

ПРОМЫШЛЕННАЯ И ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ, ОХРАНА ТРУДА



16+

Журнал распространяется по России



**Предприятия
оборонно-
промышленного
комплекса**
в условиях новых реалий
стр. 8

**Актуализированы
обязательные
требования в сфере**
технологического
надзора
стр. 14

**Расследование
несчастных случаев –**
оперативность, полнота
и объективность
стр. 34

Производственно-технический журнал**«Промышленная и экологическая безопасность, охрана труда»**

№ 1 (190) январь, 2023 г.

Журнал издается с 2006 года при информационной поддержке контрольно-надзорных органов Российской Федерации. Зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций. Изменения в Свидетельстве о регистрации ПИ № ФС 77-70923 от 05.09.2017 г.

Редакционная коллегия:

Данилов Андрей Семенович — заместитель руководителя Приволжского управления Ростехнадзора (Чувашская Республика)

Крылова Елена Михайловна — заместитель руководителя Приволжского управления Ростехнадзора (Республика Марий Эл)

Украинский Олег Вячеславович — руководитель Государственной инспекции труда в Пермском крае

Панов Александр Сергеевич — руководитель Государственной инспекции труда в Самарской области

Шишмаков Павел Борисович — руководитель Государственной инспекции труда в Челябинской области

Мокшанов Иван Владимирович — заместитель руководителя Западно-Уральского межрегионального управления Росприроднадзора

Корецкий Владимир Павлович — главный редактор журнала «Промышленная и экологическая безопасность, охрана труда», доцент кафедры «Экономика и управленческие организации» Института «Цифровая экономика» ИжГТУ им. М.Т. Калашникова

Экспертно-научная коллегия:

Акшенцева Лейсан Галиахметовна — директор АНО ДПО «Учебно-деловой центр «Специалист»

Булатов Рамиль Исмагилович — представитель Российского экологического центра в Республике Татарстан, руководитель проектов, член Академии информатизации Республики Татарстан

Гимранов Фидаис Мубаракович — эксперт высшей квалификации по оценке соответствия требованиям промышленной безопасности, профессор кафедры промышленной безопасности КНИТУ, д.т.н.

Клименко Максим Михайлович — эксперт-консультант по промышленной безопасности, директор по развитию экспертно-консалтинговой группы «МТК Эксперт»

Колесников Александр Владимирович — начальник отдела организации технической экспертизы и расследования аварий Национального союза страховщиков ответственности

Солодовников Александр Владимирович — доцент кафедры «Промышленная безопасность и охрана труда» ФГБОУ ВПО «Уфимский государственный нефтяной технический университет», к.т.н.

Штенников Василий Сергеевич — генеральный директор УАЦ «НАКС», академик МАРЭ, д.т.н.

Учредитель и издатель:

ООО ИД «Промбезопасность»

Редакция:

Руководитель издательства журнала: Верховцева Мария Александровна

Главный редактор: Корецкий Владимир Павлович

Выпускающий редактор: Абалмасова Ольга Сергеевна

Реклама: Галиева Гузалия Шарифановна

Подписка: Сурнина Татьяна Михайловна

Дизайн и верстка: Закеев Эльдар Расилевич

Адрес издательства и редакции:

426008, Российская Федерация, Удмуртская Республика, г. Ижевск,

ул. Пушкинская, д. 270, литера А, офис 315.

тел./факс: (3412) 65-53-30

e-mail: euro18@bk.ru

сайт: www.prominf.ru

Отпечатано: типография ООО «Астер Плюс» (ИП Дудкин В. А.),

614064, Российская Федерация, Пермский край, г. Пермь, ул. Усольская, д. 15.

Заказ: 256411. Подписано в печать: 20.01.2023. Дата выхода в свет: 27.01.2023.

Тираж: 1000 экз. При перепечатке материалов ссылка на журнал обязательна.

Рекламуемые товары и услуги подлежат обязательной сертификации.

Журнал распространяется только по подписке.

Стоимость годовой подписки через издательство — 10 560 руб.

Содержание

ФЕДЕРАЛИЗМ

Президент России поставил ключевые задачи на 2023 год.....стр. 4
Утверждена стратегия развития российской металлургии.....стр. 5
Предприятия оборонно-промышленного комплекса в условиях новых реалий.....стр. 8

ПРОМБЕЗОПАСНОСТЬ

Производственный контроль как важный фактор обеспечения промышленной безопасности.....стр. 10
Актуализированы обязательные требования в сфере технологического надзора.....стр. 14
Теплоснабжение: новые правила расследования причин аварий.....стр. 16
Проект новых правил осуществления производственного контроля.....стр. 22

ЭКОЛОГИЯ

Очистным сооружениям необходима модернизация.....стр. 24
Защита прав субъектов предпринимательской деятельности в экологической сфере.....стр. 30

ОХРАНА ТРУДА

Расследование несчастных случаев: оперативность, полнота и объективность.....стр. 34
С 1 марта 2023 года вступят в силу единые требования к электронным кадровым документам.....стр. 40
Прекращение трудового договора за представление подложных документов.....стр. 44

ЧС И ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Психологическая служба МЧС России: всегда рядом со спасателями.....стр. 48
ЧС: помочь себе и другим.....стр. 51
В Правила противопожарного режима в РФ внесены изменения.....стр. 54

Уважаемые читатели!

Предлагаю вашему вниманию первый в наступившем 2023 году номер журнала «Промышленная и экологическая безопасность, охрана труда».

Мы продолжаем знакомить вас с новыми нормативными актами и изменениями, вносимыми в существующее законодательство. Особое значение интенсивный процесс совершенствования правовой базы приобрел в настоящее время, непростое для всех сфер жизни нашей страны.

Стабилизация ситуации и дальнейшее развитие экономики, активное внедрение цифровизации, поддержка социальной сферы и другие аспекты находят отражение в законотворчестве. Так, в журнале осветим тему принятых нормативно-правовых актов, в которых закреплены меры по обеспечению стабильной работы ОПК с учетом действия специальных мер в сфере экономики и проведения частичной мобилизации.

В системе обеспечения безопасного функционирования опасных производственных объектов важную роль играет качественная организация производственного контроля. Публикуем статью на данную тему.

Обратим внимание на проблему сброса неочищенных или недостаточно очищенных сточных вод в почву и водоемы. О вреде, который наносят данные действия, работе специалистов по выявлению и предупреждению фактов, ответственности за негативные последствия для экологии рассказали в Росприроднадзоре.

В настоящее время особенную актуальность приобрела защита прав хозяйствующих субъектов. В природоохранной прокуратуре рассказали о мерах по пресечению нарушений законодательства, допускаемых в отношении предпринимателей.

Об изменениях в порядке расследования несчастных случаев читайте в разделе «Охрана труда». Там же знакомим читателей с темой ответственности за представление подложных документов. О том, в каких случаях работодатель имеет полное право уволить работника, расскажем в нашем материале.

В номере публикуется статья о непростой и очень важной работе психологов МЧС России. Специалист даст практические рекомендации по оказанию помощи себе и окружающим в случае нестандартной и экстремальной ситуации.

Надеемся, что информация, размещенная в журнале, будет интересна и полезна для вас. ■

**Верховцева Мария Александровна,**

руководитель издательства журнала «Промышленная и экологическая безопасность, охрана труда»

Необходимо знать!

Производственно-технический журнал «Промышленная и экологическая безопасность, охрана труда» представляет собой межрегиональное издание, авторами которого являются руководители и специалисты федеральных надзорных органов.

Государственный контроль и надзор за всеми предприятиями и организациями России осуществляются в рамках единого законодательного и нормативно-правового поля. В связи с этим статьи с разъяснениями практических вопросов, законодательных и нормативно-правовых актов, написанные руководителями и специалистами государственных надзорных органов в регионах, являются актуальными для всех предприятий и организаций РФ, независимо от региона их локализации. ■

Обзор изменений нормативно-правовой базы

Ростехнадзор

1 марта 2023 года вступит в силу Постановление Правительства РФ от 30.11.2022 № 2166 «О внесении изменений в Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах».

Постановлением скорректирован порядок принятия решения о вводе в эксплуатацию лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов. Решение должен принимать владелец объекта. Оформляется акт ввода в эксплуатацию. Владелец должен будет направить уведомление о вводе объекта в эксплуатацию в Ростехнадзор.

Решения о вводе объекта в эксплуатацию в отношении объектов организаций, подведомственных Минобороны, СВР, ФСИН, ФСО, ФСБ или ГУСПа, будут принимать должностные лица соответствующих органов. Уточнен порядок учета объектов.

Федеральный закон от 29.12.2022 № 628-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Размер страховой выплаты в случае смерти потерпевшего увеличен с двух до трех миллионов рублей, а размер страховой выплаты на погребение каждого потерпевшего — с 25 до 40 тыс. руб. Также законом увеличены размеры страховых сумм для отдельных категорий опасных объектов и размеры компенсационных выплат.

Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования. Внесенные им изменения в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» применяются к договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта, заключенным со дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Охрана труда

Постановлением Правительства РФ от 30.12.2022 № 2540 внесены изменения в Правила обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда, утвержденные соответствующим постановлением от 24.12.2021 № 2464. Документ вступает в силу с 1 сентября 2023 года.

Согласно внесенным поправкам внеплановое обучение работников по охране труда в связи с вступлением в силу нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда, должно проводиться только при наличии в соответствующих актах Минтруда положений об этом.

Документом также уточнены особенности учета дистанционных работников при расчете минимального количества сотрудников, подлежащих обучению требованиям охраны труда в организации или у ИП, оказывающих услуги по обучению.

Строительство

Приказом Росреестра от 06.10.2022 № П/0378 «О внесении изменений в Порядок проведения осмотра здания, сооружения или объекта незавершенного строительства при проведении мероприятий по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, установленный Приказом Росреестра от 28 апреля 2021 г. № П/0179» уточнен порядок оформления акта осмотра здания, сооружения или объекта незавершенного строительства.

Установлено, что акт осмотра подготавливается в форме электронного документа либо в форме документов на бумажном носителе.

Акт осмотра, составленный в форме электронного документа, подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью председателя комиссии.

В случае подготовки Акта осмотра в форме документа на бумажном носителе такой Акт осмотра подписывается всеми членами комиссии, уполномоченный орган осуществляет перевод документа в форму электронного образа документа и заверяет усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица такого органа или усиленной квалифицированной электронной подписью председателя комиссии. В данном случае электронный образ Акта осмотра имеет ту же юридическую силу, что и документ на бумажном носителе.

Энергетика

С 1 января 2023 года вступило в силу постановление Правительства РФ от 30.12.2022 № 2548 «О внесении изменений в Правила вывода объектов электроэнергетики в ремонт и из эксплуатации».

Уточняются условия и порядок согласования вывода объектов диспетчеризации из эксплуатации, порядок разработки и согласования предложений в отношении перечня мероприятий по обеспечению вывода из эксплуатации, порядок и условия приостановления вывода из эксплуатации объектов диспетчеризации, функционирующих в составе технологически изолированных территориальных электроэнергетических систем, и прочее.

Земельные отношения

Постановлением Правительства РФ от 30.12.2022 № 2536 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2022 г. № 629» на 2023 год продлены особенности регулирования земельных отношений.

Постановление вступило в силу с 1 января 2023 г., за исключением отдельных положений, вступающих в силу с 1 марта 2023 г. Документом допускается продажа без проведения торгов земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, предназначенных в том числе для отдыха (рекреации), производственной деятельности, нужд промышленности и предоставленных в аренду, при условии отсутствия информации о нарушениях законодательства РФ при использовании такого земельного участка.

Лесное хозяйство

Постановление Правительства РФ от 31.10.2022 № 1944 «О порядке межведомственного информационного взаимодействия при ведении государственного лесного реестра».

С 1 января 2025 года устанавливается порядок межведомственного информационного взаимодействия при ведении государственного лесного реестра. Определены состав и объем сведений, подлежащих внесению в государственный лесной реестр в порядке такого взаимодействия, порядок и сроки их направления, состав и объем сведений, предоставляемых из государственного лесного реестра в иные государственные информационные системы.

Транспорт

С 1 сентября 2023 года вступит в силу Федеральный закон от 29.12.2022 № 629-ФЗ «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и статью 23 Федерального закона «О безопасности дорожного движения».

Законом допускается проведение медосмотров (предсменных, предрейсовых, в течение рабочего дня (смены), послесменных, послерейсовых) с использованием медицинских изделий, обеспечивающих автоматизированную дистанционную передачу информации о состоянии здоровья работников и дистанционный контроль состояния их здоровья. При этом в отношении работника не менее двух раз в год проводятся в очной форме химико-токсикологические исследования наличия (отсутствия) в организме наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов. Правительство определит особенности проведения таких медосмотров.

Федеральный закон от 29.12.2022 № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» вступит в силу с 1 сентября 2023 года, за исключением положений, для которых установлен иной срок вступления их в силу.

Установлены особенности осуществления перевозок пассажиров и багажа легковыми такси. Предусмотрено, что водителем легкового такси может быть лицо, которое заключило трудовой договор с перевозчиком либо является индивидуальным предпринимателем, которому предоставлено разрешение и который осуществля-

ет перевозки легковым такси самостоятельно. Также закреплена возможность получения разрешения на перевозку для самозанятых водителей при условии заключения договора со службой заказа легкового такси.

Согласно тексту закона создаются три реестра: региональный реестр перевозчиков легковыми такси, региональный реестр легковых такси и региональный реестр служб заказа легкового такси.

Документом определен перечень оснований для запрета допуска лица к управлению легковым такси, одним из которых является наличие более трех неуплаченных административных штрафов за административные правонарушения в области дорожного движения за период, предшествующий дню осуществления перевозки пассажиров и багажа легковым такси.

ГО и ЧС

Приказ МЧС России от 10.10.2022 № 994 «Об утверждении Обязательных для выполнения требований к потенциально опасным объектам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» вступит в силу с 1 сентября 2023 года и действует до 29 февраля 2028 года включительно.

Требования предназначены для применения федеральными органами исполнительной власти, ГК «Росатом» и ГК «Роскосмос», а также юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, владеющими потенциально опасным объектом.

Требования не распространяются на потенциально опасные объекты, правообладателями которых являются Минобороны и Главное управление специальных программ Президента РФ или организации, в отношении которых они осуществляют координацию и регулирование деятельности в соответствующей отрасли.

Документом закрепляется, в частности, комплекс мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь от них, по обеспечению устойчивости функционирования организаций, осуществляющих эксплуатацию потенциально опасных объектов, в чрезвычайных ситуациях и готовности к их ликвидации.

Здравоохранение

Приказом Минздрава России от 13.12.2022 № 789н «О внесении изменений в Правила обязательного медицинского страхования, утвержденные Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28 февраля 2019 г. № 108н» актуализированы правила обязательного медицинского страхования.

Документом внесены изменения в:

- порядок подачи заявлений о включении в единый регистр застрахованных лиц, о выборе (замене) страховой медицинской организации застрахованным лицом, о сдаче (утрате) полиса ОМС на материальном носителе, приостановлении действия полиса;
- единые требования к полису ОМС;
- порядок включения сведений о застрахованных лицах в единый регистр застрахованных лиц.

Также приказом закреплена форма заявления о выборе (замене) страховой медицинской организации. ■

Мобилизованные предприниматели освобождены от статистической отчетности

Представители бизнеса, призванные по мобилизации, освобождены от необходимости предоставлять обязательную статистическую отчетность во время несения военной службы. Постановление Правительства РФ от 13.01.2023 № 15 позволит мобилизованным предпринимателям избежать штрафов за непредставление отчетности.

Документом внесены изменения в постановление Правительства РФ от 20.10.2022 № 1874 «О мерах поддержки мобилизованных лиц». Он предусматривает, что информация о субъектах предпринимательства, где в рамках мобилизации призван единственный учредитель и одновременно руководитель, будет направляться в Росстат Федеральной налоговой службой. Таким образом, сами предприниматели будут избавлены от необходимости предоставлять отчетность во время несения воинской службы.

Принятое решение – часть комплекса дополнительных мер поддержки мобилизованных. Ранее Правительство утвердило отсрочку по уплате налогов и страховых взносов для таких граждан. Она распространяется в том числе на предпринимателей, которые являются руководителями и одновременно единственными учредителями своих компаний.

Для мобилизованных продлены сроки предоставления налоговых деклараций и отчетов о движении денежных средств по счетам. Также Правительством утверждено постановление о расчете страхового стажа для мобилизованных, контрактников и добровольцев. Период участия таких граждан в специальной военной операции будет засчитываться в их страховом стаже в двойном размере. ■

Источник: government.ru



Президент России поставил ключевые задачи на 2023 год

Президент России, выступая 11 января на заседании Совета по стратегическому развитию и национальным проектам, обозначил ключевые задачи на 2023 год.

«В ближайшее время нужно добиться абсолютного решения вопросов, связанных с суверенным – именно с суверенным, независимым развитием вопреки любому внешнему давлению и угрозам», — заявил Президент России. Он подчеркнул, что обороноспособность страны будет повышаться, и при этом продолжится реализация масштабных социально-экономических программ и планов, нацеленных на повышение благосостояния населения, на раскрытие громадного потенциала России, на расширение международных связей. В этой связи В.В. Путин назвал шесть основных направлений работы на текущий, 2023 год:

- 1** Расширение внешнеэкономических связей и выстраивание новых логистических коридоров.
- 2** Нужно добиться заметных позитивных результатов в развитии дорожной и другой инфраструктуры, жилищно-коммунального хозяйства.
- 3** Необходимо существенно увеличить технологические возможности российской экономики, стимулировать открытие новых производств и рабочих мест.
- 4** Системный вопрос – это укрепление финансового суверенитета нашей страны. Это важнейшее условие для наращивания инвестиций в высокотехнологичные компании, промышлен-

ность, сельское хозяйство и многие другие отрасли.

- 5** Нужно так выстраивать меры экономической политики, чтобы они вели к росту реальных зарплат и доходов людей, а вместе с мерами социальной поддержки, прежде всего семей с детьми, обеспечивали дальнейшее снижение бедности и неравенства.
- 6** Особое внимание нужно уделить решению острых проблем в сфере демографии через повышение доступности современного и качественного здравоохранения.

Владимир Путин подчеркнул, что работа по этим направлениям должна охватить все регионы страны, включая и новые субъекты Федерации. Правительству поручено уже до конца текущего квартала подготовить специальную программу развития Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей. К 2030 году они должны выйти на общероссийский уровень по состоянию инфраструктуры, уровню социальных услуг, по многим другим параметрам качества жизни. Также новые субъекты Федерации подключатся к реализации национальных проектов, мероприятия нацпроектов на этих территориях должны быть обеспечены финансированием. ■

Утверждена стратегия развития российской металлургии

28 декабря 2022 года Правительством РФ одобрена и принята Стратегия развития металлургической промышленности Российской Федерации на период до 2030 года (далее – Стратегия). Решение закреплено Распоряжением Правительства РФ от 28.12.2022 № 4260-р.

Стратегия представляет собой отраслевой документ стратегического планирования развития металлургической промышленности. Координацию Стратегии, мониторинг и разработку предложений по ее актуализации осуществляет Министерство промышленности и торговли Российской Федерации.

Цели Стратегии

При разработке Стратегии учитывали факторы:

- отрасль зависит от мировых рынков;
- потенциал увеличения внутреннего спроса на металлургическую продукцию за счет активного развития инфраструктуры и проектов развития реализован не полностью;
- в отрасли существует потенциал импортозамещения, особенно в части продукции с высокой добавленной стоимостью.

Вклад металлургии во внутренний валовой продукт Российской Федерации составляет до 5 %, в добавленную стоимость обрабатывающей промышленности – 17,4 %, в экспорт – 10 %, в экспорт обрабатывающей промышленности – 29,2 %, в занятость – 2,6 %. Россия занимает пятое место в мире по выплавке стали, второе место по производству стальных труб и алюминия, третье место по производству титана, четвертое место по производству высокосортного никеля и шестое место по производству меди.

Целью Стратегии является обеспечение устойчивого развития металлургической промышленности в перспективе до 2030 года, в том числе за счет:

- увеличения потребления отечественной металлопродукции на внутреннем рынке и снижения цен на такую продукцию, расширения доступа к международным рынкам;

- повышения уровня переработки металла и развития производства металлопродукции высоких переделов;
- бесперебойного обеспечения металлургических предприятий критически важным сырьем, оборудованием, комплектующими и материалами.



Задачи Стратегии

Для реализации цели необходимо решить следующие задачи:

- создание условий для реализации потенциала внутреннего спроса на продукцию металлургического комплекса;
- способствование импортозамещению металлургической продукции на российском рынке;
- удержание позиции российских компаний на зарубежных рынках;
- обеспечение сырьевой безопасности российской металлургической отрасли;
- стимулирование развития экологических технологий производства металлургической продукции, а также технологий производства металлургической продукции из вторичного сырья.

Для увеличения спроса на металлопродукцию необходимо:

- совершенствовать стандарты, своды правил и технические регламенты с учетом научно-технических достижений в области разработки и использования металлопродукции;
- актуализировать нормативные сроки службы металлоизделий и оборудования в соответствии с современными требованиями в области безопасности;
- стимулировать кооперацию предприятий оборонно-промышленного комплекса в целях оптимизации спроса на специальные стали, сплавы и металлические материалы для производства высокотехнологичной продукции.

Ожидаемые результаты

Целевой объем потребления готового проката черных металлов к 2030 году планируется на уровне 58 млн тонн, что на 29,6 процента превышает уровень 2021 года с одновременным увеличением экспорта с 29,3 млн тонн в 2021 году до 29,5 млн тонн к 2030 году.

Целевой объем потребления алюминия к 2030 году планируется на уровне 1,8 млн тонн, что на 16,7 процента превышает уровень 2021 года. Объем экспорта алюминия к 2030 году планируется на уровне 3,1 млн тонн, что на 29,6 процента превышает уровень 2021 года.

Целевой объем потребления никеля к 2030 году планирует-

ся на уровне 63,3 тыс. тонн, что на 216,8 процента превышает уровень 2021 года, в том числе за счет реализации проектов, по повышению объемов производства металлопродукции из нержавеющей стали.

Направления экспорта

В Стратегии определены направления экспорта российской металлопродукции с учетом введенных против Российской Федерации санкций и ограничений, а также с учетом необходимости опережающего развития транспортной инфраструктуры.

Альтернативными направлениями экспорта являются рынки Турции, Китая, государств — членов Евразийского экономического союза и государств — участников Содружества Независимых Государств, государств Латинской Америки, Африки, Ближнего Востока и Юго-Восточной Азии.

Численность работающих в металлургическом производстве, включая добычу металлических руд, в декабре 2021 г. составила 657,9 тыс. человек (увеличение к 2019 году на 0,8 %) со средней заработной платой от 48,8 тыс. рублей (производство прочих стальных изделий первичной обработки) до 100,6 тыс. рублей (добыча руд цветных металлов).

При этом корректировка сложившихся до 2022 года направлений экспорта предполагает необходимость разработки мероприятий по развитию железнодорожной и портовой инфраструктуры, а также выработку экономически эффективных транспортных тарифов.

Рост потребления металлопродукции

В Стратегии определены меры, направленные на увеличение потребления отечественной металлопродукции на внутреннем рынке.

Стратегия содержит следующие «точки роста» отраслей-потребителей:

- в сфере строительства — реализация планов по переселению граждан из аварийных и подлежащих сносу домов, реализация государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», реализация плана мероприятий по расширению области применения стали в строительстве и совершенствованию технического регулирования в области строительства, реализация проектов развития дорожной инфраструктуры, реализация проектов строительства объектов магистральных трубопроводных систем и их реконструкции, развитие инфраструктуры транспортировки и переработки углеводородов;
- в сфере водородной энергетики — развитие водородной энергетики за счет производства (трубы со специальными характеристиками для паровой конверсии метана, в том числе для подземных хранилищ H₂ и CO₂) труб для электролизеров;
- в сфере транспортного машиностроения — рост объемов транспортного машиностроения, реализация государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»;
- в сфере авиастроения — обновление российского авиационного парка в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие авиационной промышленности»;
- в сфере тяжелого машиностроения — рост производства отечественной продукции тяжелого машиностроения в рамках подпрограммы «Развитие производства средств производства» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»;
- в сфере станкостроения — рост объема отечественного производства станкоинструментальной продукции в соответствии с целевыми значениями ключевых показателей Стратегии развития станкоинструментальной промышленности на период до 2035 года;

- в сфере производства электрооборудования — обновление мощностей и реализация планов по строительству атомных электростанций на основании Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года и государственной программы Российской Федерации «Развитие атомного энергопромышленного комплекса»;

- в сфере оборонно-промышленного комплекса — стимулирование промышленной деятельности организаций оборонно-промышленного комплекса в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие оборонно-промышленного комплекса».

Меры поддержки

В Стратегии определены меры, направленные на бесперебойное обеспечение металлургических предприятий критически важным сырьем и оборудованием.

Планируются следующие меры государственной поддержки:

- оптимизация налоговой нагрузки;

- изменение тарифов на услуги ОАО «РЖД» с учетом необходимости обеспечения баланса интересов инфраструктурных и металлургических компаний;

- изменение тарифов на электроэнергию — не допускать роста себестоимости металлопродукции из-за появления новых механизмов перекрестного субсидирования в электросетевом комплексе;

- для снижения цен на металлопродукцию может применяться система мониторинга цен на внутреннем и внешних рынках на основную номенклатуру металлопродукции, что позволит оперативно разрабатывать и принимать меры регуляторного воздействия.

В качестве механизмов снижения цен на металлопродукцию предлагается:

- отмена импортных пошлин на критически важное сырье, которое не производится в России (медный штейн, титановый шлак и ильменитовый песок);

Альтернативными направлениями экспорта являются рынки Турции, Китая, государств — членов Евразийского экономического союза и государств — участников Содружества Независимых Государств, государств Латинской Америки, Африки, Ближнего Востока и Юго-Восточной Азии.



- отмена ставок таможенных пошлин на импорт широкого перечня критически важного оборудования и материалов для отечественной металлургии.

Одним из ключевых решений является развитие российской машиностроительной базы по разработке и производству металлургического оборудования, в том числе с предоставлением мер государственной поддержки.

Подлежат разработке мероприятия по обеспечению развития производства российской электронной компонентной базы и электроники, а также по обеспечению перевода на отечественные программно-аппаратные решения критической инфраструктуры металлургических производств.

В план по решению проблем с кадрами будут включены мероприятия по развитию среднего профессионального образования и высшего образования.

Предстоит решение научно-технических задач, для этого планируется утвердить комплекс мер по организации отраслевой металлургической науки.

Этапы реализации Стратегии

Реализацию Стратегии предлагается осуществить в два этапа:

- адаптационный этап (до 2025 года);
- восстановительный этап (до 2030 года).

На адаптационном этапе ожидаются реализация мер противодействия санкционному давлению, интенсификация вывода неэффективных и избыточных мощностей, наработка и начало реализации в том числе новых проектов, стимулирующих металлопотребление в стране, прежде всего в строительной и энергетической отраслях. Начнется формирование новых логистических схем, уточнение потребности в металлопродукции, необходимой для восстановления объектов, разрушенных во вновь признанных республиках.

На восстановительном этапе (2026-2030 годы) предусматривается проведение всего комплекса работ по достижению целей и задач Стратегии с учетом ее актуализации. ■

Предприятия оборонно-промышленного комплекса в условиях новых реалий

Прокуратура:



Исмагилова Ляйсан Альфритовна, старший прокурор отдела по надзору за исполнением законодательства в сфере экономики и экологии управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Ленинградской области

Промышленность – базовое направление экономики Ленинградской области. Важное место в структуре промышленности занимают предприятия оборонно-промышленного комплекса. О принятых нормативно-правовых актах, в которых закреплены меры по обеспечению стабильной работы ОПК с учетом действия специальных мер в сфере экономики и проведения частичной мобилизации, рассказали в прокуратуре Ленинградской области.

Экономика и ОПК региона

Ленинградская область — важнейший транспортно-логистический центр северо-запада Европы. В регионе наращивают мощности портовые и промышленные зоны, технопарки, реализуются комплексные проекты развития территорий. В области успешно развивается промышленное производство, что обеспечивает наполнение областного бюджета и высокие темпы экономического развития.

Оборонно-промышленный комплекс Ленинградской области представлен предприятиями, осуществляющими такие виды экономической деятельности, как машиностроение и оборудование, производство транспортных средств, химическое производство и др.

В нынешних условиях значение предприятий оборонно-промышленного комплекса кратно возросло. Президентом Российской Федерации и Правительством страны введены меры, напрямую касающиеся обеспечения стабильной работы предприятий оборонно-промышленного комплекса, о чем и пойдет речь.

Юридические лица независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности не вправе будут отказываться от заключения в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд договоров, государственных контрактов (контрактов) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в целях обеспечения проведения Вооруженными Силами РФ, другими войсками, воинскими формированиями и органами контртеррористических и иных операций за пределами территории РФ.

Новое в трудовых отношениях

Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 14 июля 2022 года принят Закон № 272-ФЗ, вносящий существенные изменения в Федеральный закон от 31.05.1995 № 61-ФЗ «Об обороне».

Целью новых изменений закона является обеспечение проведения Вооруженными Силами страны контртеррористических и иных операций за пределами Российской Федерации.

Нормативным актом были расширены полномочия Правительства Российской Федерации в области регулирования трудовых отношений в сфере оборонно-промышленного комплекса.

Так, постановлением Правительства РФ от 01.08.2022 № 1365 утверждены особенности правового регулирования трудовых отношений в отдельных организациях оборонно-промышленного комплекса и на производственных объектах, участвующих в исполнении государственных контрактов по реализации государственного оборонного заказа, в период введения специальных мер в сфере экономики.

Например, теперь разрешается привлекать работников без их согласия к сверхурочной работе, работе в выходные и праздничные дни.

Исключение составляют работники, которые в соответствии с Трудовым кодексом РФ могут привлекаться к такой работе только с их письменного согласия и при условии, если это не запрещено им по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением.

К таким относятся:

- инвалиды;
- работники, имеющие детей-инвалидов; трех и более детей в возрасте до восемнадцати лет в период до достижения младшим из детей возраста четырнадцати лет, а также ребенка в возрасте до четырнадцати лет, в случае, если другой родитель работает вахтовым методом;

- работники, осуществляющие уход за больными членами семей;
- женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет;

- матери и отцы, воспитывающие без супруга (супруги), опекуны детей в возрасте до четырнадцати лет.

Нормативным актом также предусмотрен ряд особых правил:

- доведение графиков сменности до сведения работника допускается не позднее чем за 3 дня до введения их в действие;

- при нарушении организацией срока исполнения государственного контракта (или при возникновении риска нарушения такого срока) допускается перенесение отпуска работника без его согласия.

Возможен также отзыв работника из отпуска без его согласия при условии уведомления не позднее чем за 3 дня.

Работодателям рекомендовано при необходимости принимать дополнительные меры по санитарно-бытовому обслуживанию, медицинскому обеспечению и оздоровлению работников организаций, а также обеспечению отдыха их несовершеннолетних детей.

Документ вступил в силу 13 августа 2022 года.

Меры материально-технического характера

В соответствии со ст. 26.1 Федерального закона «Об обороне» от 31.05.1995 № 61-ФЗ в случае введения специальных мер помимо установления особенностей в трудовой сфере будут осуществляться, в частности:

- проведение мероприятий федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями, определение порядка их финансирования и материально-технического обеспечения;



При нарушении организацией срока исполнения государственного контракта (или при возникновении риска нарушения такого срока) допускается перенесение отпуска работника без его согласия. Возможен также отзыв работника из отпуска без его согласия при условии уведомления не позднее чем за 3 дня.

- временное расконсервирование мобилизационных мощностей и объектов;

- разбронирование материальных ценностей государственного резерва.

При этом юридические лица независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности не вправе будут отказаться от заключения в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральным законом от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» и (или) Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» договоров, государственных контрактов (контрактов) на поставку товаров, выполнение

работ, оказание услуг в целях обеспечения проведения Вооруженными Силами РФ, другими войсками, воинскими формированиями и органами контртеррористических и иных операций за пределами территории РФ.

Правила предоставления отсрочки

В отношении работников оборонно-промышленного комплекса были урегулированы вопросы мобилизации. Постановлением Правительства РФ от 30.09.2022 № 1725 утверждены правила предоставления отсрочки от призыва на военную службу в рамках частичной мобилизации гражданам, работающим в организациях оборонно-промышленного комплекса.

Отсрочка предоставляется руководителям, специалистам и рабочим, участвующим в выполнении заданий государственного оборонного заказа.

На основании списков сотрудников, полученных от работодателей, призывными комиссиями будет предоставлена отсрочка. В списках работодатели должны указать:

- фамилию, имя и отчество (при наличии) граждан;
- год и место рождения;
- категорию: руководитель, специалист или рабочий;
- степень участия в выполнении заданий государственного оборонного заказа.

При увольнении гражданина, получившего отсрочку от призыва на военную службу по мобилизации, работодатель в недельный срок обязан проинформировать об этом соответствующий военный комиссариат.

Перечень предприятий, работники которых имеют право на отсрочку, формируется Минпромторгом РФ и доводится до сведения военных комиссариатов.

Постановление Правительства РФ от 30.09.2022 № 1725 вступило в законную силу 30 сентября 2022 года. ■

Производственный контроль как важный фактор обеспечения промышленной безопасности

Ростехнадзор:



Таранов Андрей Николаевич, руководитель Уральского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

В системе обеспечения безопасного функционирования опасных производственных объектов важную роль играет качественная организация производственного контроля. Редакция журнала обратилась в Уральское управление Ростехнадзора с просьбой рассказать об основных требованиях, предъявляемых к производственному контролю, и мероприятиях, проводимых в его рамках.

Правовая база и цель ПК

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» каждое предприятие (организация), эксплуатирующее опасные производственные объекты (далее — ОПО), обязано осуществлять производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности.

Требования к осуществлению производственного контроля установлены постановлением Правительства РФ от 18.12.2020 № 2168 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности».

Эксплуатирующая организация (обособленные подразделения юридического лица в случаях, предусмотренных положениями об обособленных подразделениях), индивидуальный предприниматель разрабатывают положение о производственном контроле с учетом особенностей эксплуатируемых ОПО и условий их эксплуатации. Организации, эксплуатирующие ОПО I или II класса опасности, обязаны создать системы управления промышленной безопасностью и обеспечивать их функционирование.

В случае, если в эксплуатирующей организации создана система управления промышленной безопасностью, производственный контроль является ее составной частью.

Производственный контроль осуществляется эксплуатирующей организацией, индивидуальным предпринимателем путем проведения комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасного функционирования ОПО, а также на предупреждение аварий и инцидентов на этих объектах и обеспечение готовности к действиям по локализации аварий и ликвидации их последствий.

Задачи производственного контроля

Основными задачами производственного контроля являются:

- анализ состояния промышленной безопасности ОПО, в том числе путем организации проведения соответствующих экспертиз и обследований;
- организация работ по разработке мер, направленных на улучшение состояния промышленной безопасности, а именно: на предупреждение аварий, инцидентов и несчастных случаев на ОПО;
- контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами, а также локальных нормативных актов эксплуатирующей организации по вопросам промышленной безопасности;
- координация работ, направленных на предупреждение аварий на ОПО, и обеспечение готовности к локализации аварий и ликвидации их последствий;
- контроль за своевременным проведением необходимых испытаний и технических освидетельствований технических устройств, применяемых на ОПО, ремонта и поверки контрольных средств измерений.

Обязанности лиц, ответственных за ПК

Обязанности и права работников, на которых возложены функции лиц, ответственных за организацию и осуществление производственного контроля, определяются в положении о производственном контроле, а также в должностных инструкциях или заключаемых с этими работниками договорах (контрактах).

Работник, на которого возложены функции лица, ответственного за осуществление производственного контроля, обязан:



- обеспечивать проведение контроля за соблюдением работниками ОПО требований промышленной безопасности;
- разрабатывать план работы по осуществлению производственного контроля;
- организовывать и проводить проверки состояния промышленной безопасности;
- ежегодно разрабатывать план мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на основании результатов проверок состояния промышленной безопасности;
- участвовать в техническом расследовании причин аварий, участвовать в расследовании инцидентов и несчастных случаев;
- проводить анализ причин возникновения аварий и инцидентов на ОПО и осуществлять хранение документации по их учету;
- участвовать во внедрении новых технологий и нового оборудования;
- доводить до сведения работников ОПО информацию об изменении требований промышленной безопасности, устанавливаемых нормативными правовыми актами, обеспечивать работников указанными документами;
- вносить руководителю эксплуатирующей организации предложения (в случае выявления нарушения требований промышленной безопасности):
 - а) о проведении мероприятий по обеспечению промышленной безопасности;

Организациям, эксплуатирующим ОПО, необходимо предоставить в территориальные органы Ростехнадзора сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности до 1 апреля следующего за отчетным года.

За последние пять лет на поднадзорных предприятиях, эксплуатирующих взрывопожароопасные объекты по хранению и переработке растительного сырья, аварий и несчастных случаев не зарегистрировано.



Обязанности и права работников, на которых возложены функции лиц, ответственных за организацию и осуществление производственного контроля, определяются в положениях о производственном контроле, а также в должностных инструкциях или заключаемых с этими работниками договорах (контрактах).

б) об устранении нарушений требований промышленной безопасности;

в) о приостановлении работ, осуществляемых на ОПО с нарушением требований промышленной безопасности, создающих угрозу жизни и здоровью работников, или работ, которые могут привести к аварии или инциденту;

г) об отстранении от работы на опасном производственном объекте лиц, не имеющих соответствующей квалификации, не прошедших своевременно подготовку и аттестацию в области промышленной безопасности;

д) о привлечении к ответственности лиц, нарушивших требования промышленной безопасности;

- проводить другие мероприятия по обеспечению требований промышленной безопасности.

Отчетность об организации ПК

В соответствии с п. 2 ст. 11 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» организациям, эксплуатирующим ОПО, необходимо предоставить в территориальные органы Ростехнадзора сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности до 1 апреля следующего за отчетным года.

Стоит отметить, что не все руководители предприятий, эксплуатирующих ОПО, относятся к данной процедуре добросовестно.

Несмотря на то что приказами Ростехнадзора определены требова-

ния к форме предоставления сведений об организации производственного контроля, анализ представленных отчетов показывает, что многие графы формы отчета предприятиями не заполняются или заполняются не в полном объеме, не указываются сведения по техническим устройствам, зданиям, сооружениям, их состоянию, наличию экспертиз промышленной безопасности и др.

Такие отчеты территориальными органами Ростехнадзора возвращаются предприятиям на доработку.

Также встречаются случаи не предоставления отчетов о производственном контроле или их предоставления в истекший установленный законом срок, что является нарушением требований промышленной безопасности, за которое предусмотрена административная ответственность по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ.

Совершенствование производственного контроля

Для достижения цели производственного контроля — предупреждение аварий и обеспечение готовности организаций к локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте за счет осуществления комплекса организационно-технических мероприятий, руководителям предприятий, эксплуатирующих ОПО, необходимо постоянно совершенствовать методы и способы осуществления производственного контроля, повышать уровень профессиональной подготовки работников служб производственного контроля, их требовательности при осуществлении производственного контроля.

При осуществлении производственного контроля необходимо обращать особое внимание на состояние зданий, сооружений, технических устройств, своевременное продление сроков их безопасной эксплуатации, своевременное и в полном объеме выполнение мероприятий по результатам проведенных экспертиз промышленной безопасности, состояние рабочих мест.

Безопасность на производстве напрямую зависит от качества организации и осуществления производственного контроля. ■

Когда проводится экспертиза промбезопасности?

Письмом от 15.11.2022 № 08-00-12/765 «О федеральных нормах и правилах» Ростехнадзор ответил на вопрос, касающийся экспертизы промышленной безопасности.



Согласно ст. 2 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее — Федеральный закон № 116-ФЗ) к опасным производственным объектам относятся предприятия или их цеха, участки, площадки, а также иные производственные объекты, указанные в Приложениях 1, 2, с Примечаниями, данного закона, в том числе связанные с получением, использованием, переработкой, образованием, хранением, транспортированием, уничтожением опасных веществ, применением оборудования давлением.

В соответствии с требованиями ст. 9 Федерального закона № 116-ФЗ, организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана обеспечивать проведение экспертизы промышленной безопасности зданий, сооружений и технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, а также проводить

диагностику, испытания, освидетельствование сооружений и технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте.

Согласно п. 2 ст. 7 Федерального закона № 116-ФЗ, в случае, если техническим регламентом не установлена иная форма оценки соответствия технического устройства, применяемого на опасном производственном объекте, обязательным требованиям к такому техническому устройству, оно подлежит в том числе экспертизе промышленной безопасности:

- до начала применения на опасном производственном объекте;

- по истечении срока службы или при превышении количества циклов нагрузки такого технического устройства, установленных его производителем;

- при отсутствии в технической документации данных о сроке службы такого технического устройства, если фактический срок его службы превышает двадцать лет;

- после проведения работ, связанных с изменением конструкции, заменой материала несущих элементов такого технического устройства, либо восстановительного ремонта после аварии или инцидента на опасном производственном объекте, в результате которых было повреждено такое техническое устройство.

Согласно п. 12 федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов», утвержденных Приказом Ростехнадзора от 21.12.2021 № 444, зарегистрированным Министерством юстиции Российской Федерации 01.06.2022 рег. № 88666, продление срока безопасной эксплуатации (решение о возможности эксплуатации) технологических трубопроводов, выработавших срок службы или при превышении допустимого количества циклов нагрузки, осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации в области промышленной безопасности. ■

Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана обеспечивать проведение экспертизы промышленной безопасности зданий, сооружений и технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, а также проводить диагностику, испытания, освидетельствование сооружений и технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте.



Актуализированы обязательные требования в сфере технологического надзора



Источник: enpato.com

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору проинформировала об актуализации ряда обязательных требований в сфере технологического надзора.

Президентом России подписан Федеральный закон от 19.12.2022 № 519-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», в соответствии с ч. 1 ст. 32 до 31 декабря 2023 года включительно на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области не применяется законодательство Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

С 1 января 2023 г. вступил в силу Приказ Ростехнадзора от 20.09.2022 № 319 «Об утверждении порядка заполнения акта о расследовании причин аварийной ситуации при теплоснабжении и порядка заполнения сводного ежемесячного отчета об аварийных ситуациях при теплоснабжении».

Правительством Российской Федерации приняты разработанные Ростехнадзором постановления, вступающие в силу с 1 марта 2023 года:

- 1) от 20.10.2022 № 1868 «О внесении изменений в Положение о лицензировании производства маркшейдерских работ»;
- 2) от 30.11.2022 № 2166 «О внесении изменений в Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах».

Также с 1 марта 2023 г. вступают в силу зарегистрированные Минюстом России приказы Ростехнадзора:

- 1) от 13.04.2022 № 120 «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20 октября 2020 г. № 420»;

- 2) от 25.04.2022 № 146 «О внесении изменений в Требования к подготовке, содержанию и оформлению планов и схем развития горных работ, утвержденные Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. № 537»;

- 3) от 04.04.2022 № 98 «О внесении изменений в Требования к подготовке, содержанию и оформлению планов и схем развития горных работ, утвержденные Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. № 537»;

- 4) от 08.06.2022 № 183 «О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция

по аэрологической безопасности угольных шахт», утвержденные Приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 506»;

5) от 23.06.2022 № 195 «О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности в угольных шахтах», утвержденные Приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 507»;

6) от 04.07.2022 № 209 «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности автогазозаправочных станций газомоторного топлива», утвержденные Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. № 530».

С 1 января 2023 г. вступил в силу Приказ Ростехнадзора от 20.09.2022 № 319 «Об утверждении порядка заполнения акта о расследовании причин аварийной ситуации при теплоснабжении и порядка заполнения сводного ежемесячного отчета об аварийных ситуациях при теплоснабжении».

С 1 сентября 2023 года вступит в силу Приказ Ростехнадзора от 20.09.2022 № 321 «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности объектов сжиженного природного газа», утвержденные Приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 521».

Источник: gosnadzor.ru



Источник: freerik.com



Источник: enpato.com

Повышен размер выплат потерпевшим в результате аварий

Президентом России подписан Федеральный закон от 29.12.2022 № 628-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федеральным законом повышаются размеры страховых выплат потерпевшим, жизни, здоровью и (или) имуществу которых, в том числе в связи с нарушением условий их жизнедеятельности, причинен вред в результате аварий на опасных объектах (опасных производственных объектах, гидротехнических сооружениях, лифтах и т.д.).

Так, размер страховых выплат по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев опасных объектов в части возмещения вреда, причиненного жизни каждого потерпевшего, возрастает с 2 до 3 миллионов рублей; аналогичным образом повышается максимальный размер выплат в части возмещения вреда, причиненного здоровью каждого потерпевшего. Страховые выплаты за возмещение вреда имуществу физического лица вырастут с 500 тыс. до 750 тыс. руб., имуществу юридического лица — с 750 тыс. до 1 млн рублей. Выплаты в связи с нарушением условий жизнедеятельности повышаются с 200 до 300 тыс., а выплаты на возмещение расходов на погребение — с 25 до 40 тыс. руб.

Федеральный закон предусматривает соответствующее увеличение размера страховых сумм по договорам страхования для каждой категории опасных объектов. При этом новые предельные размеры страховых выплат на каждого потерпевшего будут применяться к договорам обязательного страхования, заключенным после вступления Федерального закона в силу.

Федеральный закон вступит в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования. ■



Источник: enlavb.com

Теплоснабжение: НОВЫЕ ПРАВИЛА РАССЛЕДОВАНИЯ ПРИЧИН АВАРИЙ

Постановлением Правительства РФ от 02.06.2022 № 1014 утверждены новые правила расследования причин аварийных ситуаций при теплоснабжении (далее – Правила).

Новое руководство по безопасности

Ростехнадзором актуализировано Руководство по безопасности «Методические основы анализа опасностей и оценки риска аварий на опасных производственных объектах».

Новое Руководство по безопасности «Методические основы анализа опасностей и оценки риска аварий на опасных производственных объектах» утверждено Приказом Ростехнадзора от 03.11.2022 № 387.

Руководство содержит рекомендации по проведению анализа опасностей и оценки риска аварий для обеспечения требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, техническом перевооружении, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов.

Собственник или иной законный владелец объекта, на котором произошла аварийная ситуация, осуществляет передачу оперативной информации в уполномоченный орган в течение 2 часов с момента выявления аварийной ситуации, а при аварийной ситуации, повлекшей последствия, предусмотренные п. 4 Правил, — в течение 8 часов с момента возникновения аварийной ситуации.

Документом признается утратившим силу Приказ Ростехнадзора от 11.04.2016 № 144, которым утверждено аналогичное руководство.

Постановление Правительства РФ от 02.06.2022 № 1014 «О расследовании причин аварийных ситуаций при теплоснабжении» вступило в силу 1 сентября 2022 года и будет действовать до 1 сентября 2028 года.

Правила устанавливают порядок расследования причин аварийных ситуаций при теплоснабжении на источниках тепловой энергии, тепловых сетях и теплопотребляющих установках потребителей тепловой энергии, за исключением:

- аварий, расследование причин которых осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике;

- аварий и инцидентов, расследование причин которых осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации в области промышленной безопасности.

Правила дополнены Приложениями:

а) Приложение № 1 – форма акта о расследовании причин аварийной ситуации при теплоснабжении;

б) Приложение № 2 содержит таблицы:

- Учетные признаки аварийной ситуации;
- Классификация видов оборудования;
- Классификационные признаки организационных причин аварийной ситуации;
- Классификационные признаки технических причин повреждений оборудования;

в) Приложение № 3 — форма отчета об аварийных ситуациях при теплоснабжении и таблицы.

Определение аварийной ситуации

В разделе «Общие положения» Правил определено, что под аварийной ситуацией понимается технологическое нарушение, приведшее к разрушению или повреждению сооружений и (или) технических устройств (оборудования), полному или частичному ограничению режима потребления тепловой энергии.

Кто ведет расследование

Согласно п. 3 Правил Федеральный орган исполнительной власти (структурное подразделение федерального органа исполнительной власти), уполномоченный на осуществление федерального государственного энергетического надзора (соответствующий отдел в структуре территориального управления Ростехнадзора по месту дислокации объекта), расследует причины аварийных ситуаций, которые привели:

- к прекращению теплоснабжения потребителей в отопительный период на срок более 24 часов;
- к разрушению или повреждению оборудования объектов, которое привело к выходу из строя источников тепловой энергии или тепловых сетей на срок 3 суток и более;
- к разрушению или повреждению сооружений, в которых находятся объекты, которое привело к прекращению теплоснабжения потребителей.



Утверждены документы к порядку расследования аварий при теплоснабжении

Опубликован Приказ Ростехнадзора от 20.09.2022 № 319 «Об утверждении порядка заполнения акта о расследовании причин аварийной ситуации при теплоснабжении и порядка заполнения сводного ежемесячного отчета об аварийных ситуациях при теплоснабжении».

Документы актуализированы в соответствии с п. 18 и 28 Правил расследования причин аварийных ситуаций при теплоснабжении, утвержденных постановлением Правительства РФ от 02.06.2022 № 1014. Приказ действует с 1 марта 2023 года до 1 сентября 2028 года.

Документом обновлены:

- порядок заполнения акта о расследовании причин аварийной ситуации при теплоснабжении (приложение № 1 к Приказу);
- порядок заполнения сводного ежемесячного отчета об аварийных ситуациях при теплоснабжении (приложение № 2 к Приказу).

Признаются утратившими силу приказы Ростехнадзора:

- от 25.04.2016 г. № 157 «Об утверждении формы и порядка оформления акта о расследовании причин аварийной ситуации при теплоснабжении»;
- от 25.04.2016 № 158 «Об утверждении формы и порядка оформления отчета об аварийных ситуациях при теплоснабжении».

Согласно п. 4 Правил собственником или иным законным владельцем объекта, на котором произошла аварийная ситуация, осуществляется расследование причин, если аварийная ситуация не повлекла последствия, предусмотренные п.3 Правил, но:

- вызвала перерыв теплоснабжения потребителей на срок более 6 часов;
- привела к снижению температуры теплоносителя в подающем трубопроводе тепловой сети в отопительный период на 30 % и более по сравнению с температурным графиком системы теплоснабжения.



Источник: freerik.com

Обязанности владельца при аварии

В п. 5 Правил установлено, что обязанностью владельца объекта при возникновении аварийной ситуации является:

- а) передать оперативную информацию о возникновении аварийной ситуации в уполномоченный орган и органы местного самоуправления;
- б) принять меры по защите жизни и здоровья людей, окружающей среды, а также собственности третьих лиц от воздействия негативных последствий аварийной ситуации;
- в) принять меры по сохранению сложившейся обстановки на месте аварийной ситуации до начала расследования ее причин, за исключением случаев, когда необходимо вести работы по ликвидации аварийной ситуации и сохранению жизни и здоровья людей, а в случае невозможности сохранения обстановки на месте аварийной ситуации обеспечить ее документирование (фотографирование, видео- и аудио-запись и др.) к началу проведения работ по локализации и ликвидации аварийной ситуации и сохранность указанных материалов;
- г) осуществить мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварийной ситуации на объекте, на котором произошла аварийная ситуация;

В случае необходимости срок проведения расследования причин аварийной ситуации продлевается, при этом общий срок расследования не может превышать 65 календарных дней.

- д) содействовать уполномоченному органу при расследовании причин аварийной ситуации, повлекшей последствия, предусмотренные п. 3 Правил;
 - е) организовать расследование причин аварийной ситуации, повлекшей последствия, указанные в п. 4 Правил;
 - ж) принять меры по устранению и профилактике причин, способствовавших возникновению аварийной ситуации, указанных в акте о расследовании причин аварийной ситуации.
- Собственник или иной законный владелец объекта, на котором произошла аварийная ситуация, осуществляет передачу оперативной информации в уполномоченный орган в течение 2 часов с момента выявления аварийной ситуации, а при аварийной ситуации, повлекшей последствия, предусмотренные п.

4 Правил, — в течение 8 часов с момента возникновения аварийной ситуации.

Передача оперативной информации осуществляется посредством факсимильной связи и (или) по электронной почте либо (при отсутствии такой возможности) устно по телефону с последующим направлением оперативной информации в письменной форме.

Содержание оперативной информации

Оперативная информация содержит:

- а) наименование собственника или иного законного владельца, на объекте которого произошла аварийная ситуация;
- б) наименование и место расположения объекта, на котором произошла аварийная ситуация;
- в) дату и местное время возникновения аварийной ситуации (в формате «ДД.ММ.ГГ в ЧЧ:ММ»);
- г) обстоятельства, при которых произошла аварийная ситуация, в том числе схемные, режимные и погодные условия;
- д) наименование отключившегося оборудования объекта, на котором произошла аварийная ситуация;
- е) основные технические параметры оборудования (тепловая мощность, паропроизводительность объекта, на котором произошла аварийная ситуация);
- ж) сведения о не включенном после аварийной ситуации (вывод в ремонт, демонтаж) оборудовании объекта, на котором произошла аварийная ситуация;
- з) причину отключения, повреждения и (или) перегрузки оборудования объекта, на котором произошла аварийная ситуация (при наличии такой информации);
- и) сведения об объеме полного и (или) частичного ограничения теплоснабжения с указанием категории потребителей, количества граждан-потребителей (населенных пунктов), состава отключенного от теплоснабжения оборудования;
- к) хронологию (при наличии информации) ликвидации аварийной ситуации с указанием даты и местного времени (в формате «ДД.ММ.ГГ»

в ЧЧ:ММ»), в том числе включения оборудования, отключившегося в ходе аварийной ситуации, и восстановления теплоснабжения потребителей;

л) информацию о наступивших последствиях в связи с возникновением аварийной ситуации.

Расследование причин Ростехнадзором

Согласно Правилам решение о расследовании причин аварийной ситуации принимается не позднее 24 часов с момента получения от собственника или иного законного владельца объекта, на котором произошла аварийная ситуация, уведомления о возникновении последствий, предусмотренных п. 3 Правил.

Решение уполномоченного органа о расследовании причин аварийной ситуации и создании комиссии по расследованию причин аварийной ситуации (далее — комиссия) оформляется приказом уполномоченного органа.

В состав комиссии кроме должностных лиц уполномоченного органа включаются уполномоченные представители:

- а) федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, — при возникновении чрезвычайных ситуаций;
- б) федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере теплоснабжения (за исключением производства тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, а также передачи тепловой энергии, произведенной в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, в том числе произведе-

денной источниками тепловой энергии в случае, если такие источники тепловой энергии входят в схему теплоснабжения, включающую источники комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) (по согласованию);

- в) органов местного самоуправления поселений, городских округов;
- г) единой теплоснабжающей организации (по согласованию);
- д) собственник или иной законный владелец объекта, на котором произошла аварийная ситуация.

Расследование причин собственником

Собственник или иной законный владелец объекта, на котором произошла аварийная ситуация, принимает решение о расследовании причин аварийной ситуации, повлекшей последствия, указанные в п. 4 Правил, и создает комиссию по расследованию причин аварийной ситуации.

В состав указанной комиссии входит собственник или иной законный владелец объекта, на котором произошла аварийная ситуация, а также включаются представители уполномоченного органа и единой теплоснабжающей организации (по согласованию).

Контроль за выполнением противоаварийных мероприятий, разработанных по результатам расследования причин аварийной ситуации, осуществляется собственником или иным законным владельцем объекта, на котором произошла аварийная ситуация.

Срок проведения расследования

Согласно п. 12 Правил расследование причин аварийной ситуации начинается незамедлительно после принятия решения о расследовании и заканчивается в срок, не превышающий 20 календарных дней.

В случае необходимости срок проведения расследования причин аварийной ситуации продлевается, при этом общий срок расследования не может превышать 65 календарных дней.

Выявление причин аварии

П. 15 Правил определены действия, необходимые для выявления причин аварийной ситуации:

- а) сохранение послеаварийной обстановки (по возможности);
- б) изъятие и передача по акту приема-передачи регистрограмм, записей оперативных переговоров, фотокопии оперативных журналов



Источник: envato.com



Источник: freerik.com

Решение о расследовании причин аварийной ситуации принимается не позднее 24 часов с момента получения от собственника или иного законного владельца объекта, на котором произошла аварийная ситуация, уведомления о возникновении последствий, предусмотренных п. 3 Правил.

персонала, занятого в ликвидации аварийной ситуации, и иных необходимых документов;

в) описание послеаварийного состояния указателей положения защитных устройств и блокировок;

г) сбор документации по техническому обслуживанию отказавшего (поврежденного) оборудования;

д) сбор сведений о предаварийном состоянии положения защитных устройств и блокировок;

е) сбор сведений о причинах вывода (или избыточного ввода) защитных устройств и блокировок в предаварийном режиме;

ж) осмотр, фотографирование послеаварийной обстановки, видеосъемка (при необходимости), составление схемы и эскиза места аварийной ситуации;

з) опрос очевидцев аварийной ситуации, руководителей организаций, на объектах которых произошла аварийная ситуация, оперативного персонала, а также получение объяснений (в письменной форме) опрошенных лиц;

и) выяснение обстоятельств, предшествовавших аварийной ситуации, а также установление причин их возникновения;

к) выяснение характера нарушения технологических процессов и условий эксплуатации оборудования объектов, на которых произошла аварийная ситуация;

л) оценка действий оперативного персонала и руководителей организаций, на объектах которых произошла аварийная ситуация, по предупреждению возникновения и предотвращению развития аварийной ситуации;

м) проверка соответствия действий оперативного персонала нормативным и техническим требованиям;

н) выявление нарушений установленных норм и правил эксплуатации объектов;

о) проверка соответствия объекта и (или) технологического процесса проектным решениям;

п) проверка соответствия использования оборудования объектов, на которых произошла аварийная ситуация, установленной области его применения;

р) проверка наличия и исправности средств защиты персонала объекта, на котором произошла аварийная ситуация;

с) проверка наличия технической документации по эксплуатации объекта, на котором произошла аварийная ситуация.

Акт расследования

Результаты расследования причин аварийной ситуации оформляются актом о расследовании причин аварийной ситуации по форме согласно приложению № 1 (далее — акт расследования).

Учетные признаки аварийной ситуации, классификация видов оборудования и классификационные признаки организационных причин аварийной ситуации и технических причин повреждений оборудования указываются в акте расследования в соответствии с приложением № 2.

Порядок заполнения формы акта расследования утверждается уполномоченным органом.

Акт расследования с приложением материалов расследования, которые формируются в отдельное дело с приложением описи всех документов, подлежит хранению в течение не менее 3 лет после проведения расследования причин аварийной ситуации в уполномоченном органе или у собственника или иного законного владельца объекта в случае проведения расследования причин аварийной ситуации, повлекшей последствия, указанные в п. 4 Правил.

Акт расследования составляется в 2 экз. (для собственника или иного законного владельца объекта, на котором произошла аварийная ситуация, и уполномоченного органа) и подписывается всеми членами комиссии. При несогласии отдельных членов комиссии их особое мнение прилагается к акту расследования.

Систематизация информации об аварийных ситуациях

Собственник или иной законный владелец объекта, на котором произошла аварийная ситуация, повлекшая последствия, предусмотренные п.п. 3 и 4 Правил, представляет в уполномоченный орган и органы местного самоуправления сводный ежемесячный отчет об аварийных ситуациях при теплоснабжении до момента полной ликвидации аварийной ситуации по форме согласно приложению № 3.

Учетные признаки аварийной ситуации, классификация видов оборудования и классификационные признаки организационных причин аварийной ситуации и технических причин повреждений оборудования указываются в сводном ежемесячном отчете в соответствии с приложением № 2 к Правилам.

Порядок заполнения сводного ежемесячного отчета об аварийных ситуациях при теплоснабжении утверждается уполномоченным органом.

При завершении расследования причин аварии после представления отчета за месяц сведения об аварийной ситуации вносятся в следующий отчет с корректировкой отчетных данных за месяц, в котором произошла аварийная ситуация.

Систематизация информации об аварийных ситуациях осуществляется уполномоченным органом путем ведения базы данных об аварийных ситуациях отдельно в отношении источников тепловой энергии, тепловых сетей и потребителей тепловой энергии.

Электронные копии актов расследования причин аварийной ситуации включаются в базу данных об аварийных ситуациях.

Утратили силу

Постановлением признаются утратившими силу:

- постановление Правительства РФ от 17.10.2015 № 1114 «О расследовании причин аварийных ситуаций при теплоснабжении и о признании утратившими силу отдельных положений Правил расследования причин аварий в электроэнергетике»;

- п. 4 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления федерального государственного энергетического надзора, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.01.2017 № 32 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления федерального государственного энергетического надзора». ■

Акт расследования с приложением материалов расследования, которые формируются в отдельное дело с приложением описи всех документов, подлежит хранению в течение не менее 3 лет после проведения расследования причин аварийной ситуации в уполномоченном органе или у собственника или иного законного владельца объекта в случае проведения расследования причин аварийной ситуации.



Проект новых правил осуществления производственного контроля

Ростехнадзор разработал новые правила осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности. Действие правил распространено также на организации и индивидуальных предпринимателей, применяющих взрывчатые материалы промышленного назначения.

Проект постановления предусматривает организацию и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности юридическими лицами, применяющими взрывчатые материалы промышленного назначения.

В пояснительной записке к проекту сказано, что документ предусматривает внесение изменений в Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности» (далее – Правила), в части осуществления эксплуатирующими организациями контроля за соблюдением требований промышленной безопасности подрядными и субподрядными организациями, оказывающими услуги, связанные с эксплуатацией опасных производственных объектов.

С учетом положений действующих Правил, сложившейся практики правоприменения и по предложениям объединений эксплуатирующих организаций проектом постановления также предусматривается более точное распределение полномочий по осуществлению производственного контроля.

В частности, предлагается выделить в отдельную категорию лиц, ответственное за осуществление



Источник: freerik.com

В качестве одной из основных задач производственного контроля проектом постановления предусматривается осуществление эксплуатационного контроля за техническим состоянием зданий и сооружений на опасных производственных объектах.

производственного контроля в эксплуатирующих организациях, сохранив при этом все права и обязанности лиц, непосредственно осуществляющих производственный контроль.

Помимо персонификации ответственности за осуществление производственного контроля, сокращения объемов представляемой ежегодно отчетной информации о производственном контроле это позволит существенно (в несколько раз) оптимизировать затраты эксплуатирующих организаций на проведение периодического обучения и аттестации в территориальных аттестационных комиссиях уполномоченных государственных органов сотрудников, осуществляющих производственный контроль, с сохранением обязанности не реже 1 раза в 5 лет проходить такую аттестацию в аттестационных комиссиях организаций.

В целях совершенствования систем безопасности и контроля, предотвращения фальсификаций

показаний систем автоматического контроля проектом постановления предусматривается обязанность работника, на которого возложены функции лица, ответственного за осуществление производственного контроля, обеспечивать контроль за достоверностью, полнотой и актуальностью информации и данных о состоянии промышленной безопасности в информационных системах.

Учитывая, что производственный контроль направлен на обеспечение безопасного функционирования опасных производственных объектов, а также на предупреждение аварий и инцидентов на этих объектах и обеспечение готовности к действиям по локализации аварий и ликвидации их последствий, проект постановления предусматривает право работника, на которого возложены функции лица, ответственного за осуществление производственного контроля, осуществлять контроль готовности аварийно-спасательных служб (формирований) к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте.

В качестве одной из основных задач производственного контроля проектом постановления предусматривается осуществление эксплуатационного контроля за техническим состоянием зданий и сооружений на опасных производственных объектах.

Согласно проекту лицо, ответственное за осуществление производственного контроля, обеспечивает:

а) подготовку и актуализацию положения о производственном контроле (в случаях, предусмотренных Правилами);

б) разработку ежегодного плана мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на основании результатов проверок состояния промышленной безопасности;

в) контроль за своевременным выполнением работниками, осуществляющими производственный контроль, возложенных на них обязанностей;

г) подготовку и представление в соответствии с пунктом 2 статьи 11 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных про-



Источник: freerik.com

ги на ОПО по гражданско-правовым договорам, о требованиях промышленной безопасности и локальных нормативных актов эксплуатирующей организации к осуществлению таких работ, а также обоснования безопасности ОПО.

Дополнительно он должен будет обеспечивать контроль за:

- устранением причин возникновения случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения;

- достоверностью, полнотой и актуальностью информации и данных о состоянии промышленной безопасности в информационных системах эксплуатирующей организации.

Работник, ответственный за осуществление производственного контроля, вправе будет:

- вносить руководителю эксплуатирующей организации предложения о поощрении работников, принимавших участие в разработке и реализации мер по повышению промышленной безопасности;

- вносить руководителю эксплуатирующей организации предложения об изменении или расторжении договорных отношений с лицами, выполняющими работы или оказывающими услуги на ОПО, в связи с нарушением ими требований промышленной безопасности;

- осуществлять контроль готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на ОПО работников организации, ее собственных профессиональных аварийно-спасательных служб или профессиональных аварийно-спасательных формирований, нештатных аварийно-спасательных формирований (НАСФ), созданных из числа работников организации, а также за состоянием систем наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии.

Проект постановления содержит обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности и за нарушение которых предусмотрена административная ответственность. ■

Проект постановления не вводит новые виды государственного контроля (надзора) и новые виды разрешительной деятельности, не содержит нормы, вводящих дополнительные и пересматривающие действующие виды ответственности за нарушение требований в области промышленной безопасности.

изводственных объектов» сведений об организации производственного контроля.

Также работник, ответственный за осуществление производственного контроля, обязан будет:

- обеспечивать проведение контроля за соблюдением работниками ОПО и лицами, выполняющими работы или оказывающими услуги на ОПО по гражданско-правовым договорам, требований промышленной безопасности и локальных нормативных актов эксплуатирующей организации по вопросам промышленной безопасности, а также обоснования безопасности ОПО;

- участвовать в расследовании случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения;

- информировать лиц, выполняющих работы или оказывающих услу-

Очистным сооружениям необходима модернизация

Росприроднадзор:



Козьминых Михаил Юрьевич, руководитель Северо-Западного межрегионального управления Росприроднадзора

Информация о сбросах неочищенных сточных вод на почву и в водные объекты очень часто попадает в новостные ленты. Данные нарушения приносят большой вред экологии и несут угрозу для здоровья населения. С вопросами о работе сотрудников Северо-Западного межрегионального управления Росприроднадзора по выявлению таких фактов и их предупреждению редакция обратилась в надзорное ведомство.

- Михаил Юрьевич, какова ситуация со сбросом сточных вод предприятиями и организациями на поднадзорных Северо-Западно-му межрегиональному управлению Росприроднадзора территориях в 2022 году? Приведите, пожалуйста, примеры таких фактов.

- Северо-Западное межрегиональное управление Росприроднадзора осуществляет федеральный экологический надзор, в том числе и в части контроля сбросов сточных вод крупными предприятиями, на территории Псковской, Новгородской, Калининградской и Ленинградской областей, Санкт-Петербурга.

Наибольшее негативное влияние на водные объекты оказывает неэффек-

тивная очистка сточных вод. Это обстоятельство в ряде случаев вызвано неспособностью существующих очистных сооружений обеспечить необходимый уровень очистки хозяйственно-бытовых стоков.

В частности, с такой проблемой Управление сталкивается практически во всех районах Ленинградской области. По результатам надзорных мероприятий инспекторы устанавливают, что многие эксплуатируемые объекты находятся в аварийном состоянии и требуют принятия неотложных мер по их реконструкции.

Примерами неудовлетворительного (аварийного или нерабочего) состояния очистных сооружений могут являться комплексы очистных соору-

жений, эксплуатируемые ГУП «Лен-облводоканал», АО «Коммунальные системы Гатчинского района», АО «ЛОКС» Тосненский район, АО «Водно-коммунальное хозяйство».

В 2019-2022 гг. в рамках надзорных мероприятий вышеуказанные юридические лица неоднократно привлекались к административной ответственности по различным фактам нарушения требований водного законодательства, в том числе в части сбросов загрязняющих веществ в составе недостаточно-очищенных или неочищенных сточных вод с превышениями установленных нормативов качества сточных вод.

В октябре 2021 года Управлением проведена плановая проверка ГУП «Леноблводоканал» по 20 объектам на территории Ленинградской области, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду.

Выявлено 157 нарушений требований природоохранного законодательства, большая часть из которых связана с самовольным использованием поверхностными водными объектами при сбросе сточных вод (ст. ст. 7.6 КоАП РФ), сокрытием или искажением экологической информации (ст. 8.5 КоАП РФ), несоблюдением правил водопользования при сбросе сточных вод в водные объекты (ч. 1 ст. 8.14 КоАП РФ), нарушением правил эксплуатации очистных сооружений (ст. 8.15 КоАП РФ), а также невнесением в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду за последние несколько лет (ст. 8.41 КоАП РФ).

Должностные и юридическое лицо предприятия привлечены к административной ответственности с назначением штрафов на общую сумму свыше 4 млн рублей.

Практически все постановления Управления обжалуются в судебном порядке, что приводит к затягиванию сроков устранения выявленных нарушений и, соответственно, к продолжающимся нарушениям требований природоохранного законодательства.

В 2022 году по итогам внеплановой проверки исполнения ГУП «Лен-облводоканал» предписания об устранении выявленных в 2021 году нарушений установлено, что предписание не исполнено, а нарушения не устранены.



- Какими нормативными актами запрещается сбрасывать неочищенные сточные воды на рельеф?

- В границах водоохранных зон сброс на рельеф местности запрещен в соответствии с частью 15 статьи 65 Водного кодекса РФ. Кроме того, нормативы допустимых сбросов при сбросе на рельеф местности не устанавливаются.

- Как часто выявляются нарушения в данной области? Каким образом выявляются данные нарушения – при проверках, при обращениях, информации СМИ и т.д.?

- В рамках надзорных мероприятий часто сталкиваемся с фактами сброса неочищенных сточных вод на рельеф, а далее – в водный объект. Работаем как с обращениями граждан, поступающими в Управление, так и по результатам мониторинга социальных сетей и средств массовой информации.

Летом 2022 года провели выездное обследование в п. Малое Васильково Гурьевского округа Калининградской области. Поводом послужили многочисленные обращения жителей по факту несоблюдения требований при водоотведении в поселке.

Наибольшее негативное влияние на водные объекты оказывает неэффективная очистка сточных вод. Это обстоятельство в ряде случаев вызвано неспособностью существующих очистных сооружений обеспечить необходимый уровень очистки хозяйственно-бытовых стоков.

При поступлении информации о возможных нарушениях требований природоохранного законодательства управление инициирует выездное обследование без взаимодействия с юридическим лицом, которое, как правило, сопровождается отборами проб и лабораторными исследованиями.



Чаще всего допускают нарушение правил водопользования или несоблюдение требований к охране водных объектов предприятия, осуществляющие отведение сточных вод от объектов жилищно-коммунального комплекса.

Жители сообщали о неисправных очистных сооружениях и сбросе на почву канализационных стоков, которые отводятся от жилых домов и социальных объектов поселка. В рамках обследования информация подтвердилась. Инспекторы обнаружили неисправные очистные сооружения, канализационный колодец, через который неочищенные стоки переливаются на почву, а далее по рельефу местности стекают в ручей без названия, впадающий в реку Гурьевку. Также зафиксировано размещение жидких бытовых отходов. Земельный участок подвержен заболачиванию. Экспертной лабораторией Росприроднадзора были отобраны пробы жидких отходов, сточной воды, сбрасываемой с неработающих очистных на почву, а далее в водный объект, пробы загрязненной почвы.

Эксперты выявили в пробах превышения по ряду загрязняющих веществ. В настоящий момент проводится внеплановая проверка МУП «ЖКХ Гурьевский водоканал», являющегося балансодержателем очистных сооружений. В действиях компании усматривается несоблюдение экологических требований, которые могут привести к рискам причинения вреда жизни и здоровью граждан.

- Предприятия каких отраслей экономики чаще всего допускают сброс сточных вод? Приведите, пожалуйста, примеры.

- Как я отмечал ранее, чаще всего допускают нарушение правил водопользования или несоблюдение требований к охране водных объектов предприятия, осуществляющие отведение сточных вод от объектов жилищно-коммунального комплекса. Основной вклад в сброс недостаточно очищенных сточных вод вносят именно региональные водоканалы.

- Как объясняют нарушители свои действия? В чем причины таких действий?

- Большинство нарушителей объясняет невозможность соблюдать требования действующего законодательства отсутствием финансовой возможности провести реконструкцию или модернизацию неисправных или не отвечающих требованиям очистки канализационных очистных сооружений. Где-то очистные сооружения нужно строить с нуля.

- Какой вред наносится сточными водами почве, водоемам, населению?

- Как правило, коммунальные стоки ускоряют эвтрофикацию водоемов и водотоков из-за содержания фосфора и азота, что служит благоприятной средой для размножения и роста синезеленых водорослей, а также приводит к изменению естественных биоценозов. Данные процессы вызывают гибель воднобиологических ресурсов в период активного цветения синезеленых из-за снижения растворенного кислорода в природной воде и приводят к загрязнению водных объектов, которые используются человеком в качестве источников питьевого водоснабжения.

- Как этот вред исчисляется?

- Согласно действующим методикам, утвержденным Минприроды РФ, может быть произведен расчет вреда, причиненного почвам или водному объекту.

В настоящее время Управление готовит иск о возмещения вреда на сумму более 2,6 млн рублей, причиненного МУП ЖКХ «Гурьевский водоканал» почвам в п. Родники Гурьевского района Калининградской области. В рамках надзорного мероприятия было установлено, что на почвы сбрасываются канализационные стоки без очистки.

В стоках выявлены повышенные содержания по биогенным соединениям, тяжелым металлам, нефтепродуктам. Вода обладает токсическим воздействием, что подтверждают результаты исследований с использованием тест-объектов (рачки дафнии и водоросль Хлорелла).

На месте разлива канализационных стоков в почвах зафиксированы превышения по фенолам летучим, азоту аммонийному, фосфат-ионам, нефтепродуктам.

Руководствуясь методикой исчисления вреда, причиненного почвам, государственные инспекторы произвели расчет, исходя из превышенных концентраций по каждому загрязняющему веществу, площади загрязненного земельного участка, глубины загрязнения, а также категории земель, к которым отнесен загрязненный участок.

- Каков порядок действий специалистов Росприроднадзора в случае поступления сигнала о сбросе сточных вод?

- В соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» введены существенные ограничения по проведению плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, выездных проверок.

Предусмотрен перечень оснований для организации и проведения внеплановых проверок. Одним из оснований для организации и проведения внеплановой проверки является непосредственная угроза возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, а также факт возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера.

Таким образом, при поступлении информации о возможных нарушениях требований природоохранного законодательства Управление инициирует выездное обследование без взаимодействия с юридическим лицом, которое, как правило, сопровождается отборами проб и лабораторными исследованиями. В случае, если подтверждается наличие угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, Управление направляет мотивированное представление на согласование с органами прокуратуры внеплановой выездной проверки хозяйствующего субъекта.

- Какие виды ответственности предусмотрены за сброс сточных вод? Насколько ощутимы штрафы для предприятий?

- За сброс неочищенных или недостаточно очищенных сточных вод предусмотрена административная ответственность в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации.

Если у предприятия имеется разрешительная документация, но в рамках надзорного мероприятия в сбрасываемых сточных водах выявлены превышения, то в действиях хозяйствующего субъекта усматривается нарушение правил водопользования (ст. 8.14 КоАП РФ).

В случае, если сброс загрязняющих веществ осуществляется без какой-либо разрешительной документации и усматриваются нарушения требований к охране водных объектов, которые



Источник: pika.by.com

Коммунальные стоки ускоряют эвтрофикацию водоемов и водотоков из-за содержания фосфора и азота, что служит благоприятной средой для размножения и роста синезеленых водорослей, а также приводит к изменению естественных биоценозов.

могут повлечь их загрязнение, истощение, в отношении нарушителя может быть применена ч.4 ст. 8.13 КоАП РФ. Сумма штрафа для юридического лица по указанной статье может достигать 300 тысяч рублей.

Также, если будет выявлено негативное влияние сбрасываемых сточных вод на водные объекты, Управление производит расчет вреда, причиненного водному объекту. Суммы вреда могут достигать десятков, а в ряде случаев и сотен миллионов рублей.

Например, в январе 2022 г. в адрес НАО «Светлогорский ЦБК» (ранее — ЗАО «Интернешнл Пейпер») Управлением был направлено требование возмещения свыше 680 млн рублей вреда, причиненного реке Вуокса, поступлением ртути в составе сточных вод по выпускам предприятия с 15 января 2019 г. по 17 декабря 2019 г. Ущерб в добровольном порядке не возмещен. В настоящий момент Управление взыскивает вред в судебном порядке. ■

В Закон «О недрах» внесут изменения

Депутаты Госдумы в третьем чтении приняли разработанные Минприроды России изменения в законодательство о недрах и об отходах производства и потребления. Далее законопроект будет рассмотрен Советом Федерации.

Законопроект наделяет недропользователей правом закачивать обратно в подземные горизонты промышленные воды, из которых извлечены полезные компоненты: такие как литий, бром, бор, магний и калий. Весь процесс должен идти в строгом соответствии с утвержденными техническими проектами, обеспечивающими в том числе требования экологической безопасности.

Нововведение значительно сокращает затраты недропользователей при извлечении ценных компонентов из подземных вод, дает возможность предприятиям перейти на «замкнутый цикл». Также обратная закачка позволяет сохранить в водах полезные компоненты, для извлечения которых пока нет технологий, позволяющих сделать производство рентабельным.

Компании получают право без аукционов трансформировать свои поисковые лицензии в добычные после постановки на государственный баланс ранее списанных запасов или отработанных отходов недропользования. Это позволит максимально вовлечь в экономику ранее задействованные месторождения, в том числе техногенные. Ранее такой возможности не было.

Законопроект также наделяет недропользователей правом в границах своих участков на основании проектной документации строить и эксплуатировать подземные сооружения, не связанные с добычей полезных ископаемых, в том числе для размещения углекислого газа.

Также снимается шестимесячный мораторий на повторное лицензирование участка недр после



Источник: freepik.com



Козлов Александр Александрович, министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации



Существовала историческая несправедливость, когда компании владели лицензиями на геологоразведку по таким площадям, вкладывали деньги, ставили на государственный баланс запасы, но, чтобы их добывать, нужно было инициировать аукцион, где приходилось конкурировать с другими компаниями за участок, за собственный результат работ. При этом другие участники аукциона находились в заведомо привилегированном положении, поскольку не несли затраты на геологоразведку.

досрочного аннулирования лицензии по такому основанию, как ликвидация пользователя недр и заявление о досрочном прекращении права пользования недрами.

Минприроды России наделяется полномочиями утверждать порядок ведения мониторинга состояния недр России, ранее такой порядок был регламентирован приказом ведомства, но в Законе «О недрах» не были прописаны полномочия министерства. Главная цель этого мониторинга – не допустить негативного влияния недропользователя на геологическую среду.

Планируется, что законопроект вступит в силу 1 марта 2024 года, до этого момента должны быть подготовлены необходимые подзаконные акты. Положения, касающиеся государственного мониторинга состояния недр, вступят в силу с момента официального опубликования. ■

Актуализирован перечень методик расчета выбросов

Распоряжением Минприроды России от 26.12.2022 № 38-р внесены изменения в Перечень методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками.

Предприятиям при проведении инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух следует учитывать изменения перечня методик расчета, которые были внесены с учетом предложений Росприроднадзора и Российского союза промышленников и предпринимателей.

Указанным распоряжением в Перечень методик внесены следующие изменения:

- 1) исключена графа «Отрасль промышленности»;
- 2) для 45 методик, включенных в Перечень методик, актуализированы сведения об области применения, а также списки загрязняющих веществ, показатели выбросов которых рассчитываются по данным методикам (актуализированные методики находят-

ся в Перечне под номерами: 4, 5, 6, 7, 8, 9, 15, 17, 18, 19, 20, 22, 23, 28, 30, 36, 37, 38, 39, 43, 49, 50, 51, 52, 56, 60, 65, 67, 73, 74, 76, 84, 86, 87, 91, 96, 98, 99, 100, 105, 111, 113, 114, 117, 118);

3) внесены сведения о двух методиках:

- Методика определения технологических потерь сжиженных углеводородных газов на газонаполнительных станциях, газонаполнительных пунктах и автозаправочных станциях, утвержденная Приказом Минэнерго России 24.12.2003 № 504;

- СО 153-34.02.317-2003. Методические рекомендации по оценке выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от вспомогательных производств теплоэлектростанций и котельных, утвержденные Приказом Минэнерго России от 30.06.2003 № 264.

Обновление перечня методик расчета выбросов, применяемых при инвентаризации, позволит исключить разногласия между природопользователями и Росприроднадзором. ■

Источник: mnr.gov.ru

О неактуальности документов разъяснительного характера Минприроды России

Минприроды России проинформировало о признании неактуальными некоторых писем, а также документов разъяснительного характера, утвержденных ведомством.

В связи с изменением законодательства Российской Федерации Минприроды России письмом от 21.11.2022 № 06-21-53/45798 уведомило, что информация, указанная в нижеприведенных документах разъяснительного характера, является неактуальной:

1. Письмо Минприроды России от 17.11.2011 № 06-14-44/16955.
2. Письмо Минприроды России от 01.07.2011 № 4-47/9709.
3. Письмо Минприроды России от 17.05.2012 № 12-44/7486.
4. Письмо Минприроды России от 04.12.2014 № 05-12-44/27813.
5. Письмо Минприроды России от 19.05.2014 № 05-12-44/10285.
6. Письмо Минприроды России от 29.12.2014 № 05-12-62/8015-ОГ.
7. Разъяснения Минприроды России «По вопросам обеспечения утилизации отходов от использования товаров и уплаты экологического сбора».

8. Письмо Минприроды России от 02.02.2018 № 12-44/3070.
9. Письмо Минприроды России от 05.07.2018 № 14-47/17987.
10. Письмо Минприроды России от 17.10.2019 № 08-25-53/25389.
11. Письмо Минприроды России от 11.10.2019 № 08-25-53/24802.

Также в связи с изменением законодательства Российской Федерации Минприроды России письмом от 22.11.2022 № 01-21-47/46096 уведомило, что информация, указанная в нижеприведенных документах разъяснительного характера, является неактуальной:

1. Рекомендации по определению предельных размеров платы за загрязнение окружающей природной среды (утв. Минприроды России 09.12.1993).
2. Методические указания по организации и проведению государственного контроля за использованием и охраной водных объектов в системе Минприроды России (утв. Минприроды России 31.12.1997).
3. Методические указания по разработке нормативов предельно допустимых вредных воздействий на поверхностные водные объекты (утв. и введены в действие Минприроды России и Госкомэкологией России 26.02.1999). ■

Защита прав субъектов предпринимательской деятельности в экологической сфере

Прокуратура:



Лукин Иван Сергеевич, помощник Удмуртского природоохранного межрайонного прокурора, юрист 2 класса

В современных условиях особенную актуальность приобретает защита прав хозяйствующих субъектов при осуществлении прокурорского надзора, в том числе в экологической сфере. В Удмуртской Республике природоохранной прокуратурой принимаются действенные меры по соблюдению прав предпринимателей.

Особенности текущего момента

В настоящее время существенно ограничены возможности проведения контрольных (надзорных) мероприятий контролирующими органами различного уровня. Усилия сосредоточены на поддержании благоприятных условий для работы бизнеса, пресечении фактов неправомерного административного давления, предотвращении необоснованных отказов в предоставлении мер государственной поддержки предпринимателям.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» предусмотрены конкретные основания для проведения проверок, а деятельность контролирующих органов в большей мере нацелена на профилактический характер соблюдения обязательных требований хозяйствующими субъектами.

Федеральным законом от 14.07.2022 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Ко-

декс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части правил назначения административного наказания, а также оснований возбуждения дел об административных правонарушениях при выявлении нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

В целях снижения нагрузки контролирующих органов на бизнес-сообщество постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2022 № 1743 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336» внесены изменения в особенности организации и осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, устанавливающие проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок в 2023 году только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

Нарушения при проведении проверок

Вместе с тем органами контроля, в том числе осуществляющими деятельность в природоохранной области, не всегда принимаются действенные меры по соблюдению прав хозяйствующих субъектов в различных сферах контрольно-надзорной деятельности, производстве по делам об административных правонарушениях, оказании государственных и муниципальных услуг.

Например, по результатам мониторинга контрольно-надзорной деятельности региональных органов государственной власти, осуществляющих функции в сфере охраны окружающей среды, Удмуртским природоохранным межрайонным прокурором в 2022 году предостережено три должностных лица о недопустимости нарушения закона при осуществлении контрольно-надзорной деятельности, а также

при рассмотрении дел об административных правонарушениях, в том числе о невозможности проведения внеплановых выездных проверок по исполнению ранее направленных предписаний и возбуждения административных производств в отношении хозяйствующих субъектов (за исключением случаев, предусмотренных п. 3 ч. 2 ст. 90 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»).

Кроме того, в истекшем периоде 2022 года природоохранной прокуратурой опротестованы два постановления по делам об административных правонарушениях, вынесенных в отношении субъектов предпринимательской деятельности.

В ходе проверки данных постановлений установлено, что должностными лицами не обращено внимание на положения ст. 3.4, ст. 4.1.1 КоАП РФ, регламентирующие вопросы возможности замены административного наказания в виде штрафа на предупреждение.

Проведенные природоохранной прокуратурой в 2022 году проверки соблюдения законодательства о защите прав субъектов предпринимательской деятельности поднадзорными органами государственной власти республики показали, что требования Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также требования Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» при организации и проведении проверок в отношении хозяйствующих субъектов соблюдаются не во всех случаях, что создает угрозу нарушения прав и законных интересов предпринимателей, в том числе являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства.

Так, в ходе проверок установлены случаи несвоевременного внесения информации должностными лицами о проведенных проверках в ФГИС «Единый реестр проверок», нарушения процедуры проведения документарной проверки, организации профилактической работы в сфере соблюдения обязательных требований.

Отсутствие административных регламентов создавало неопределенность в правовом регулировании и не позволяло в полной мере осуществлять предпринимательскую деятельность в сфере обращения с отходами производства и потребления.



Источник: envato.com

Удмуртской природоохранной межрайонной прокуратурой выявлялись случаи несвоевременных расчетов органов государственной власти с предпринимателями по государственным контрактам, ненадлежащего предоставления и оказания муниципальных услуг органами местного самоуправления.



Усилия сосредоточены на поддержании благоприятных условий для работы бизнеса, пресечении фактов неправомерного административного давления, предотвращении необоснованных отказов в предоставлении мер государственной поддержки предпринимателям.

Задолженность по госконтракту погашена

Удмуртской природоохранной межрайонной прокуратурой выявлялись случаи несвоевременных расчетов органов государственной власти с предпринимателями по государственным контрактам, ненадлежащего предоставления и оказания муниципальных услуг органами местного самоуправления.

Например, в результате вмешательства природоохранного прокурора перед юридическим лицом погашена задолженность по государственному контракту на сумму более 2 млн рублей.

Нарушения в сфере обращения с отходами

Кроме этого, в 2022 году природоохранной прокуратурой в деятельности шести администраций муниципальных

образований Удмуртской Республики выявлены нарушения законодательства об отходах производства и потребления, в том числе при предоставлении муниципальных услуг субъектам предпринимательской деятельности.

Установлено, что администрациями муниципальных образований Удмуртской Республики меры, направленные на разработку и утверждение административных регламентов по предоставлению муниципальной услуги по согласованию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов не приняты, что не соответствовало требованиям ст. 6 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Отсутствие административных регламентов создавало неопределенность в правовом регулировании и не позволяло в полной мере осуществлять предпринимательскую деятельность в сфере обращения с отходами производства и потребления.

По указанным фактам природоохранной прокуратурой внесены шесть представлений в администрации муниципальных образований об устранении нарушений законодательства об отходах производства и потребления и предоставлении муниципальных услуг.

В связи с невыполнением требований одного из указанных представлений природоохранной прокуратурой в суд общей юрисдикции направлено административное исковое заявление о возложении обязанности разработать и утвердить административный регламент по предоставлению названной муниципальной услуги, которое рассмотрено и удовлетворено.

Профилактическая работа прокуратуры

В целях недопущения нарушения законодательства контролирующими органами и минимизации ущемления прав предпринимателей природоохранной прокуратурой также на системной основе проводятся учебы, разъяснение изменений законодательства, круглые столы, межведомственные совещания с участием представителей предпринимательского сообщества и иная профилактическая работа, которая благотворно влияет на защиту прав хозяйствующих субъектов в экологической сфере. ■

Порядок предоставления ОТЧЕТНОСТИ

У природопользователей идет отчетная кампания. Межрегиональное управление Росприроднадзора по Астраханской и Волгоградской областям разъяснило порядок и сроки предоставления отчетности за 2022 год. Не будем останавливаться на тех отчетах, сроки которых выпадают на январь и февраль. Обратим внимание на отчеты, которые надо будет сдать весной.

Отчет о производственном экологическом контроле

Отчет об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля предоставляется до 25 марта.

Согласно п. 1 Приложения 2 Приказа Минприроды России от 18.02.2022 № 109 «Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля» юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I, II и III категорий, представляется отчет об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля.

Нормативная база

При формировании и составлении отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля необходимо руководствоваться следующими документами:

- Приказ Минприроды России от 18.02.2022 №109 (порядок и сроки представления отчета ПЭК);
- Приказ Минприроды России от 16.10.2018 № 522 (методические рекомендации по заполнению формы отчета ПЭК);
- Приказ Минприроды России от 14.06.2018 № 261 (форма представления отчета ПЭК).

Предоставление отчетности

Отчетность предоставляется:

- в территориальный орган Росприроднадзора – по объекту, подлежащему федеральному государственному экологическому надзору;
- в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации – по объекту НВОС, подлежащему региональному государственному экологическому надзору;
- в Федеральную службу безопасности Российской Федерации – подведомственные Федеральной службе безопасности Российской Федерации.

Отчет об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля принимается в электронном виде в Личном кабинете природопользователя на официальном сайте Росприроднадзора.

Порядок представления отчетности на бумажном носителе

Отчет на бумажном носителе должен быть подписан руководителем юридического лица (или должностным лицом, уполномоченным руководителем юридического лица подписывать отчет от имени юридического лица), индивидуальным предпринимателем, прошит и заверен печатью (при наличии).

В случае представления документа на бумажном носителе отчет оформляется в двух экземплярах, один экземпляр которого хранится у юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющего хозяйственную и (или) иную деятельность на данном объекте, а второй экземпляр вместе с копией на электронном носителе представляется непосредственно в соответствующий орган, указанный в пункте 2 настоящего порядка, или направляется в его адрес почтовым отправлением с описью вложения и с уведомлением о вручении.

Отчет в Федеральную службу безопасности Российской Федерации представляется на бумажном носителе с учетом требований законодательства Российской Федерации об обращении со сведениями, составляющими государственную и иную охраняемую законом тайну, конфиденциальную и иную информацию, отнесенную в соответствии с законодательством Российской Федерации к информации ограниченного доступа.

Сдача отчетности в электронном виде

Пунктом 4 Приложения 2 к Приказу Минприроды России от 18.02.2022 №109 предусмотрена возможность сдачи отчета в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с требованиями Федерального закона от 6 апреля 2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

Отчет об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля принимается в электронном виде в Личном кабинете природопользователя на официальном сайте Росприроднадзора. ■

(Продолжение следует)

Источник: rpn.gov.ru/regions/30/news/

Расследование несчастных случаев: оперативность, полнота и объективность

Роструд:



Салихов Азамат Радифович, заместитель руководителя Государственной инспекции труда в Республике Башкортостан (по охране труда)

В первом месяце наступившего 2023 года редакция журнала, учитывая изменения законодательства, вновь поднимает тему травматизма на производстве и расследования несчастных случаев. С актуальными вопросами мы обратились в Государственную инспекцию труда в Республике Башкортостан.

- Азамат Радифович, что такое «расследование несчастного случая», в чем состоит цель данного процесса?

- Расследование несчастного случая – это совокупность мероприятий (осмотр места происшествия, опрос очевидцев, выполнение технических расчетов, проведение лабораторных исследований), направленных на выяснение причин произошедшего.

Цель расследования — выявить условия и обстоятельства, которые привели к несчастному случаю на производстве, определить основные и сопутствующие причины, определить круг лиц, допустивших нарушения требований охраны труда, разработать мероприятия по устранению причин, способствующих травматизму.

- Какими нормативными актами регулируется процесс расследования несчастных случаев, произошедших на производстве?

- Он регулируется Трудовым кодексом РФ, а также Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 20.04.2022 №223н «Об утверждении положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях», который вступил в силу 1 сентября 2022 года.

В отличие от старого порядка расследования фактов производственного травматизма здесь введено такое понятие, как классификаторы видов (типов) несчастных случаев на производстве и их причин, обновлены формы документов, необходимые

для расследования, появилась возможность формировать документы в электронном виде с использованием цифровой подписи.

Кроме того, новый порядок предусматривает проведение опросов очевидцев несчастного случая, а также осмотра места происшествия с применением дистанционных технологий, в том числе с использованием видеоконференцсвязи.

- Какие изменения внесены в законодательную базу в данной сфере в 2021-2022 годах?

- Как я уже отметил, с 1 сентября 2022 года действует новый порядок расследования несчастных случаев на производстве. Кроме того, в главу 36.1 ТК РФ введена ст. 226, которая с 1 марта 2022 года обязывает работодателей вести учет микроповреждений (микротравм) работников и расследовать причины их появления. В целях исполнения данного требования Приказом Минтруда РФ от 15.09.2021 № 632н утверждены правила учета работодателями микроповреждений (микротравм) работников.

- Какие события рассматриваются как несчастные случаи на производстве и подлежат расследованию?

- Несчастные случаи, подлежащие расследованию и учету, определены ст. 227 Трудового кодекса РФ. Это факты травматизма, произошедшие с работниками и другими лицами, участвующими в производственной деятельности работодателя при исполнении ими трудовых обязанностей или выполнении какой-либо работы по поручению работодателя (его представителя), а также при осуществлении иных правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем либо совершаемых в его интересах.

Расследованию в установленном порядке как несчастные случаи подлежат события, в результате которых пострадавшими были получены:

- телесные повреждения (травмы), в том числе нанесенные другим лицом;
- тепловой удар;
- ожог;
- обморожение;
- отравление; утопление;



По сокрытым фактам производственного травматизма проводится полноценное расследование, по результатам которого в зависимости от многочисленности и тяжести выявленных нарушений требований охраны труда решается вопрос о привлечении лиц, их допустивших, к административной ответственности, а при наличии достаточных оснований — к уголовной ответственности.

- поражение электрическим током, молнией, излучением;

- укусы и другие телесные повреждения, нанесенные животными, в том числе насекомыми и паукообразными;

- повреждения вследствие взрывов, аварий, разрушения зданий, сооружений и конструкций, стихийных бедствий и других чрезвычайных обстоятельств;

- иные повреждения здоровья, обусловленные воздействием внешних факторов, повлекшие за собой необходимость перевода пострадавших на другую работу, временную или стойкую утрату ими трудоспособности либо смерть пострадавших.

Указанные события должны произойти:

- в течение рабочего времени на территории работодателя либо в ином месте выполнения работы, в том числе во время установленных перерывов, а также в течение времени, необходимого для приведения в порядок орудий производства и одежды, выполнения других предусмотренных правилами внутреннего трудового распорядка действий перед началом и после окончания работы, или при выполнении работы за пределами установленной для работника

От того, насколько оперативно инспекция получит информацию о произошедшем несчастном случае, зависит полнота и объективность проведенного расследования, установление причин произошедшего.



По окончании временной нетрудоспособности пострадавшего работодатель должен сообщить в Гострудинспекцию о последствиях несчастного случая и принятых мерах по устранению его причин. За ненаправление документа предусмотрено административная ответственность по ч. 1 ст. 5.27.1 КоАП РФ.

продолжительности рабочего времени, в выходные и нерабочие праздничные дни;

- при следовании к месту выполнения работы или с работы на транспортном средстве, предоставленном работодателем (его представителем), либо на личном транспортном средстве в случае использования личного транспортного средства в производственных (служебных) целях по распоряжению работодателя (его представителя) или по соглашению сторон трудового договора;

- при следовании к месту служебной командировки и обратно, во время служебных поездок на общественном или служебном транспорте, а также при следовании по распоряжению работодателя (его представителя) к месту выполнения работы (поручения) и обратно, в том числе пешком;

- при следовании на транспортном средстве в качестве сменщика во время междуменного отдыха (водитель-сменщик на транспортном средстве, проводник или механик рефрижераторной секции в поезде, член бригады почтового вагона и другие);

- при работе вахтовым методом во время междуменного отдыха, а также при нахождении на судне (воздушном, морском, речном, рыбопромысловом) в свободное от вахты и судовых работ время;

- при осуществлении иных правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем либо совершаемых в его интересах, в том числе действий, направленных на предотвращение катастрофы, аварии или несчастного случая.

- Какие события не будут отнесены к несчастным случаям на производстве? Каковы их последствия?

- В зависимости от конкретных обстоятельств могут квалифицироваться как несчастные случаи, не связанные с производством:

- смерть вследствие общего заболевания или самоубийства, подтвержденная в установленном порядке соответственно медицинской организацией, органами следствия или судом;

- смерть или повреждение здоровья, единственной причиной которых явилось, по заключению медицинской организации, алкогольное, наркотическое или иное токсическое опьянение (отравление) пострадавшего, не связанное с нарушениями технологического процесса, в котором используются технические спирты, ароматические, наркотические и иные токсические вещества;

- несчастный случай, произошедший при совершении пострадавшим действий (бездействия), квалифицированных правоохранительными органами как уголовно наказуемое деяние.

В случае несвязи случая с производством работники лишаются права на гарантии и компенсации, предусмотренные Федеральным законом от 24.07.1998 №125-ФЗ.

- Каковы действия работодателя при наступлении несчастного случая: микротравмирования, с легкими последствиями, тяжелым либо смертельным исходом?

- В соответствии с Приказом от 15.09.2021 №632н «Об утверждении рекомендаций по учету микроповреждений (микротравм) работников»,

если работник обратился к своему непосредственному или вышестоящему руководителю, работодателю (его представителю), а также к медицинскому работнику организации, то следует:

- убедиться в том, что пострадавшему оказана необходимая первая помощь и (или) медицинская помощь, незамедлительно информировать специалиста по охране труда или лицо, назначенное ответственным за организацию работы по охране труда, рассмотреть обстоятельства и причины, составить справку, обеспечить регистрацию в журнале.

Несчастный случай с легкими последствиями

При легких последствиях несчастного случая действия работодателя следующие:

1. Обеспечение безопасности пострадавшего.

2. Оказание первой помощи, вызов бригады скорой помощи.

3. Сохранение обстановки на месте несчастного случая (если такой возможности нет, то сфотографировать и сделать видеосъемку).

4. Запрос в больницу на получение справки формы №315/у.

5. Извещение ФСС по месту регистрации работодателя как страхователя.

6. Издание приказа о комиссии по расследованию несчастного случая.

7. Срок начала расследования несчастного случая исчисляется с даты издания приказа.

8. Составление, подписание комиссией, утверждение работодателем акта и вручение экземпляров (в течение трех календарных дней после утверждения акта Н-1).

Тяжелые несчастные случаи

При групповом, тяжелом, смертельном несчастном случае действия работодателя следующие:

1. Обеспечение безопасности пострадавшего.

2. Оказание первой помощи, вызов бригады скорой помощи.

3. Сохранение обстановки на месте несчастного случая (если такой возможности нет, то сфотографировать и сделать видеосъемку).

4. Запрос в больницу на получение справки формы №315/у.

5. Направление извещений: - в Гострудинспекцию, на территории которой произошел несчастный случай;

- в прокуратуру по месту происшествия несчастного случая;

- в администрацию субъекта РФ по месту происшествия несчастного случая;

- в территориальный орган соответствующего федерального органа исполнительной власти, контролирующего объект или организацию, на которых произошел несчастный случай;

- в территориальное объединение профсоюзов;

- в ФСС по месту регистрации работодателя как страхователя.

6. Издание приказа о комиссии по расследованию несчастного случая.

7. Расследование несчастного случая.

8. Составление, подписание комиссией, утверждение работодателем акта и вручение экземпляров (в течение трех календарных дней после утверждения акта Н-1).

9. Направление материалов расследования в госорганы.

10. Сообщение в Гострудинспекцию о последствиях несчастного случая.

- Как часто работодатели скрывают факты произошедших несчастных случаев? Каким образом данные факты вскрываются? Какова ответственность работодателя за сокрытие несчастного случая? Если можно, приведите, пожалуйста, примеры.

- В целях соблюдения предусмотренных трудовым законодательством прав работников и их семей на получение гарантий и компенсаций при несчастных случаях на производстве Гострудинспекция проводит планомерную работу по выявлению сокрытых фактов такого травматизма.

Для оперативного реагирования большое значение имеет своевременное поступление соответствующей информации, в том числе из медицинских организаций. Они обязаны в срок не более одних суток направлять в инспекцию извещение о пострадавшем от несчастного случая на производстве, форма и инструкция по заполнению которого утверждены



В целях соблюдения предусмотренных трудовым законодательством прав работников и их семей на получение гарантий и компенсаций при несчастных случаях на производстве Гострудинспекция проводит плановую работу по выявлению сокрытых фактов такого травматизма.

Приказом Минздравсоцразвития РФ от 30.12.2009 № 1045н.

Так, именно медучреждение проинформировало Гострудинспекцию о факте получения работником МБУ «Нуримановский центр комплексного обслуживания муниципальных учреждений» тяжелой производственной травмы в мае 2022 года. При замене лампы в спортивном зале 58-летний специалист потерял равновесие и сорвался вниз с высоты 4,5 метра. Пострадавший на машине скорой помощи был госпитализирован. Работодатель в нарушение ст. 228.1 ТК РФ извещение о тяжелом несчастном случае в надзорные органы и другие инстанции не направил, расследование, вопреки требованиям ст. 229 ТК РФ, организовал самостоятельно.

Гострудинспекция провела дополнительное расследование сокрытого работодателем несчастного случая, установила, что причиной производственного травматизма стало не только нарушение правил техники безопасности на рабочем месте (как определил это работодатель в своем акте), а неудовлетворительная организация производства работ.

Как выяснилось, пострадавший не был обучен безопасным методам и приемам выполнения работ на высоте (протокол проверки знаний он подпisał, находясь уже в больнице). Кроме того, не выполнены мероприятия, предусмотренные при производстве работ (ППР) на высоте. В результате из-за отсутствия мест крепления страховочных привязей работники не стали их применять.

Работодатель, допустивший нарушения требований охраны труда и сокрывший факт несчастного случая, привлечен к административной ответственности в виде штрафов.

За сокрытие несчастного случая работодателю грозит административная ответственность по ст. 15.34, ч. 1 ст. 5.27.1 КоАП РФ. Но этим последствия не ограничиваются. По сокрытым фактам производственного травматизма проводится полноценное расследование, по результатам которого в зависимости от многочисленности и тяжести выявленных нарушений требований охраны труда решается вопрос о привлечении лиц, их допустивших, к административной ответственности по иным частям ст.

5.27.1 КоАП РФ (предусматривающим серьезные штрафные санкции), а при наличии достаточных оснований — и к уголовной ответственности.

- Если несчастный случай скрыл работник, каковы последствия для него? Почему важно фиксировать все несчастные случаи, произошедшие на производстве?

- Часто бывает так, что работодатель убеждает пострадавшего скрыть несчастный случай. Практика же показывает, что работники, которых руководство просило молчать о получении травмы на рабочем месте, обещая финансовую помощь либо, наоборот, грозя увольнением, в итоге все равно бывают вынуждены обращаться в Гострудинспекцию, так как понимают важность социальных гарантий, либо травма, полученная работником, приводит к инвалидности. А драгоценное время зачастую уже упущено — ведь от того, насколько оперативно инспекция получит информацию о произошедшем несчастном случае, зависят полнота и объективность проведенного расследования, установление причин произошедшего.

- Кто входит в комиссию, образованную работодателем? Допускаются ли недостатки при образовании и работе таких комиссий?

- Для расследования несчастного случая работодатель (его представитель) незамедлительно образует комиссию в составе не менее трех человек (ст. 229 ТК РФ). В состав комиссии включаются:

- специалист по охране труда или лицо, назначенное ответственным за организацию работы по охране труда приказом (распоряжением) работодателя;

- представители работодателя;
- представители выборного органа первичной профсоюзной организации или иного представительного органа работников (при его наличии);
- уполномоченный по охране труда (при наличии).

Лица, которые непосредственно обеспечивают соблюдение требований охраны труда на участке (объекте), где произошел несчастный случай, в состав комиссии не входят. ▶

Количественный состав комиссии определяется в зависимости от обстоятельств происшествия, количества пострадавших и характера полученных ими повреждений здоровья в порядке, предусмотренном ст. 229 ТК РФ. В Приказе № 223н уточняется, что комиссия, состоящая из ее председателя и членов, должна включать нечетное число людей.

Состав комиссии, как правило, утверждается приказом (распоряжением) работодателя.

Недостатки при образовании и работе комиссий работодателя допускают, что выявляем при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

- Каков состав комиссии по расследованию несчастных случаев с тяжелым и смертельным исходом?

- Состав комиссии по расследованию тяжелых несчастных случаев и со смертельным исходом, формируется по месту происшествия и состоит из нечетного числа членов комиссии (п. 22 Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, утв. Приказом Минтруда России от 20.04.2022 №223н).

Председатель:

- государственный инспектор труда (представитель управления Ростехнадзора, если случай произошел на объектах повышенной опасности).

Члены комиссии:

- представители органа исполнительной власти по труду субъекта РФ (по согласованию);
- специалист отдела охраны труда органа местного самоуправления (по согласованию);
- представитель территориально-объединения организаций профсоюзов;
- представитель территориального органа ФСС;
- представитель работодателя, направивший работника, с которым произошел несчастный случай;
- представитель надзорного органа, если несчастный случай произошел на его поднадзорном объекте (по согласованию).

- Каковы сроки расследования несчастного случая? Какие документы оформляются по итогам расследования?



Источник: epvlab.com

- Случай с легким исходом расследуется работодателем в течение трех календарных дней.

С тяжелым либо смертельным — проводится в течение 15 календарных дней с момента издания приказа о создании комиссии по расследованию несчастного случая. Но при необходимости срок может быть продлен еще на столько же, так как зачастую приходится ждать результатов различных экспертиз.

Порядок оформления материалов расследования несчастных случаев регламентируется ст. 230 ТК РФ.

Если случай, связанный с производством, признан, оформляется акт формы Н-1, который подписывается всеми членами комиссии и утверждается работодателем. Если случай групповой — соответствующий акт оформляется на каждого пострадавшего.

По окончании временной нетрудоспособности пострадавшего работодатель должен сообщить в Гострудинспекцию о последствиях несчастного случая и принятых мерах по устранению его причин (ч. 4 ст. 230.1 ТК РФ). Данный документ заполняется и в случае смерти работника — это нужно сделать в течение месяца после окончания расследования. Названное сообщение является очень важным, так как в нем перечисляются конкретные меры, принятые работодателем для недопущения подобных несчастных случаев впредь. За направление документа предусмотрена административная ответственность по ч. 1 ст. 5.27.1 КоАП РФ. ■

Новый порядок расследования несчастных случаев предусматривает проведение опросов очевидцев несчастного случая, а также осмотра места происшествия с применением дистанционных технологий, в том числе с использованием видеоконференцсвязи.



С 1 марта 2023 года вступят в силу единые требования к электронным кадровым документам

С 1 марта 2023 года при создании электронных документов будут применяться единые требования к составу и форматам документов, связанных с работой. Вводится справочник основных видов электронных документов, связанных с работой. Требования определены Приказом Минтруда России от 20.09.2022 № 578н «Об утверждении единых требований к составу и форматам документов, связанных с работой, оформляемых в электронном виде без дублирования на бумажном носителе».

Электронный документооборот

22 ноября 2021 года вступил в силу Федеральный закон № 377-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», регулирующий электронный документооборот (ЭДО) в сфере трудовых отношений.

Под электронным документооборотом в сфере трудовых отношений понимается создание, подписание, использование и хранение работодателем, работником или лицом, поступающим на работу, документов, связанных с работой, оформленных в электронном виде без дублирования на бумаж-

ном носителе, за исключением случаев, предусмотренных Трудовым кодексом РФ.

При этом переход на электронные документы не является обязательным, решение принимается каждой организацией самостоятельно. Работодатель вправе принять решение о введении в отношении кадровых документов электронного документооборота (за рядом исключений) путем издания соответствующего локального нормативного акта, который принимается с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации в порядке, установленном Трудовым кодексом РФ.

Работодатели также имеют право выбора информационной системы, посредством которой планируется осуществлять электронный кадровый документооборот. Они могут использовать как собственную информационную систему, так и апробированную в ходе эксперимента подсистему ЭДО портала «Работа в России».

В случае введения электронного документооборота работодатель должен уведомить каждого работника о переходе на взаимодействие с работодателем посредством ЭДО и о праве работника дать согласие на такое взаимодей-

ствие. Переход на взаимодействие осуществляется в общем случае с письменного согласия работника. Отсутствие согласия работника на взаимодействие с работодателем посредством электронного документооборота признается отказом работника от такого взаимодействия. При этом за работником сохраняется право дать указанное согласие впоследствии.

Работодатель обязан проинформировать об осуществлении электронного документооборота лицо, принимаемое на работу. Отсутствие согласия работника или лица, принимаемого на работу, на взаимодействие с работодателем посредством ЭДО либо отсутствие у работника или лица, принимаемого на работу, электронной подписи не может являться основанием для отказа в приеме на работу либо увольнения работника.

ЭДО касается документов, которые согласно трудовому законодательству и иным нормативным правовым актам, содержащим нормы трудового права, оформляются на бумажном носителе и (или) с которыми работников (лиц, поступающих на работу) необходимо ознакомить в письменной форме.

ЭДО не распространяется на:

- трудовые книжки и формируемые в электронном виде сведения о трудовой деятельности работников;
- акт о несчастном случае на производстве по установленной форме;
- приказ (распоряжение) об увольнении;
- документы, подтверждающие прохождение работником инструктажей по охране труда.

Единые требования

С 1 марта 2023 года будут действовать единые требования к составу и форматам документов, связанных с работой, оформляемых в электронном виде без дублирования на бумажном носителе (далее — единые требования). Данный переходный период предусмотрен для комфортной реализации доработок программного обеспечения со стороны хозяйствующих субъектов.

Согласно единым требованиям электронный кадровый документ состоит из:

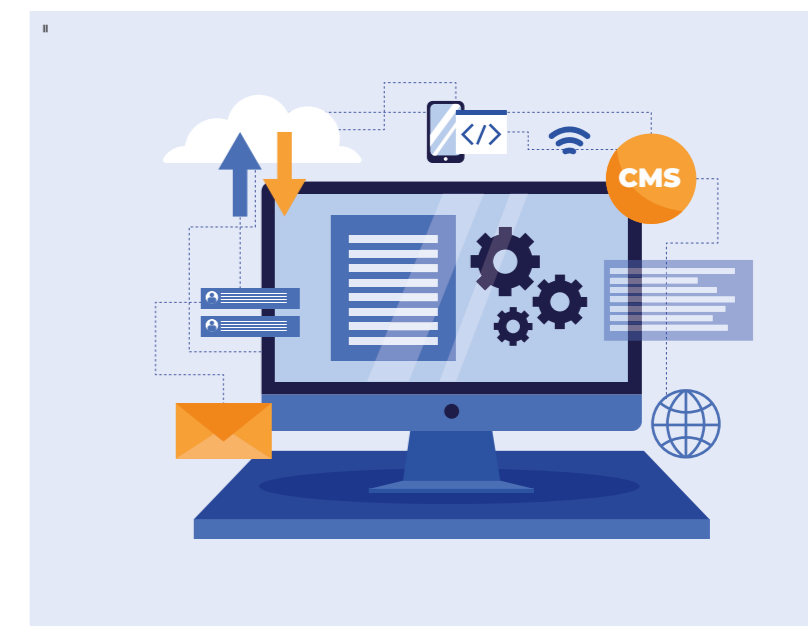
- основной части — PDF/A-1A-файла;
- приложения (если есть) в формате для текстовых, табличных, графических и структурированных данных;
- файла 1 или нескольких электронных подписей (при наличии) для первых 2 составных частей;
- машиночитаемой доверенности для подписи (при наличии);
- описания электронного документа в формате XML.

Также едиными требованиями закрепляются требования к наименованию структурных элементов электронного документа.

Реализация единых требований позволит обеспечить унифицированное электронное взаимодействие при обмене кадровыми документами между различными информационными системами, создать условия для исключения при формировании электронных кадровых документов возможных нарушений трудового законодательства.

Ответы на вопросы

Минтруд России дал ответы на часто задаваемые вопросы, касающиеся применения положений Приказа от 20.09.2022 № 578н «Об утверждении единых требований к составу и форматам документов, связанных с работой, оформляемых в электронном виде без дублирования на бумажном носителе».



№ п/п	Вопрос	Ответ
1	Распространяются ли единые требования на электронные документы, связанные с работой, сформированные до 1 марта 2023 года?	Нет. По умолчанию нормативные правовые акты обратной силы не имеют. Таким образом электронные документы, связанные с работой, созданные до вступления в силу единых требований, не нужно приводить в соответствие с едиными требованиями.
2	Обязательно ли разделять по отдельным файлам основную часть электронного документа, связанного с работой, и приложения к нему?	Да, обязательно.
3	Если документ подписан простой электронной подписью, то какой файл электронной подписи прикладывать как составную часть электронного документа? (абзац 4 п. 1 требований)	При подписании электронного документа, связанного с работой, посредством простой электронной подписи (ПЭП) файл подписи не прикладывается. В описании электронного документа, связанного с работой, указывается признак подписания документа данным видом подписи.
4	Может ли быть подписан электронный документ, связанный с работой, представителем работодателя, который не является владельцем организации и не имеет машиночитаемой доверенности, подтверждающей его полномочия?	Да, может, если полномочие представителя работодателя на подписание электронных документов, связанных с работой, от имени этого работодателя содержится в сертификате ключа электронной подписи.
5	Допускается ли применение присоединенной электронной подписи при подписании электронных документов?	Допускается использование для подписания только отсоединенной (открепленной) электронной подписи.
6	Обязательно ли подписывать и основную часть электронного документа, связанного с работой, и приложения к нему отдельно, или можно подписать все файлы разово?	В случае, если основная часть электронного документа, связанного с работой, и приложения к ней формируются одним файлом, который соответствует критериям основной части документа (соблюдены требования к формату и имени файла), допускается подписание такого «единого» файла без необходимости подписания основной части и приложения по отдельности. Однако если основная часть электронного документа, связанного с работой, и приложения к ней формируются как отдельные файлы (в разном формате), то и подписание осуществляется по отдельности.
7	Где публикуется описание электронного документа, связанного с работой? Как отслеживать актуальность используемого формата описания документа?	Формат описания электронного документа, связанного с работой (xml-схема), размещается на официальном сайте Минтруда России. В случае обновления новая версия xml-схемы также будет оперативно публиковаться на сайте Минтруда. Кроме того, уведомления о выпуске новой версии xml-схемы возможны и по иным популярным каналам (telegram-канал, социальные сети и т.п.).
8	Что делать, если на сайте опубликована новая версия формата xml-схемы описания электронного документа, связанного с работой? Как долго я могу использовать предыдущие версии?	При размещении новой версии XML-схемы предыдущая версия XML-схемы считается действительной в течение 12 календарных месяцев с месяца, следующего за месяцем размещения новой версии XML-схемы. При этом отмечаем, что если за короткий период времени будет выпущено более одной версии XML-схемы, то начало времени действия изначальной версии XML-схемы (12 календарных месяцев) отсчитывается с момента выпуска первого обновления XML-схемы и не обновляется с последующим выпуском новых версий XML-схем. Например, XML-схема v.1 опубликована в октябре 2022 года. Затем в феврале 2023 года выпущена новая XML-схема v.2, а в апреле 2023 года размещается обновленная XML-схема v.3. В данном случае отсчет срока действия XML-схемы v.1 начинается с марта 2023 года (месяц, следующий за месяцем размещения XML-схемы v.2), а не с мая 2023 года (месяц, следующий за месяцем размещения XML-схемы v.3).
9	В какой последовательности должны быть сформированы структурные элементы электронного документа, связанного с работой? Допускается ли создание описания электронного документа, связанного с работой, по истечении времени, а не в моменте подписания основной части (приложений к ней)?	Описание электронного документа, связанного с работой, должно быть сформировано по итогу подписания основной части электронного документа и приложения к ней (при наличии) сторонами трудовых отношений.
10	Обязательно ли оформлять согласно единым требованиям все виды документов, изложенных в приложении к описанию электронного документа, связанного с работой?	Нет. Приложение к описанию электронного документа, связанного с работой, представляет собой справочник кодов документов (кадровых событий), которые в соответствии с ТК РФ могут быть оформлены в электронном виде. Данный классификатор используется работодателем только в случае, если такой работодатель решил перейти на электронный кадровый документооборот, приняв соответствующий локальный нормативный акт, содержащий в том числе перечень документов, которые будут оформляться в электронном виде. Таким образом, не все виды документов (кадровых событий) должны соответствовать приказу, а только те, которые выбраны работодателем для ведения в электронном виде. ■

Изменения в охране труда в 2023 году

В 2023 году вступают в силу новые нормативные правовые акты, содержащие государственные нормативные требования охраны труда.

Работодателям рекомендуется уже сейчас внимательно изучить новые нормативные правовые акты, вступающие в силу в 2023 году, с тем чтобы иметь возможность оперативно привести систему управления охраной труда в соответствие с новыми требованиями и своевременно внести изменения в локальные нормативные акты.

В 2023 году вступают в силу:

- Приказ Минтруда России от 29.10.2021 № 772н «Об утверждении основных требований к порядку разработки и содержанию правил и инструкций по охране труда, разрабатываемых работодателем» (начало действия документа — 01.01.2023);
- Приказ Минэнерго России от 12.08.2022 № 811 «Об утверждении Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей электрической энергии» (начало действия документа — 07.01.2023);
- требования пунктов 78, 99, 104-116, 118-119 постановления Правительства Российской Федерации от 24.12.2021 № 2464 «О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда» (вступает в силу с 01.03.2023);
- постановление Правительства Российской Федерации от 05.07.2022 № 1206 «О порядке расследования и учета случаев профессиональных заболеваний работников» (начало действия документа — 01.03.2023);
- постановление Правительства Российской Федерации от 14.10.2022 № 1830 «О перечне рабочих мест в организациях, осуществ-

ляющих отдельные виды деятельности, в отношении которых СОУТ проводится с учетом устанавливаемых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти особенностей» (начало действия документа — 01.03.2023);

- Приказ Минтруда России от 31.10.2022 № 699н «Об утверждении особенностей проведения СОУТ рабочих мест в организациях, осуществляющих отдельные виды деятельности — субъектов малого предпринимательства (включая работодателей — индивидуальных предпринимателей), которые в соответствии с федеральным законодательством отнесены к микропредприятиям» (начало действия документа — 01.03.2023);
- Приказ Минздрава России от 01.11.2022 № 714н «Об утверждении Порядка проведения медосмотра на наличие медицинских противопоказаний к работе на судне» (вступает в силу с 01.03.2023);
- Приказ Минтруда России от 29.10.2021 № 766н «Об утверждении Правил обеспечения работников средствами индивидуальной защиты и смывающими средствами» (вступает в силу с 01.09.2023);
- Приказ Минтруда России от 29.10.2021 № 767н «Об утверждении Единых типовых норм выдачи средств индивидуальной защиты и смывающих средств» (вступает в силу с 01.09.2023). ■

Источник: git13.rostrud.gov.ru



Безопасность при очистке крыш от снега

Роструд напомнил о необходимости соблюдения мер безопасности при очистке крыш от снега.

Работодателю необходимо:

- оценить риски самопроизвольного схода снега, образования завалов, падения и травмирования работников;
- после процедуры оценки рисков необходимо принять меры по их снижению;
- обеспечить работников средствами коллективной и индивидуальной защиты.

Не допускается привлекать лиц моложе 18 лет к уборке снега с кровли и другим аналогичным работам.

К работе по очистке снега допускаются работники, прошедшие:

- обучение для таких работ;
- инструктаж по охране труда при работе на высоте;
- стажировки на рабочем месте и проверки знания требований охраны труда.

Перед началом работ по очистке крыш от снега необходимо:

- оформить наряд-допуск;
- установить ограждения и предупредительные знаки;
- обозначить границы опасных зон. ■

Источник: git59.rostrud.gov.ru



Прекращение трудового договора за представление подложных документов

Одним из оснований расторжения трудового договора является представление работником работодателю подложных документов при заключении трудового договора. Роструд осветил тему в приложении к Приказу Федеральной службы по труду и занятости от 13.05.2022 № 123 «Руководство по соблюдению обязательных требований трудового законодательства».



Суд отменил увольнение сотрудника, который представил поддельный документ

Суд восстановил сотрудника, который представил поддельный документ об образовании через несколько месяцев после трудоустройства.

Через несколько месяцев после трудоустройства работник представил в отдел кадров свой диплом об образовании. Выяснилось, что документ поддельный. Сотрудника уволили за предоставление подложных документов при заключении трудового договора (п. 11 ч. 1 ст. 81 ТК).

Работник с увольнением не согласился и обратился в суд с иском к организации о признании увольнения незаконным, восстановлении на работе, взыскании среднего заработка за время вынужденного прогула.

Суды первой и апелляционной инстанций поддержали сотрудника. Поддельный диплом был представлен через несколько месяцев после трудоустройства, что не имело значения для принятия руководителем решения о приеме истца на работу в должности. Судьи напомнили, что в таком случае увольнять за подложный документ нельзя.

Суды первой и апелляционной инстанций пришли к выводу о наличии оснований для восстановления сотрудника в ранее занимаемой должности, а также взыскания в его пользу среднего заработка за период вынужденного прогула.

Судебная коллегия по гражданским делам Восьмого кассационного суда общей юрисдикции оставила решение судов без изменения, кассационную жалобу организации – без удовлетворения (определение 8-го КСОЮ от 27.10.2022 № 88-20355/2022).

Подложный документ

Под документом понимают материальный носитель с зафиксированной на нем в любой форме информацией в виде текста, который имеет реквизиты, позволяющие его идентифицировать, и предназначен для передачи во времени и в пространстве в целях общественного использования и хранения.

Подложный документ — документ, созданный с нарушением действующего законодательства и содержащий информацию, не соответствующую действительности.

ВАЖНО!

Увольнение по указанному основанию будет правомерным только в случае, если подложными признаны документы:

- представленные при трудоустройстве;
- послужившие основанием для заключения трудового договора;
- обязательные к представлению при заключении трудового договора.

Документы при трудоустройстве

В соответствии с ч. 1 ст. 65 ТК РФ работодатель вправе требовать от лица, поступающего на основную работу, следующие документы:

- паспорт или иной документ, удостоверяющий личность;
- трудовую книжку и (или) сведения о трудовой деятельности (ст. 66.1 ТК РФ), за исключением случаев, если трудовой договор заключается впервые;

- документ, подтверждающий регистрацию в системе индивидуального (персонифицированного) учета, в том числе в форме электронного документа;

- документы воинского учета (для военнообязанных и лиц, подлежащих призыву на военную службу);

- документ об образовании и (или) о квалификации или наличии специальных знаний (при поступлении на работу, требующую специальных знаний или специальной подготовки);

- справку о наличии (отсутствии) судимости или факта уголовного преследования (на работу в образовательные, детские организации, педагогическую работу, работу, связанную с наркотическими средствами, с источниками повышенной опасности, в ведомственную охрану);

- справку о том, является или не является лицо подвергнутым административному наказанию за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ.

Дополнительные документы

В отдельных случаях с учетом специфики работы ТК РФ, иными федеральными законами, указами Президента Российской Федерации постановлениями Правительства Российской Федерации может предусматриваться необходимость предъявления при заключении трудового договора дополнительных документов (ч. 2 ст. 65 ТК РФ).

К дополнительным документам, которые работодатель вправе требовать от работника при поступлении на работу, относят:

- а) совместительство:
 - разрешение уполномоченного органа юридического лица, где работник является руководителем (работа руководителем организации по совместительству);
 - справка о характере работы по основному месту работы (при приеме на работу с вредными и (или) опасными условиями труда по совместительству);
- б) иностранцы:
 - договор (полис) добровольного медицинского страхования, действующий на территории Российской Фе-

- дерации, за исключением случаев, если работодатель заключает с медицинской организацией договор о предоставлении платных медицинских услуг работнику, являющемуся иностранным гражданином или лицом без гражданства, и случаев, установленных федеральными законами или международными договорами Российской Федерации, при заключении трудового договора с временно пребывающими в Российской Федерации иностранным гражданином или лицом без гражданства;

- разрешение на работу или патент (при заключении трудового договора с временно пребывающим в Российской Федерации иностранным гражданином или лицом без гражданства);

- разрешение на временное проживание в Российской Федерации (при заключении трудового договора с временно проживающим в Российской Федерации иностранным гражданином или лицом без гражданства);

- вид на жительство (при заключении трудового договора с постоянно проживающим в Российской Федерации иностранным гражданином или лицом без гражданства);

Факт подделки документов должен быть установлен компетентными инстанциями (например, образовательной организацией, выдавшей документ об образовании, правоохранительными органами, судом).



в) особая категория (женщины, несовершеннолетние, инвалиды, спортсмены, лица с семейными обязанностями и т.п.):

- согласие одного из родителей и согласие органов опеки и попечительства (при приеме на работу несовершеннолетних до 15 лет);
- согласие одного из родителей и разрешение органов опеки и попечительства (при приеме на работу несовершеннолетних до 14 лет (включая спортсменов));
- индивидуальная программа реабилитации инвалида (при приеме на работу инвалида);
- согласие комиссии по соблюдению требований к служебному поведению (при приеме бывшего государственного служащего);
- сведения о доходах работника, его супруги, несовершеннолетних детей (при назначении на должности руководителей государственных (муниципальных) учреждений, приеме на работу в государственные корпорации на определенные должности, приеме на работу на определенные

Указанное основание относится к увольнению по инициативе работодателя, по нему нельзя уволить беременных женщин.



Источник: freerik.com

должности в организации, которые созданы для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами);

г) условия труда (вредность, районы Крайнего Севера и др.):

- документ, подтверждающий прохождение предварительного медицинского осмотра (на работу с вредными, опасными условиями труда, подземные работы, работы, связанные с движением транспорта);
- медицинская книжка (для работы в лечебно-профилактических организациях, организациях общественного питания, торговли, пищевой промышленности, водопроводных организациях, образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организациях их отдыха и оздоровления);
- медицинское заключение об отсутствии противопоказаний для работы (на работы, выполняемые вахтовым методом и для лиц, поступающих на работу в районы Крайнего Севера из других регионов, на работы с химическим оружием);
- заявление о приеме на работу (на подземные работы).

Установление факта подделки

Факт подделки документов должен быть установлен компетентными инстанциями (например, образовательной организацией, выдавшей документ об образовании, правоохранительными органами, судом).

Установления подложности документа недостаточно для увольнения работника по этому основанию. Необходимо установить, что подложный документ был представлен при поступлении на работу именно им и никем другим.

О представлении подложного документа могут свидетельствовать, в частности, анкета, заполненная лицом, поступающим на работу, его автобиография и другие материалы.

Работодатель вправе самостоятельно провести проверку подлинности документа (запросить образовательную организацию, обратиться в экспертное учреждение) и по результатам принять решение об увольнении.

Если за проведением подобной проверки работодатель обратится

в правоохранительные органы, он будет обязан дождаться ее официальных результатов, сколько бы такая проверка ни продолжалась.

Порядок расторжения трудового договора

Оформление расторжения трудового договора с работником, представившим подложные документы при приеме на работу, производится в общем порядке.

Поскольку в момент представления подложных документов лицо еще не состоит с работодателем в трудовых отношениях, указанные виновные действия состава дисциплинарного проступка не образуют. Установленный законом порядок увольнения за совершение дисциплинарного проступка к данному случаю неприменим. Сроков давности нет. Возбудить дисциплинарное производство, требовать у работника объяснений не нужно.

Работодатель издает приказ (распоряжение) о прекращении трудового договора, работник должен быть ознакомлен с этим приказом.

Срок, в течение которого должно быть произведено увольнение, законом не установлен.

По требованию работника работодатель обязан выдать ему надлежащим образом заверенную копию указанного приказа (распоряжения).

В день прекращения трудового договора работодатель обязан выдать работнику трудовую книжку или предоставить сведения о трудовой деятельности (ст. 66.1 ТК РФ) у данного работодателя и произвести с ним полный расчет (то есть выплатить всю причитающуюся заработную плату, компенсацию за все неиспользованные отпуска, прочие выплаты, если они предусмотрены трудовым и/или коллективным договором и/или локальными актами работодателя). Законодательство не предусматривает обязанность работодателя по выплате выходного пособия при увольнении работника по указанному основанию.

При расторжении трудового договора за виновные действия представление отпуска с последующим увольнением запрещено.

Как уже отмечалось, состава дисциплинарного проступка в действиях



Источник: freerik.com

работника нет, однако его действия все равно являются виновными.

Трудовой договор расторгается, его не признают фиктивным, ничтожным или аннулированным. Поэтому заработная плата с работника не взыскивается. Однако в судебном порядке может быть взыскана надбавка, если таковая была назначена и выплачивалась на основании подложного документа. Например, надбавка за классность водителю или надбавка за ученую степень научному работнику.

Ограничения при расторжении

Указанное основание относится к увольнению по инициативе работодателя, по нему нельзя уволить беременных женщин.

Расторжение трудового договора с работниками в возрасте до 18 лет помимо соблюдения общего порядка допускается только с согласия соответствующей государственной инспекции труда и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Не допускается увольнение работника по причине представления подложных документов в период его временной нетрудоспособности и в период пребывания в отпуске. ■

В судебном порядке может быть взыскана надбавка, если таковая была назначена и выплачивалась на основании подложного документа.

Психологическая служба МЧС России: всегда рядом со спасателями

МЧС России:



Пряженцев Сергей Борисович, начальник Главного управления МЧС России по Удмуртской Республике, полковник внутренней службы

Человек, оказавшийся в чрезвычайной ситуации, часто нуждается не только в помощи спасателей и медиков. Важную роль в данном случае играет быстрая и эффективная помощь специалистов-психологов. Редакция журнала обратилась в Главное управление МЧС России по Удмуртской Республике с вопросами о задачах, стоящих перед психологической службой МЧС России.

- Сергей Борисович, когда и с какой целью была создана психологическая служба в структуре МЧС России? Как развивалась эта служба?

- Психологическая служба МЧС России была создана в 1999 году, но идея о необходимости этого подразделения возникла в 1995 году во время ликвидации последствий разрушительного землетрясения в Нефтегорске Сахалинской области.

Тогда руководство МЧС России задумалось о необходимости создания подразделения, специалисты которого работали бы с людьми, чьи родственники погибли или пострадали при чрезвычайных ситуациях, и поддерживали бы самих пострадавших.

Идея воплотилась в сентябре 1999 года, когда был создан Центр экстренной психологической помощи МЧС России, в то время еще как филиал Всероссийского центра экстренной и радиационной медицины им. А.М. Никифорова. Позже учреждение получило самостоятельный статус.

Вскоре стало понятно, что один Центр экстренной психологической помощи в Москве не удовлетворяет всем потребностям силового ведомства. В 2003 году было принято решение объединить всех специалистов-психологов МЧС России в единую службу, которая будет работать по одним и тем же высоким стандартам.



Довольно долго экстренная психологическая помощь развивалась в рамках работ по ликвидации последствий крупных федеральных чрезвычайных ситуаций. А с 2008 года началось активное развитие региональной составляющей, и специалисты психологической службы стали выезжать на местные чрезвычайные ситуации и происшествия.

- Что сегодня представляет собой психологическая служба МЧС России?

- В настоящее время психологическая служба объединяет сотрудников Центра экстренной психологической помощи и восьми его филиалов, территориальных органов МЧС России, воинских частей, спасательных отрядов, пожарно-спасательных частей, учебных заведений, организаций и научно-исследовательских учреждений МЧС России — более 1000 человек. В рамках психологического сопровождения деятельности личного состава МЧС России проведено почти 3000 мероприятий.

В Главном управлении МЧС России по Удмуртской Республике службу ведут три психолога. В 2022 году наши психологи оказывали экстренную психологическую помощь пострадавшим и родственникам погибших в десяти случаях, таких как пожары, ДТП, происшествия на водоемах и других.

- Какие задачи стоят перед психологами чрезвычайного ведомства?

- С момента создания на психологическую службу МЧС России возложены две основные задачи.

Первая характерна для силовых ведомств — задача психологического сопровождения деятельности личного со-

става МЧС России: спасателей, пожарных и других. Это профессиональный психологический отбор, психологическая подготовка, коррекция и восстановление психического здоровья, решение проблем, возникающих в связи с выполнением профессиональных обязанностей.

Профессиональный психологический отбор позволяет оценивать степень соответствия кандидатов на работу в МЧС России требованиям профессии.

В повседневной жизни психологи МЧС России решают широкий круг вопросов в рамках психологического сопровождения деятельности личного состава. В рамках психодиагностического обеспечения проводятся различные исследования.

Динамическое наблюдение за психологическим состоянием личного состава в период прохождения службы, работы или учебы позволяет выявлять психологические последствия, связанные с профессиональной деятельностью. Такие обследования проводятся как в плановом режиме — раз в два года, так и после каждой крупной чрезвычайной ситуации.

Кроме того, существует система социально-психологических исследований, которая позволяет оценить психологическое здоровье не только одного человека, но и коллектива в целом. Также психологи участвуют в работе аттестационных комиссий различного уровня.

Еще одно направление работы — психологическая подготовка сотрудников МЧС России. Психологические знания нужны специалистам ведом-

Динамическое наблюдение за психологическим состоянием личного состава в период прохождения службы, работы или учебы позволяет выявлять психологические последствия, связанные с профессиональной деятельностью.



« Психологи МЧС России прибывают в зону чрезвычайной ситуации одновременно со всеми оперативными службами и работают в круглосуточном режиме до окончания работ по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации.



Источник: tv.mchs.gov.ru

Оказание экстренной психологической помощи населению, пострадавшему в чрезвычайных ситуациях, является функцией МЧС России, утвержденной Указом Президента Российской Федерации.

ства для того, чтобы успешно выполнять свою профессиональную деятельность.

Психологи МЧС России также занимаются профилактикой и коррекцией психологических проблем, которые возникают у специалистов в ходе их профессиональной деятельности. Эти состояния требуют внимания специалиста в рамках коррекционной работы.

Вторая задача, стоящая перед психологами МЧС России, уникальна — оказание экстренной психологической помощи при чрезвычайных ситуациях.

Оказание экстренной психологической помощи населению, пострадавшему в чрезвычайных ситуациях, является функцией МЧС России, утвержденной Указом Президента Российской Федерации. Это направление работы во многом предопределило формирование и развитие психологической службы министерства.

В задачи психологов, которые работают в зоне чрезвычайной ситуации, также входит информационно-психологическая поддержка родственников погибших и пострадавших. Фактор неизвестности оказывает одно из самых пагубных воз-

действий на психику пострадавших людей.

- Кто может стать сотрудником психологической службы? Какое образование требуется для работы в службе? Какие требования предъявляются к личным качествам претендентов? Есть ли требования к физической подготовке специалистов-психологов?

- Психологом МЧС России может стать любой человек с высшим психологическим образованием, обладающий такими качествами, как стрессоустойчивость, эмпатичность, ответственность, исполнительность, умение работать в условиях многозадачности.

Имеются требования к состоянию здоровья и физической подготовке психологов, ведь каждый психолог — это спасатель, а хорошая физическая форма является необходимым критерием успешности работы.

- Насколько важно участие психологов при чрезвычайной ситуации? Когда и кому необходима помощь психолога?

- Сегодня оказание экстренной психологической помощи — это неотъемлемая составляющая мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Первые действия психолога в чрезвычайной ситуации — помочь пострадавшему человеку справиться с сильнейшими эмоциональными реакциями. Это могут быть страх, гнев, агрессия, обида, тревога, безысходность, чувство утраты. Все эти острые реакции на стресс очень энергозатратны и опасны как для самого человека, так и для психологического здоровья окружающих.

Экстренная психологическая помощь сравнима со скорой медицинской — чем быстрее она будет оказана, тем больше шансов, что пострадавший человек сохранит свое психологическое здоровье и сможет вернуться к нормальной жизни. Именно поэтому психологи МЧС России прибывают в зону чрезвычайной ситуации одновременно со всеми оперативными службами и работают в круглосуточном режиме до окончания работ по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации. ■

ЧС: помочь себе и другим

Как справиться со страхом самому и помочь окружающим в случае экстремальной ситуации до прибытия профессиональной психологической помощи? Как побороть нахлынувшую тревогу? С просьбой рассказать об этом редакция обратилась к эксперту. Предлагаем вашему вниманию практические рекомендации старшего психолога чрезвычайного ведомства Удмуртии Маргариты Заичко.

Оценка обстановки

Если вы попали в экстремальную ситуацию, вас окружают эмоционально «заряженные» люди, риск поддаться эмоциональному заражению очень высок.

Прежде всего, надо постараться критически оценить ситуацию перед тем, как предпринимать какие-либо действия. Необходимо оценить свое эмоциональное состояние, постараться сохранять самообладание, при необходимости использовать приемы самопомощи.

Далее необходимо оценить окружающую обстановку на предмет возможных опасностей. Постарайтесь определить источник опасности, возможный прогноз дальнейшего развития ситуации, наиболее опасные и безопасные зоны в пространстве, оценить возможности и пути перемещения в безопасную зону.

В случаях, если кто-то из окружающих ведет себя агрессивно, важно не спорить, не вступать в конфронтацию и не выяснять отношения с таким человеком (или группой людей).

Если существует реальная угроза вашей безопасности и безопасности окружающих, стоит найти способы переместиться на безопасное расстояние от источника угрозы, а также от агрессивно настроенных граждан, и вывести вместе с собой максимальное количество людей.

Самоконтроль и саморегуляция

Внезапное столкновение с неожиданными обстоятельствами, в частности с экстремальными ситуациями, может вызвать волнение и растерянность даже у теоретически подкованного и замотивированного в оказании помощи человека.

Излишнее волнение может ухудшать способность действовать целесообразно и принимать адекватные ситуации решения. Поэтому очень полезно выработать устойчивый навык отслеживания внешних проявлений чрезмерных эмоций, предопределяющих развитие напряженности и стресса.

МЧС России:



Заичко Маргарита Викторовна, старший психолог ГУ МЧС России по Удмуртской Республике, майор внутренней службы



Источник: freerik.com

Если существует реальная угроза вашей безопасности и безопасности окружающих, стоит найти способы переместиться на безопасное расстояние от источника угрозы, а также от агрессивно настроенных граждан, и вывести вместе с собой максимальное количество людей.



Состояние тревоги – одно из тех состояний, которое может длиться долго, вытягивая из человека все силы и энергию, лишая его возможности отдыха, поэтому важно оказать человеку помощь в таком состоянии.

Полезно периодически задавать себе следующие вопросы:

- Как моя мимика (нет ли внешнего выражения напряженности, например, статичности и скованности лицевых мышц, эффекта «маски»)?
- Как мои мышцы (нет ли скованности, болевых ощущений или вялости)?
- Как я дышу (нет ли учащенного дыхания с сокращенной фазой выдоха, больших пауз между циклами дыхания)?

Данная привычка может быть выработана в различных повседневных ситуациях и особенно пригодится в ситуациях экстремальных. При этом уже само это действие переключает внимание с негативных переживаний.

Методы саморегуляции включают приемы управления дыханием, мышечным тонусом, вниманием, воображением. Есть способы простые, есть более сложные. Важно помнить, что овладеть сложными приемами можно только в том случае, если уже изучены и отрабатаны более простые приемы.

Первая помощь при тревоге

В последнее время в связи с нестабильной обстановкой в мире многие люди испытывают тревогу. Какие способы совладать с беспокойством и тревогой существуют?

В первую очередь обратите внимание на собственное психологическое состояние. Сохранив внутреннее равновесие, вы сможете более эффективно помочь близким людям. Для помощи самому себе можно использовать те же приемы, что и для помощи другим.

Состояние тревоги – одно из тех состояний, которое может длиться долго, вытягивая из человека все силы и энергию, лишая его возможности отдыха, поэтому важно оказать человеку помощь в таком состоянии.

Вот рекомендации для оказания до психологической помощи человеку, если у него случился приступ тревоги:

- постарайтесь разговаривать человека и помочь понять, что именно его тревожит. В таком случае возможно, что человек осознает источник тревоги, и тогда она трансформируется в страх, с которым справиться проще, чем с тревогой;
 - тревога возникает часто тогда, когда у человека не хватает информации о происходящих событиях. Необходимо проанализировать, в какой информации человек нуждается, и предоставить ее;
 - полезно предложить человеку сделать несколько активных движений или физических упражнений, так как самым мучительным в состоянии тревоги является невозможность расслабиться;
 - предложите человеку выполнить какую-либо продуктивную деятельность, связанную с происходящими событиями.
- Каковы недопустимые действия в данном случае:
- не оставляйте человека одного;
 - не убеждайте его, что тревожиться не о чем, особенно если это не так;
 - не скрывайте от него правду о ситуации или плохие новости, даже если, с вашей точки зрения, это может его расстроить.
- Каждый человек может научиться справляться со своими эмоциями и в меру сил помогать тем, кто в этом нуждается. Это очень важно в непростое для нашей страны время. ■

Порядок согласования стандартов организаций, содержащих требования пожарной безопасности

1 декабря 2022 года опубликован Приказ МЧС России от 15.11.2022 № 1161 «Об утверждении Порядка согласования стандартов организаций, содержащих требования пожарной безопасности» (далее – Порядок).

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (с изменениями, внесенными Федеральным законом от 14.07.2022 № 276-ФЗ): «Пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении в полном объеме требований пожарной безопасности, установленных настоящим Федеральным законом, а также одного из следующих условий: выполнены требования пожарной безопасности, содержащиеся в стандарте организации, который согласован в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

Утвержденный МЧС России Порядок устанавливает процедуры согласования стандартов организаций (изменений к стандартам организаций), содержащих требования пожарной безопасности (далее – Стандарты).

Согласование Стандартов осуществляется главным государственным инспектором Российской Федерации по пожарному надзору или одним из его заместителей. Рассмотрение Стандартов осуществляется в течение 30 рабочих дней с даты их поступления.

Заявление о согласовании Стандартов может быть подано в электронной форме с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

- К заявлению о согласовании Стандарта прилагается:
- 1) электронная версия стандарта в формате docx;
 - 2) пояснительная записка.

В пояснительной записке на стандарты, разработанные для средств обеспечения пожарной безопасности и пожа-

ротушения, должно содержаться указание на техническую документацию изготовителя, обеспечивающую их идентификацию.

В пояснительной записке на стандарты, содержащие отступления от требований сводов правил по пожарной безопасности, должны быть сформулированы данные отступления со ссылками на соответствующие пункты нормативных документов по пожарной безопасности.

По собственной инициативе к заявлению о согласовании Стандарта заявителем может быть приложено заключение технического комитета по стандартизации ТК 274 «Пожарная безопасность» либо пожарно-технических, научных и образовательных организаций, либо иных научных и образовательных организаций, осуществляющих деятельность в области обеспечения пожарной безопасности (далее — Заключение), содержащее вывод о достаточности (недостаточности) перечисленных в стандарте требований пожарной безопасности для обеспечения пожарной безопасности объектов защиты, для которых разрабатывается стандарт.

В случае непредставления заключения МЧС России вправе самостоятельно направить стандарт организации на заключение в одну из перечисленных в абзаце первом настоящего пункта организаций. При этом срок согласования стандарта увеличивается на 20 рабочих дней.

В случае отказа в согласовании стандарта в адрес заявителя направляется письмо с указанием перечня причин отказа. При этом по результатам повторного рассмотрения стандарта не могут включаться новые причины отказа, которые возможно было указать при предыдущем рассмотрении.

Уполномоченным структурным подразделением центрального аппарата МЧС России ведется реестр согласованных Стандартов, который размещается на официальном сайте МЧС России в Интернете.

Приказ вступает в силу с 1 марта 2023 года и действует по 28 февраля 2029 года. Приказом предусмотрено, что п.п. 2.2 и 3.15 Порядка вступают в силу с 1 марта 2024 года. ■



В Правила противопожарного режима в РФ внесены изменения

Постановлением Правительства РФ от 24.10.2022 № 1885 в Правила противопожарного режима в Российской Федерации (далее – Правила) внесены изменения, которые вступят в силу с 1 марта 2023 года.



Согласно Постановлению Правительства РФ от 24.10.2022 № 1885 у руководителя организации появится возможность утвердить инструкцию о мерах пожарной безопасности не только в отношении каждого здания, сооружения, но и группы однотипных по функциональному назначению и пожарной нагрузке зданий и сооружений, расположенных по одному адресу (п. 2 Правил).

Уточнен п. 14 Правил: руководитель организации обеспечивает наличие и исправное состояние устройств для самозакрывания противопожарных дверей, а также дверных ручек, устройств «антипанника», замков, уплотнений и порогов противопожарных дверей, предусмотренных изготовителем, а на дверях лестничных клеток, дверях эвакуационных выходов, в том числе ведущих из подвала на первый этаж (за исключением дверей, ведущих в квартиры, коридоры, вестибюли

(фойе) и непосредственно наружу), приспособлений для самозакрывания. Не допускается устанавливать какие-либо приспособления, препятствующие нормальному закрыванию противопожарных или противоподымных дверей (устройств).

Установлен перечень участков путей эвакуации и помещений, запоры на дверях которых должны открываться свободно изнутри без ключа.

Внесено изменение в подп. «б» п. 16 Правил. На объектах защиты запрещается использовать чердаки, технические, подвальные, подземные и цокольные этажи, подполья, вентиляционные камеры и другие технические помещения для организации производственных участков, мастерских, а также для хранения продукции, оборудования, мебели и других пред-

метов, за исключением случаев, установленных нормативными документами по пожарной безопасности.

Подп. «г» п. 16 Правил устанавливает требование о запрете глухих решеток только в отношении окон подвалов, а также приемков у окон подвалов, являющихся аварийными выходами.

В подп «б» п. 17 Правил уточнено, что эксплуатационным испытаниям подлежат только металлические наружные открытые (эвакуационные) лестницы.

Правила дополнены п. 17.1: руководитель организации обеспечивает ведение и внесение информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты. Допускается ведение журнала эксплуатации систем противопожарной защиты в электронном виде. Форма ведения журнала эксплуатации систем противопожарной защиты определяется руководителем объекта защиты.

В п. 26 Правил установлен перечень участков путей эвакуации и помещений, запоры на дверях которых должны открываться свободно изнутри без ключа: «Запоры (замки) на дверях эвакуационных выходов из поэтажных коридоров, холлов, фойе, вестибюлей, лестничных клеток, зальных помещений, за исключением объектов защиты, для которых установлен особый режим содержания помещений (охраны, обеспечения безопасности), должны обеспечивать возможность их свободного открывания изнутри без ключа.

Для объектов защиты, для которых установлен особый режим содержания помещений (охраны, обеспечения безопасности), не допускающий открывания дверей таких помещений изнутри, должно обеспечиваться автоматическое открывание запоров дверей эвакуационных выходов по сигналу систем противопожарной защиты здания и (или) дистанционно сотрудником (работником), осуществляющим круглосуточную охрану.»

П. 28 Правил устанавливает, что руководитель организации при размещении в помещениях и на путях эвакуации (за исключением лестниц и лестничных клеток) технологического, выставочного и другого оборудования, а также сидячих мест для ожидания (которые разрешены для размещения подп «б» п. 27 Правил), обеспечивает геометрические параметры эвакуационных путей, установленные требованиями пожарной безопасности.

Из п. 48 Правил (проверка на водоотдачу) исключен внутренний противопожарный водопровод: руководитель организации обеспечивает исправность, своевременное обслуживание и ремонт наружного противопожарного водоснабжения, находящегося в зоне эксплуатационной ответственности организации, и организует проведение проверок на водоотдачу не реже 2 раз в год (весной и осенью) с внесением информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты.

Исправность состояния внутреннего противопожарного водопровода закреплена в п. 50 Правил: руководитель организации обеспечивает исправное состояние, своевременное обслуживание и ремонт внутреннего противопожарного водопровода, укомплектованность пожарных рукавов исправными пожарными рукавами, ручными пожарными стволами и пожарными запорными клапанами, организует перекатку пожарных рукавов (не реже 1 раза в год), а также надлежащее состояние водокольцевых катушек с внесением информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты.

В п. 63 Правил ширина противопожарной минерализованной полосы, отделяющей территорию вокруг участка для выжигания сухой травянистой растительности, изменена с 1,5 м на 1, 4 м. А в п. 70 Правил требуемая минерализованная полоса, отделяющая границащие с лесом объекты защиты, увеличена до ширины 1,4 м (было 0,5 м). Кроме того, вокруг населенных пунктов, подверженных угрозе лесных (ландшафтных) пожаров, должна быть создана минерализованная полоса шириной не менее 10 метров.



О требованиях Правил противопожарного режима в Российской Федерации к ковровым дорожкам

Специалисты ФГБУ ВНИИПО МЧС России дали ответ на обращение письмом от 21.12.2022 № ИГ-117-2257-13-4 «О применении нормативных документов».

В письме говорится, что постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1479 утверждены Правила противопожарного режима в Российской Федерации (далее — ППР), которые устанавливают требования пожарной безопасности, определяющие порядок поведения людей, организации производства и содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций.

Исполнение требований ППР обязательно на территории Российской Федерации.

В соответствии с п. 31 ППР ковры, ковровые дорожки, укладываемые на путях эвакуации поверх покрытий полов и в эвакуационных проходах на объектах защиты, должны надежно крепиться к полу.

Вместе с тем сообщается, что требование к критериям надежности крепления ковров и ковровых дорожек к полу нормативно-правовыми документами по пожарной безопасности не регламентировано.

При этом, по мнению специалистов института, ковры, ковровые дорожки, укладываемые на путях эвакуации, на объектах защиты, необходимо надежно крепить к полу, исключив возможность образования складок (неровностей) при движении по ним людей. ■

В новой редакции изложены нормы обеспечения переносными огнетушителями объектов защиты в зависимости от их категорий по пожарной и взрывопожарной опасности и класса пожара (за исключением автозаправочных станций).

Новой редакцией вводится п. 85.1, содержащий требование о необходимости установки автономных дымовых пожарных извещателей в квартирах и домах некоторых категорий семей: в комнатах квартир и жилых домов, не подлежащих защите системой пожарной сигнализации и (или) системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, в которых проживают многодетные семьи, семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации, в социально опасном положении, должны быть установлены и находиться в исправном состоянии автономные дымовые пожарные извещатели.

Внесены изменения в Правила пожарной безопасности при ведении строительного-монтажных и реставрационных работ. Так, согласно п. 316 Пра-

вил, при работах по сохранению объекта культурного наследия разрешается применять неинвентарные неметаллические леса, обработанные огнезащитным составом не ниже второй группы огнезащитной эффективности.

Обновленными п. 318 и п. 363 Правил требуется время наблюдения за местом проведения огневых работ после их завершения сокращено с 4 до 2 часов. При этом наблюдение может осуществляться дистанционно, в том числе путем применения средств видеонаблюдения.

В подп. «м» п.393 Правил установлена необходимость вносить в инструкцию о мерах пожарной безопасности перечень должностных лиц, являющихся дежурным персоналом (при их наличии).

Утратит силу п. 411 Правил, содержащий требования к установке и объему бочек для хранения воды и ящиков для песка. Однако в приложении № 7 «Нормы комплектации пожарных щитов немеханизированным инструментом и инвентарем» данные предметы остаются.

Постановлением Правительства РФ от 24.10.2022 № 1885 также внесены уточнения в правила применения пиротехнических изделий.

В новой редакции изложены нормы обеспечения переносными огнетушителями объектов защиты в зависимости от их категорий по пожарной и взрывопожарной опасности и класса пожара (за исключением автозаправочных станций). Внесены уточнения в Приложение № 2 и Приложение № 3.

Внесены изменения в Приложение № 4 «Порядок использования открытого огня и разведения костров на землях сельскохозяйственного назначения, землях запаса и землях населенных пунктов». Так, оно дополнено требованием: при использовании открытого огня для сжигания сухой травы, веток, листвы и другой горючей растительности на индивидуальных земельных участках населенных пунктов, а также на садовых или огородных земельных участках место использования открытого огня должно располагаться на расстоянии не менее 15 метров до зданий, сооружений и иных построек.

Документ вступает в силу с 1 марта 2023 года, за исключением п. 29, который вступает в силу с 1 марта 2024 года. ■

Ширина противопожарной минерализованной полосы, отделяющей территорию вокруг участка для выжигания сухой травянистой растительности, изменена с 1,5 м на 1,4 м.



Источник: t8.mchs.gov.ru



**№ 12 (189)
декабрь, 2022 г.**

Внимание!

Даны разъяснения по правоприменению нормативно-правовой базы в предыдущем номере журнала:

- Статья: Платформа «ГосТех» получила управление и Госмаркет.**
 - Постановление Правительства РФ от 30.11.2022 № 2194 «Об утверждении Положения о федеральной государственной информационной системе «Управление единой цифровой платформой Российской Федерации «ГосТех» и Положения федеральной государственной информационной системе «Госмаркет»
Источник: Правительство РФ
- Статья: Обеспечение безопасности на энергообъектах в 2022 году.**
 - Приказ Минэнерго России от 12.03.2013 № 103 «Об утверждении Правил оценки готовности к отопительному периоду»
Источник: Ростехнадзор
- Статья: Сведения, характеризующие ОПО «Сеть газопотребления».**
 - Приказ Ростехнадзора от 30.11.2020 № 471 «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»
Источник: Ростехнадзор
- Статья: Ведение реестра заключений экспертиз промышленной безопасности в 2023 году.**
 - Приказ Ростехнадзора от 13.04.2022 № 120 «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20 октября 2020 г. № 420»
Источник: Ростехнадзор
- Статья: Подача заявлений об оказании государственных услуг через портал ЕПГУ.**
 - Постановление Правительства РФ от 30.07.2021 № 1279 «О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по оптимизации и автоматизации процессов разрешительной деятельности, в том числе лицензирования»
Источник: Ростехнадзор
- Статья: Об устройстве автомобильных дорог и стоянок в водоохранной зоне**
 - Приказ Росстата от 29.12.2017 № 887 «Об утверждении методологических положений по статистике транспорта»
Источник: Росприроднадзор
- Статья: Соблюдение требований закона при образовании отходов I и II классов опасности.**
 - Постановление Правительства РФ от 18.10.2019 № 1346 «Об утверждении Положения о государственной информационной системе учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности»
Источник: Прокуратура
- Статья: Стажировка на рабочем месте согласно новым Правилам обучения по охране труда.**
 - Постановление Правительства РФ от 24.12.2021 № 2464 «О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда»
Источник: Роструд
- Статья: Безопасные будни и праздники зимой.**
 - Постановление Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»
Источник: МЧС России



12 номеров в год

Стоимость годовой подписки через издательство:

10 560
рублей

Оформить подписку можно по телефону:

(3412) 655-330

на сайте:

www.prominf.ru

e-mail:

euro18@euro18.ru

Подписной индекс во всех отделениях связи

Подписка через Интернет
АО «Почта России» — **П6260**

Стоимость годовой подписки в агентствах может отличаться от стоимости в издательстве

ПОДПИСКА

на журнал «ПРОМЫШЛЕННАЯ
И ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ,
ОХРАНА ТРУДА»

Информационные партнеры:



Ростехнадзор



Росприроднадзор



Роструд



МЧС России

! РАСПРОСТРАНЯЕТСЯ
ТОЛЬКО ПО ПОДПИСКЕ

Для оформления подписки необходимо заполнить
подписной купон и отправить его на e-mail:

euro18@euro18.ru

Компания _____

Фамилия И.О. _____

Должность _____

Адрес для доставки журнала _____

Количество экземпляров _____

ИНН _____

КПП _____

Телефон _____ Факс _____

E-mail _____

Период подписки

с _____ 20__ г. по _____ 20__ г. (включительно)