Май-июнь 2022

Ежемесячный производственно-технический журнал №5-6 (182-183)

ПРОМЫШЛЕННАЯ И ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ, ОХРАНА ТРУДА

Журнал распространяется по России

Государство повышает защищенность потребителей

стр. 10

Охрана объектов животного мира и водных биологических ресурсов

стр. 34

Трудовая книжка на бумаге и онлайн: что нового?

стр. 50

Производственно-технический журнал
«Промышленная и экологическая безопасность, охрана труда»
№ 5-6 (182-183) май-июнь, 2022 г.

Журнал издается с 2006 года при информационной поддержке контрольно-надзорных органов Российской Федерации. Зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций. Изменения в Свидетельстве о регистрации ПИ № ФС 77-70923 от 05.09.2017 г.

Редакционная коллегия:
Данилов Андрей Семенович — заместитель руководителя Приволжского управления Ростехнадзора (Чувашская Республика)
Крылова Елена Михайловна — заместитель руководителя Приволжского управления Ростехнадзора (Республика Марий Эл)
Украинский Олег Вячеславович — руководитель Государственной инспекции труда в Пермском крае
Панов Александр Сергеевич — руководитель Государственной инспекции труда в Самарской области
Шишмаков Павел Борисович — руководитель Государственной инспекции труда в Челябинской области
Мокшанов Иван Владимирович — заместитель руководителя Западно-Уральского межрегионального управления Росприроднадзора
Корецкий Владимир Павлович — главный редактор журнала «Промышленная и экологическая безопасность, охрана труда», доцент кафедры «Экономика и управление организацией» Института «Цифровая экономика» ИжГТУ им. М.Т. Калашникова

Экспертно-научная коллегия:
Акшенцева Лейсан Галиахметовна — директор АНО ДПО «Учебно-деловой центр «Специалист»
Булатов Рамиль Исмагилович — представитель Российского экологического центра в Республике Татарстан, руководитель проектов, член Академии информатизации Республики Татарстан
Гимранов Фидаис Мубаракович — эксперт высшей квалификации по оценке соответствия требованиям промышленной безопасности, профессор кафедры промышленной безопасности КНИТУ, д.т.н.
Клименко Максим Михайлович — эксперт-консультант по промышленной безопасности, директор по развитию экспертно-консалтинговой группы «МТК Эксперт»
Колесников Александр Владимирович — начальник отдела организации технической экспертизы и расследования аварий Национального союза страховщиков ответственности
Солодовников Александр Владимирович — доцент кафедры «Промышленная безопасность и охрана труда» ФГБОУ ВПО «Уфимский государственный нефтяной технический университет», к.т.н.
Штенников Василий Сергеевич — генеральный директор УАЦ «НАКС», академик МАРЭ, д.т.н.

Учредитель и издатель:
ООО ИД «Промбезопасность»

Редакция:
Руководитель издательства журнала: Верховцева Мария Александровна
Главный редактор: Корецкий Владимир Павлович
Выпускающий редактор: Абалмасова Ольга Сергеевна
Реклама: Галиева Гузалия Шарифяновна
Подписка: Сурнина Татьяна Михайловна
Дизайн и верстка: Закеев Эльдар Расилевич

Адрес издательства и редакции:
426008, Российская Федерация, Удмуртская Республика, г. Ижевск,
ул. Пушкинская, д. 270, литера А, офис 315.
тел./факс: (3412) 65-53-30
e-mail: euro18@bk.ru
сайт: www.prominf.ru

Отпечатано: типография ООО «Астер Плюс» (ИП Дудкин В. А.),
614064, Российская Федерация, Пермский край, г. Пермь, ул. Усольская, д. 15.
Заказ: 238928. Подписано в печать: 14.06.2022. Дата выхода в свет: 21.06.2022.
Тираж: 1000 экз. При перепечатке материалов ссылка на журнал обязательна.
Рекламируемые товары и услуги подлежат обязательной сертификации.
Журнал распространяется только по подписке.
Стоимость годовой подписки через издательство — 10 560 руб.

Содержание

ФЕДЕРАЛИЗМ
Госуслуги: в один клик, в любое время суток.....стр. 4
Новый порядок назначения штрафов.....стр. 9
Государство повышает защищенность потребителей.....стр. 10

ПРОМЫШЛЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ
Обеспечение безопасности объектов хранения и переработки растительного сырья.....стр. 12
Готовность гидротехнических сооружений к весенне-летнему сезону большой воды.....стр. 16
ПАО «Нижнекамскнефтехим»: безопасность без компромиссов.....стр. 20
Ростехнадзор работает над повышением экологической и технологической безопасности в стране.....стр. 22
Внесены изменения в порядок лицензирования отдельных видов деятельности.....стр. 24

ЭКОЛОГИЯ
Соблюдение законности в сфере обращения с отходами.....стр. 26
Уникальные водные объекты Татарстана получают вторую жизнь.....стр. 30
Охрана объектов животного мира и водных биологических ресурсов.....стр. 34
Зеленый десант.....стр. 36
Государственная экологическая экспертиза и разрешительная деятельность-2022.....стр. 38

ОХРАНА ТРУДА
Охрана труда при газосварочных работах.....стр. 46
Трудовая книжка на бумаге и онлайн: что нового?.....стр. 50
Права работника и премия.....стр. 54

ЧС И ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ
Республика Башкортостан готова к прохождению пожароопасного сезона.....стр. 56
МЧС России разъяснило обязанность граждан эвакуироваться.....стр. 63
Владельцам маломерных судов.....стр. 64

Уважаемые читатели!

Верховцева Мария Александровна,
руководитель издательства журнала «Промышленная и экологическая безопасность, охрана труда»

Представляю вам новый номер журнала «Промышленная и экологическая безопасность, охрана труда».

Большое внимание редакция уделила актуальным изменениям законодательной базы, принимаемым мерам по стабилизации экономики и поддержке предприятий и граждан.

Расскажем о работе Ростехнадзора над повышением технологической безопасности в стране. Обратим внимание на необходимость соблюдения норм и правил промышленной безопасности на объектах хранения и переработки растительного сырья.

В актуальном интервью речь пойдет о готовности гидротехнических сооружений к весенне-летнему сезону большой воды. Также расскажем о масштабных работах по расчистке малых рек и берегоукреплению водохранилищ, в результате которых уникальные водные объекты получают вторую жизнь. Осветим вопросы охраны объектов животного мира и водных биологических ресурсов.

Обращаем внимание читателей на еще одну важную тему: ситуацию с соблюдением законодательства в сфере обращения с отходами.

Лето – время ремонтных кампаний. О требованиях охраны труда при выполнении электросварочных и газосварочных работ речь пойдет в нашем материале.

Трудовая книжка – неизменный спутник перемещений по служебной лестнице и смены рабочего места. Рассмотрим, какие изменения в законодательстве касаются данного документа. Кроме того, вы получите ответы на вопросы, связанные с премиальной частью заработка.

В регионах завершена подготовка к пожароопасному сезону. О том, что делать, чтобы не омрачить прекрасное лето бедой и потерями, — речь в нашем материале.

Предприятия ТЭК расскажут о внедренных мерах, направленных на повышение промышленной безопасности, активной работе по сохранению окружающей среды.

Надеемся, что информация, размещенная в номере, будет интересной и полезной для вас!

Необходимо знать!

Производственно-технический журнал «Промышленная и экологическая безопасность, охрана труда» представляет собой межрегиональное издание, авторами которого являются руководители и специалисты федеральных надзорных органов.

Государственный контроль и надзор за всеми предприятиями и организациями России осуществляется в рамках единого законодательного и нормативно-правового поля. В связи с этим статьи с разъяснениями практических вопросов, законодательных и нормативно-правовых актов, написанные руководителями и специалистами государственных надзорных органов в регионах, являются актуальными для всех предприятий и организаций РФ, независимо от региона их локализации. ■

Обзор изменений нормативно-правовой базы

Ростехнадзор

С 1 сентября 2022 г. вступит в силу Приказ Ростехнадзора от 14.04.2022 № 126 «О внесении изменений в Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденный Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 8 декабря 2020 г. № 503». Приказ будет действовать до 1 января 2027 г.

Новой редакцией Порядка установлено, что в акте технического расследования причин аварии на опасном производственном объекте, гидротехническом сооружении необходимо будет указывать сведения о квалификации руководителя организации, на объекте которой произошла авария, должностного лица, ответственного за осуществление производственного контроля на опасном производственном объекте (эксплуатационного контроля и контроля за показателями гидротехнического сооружения), инженерно-технических работников, профессиональная деятельность которых связана с эксплуатацией объекта, на котором произошла авария.

Приказ содержит рекомендуемые образцы журнала учета аварий, произошедших на опасных производственных объектах, аварий гидротехнических сооружений и журнала регистрации случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения.

МЧС

Федеральным законом от 28.05.2022 № 141-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в КоАП РФ внесены поправки, усиливающие административную ответственность за нарушения в области пожарной безопасности.

Так, за совершение правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 8.32 КоАП РФ «Нарушение правил пожарной безопасности в лесах», установлены следующие размеры штрафов: для граждан — от 15 до 30 тыс. руб.; для должностных лиц — от 30 до 50 тыс. руб.; для юрлиц — от 100 до 400 тыс. руб.

Кроме этого, увеличены размеры штрафов за совершение правонарушений, предусмотренных ст. 20.4 КоАП РФ «Нарушение требований пожарной безопасности».

Транспорт

Постановление Правительства РФ от 20.05.2022 № 916 «Об утверждении перечня неисправностей и условий, при которых запрещается эксплуатация самоходных машин и других видов техники».

С 1 сентября 2022 г. запрещается эксплуатация самоходных машин и других видов техники при наличии неисправности для тормозной системы, рулевого управления, внешних световых приборов, стеклоочистителей и стеклоомывателей ветрового стекла, колес и шин.

Экология

Приказом Минприроды России от 19.04.2022 № 285 «Об утверждении форм предоставления данных об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, накоплении, размещении твердых коммунальных отходов и отходов после обработки твердых коммунальных отходов» признан утратившим силу аналогичный Приказ Минприроды России от 02.09.2021 № 623.

Приказом утверждены три формы:

- форма предоставления данных об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, накоплении, размещении ТКО и отходов после обработки ТКО с указаниями по ее заполнению и перечнем кодов Федерального классификационного каталога отходов;

- форма предоставления данных об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, накоплении, размещении ТКО и отходов после обработки ТКО на территории субъекта РФ;

- форма предоставления данных об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, накоплении, размещении ТКО и отходов после обработки ТКО на территории РФ.

С 1 сентября 2022 г. вступит в силу постановление Правительства РФ от 20.04.2022 № 707 «Об утверждении Правил представления и проверки отчетов о выбросах парниковых газов, формы отчета о выбросах парниковых газов, Правил создания и ведения реестра выбросов парниковых газов и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Отчеты представляются юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в соответствии с Федеральным законом «Об ограничении выбросов парниковых газов» в электронном виде в сети Интернет. Формы отчета в реестре выбросов парниковых газов заполняются, подписываются электронной подписью и представляются в Минэкономразвития России с использованием программно-аппаратных средств реестра.

Определена периодичность представления отчета. Кроме того, утверждены Правила создания и ведения реестра выбросов парниковых газов. Порядок и форма отчета действуют 6 лет.

Постановлением Правительства РФ от 16.05.2022 № 886 «Об утверждении правил выдачи разрешений на временные сбросы» утверждены правила выдачи разрешений на временные сбросы для объектов II и III категорий.

Принятое постановление устанавливает правила выдачи разрешений на временные сбросы для предприятий при невозможности соблюдения ими нормативов допустимых сбросов. Такие разрешения выдаются только на период выполнения плана мероприятий по охране окружающей среды. Период выполнения – 7 лет и не подлежит продлению.

Охрана труда

С 1 сентября 2022 г. вступит в силу Приказ Минтруда РФ от 12.05.2022 № 291н «Об утверждении перечня вредных производственных факторов на рабочих местах с вредными условиями труда, установленными по результатам специальной оценки условий труда, при наличии которых занятым на таких рабочих местах работникам выдаются бесплатно по установленным нормам молоко или другие равноценные пищевые продукты, норм и условий бесплатной выдачи молока или других равноценных пищевых продуктов, порядка осуществления компенсационной выплаты, в размере, эквивалентном стоимости молока или других равноценных пищевых продуктов».

В приказе уточняется, что норма бесплатной выдачи молока равна 0,5 л на смену. Среди продуктов, которыми можно его заменить, — кефир, простокваша, ацидофилин, йогурт и ряженка. Отмечается, что выдавать и употреблять молоко нужно в буфетах, столовых и других местах, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям.

Постановлением Правительства РФ от 21.05.2022 № 932 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 июля 1999 г. № 796» с 1 сентября 2022 г. вступают в силу изменения в правила допуска к управлению самоходными машинами и выдачи удостоверений тракториста-машиниста (тракториста). Постановление действует до 1 сентября 2028 г.

Установлено, что удостоверение тракториста-машиниста (тракториста) и временное удостоверение считаются действительными на территории РФ независимо от места выдачи.

По желанию заявителя в дополнение к удостоверению тракториста-машиниста (тракториста) на бумажном носителе может быть выдано удостоверение тракториста-машиниста (тракториста) в виде электронного документа. Удостоверение тракториста-машиниста (тракториста) в виде электронного документа подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью государственного инженера-инспектора органа гостехнадзора. Оформление удостоверения тракториста-машиниста (тракториста) в виде электронного документа осуществляется при наличии технической возможности «Единого портала» и (или) региональных порталов, а также информационных систем, используемых органами гостехнадзора.

Государственная услуга по приему экзаменов на право управления самоходными машинами и выдаче подтверждающих право на управление самоходными машинами удостоверений может предоставляться в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг.

Постановлением Правительства РФ от 13.05.2022 № 867 «О единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» утверждены новые правила функционирования единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России».

Предусмотрено, что с 1 января 2023 года посредством единой цифровой платформы будут обеспечиваться создание, подписание, использование и хранение договоров гражданско-правового характера на выполнение работ и оказание услуг, прохождение практической подготовки, стажировки, профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования, авторских договоров, заключаемых с физическими лицами, оформленных в электронном виде без дублирования на бумажном носителе.

Строительство

Постановление Правительства РФ от 16.05.2022 № 880 «О внесении изменений в перечень видов подготовительных работ, не причиняющих существенного вреда окружающей среде и ее компонентам, которые могут выполняться до выдачи разрешения на строительство объекта федерального значения, объекта регионального значения, объекта местного значения со дня направления проектной документации указанных объектов на экспертизу такой проектной документации».

Постановлением к таким видам работ отнесены:

- осушение территории строительной площадки, понижение уровня грунтовых вод;

- устройство крановых путей;

- инженерная подготовка территории в границах ранее предоставленных земельных участков (их частей), включая объекты транспортной, энергетической, коммунальной, инженерной, социальной, инновационной и иных инфраструктур;

- защита трубопровода от коррозии (изоляционное покрытие, электрохимическая защита);

- перенос и переустройство инженерных сетей, коммуникаций, попадающих в зону строительства объектов, если для строительства (реконструкции) таких сетей и коммуникаций не требуется проведение государственной экологической экспертизы, государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, получение разрешения на строительство.

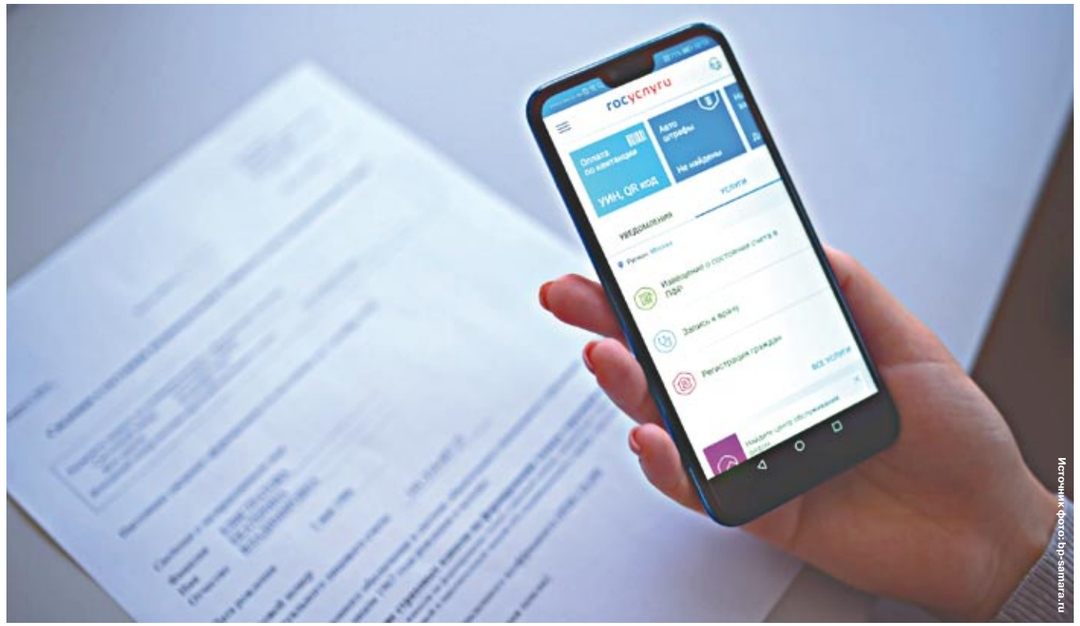
С 1 сентября 2022 г. вступит в силу постановление Правительства РФ от 02.06.2022 № 1010 «Об утверждении Правил определения формы возмещения затрат, возникших в связи с реконструкцией, капитальным ремонтом существующих линейных объектов».

Правила устанавливают порядок определения формы возмещения правообладателям застройщиком или техническим заказчиком затрат, возникших в связи с реконструкцией, капитальным ремонтом существующих линейных объектов, в том числе сетей инженерно-технического обеспечения (за исключением отдельных объектов), их частей в связи с планируемым строительством, реконструкцией или капитальным ремонтом объектов капитального строительства, указанных в п.п. 1 и 2 ч.1 ст. 52.2 ГрК РФ.

Связь

С 1 сентября 2022 г. вступит в силу постановление Правительства РФ от 20.05.2022 № 921 «О приоритетном использовании, а также приостановлении или ограничении использования любых сетей связи и средств связи при угрозе возникновения и при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Согласно постановлению соответствующее решение принимается Минцифры России исходя из наличия технической возможности у операторов связи и обеспечения связи в первую очередь в интересах приоритетных пользователей, в числе которых Минобороны, МВД, МЧС, ФСБ, ФСО, СВР, Минюст, Росгвардия, а также координационные органы всех уровней единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. ■



Источник фото: bp-samara.ru

Госуслуги: в один клик, в любое время суток

Сроки предоставления государственных и муниципальных услуг и отдельных административных процедур в их составе должны насколько возможно сокращаться.

Правительство России приступает к поэтапному переходу на предоставление гражданам большинства государственных и муниципальных услуг в режиме 24 часа в сутки 7 дней в неделю. Концепция перехода разработана в рамках поручения Президента по реализации послания Федеральному Собранию, состоявшегося в апреле 2021 года. Работа должна быть завершена к концу 2023 года.

Согласно Распоряжению Правительства РФ от 11.04.2022 № 837-р «Об утверждении Концепции перехода к предоставлению 24 часа в сутки 7 дней в неделю абсолютного большинства государственных и муниципальных услуг без необходимости личного присутствия граждан и плана-графика ее реализации» менее чем через два года большинство востребованных россиянами государственных и муниципальных услуг будет оказываться в непрерывном формате, без личного присутствия граждан, в том числе в многофункциональных центрах государственных и муниципальных услуг (МФЦ).

Текущее состояние

В Российской Федерации по состоянию на начало 2022 года заявители получают более 600 федеральных услуг и более 2 тыс. региональных и муниципальных услуг.

По таким федеральным услугам в 2020 году зафиксировано 617 млн обращений, из них 48 млн обращений — через многофункциональные центры, 79 млн обращений — в органы власти и организации и 490 млн обращений — через электронные каналы связи.

Часть обращений заявителей через электронные каналы связи впоследствии дублируется очными обращениями заявителей из-за правовых и иных препятствий для исключения явки заявителя.

По данным мониторинга качества перевода государственных и муниципальных услуг в электронную форму, проведенного Министерством экономического развития Российской Федерации в 2020 году, 34 % федеральных услуг, размещенных на едином портале, не имеют интерфейсов для онлайн-обращений, 15 % таких интерфейсов неработоспособны. В более чем половине случаев заявители не получают оповещений о ходе предоставления государственных и муниципальных услуг, 35 % сведений о федеральных услугах на «Едином портале» неактуальны или ошибочны.

Нормативные сроки предоставления государственных и муниципальных услуг, как правило, существенно превышают суммарное время, необходимое для выполнения административных процедур в их составе. Государственные и муниципальные услуги содержат избыточные и плохо формализованные требования к заявителям, предусматривают чрезмерное участие государственных или муниципальных служащих.

Существенные изменения произошли в качестве предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном формате в 2020 году. С учетом ограничений, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), кратно увеличилось количество запросов на предоставление государственных и муниципальных услуг в онлайн-режиме. В течение года на единый портал были выведены более 40 новых государственных и муниципальных услуг и сервисов, предоставляемых в проактивном непрерывном режиме.

На текущий момент в непрерывном режиме предоставляется более 40 федеральных и около 60 региональных и муниципальных услуг.

Задачи и ожидания

Потребительское качество государственных и муниципальных услуг должно быть приведено в соответствие с ожиданиями заявителей — физических лиц, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, сформированными с использованием коммерческих интернет-сервисов, в том числе банковских приложений и электронных торговых площадок.

Заявителям предлагается решать свои задачи в любой момент времени в «один клик» интуитивно понятным способом. Предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме должно избавлять заявителей от необходимости личного присутствия для подачи документов и собственноручного подписания документов. При этом результат предоставления государственных и муниципальных услуг может быть использован с согласия заявителей работодателями, компаниями жилищно-коммунального хозяйства и иными заинтересованными контрагентами заявителей без дополнительных усилий со стороны заявителей.

Оценка качества проектирования и реализации процессов предоставления государственных и муниципальных услуг осуществляется на основании 2 групп показателей:

Предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме должно избавлять заявителей от необходимости личного присутствия для подачи документов и собственноручного подписания документов.

Источник фото: dela.ru

Заявитель может взаимодействовать с органами власти и организациями и органами местного самоуправления, предоставляющими государственную и муниципальную услугу, по любым наиболее удобным для него каналам доступа.

- удовлетворенность заявителей с точки зрения затраченного ими времени и усилий для получения конечного результата;

- объективно измеримые показатели (время, потраченное на обращение о получении государственной или муниципальной услуги, доля отказов в предоставлении государственной или муниципальной услуги, число документов, которое пришлось представлять заявителю, в том числе на бумажном носителе, число контактов с органами власти и организациями, которое потребовалось в жизненной ситуации заявителя).

Для отдельных государственных и муниципальных услуг может сохраняться необходимость обязательного личного присутствия заявителя при обращении за услугой или в процессе ее предоставления, а также необходимость использования документов на бумажном носителе.

Принципы предоставления услуг

Реализация Концепции и формирование характеристик государственных и муниципальных услуг осуществляются в соответствии со следующими принципами:

- перечень коммерческих и некоммерческих организаций, участвующих в организации предоставления государственных и муниципальных услуг, требования к ним и критерии их отбора, условия предоставления государственных и муниципальных услуг определяются в соответствии с Федеральным законом «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

- на всех этапах с согласия заявителя государственные и муниципальные услуги предоставляются без личного присутствия заявителя в органах власти и организаций и органах местного самоуправления или в многофункциональном центре;

- пользовательский сценарий получения государственных и муниципальных услуг формируется исходя из конкретной жизненной ситуации заявителя;

- каждый заявитель получает детальную информацию о процессе получения государственной или муниципальной услуги с учетом его конкретной жизненной ситуации, в том числе разъяснение решения по результату предоставления государственной или муниципальной услуги, и в случае отказа госведомствами в предоставлении государственной или муниципальной услуги — исчерпывающее обоснование такого решения;

- заявитель не должен представлять документы и сведения, которые имеются в распоряжении органов власти и организаций и органов местного самоуправления, его личном кабинете в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее соответственно — личный кабинет, «Единый портал»);

- заявитель может взаимодействовать с госведомствами, предоставляющими государственную и муниципальную услугу, по любым наиболее удобным для него каналам доступа, в том числе менять органы власти и организации в процессе получения государственной или муниципальной услуги (омниканальность получения государственной или муниципальной услуги);

- заявитель может оплатить государственную пошлину или иную плату посредством «Единого портала»;

- сроки предоставления государственных и муниципальных услуг и отдельных административных процедур в их составе должны насколько возможно сокращаться;

- применение формализованных критериев принятия решения об оказании государственной или муниципальной услуги и закрытые перечни оснований для отказа в предоставлении государственной или муниципальной услуги;

- обеспечение автоматизации процессов предоставления государственной или муниципальной услуги, исключающих участие человека (роботизация);

- обеспечение информационной безопасности и защиты персональных данных заявителя при предоставлении государственных и муниципальных услуг в соответствии с федеральными законами «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и «О персональных данных»;

- формирование результатов предоставления государственных и муниципальных услуг в виде электронных реестров, обеспечение доступности таких результатов для заявителей, указанных ими третьих лиц, а также при наличии законных оснований органов власти и местного самоуправления;

- обеспечение хранения и доступности электронных документов, в том числе дубликатов документов и информации личного хранения, в цифровом профиле в личном кабинете.

Возможности для заявителя

Предоставление абсолютного большинства государственных и муниципальных услуг для заявителя в непрерывном режиме, в том числе в многофункциональном центре, предполагает оптимизацию государственных и муниципальных услуг по следующим направлениям:

- персонализированное информирование, посредством которого заявитель может по электронному каналу в непрерывном режиме моментально получить сведения о порядке обращения и предоставления государственной или муниципальной услуги в его индивидуальном случае (необходимые документы и сведения, размер государственной пошлины или иной платы, доступные каналы обращения, срок и состав процедур);

- навигация по жизненным ситуациям, по которой заявитель может по электронному каналу в непрерывном режиме моментально получить сведения о том, какие государственные и муниципальные услуги доступны и могут быть полезны в его ситуации, в том числе с использованием автоматизированных информационных систем;

- автоматическое начало упреждающего (проактивного) предоставления государственной или муниципальной услуги и исчисление срока ее предоставления начинается с момента появления сведений, являющихся основанием для предоставления государственной или муниципальной услуги, в распоряжении органов власти, организаций и органов местного самоуправления;

- обращение в непрерывном режиме, по которому заявитель может воспользоваться государственной или муниципальной услугой по электронному каналу круглосуточно с регистрацией запроса и исчислением срока предоставления такой услуги с момента подачи соответствующего запроса;

- электронное взаимодействие с заявителем в ходе получения государственной или муниципальной услуги, по которому в течение всего процесса, в том числе при обмене любыми сведениями, заявитель передает или получает сведения в непрерывном режиме;

- получение заявителем по своему желанию результата предоставления государственной или муниципальной услуги в непрерывном режиме по электронному каналу, в постамате, многофункциональных центрах, с использованием почтовой связи или курьерской доставки (в случае невозможности предоставления результата государственной или муниципальной услуги в цифровом виде);

- доступность пользователям цифровых сервисов по удобным им каналам, в том числе в омниканальном режиме, быстродействующих (где возможно, мгновенных), интуитивно понятных, соответствующих современному уровню развития информационных технологий;

- заявитель должен иметь возможность получения двух и более государственных и муниципальных услуг при подаче единого заявления, а также возможность получения государствен-

Заявитель должен иметь возможность получения двух и более государственных и муниципальных услуг при подаче единого заявления.

ных и муниципальных услуг при подаче единого (комплексного) заявления с использованием «Единого портала»;

- роботизация процессов и сокращение сроков предоставления государственных и муниципальных услуг, которые предусматривают:

а) предоставление государственных и муниципальных услуг на основании цифрового административного регламента, содержащего структурированные критерии принятия решений и конечный перечень оснований для отказа в предоставлении, позволяющий принимать решения автоматически на основании данных, предоставленных заявителем и полученных в результате межведомственного взаимодействия;

б) возможность направления с использованием «Единого портала», в том числе в автоматическом режиме, межведомственных запросов в ведомственные информационные системы в целях получения документов (сведений), необходимых для предзаполнения интерактивных форм заявлений на едином портале;

в) возможность получения государственных и муниципальных услуг, а также сведений из государственных информационных систем, в том числе с использованием коммерческих информационных систем, интегрированных с «Единым порталом»;

г) обеспечение возможности разработки федеральными органами исполнительной власти, государственными внебюджетными фондами, высшими исполнительными органами власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления макетов интерактивных форм заявлений посредством сервиса по конструированию макетов интерактивных форм заявлений на «Едином портале» из набора готовых типовых библиотечных решений.

По желанию заявителя результат предоставления государственной или муниципальной услуги в непрерывном режиме передается по электронному каналу, в постамате, многофункциональных центрах, с использованием почтовой связи или курьерской доставки.

Сроки реализации

Перечень услуг, предоставляемых в режиме 24 часа в сутки 7 дней в неделю без необходимости личного присутствия гражданина, будет сформирован во II квартале 2022 года. В эти же сроки предполагается утвердить план оптимизации государственных и муниципальных услуг.

В пилотном режиме она будет проходить в регионах на базе специально созданных центров в III квартале 2022 года. В ходе этой работы внутренние процессы госведомств при предоставлении государственных и муниципальных услуг будут формализованы и оцифрованы. Позже практика будет масштабирована на всю страну.

Сейчас Правительство РФ уже приступило к реализации пилотного проекта по оптимизации государственных и муниципальных услуг в четырех регионах – Белгородской, Воронежской, Калининградской областях и Чувашской Республике. В рамках этой работы подготовлено свыше 60 предложений об упрощении получения 20 государственных или муниципальных услуг. Пилотный проект станет первым и важным шагом в реализации планов по оптимизации государственных и муниципальных услуг. С 1 января 2023 года в России должен быть запущен мониторинг качества их предоставления в новом формате. ■

Новый порядок назначения штрафов

Федеральный закон от 26.03.2022 № 70-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» направлен на снижение административной нагрузки на социально ориентированные некоммерческие организации, малый и средний бизнес. Закон вступил в силу 6 апреля 2022 года.

Законом устанавливаются особенности назначения административного наказания в виде административного штрафа социально ориентированным некоммерческим организациям и являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства юридическим лицам, отнесенным к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям.

Или юрлицо, или работник

Так, предусматривается, что юридическое лицо не подлежит административной ответственности за совершение административного правонарушения, за которое должностное лицо или иной работник данного юридического лица привлечены к административной ответственности либо его единоличный исполнительный орган, имеющий статус юридического лица, привлечен к административной ответственности.

И обратный случай, если за совершение административного правонарушения юридическому лицу назначено административное наказание в виде административного штрафа, должностное лицо или иной работник данного юридического лица либо его единоличный исполнительный орган, имеющий статус юридического лица, не подлежат административной ответственности.

Замена штрафа на предупреждение

В случаях, если за совершенное правонарушение КоАП РФ не предусмотрено назначение административного наказания в виде предупреждения, некоммерческой организации, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридическому лицу, а также их работникам административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение.

Особенности назначения наказания

При назначении административного наказания в виде административного штрафа социально ориентированным некоммерческим организациям и являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства юридическим лицам, отнесенным к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, административный штраф назначается в размере, предусмотренном для лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

В случае если КоАП РФ либо законом субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях не предусмотрено назначение административного наказания в виде административного штрафа лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, административный штраф социально ориентированным некоммерческим организациям и являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства юридическим лицам, отнесенным к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, назначается в размере от половины минимального размера (минимальной величины) до половины максимального размера (максимальной величины) административного штрафа, предусмотренного для юридического лица, если такая санкция предусматривает назначение административного штрафа в фиксированном размере.

При этом отмечено, что размер административного штрафа не может составлять менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного КоАП РФ либо законом субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях для должностного лица.

Также эти правила не применяются при назначении административного наказания в виде административного штрафа за административные правонарушения, за совершение которых в соответствии со статьями КоАП РФ лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как юридические лица.

Штрафы не суммируются

Если при проведении одного контрольного (надзорного) мероприятия в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля выявлены два и более административных правонарушения, ответственность за которые предусмотрена одной и той же статьей КоАП РФ либо Закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, совершившему их лицу назначается административное наказание как за совершение одного административного правонарушения.

Если при проведении одного контрольного (надзорного) мероприятия в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля выявлены два и более административных правонарушения, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями КоАП РФ либо Закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, применяются правила назначения административного наказания, предусмотренные статьями КоАП РФ. ■

Государство повышает защищенность потребителей

Подписан Федеральный закон от 01.05.2022 № 135-ФЗ «О внесении изменения в статью 16 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» (далее – Федеральный закон), направленный на повышение уровня защиты прав потребителей. Так, теперь продавцы не смогут отказать в заключении договора, если покупатель не предоставил персональные данные.

Источник фото: freepik.com

Согласие потребителя на выполнение дополнительных работ (оказание дополнительных услуг) за плату оформляется продавцом (исполнителем, владельцем агрегатора) в письменной форме, если иное не предусмотрено законом.

Федеральным законом определяется перечень недопустимых условий договора, ущемляющих права потребителя. Такие условия договора признаются ничтожными.

Если включение в договор условий, ущемляющих права потребителя, повлекло причинение убытков потребителю, они подлежат возмещению продавцом в полном объеме. Требование потребителя о возмещении убытков подлежит удовлетворению в течение десяти дней со дня его предъявления. Федеральный закон вступит в силу 1 сентября 2022 года.

Недопустимые условия

К недопустимым условиям договора, ущемляющим права потребителя, относятся:

1) Условия, которые предоставляют продавцу:

- право на односторонний отказ от исполнения обязательства;

- одностороннее изменение условий обязательства: предмета, цены, срока и иных согласованных с потребителем условий.

Однако есть исключения, установленные законом.

2) Условия, которые ограничивают право потребителя на свободный выбор территориальной подсудности споров. Потребители могут подавать иски в суд по месту нахождения организации или жительства ИП, заключения договора, жительства или пребывания истца.

3) Условия, которые устанавливают для потребителя штрафы, препятствующие реализации права, установленного ст. 32 Закона «О защите прав потребителей». Согласно ст. 32 потребитель вправе отказаться от исполнения договора о выполнении работ (оказании услуг) в любое время при условии оплаты исполнителю фактически понесенных им расходов, связанных с исполнением обязательств по данному договору.

4) Условия, которые исключают или ограничивают ответственность продавца (изготовителя, исполнителя, уполномоченной организации или уполномоченного индивидуального предпринимателя, импортера, владельца агрегатора) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по основаниям, не предусмотренным законом.

5) Условия, которые навязывают приобретение к товарам и услугам дополнительных товаров или услуг: обусловливают приобретение одних товаров (работ, услуг) обязательным приобретением иных товаров (работ, услуг), в том числе предусматривают обязательное заключение иных договоров, если иное не предусмотрено законом.

6) Условия, которые предусматривают дополнительные работы (оказание дополнительных услуг) за плату без получения согласия потребителя.

7) Условия, которые ограничивают право потребителя на выбор способа и формы оплаты товаров (работ, услуг).

8) Условия, которые содержат основания досрочного расторжения договора по требованию продавца (исполнителя, владельца агрегатора), не предусмотренные законом или иным нормативным правовым актом Российской Федерации.

9) Условия, которые уменьшают размер законной неустойки.

10) Условия, которые ограничивают право выбора вида требований, предусмотренных п. 1 ст. 18 и п. 1 ст. 29 Закона «О защите прав потребителей», которые могут быть предъявлены продавцу (изготовителю, исполнителю, уполномоченной организации или уполномоченному индивидуальному предпринимателю, импортеру) при продаже товаров (выполнении работ, оказании услуг) ненадлежащего качества. Так, согласно ст. 18 потребитель в случае обнаружения в товаре недостатков, если они не были оговорены продавцом, по своему выбору вправе потребовать замены на товар этой же марки (этих же модели и (или) артикула) или замены на такой же товар другой марки (модели, артикула) с соответствующим перерасчетом покупной цены, либо потребовать соразмерного уменьшения покупной цены.

11) Условия, которые устанавливают обязательный досудебный порядок рассмотрения споров, если такой порядок не предусмотрен законом.

12) Условия, которые устанавливают для потребителя обязанность по доказыванию определенных обстоятельств, бремя доказывания которых законом не возложено на потребителя.

13) Условия, которые ограничивают потребителя в средствах и способах защиты нарушенных прав.

14) Условия, которые ставят удовлетворение требований потребителей в отношении товаров (работ, услуг) с недостатками в зависимость от условий, не связанных с недостатками товаров (работ, услуг).

15) Иные условия, нарушающие правила, установленные международными договорами Российской Федерации, настоящим Законом, законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в области защиты прав потребителей.

Продавец не вправе

Продавец не вправе отказывать в заключении, исполнении договора, направленного на приобретение одних товаров (работ, услуг), по причине отказа потребителя в приобретении иных товаров.

Продавец не вправе без получения согласия потребителя выполнять дополнительные работы (оказывать дополнительные услуги) за плату. Потребитель вправе отказаться от оплаты таких работ (услуг), а если они оплачены, вправе потребовать от продавца возврата уплаченной суммы. Согласие потребителя на выполнение дополнительных работ (оказание дополнительных услуг) за плату оформляется продавцом в письменной форме.

О персональных данных

Федеральный закон запрещает требовать с потребителей лишние данные. Продавец не вправе отказывать потребителю в заключении, исполнении, изменении или расторжении договора с потребителем в связи с отказом потребителя предоставить персональные данные, за исключением случаев, если обязанность предоставления таких данных предусмотрена законодательством. Персональные данные — любая информация, которая относится к конкретному человеку: ФИО, мобильный телефон, e-mail, адрес проживания, фотография, паспортные данные и т.д.

При требовании потребителем предоставить информацию о причинах невозможности заключения, исполнения, изменения или расторжения договора без предоставления персональных данных, в письменной форме (в том числе в форме электронного документа) продавец должен предоставить такую информацию в течение семи дней со дня предъявления указанного требования. При предъявлении потребителем такого требования в устной форме информация должна быть предоставлена незамедлительно.

Положения ст. 16 Закона Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-I «О защите прав потребителей» в редакции нового Федерального закона распространяются на отношения, возникшие из заключенных договоров до вступления в силу Федерального закона, то есть до 1 сентября 2022 года. ■

Если включение в договор условий, ущемляющих права потребителя, повлекло причинение убытков потребителю, они подлежат возмещению продавцом (изготовителем, исполнителем, импортером, владельцем агрегатора) в полном объеме. Требование потребителя о возмещении убытков подлежит удовлетворению в течение десяти дней со дня его предъявления.

Обеспечение безопасности объектов хранения и переработки растительного сырья

Ростехнадзор:

Таранов Андрей Николаевич,
руководитель Уральского управления Ростехнадзора

Несоблюдение правил и норм промышленной безопасности на объектах хранения и переработки растительного сырья приводит к тяжелым последствиям – взрывам, пожарам, травмированию и гибели людей. Редакция журнала обратилась в Уральское управление Ростехнадзора с просьбой рассказать о требованиях, предъявляемых к таким объектам, и нарушениях, которые допускаются их владельцами и персоналом.

Нормативная база

Обеспечение безопасности на взрывопожароопасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья регулируется следующими нормативно-правовыми актами:

- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле (надзоре) в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 21.07.1997 № 116 ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
- Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;
- постановлением Правительства РФ от 12.10.2020 № 1661 «О лицензировании и эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»;
- Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утвержденными приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 03.09.2020 № 331.

За последние пять лет на поднадзорных Управлению предприятиях, эксплуатирующих взрывопожароопасные объекты по хранению и переработке растительного сырья, аварий и несчастных случаев не зарегистрировано.

Источник фото: freepik.com

Лицензирование деятельности

Согласно ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензия требуется на осуществление вида деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

В соответствии с Приложением 2 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»:

- к III классу опасности относятся взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья: элеваторы, опасные производственные объекты мукомольного, крупяного и комбикормового производства;
- к IV классу опасности относятся иные опасные производственные объекты: отдельно стоящие приемно-отпускные устройства, механизированные склады бестарного напольного хранения, отделения (участки) растаривания, взвешивания, просеивания муки, размола сахарного песка, отдельно стоящие сушильные участки растительного сырья, цехи (участки) по очистке и сортировке мягкой тары, цехи (участки) производства древесной муки (древесных гранул), древесностружечных (древесноволокнистых) плит, фанеры, цехи (участки) по изготовлению изделий и деталей из древесины, древесностружечных, древесноволокнистых плит, фанеры, цехи (участки) подготовки табачного сырья и т.д..
- объекты хранения и переработки растительного сырья I и II класса опасности не установлены.

Проверки объектов

В 2021 году инспекторами Управления проведено 49 проверок, из них в соответствии с планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Уральского управления Ростехнадзора на 2021 год, размещенном на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Уральского управления Ростехнадзора в 2021 году, запланировано и проведено 24 плановые выездные проверки предприятий по хранению и переработке растительного сырья, а также 25 внеплановых проверок.

Источник фото: freepik.com

Инспекторским составом Управления в процессе проведения проверок поднадзорных предприятий уделялось внимание вопросам регистрации в Государственном реестре ОПО, правильности их идентификации, лицензированию, страхованию ОПО, аттестации руководителей, специалистов, работников рабочих профессий, экспертизе промышленной безопасности зданий, сооружений, технических устройств, наличию технических паспортов взрывобезопасности, наличию и содержанию планов ликвидации аварий, а также разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий для опасных производственных объектов III класса опасности и проведению учебных тревог, выполнению планов проверок ОПО службами производственного контроля предприятий, положений о производственном контроле, выполнению мероприятий по антитеррористической устойчивости.

За последние пять лет на поднадзорных Управлению предприятиях, эксплуатирующих взрывопожароопасные объекты по хранению и переработке растительного сырья, аварий и несчастных случаев не зарегистрировано.

К III классу опасности относятся взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья: элеваторы, опасные производственные объекты мукомольного, крупяного и комбикормового производства.

Нарушения требований

При проверках поднадзорных предприятий установлены наиболее распространенные нарушения требований промышленной безопасности:

- отсутствие комплекса мероприятий по осуществлению производственного контроля;
- несоблюдение пылевого режима на опасном производственном объекте;

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, обязаны предоставлять в территориальные органы Ростехнадзора ежегодно до 1 апреля сведения об организации производственного контроля.

- не организован учет инцидентов на опасных производственных объектах;
- недостаточная оснащенность технологического оборудования средствами взрывозащиты и взрывопредупреждения;
- не в полном объеме разработана техническая документация, необходимая при эксплуатации ОПО;
- отсутствие надлежащего обслуживания технических устройств;
- несоответствие используемых электротехнических устройств и кабельных проводок классу взрывоопасных и пожароопасных зон, требованиям Правил устройства электроустановок (ПУЭ);
- неудовлетворительное выполнение мероприятий технических паспортов взрывобезопасности;
- часть аспирационных сетей на ряде предприятий выполнены с нарушением правил в части установки вентиляторов после пылеуловителей;
- недостаточно внимания уделяется вопросам соблюдения требований промышленной безопасности согласно разработанным Положениям о «Производственном контроле на ОПО»;
- нарушаются сроки проведения очередных проверок знаний у специалистов и рабочих, занимающихся эксплуатацией ОПО;
- наблюдается неудовлетворительное исполнение должностных и производственных обязанностей со стороны ответственных лиц и обслуживающего персонала;

Источник фото: freepik.com

- отсутствует или утеряна проектная документация.

Безопасная эксплуатация

Основные требования безопасной эксплуатации складов и производств по переработке растительного сырья установлены Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утвержденными Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 03.09.2020 № 331.

Основные требования направлены на предупреждение аварий, случаев производственного травматизма на опасных производственных объектах, на которых осуществляется хранение и (или) переработка растительного сырья, в процессе которых образуются взрывоопасные пылевоздушные смеси, способные самовозгораться, возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления, а также осуществляется хранение зерна, продуктов его переработки и комбикормового сырья, склонных к самосогреванию и самовозгоранию.

Готовность к ЧС

План мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте разрабатывается в целях обеспечения готовности предприятия к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте.

План мероприятий предусматривает:

а) возможные сценарии возникновения и развития аварий на объекте;

б) достаточное количество сил и средств, используемых для локализации и ликвидации последствий аварий на объекте, соответствие имеющихся на объекте сил и средств задачам ликвидации последствий аварий, а также необходимость привлечения профессиональных аварийно-спасательных формирований;

в) организацию взаимодействия сил и средств;

г) состав и дислокацию сил и средств;

д) порядок обеспечения постоянной готовности сил и средств к локализации и ликвидации последствий аварий на объекте с указанием организаций, которые несут ответственность за поддержание этих сил и средств в установленной степени готовности;

е) организацию управления, связи и оповещения при аварии на объекте;

ж) систему взаимного обмена информацией между организациями-участниками локализации и ликвидации последствий аварий на объекте;

з) первоочередные действия при получении сигнала об аварии на объекте;

и) действия производственного персонала и аварийно-спасательных служб (формирований) по локализации и ликвидации аварийных ситуаций;

к) мероприятия, направленные на обеспечение безопасности населения;

л) организацию материально-технического, инженерного и финансового обеспечения операций по локализации и ликвидации аварий на объекте.

Особое внимание

В целях обеспечения должного уровня состояния промышленной безопасности руководителям организаций, эксплуатирующих взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья особое внимание следует уделять:

- соблюдению требований Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168;
- обеспечению оценки соответствия проектной, конструкторской и технологической документации реальному состоянию зданий, сооружений и технических устройств, эксплуатируемых на опасных производственных объектах, а также проведение системной актуализации технологической и эксплуатационной документации;
- недопущение нарушений, связанных с организацией и проведением огневых и ремонтных работ, работ по зачистке силосов и бункеров;
- контролю за наличием и соответствием технических паспортов взрывобезопасности требованиям Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья» от 03.09.2020 № 331, с учетом руководства по безопасности «Рекомендации по оформлению технического паспорта взрывобезопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утвержденного Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.05.2021 №190;
- подготовке работников к действиям по локализации и ликвидации аварий и инцидентов на опасном производственном объекте (наличие специальных стендов, тренажеров и т.п. для тренировок по планам мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, тематика учебно-тренировочных занятий в части возможного возникновения аварий на опасном производственном объекте, оперативность мер реагирования);
- усилению контроля полноты и своевременности выполнения выданных органами Ростехнадзора предписаний.

Отчетность

В соответствии с требованиями п. 2 ст. 11 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, обязаны предоставлять в территориальные органы Ростехнадзора ежегодно до 1 апреля сведения об организации производственного контроля.

В соответствии с Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08.12.2020 № 503 «Порядок проведения технического расследования причин аварии, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения» организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, должны направлять информацию о произошедших инцидентах не реже одного раза в квартал в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности, на территории деятельности которого располагается эксплуатируемый объект. ■

Особое внимание следует уделять недопущению нарушений, связанных с организацией и проведением огневых и ремонтных работ, работ по зачистке силосов и бункеров.

Готовность гидротехнических сооружений к весенне-летнему сезону большой воды

Ростехнадзор:

Беляков Алексей Вениаминович, заместитель начальника отдела государственного надзора в сфере электроэнергетики и в области безопасности гидротехнических сооружений Волжско-Окского управления Ростехнадзора

От готовности гидротехнических сооружений в немалой мере зависит безаварийный пропуск весеннего половодья и прохождение последующих паводков. О необходимых мероприятиях, которые проводятся не только в преддверии весны, но и на протяжении всего года, рассказали в Волжско-Окском управлении Ростехнадзора.

- Алексей Вениаминович, сколько объектов ГТС находится под надзором Волжско-Окского управления Ростехнадзора? К каким классам гидротехнических сооружений они относятся?

- Под надзором Волжско-Окского управления Ростехнадзора находится 1 101 комплекс гидротехнических сооружений (ГТС), из которых 931 ГТС расположен на территории Нижегородской области и 170 на территории Республики Мордовия.

По классам опасности ГТС распределены следующим образом.

Нижегородская область:
- I класс – 1 ед.;
- II класс – 9 ед.;
- III класс – 46 ед.;
- IV класс – 875 ед.

Республика Мордовия:
- I класс – 0 ед.;
- II класс – 0 ед.;
- III класс – 3 ед.;
- IV класс – 167 ед.

В ходе выездных мероприятий было обследовано 23 ГТС, 8 из которых бесхозяйные. В целом готовность муниципальных образований к пропуску весеннего паводка 2022 года была оценена как удовлетворительная.

- Каков уровень безопасности поднадзорных ГТС? Есть ли сооружения, находящиеся в аварийном состоянии? Какие проблемы, характерные для данных сооружений и их собственников, Вы можете выделить?

- Состояние ГТС характеризуется следующими уровнями безопасности: нормальный, пониженный, неудовлетворительный и опасный.

Нормальный уровень безопасности: ГТС соответствуют проекту, действующим нормам и правилам, значения критериев безопасности не превышают предельно допустимых, эксплуатация осуществляется без нарушений, предписания органов надзора выполняются. Под надзором Управления 6 ГТС данного уровня в Нижегородской области и 1 ГТС в Республике Мордовия.

Пониженный уровень безопасности: невыполнение первоочередных мероприятий или неполное выполнение предписаний органов госнадзора, другие нарушения правил эксплуатации. Таких ГТС 819 — единиц в Нижегородской области и 109 единиц — в Республике Мордовия.

Неудовлетворительный уровень безопасности: снижение механической или фильтрационной прочности, частичное превышение предельно допустимых значений критериев безопасности, другие отклонения от проекта (7 единиц — Нижегородская область, 44 единицы — Республика Мордовия).

Опасный уровень безопасности: развивающиеся процессы снижения прочности и устойчивости ГТС и их оснований, превышение предельно допустимых значений критериев безопасности, другие отклонения от проектного состояния, способные привести к развитию аварии (99 единиц — Нижегородская область, 14 единиц — Республика Мордовия).

Стоит отметить, что к опасному уровню безопасности отнесены 113 бесхозяйных ГТС, поскольку за данными сооружениями не осуществляется надлежащий контроль, не проводятся мониторинг и оценка их состояния. Более того, с течением времени указанные ГТС могут быть разрушены, в связи с чем может быть нанесен ущерб охраняемым законом ценностям.

- Что предпринимается для обеспечения безопасности бесхозяйных ГТС?

- На территории Нижегородской области расположены 99 комплексов ГТС, которые не имеют собственника или собственник которых неизвестен, либо от права собственности на которые собственник отказался, 14 — на территории Республики Мордовия.

Органами исполнительной власти Нижегородской области и Республики Мордовия на бесхозяйные ГТС разрабатываются и согласовываются с Управлением планы мероприятий по обеспечению их безопасности.

В Управление регулярно поступает отчетная информация о реализации указанных планов мероприятий.

Актуализированная информация о поднадзорных ГТС, в том числе о бесхозяйных ГТС, регулярно направляется в органы прокуратуры, Верхне-Волжское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов. При подготовке к периоду прохождения паводка бесхозяйным объектам удалятся особое внимание.

В 2021 году в Нижегородской области принято в собственность муниципальных образований 21 бесхозяйное ГТС и 1 ГТС в Республике Мордовия.

Проблемы оформления бесхозяйных ГТС в собственность вызваны в том числе:

- отсутствием денежных средств в муниципальных образованиях, где ГТС достаточно много;
- длительными сроками регистрации прав на имущество, установленными законодательством — 1 год;
- невозможностью ликвидации гидротехнических сооружений, что связано с тем, что основная их часть образует водные объекты (пруды), которые используются населением для отдыха, спортивной и любительской рыбалки, водоснабжения, водопоя скота, кроме того, данные водные объекты являются противопожарными водоемами и по ним проходят автомобильные дороги.

- Какие мероприятия проводятся Управлением в целях организации безаварийного пропуска половодья и паводков, предотвращения аварий на поднадзорных ГТС?

- В период подготовки к прохождению паводка 2022 года должностные лица Управления принимали участие в заседаниях межведомственных комиссий по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности. Основные рассматриваемые вопросы касались обеспечения готовности к безаварийному пропуску паводковых вод, а также готовности сил и средств РСЧС к пожароопасному сезону.

Источник фото: voda.org.ru

Кроме того, Волжско-Окским управлением Ростехнадзора совместно с Главным управлением МЧС России по Нижегородской области, Департаментом региональной безопасности Нижегородской области, Министерством экологии и природных ресурсов Нижегородской области, Минлесхозом Республики Мордовия Верхне-Волжского БВУ и Главным управлением МЧС России по Республике Мордовия реализованы выездные мероприятия в целях оценки готовности муниципальных образований Нижегородской области и Республики Мордовия к паводкоопасному периоду.

В ходе выездных мероприятий было обследовано 23 ГТС, 8 из которых бесхозяйные. В целом готовность муниципальных образований к пропуску весеннего паводка 2022 года была оценена как удовлетворительная.

Управлением в адреса муниципальных районов и городских округов Нижегородской области и Республики Мордовия, Министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области направлены предложения по организации контроля (мониторинга) за ГТС, обеспечения их надежной эксплуатации, в том числе за бесхозяйными ГТС, о необходимости заблаго-

Обязанности собственника ГТС и (или) эксплуатирующей организации установлены требованиями ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 №117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» и другими нормативными документами.

К опасному уровню безопасности отнесены 113 бесхозяйных ГТС, поскольку за данными сооружениями не осуществляется надлежащий контроль, не проводятся мониторинг и оценка их состояния.

временного проведения мероприятий по максимальному уменьшению риска возникновения чрезвычайных ситуаций и защите территорий от негативного воздействия вод в паводковый период 2022 года.

- Какие нарушения чаще всего выявляются при проведении надзорных мероприятий на ГТС? Были ли в прошлом году аварийные ситуации на ГТС?

- Основными нарушениями, выявляемыми при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, в период до введения ограничений на проведение проверок являлись:

- отсутствие разработанных и согласованных с органом надзора правил эксплуатации ГТС;

- отсутствие договоров страхования гражданской ответственности в случае аварии ГТС;

- непроведение регулярных обследований ГТС;

- невыполнение ремонтов ГТС по причине отсутствия финансовых средств.

Сообщений об аварийных ситуациях на поднадзорных ГТС в 2021 и 2022 гг. в Управление не поступало.

Источник фото: news.myseldon.ru

- Каковы основные обязанности собственника ГТС или эксплуатирующей организации для обеспечения безопасной эксплуатации ГТС? На что следует обратить внимание при прохождении паводка 2022 года и в дальнейшем, с наступлением нового сезона?

- Обязанности собственника ГТС и (или) эксплуатирующей организации установлены требованиями ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 №117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» и другими нормативными документами, к основным из которых можно отнести:

- обеспечение соблюдения обязательных требований при строительстве, капитальном ремонте, эксплуатации, реконструкции, консервации и ликвидации ГТС, а также их техническое обслуживание, эксплуатационный контроль и текущий ремонт;

- обеспечение контроля (мониторинга) за показателями состояния ГТС, природных и техногенных воздействий и на основании полученных данных — осуществление оценки безопасности ГТС, в том числе регулярной оценки безопасности ГТС;

- обеспечение проведения регулярных обследований ГТС;

- организация эксплуатации ГТС в соответствии с разработанными и согласованными с федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на проведение федерального государственного надзора в области безопасности ГТС правилами эксплуатации ГТС;

- обеспечение соответствующей обязательным требованиям квалификации работников эксплуатирующей организации;

- совместно с органами местного самоуправления информирование население о вопросах безопасности ГТС;

- заключение договора обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;

- осуществление капитального ремонта, реконструкции, консервации и ликвидации ГТС в случае его несоответствия обязательным требованиям. ■

Договор подряда или аренды для регистрации ОПО

Письмом от 25.04.2022 № 00-02-05/672 Ростехнадзор дал разъяснения по вопросу предоставления организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты (далее — ОПО), в территориальные органы Ростехнадзора документов, подтверждающих наличие на праве собственности или ином законном основании карьеров, в целях их регистрации в Государственном реестре опасных производственных объектов (далее — Реестр).

Согласно ст. 11 Закона Российской Федерации № 2395-1 от 21.02.1992 «О недрах» (далее — Закон РФ «О недрах») лицензия на пользование недрами является документом, удостоверяющим права ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговоренных условий.

В соответствии с ч. 5 ст. 9, п. 2 ч. 1 ст. 22 Закона РФ «О недрах» и п. 16.1 Положения о порядке лицензирования пользования недрами, утвержденного постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 15.07.1992 № 3314-1, пользователь недр вправе самостоятельно выбирать формы предпринимательской деятельности или иной деятельности, соответствующей цели, обозначенной в лицензии на пользование недрами, в том числе привлекать на подрядных условиях исполнителей отдельных видов работ, связанных с пользованием недрами, которые принимают на себя ответственность за соблюдение стандартов (норм, правил) в области охраны недр и окружающей природной среды в процессе ведения указанных работ.

Условия взаимодействия, взаимные права и обязанности, а также ответственность недропользователя и подрядных организаций определяются соответствующими договорами подряда, регулируемыми гражданским законодательством.

Согласно п. 2 Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденного Приказом Ростехнадзора от 08.04.2019 № 140 (далее — Административный регламент), заявителями по предоставлению государственной услуги по регистрации ОПО в Реестре являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию ОПО на праве собственности или ином законном основании.

Согласно подп. 2 п. 20 Административного регламента для регистрации ОПО в Реестре заявитель прилагает к заявлению в том числе копии документов, подтверждающих наличие на праве собственности или ином законном основании ОПО, в том числе земельных участков, зданий, строений и сооружений, на (в) которых размещаются ОПО (для объектов недвижимости), права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости (в случае, если такие права зарегистрированы в указанном реестре, представляются реквизиты документов, подтверждающих наличие на праве собственности или ином законном основании таких земельных участков, зданий, строений и сооружений).

Одним из лицензионных требований, предъявляемых к соискателю лицензии в соответствии с подп. «а» п. 4 Положения о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утвержденного постановлением Правительства РФ от 12.10.2020 № 1661, является наличие на праве собственности или ином законном основании по месту осуществления лицензируемого вида деятельности земельных участков, зданий, строений и сооружений, на (в) которых размещаются объекты, а также технических устройств, планируемых для применения на объектах.

В качестве иного законного основания, подтверждающего наличие у соответствующего лица ОПО, в том числе земельных участков, зданий, строений и сооружений, на (в) которых размещается ОПО, могут выступать документы, подтверждающие законную передачу такого объекта, а также земельных участков, зданий, строений и сооружений, на (в) которых он размещается, данному лицу его собственником, в том числе договор подряда, договор аренды, договор доверительного управления или иной договор.

Согласно ст. 421 Гражданского кодекса РФ стороны могут заключить договор, как предусмотренный, так и не предусмотренный законом или иными правовыми актами. Условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами.

Таким образом, передача ОПО в эксплуатацию третьим лицам может осуществляться на основе соответствующей гражданско-правовой сделки при условии соблюдения такими лицами требований промышленной безопасности.

Исходя из вышеизложенного предоставление договоров подряда, договоров аренды лесных (земельных) участков, на которых располагаются ОПО, в качестве документов, подтверждающих иное законное основание владения ОПО, является достаточным основанием для регистрации ОПО в Реестре при условии соблюдения требований промышленной безопасности со стороны эксплуатирующих организаций. ■

ПАО «Нижнекамскнефтехим»: безопасность без компромиссов

Промышленная безопасность и охрана труда только для непосвященных могут показаться застывшим и не подлежащим переменам явлением. На самом деле там все постоянно меняется: жизнь выдвигает новые требования. Кроме этого, подходы к промбезопасности и охране труда на «Нижнекамскнефтехиме» корректируются в соответствии с корпоративными требованиями СИБУРа. О том, как это происходит, нам рассказал руководитель по охране труда и промышленной безопасности ПАО «Нижнекамскнефтехим» Алмаз Гимадиев.

Гимадиев Алмаз Тагирович,
руководитель по охране труда и промышленной безопасности ПАО «Нижнекамскнефтехим»

Благополучие на всех уровнях

Ключевой фокус внимания – соблюдение требований промышленной безопасности, охраны труда, создание и поддержание здоровых и безопасных условий труда.

Выполнение этих требований осуществляется за счет реализации разработанных на предприятии инвестиционных программ: по промышленной, пожарной безопасности, по улучшению условий труда и других. Их выполнение позволяет улучшить состояние промбезопасности, снизить риск возникновения потенциально опасных происшествий и тем самым обеспечить качественный и безопасный выпуск готовой товарной продукции, востребованной на внутреннем и международном рынках.

О повышении культуры безопасности

Достижению целей способствует реализация корпоративных программ и ритуалов, разработанных с учетом лучших мировых практик и бенчмарок.

Необходимо неукоснительно соблюдать ключевые правила безопасности работниками предприятия и подрядчиками, выполнять корпоративные программы «Шаг БезОпасности», «Высота БезОпасности», «Ток БезОпасности», «Груз БезОпасности». Работники должны своевременно оповещать обо всех произошедших происшествиях, а руководители, в свою очередь, проводить Контакты по безопасности и Поведенческие аудиты безопасности.

О нулевом травматизме

Программа «Нулевой травматизм», действующая с 2019 года, – это качественно новый подход к организации профилактики травматизма и заболеваемости работников. Она объединяет три направления – безопасность, гигиену труда и благополучие работников на всех уровнях производства.

Концепция «нулевого травматизма» разработана Международной ассоциацией социального обеспечения и запущена в Сингапуре 4 сентября 2017 года на XXI Всемирном конгрессе по безопасности и гигиене труда.

Это направление сегодня признано наиболее перспективным во всем мире: проще предотвращать аварии, травмы и болезни, чем бороться с их последствиями. Его цель – повлиять на статистику смертности и травматизма на производстве, исключить формальный подход к охране труда. Основные положения концепции «нулевого травматизма» в соответствии с Трудовым кодексом РФ в настоящее время уже содержатся в системе управления охраной труда предприятий.

О системе «Производственный контроль»

Внедренная в НКНХ в январе 2021 года информационно-аналитическая система «Производственный контроль» показала себя только с положительной стороны.

Во-первых, из производственного процесса полностью исключены бумажный журнал системы управления и безопасности труда, а также оформление в бумажном виде актов целевых и комплексных проверок.

Во-вторых, достигнута оперативность доведения до исполнителей всех выявленных при проверках нарушений. Система настроена таким образом, что при внесении нарушений они в течение 30 минут доводятся до исполнителей с уведомлением по электронной почте.

В-третьих, настроена система уведомлений. Это позволяет своевременно принимать управленческие решения по выполнению запланированных мероприятий, а также при необходимости переносить сроки выполнения по согласованию со службой, выявившей нарушение.

О капитальных ремонтах

Капитальные ремонты в 2020-2021 годах на «Нижнекамскнефтехиме» прошли без травматизма и аварий. В период капремонтов управлением по ПКПБ и ОТ ведется ежедневный контроль за соблюдением требований законодательства в области безопасности.

Об электронном наряде-допуске

Внедренный в 2021 году электронный наряд-допуск на проведение огневых, газоопасных и земляных работ позволяет контролировать участки с большим количеством работ, а также места возможного совмещения огневых и газоопасных работ. Он представляет собой цифровой формат документа, разрешающего проведение особо опасных работ, с указанием комплекса мероприятий по их подготовке и безопасному проведению.

Основное преимущество цифрового наряда-допуска – отсутствие необходимости передачи бумажного экземпляра для согласования надзорным службам. В настоящее время осуществлен 100 %-ный переход на оформление в электронной форме нарядов-допусков на газоопасные, огневые и земляные работы во всех подразделениях «Нижнекамскнефтехима».

О правилах дорожного движения

Нашу озабоченность вызывает игнорирование подземного перехода при пересечении автодороги напротив проходной первой промышленной зоны. Профилактические рейды управления ПКПБ и ОТ совместно с ГИБДД на этом участке выявили нарушения ПДД работниками предприятия.

Мы, со своей стороны, в очередной раз обращаем внимание руководителей на необходимость проведения Поведенческих аудитов безопасности и Контактов по безопасности, с персоналом, направленных на формирование устойчивого понимания недопустимости нарушений подобного рода. Необходимо задуматься над тем, что риск несчастного случая совершенно реален, что негативно отразится не только на здоровье самих пострадавших, но и на имидже предприятия.

О Матрице оперативного информирования

На «Нижнекамскнефтехиме» по стандарту СИБУРа внедрена Матрица оперативного информирования о происшествиях.

При возникновении любых происшествий каждый работник обязан незамедлительно сообщить о них своему непосредственному руководителю, который, в свою очередь, аналогично оповещает все заинтересованные лица.

Все возникшие происшествия диспетчером предприятия вносятся в отдельную корпоративную систему СИБУРа под названием ПИОН (портал информирования о нежелательных событиях), через которую в автоматическом порядке производится информирование руководителей СИБУРа и «Нижнекамскнефтехима». Управленческая отчетность по ОТ и ПБ осуществляется в корпоративной программе СИБУР SharePoint.

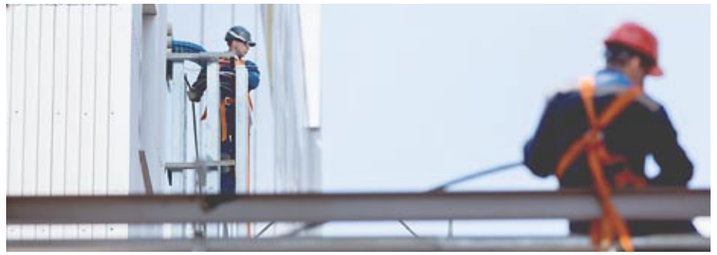
О задачах на текущий год

На 2022 год мы обозначаем для себя и всех работников предприятия несколько ключевых фокусов внимания.

В области травматизма и аварийности – стремление к нулевым значениям; неукоснительное соблюдение ключевых правил безопасности работниками и подрядчиками; качественное проведение технического диагностирования оборудования; готовность персонала и аварийных служб к реагированию в случае возникновения аварийных ситуаций.

По промышленной и пожарной безопасности – устранение нарушений, выявленных Ростехнадзором и Госпожнадзором, а также стремление к отсутствию замечаний при проверках.

По профилактической работе – ежедневный контроль исполнения нарушений, выявленных в ходе профессиональной работы, целевых и комплексных проверок со стороны исполнителей и контролеров. ■



на правах рекламы

НИЖНЕКАМСКНЕФТЕХИМ СИБУР Республика Татарстан, г. Нижнекамск, сайт: www.nknh.ru

Ростехнадзор работает над повышением экологической и технологической безопасности в стране

Руководитель Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному контролю Александр Трембицкий принял участие в заседании Комитета Совета Федерации по экономической политике. Заседание провел Председатель Комитета, сенатор Андрей Кутепов.

Текущий момент

Руководитель ведомства выступил с докладом о мерах по повышению экологической и технологической безопасности в Российской Федерации.

Трембицкий напомнил, что Ростехнадзор одним из первых федеральных органов исполнительной власти перешел на риск-ориентированный подход, и сообщил о результатах, которых удалось добиться на объектах I класса опасности, где контроль осуществляется в режиме постоянного надзора: «Мы в 3,5 раза сократили количество проверочных мероприятий в режиме постоянного надзора и видим, что за последние 5 лет доля аварийности на таких объектах снизилась на 40 %».

Ростехнадзор активно внедряет многопрофильную цифровую платформу, повышающую качество контрольно-надзорной деятельности и процесс оказания государственных услуг. Служба участвует в эксперименте по осуществлению дистанционного мониторинга, в рамках которого успешно реализуются проекты с ведущими компаниями России.

О «Листвяжной»

Заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике Алексей Синицын задал вопрос о сроках завершения расследования трагедии на шахте Листвяжной и предварительных причинах аварии. «Расследование проводится не только

Трембицкий Александр Вячеславович,
руководитель Ростехнадзора

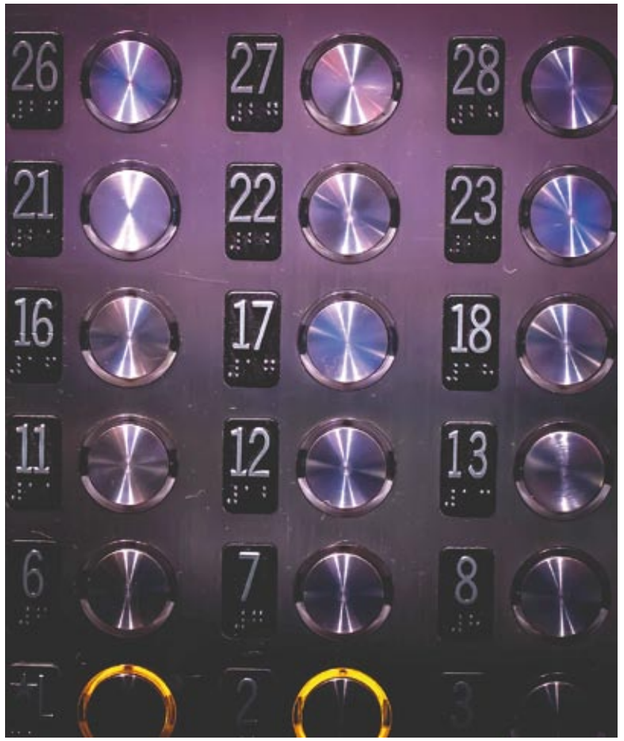
> **Александр Трембицкий еще раз озвучил инициативу Ростехнадзора о выводе служб производственного контроля предприятий из непосредственного подчинения руководителей эксплуатирующих организаций.**

Ростехнадзором, но также экспертным и научным сообществами. В данный момент ряд экспертиз еще не закончен», — пояснил Александр Трембицкий.

Отвечая на вопрос о реализуемых законодательных инициативах в области промышленной безопасности угольных предприятий, Александр Трембицкий сообщил, что после событий на шахте «Распадская», выполняя поручение Президента Российской Федерации, Служба полностью обновила отраслевое законодательство. По завершении расследования причин аварии на «Листвяжной» и после тщательного анализа его итогов Ростехнадзором будут предложены дополнительные конкретные меры по совершенствованию нормативно-правового регулирования.

В ходе обсуждения Александр Трембицкий еще раз озвучил инициативу Ростехнадзора о выводе служб производственного контроля предприятий из непосредственного подчинения руководителей эксплуатирующих организаций: «На каждом предприятии функционируют службы производственного контроля, которые каждый день во все смены (круглосуточно) находятся на производстве и проверяют выполнение требований в области промышленной безопасности. В 99 % они подчиняются или главному инженеру, или главным энергетикам, или даже руководителям предприятия. Мы предлагаем подчинить их Совету директоров, чтобы вывести на более высокий уровень, и главное — чтобы службы производственного контроля не были привязаны материально к объемам выхода продукции».

> **Александр Трембицкий обратил особое внимание участников заседания на образовавшийся в январе 2022 года правовой вакуум, в результате которого осуществление государственного контроля в лифтовом хозяйстве было исключено.**



О лифтах

В завершении Александр Трембицкий обратил особое внимание участников заседания на образовавшийся в январе 2022 года правовой вакуум, в результате которого осуществление государственного контроля в лифтовом хозяйстве было исключено. Для сохранения действовавших ранее процедур в Правительство Российской Федерации направлено письмо с предложением до принятия новых нормативно-правовых актов возложить на Ростехнадзор функции по приемке модернизированных и капитально отремонтированных лифтов.

Подводя итоги, Андрей Кутепов поддержал озвученные в ходе заседания инициативы и попросил направить соответствующие документы в Комитет Совета Федерации для рассмотрения в оперативном порядке.■

Источник: gosnadzor.ru

Срок проверки гидротехнических сооружений можно увеличить

Ростехнадзор информирует, что согласно ст. 48 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в целях мотивации к соблюдению обязательных требований проводятся мероприятия, направленные на поощрение добросовестных контролируемых лиц.

У добросовестных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих гидротехнические сооружения, существует возможность увеличить обязательный интервал проверок. Порядок оценки добросовестности установлен «Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1080.

В случае соответствия юридических лиц, индивидуальных предпринимателей критериям оценки устанавливается следующая периодичность проведения плановых выездных проверок:

- в отношении гидротехнических сооружений I или II класса — не чаще одного раза в 2 года;
- в отношении гидротехнических сооружений III класса — не чаще одного раза в 4 года.

Изменения в Положении об аттестации и других актах

29 апреля 2022 года вступили в силу изменения в Положении об аттестации в области промбезопасности, по безопасности гидротехнических сооружений, в сфере электроэнергетики и теплоснабжения.

Постановлением Правительства РФ от 28.04.2022 № 768 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам обеспечения готовности работников к выполнению трудовых функций в сфере электроэнергетики и сфере теплоснабжения и проведения аттестации по вопросам безопасности» внесены изменения в акты Правительства РФ, регулирующие в том числе вопросы проведения аттестации по вопросам безопасности в сферах электроэнергетики и теплоснабжения.

В частности, уточнены полномочия Минэнерго России в части установления требований к обеспечению надежности электроэнергетических систем, надежности и безопасности объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок, внесены изменения в порядок проведения аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, и прочее.

Источник: gosnadzor.ru

Внесены изменения в порядок лицензирования отдельных видов деятельности

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному контролю совершенствует порядок лицензирования отдельных видов деятельности. С 1 марта 2022 года вступил в силу ряд документов.

Новые документы

Ростехнадзор проинформировал, что с 1 марта 2022 года вступили в силу:

1) изменения, внесенные в Федеральный закон 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ) Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

2) постановления Правительства РФ:

- от 12.02.2022 № 160 «О внесении изменений в Положение о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности»;

- от 28.01.2022 № 64 «О внесении изменений в Положение о лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения»;

- от 04.10.2021 № 1679 «О внесении изменений в Положение о лицензировании производства маркшейдерских работ»;

- от 02.09.2021 № 1473 «О внесении изменений в Положение о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности»;

3) изменения, внесенные в административные регламенты Ростехнадзора по предоставлению государственных услуг по лицензированию.

Изменения в силе

В связи с вступлением в силу нормативных актов изменены формы заявлений, представляемых соискателями лицензий и лицензиатами в Ростехнадзор. В частности, стало обязательным указание адреса электронной почты заявителя – этот адрес вносится в реестр лицензий Ростехнадзора и в отдельных, предусмотренных Федеральным законом № 99-ФЗ, случаях используется для коммуникации с заявителем.

К числу оснований для отказа в предоставлении лицензии отнесено наличие у организации, обратившейся в лицензирующий орган с заявлением о предоставлении лицензии, действующей лицензии на данный вид деятельности.

К основаниям внесения изменений в реестр лицензий (ранее – переоформление лицензии) дополнительно отнесены:

- реорганизация в форме присоединения лицензиата к другому юридическому лицу;

- изменение номера телефона, адреса электронной почты лицензиата.

Проверка соискателя

Изменены процедуры при предоставлении государственных услуг по лицензированию: вместо проверки соискателя лицензии (лицензиата) в порядке, определенном Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», будет проводиться оценка соблюдения лицензионных требований согласно порядку, установленному Федеральным законом № 99-ФЗ.

Основания для прекращения действия лицензии дополнены установлением факта представления лицензиатом заведомо ложных и (или) недостоверных сведений, на основании которых принято решение о предоставлении лицензии или о внесении после проведения оценки соответствия лицензиата лицензионным требованиям изменений в реестр лицензий.

Если в ходе оценки соответствия планирующего выполнять работы, не указанные в лицензии (осуществлять лицензируемую деятельность по адресам, не указанным в лицензии), лицензиата лицензионным требованиям выявлены грубые нарушения лицензионных требований, соблюдение которых является обязательным при осуществлении лицензируемого вида деятельности на основании действующей лицензии, Ростехнадзор направит лицензиату не предписание, а уведомление о необходимости устранения грубых нарушений лицензионных требований (в котором указывается срок их устранения, составляющий не менее 10 дней). Лицензиат обязан устранить нарушения и уведомить об этом лицензирующий орган, который проведет оценку их устранения в срок, не превышающий 10 рабочих дней. При неустранении нарушений действие лицензии будет приостановлено.

Кроме того, основания для прекращения действия лицензии дополнены установлением факта представления лицензиатом заведомо ложных и (или) недостоверных сведений, на основании которых принято решение о предоставлении лицензии или о внесении после проведения оценки соответствия лицензиата лицензионным требованиям изменений в реестр лицензий.

Новой редакцией Федерального закона № 99-ФЗ закреплено право соискателя лицензии (лицензиата) отозвать заявление о предоставлении лицензии (о внесении изменений в реестр лицензий) до принятия лицензирующим органом решения по его заявлению.

Оценка соответствия лицензиата лицензионным требованиям теперь не проводится в случае, если изменение места осуществления лицензируемого вида деятельности вызвано переименованием географического объекта, переименованием улицы, площади или иной территории, изменением нумерации объектов адресации, в том числе почтового индекса. Внесение изменений в реестр лицензий в этом случае осуществляется в уведомительном порядке в соответствии с Правилами формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий, утвержденными постановлением Правительства РФ от 29.12.2020 № 2343.

Другие сроки

Сокращены сроки оказания государственных услуг по лицензированию эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности. Решение о предоставлении и внесении изменений в реестр лицензий при намерении лицензиата осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу места его осуществления, не указанному в реестре лицензий, или выполнять работы, не указанные в этом реестре, принимается Ростехнадзором:

1) для заявлений на бумажном носителе – в срок до 30 рабочих дней;

Заявители, подающие заявления в электронной форме в рамках эксперимента, могут получить результаты оказания государственных услуг по всем лицензируемым Ростехнадзором видам деятельности (за исключением деятельности в области использования атомной энергии) в более короткие сроки.

2) для заявлений на электронном носителе – в срок до 23 рабочих дней.

Ростехнадзор продолжает участие в эксперименте по оптимизации и автоматизации процессов в сфере разрешительной деятельности, в том числе лицензирования. Заявители, подающие заявления в электронной форме в рамках эксперимента, могут получить результаты оказания государственных услуг по всем лицензируемым Ростехнадзором видам деятельности (за исключением деятельности в области использования атомной энергии) в более короткие сроки.

Обновленный порядок

Новыми редакциями положений о лицензировании в соответствии с требованиями Федерального закона от 15.09.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» регламентирован порядок осуществления:

1) федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за производством маркшейдерских работ;

2) федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности;

3) федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения.

Вся информация, необходимая для получения государственных услуг, в том числе по лицензированию, размещена в разделе «Государственные услуги Ростехнадзора».■

Источник: gosnadzor.ru

Соблюдение законности в сфере обращения с отходами

Прокуратура:

Илюшин Александр Анатольевич,
Волжский межрегиональный природоохранный прокурор, старший советник юстиции

О необходимости развития сферы вторичной переработки и уменьшения количества размещаемых отходов на полигонах проинформированы высшие должностные лица субъектов Российской Федерации на поднадзорной территории.

О результатах надзорной деятельности в сфере обращения с отходами производства и потребления и вовлечения их во вторичный оборот рассказали в Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуре.

Наступательная позиция

Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой особое внимание уделяется вопросам обеспечения законности в сфере безопасного обращения с отходами производства и потребления.

Благодаря наступательной позиции прокуратуры в соответствие с требованиями закона приведено 15 полигонов ТКО; ликвидировано 346 несанкционированных свалок, из них 300 — в границах населенных пунктов, 6 — в водоохранных зонах. Введена в эксплуатацию мусороперегрузочная станция в Тверской области; объекты по сортировке, утилизации и обезвреживанию отходов в Республике Татарстан, Саратовской, Вологодской, Нижегородской областях.

По инициативе прокуроров в Астраханской, Вологодской, Ивановской, Нижегородской, Саратовской, Рязанской, Тверской областях территориальные схемы по обращению с отходами приведены в соответствие с требованиями закона.

Объекты размещения отходов

Под особым контролем находятся вопросы законности эксплуатации объектов размещения отходов, рекультивации исчерпавших свой ресурс полигонов, ликвидации несанкционированных свалок и объектов накопленного экологического вреда.

В Тверской области в результате принятых природоохранным прокурором мер прекращена эксплуатация объектов размещения отходов, не включенных в ГРОРО.

Благодаря принятым прокурорами мерам не допущено переполнение объектов размещения отходов. В Республике Татарстан, Астраханской, Нижегородской, Тверской областях приняты меры превентивного характера в связи с высоким процентом заполнения полигонов.

Реализация проекта «Экология»

Мероприятия по ликвидации несанкционированных свалок в границах городов и объектов накопленного экологического вреда в 2021 г. реализовывались в рамках национального проекта «Экология» в Республике Татарстан, Чувашской Республике, Астраханской, Волгоградской, Нижегородской, Рязанской, Самарской, Тверской областях. В 2021 г. завершена ликвидация несанкционированных свалок отходов в районе Хамбушево г. Рязани площадью 11,3 га; в г. Канаш Чувашской Республики — 5,6 га.

Прокурорами дается принципиальная оценка законности расходования бюджетных средств, реализуемых в т.ч. в рамках национального проекта «Экология». В Республике Татарстан, Волгоградской, Нижегородской областях выявлены факты уголовно-наказуемых деяний при ликвидации объектов накопленного вреда.

Так, по направленным Казанской межрайонной природоохранной прокуратурой в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ материалам СЧ ГСУ МВД России по Республике Татарстан 09.03.2022 возбуждено уголовное дело по ч. 4 ст. 159 УК РФ по факту хищения подрядной и субподрядной организациями ООО «СК «Ак Барс» и ООО «КамЭкоТех» 232,9 млн руб. при проведении рекультивации несанкционированной свалки в районе с. Прости Нижнекамского муниципального района в рамках федерального проекта «Чистая страна» национального проекта «Экология».

Экологическая экспертиза

Особое внимание уделяется вопросам соблюдения законодательства о государственной экологической экспертизе при строительстве и эксплуатации объектов размещения отходов.

Нижегородским межрайонным природоохранным прокурором инициировано уголовное преследование по факту выдачи главой администрации разрешения на строительство и ввод в эксплуатацию полигона в отсутствие положительного заключения государственной экологической экспертизы, в суд направлен иск о возложении обязанности на эксплуатирующую организацию осуществлять деятельность в соответствии с документацией, получившей положительное заключение экспертизы.

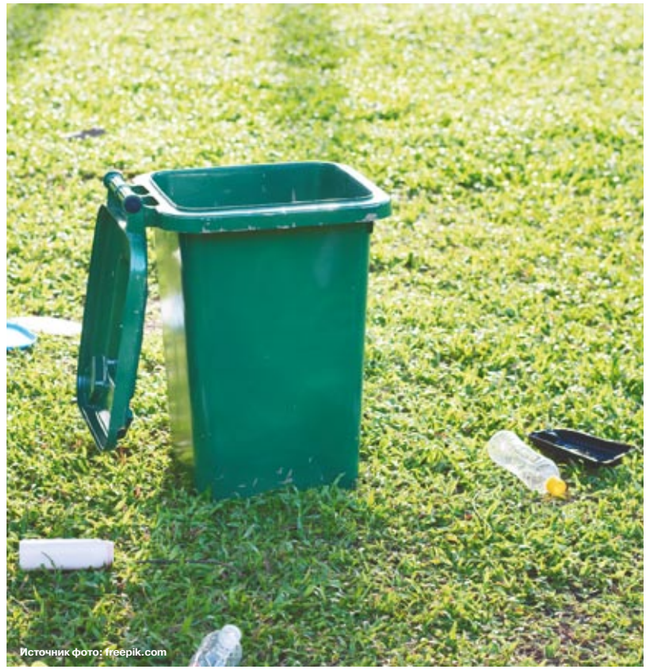
Рекультивация полигонов

Прокурорское вмешательство потребовалось в целях рекультивации земельных участков под исчерпавшими проектную мощность полигонами.

Так, в Астраханской области удовлетворены исковые требования прокурора к АМО «Красноярский район», МУП с. Красный Яр «Авангардъ» о возложении обязанности произвести рекультивацию полигона ТБО с. Красный Яр, ранее эксплуатируемого предприятием. В Чувашской Республике — к администрациям Мариинско-Посадского и Шемуршинского районов о рекультивации закрытых свалок. В Республике Татарстан – к МКУ «Комитет ЖКХ Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани» о рекультивации земельного участка под законсервированным Самосыровским полигоном. В Ярославской области – к администрации Некрасовского муниципального района о разработке проектно-сметной документации и рекультивации полигона твердых коммунальных отходов.

Несанкционированное размещение отходов

Пресечены факты причинения ущерба в результате несанкционированного размещения отходов, в т.ч. на прилегающей к объектам размещения отходов территории (Чувашская Республика, Вологодская, Волгоградская, Ивановская, Самарская, Тверская области).



Источник фото: freepik.com

Так, Череповецкой межрайонной природоохранной прокуратурой в федеральную собственность возвращен земельный участок государственного лесного фонда площадью 1,7 га, расположенный в границах особо охраняемой природной территории, на котором размещен полигон ТБО, площадью 1,2 га. По иску природоохранного прокурора судом признаны недействительными результаты межевания земельного участка. На администрацию Кирилловского муниципального района возложена обязанность провести землеустроительные работы по уточнению границ земельного участка, на МУП «Спецавтохозяйство» Кирилловского района — ликвидировать несанкционированную свалку отходов на землях лесного фонда. Решение находится на стадии добровольного исполнения.

Судами удовлетворены иски прокуроров о возложении на организации, эксплуатирующие объекты размещения твердых коммунальных отходов, обязанности разработать проект и провести рекультивацию нарушенного земельного участка сельхозназначения в Тверской области, лесного участка – в Ивановской области.

Прокурорами дается принципиальная оценка законности расходования бюджетных средств, реализуемых в т.ч. в рамках национального проекта «Экология».

Особое внимание уделяется вопросам соблюдения законодательства о государственной экологической экспертизе при строительстве и эксплуатации объектов размещения отходов.

Обращение с опасными отходами

Вскрыты факты игнорирования требований законодательства при обращении с опасными отходами, приводящие к загрязнению окружающей среды.

В Костромской области по направленным природоохранным прокурором материалам следственным органом возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 247 УК РФ по факту обращения с химическими веществами и отходами в результате извлечения из земли металлических емкостей с остатками мазута в целях реализации металлолома. Решением суда удовлетворены исковые требования природоохранного прокурора о взыскании с физических лиц вреда в размере 654 тыс. руб., причиненного окружающей среде в результате ее загрязнения.

Под контролем Рязанского межрайонного природоохранного прокурора находится исполнение решения суда о рекультивации земельного участка сельскохозяйственного назначения, загрязненного отходами производства.

В республиках Марий Эл и Татарстан, Волгоградской, Самарской, Ульяновской областях прокурорами принимались меры реагирования в целях пресечения и недопущения захоронения на полигонах отходов, в состав которых входят полезные компоненты.

Источник фото: freepik.com

Работа с органами власти

Природоохранными прокуратурами проводится системная работа по возложению на администрации муниципальных образований обязанности по организации мест накопления ТКО и обустройству площадок накопления ТКО в соответствии с требованиями закона, ведению реестра и определению схемы их размещения, ликвидации свалок.

В деятельности территориальных органов Росприроднадзора прокурорами пресекались нарушения законодательства о лицензировании, об экологической экспертизе, осуществлении государственного экологического надзора, при утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, приеме и формировании статистической отчетности.

Так, в Волгоградской области по иску прокурора судом признан незаконным приказ об утверждении положительного заключения государственной экологической экспертизы, предусматривающий незаконную рекультивацию карьера твердыми коммунальными отходами.

Принятие мер прокурорского реагирования потребовалось в связи с неэффективной реализацией региональными органами государственной власти полномочий в области обращения с отходами; недостаточным количеством объектов для размещения или утилизации отходов, отсутствием соответствующих мероприятий в региональных программах и финансирования в целях строительства новых полигонов; несоответствием территориальных схем действующему законодательству; нарушениями при исполнении государственных контрактов, реализуемых в т.ч. в рамках национального проекта «Экология».

О необходимости развития сферы вторичной переработки и уменьшения количества размещаемых отходов на полигонах проинформированы высшие должностные лица субъектов Российской Федерации на поднадзорной территории.

Всего в 2021 г. выявлено свыше 3,7 тыс. нарушений законодательства об отходах, с целью устранения которых внесено более 2,8 тыс. актов прокурорского реагирования, к дисциплинарной и административной ответственности привлечено 872 должностных лица. Работа на данном направлении продолжается. ■

Установлены правила выдачи разрешений на временные сбросы для объектов II и III категорий

С 1 сентября 2022 года вступает в силу постановление Правительства РФ от 16.05.2022 № 886 «Об утверждении правил выдачи разрешений на временные сбросы».

Источник фото: freepik.com

Правила регулируют процедуру выдачи разрешений на временные сбросы загрязняющих веществ в водные объекты для действующих стационарных источников или их совокупности, расположенных на объекте НВОС II категории (за исключением случаев получения такими объектами комплексного экологического разрешения) или III категории.

Правила регламентируют выдачу разрешений на временные сбросы для предприятий при невозможности соблюдения ими нормативов допустимых сбросов. Такие разрешения выдаются только на период выполнения плана мероприятий по охране окружающей среды. Период выполнения – 7 лет и не подлежит продлению.

Заявка на получение, либо продление разрешения подается юридическим лицом согласно установленной форме в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (или в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ) по месту нахождения источника, осуществляющего НВОС. Кроме того, утвержденные правила дают возможность природопользователям вместо уплаты штрафов за превышение установленных нормативов направлять денежные средства на мероприятия по улучшению состояния окружающей среды, в том числе на внедрение и использование на предприятиях наиболее совершенных с точки зрения экологии технологий. Также документ предусматривает возможность снижения платы за НВОС посредством вычета суммы, потраченной природопользователем на проведение мероприятий, направленных на снижение антропогенной нагрузки на окружающую среду. ■

Источник: rpn.gov.ru

Утверждены новые Правила создания и ведения государственного реестра объектов НВОС

Постановлением Правительства РФ от 07.05.2022 № 830 утверждены Правила создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (далее – Правила № 830).

Одновременно с вступлением в силу Правил № 830 постановление Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 572 «Об утверждении Правил создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду» (далее — Правила № 572), с 01.09.2022 признается утратившим силу.

Среди основных отличий Правил № 830 от Правил № 572 можно отметить следующее:

1) Росприроднадзор как оператор государственного реестра наделен полномочиями по осуществлению мониторинга за ведением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации региональных государственных реестров;

2) сроки предоставления государственной услуги по государственному учету объектов НВОС (постановки объектов НВОС на государственный учет, актуализации сведений об объектах НВОС, снятия объектов НВОС с государственного учета) сократились до 5 рабочих дней;

3) результатом предоставления государственной услуги по государственному учету объектов НВОС является соответствующее свидетельство (о постановке объекта НВОС на государственный учет, об актуализации сведений об объекте НВОС, о снятии объекта НВОС с государственного учета), подготовленное в форме выписки из государственного реестра;

4) появилась возможность корректировки учетных сведений об объектах НВОС по инициативе уполномоченного органа или по заявлению юридического лица (индивидуального предпринимателя).■

Источник: rpn.gov.ru

Уникальные водные объекты Татарстана получают вторую жизнь

Шадриков Александр Валерьевич,
министр экологии и природных ресурсов Республики Татарстан

В Республике Татарстан благодаря национальному проекту «Экология» возрождаются уникальные водные объекты. В районах республики в этом году продолжатся масштабные работы по расчистке малых рек и берегоукреплению водохранилищ.

- Александр Валерьевич, в прошлом году Татарстан стал лидером по исполнению федерального проекта «Сохранение уникальных водных объектов». Что было сделано в прошлом году?

- В Республике Татарстан продолжается реализация мероприятий в рамках национального проекта «Экология».

В прошлом году по федеральному проекту «Сохранение уникальных водных объектов» мы начали работы по расчистке трех водных объектов на общую сумму 99,2 млн рублей. Это очистка пруда в селе Державино Лаишевского района, правого притока реки Меша у села Никольское и притока реки Вятки в г. Мамадыш.

Все это небольшие населенные пункты, но для местных жителей эти водные объекты играют важную роль не только как источник питьевой воды, но и как часть исторического наследия. Люди привыкли купаться в этих водоемах, ловить рыбу, но со временем озера и пруды заиливаются, поэтому работы по расчистке просто необходимы.

Почти 38 млн рублей было выделено из федерального бюджета на очистку пруда в Державино. И результат говорит сам за себя. Водоем здесь зарос рогозом и тростником, треть пруда была затянута ряской, вдоль берега были затопленные деревья. После того как мы расчистили пруд и достали копившейся годами ил со дна (толщина ила была 1-2 метра), в Державино забили родники, было восстановлено подземное питание этого уникального водного объекта. Местные жители, а в селе проживают почти 500 человек, отмечают, что поднялся уровень воды, потому что пошел приток. Причем работы здесь мы завершили с опережением, хотя плановый срок реализации проекта 2021-2022 годы.

В рамках нацпроекта мы вернули жизнь правому притоку реки Меша в селе Никольское. На расчистку 4 км притока этого водоема было выделено почти 55 млн рублей. В результате проточность реки восстановлена, вновь открылись родники. Для 1200 человек были улучшены условия проживания.

Расчистка правого притока реки Меша в с.Никольское Лаишевского муниципального района

В рамках нацпроекта мы вернули жизнь правому притоку реки Меша в селе Никольское. На расчистку 4 км притока этого водоема было выделено почти 55 млн рублей. Русло этого водного объекта извилистое, с крутым левым берегом. Мы углубили мелководные участки, убрали отложения со дна. В результате проточность реки восстановлена, вновь открылись родники. Для 1200 человек были улучшены условия проживания. Ведь река – это жизненная артерия для любого села и района.

Также в прошлом году мы начали расчищать правый приток реки Вятки в Мамадыше. Работы продолжаются и в этом году. Участок протяженностью 3,3 км расчистим от завалов деревьев, вырубим кустарники и уберем донные отложения. Это позволит повысить способность экосистемы к самоочищению.

- Какие работы по сохранению уникальных водных объектов запланированы на этот год?

- В 2022 году из федерального бюджета выделено 106,6 млн рублей на продолжение работ на реке Вятка и начало работ по расчистке русла реки Берсут Мамадышского района. С подрядной организацией ОАО «Трастовая компания «Татмелиорация» заключены государственные контракты на выполнение работ.

В результате проведения работ протяженность расчищенных участков русел рек составит 10,3 км, улучшатся экологические условия проживания вблизи водных объектов для 18 тыс. человек.

Также в этом году запланированы работы на реке Мелекеска в Набережных Челнах. Работы будут вестись на двух участках (по разграничению полномочий федерального и регионального значения). Один участок – в зоне подпора Нижнекамского водохранилища (1,5 км), другой – после подпора Нижнекамского водохранилища (3,1 км).

По участку после подпора исполком Набережных Челнов разработал проектно-сметную документацию. Мероприятия по расчистке участка в зоне подпора (1,5 км) реализует «Средволгаводхоз». В этом году здесь приступают к строительно-монтажным работам, из федерального бюджета выделено 65,1 млн рублей.

Расчистка пруда в с. Державино Лаишевского муниципального района

Помимо национального проекта «Экология» в Татарстане реализуются мероприятия в рамках выделяемых субвенций на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений.

Кроме того, «Средволгаводхоз» активно работает и по другим природоохранным мероприятиям. В этом году он приступает к расчистке проток на Куйбышевском водохранилище у поселка Займище, завершает работы по дноуглублению у города Болгар, чтобы обеспечить безопасное судоходство. В результате этих работ многие татарстанцы почувствуют качественные изменения условий проживания.

- Какие еще проекты по защите водных объектов реализуются в республике?

- Помимо национального проекта «Экология» в Татарстане реализуются мероприятия в рамках выделяемых субвенций на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений.

Так, за 2020-2021 гг. в Татарстане за счет субсидий из федерального бюджета в целях предотвращения аварийных ситуаций, связанных с негативным воздействием вод, проведены берегоукрепительные работы на реке Каме в селе Именьково Лаишевского района и реконструкция ограждающей дамбы на левом берегу этой же реки в Елабужском районе. Эти работы позволили защитить 4 населенных пункта. Предотвращен возможный ущерб на сумму 1,2 млрд рублей.

В этом году в рамках госпрограммы «Воспроизводство и использование природных ресурсов» мы начали берегоукрепление в Камском Устье. Стоимость работ – 222 млн рублей. Берег Куйбышевского водохранилища в этом месте интенсивно размывает во время половодья, в отдельные годы до 5-6 метров. Возможный ущерб от наводнений оценивается в 300 млн рублей.

Чтобы предотвратить дальнейшее разрушение береговой линии, а также защитить местное население от негативного воздействия вод, укреплять берег будут на участке протяженностью 580 метров, высота крепления – 6 метров. Все эти мероприятия защитят от подтопления 400 местных жителей, около 50 жилых домой, хозяйственные постройки и инфраструктуру. На втором этапе при поддержке республиканской

программы развития парков и скверов планируется сделать красивую зону отдыха для жителей Камского Устья.

Также за два прошлых года за счет федеральных субсидий были капитально отремонтированы 19 гидротехнических сооружений, в этом году отремонтируем еще 14 ГТС. В результате этих работ от негативного воздействия вод будет защищено более 7 тыс. человек.

За счет субвенций из федерального бюджета начались работы на реке Ошме в г. Мамадыш и на левом притоке реки Карлы в Буинске. На эти цели выделено почти 34 млн рублей. Завершение работ запланировано на этот год.

Русло реки Ошмы очень извилистое. Во время паводков и проливных дождей в зону затопления попадают 105 домов (численность проживающих 315 человек), хозяйственные постройки, инженерные коммуникации и сооружения, объекты социальной инфраструктуры. Резко уменьшают пропускную способность заросли ветлы и тальника в пойме реки. Идет постоянный про-

цесс эрозии берега, вне зависимости от силы и объема паводка. Все это необходимо укрепить каменной наброской.

После расчистки и дноуглубления увеличится пропускная способность русла, а значит, снизится риск затопления жилых домов. Это благоприятно скажется на местной фауне и флоре. Большая часть работ уже выполнена, в этом году мы завершим здесь все мероприятия.

В Буинском районе в зону подтопления реки Карлы попадает 110 жилых домов. В результате проводимых работ (расчистка и дноуглубление) увеличится пропускная способность русла, водоток и водообмен. Часть работ уже выполнена: берег очищен от старых деревьев, пней и кустарников. По протяженности объекта планируется очистить около 3 километров реки. Работы продлятся до 2023 года.

Идут работы и за счет средств бюджета Республики Татарстан. В 2020-2021 гг. было реализовано 55 водохозяйственных мероприятий. В результате от негативного воздействия вод защищено более 4 тысяч человек, предотвращен возможный ущерб в сумме более 1,2 млрд рублей.

Я бы хотел еще отметить, что проблема разрушения берегов актуальна и для Тукаевского района Республики. Здесь берегоукрепление необходимо у населенных пунктов Тарловка и Белоус. Эти объекты заявлены в рамках госпрограммы на плановый период 2023-2025 годов. ■

Порядок присвоения номеров лицензий на деятельность с отходами

Росприроднадзор разъяснил порядок присвоения номеров лицензий на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности.

С 1 марта 2022 года вступили в силу изменения в Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ), внесенные Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ.

В частности, ст. 21 Федерального закона № 99-ФЗ дополнена ч. 9.1, согласно которой регистрационный номер присваивается лицензии с использованием Единого реестра учета лицензий.

Правила формирования и ведения Единого реестра учета лицензий и присвоения лицензиям регистрационных номеров с использованием указанного реестра приведены в приложении № 2 к Правилам ведения федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)», утвержденным постановлением Правительства РФ от 24.10.2011 № 861 (далее – Правила).

В соответствии с п. 25 Правил номер лицензии присваивается в формате Лxxx-xxxxx-xx/xxxxxxxx и состоит из следующих частей:

- 3 цифры, определяющие код лицензируемого вида деятельности;
- 5 цифр, определяющих код лицензирующего органа;
- 2 цифры, определяющие код региона по месту принятия решения о предоставлении лицензии (при невозможности определения кода региона указывается значение «00»);
- 8 цифр, определяющих порядковый номер предоставленной лицензии.

Для лицензий на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности номер лицензии присваивается в формате Л020-00113-XX/XXXXXXXX.

Ведомство обратило внимание, что реестровые записи, содержащие информацию о лицензиях, предоставленных до вступления в силу Правил, в соответствии с п. 29 указанных Правил направлены Росприроднадзором в единый реестр учета лицензий для присвоения им новых номеров.

Номера лицензий, присвоенные до момента вступления в силу Правил, могут использоваться наравне с номером лицензии, присвоенным Единым реестром учета лицензий. ■

Источник: rpn.gov.ru

О внесении изменений в лицензию на пользование недрами

Росприроднадзор и Роснедра письмом от 28.03.2022 № СР-08-03-34/8490, № ЕП-02-31/5415 разъяснили, что необходимость обращения в уполномоченные органы государственной власти, осуществляющие внесение изменений в лицензии на пользование недрами, для включения в лицензию документов, которые удостоверяют уточненные границы горного отвода, отсутствует.

Согласно положениям ст. 7 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон) в соответствии с лицензией на пользование недрами для добычи полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, образования особо охраняемых геологических объектов, для разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, а также в соответствии с соглашением о разделе продукции при разведке и добыче минерального сырья участок недр предоставляется пользователю в виде горного отвода — геометризованного блока недр.

Документы, которые удостоверяют уточненные границы горного отвода (горноотводный акт и графические приложения), оформляются после подготовки и согласования в установленном порядке технического проекта разработки месторождений полезных ископаемых или технического проекта строительства и эксплуатации подземных сооружений, предусмотренных статьей 23.2 Закона, в соответствии с Правилами подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода в порядке, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1465 (далее – Правила).

Согласно п. 16 Правил горноотводный акт оформляется органом государственного горного надзора в двух экземплярах, один из которых остается на хранении в органе государственного горного надзора, а другой экземпляр не позднее 5 дней со дня оформления передается пользователю недр.

Копия горноотводного акта с планом границ горного отвода не позднее 5 дней со дня оформления направляется органом государственного горного надзора в государственный орган исполнительной власти, выдавший соответствующую лицензию на пользование недрами.

Согласно п. 6 ч. 5 ст. 12.1 Закона включение документов, которые удостоверяют уточненные границы горного отвода (горноотводного акта и графических приложений), в лицензию на пользование недрами в качестве ее неотъемлемой составной части осуществляется в рамках процедуры по внесению изменений в лицензию на пользования недрами.

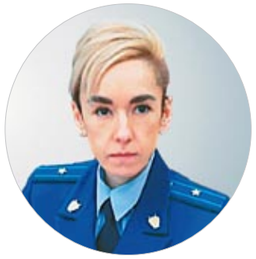
При этом в соответствии с ч. 8 ст. 12.1 Закона включение документов, которые удостоверяют уточненные границы горного отвода, в лицензию на пользование недрами осуществляется исключительно по инициативе Федерального агентства по недропользованию и его территориальных органов — в отношении участков недр местного значения — по инициативе органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем сообщается, что разработку месторождений необходимо осуществлять в границах лицензионного участка с учетом уточненных границ горного отвода в соответствии с оформленными Ростехнадзором горноотводными актами, внесенными в базу данных Федеральной государственной автоматизированной системы лицензирования недропользования. ■

Источник: rpn.gov.ru

Охрана объектов животного мира и водных биологических ресурсов

Прокуратура:



Исмагилова Ляйсан Альфритовна,
помощник казанского межрайонного природоохранного прокурора Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры, младший советник юстиции

«Животный мир является достоянием народов Российской Федерации, неотъемлемым элементом природной среды и биологического разнообразия Земли, возобновляющимся природным ресурсом, важным регулирующим и стабилизирующим компонентом биосферы…» Об этом говорится в преамбуле Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире». Охрана объектов животного мира, в том числе водных биоресурсов, является приоритетным направлением деятельности органов прокуратуры.

Под пристальным вниманием прокуратуры находятся вопросы надзора за исполнением законодательства о сохранении и использовании объектов животного мира и среды обитания.

Охрана объектов животного мира и среды их обитания регулируется Федеральным законом от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире». Одним из элементов животного мира являются водные биологические ресурсы, которые в силу ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» находятся в федеральной собственности.

Казанской межрайонной природоохранной прокуратурой организована последовательная и целенаправленная работа на этом направлении.

Результаты надзора

При осуществлении надзора за исполнением законодательства об охране водных биологических ресурсов в текущем году межрайпрокуратурой выявлено 24 нарушения закона; принесено девять протестов на незаконные акты, все девять протестов удовлетворены; объявлено одно предостережение; в суды республики направлено 30 исковых заявлений (о признании рыболовных сетей бесхозяйным имуществом); внесено четыре представления об устранении нарушений закона, к дисциплинарной ответственности привлечено четыре должностных лица; в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ в органы предварительного расследования направлено семь материалов, по результатам рассмотрения которых возбуждено семь уголовных дел по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 256 УК РФ.

Защита водных биоресурсов

Прокуратурой проведены рейдовые мероприятия на территориях государственных природных заказников регионального значения комплексного профиля «Свияжский» и «Чистые луга».

В ходе проверок в акватории водных объектов на территориях заказников обнаружены четыре рыболовные сети общей длиной более 300 м. Более 50 экземпляров водных биоресурсов различного видового состава извлечено из сетей и выпущено в водный объект.

Кроме того, в ходе выездных проверок в акватории Куйбышевского водохранилища на территории Саралинского участка ФГБУ «Волжско-Камский государственный природный биосферный заповедник» и его охранной зоны обнаружено 29 рыболовных сетей, из них непосредственно в границах заповедника 24 шт. Более 250 экземпляров водных биоресурсов различного видового состава извлечено из сетей и выпущено в естественную среду обитания.

Кроме того, прокуратурой осуществлены проверки организаций, осуществляющих водозабор с оснащенными рыбозащитными устройствами.

Так, установлено, что АО «ОЭЗ «Иннополис» в соответствии с договором водопользования осуществляет забор воды из Куйбышевского водохранилища с целью хозяйственно-питьевого водоснабжения г. Иннополис.

Водозаборные сооружения предприятия представлены затопленным бетонным водоприемником в металлической оболочке с двусторонним забором воды из водохранилища через окна, оборудованные рыбозащитными устройствами в виде плоских кассет с объемным фильтром.

Однако предприятием в нарушение требований правил регулярные наблюдения рыбозащитного сооружения не проводятся, в территориальный орган Росрыболовства Обществом отчеты после окончания проведения натурных исследований не предоставляются.

Кроме того, вопреки требованиям санитарных правил АО «ОЭЗ «Иннополис» не разработан план мероприятий по защите и очистке рыбозащитного сооружения от мусора, шуги, в истекшем периоде указанные мероприятия не проводились.

Аналогичные нарушения установлены в рамках проверки деятельности АО «Особая Экономическая Зона Промышленно-производственного типа «Алабуга».

По всем выявленным нарушениям закона прокуратурой приняты меры реагирования. Виновные лица привлечены к ответственности, нарушения устранены.

Охрана животного мира

Под пристальным вниманием прокуратуры находятся вопросы надзора за исполнением законодательства о сохранении и использовании объектов животного мира и среды обитания.

Оперативными сотрудниками с участием специалистов Государственного комитета Республики Татарстан по биологическим ресурсам осуществляются совместные выезды в охотничьи угодья республики и на акватории водоемов региона с целью выявления фактов уголовно наказуемых деяний в сфере незаконного изъятия объектов животного мира из среды их обитания, а также соблюдения режимов особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Например, проведена проверка деятельности хозяйствующего субъекта, осуществляющего деятельность по использованию морских млекопитающих в дельфинарии в г. Набережные Челны на предмет соблюдения законодательства об ответственном обращении с животными, а также использования морских млекопитающих в культурно-зрелищных целях.

Источник фото: pixabay.com

Биоресурсы — это условно возобновляемые ресурсы, будущее которых зависит от состояния экологической безопасности. Возобновляемость — отличительная особенность всех живых организмов, но в то же время биоресурсы являются истощимыми. При использовании биоресурсов существует опасность снижения и истощения их запасов.

Проверка показала, что в нарушение требований закона руководителем организации не утвержден план мероприятий по дератизации и дезинсекции на текущий год.

В местах содержания и использования животных не проведены мероприятия по техническому обслуживанию поверхностей, с которыми контактируют животные. Выявлены иные многочисленные нарушения закона.

Также, например, прокуратурой проведена проверка исполнения требований законодательства о животном мире и об ответственном обращении с животными в деятельности Некоммерческой организации «Фонд помощи бездомным животным имени Сарии Ашировой».

В рамках обследования приюта при содержании животных без владельцев установлены факты нарушения требований действующего законодательства.

Так, в нарушение закона сотрудниками Фонда не осуществляется маркирование поступивших в приют животных неснимаемыми и несмываемыми метками.

Кроме того, в нарушение Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Республики Татарстант по периметру забора не размещены зеленые насаждения; при поступлении животного в приют не оформляются акты осмотра и передачи отловленного животного без владельца в приют; сотрудниками приюта уборка и дезинфекция манежа-приемной, а также карантинного помещения осуществляются не ежедневно; в каждой клетке, вольере не предусмотрены информационные таблички с номером и кличкой содержащегося животного; двери вольеров не открываются вовнутрь, некоторые из них не имеют запоров, обеспечивающих невозможность самопроизвольного выхода собаки из вольера.

По всем выявленным нарушениям прокуратурой приняты меры реагирования, нарушения устранены.

Прокуратурой продолжена наступательная работа на данном направлении. ■

«Зеленая весна» в Чайковском

Зеленый десант

Весной ООО «Газпром трансгаз Чайковский» традиционно дает старт участию работников предприятия в разного рода экологических акциях. Так, в мае газовики поддержали Всероссийскую акцию «Зеленая весна», Международную акцию «Сад памяти» и провели в Чайковском собственную акцию «Зеленый город». Всего в экологических акциях предприятия приняли участие более двух с половиной тысяч человек.

«Зеленая весна»

В рамках Всероссийской экологической акции «Зеленая весна» работники ООО «Газпром трансгаз Чайковский» приняли участие в наведении порядка на территории, где расположены филиалы Общества. Газовики провели субботники в гг. Чайковском, Гремячинске, Горнозаводске, Очере, Перми, Воткинске, Можге и др. городах, селах и деревнях Пермского края и Удмуртии.

Также работники предприятия очищали от мусора лесопарковые зоны, прибрежные территории, наводили порядок на производственных площадках.

Так, например, представители администрации предприятия наводили порядок в Чайковском на Приморском бульваре, на аллее Первостроителей, убрали грязь, сухую траву и мусор вблизи родника и прилегающей к нему территории в лесопарковой зоне Парка культуры и отдыха.

Работники Горнозаводского ЛПУМГ провели субботник в районе своего физкультурно-оздоровительного комплекса «Олимпия», навели порядок на «Аллее молодых газовиков» и за общежитием, где останавливаются для проживания работники Общества.

В поселке Октябрьском работники Алмазного ЛПУМГ убрали от мусора и сухой травы берег Верхнего пруда, а также навели порядок на территории стадиона и парка. Представители Культурно-спортивного центра наводили порядок на берегу реки Камы. Работники Воткинского ЛПУМГ поучаствовали в благоустройстве территории будущего сквера на Первом поселке г. Воткинска. Работники УАВР №1 очистили от мусора территорию парка в п. Новый, а представители Чайковского ЛПУМГ провели субботник на территории аэропорта в г. Чайковском.

Общими усилиями газовиков от мусора была очищена территория более 142 га, общая масса собранного мусора составила почти 58 тонн.

«Сад памяти»

20 мая работники администрации и филиалов чайковского куста ООО «Газпром трансгаз Чайковский» совместно с представителями Чайковского лесничества и администрации Чайковского городского округа приняли участие в акции «Сад памяти». В районе деревни Карша на территории площадью 1,6 га они высадили около шести тысяч саженцев ели. Таким образом они внесли вклад в увековечение памяти 27 миллионов погибших в годы Великой Отечественной войны людей.

Приняли участие в акции «Сад памяти» на своих территориях и работники других филиалов предприятия. Например, работники Можгинского ЛПУМГ высадили 3 тысячи саженцев ели в районе въезда в Можгу, а активисты Алмазного ЛПУМГ совместно с жителями и волонтерами Октябрьского городского округа посадили на территории лесничества 3000 елок на одном гектаре леса. Всего весной работниками газотранспортного предприятия было высажено более 12000 деревьев.

«Зеленый город»

21 мая в Чайковском вновь состоялась акция «Зеленый город». В прошлом году в рамках этой экологической акции газовики вместе с первостроителями города и неравнодушными чайковцами посадили именные деревья, и сегодня растут на Приморском бульваре молодые липки Счастье, Радость, Красавица. Мечта, Любимая, Юбилейная… Жители микрорайонов «Уральский» и «Сайгатский» ухаживают за своими рябинками, высаженными в новом сквере по улице Строительной.

В этом году семьи работников предприятия продолжили традицию и высадили на ул. Вокзальной несколько десятков саженцев туи сорта «Брабант». Этот неприхотливый и морозостойкий сорт хвойника круглый год будет радовать горожан своей красивой вечнозеленой кроной.

Забота об охране окружающей среды – одна из приоритетных задач в деятельности ООО «Газпром трансгаз Чайковский». Для предприятия важно бережное использование природных ресурсов и энергии, снижение негативного воздействия на окружающую среду. Только В 2021 году Общество провело 174 экологических акции, в которых приняли участие более четырех тысяч работников. Газовиками было высажено около 20 тысяч саженцев деревьев и кустарников на территории Пермского края и Удмуртской Республики. Во время субботников работники предприятия ежегодно очищают территорию площадью около 200 гектаров и вывозят более 100 тонн мусора с мест проведения экологических акций.■

Во время акции «Сад памяти» в районе д. Карша работники филиалов чайковского куста Общества высадили около 6 тыс. саженцев ели

Во время акции «Зеленый город» семьи газовиков посадили 36 саженцев туи

Дмитрий АКУЛОВ
Наталья САГИТОВА
Фото Дмитрия АКУЛОВА, Анны СУХОРУКОВОЙ

ГАЗПРОМ ТРАНСГАЗ ЧАЙКОВСКИЙ
Пермский край, г. Чайковский, Приморский бульвар, д. 30, тел. (34241) 3-36-83, факс (34241) 6-03-74, e-mail: 24310@ptg.gazprom.ru, сайт: www.tchaikovsky-tr.gazprom.ru

Государственная экологическая экспертиза и разрешительная деятельность–2022

Об изменениях законодательства, новом в порядке предоставления государственных услуг в области организации и проведения государственной экологической экспертизы федерального уровня, лицензирования деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению опасных отходов I-IV классов опасности и других областей природоохраны.

Государственная экологическая экспертиза федерального уровня

Нормативная база

Государственная услуга «Организация и проведение государственной экологической экспертизы федерального уровня» предоставляется на следующем основании:

1. Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

2. Постановление Правительства РФ от 07.11.2020 № 1796 «Об утверждении Положения о проведении государственной экологической экспертизы» (вступило в силу с 1 января 2021 г. и действует до 1 января 2027 г.).

3. Приказ Минприроды РФ от 01.12.2020 № 999 «Об утверждении требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду» (вступил в силу с 1 сентября 2021 г. и действует до 1 сентября 2027 г.). Требования настоящего Приказа не распространяются на материалы оценки воздействия на окружающую среду, общественные обсуждения которых проведены до 1 сентября 2021 г.

4. Приказ Росприроднадзора от 31.07.2020 № 923 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня».

5. Приказ Росприроднадзора от 16.09.2021 № 627 «Об утверждении Методических рекомендаций к составу, содержанию и порядку оформления заключений государственной экологической экспертизы».

Предоставление услуги

Объекты государственной экологической экспертизы федерального уровня определены в ст. 11 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

Порядок организации и проведения государственной экологической экспертизы предусмотрен ст. 14 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», а также Приказом Росприроднадзора от 31.07.2020 № 923 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня». При этом требования к составу и содержанию проектной документации определены Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию (утв. постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87).

Государственная услуга предоставляется центральным аппаратом Росприроднадзора и территориальными органами Росприроднадзора.

Территориальные органы Росприроднадзора предоставляют государственную услугу на основании поручений центрального аппарата Росприроднадзора, за исключением объектов при предоставлении государственной услуги, в отношении которых поручения центрального аппарата Росприроднадзора не требуются.

В соответствии с Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» срок проведения государственной экологической экспертизы не должен превышать два месяца и может быть продлен на один месяц по заявлению заказчика, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Обратите внимание

Особое внимание необходимо обратить на то, что:

- материалы представляются на экспертизу в печатном либо электронном виде. Их можно подать через «Единый портал госуслуг» или ведомственный программный ресурс. Документы должны быть заверены усиленной квалифицированной электронной подписью. В случае подачи материалов в печатном виде они предоставляются в одном экземпляре и на электронном носителе в одном экземпляре;

- техническое задание может быть подготовлено в случае принятия заказчиком соответствующего решения и не является обязательным;

- общественные обсуждения по объектам государственной экологической экспертизы возможно проводить с использованием средств дистанционного взаимодействия;

- документация, обосновывающая любую планируемую (намечаемую) деятельность во внутренних морских водах и территориальном море, является объектом государственной экологической экспертизы федерального уровня на основании ст. 34 Федерального закона от 31.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации»;

- на основании п. 7.9.2 Требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду, утвержденных Приказом Минприроды РФ от 01.12.2020 № 999, Росприроднадзором на официальном сайте реализован функционал с возможностью отправки заявки на размещение уведомления о проведении общественных обсуждений в электронном виде, а также ведется Реестр материалов общественных обсуждений.

Разработка и установление нормативов допустимых выбросов

Новое в расчете

С 1 июля 2021 года вступила в силу Методика разработки (расчета) и установления нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, утвержденная Приказом Минприроды РФ от 11.08.2021 № 581 (далее – Приказ № 581). Особое внимание необходимо обратить на то, что:

- расчеты предельно допустимых выбросов оформляются в электронном виде и на бумажном носителе в виде сброшюрованного тома; расчеты (как на электронном носителе, так и на бумажном) должны включать информацию, предусмотренную Приказом № 581;

- конкретизированы сведения и материалы, которые должны включаться в расчеты предельно допустимых выбросов;

- изменены требования по оформлению ситуационного плана расположения ОНВ;

- изменены критерии по учету фоновых концентраций загрязняющих веществ при проведении расчетов рассеивания.

Порядок выдачи

1 сентября 2021 года вступили в силу «Правила выдачи разрешений на временные выбросы», утвержденные постановлением Правительства РФ от 31.05.2021 № 828. Настоящие правила определяют порядок выдачи разрешения на временные выбросы к объектам НВОС II, III категории при невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов на период выполнения разработанного в соответствии со ст. 67.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ) плана мероприятий по охране окружающей среды.

Разрешение на временные выбросы выдается на 1 год. Срок ежегодно продлевается на 1 год при условии выполнения мероприятий за отчетный год и достижения показателей уменьшения выбросов, предусмотренных планом мероприятий.

С 1 марта 2022 года внесение данных в ФГИС ОПВК, а также заключение договоров в области обращения с отходами I и II классов опасности с федеральным оператором является обязательным.

Определение категории объекта НВОС осуществляется при его постановке юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем на государственный учет в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Обращение с отходами I и II классов опасности

Деятельность ФГУП «ФЭО»

С 1 марта 2022 года в соответствии с п. 4 ст. 14.2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ) индивидуальные предприниматели, юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, федеральный оператор, операторы по обращению с отходами I и II классов опасности, региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами обязаны осуществлять свою деятельность в соответствии с федеральной схемой обращения с отходами I и II классов опасности.

Согласно распоряжению Правительства РФ от 14.11.2019 № 2684-р федеральное государственное унитарное предприятие «Предприятие по обращению с радиоактивными отходами «РосРАО», являющееся предприятием Госкорпорации «Росатом», определено федеральным оператором по обращению с отходами I и II классов опасности на территории Российской Федерации.

В 2020 году ФГУП «РосРАО» переименовано в федеральное государственное унитарное предприятие «Федеральный экологический оператор» (далее – ФГУП «ФЭО»).

В соответствии с абз. 2 п. 2 ст. 14.1 Федерального закона № 89-ФЗ с 1 марта 2022 года федеральный оператор осуществляет деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I и II классов опасности самостоятельно или с привлечением операторов по обращению с отходами I и II классов опасности на основании договоров оказания услуг по обращению с отходами I и II классов опасности и в соответствии с федеральной схемой обращения с отходами I и II классов опасности.

Система учета и контроля

В целях информационного обеспечения деятельности по обращению с отходами I и II классов опасности согласно п. 1 ст. 14.3 Федерального закона № 89-ФЗ создается федеральная государственная информационная система учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности (далее – ФГИС ОПВК), которая содержит информацию об отходах I и II классов опасности, необходимую для корректировки федеральную схему обращения с отходами I и II классов опасности и иную предусмотренную законодательством Российской Федерации информацию.

Положение о ФГИС ОПВК, которое устанавливает порядок создания, эксплуатации и модернизации государственной информационной системы учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности, утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 18.10.2019 № 1346 «Об утверждении Положения о государственной информационной системе учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности» (далее – Положение о ФГИС ОПВК).

П. 10 Положения о ФГИС ОПВК установлено, что поставщиками информации являются:

а) индивидуальные предприниматели и юридические лица, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами – в части информации, предусмотренной подп. «а» - «г», «з», «л», «м» п. 8 Положения о ФГИС ОПВК;

б) оператор системы, операторы по обращению с отходами I и II классов опасности – в части информации, предусмотренной подп. «д» - «м» п. 8 Положения о ФГИС ОПВК.

П. 15 Положения о ФГИС ОПВК установлено, что информация для включения в систему представляется поставщиками посредством направления электронных документов с использованием ФГИС ОПВК.

Вместе с тем согласно п. 6 ст. 14.3 Федерального закона № 89-ФЗ индивидуальные предприниматели, юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, федеральный оператор, операторы по обращению с отходами I и II классов опасности, региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами обеспечивают представление полной, достоверной, актуальной информации и своевременность ее размещения в ФГИС ОПВК с учетом требований законодательных актов Российской Федерации в области информации, информационных технологий и защиты информации, персональных данных, государственной тайны.

Таким образом, с 1 марта 2022 года внесение данных в ФГИС ОПВК, а также заключение договоров в области обращения с отходами I и II классов опасности с федеральным оператором является обязательным.

Информация о подключении к ФГИС ОПВК, в том числе в части регистрации в личном кабинете, его изучении и тестировании, а также направлении соответствующих предложений и замечаний по его работе размещена на официальном сайте ФГУП «ФЭО» по адресу в сети «Интернет».

Порядок предоставления декларации

В соответствии с п. 2 ст. 18 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) нормативы образования отходов и лимиты на их размещение (далее – НООЛР) разрабатываются юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I и II категорий.

Согласно п. 1 ст. 31.2 Закона № 7-ФЗ юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, представляют декларацию о воздействии на окружающую среду (далее – ДВОС).

П. 3 ст. 31.2 Закона № 7-ФЗ установлено, что ДВОС должна содержать в том числе декларируемые объем или массу выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образовываемых и размещаемых отходов.

П. 4 ст. 18 Закона № 89-ФЗ определено, что юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, включают информацию об объеме или о массе образовавшихся и размещенных отходов в ДВОС в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды.

Проверка сведений, указанных в ДВОС, проводится в рамках государственного экологического надзора, осуществляемого в порядке, определенном ст. 65 Закона № 7-ФЗ.

Проект НООЛР юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, разрабатывается, но не утверждается. Порядок разработки и утверждения НООЛР утвержден Приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1029 «Об утверждении порядка разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение».

ДВОС представляется в письменной форме или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, в отношении объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, в отношении иных объектов - в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

На основании п. 6 ст. 31.2 Закона № 7-ФЗ ДВОС представляется один раз в семь лет при условии неизменности технологических процессов основных производств, качественных и количественных характеристик выбросов, сбросов загрязняющих веществ и стационарных источников. Таким образом, ДВОС с обновленной информацией представляется в случае изменения технологических процессов основных производств, качественных и количественных характеристик выбросов, сбросов загрязняющих веществ и стационарных источников.

Внесение изменений в ДВОС осуществляется одновременно с предусмотренной ст. 69.2 Закона № 7-ФЗ актуализацией сведений об объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Согласно п. 7 ст. 31.2 Закона № 7-ФЗ форма ДВОС и порядок ее заполнения (в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью) утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Форма ДВОС и порядок ее заполнения утверждены Приказом Минприроды РФ от 11.10.2018 № 509 (далее – Приказ № 509). П. 25 Порядка заполнения ДВОС, в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, утвержденного Приказом № 509, установлено, что раздел VI декларации в части массы или объема образовываемых и размещаемых отходов заполняется на основании данных, содержащихся в проекте нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

При этом п. 9 ст. 31.2 Закона № 7-ФЗ за непредставление ДВОС или представление недостоверной информации, содержащейся в этой декларации, юридические лица и индивидуальные предприниматели несут ответственность, установленную законодательством Российской Федерации (ст. 8.5. КоАП РФ).

Проверка сведений, указанных в ДВОС, проводится в рамках государственного экологического надзора, осуществляемого в порядке, определенном ст. 65 Закона № 7-ФЗ.

Лицензирование деятельности по работе с отходами I–IV классов опасности

Обязательное условие

Получение лицензии является обязательным условием для работы с отходами. Лицензия позволяет осуществлять: сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание и размещение опасных отходов I-IV классов опасности.

Порядок предоставления (переоформления) лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности предусмотрен:

- Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

- постановлением Правительства РФ от 26.12.2020 № 2290 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности».

Услуга по лицензированию

29 октября 2021 года вступил в силу Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, утвержденный Приказом Росприроднадзора от 26.07.2021 № 464 .

Одновременно с указанной даты признается утратившим силу Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, утвержденный Приказом Росприроднадзора от 29.05.2020 № 585.

Обращаем внимание на разграничение полномочий между центральным аппаратом и территориальными органами Росприроднадзора при предоставлении государственной услуги.

Согласно п. 11 Административного регламента центральный аппарат Росприроднадзора предоставляет государственную услугу в части лицензирования деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности в случае осуществления такой деятельности на территории нескольких субъектов Российской Федерации, в границах которых полномочия осуществляют два и более территориальных органа Росприроднадзора.

В соответствии с п. 12 Административного регламента территориальные органы Росприроднадзора предоставляют государственную услугу в части лицензирования деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, осуществляемой на территориях тех субъектов Российской Федерации, в границах которых они осуществляют предоставленные им полномочия.

Прекращение действия лицензии согласно п. 13 Административного регламента осуществляется территориальным органом Росприроднадзора по месту нахождения лицензиата.

Форма заявления и ошибки

Изменены формы заявления о предоставлении лицензии, о переоформлении лицензии, о прекращении лицензируемого вида деятельности, о предоставлении сведений о конкретной лицензии из реестра лицензий.

Наиболее распространенные ошибки при заполнения заявления о предоставлении лицензии:

Имеющиеся на балансе организации отдельные единицы оборудования не могут рассматриваться в качестве самостоятельных объектов НВОС.

- отсутствует регистрационный номер и дата в заявлении;

- не указана организационно-правовая форма юридического лица;

- отмечают несколько способов получения результата предоставления государственной услуги;

- также заявитель не заполняет приложение к заявлению, а именно не указывает количество листов описи и представленных документов.

Таким образом, все указания по заполнению заявления представлены в приложении к Административному регламенту.

Постановка объектов НВОС на государственный учет

Объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду – объект капитального строительства и (или) другой объект, а также их совокупность, объединенные единым назначением и (или) неразрывно связанные физически или технологически и расположенные в пределах одного или нескольких земельных участков (ст. 1 Закона № 7-ФЗ).

Объект НВОС может включать несколько источников негативного воздействия (в том числе источники выбросов, сбросов, площадки размещения отходов) и должен удовлетворять требованию территориальной связанности. В случае, если юридическое лицо, индивидуальный предприниматель осуществляют хозяйственную и (или) иную деятельность на двух и более производственных территориях, удаленных друг от друга на значительное расстояние (в том числе находящихся в разных муниципальных образованиях) и не связанных трубопроводами, железными, автомобильными дорогами или иначе (технически), необходимо ставить на государственный учет два и более производственных объекта с соответствующим представлением заявки на каждый объект.

В случае если объект соответствует нескольким критериям, на основании которых он может быть отнесен одновременно к объектам I, II, III и (или) IV категории, объекту присваивается категория, соответствующая категории по наибольшему уровню негативного воздействия на окружающую среду.

В случае, если объект расположен в пределах территории двух и более субъектов Российской Федерации, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, осуществляющие на данном объекте хозяйственную и (или) иную деятельность, направляют заявку о постановке объекта на учет в один из территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере природопользования или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации согласно их компетенции по месту размещения такого объекта по своему усмотрению.

Имеющиеся на балансе организации отдельные единицы оборудования не могут рассматриваться в качестве самостоятельных объектов НВОС. Земельные участки к объектам НВОС также не относятся.

Категорирование и определение уровня поднадзорности предусмотрены для объектов НВОС, а не для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в целом. В связи с изложенным одним юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем могут эксплуатироваться объекты НВОС разного уровня надзора и разных категорий.

Обязательный учет и критерии

Согласно п.1 ст. 69.2 Закона № 7-ФЗ объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду (далее – объекты НВОС), подлежат постановке на государственный учет юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на указанных объектах, в уполномоченном Правительством Российской Федерации федеральном органе исполнительной власти или органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с их компетенцией.

С 1 января 2021 года действует постановление Правительства РФ от 31.12.2020 № 2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий» (далее – Критерии № 2398).

В соответствии со ст. 4.2 Закона № 7-ФЗ объекты НВОС в зависимости от уровня такого воздействия подразделяются на четыре категории:

- объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий, – объекты I категории;

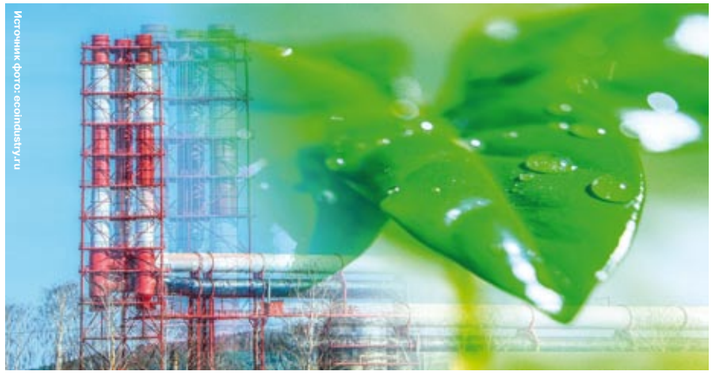
- объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду, – объекты II категории;

- объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие

на окружающую среду, – объекты III категории;

- объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду, – объекты IV категории.

В случае, если объект соответствует нескольким критериям, на основании которых он может быть отнесен одновременно к объектам I, II, III и (или) IV категории, объекту присваивается категория, соответствующая категории по наибольшему уровню негативного воздействия на окружающую среду.


Источник фото: ecoindustry.ru

Строительные объекты

Согласно подп. 3 п. 6 Критериев № 2398 объекты НВОС, на которых осуществляется хозяйственная и (или) иная деятельность по строительству объектов капитального строительства продолжительностью более 6 месяцев, относятся к объектам НВОС III категории.

В соответствии с п. 11 Критериев № 2398 объекты НВОС, на которых осуществляется хозяйственная и (или) иная деятельность по строительству объектов капитального строительства продолжительностью менее 6 месяцев, относятся к объектам НВОС IV категории.

Для объектов НВОС, на которых осуществляется деятельность по строительству объектов капитального строительства, в заявке о постановке на учет в качестве даты ввода объекта в эксплуатацию целесообразно указывать дату выдачи разрешения на строительство, а в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации выдачи разрешения на строительство не требуется, — дату утверждения проектной документации.

После завершения строительства и сдачи объекта в эксплуатацию согласно п. 29 Правил № 572 при актуализации учетных сведений об объекте НВОС на основании поступивших сведений может быть изменена категория объекта в зависимости от уровня негативного воздействия на окружающую среду и (или) может быть принято решение о включении (исключении) объекта в перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

Срок проведения государственной экологической экспертизы не должен превышать два месяца и может быть продлен на один месяц по заявлению заказчика, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Деятельность по строительству объекта капитального строительства завершается при получении разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию в соответствии со ст. 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Определение категории и заявка

Определение категории объекта НВОС осуществляется при его постановке юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем на государственный учет в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в порядке, установленном Законом № 7-ФЗ (ст. 69 и 69.2) и постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 572 «Об утверждении Правил создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду». Категория может быть изменена на этапе рассмотрения заявки.

Уровень поднадзорности объекта НВОС (федеральный или региональный) определяется согласно постановлению Правительства РФ от 30.06.2021 № 1095 «Об утверждении положения о федеральном государственном геологическом контроле (надзоре)», постановлению Правительства РФ от 30.06.2021 № 1096 «О федеральном государственном экологическом контроле (надзоре)», а также постановлению Правительства РФ от 30.06.2021 № 1081 «О федеральном государственном земельном контроле (надзоре)».

Постановка на государственный учет объектов НВОС осуществляется на основании заявки о постановке на государственный учет, которая подается юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями не позднее чем в течение шести месяцев со дня начала эксплуатации указанных объектов НВОС.

Форма Заявки утверждена Приказом Минприроды РФ от 23.12.2015 № 554 «Об утверждении формы заявки о постановке объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет, содержащей сведения для внесения в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в том числе в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью».

За невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по представлению сведений для постановки объекта на учет либо актуализации учетных сведений предусмотрена административная ответственность по статье 8.46. КоАП РФ. ■

При подготовке материала использовалась информация сайта rpn.gov.ru/regions/30/for_users/law/

Новые требования к сигнальной одежде охотников

Приказом Минприроды России от 24.07.2020 № 477 утверждены новые требования к осуществлению охоты и сохранению охотничьих ресурсов на территории Российской Федерации. На практике новые требования вызывают споры охотников с инспекторами. Редакция обратилась за разъяснением в Удмуртскую природоохранную межрайонную прокуратуру.

Источник фото: pixabay.com

Согласно новым требованиям с 1 января 2021 года при осуществлении коллективной охоты в обязательном порядке необходимо использовать специальную сигнальную одежду повышенной видимости красного, желтого или оранжевого цвета, соответствующую требованиям ГОСТа 12.4.281-2014.

Анализ практики реализации указанных положений на территории Удмуртской Республики показал, что зачастую возникают споры по вопросам цветовых характеристик сигнальной одежды охотников, требующие вмешательства прокурора.

Так, Удмуртским природоохранным межрайонным прокурором в феврале 2022 года принесен протест на постановление о привлечении охотника к административной ответственности по ч. 1 ст. 8.37 КоАП РФ за нарушение правил охоты, связанных с несоответствием цвета используемой им сигнальной одежды.

В ходе производства по делу об административном правонарушении охотником представлены доказательства, подтверждающие использование сигнальной одежды, изготовленной в соответствии с требованиями ГОСТ 12.4.281-2014. При этом цвет данной одежды, согласно описанию с официального сайта продавцов в сети Интернет, не позволял однозначно определить цветовые характеристики (использовались термины «салатовый», «лимонно-желтый», «кислотный» цвет).

Несмотря на это, без учета координат цветности, указанных в ГОСТе, инспектором сделан вывод об использовании охотником сигнальной одежды зеленого цвета в нарушение правил охоты.

По результатам рассмотрения протеста прокурора, учитывая имеющиеся в деле доказательства изготовления сигнальной одежды в соответствии с требованиями ГОСТа 12.4.281-2014, оспариваемое постановление отменено, административное дело направлено на новое рассмотрение. ■

Действуют изменения при определении разовых платежей за пользование недрами

С 1 января 2022 года вступили в силу актуализированные правила определения размера разовых платежей за пользование недрами на участках недр, которые предоставляются в пользование без проведения аукционов.

Постановлением Правительства РФ от 28.12.2021 № 2498 определены размеры разовых платежей за пользование недрами на участках недр, которые предоставляются в пользование без проведения аукциона.

Правила устанавливают порядок определения размера разовых платежей за пользование недрами на участках недр, которые предоставляются в пользование без проведения аукционов на право пользования участком недр для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, за исключением предоставляемого на праве краткосрочного (сроком до 1 года) пользования участком недр:

- при оформлении лицензии на пользование недрами на участке недр, который предоставляется в пользование без проведения аукциона;

- при внесении изменений в лицензию на пользование недрами по основаниям, предусмотренным п.п. 3 и 4 ч. 5 ст. 12.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах». ■

Охрана труда при газосварочных работах

Роструд:

Синицына Татьяна Александровна, руководитель Государственной инспекции труда — главный государственный инспектор труда в Ярославской области

Редакция журнала обратилась в Государственную инспекцию труда в Ярославской области с просьбой рассказать о требованиях охраны труда при выполнении электросварочных и газосварочных работ.

- Татьяна Александровна, недавно на госпредприятии в Ярославской области произошел несчастный случай со смертельным исходом. Расскажите, пожалуйста, об итогах расследования данного факта. Что стало причиной трагедии?

- 08.04.2022 комиссией при участии представителя Государственной инспекции труда в Ярославской области завершено расследование несчастного случая со смертельным исходом, произошедшего 9 ноября 2021 года на одном из предприятий г. Ярославля с начальником участка. Решением комиссии несчастный случай квалифицирован как связанный с производством, подлежащим учету и регистрации в организации.

Основной причиной произошедшего несчастного случая явились нарушения требований безопасности при производстве газосварочных работ, которые выразились в эксплуатации газового редуктора с неисправным предохранительным клапаном, а также в непрекращении работы при обнаружении неисправности газосварочного оборудования и выполнении ремонта газового редуктора лицом, не прошедшим обучение по ремонту газосварочной аппаратуры.

По итогам расследования комиссией были разработаны мероприятия по устранению причин несчастного случая, в том числе проведение работникам внеочередной проверки знаний требований охраны труда и промышленной безопасности в части эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением.

До вступления в силу Правил действовали Правила по охране труда при выполнении электросварочных и газосварочных работ, утв. Приказом Минтруда РФ от 23.12.2014 № 1101н, в которых были отражены следующие требования к работникам: к выполнению электросварочных и газосварочных работ допускались работники в возрасте не моложе 18 лет, прошедшие обязательный предварительный медицинский осмотр, инструктажи по охране труда, обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, стажировку на рабочем месте и проверку знаний в установленном порядке. Периодическая проверка знаний проводилась не реже одного раза в 12 месяцев. Государственная инспекция труда рекомендует придерживаться вышеуказанных требований.

- Какими нормативными документами определяются требования безопасности при проведении газосварочных работ?

- В рамках компетенции Государственной инспекции труда требования безопасности при проведении газосварочных работ определяются Правилами по охране труда при выполнении электросварочных и газосварочных работ, утв. Приказом Минтруда РФ от 11.12.2020 № 884н (далее — Правила).

- В чем заключается специфика работы на газосварочном оборудовании? Каким опасным и вредным производственным факторам подвергается работник в процессе работы?

- Действия Правил распространяются на работников, выполняющих электросварочные и газосварочные работы, использующих в закрытых помещениях или на открытом воздухе стационарные, переносные и передвижные электросварочные и газосварочные установки, предназначенные для выполнения технологических процессов сварки, наплавки, резки плавлением (разделительной и поверхностной) и сварки с применением давления: дуговой и плазменной сварки, наплавки, резки; атомно-водородной сварки; электронно-лучевой сварки; лазерной сварки и резки (сварки и резки световым лучом); электрошлаковой сварки; сварки контактным разогревом; контактной или диффузионной сварки, дугоконтактной сварки; газовой сварки и газовой резки металлов.

При выполнении электросварочных и газосварочных работ на работников возможно воздействие следующих вредных и (или) опасных производственных факторов:

1) поражение электрическим током;

2) повышенная загазованность воздуха рабочей зоны, наличие в воздухе рабочей зоны вредных аэрозолей;

3) повышенная или пониженная температура воздуха рабочей зоны;

4) повышенная температура обрабатываемого материала, изделий, наружной поверхности оборудования и внутренней поверхности замкнутых пространств, расплавленный металл;

5) ультрафиолетовое и инфракрасное излучение;

6) повышенная яркость света при осуществлении процесса сварки;

7) повышенные уровни шума и вибрации на рабочих местах;

8) расположение рабочего места на высоте относительно поверхности земли (пола), которое может вызвать падение работника с высоты;

9) физические и нервно-психические перегрузки;

10) выполнение работ в труднодоступных и замкнутых пространствах;

11) падающие предметы (элементы оборудования) и инструмент;

12) движущиеся транспортные средства, подъемные сооружения, перемещаемые материалы и инструмент.

- Есть ли ограничения для работников, допускаемых к проведению газосварочных работ, по возрасту или другим параметрам? Какие требования по уровню знаний предъявляются к работникам?

- Указанные Правила не содержат в себе ограничения для работников, допускаемых к проведению газосварочных работ ни по возрасту, ни по другим параметрам. Требований к уровню знаний Правилами также не установлено.

Вместе с тем ст. 220 ТК РФ предусмотрено прохождение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности, для лиц в возрасте до 21 года — ежегодных) медицинских осмотров для определения пригодности этих работников для выполнения поручаемой работы и предупреждения профессиональных заболеваний.

Кроме того, ст. 219 ТК РФ обязывает работодателей проводить всем работникам обучение по охране труда и проверку знания требований охраны труда, независимо от видов выполняемых работ.

Необходимо отметить, что до вступления в силу Правил действовали Правила по охране труда при выполнении электросварочных и газосварочных работ, утв. Приказом Минтруда РФ от 23.12.2014 № 1101н, в которых были отражены следующие требования к работникам: к выполнению электросварочных и газосварочных работ допускались работники в возрасте не моложе 18 лет, прошедшие обязательный предварительный медицинский осмотр, инструктажи по охране труда, обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, стажировку

При выполнении газосварочных работ шкафы ацетиленовых и кислородных постов должны быть открыты, подходы ко всем постам — свободны. Работодатель обеспечивает периодическое восстановление отличительной окраски шкафов.

Ст. 219 ТК РФ обязывает работодателей проводить всем работникам обучение по охране труда и проверку знания требований охраны труда, независимо от видов выполняемых работ.

на рабочем месте и проверку знаний в установленном порядке. Периодическая проверка знаний проводилась не реже одного раза в 12 месяцев. Государственная инспекция труда рекомендует придерживаться вышеуказанных требований.

- Какое обучение и инструктажи в области охраны труда должны пройти работники, чтобы быть допущенными к работе?

Обучение по охране труда предусматривает получение знаний, умений и навыков в ходе проведения:

- инструктажей по охране труда;
- стажировки на рабочем месте (для определенных категорий работников);
- обучения по оказанию первой помощи пострадавшим;
- обучения по использованию (применению) средств индивидуальной защиты;
- обучения по охране труда у работодателя, в том числе обучения безопасным методам и приемам выполнения работ, или в организациях, оказывающих услуги по проведению обучения по охране труда.

- Каковы основные требования охраны труда и техники безопасности для работников, эксплуатирующих газосварочное оборудование?

- К основным требованиям охраны труда для работников, эксплуатирующих электрогазосварочное оборудование, следует отнести следующее:

Источник фото: freepik.com

- металлические части электросварочного оборудования, не находящиеся под напряжением, а также свариваемые изделия и конструкции на все время сварки заземляются;
- подключение кабелей к сварочному оборудованию осуществляется с применением опрессованных или припаянных кабельных наконечников.
- при прокладке или перемещении сварочных проводов принимаются меры против их соприкосновения с водой, маслом, стальными канатами и горячими трубопроводами, а также, чтобы на них не падали брызги расплавленного металла;
- расстояние от сварочных проводов до горячих трубопроводов и баллонов с кислородом должно быть не менее 0,5 м, а с горючими газами — не менее 1 м;
- все электросварочные установки с источником переменного и постоянного тока при сварке в особо опасных условиях (внутри металлических емкостей, колодцев, отсеков, барабанов, газоходов, топок котлов, тоннелей), а также установки для ручной сварки на переменном токе, применяемые в особо опасных помещениях или вне помещений, должны быть оснащены устройствами отключения холостого хода;
- при выполнении газосварочных работ шкафы ацетиленовых и кислородных постов должны быть открыты, подходы ко всем постам — свободны. Работодатель обеспечивает периодическое восстановление отличительной окраски шкафов;
- размещение ацетиленовых генераторов в проездах, местах массового нахождения или прохода людей, а также возле мест забора воздуха компрессорами или вентиляторами не допускается.

Кроме того, при выполнении газосварочных работ запрещается производить газосварочные работы на сосудах и трубопроводах, находящихся под давлением, эксплуатировать баллоны с газами, у которых истек срок освидетельствования, поврежден корпус, неисправны вентили и переходники, устанавливать на редукторы баллонов с газами неопломбированные манометры, а также аналоговые (стрелочные) манометры, применять шланги, не предназначенные для газовой сварки и газовой резки металлов, дефектные шланги, а также обматывать их изоляционной лентой или любым другим материалом, производить соединение шлангов с помощью отрезков гладких трубок.

- Каковы требования к средствам индивидуальной защиты данных работников?

- Средства индивидуальной защиты указанных работников обеспечивают защиту здоровья и их жизни во время сварочных и подготовительных работ. Их использование повышает безопасность, комфортабельность и качество выполняемых работ.

В соответствии с Типовыми нормами бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, утвержденных Приказом Минтруда России от 09.12.2014 № 997н, работодатель обязан обеспечить работников сквозных профессий, эксплуатирующих газосварочное оборудование:

- костюмом для защиты от искр и брызг расплавленного металла;
- ботинками или сапогами кожаными с защитным подноском для защиты от повышенных температур, искр и брызг расплавленного металла;
- перчатками с полимерным или точечным покрытием, а также перчатками для защиты от повышенных температур, искр и брызг расплавленного металла и диэлектрическими перчатками;
- диэлектрическими ботами (галошами) или ковриком;
- защитным термостойким щитком со светофильтром или соответствующими очками;
- средством индивидуальной защиты органов дыхания фильтрующим или изолирующим.

При этом работодатель за счет своих средств обязан в соответствии с установленными нормами обеспечивать своевременную выдачу средств индивидуальной защиты, их хранение, а также стирку, химическую чистку, сушку, ремонт и замену средств индивидуальной защиты.

Все выдаваемые СИЗ должны пройти в установленном порядке сертификацию или декларирование соответствия средств индивидуальной защиты.

Все электросварочные установки с источником переменного и постоянного тока при сварке в особо опасных условиях (внутри металлических емкостей, колодцев, отсеков, барабанов, газоходов, топок котлов, тоннелей), а также установки для ручной сварки на переменном токе, применяемые в особо опасных помещениях или вне помещений, должны быть оснащены устройствами отключения холостого хода.

- Какие основные нарушения выявляются при проверке Государственной инспекцией труда в Ярославской области предприятий, где эксплуатируют газосварочное оборудование?

- К основным нарушениям, выявляемым Государственной инспекцией труда при осуществлении проверок предприятий, где эксплуатируют газосварочное оборудование, можно отнести:

- необеспечение работников СИЗ в полном объеме;
- недостатки в обучении по охране труда;
- допуск работников для выполнения работ без прохождения в установленном порядке обязательных медицинских осмотров.

Строгое соблюдение требований охраны труда, контроль за процессом со стороны руководителей являются необходимыми условиями безопасности при проведении электросварочных и газосварочных работ. ■

Трудовая книжка на бумаге и онлайн: что нового?

Роструд:

Баташева Ольга Анатольевна,
врио руководителя Государственной инспекции труда — главного государственного инспектора в Ростовской области

Трудовая книжка была и остается важнейшим документом каждого работника. Об актуальных изменениях в порядке ее ведения, а также необходимых действиях работодателя по передаче сведений в Пенсионный фонд России рассказали в Государственной инспекции труда в Ростовской области.

- Ольга Анатольевна, сохраняют ли свое действие в 2022 году традиционные трудовые книжки в бумажном виде? Что изменилось в требованиях к их ведению?

- Согласно ст. 66 ТК РФ трудовая книжка является основным документом о трудовой деятельности и трудовом стаже работника.

В ч. 3 этой статьи в последней редакции появилась фраза о том, что трудовая книжка может не вестись, если это предусмотрено соответствующей нормой законодательства.

Нововведения коснулись всех работодателей: у каждой организации есть сотрудники, которые перешли на электронные трудовые, а есть те, кто решил сохранить трудовую книжку в бумажной форме.

Документ, с которым надо ознакомиться, — Приказ Минтруда РФ от 19.05.2021 № 320н «Об утверждении формы, порядка ведения и хранения трудовых книжек». Он вводит:

- новые бланки трудовых книжек и вкладышей к ним — будут действительны с 01.01.2023 г.,

- новый порядок ведения и хранения трудовых и вкладышей — действует с 01.09.2021 г.

Утратили силу Инструкция № 69 и постановление Правительства РФ № 225 от 16.04.2003 г., которые в части положений противоречили требованиям Трудового кодекса РФ, поэтому кадровики допускали ошибки при заполнении трудовых книжек и вкладышей.

- Где должны храниться трудовые книжки в настоящее время? Когда работнику выдается трудовая книжка на руки?

- Бланки трудовой книжки и вкладыша в нее хранятся у работодателя как документы строгой отчетности и выдаются лицу, ответственному за ведение трудовых книжек, по его заявке.

Хранить их нужно в сейфах, металлических шкафах или в помещениях, куда нет доступа посторонним.

Работодатель обязан организовать работу по ведению, хранению, учету и выдаче трудовых книжек и вкладышей в них.

Законодателем регламентированы случаи выдачи трудовой книжки работнику. Во-первых, трудовая книжка выдается работнику в день увольнения. Кроме того, по письменному заявлению работника работодатель обязан не позднее трех рабочих дней со дня подачи заявления выдать работнику трудовую книжку в целях его обязательного социального страхования (обеспечения), за исключением случаев, когда трудовая книжка на работника не ведется.

По письменному заявлению работника работодатель обязан не позднее трех рабочих дней со дня подачи заявления выдать работнику трудовую книжку в целях его обязательного социального страхования (обеспечения), за исключением случаев, когда трудовая книжка на работника не ведется.

- Какими нормативными актами регулируется переход на электронную трудовую книжку и ведение сведений о трудовой деятельности работника в электронном виде?

- Переход на электронные трудовые книжки предусмотрен следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральным законом от 16.12.2019 № 439-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде», которым внесены изменения в Трудовой кодекс РФ и установлена возможность ведения информации о трудовой деятельности в электронном виде;

- Федеральным законом от 16.12.2019 № 436-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования», которым введена обязанность работодателей с 01.01.2020 г. представлять в ПФР сведения о трудовой деятельности;

- Федеральным законом от 24.04.2020 № 136-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 11 Федерального закона «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования», которым Правительству РФ дано право устанавливать особый порядок и сроки представления в ПФР сведений о трудовой деятельности;

- постановлением Правительства РФ от 26.042020 № 590 «Об особенностях порядка и сроках представления страхователями в территориальные органы Пенсионного фонда Российской Федерации сведений о трудовой деятельности зарегистрированных лиц», которым установлены новые сроки представления в ПФР сведений о трудовой деятельности с 26.04.2020 г.

- Каков в настоящее время порядок перехода на электронную трудовую книжку?

- Лица, не имевшие возможности подать работодателю одно из письменных заявлений, вправе сделать это в любое время, подав работодателю по основному месту работы, в том числе при трудоустройстве, соответствующее письменное заявление. К таким лицам, в частности, относятся:

1) работники, которые по состоянию на 31.12.2020 г. не исполняли свои трудовые обязанности и ранее не подали одно из письменных заявлений, но за ними в соответствии с трудовым законодательством, иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором сохранялось место работы, в том числе на период:

- временной нетрудоспособности;

- отпуска;

- отстранения от работы в случаях, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

2) лица, имеющие стаж работы по трудовому договору (служебному контракту), но по состоянию на 31.12.2020 г. не состоявшие в трудовых (служебных) отношениях и до указанной даты не подавшие одно из письменных заявлений.

Утратили силу Инструкция № 69 и постановление Правительства РФ № 225 от 16.04.2003, которые в части положений противоречили требованиям Трудового кодекса РФ, поэтому кадровики допускали ошибки при заполнении трудовых книжек и вкладышей.

При выявлении ошибок/несоответствий территориальными органами ПФР в адрес страхователя направляется уведомление, в течение 5 рабочих дней с момента получения такого уведомления страхователь обязан внести исправления в ранее представленные сведения, тем самым избежав применения финансовых санкций.

- Как работник может проверить, какие сведения внесены в его электронную трудовую книжку?

- При необходимости сведения электронной трудовой книжки будут предоставляться в виде бумажной выписки. Предоставить ее сможет работодатель (по последнему месту работы), управление Пенсионного фонда России или МФЦ. Услуга предоставляется экстерриториально, без привязки к месту жительства или работы человека.

Просмотреть сведения электронной трудовой книжки застрахованные лица могут через личный кабинет гражданина на сайте ПФР или портал «Госуслуг», а также через соответствующие приложения для смартфонов.

- Как происходит передача сведений о трудовой деятельности работника (при электронном ведении) в случае его увольнения?

- Передача сведений о трудовой деятельности работнику — обязанность работодателя (хотя и не всегда) в соответствии со ст. 66.1 ТК РФ. При увольнении работника работодатель в день прекращения трудовых отношений обязан предоставить работнику данную информацию.

- Какие нарушения выявляются при проведении проверок Государственной инспекцией труда в сфере ведения и хранения трудовых книжек?

- Из последних зафиксированных Гострудинспекцией нарушений отметим:

- нарушение порядка и оснований выдачи трудовой книжки на руки работнику;

- ошибки при внесении записи приема и увольнения.

- Каким нормативным актом установлено требование передачи сведений о трудовой деятельности и стаже работника в Пенсионный фонд России? Каково значение этой передачи?

- В рамках реализации проекта «Электронная трудовая книжка» 16.12.2019 г. приняты Федеральные законы № 436 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» и № 439 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде», устанавливающие обязанность работодателей с 01.01.2020 г. представлять в ПФР отчетность по форме «Сведения о трудовой деятельности зарегистрированного лица (СЗВ-ТД)». Форма СЗВ-ТД, порядок ее заполнения, формат сведений, а также дополнительная информация размещены на официальном сайте Пенсионного фонда РФ в разделе «Электронная трудовая книжка» (www.pfrf.ru).

Федеральным законом от 29.12.2015 № 385-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» внесены изменения в Федеральный закон от 01.04.1996 № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования».

- Какие сведения в Пенсионный фонд России обязан передавать работодатель?

- Работодатели представляют в Пенсионный фонд Российской Федерации следующие виды отчетности:

- сведения о застрахованных лицах (по форме СЗВ-М);

- сведения о страховом стаже застрахованного лица (по форме СЗВ-СТАЖ);

- сведения о трудовой деятельности (по форме – СЗВ-ТД);

- сведения, предусмотренные частью 4 статьи 9 Федерального закона от 30.04.2008 № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений» (по форме ДСВ-3).

Данные о начисленных страховых взносах учитываются на индивидуальных лицевых счетах застрахованных лиц на основании данных, переданных ФНС России в ПФР.

- Каковы сроки подачи сведений о работнике в Пенсионный фонд России?

- СЗВ-М сдают ежемесячно не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным. СЗВ-ТД сдают в ПФР не позднее рабочего дня, следующего за днем начала работы или увольнения. СЗВ-СТАЖ и опись передаваемых сведений по форме ОДВ-1 сдают раз в год — до 1 марта года, который следует за отчетным.

- Какие санкции предусмотрены в случае несвоевременной подачи сведений в ПФ РФ, неполной или недостоверной информации?

- Действующим законодательством предусмотрено два различных субъекта правоотношений в области персонифицированного учета: по Федеральному закону № 27-ФЗ — страхователь и по КоАП РФ – должностные лица (директор, индивидуальный предприниматель и т.п.).

Финансовые санкции, применяемые к страхователю в соответствии с Федеральным законом № 27-ФЗ:

- за несоблюдение страхователем срока представления сведений применяется штраф в размере 500 руб. за каждое застрахованное лицо;

- за представление страхователем неполных и (или) недостоверных сведений также применяется штраф в размере 500 руб. в отношении каждого застрахованного лица.

- За несоблюдение страхователем порядка представления сведений в форме электронных документов применяются финансовые санкции в размере 1000 руб.

Просмотреть сведения электронной трудовой книжки застрахованные лица могут через личный кабинет гражданина на сайте ПФР или портал «Госуслуг», а также через соответствующие приложения для смартфонов.

При выявлении ошибок/несоответствий территориальными органами ПФР в адрес страхователя направляется уведомление, в течение 5 рабочих дней с момента получения такого уведомления страхователь обязан внести исправления в ранее представленные сведения, тем самым избежав применения финансовых санкций.

К должностным лицам организации (индивидуальному предпринимателю) за несвоевременное представление сведений, а также их представление в неполном объеме или искаженном виде либо отказ от их представления применяется штраф в размере от 300 до 500 руб. (примечание к ст. ст. 2.4, 15.33.2 КоАП РФ).■

Систему оплаты труда шахтеров изменят

По поручению Президента РФ, данному в ходе совещания о ситуации в угольной отрасли Кузбасса, Минтрудом России разработаны поправки, которые позволят повысить долю гарантированных выплат в структуре зарплаты шахтеров.

Предлагается законодательно закрепить структуру оплаты труда шахтеров, установив, что доля заработной платы, зависящей от выработки, не должна превышать 30 %.

Сейчас нормы, определяющие структуру заработной платы шахтеров, определены только отраслевым соглашением, что позволяет организациям, которые не вошли в соглашение, не соблюдать эти параметры.

Законопроект, разработанный Минтрудом России, предусматривает фиксацию такой структуры заработной платы шахтера, в которой доля выплат, прямо или косвенно зависящих от выработки (то есть количества добытого угля), не должна превышать 30 %. Таким образом, шахтеры будут финансово защищены на случай, если добыча в связи с требованиями безопасности невозможна. При этом у организаций сохранится возможность поощрять работников за результаты труда при нормальном режиме работы предприятия.

Кроме того, Минтруд России подготовил поправки в Трудовой кодекс Российской Федерации и предлагает законодательно обязать работодателя обеспечить допуск лиц, имеющих право на осуществление профсоюзного контроля за условиями труда шахтеров. В том числе вводится ответственность работодателя за воспрепятствование такому контролю. Кроме того, уточняется полномочие Роструда по контролю выполнения отраслевых соглашений, заключенных на федеральном уровне.■

Источник: mintrud.gov.ru

Права работника и премия

Роструд:

Ванскова Оксана Вячеславовна,
заместитель руководителя Государственной инспекции труда в Республике Башкортостан

Большинство обращений, поступающих в Гострудинспекцию, касается оплаты труда. Много вопросов связано с премиальной частью заработка. Если премия не является его обязательной частью, значит ли это, что работодатель может платить ее по своему усмотрению? В каких случаях лишение премии будет нарушением закона? На эти и другие вопросы ответили в Государственной инспекции труда в Республике Башкортостан.

- Какими нормами трудового права регулируется выплата премий?

- По сути, выплата премий Трудовым кодексом РФ не регулируется, данный вопрос отдан на откуп работодателям: какие премии выплачивать, за что, основания для лишения работника премии — все это устанавливается локальными нормативными актами организации, предусматривается условиями коллективного и трудового договора.

Если на предприятии нет профсоюза, это, конечно, не означает, что работодатель может устанавливать любые критерии – локальный акт не должен противоречить трудовому законодательству. Допустим, неправомерно подменять премированием обязательную доплату за выполнение дополнительных обязанностей.

- Работодатель может платить премию по своему усмотрению?

- В трудовом договоре прописываются обязательные составляющие оплаты труда. Это плата за выполняемую в соответствии с трудовыми обязанностями работу и компенсирующие выплаты, учитывающие условия труда (районный коэффициент, доплата за работу в ночное время или за вредные условия труда).

Виды премий и вознаграждений, используемых в качестве доплат стимулирующего характера, находят свое отражение, как мы уже отметили, во внутреннем нормативном акте работодателя. Он устанавливает:

- перечень видов применяемых поощрений;
- условия и периодичность их начисления;
- перечень показателей, позволяющих работнику претендовать на соответствующее вознаграждение, а также лишающих его такой возможности и так далее.

Работник вправе требовать ознакомления с данным документом, так как здесь прописаны правила получения премии и ее лишения.

Недопустима невыплата премии по основаниям, не предусмотренным в локальном нормативном акте: как показывает надзорная практика, это наиболее распространенная ошибка работодателя.

Хочу подчеркнуть, что недопустима невыплата премии по основаниям, не предусмотренным в локальном нормативном акте: как показывает надзорная практика, это наиболее распространенная ошибка работодателя.

- Какие виды премий существуют?

- Можно выделить два основных вида премий: предусмотренные системой оплаты труда на основании конкретных показателей и разовые премии, которые не входят в систему оплаты труда.

Первые выплачиваются с установленной периодичностью (ежемесячно, по итогам квартала, года) и обычно устанавливаются в определенном размере.

Единовременные или разовые премии начисляются не за какой-то определенный временной промежуток, а при наступлении конкретных событий (юбилейная дата, успешное окончание проекта), либо по усмотрению работодателя (то есть «назначаются» его приказом).

Важно понимать, что при расчете среднего заработка, а также отпускных, учитываются только премии, установленные Положением об оплате труда.

Какие премии выплачивать, за что, основания для лишения работника премии – все это устанавливается локальными нормативными актами организации, предусматривается условиями коллективного и трудового договора. Если в локальный акт вносятся изменения, работодатель обязан ознакомить с ними сотрудников под роспись.

- В каких случаях лишение премии будет нарушением прав работника?

- При установлении правил премирования работодатель действует самостоятельно, определяя на свое усмотрение и основания, служащие причиной для лишения работника премии. Повторю, что неправомерно, если работника депремируют по причинам, не указанным в локальном нормативном акте. Допустим, в нем не прописано лишение премии за нарушение трудовой дисциплины (за опоздание, например, или курение в неположенном месте), а он тем не менее наказан рублем.

Вообще документы, устанавливающие систему премирования, в качестве одного из критериев начисления премии могут предусматривать отсутствие у работника дисциплинарных взысканий. В данном случае, если прописано, что премия выплачивается при условии надлежащего выполнения трудовых обязанностей, а оно, это условие, не выполнено, невыплата премии не будет нарушением прав работника.

Если в локальный акт вносятся изменения, работодатель обязан ознакомить с ними сотрудников под роспись. В случае же, если конкретизация выплат стимулирующего характера прописана в трудовом договоре, работодатель обязан уведомить работников о предстоящих изменениях условий трудового договора не позднее чем за два месяца письменно.■

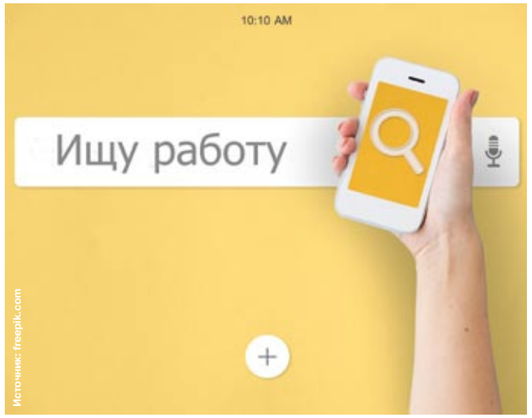
Работодатели обязаны сообщать о вакансиях

Федеральным законом от 28.06.2021 № 219-ФЗ внесены изменения в Закон РФ «О занятости населения в РФ» и ст. 21 ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ».

Изменения, внесенные в действующее законодательство, направлены на повышение качества и оперативности предоставления государственных услуг в области содействия занятости населения.

Для взаимодействия граждан, работодателей и органов службы занятости в электронной форме информационно-аналитическая система «Общероссийская база вакансий «Работа в России» преобразуется в единую цифровую платформу. С ее помощью будут предоставляться государственные услуги в области содействия занятости населения и иные государственные услуги.

Для работодателей с 1 января 2022 года введена обязанность предоставлять сведения о вакансиях через портал «Работа в России».То есть вводится представление работодателями в органы службы занятости информации о наличии или об отсутствии свободных рабочих мест и вакантных должностей.



Также необходимо указывать условия, на которых соискатели смогут трудоустроиться, сообщать о готовящемся банкротстве и предоставлять информацию о созданных вакансиях для инвалидов. Новые требования к квотированию рабочих мест для инвалидов вступили в силу с 1 марта 2022 года. ■

Источник: git61.rostrud.gov.ru

Республика Башкортостан готова к прохождению пожароопасного сезона

МЧС России:

Латыпов Марат Раисович,
начальник Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан, генерал-майор внутренней службы

В регионах России уже с начала весны сложилась тяжелая ситуация с пожарами, которые, как отметил Президент России 10 мая на совещании, посвященном борьбе с ними, угрожают жизни и здоровью людей, наносят ощутимый, зачастую невосполнимый вред природе и животному миру, в целом негативно влияют на экономику и социальную сферу. О подготовке к напряженному весенне-летнему пожароопасному сезону в Республике Башкортостан рассказали в региональном МЧС.

- Насколько сложным был весенне-летний пожароопасный сезон 2021 года в Республике Башкортостан? Сколько пожаров и пострадавших было в тот период?

- За 2021 год на территории Республики Башкортостан зарегистрировано 11440 пожаров. Погибло 278 человек, из них 14 детей, травмирован 231 человек.

Если рассматривать пожароопасный сезон, то с 1 апреля по 31 октября 2021 года произошло 8214 пожаров — это более 70 % от общего количества, погибло 145 человек (52 %), травмировано 135 человек (58 %).

С начала пожароопасного периода 2021 года на территории Республики Башкортостан зарегистрирован 480 лесных пожаров на площади 16 тыс. га. Также зарегистрировано 2071 случай горения сухой травянистой растительности. Случаев перехода ландшафтных (природных) пожаров на населенные пункты и объекты защиты не допущено.

- Сколько пожаров произошло на объектах экономики?

- На объектах экономики (кроме жилого фонда) произошло 400 пожаров, в том числе:

- здания производственного назначения – 89 пожаров;

Ежедневно на боевое дежурство в Республике Башкортостан заступает порядка 2150 человек личного состава и 992 единицы различной техники, в том числе от МЧС России 225 единиц пожарной техники, 719 человек, которые осуществляют круглосуточное дежурство и готовы к реагированию на любые пожары и чрезвычайные ситуации различного характера.

- сооружения, установки промышленного назначения – 87 пожаров;
- торговые предприятия – 57 пожаров;
- складские здания, сооружения – 33 пожара;
- здания, сооружения сельскохозяйственного назначения – 29 пожаров;
- здания, помещения учебно-воспитательного назначения – 18 пожаров;
- здания, сооружения для хранения автомобилей и других колесных транспортных средств – 18 пожаров;
- здания, сооружения и помещения для культурно-досуговой деятельности населения и религиозных обрядов – 17 пожаров;
- административные здания – 13 пожаров;
- здания, помещения здравоохранения и социального обслуживания населения – 11 пожаров;
- здания, помещения сервисного обслуживания населения – 17 пожаров;
- строящиеся (реконструируемые) здания (сооружения) – 7 пожаров;
- здания и помещения для временного пребывания (проживания) людей – 4 пожара.

К сожалению, на пожарах на объектах экономики погибло 7 человек, травмировано 3 человека.

- Расскажите, какие основные задачи стоят перед Главным управлением на данный момент и на перспективу для предотвращения пожаров на объектах защиты в период весенне-летнего пожароопасного сезона? Какие мероприятия были проведены в период подготовки к весенне-летнему пожароопасному сезону?

- Подготовка к пожароопасному сезону в Республике Башкортостан начинается заблаговременно и проводится в соответствии с планами мероприятий по организации работы, направленной на предупреждение и тушение лесных пожаров. В рамках подготовки ежегодно определяется перечень сил и средств, которые могут быть привлечены к профилактике и ликвидации природных пожаров.

В целях реализации решения оперативного совещания Совета безопасности Российской Федерации по вопросу «О дополнительных мерах по повышению пожарной безопасности и снижению рисков возникновения чрезвычайных ситуаций в паводкоопасный период» от 19 января 2022 года в период с 2 по 6 марта 2022 года Центральным аппаратом МЧС России проведена проверка готовности сил и средств БТП РСЧС к действиям по предназначению в паводкоопасный период и пожароопасный сезон 2022 года. Исходя из результатов проведенной проверки и выявленных недостатков, рабочей группой принято заключение, что Республика Башкортостан «готова к выполнению задач по предназначению», к прохождению паводкоопасного периода и пожароопасного сезона 2022 года и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Главным управлением МЧС России по Республике Башкортостан разработан комплекс необходимых мер по недопущению пожаров в населенных пунктах. Особое внимание будет уделяться объектам летнего отдыха граждан, граничащим с лесными участками.

Исходя из многолетних климатических наблюдений и географического расположения региона, в соответствии с постановлением Правительства Республики Башкортостан от 03.03.2022 № 53 «О пожароопасном сезоне 2022 года и перечне населенных пунктов, территорий организаций отдыха детей и их оздоровления и территорий садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ Республики Башкортостан, подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров», пожароопасный

В период прохождения пожароопасного сезона 2022 года в Главном управлении ожидается поставка передвижного пункта управления беспилотных летательных аппаратов (на базе Ford Transit), который оснащен беспилотными летательными аппаратами самолетного типа (в количестве 3 шт.).

сезон на территории Республики Башкортостан определен с 15 апреля по 15 октября 2022 года.

Данным постановлением определены 179 населенных пунктов, 38 объектов детского отдыха, 39 садовых некоммерческих товариществ и 101 объект экономики, подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров. На все данные населенные пункты и территории разработаны паспорта.

Для подготовки объектов и территорий к летнему пожароопасному сезону 2022 года Главным управлением проводятся надзорно-профилактические мероприятия на территориях организаций отдыха детей и их оздоровления.

- Каким образом организован в регионе контроль за пожарной ситуацией, есть ли в арсенале современные технические устройства?

- В целях мониторинга обстановки, связанной с природными пожарами, выявления несанкционированных палов растительности и принятия мер по их тушению, работы с населением по соблюдению правил пожарной безопасности создано 866 межведомственных мобильных групп численностью 3238 человек.

Для решения задач по обеспечению пожарной безопасности населенных пунктов, территорий организаций отдыха детей и их оздоровления, территорий садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ и объектов экономики в весенне-летний пожароопасный период 2022 года Главным управлением разработан комплекс необходимых мер по недопущению пожаров в населенных пунктах. Особое внимание будет уделяться объектам летнего отдыха граждан, граничащим с лесными участками, а также будет сформирована рабочая группа на весенне-летний пожароопасный сезон, в состав входят представители по всем направлениям деятельности.

Создана рабочая группа Главного управления по подготовке проектов решений, направленных на борьбу с природными пожарами.

На основании Закона Республики Башкортостан от 10.07.2019 № 122-з (ред. от 01.07.2021) «О старостах сельских населенных пунктов в Республике Башкортостан» (принят Государственным Собранием — Курултаем РБ 28.06.2019) во всех муниципальных образованиях сформирован институт старост, которые включены в профилактические и патрульно-маневренные группы и на постоянной основе участвуют в проводимых профилактических мероприятиях на территории населенных пунктов республики.

Главным управлением проведена работа по корректировке Плана предупреждения и ликвидации ЧС, вызванных ландшафтными (природными) пожарами на территории Республики Башкортостан в 2022 году, которым предусматривается привлечение сил и средств функциональных и ТП РСЧС республики для предупреждения и ликвидации ЧС, вызванных ландшафтными (природными) пожарами.

- Какие силы и средства имеются в Республике Башкортостан для борьбы с пожарами? Планируется ли в случае необходимости задействовать авиатехнику, другие средства?

- Ежедневно на боевое дежурство в Республике Башкортостан заступает порядка 2150 человек личного состава и 992 единицы различной техники, в том числе от МЧС России 225 единиц пожарной техники, 719 человек, которые осуществляют круглосуточное дежурство и готовы к реагированию на любые пожары и чрезвычайные ситуации различного характера. Также в Главном управлении МЧС России по Республике Башкортостан в постоянной готовности находится аэромобильная группировка Главного управления, предназначенная для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации на всей территории Республики Башкортостан. Численность аэромобильной группировки Главного управления составляет 100 человек личного состава и 29 единиц различной пожарно-спасательной техники.

Дополнительно к аэромобильной группировке Главного управления на базе пожарно-спасательных отрядов Федеральной противопожарной службы Главного управления созданы девять опорных пунктов по тушению крупных пожаров: средняя численность одного опорного пункта составляет 40 человек, 7 единиц пожарно-спасательной техники.

Что касается авиации, то в целях мониторинга складывающейся лесопожарной обстановки и оценки эффективности применения сил и средств при тушении ландшафтных пожаров на вооружении Главного управления имеются беспилотные летательные аппараты (на вооружении в подразделениях Главного управления находятся 4 комплекта беспилотных летательных аппаратов). В период прохождения пожароопасного сезона 2022 года в Главном управлении ожидается поставка передвижного пункта управления беспилотных летательных аппаратов (на базе Ford Transit), который оснащен беспилотными летательными аппаратами самолетного типа (в количестве 3 шт.).

Также Правительством Республики Башкортостан для мониторинга лесопожарной обстановки и тушения ландшафтных пожаров в труднодоступной местности приобретен многофункциональный вертолет Ка-32А11ВС. С 5 апреля данная техника уже находится на дежурстве в постоянной боевой готовности к действиям по предназначению.

- В чем специфика особого противопожарного режима? Когда он вводится, чем характерен?

- Распоряжением Главы Республики Башкортостан от 29 апреля 2022 года

№ 400-р на территории Республики Башкортостан с 1 мая 2022 года до особого распоряжения введен особый противопожарный режим.

В условиях действия особого противопожарного режима вводятся дополнительные меры, направленные на предотвращение пожаров и последствий от них, а именно:

- устанавливается запрет на разведение костров, проведение пожароопасных работ на землях сельскохозяйственного назначения, особо охраняемых природных территориях регионального значения, землях запаса, вдоль дорог, в зонах рек и озер, на территориях городских и сельских поселений, садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ, на предприятиях и организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, на свалках и полигонах ТКО;

- проводятся рейды по местам отдыха граждан, территориям садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ с целью пресечения возможных нарушений требований пожарной безопасности;

- организовывается автомобильное патрулирование районов с наибольшей плотностью застройки жилыми домами с низкой пожарной устойчивостью в ночное время, с целью контроля соблюдения требований пожарной безопасности, пресечения противоправных действий;

На территории садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан должно быть обеспечено наличие звуковой сигнализации для оповещения людей при пожаре, телефонной связи, а также запасов воды для целей пожаротушения.

Во всех муниципальных образованиях сформирован институт старост, которые включены в профилактические и патрульно-маневренные группы и на постоянной основе участвуют в проводимых профилактических мероприятиях на территории населенных пунктов республики.

- реализуются мероприятия противопожарной пропаганды через местные средства массовой информации, на собраниях и сходах граждан по месту их жительства с проведением инструктажа по вопросам обеспечения пожарной безопасности;

- вводится запрет на применение пиротехнических изделий вне специально определенных органами местного самоуправления Республики Башкортостан мест (площадок);

- вводятся ограничения на посещение гражданами лесов, за исключением граждан, трудовая деятельность которых связана с пребыванием в лесах;

- при выдаче охотничьих билетов и иной разрешительной документации доводится требование по соблюдению требований пожарной безопасности;

- проводится действенная работа с родителями и детьми в детских дошкольных учреждениях, пришкольных и загородных лагерях по привитию культуры безопасного поведения;

- оказывается методическая помощь органам местного самоуправления Республики Башкортостан в изготовлении агитационных и пропагандистских материалов по противопожарной тематике (памяток, информационных листов).

- Расскажите об основных мерах, которые необходимо предпринять, а также постоянно соблюдать руководителями и сотрудниками предприятий и организаций для предотвращения возгораний на объектах?

- В целях обеспечения пожарной безопасности на предприятиях и в организациях должен разрабатываться и выполняться целый комплекс мероприятий, направленных на повышение уровня пожарной безопасности, исходя из их функционального назначения, к их числу следует отнести следующие наиболее значимые:

- оборудование зданий, сооружений, помещений, наружных установок, оборудования предприятий автоматическими установками пожаротушения и пожарной сигнализации в соответствии с требованиями нормативных документов;

- соблюдение мер по безопасной эвакуации людей при пожаре, исполнение требований к эвакуационным выходам и эвакуационным путям, планам эвакуации, знакам пожарной безопасности, пожарным лестницам, противопожарным дверям;

- соблюдение требований к пожарным проездам, внутреннему и наружному противопожарному водопроводу;

- на производственных объектах следует обратить внимание на целостность и герметичность имеющегося оборудования (емкостей, трубопроводов, запорной арматуры, фланцевых соединений), а также на работоспособность всех систем защиты (заземления, сигнализаторов довзрывоопасных концентраций, молниеприемников, автоматических установок противопожарной сигнализации, автоматических установок пожаротушения и т.д.), обязательным к соблюдению является требование проведения технологических процессов в соответствии с регламентами, правилами технической эксплуатации и другой утвержденной в установленном порядке технической и эксплуатационной документацией, использования пожарозащищенного и взрывозащищенного электрооборудования, предназначенного для использования в пожароопасных и пожаровзрывоопасных зонах;

- своевременный анализ нормативно-правовой базы в области обеспечения пожарной безопасности, соблюдение в повседневной деятельности требований пожарной безопасности, изложенных Федеральном законодательстве, а также в подзаконных нормативно-правовых актах;

- обучение мерам пожарной безопасности.

- Какие меры необходимо предпринять в муниципальных образованиях, СНТ, базах отдыха как для предотвращения природных пожаров, так и для недопущения перехода таких пожаров на строения?

- Ежегодно при наступлении весенне-летнего пожароопасного периода возрастает вероятность возникновения пожаров по причине перехода огня от загорания сухой травы, разведения костров, сельскохозяйственных палов на жилые и хозяйственные постройки сельских населенных пунктов и лесные массивы.

П. 66 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, на землях общего пользования населенных пунктов, а также на территориях частных домовладений, расположенных на территориях населенных пунктов, запрещено разводить костры, использовать открытый огонь для приготовления пищи вне специально отведенных и оборудованных для этого мест, а также сжигать мусор, траву, листву и иные отходы, материалы или изделия, кроме мест и (или) способов, установленных органами местного самоуправления городских и сельских поселений, муниципальных и городских округов, внутригородских районов.

При этом, в соответствии с приложением № 4 к данным Правилам, при использовании открытого огня и разведении костров для приготовления пищи в специальных несгораемых емкостях (например, мангалах, жаровнях) противопожарное расстояние от очага горения до зданий, сооружений и иных построек допускается уменьшать до 5 м, а зону очистки вокруг емкости от горючих материалов до 2 м.

Положения Правил основаны на анализе случаев возникновения пожаров и их распространения на территории соседних участков.

За нарушение вышеперечисленных требований пожарной безопасности ст. 20.4 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

Кроме того, при установлении на соответствующей территории особого противопожарного режима устанавливается полный запрет на использование открытого огня. За данные нарушение виновные лица несут ответственность, предусмотренную ст. 20.4 КоАП РФ в двукратном размере.

Выжигание сухой растительности — явление ежегодное и довольно массовое. Сухостой в лесах, трава на полях, на личных участках и торфяниках – идеальная среда для развития пожара, способного вспыхнуть даже от небольшой искры. «Горит как порох» — это сказано о ней, хорошо подсохшей прошлогодней траве. Огонь распространяется очень быстро во всех направлениях и даже при незначительном ветре, за короткое время захватывая огромные территории.

В этом году поступило поручение Президента Российской Федерации, в рамках которого проводятся проверки по соблюдению органами местного самоуправления требований пожарной безопасности (реализации полномочий в области пожарной безопасности) в населенных пунктах, подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров, в части реализации мер, направленных на недопущение перехода лесных пожаров.

Определены 179 населенных пунктов, 38 объектов детского отдыха, 39 садовых некоммерческих товариществ и 101 объект экономики, подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров.

- Весной многие горожане переезжают на приусадебные участки. Расскажите об основных требованиях пожарной безопасности для владельцев садоогородов, а также сельских жителей.

- Садоводческое товарищество является зарегистрированным юридическим лицом, а значит, оно должно самостоятельно исполнять и соблюдать требования пожарной безопасности. Председателям СНТ необходимо наладить взаимодействие с органами местного самоуправления, в том числе по вопросам информационного обмена, в особенности по вопросу постоянно проживающих граждан и их статуса.

В большинстве садовых обществ присутствуют такие проблемные вопросы, как:

- невозможность забора воды для тушения пожаров из естественных водоемов либо вовсе отсутствие противопожарного водоснабжения;
- наличие и исправное состояние пожарных мотопомп;
- наличие бесхозных заброшенных дачных домов, участков;
- зауженные проезды для пожарной техники, в том числе в результате незаконного захвата территорий;
- несанкционированные свалки;
- несанкционированное подключение к электроснабжению;
- несоблюдение противопожарных разрывов;
- несвоевременный покос травы, а в ряде случаев и зарастание участка бурьяном;
- неохраняемые территории СНТ.

Для обеспечения пожаротушения, при отсутствии централизованного водоснабжения, на территории земельных участков общего назначения садоводства должны предусматриваться противопожарные водоемы или резервуары объемом, при числе участков:

- до 300 участков — от 25 до 60 м³. (водоемы или резервуар);
- при 301 участке и более — 60 м³. (водоем).

В противопожарных целях садоводства должны иметь в зависимости от количества участков:

- до 300 — одну переносную мотопомпу;
- от 301 до 1000 — одну прицепную мотопомпу;
- более 1000 — не менее двух прицепных мотопомп.

Водонапорные башни, расположенные на территории садоводческих (дачных) объединений, должны быть оборудованы устройствами (соединительными головками и т.п.) для забора воды пожарной техникой.

Противопожарные расстояния между жилыми строениями (или домами), расположенными на соседних участках, должны быть приняты от 6 до 15 м, в зависимости от материала несущих и ограждающих конструкций.

На территории ведения садоводства и за ее пределами запрещается организовывать свалки отходов. Органические отходы должны утилизироваться на садовых земельных участках. Для не утилизируемых отходов (стекло, металл, полиэтилен и др.) на земельных участках общего назначения должны быть предусмотрены площадки для установки контейнеров твердых коммунальных отходов. Площадки должны быть огорожены с трех сторон глухим ограждением высотой не менее 1,5 м, иметь твердое покрытие и размещаться на расстоянии не менее 20 м от границ участков.

Кроме того, в целях исключения возможного перехода природных пожаров на территории СНТ, в том числе граничащих с лесным массивом, необходимо организовать проведения первоочередных мер по защите территорий путем создания противопожарных минерализованных полос вокруг территорий СНТ.

На территории садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан должно быть обеспечено наличие звуковой сигнализации для оповещения людей при пожаре, телефонной связи, а также запасов воды для целей пожаротушения.

С учетом изложенного, а также в целях недопущения возникновения пожаров и последствий от них в садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан республики, Главное управление рекомендует реализовать весь комплекс мероприятий, направленных на обеспечение пожарной безопасности на территориях СНТ. ■

МЧС России разъяснило обязанность граждан эвакуироваться

Письмом МЧС России от 18.02.2022 № М-11-398 разъяснено положение нового закона, устанавливающего обязанность граждан Российской Федерации эвакуироваться с территории при проведении эвакуационных мероприятий.

Федеральным законом от 30.12.2021 № 459-ФЗ (далее – Закон № 459-ФЗ) внесены изменения в Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Основными изменениями являются:

- установление обязанности граждан Российской Федерации эвакуироваться с территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или из зоны чрезвычайной ситуации при получении информации о проведении эвакуационных мероприятий;
- наделение комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности на всех уровнях полномочиями принимать решения о проведении эвакуационных мероприятий при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.

На этапе обсуждения законопроекта и после его принятия неизвестными лицами неоднократно распространялась недостоверная информация, провоцирующая массовое недовольство среди населения и формирующая общественное мнение о принуждении людей к оставлению своих домов, ограничению передвижения и нарушению других прав и свобод.

Вместе с этим существует максимально объективная аргументация внесенных изменений, касающихся проведения эвакуационных мероприятий.

За последние годы произошел ряд крупномасштабных чрезвычайных ситуаций, связанных с паводками, наводнениями и лесными пожарами. Органы исполнительной власти и спасательные службы сталкивались с нежеланием местного населения покидать свои дома, несмотря на угрозу их жизни и здоровью. Граждане часто недооценивали степень опасности, особенно в тех субъектах Российской Федерации, где она возникает регулярно. Требовалось отвлечение сил спасателей от проведения спасательных работ для обеспечения безопасности населения, оставшегося в зонах чрезвычайных ситуаций, а также доставки им предметов первой необходимости, продуктов питания и питьевой воды.

Введенная Федеральным Законом от 30.12.2021 № 459-ФЗ обязанность граждан эвакуироваться исключает право населения на отказ от эвакуации, которая будет проводиться только при угрозе жизни и здоровью людей.

В последующем, когда угрозы становились очевидными, люди просили об эвакуации, которая в складывающихся условиях становилась опасной не только для них, но и для сотрудников спасательных служб. Примерами таких ситуаций могут стать спасательные операции при ликвидации крупномасштабных паводков в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах.

До принятия Закона № 459-ФЗ предусмотренная для сотрудников МЧС России обязанность по спасению граждан не имела соответствующей законодательной обязанности для самих граждан соблюдать правила эвакуации.

Введенная Законом № 459-ФЗ обязанность граждан эвакуироваться исключает право населения на отказ от эвакуации, которая будет проводиться только при угрозе жизни и здоровью людей.

За невыполнение таких обязанностей гражданину может быть дано предупреждение или на него может быть наложен административный штраф в соответствии с действующим законодательством (ч. 1 ст. 20.6.1. КоАП РФ).

В настоящее время МЧС России совместно с федеральными и региональными органами власти разрабатывается проект нормативного правового акта Правительства РФ, которым будет определен порядок проведения эвакуационных мероприятий. Эвакуационные мероприятия будут проводиться только в случае реальной угрозы жизни и здоровью граждан, если они находятся на территории, подверженной воздействию опасных факторов чрезвычайной ситуации.

Постановлением Правительства РФ будет предусмотрено, что население обяжут эвакуироваться в безопасные места — в пункты временного размещения (места, пригодные для проживания), население будет обеспечиваться питанием, медицинским обслуживанием и предметами первой необходимости. Также по желанию граждане смогут размещаться у родственников (знакомых), проживающих за пределами зоны чрезвычайной ситуации.

Дети будут эвакуироваться только совместно с родителями. Разлучение детей с родителями исключено.

После завершения всех мероприятий по устранению угрозы возникновения чрезвычайной ситуации или ликвидации чрезвычайной ситуации, получения подтверждения об отсутствии угрозы жизни и здоровью люди смогут вернуться в свои дома. ■

Владельцам маломерных судов

Источник: 18.mchs.gov.ru

С 1 марта 2022 года региональные Центры государственной инспекции по маломерным судам перешли на предоставление государственных услуг по регистрации маломерных судов, аттестации на право управления маломерными судами в электронном виде.

Наряду с электронными документами (судовыми билетами, удостоверениями на право управления маломерными судами) по заявлению граждан документы могут оформляться и на бумажном носителе.

Заявления о регистрации маломерного судна, выдачу дубликатов, внесение изменений в реестр судоводителей, а также о получении права управления маломерным судном и прочее можно подать как через сайт государственных услуг — через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных услуг и муниципальных услуг (функций)», так и на личном приеме.

Основание перехода

Предоставление государственных услуг в электронном виде регламентируют документы, вступившие в силу с 01 марта 2022 года:

- Правила аттестации на право управления маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях (утверждены Приказом МЧС России от 01.06.2021 № 356);

- Административный регламент Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий предоставления государственной услуги по аттестации на право управления маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях (утвержден Приказом МЧС России от 15.08.2021 № 565);

- Правила государственной регистрации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях (утверждены Приказом МЧС России от 01.06.2021 № 355);

- Административный регламент Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий предоставления государственной услуги по государственной регистрации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях (утвержден Приказом МЧС России от 15.08.2021 № 566);

- Административный регламент Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий предоставления государственной услуги по освидетельствованию маломерных судов, используемых в некоммерческих целях (утвержден Приказом МЧС России от 15.08.2021 № 567).

Таким образом, находясь дома, используя Интернет или посетив МФЦ, можно через портал Госуслуг предоставить в государственную инспекцию по маломерным судам (ГИМС) все необходимые документы, оплатить госпошлину, договориться о дате осмотра маломерного судна и получения судового билета.

При этом сохраняется возможность предоставления документов на бумажном носителе непосредственно в любое инспекторское отделение ГИМС МЧС России.

Важные изменения

Обратите внимание на следующие изменения:

1. Номер, который присвоен зарегистрированной (внесенной в реестр маломерных судов) лодке (маломерному судну), не подлежит изменению до тех пор, пока судно не будет исключено из реестра маломерных судов. Это означает, что, купив лодку у прежнего хозяина, вам не придется заново получать и рисовать на бортах новые номера.

2. По новым правилам регистрации уже невозможно будет снять лодку с учета по договору купли-продажи и не ставить ее на учет для того, чтобы не платить налог. Новые правила гласят о том, что при переходе прав собственности на лодку (маломерное судно) в реестр маломерных судов вносятся соответствующие изменения. Речь идет о том случае, когда вы сняли судно с учета по договору продажи, и в этот момент в налоговую пошли сведения о том, что эта лодка принадлежит другому лицу – покупателю. Не важно, что покупатель еще не зарегистрировал судно на себя, по новым правилам у него есть месяц на регистрацию.

3. Закреплено, что государственная регистрация осуществляется подразделением ГИМС МЧС России вне зависимости от адреса регистрации по месту жительства (пребывания) физического лица либо адреса в пределах места нахождения юридического лица и (или) его обособленного подразделения.■

Источник: 18.mchs.gov.ru, 66.mchs.gov.ru

Внимание!

Даны разъяснения по правоприменению нормативно-правовой базы в предыдущем номере журнала:

№ 3-4 (180-181)
март-апрель, 2022 г.

Статья: Мораторий на проверки как мера поддержки бизнеса

- Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Источник: Прокуратура

Статья: Сроки аттестаций и подачи деклараций в 2022 году изменены

- Постановление Правительства РФ от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году».

Источник: Ростехнадзор

Статья: Лифты должен обслуживать квалифицированный персонал

- Постановление Правительства РФ от 24.06.2017 № 743 «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах».

Источник: Ростехнадзор

Статья: Строительная площадка как объект НВОС

- Постановление Правительства РФ от 03.03.2017 № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду».

Источник: Росприроднадзор

Статья: Утверждены новые требования к содержанию программы производственного экологического контроля.

- Приказ Минприроды России от 18.02.2022 № 109 «Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля».

Источник: Минприроды РФ

Статья: Новый вид ответственности за экологические нарушения.

- Федеральный закон от 22.11.2021 № 377-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации».

Источник: Роструд

Статья: Пожарная безопасность в подвальных и цокольных помещениях.

- Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Источник: МЧС России

12 номеров в год

Стоимость годовой подписки через издательство:

10 560
рублей

Оформить подписку можно по телефону:

(3412) 655-330

на сайте:

www.prominf.ru

e-mail:

euro18@euro18.ru

Подписной индекс во всех отделениях связи

Подписка через Интернет
АО «Почта России» — **П6260**

Стоимость годовой подписки в агентствах может отличаться от стоимости в издательстве

ПОДПИСКА

на журнал «ПРОМЫШЛЕННАЯ И ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ, ОХРАНА ТРУДА»

Информационные партнеры:

Ростехнадзор Росприроднадзор Роструд МЧС России

! РАСПРОСТРАНЯЕТСЯ ТОЛЬКО ПО ПОДПИСКЕ

Для оформления подписки необходимо заполнить подписной купон и отправить его на e-mail:

euro18@euro18.ru

Компания _____

Фамилия И.О. _____

Должность _____

Адрес для доставки журнала _____

_____

_____

Количество экземпляров _____

ИНН _____

КПП _____

Телефон _____ Факс _____

E-mail _____

Период подписки

с _____20__ г. по _____20__ г. (включительно)