Июнь 2021

Ежемесячный производственно-технический журнал

№ 6 (171)

ПРОМЫШЛЕННАЯ И ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ, ОХРАНА ТРУДА

Журнал распространяется по России

Металлургические предприятия: обновление оборудования и производственный контроль

стр. 12

Затонувшие и брошенные на берегу плавсредства — угроза экологии рек

стр. 30

Психологические аспекты предупреждения травматизма на объектах электроэнергетики

стр. 48

Производственно-технический журнал
«Промышленная и экологическая безопасность, охрана труда»
№ 6 (171) июнь, 2021 г.

Журнал издается с 2006 года при информационной поддержке контрольно-надзорных органов Российской Федерации. Зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций. Изменения в Свидетельстве о регистрации ПИ № ФС 77-70923 от 05.09.2017 г.

Редакционная коллегия:
Данилов Андрей Семенович — заместитель руководителя Приволжского управления Ростехнадзора (Чувашская Республика)
Крылова Елена Михайловна — заместитель руководителя Приволжского управления Ростехнадзора (Республика Марий Эл)
Украинский Олег Вячеславович — руководитель Государственной инспекции труда в Пермском крае
Панов Александр Сергеевич — руководитель Государственной инспекции труда в Самарской области
Шишмаков Павел Борисович — руководитель Государственной инспекции труда в Челябинской области
Мокшанов Иван Владимирович — заместитель руководителя Западно-Уральского межрегионального управления Росприроднадзора
Корецкий Владимир Павлович — главный редактор журнала «Промышленная и экологическая безопасность, охрана труда», доцент, заведующий кафедрой «Трудовые отношения» ФГБОУ ВО «ИжГТУ имени М.Т. Калашникова»

Экспертно-научная коллегия:
Акшенцева Лейсан Галиахметовна — директор АНО ДПО «Учебно-деловой центр «Специалист»
Булатов Рамиль Исмагилович — представитель Российского экологического центра в Республике Татарстан, руководитель проектов, член Академии информатизации Республики Татарстан
Гимранов Фидаис Мубаракович — эксперт высшей квалификации по оценке соответствия требованиям промышленной безопасности, профессор кафедры промышленной безопасности КНИТУ, д.т.н.
Клименко Максим Михайлович — эксперт-консультант по промышленной безопасности, директор по развитию экспертно-консалтинговой группы «МТК Эксперт»
Колесников Александр Владимирович — начальник отдела организации технической экспертизы и расследования аварий Национального союза страховщиков ответственности
Солодовников Александр Владимирович — доцент кафедры «Промышленная безопасность и охрана труда» ФГБОУ ВПО «Уфимский государственный нефтяной технический университет», к.т.н.
Штенников Василий Сергеевич — генеральный директор УАЦ «НАКС», академик МАРЭ, д.т.н.

Учредитель и издатель:
ООО ИД «Промбезопасность»

Редакция:
Руководитель издательства журнала: Верховцева Мария Александровна
Главный редактор: Корецкий Владимир Павлович
Выпускающий редактор: Абалмасова Ольга Сергеевна
Реклама: Селиверстова Светлана Рудольфовна
Подписка: Сурнина Татьяна Михайловна
Дизайн и верстка: Закеев Эльдар Расилевич

Адрес издательства и редакции:
426008, Российская Федерация, Удмуртская Республика, г. Ижевск,
ул. Пушкинская, д. 270, литера А, офис 315.
тел./факс: (3412) 65-53-30
e-mail: euro18@bk.ru
сайт: www.prominf.ru

Отпечатано: типография ООО «Астер Плюс» (ИП Дудкин В. А.),
614064, Российская Федерация, Пермский край, г. Пермь, ул. Усольская, д. 15.
Заказ № 211758. Подписано в печать: 16.06.2021. Дата выхода в свет: 21.06.2021.
Тираж: 1000 экз. При перепечатке материалов ссылка на журнал обязательна.
Рекламируемые товары и услуги подлежат обязательной сертификации.
Журнал распространяется только по подписке.
Стоимость годовой подписки через издательство — 9600 руб.

Содержание

ФЕДЕРАЛИЗМ
1 июля – день вступления в силу важных законов в области контроля и надзора.....стр. 4
В фокусе внимания прокуратуры – права предпринимателей на поддержку и защиту.....стр. 8

ПРОМЫШЛЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ
Металлургические предприятия: обновление оборудования и производственный контроль.....стр. 12
Новый профстандарт для специалистов по промышленной безопасности.....стр.15
Проект нового закона «О промышленной безопасности».....стр. 20

ЭКОЛОГИЯ
Права и обязанности водопользователей и собственников водных объектов.....стр. 26
Затонувшие и брошенные на берегу плавсредства — угроза экологии рек.....стр. 30

ОХРАНА ТРУДА
Работа в колодцах требует дисциплины и средств индивидуальной защиты.....стр. 36
Правила предоставления ежегодного отпуска.....стр. 40
Трудоустройство без ошибок.....стр.44
Психологические аспекты предупреждения травматизма на объектах электроэнергетики.....стр.48

ЧС И ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ
Огневые работы с учетом требований пожарной безопасности.....стр. 54

Уважаемые читатели!

Представляю вам июньский номер журнала «Промышленная и экологическая безопасность, охрана труда».

С 1 июля текущего года вступают в силу важные нормативные акты в области надзорной деятельности, экологии и охраны труда. В номере мы напоминаем об этом.

Также мы продолжаем говорить на важную тему, которая стала постоянной, — защита прав предпринимателей. Познакомим вас и с законопроектами. Так, идет общественное обсуждение проекта нового закона о промышленной безопасности. Обращаем на это ваше внимание.

Представители контрольно-надзорных органов расскажут об обязательных требованиях в отдельных сферах экономики и последствиях, к которым приводит их игнорирование.

Экологический раздел журнала посвящен охране водных объектов, правам и обязанностям водопользователей и собственников.

В летнем номере мы не могли не рассказать о правилах предоставления ежегодного отпуска. Нашел отражение и вопрос трудоустройства, поскольку тема остается актуальной. Затронем проблему травматизма на объектах электроэнергетики с точки зрения психологии.

Надеемся, что в номере вы найдете полезную для себя информацию. Спасибо за ваше внимание!

Верховцева Мария Александровна,
руководитель издательства журнала «Промышленная и экологическая безопасность, охрана труда»

Необходимо знать!

Производственно-технический журнал «Промышленная и экологическая безопасность, охрана труда» представляет собой межрегиональное издание, авторами которого являются руководители и специалисты федеральных надзорных органов.

Государственный контроль и надзор за всеми предприятиями и организациями России осуществляются в рамках единого законодательного и нормативно-правового поля. В связи с этим статьи с разъяснениями практических вопросов, законодательных и нормативно-правовых актов, написанные руководителями и специалистами государственных надзорных органов в регионах, являются актуальными для всех предприятий и организаций РФ, независимо от региона их локализации. ■

Обзор изменений нормативно-правовой базы

Охрана труда

01.09.2021 г. вступает в силу приказ Минтранса России от 02.02.2021 г. № 26, которым утвержден обновленный Перечень профессий работников железнодорожного транспорта.

В перечень включены 26 профессий, такие как машинист тепловоза, машинист паровоза, машинист электропоезда, машинист рельсового автобуса. Работники, которые осуществляют производственную деятельность, непосредственно связанную с движением поездов и маневровой работой, проходят обязательные предрейсовые или предсменные медицинские осмотры, а также по требованию работодателей проходят медицинское освидетельствование на состояние алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения.

Экология

Постановление Правительства РФ от 31.05.2021 г. № 828 «Об утверждении Правил выдачи разрешений на временные выбросы» вступает в силу с 01.09.2021 г. и действует шесть лет. Действующим законодательством предусмотрено получение разрешений на временные выбросы для объектов II и III категории в случае невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов.

Для объектов I категории (крупных промышленных предприятий) временно разрешенные выбросы устанавливаются комплексным экологическим разрешением.

Для объектов IV категории в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды разработка нормативов допустимых выбросов и временно разрешенных выбросов не требуется.

Разрешения на временные выбросы для объектов II и III категории выдаются в период реализации плана мероприятий по охране окружающей среды. Данный план составляется не более чем на семь лет и не подлежит продлению.

Разрешение на временные выбросы выдается на один год и ежегодно продлевается территориальными органами Росприроднадзора при выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды.

Промышленность

Опубликовано Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 23.04.2021 г. № 49 «О внесении изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013)».

В новой редакции изложены отдельные виды оборудования, на которые распространяется и не распространяется действие регламента, уточняются правила обращения оборудования на рынке, определяется перечень документов, обосновывающих безопасность оборудования с учетом всех характерных для него факторов опасности и требований безопасности, в новой редакции изложено приложение 1 к регламенту «Классификация оборудования по категориям опасности» и прочее.

Решение вступает в силу по истечении 180 календарных дней с даты его официального опубликования.

Пожарная безопасность

01.09.2021 г. вступит в силу Постановление Правительства РФ от 21.05.2021 г. № 766 «О внесении изменений в Правила противопожарного режима в Российской Федерации».

Постановлением установлены критерии определения населенных пунктов, подверженных угрозам лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров.

Так, предусмотрено, что населенный пункт считается подверженным угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров не только в случае его примыкания к хвойному (смешанному) лесному участку либо наличия на его землях (территории) хвойного (смешанного) леса, но и в случае его примыкания к земельному участку, заросшему камышовыми и (или) тростниковыми зарослями, сорными растениями и (или) древесно-кустарниковой растительностью (за исключением поле- и лесозащитных насаждений, мелиоративных защитных лесных насаждений, плодовых и ягодных насаждений).

Лесное хозяйство

Распоряжением Правительства РФ от 21.05.2021 г. № 1319-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 13.06.2014 г. № 1047-р» уточнены наименования перечней древесины и продукции ее переработки.

Перечни соответствуют Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности и единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза. Согласно внесенным изменениям из наименований исключена отсылка на требования Лесного кодекса РФ о транспортировке древесины и об учете сделок с ней. Перечень древесины и продукции ее переработки, определяемых в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС, дополнен новыми позициями, а ряд позиций изложен в новой редакции.

Транспорт

01.09.2021 вступает в силу новый Порядок организации и проведения предрейсового или предсменного контроля технического состояния транспортных средств, утвержденный приказом Минтранса России от 15.01.2021 г. № 9. Приказ действует до 01.09.2027 г.

Порядок устанавливает требования к организации и проведению предрейсового или предсменного контроля технического состояния транспортных средств с целью исключения выпуска на линию технически неисправных транспортных средств.

Порядок обязателен для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки пассажиров на основании договора перевозки или договора фрахтования и (или) грузов на основании договора перевозки (коммерческие перевозки), а также осуществляющих перемещение лиц, кроме водителя, и (или) материальных объектов автобусами и грузовыми автомобилями без заключения указанных договоров (перевозки для собственных нужд автобусами и грузовыми автомобилями). ■

Внимание!

Даны разъяснения по правоприменению нормативно-правовой базы в предыдущем номере журнала:

№ 5 (170)
апрель, 2021 г.

Статья: Масштабная реформа сферы контрольно-надзорной деятельности

- Федеральный закон от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Источник: Прокуратура

Статья: Для распространения персональных данных нужно особое согласие

- Приказ Роскомнадзора от 24.02.2021 г. № 18 «Об утверждении требований к содержанию согласия на обработку персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения».

Источник: Роскомнадзор

Статья: Волжско-Окское управление Ростехнадзора: работа в условиях ограничительных мер

- Федеральный закон № 261 от 23.11.2009 г. «Об энергосбережении и энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ».

Источник: Ростехнадзор

Статья: Неприменение СИЗ приводит к тяжелым последствиям

- Приказ Минздравсоцразвития России от 20.04.2006 г. № 297 «Об утверждении типовых норм бесплатной выдачи сертифицированной специальной сигнальной одежды повышенной видимости работникам всех отраслей экономики».

Источник: Роструд

Статья: Средства индивидуальной защиты людей при пожаре

- Федеральный закон от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Источник: МЧС России

1 июля – день вступления в силу важных законов в области контроля и надзора

01.07.2021 г. вступает в силу Федеральный закон от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее закон № 248-ФЗ). В журнале «Промышленная и экологическая безопасность, охрана труда» рассказывалось о содержании и значении данного закона. Более того, 1 июля станет днем вступления в силу еще нескольких важных нормативных актов в области контроля и надзора. При этом работа в данном направлении на этом не заканчивается..

Для полноценного старта реформы контрольно-надзорной деятельности, предусмотренной законом № 248-ФЗ, требовалось создать в сфере контроля и надзора единое правовое поле и выработать общие подходы. С этой целью Госдума приняла в третьем чтении закон-спутник, который вносит изменения в 132 отраслевых федеральных закона.

Законопроектом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» вносятся изменения в законы, в рамках которых осуществляются разные виды федерального и регионального государственного контроля и надзора, а также муниципального контроля.

Поправками устанавливается для каждого вида контроля его наименование с указанием отнесения к федеральному государственному контролю, региональному государственному контролю и муниципальному контролю. По каждому из видов контроля устанавливается его предмет — как совокупность обязательных требований, частью которых могут быть лицензионные требования.

Новое в лицензионных требованиях

Согласно законопроекту внеплановая проверка соискателя лицензии будет заменена оценкой соответствия лицензионным требованиям, проводимой в качестве государственной услуги.

Предлагается установить процедуру периодического подтверждения соответствия лицензиата лицензионным требованиям с исключением проведения в этом случае плановых проверок. Такая процедура предусмотрена в отношении пяти лицензируемых видов деятельности: производство лекарственных средств, деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, а также деятельность по монтажу, техобслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Вводится реестровая модель в сфере лицензирования, когда замена процедуры переоформления лицензии на процедуру внесения изменений в реестр лицензий, переход на предоставление исключительно бесплатных электронных выписок из реестра лицензий, а также возможность принятия лицензирующим органом решения о предоставлении лицензии будет происходить в электронном формате.

Также будет сокращен срок предоставления лицензии. Она будет выдаваться в отношении части работ или услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, если выявлено несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям в отношении отдельных заявляемых работ или услуг. Приостановление действия лицензии также предлагается разрешить в отношении части работ или услуг.

Жаловаться станет проще

С 01.07.2021 г. для 62 видов государственного контроля 19 надзорных ведомств начнет действовать процедура обязательного досудебного обжалования решений. Данный перечень содержится в Постановлении Правительства РФ от 28.04.2021 г. № 663 «Об утверждении перечня видов федерального государственного контроля (надзора), в отношении которых обязательный досудебный порядок рассмотрения жалоб применяется с 01. 07.2021 г.».

До 30 июля система досудебного обжалования решений работает в пилотном формате. В рамках эксперимента на Едином портале государственных и муниципальных услуг запущен специальный сервис. Он позволяет подать жалобу в контрольный орган в электронном виде, а также отслеживать все этапы ее рассмотрения и взаимодействовать с должностными лицами без личного посещения ведомства. Процедура рассмотрения жалоб четко регламентирована: на ответ заявителю дается 20 рабочих дней.

Работа сервиса построена на основе наиболее распространенных жизненных ситуаций, с которыми сталкиваются граждане и предприниматели в процессе общения с контрольными органами. В числе таких ситуаций, например, нарушение процедуры проведения проверки, несогласие с назначенными мерами.

С 01.01.2023 г. такой порядок станет обязательным для всех видов контроля, которые регулируются законом о госконтроле.

Список для обжалования расширяется

Надо отметить, что Правительство РФ, не останавливаясь, расширяет список видов контроля, решения по которым можно будет обжаловать досудебно. Проектом Постановления Правительства РФ «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2021 г. № 663», размещенном на федеральном портале проектов нормативных правовых актов, данный список увеличен до 78 позиций.

Актуализация связана с переименованием ряда контролирующих ведомств. Кроме того, перечень предложено дополнить другими видами федерального госконтроля.

Так, расширен список видов контроля МЧС. Предлагается досудебно рассматривать жалобы в области гражданской обороны, безопасности людей на водных объектах, деятельности по монтажу, техобслуживанию и ремонту средств пожарной безопасности, тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.

Росздравнадзор, кроме прочего, должен отвечать на жалобы по предоставлению соцуслуг россиянам.

Роскомнадзор будет в досудебном порядке рассматривать жалобы, касающиеся связи, обработки персональных данных, соблюдения правил при распространении информации в Интернете и законов о защите детей от вредной информации, а также реагировать на жалобы по процедуре идентификации.

Кроме того, список видов госконтроля с досудебным обжалованием Рособрнадзора дополнен контролем в сфере образования.

Роспотребнадзор, помимо санитарно-эпидемиологического надзора, отреагирует на обращения по защите детей от информации, вредящей их здоровью и развитию. Кроме того, ведомство возьмет на контроль жалобы на опыты с возбудителями инфекционных заболеваний и использование источников ионизирующего излучения (кроме медицинской сферы).

Перечень видов госконтроля Росприроднадзора расширен экологическим, геологическим и земельным надзором. Кроме того, граждане могут досудебно обжаловать решения, касающиеся обращения с животными, охраны животного мира, а также связанные с контролем за охотой и охраной природных территорий.

Госдума приняла в третьем чтении закон-спутник, который вносит изменения в 132 отраслевых федеральных закона.

По каждому из видов контроля устанавливается его предмет — как совокупность обязательных требований, частью которых могут быть лицензионные требования.

Глобальная реформа в МЧС

МЧС России является активным участником реализации механизма регуляторной гильотины. Так, в рамках «гильотины» по инициативе МЧС России отменено 53 постановления и 125 ведомственных актов, устанавливающих обязательные требования в области пожарной безопасности, а также защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и безопасности людей на водных объектах. Взамен им принято 10 новых актов Правительства Российской Федерации и 10 ведомственных актов.

При этом все обязательные требования в области пожарной безопасности внесены ведомством в федеральную государственную информационную систему — Единый реестр обязательных требований. С ее помощью все заинтересованные лица в онлайн-режиме смогут получать информацию о требованиях, предъявляемых непосредственно к эксплуатируемому ими зданию. Кроме того, цифровая платформа объединит информацию об административной ответственности за нарушения, способах и процедуре самообследования с применением проверочных листов, руководства по соблюдению обязательных требований.

Среди приоритетов работы на ближайшее время — пилотный проект по выдаче лицензий онлайн, который стартует 01.07.2021 г. и будет длиться год. МЧС участвует в акции с лицензированием деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. Уже совсем скоро лицензию по данному виду можно будет получить онлайн.

Новый подход к экологическим рискам

Изменения предстоят и в области федерального экологического надзора. С учетом предложений Росприроднадзора подготовлен проект приказа Минприроды России «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного экологического контроля (надзора)».

Проект подготовлен в рамках реализации закона № 248-ФЗ, который предусматривает, что надзорная деятельность осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических и контрольно-надзорных мероприятий.

В качестве индикаторов риска предлагается рассматривать превышение нормативов качества окружающей среды, поступление информации о неблагоприятных метеорологических условиях, аварийных выбросах и авариях на водных объектах, которые нанесли вред окружающей среде. Еще один индикатор риска — получение сведений, указывающих на то, что юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее представлена недостоверная информация в контрольные органы. ■

Утвержден план реализации Энергетической стратегии до 2035 года

Распоряжением Правительства РФ от 01.06.2021 № 1447-р утвержден план реализации Энергетической стратегии до 2035 г., принятой в июне 2020 г. Его выполнение укрепит конкурентоспособность отраслей ТЭК, поможет повысить их технологический уровень.

В план вошло более 130 мероприятий, затрагивающих все отрасли ТЭК, – от нефтегазодобычи до электроэнергетики и теплоснабжения. Об этом сообщил Михаил Мишустин на совещании с вице-премьерами 07.06.2021 г.

Под каждую отраслевую задачу предложен свой комплекс мер. Среди них – наращивание производства сжиженного природного газа до 140 млн т, создание центров по его перевалке, хранению и торговле, открытие полигонов низкоуглеродного производства водорода, развитие зарядной инфраструктуры для электромобилей, а также вовлечение в разработку трудноизвлекаемых запасов нефти и газа. При этом большая часть мероприятий намечена на выполнение в 2021-2022 гг.

Планируется, что в среднесрочном периоде Энергетическая стратегия позволит повысить добычу нефти и газового конденсата в Восточной Сибири, на Дальнем Востоке и в Арктической зоне, в разы увеличить производство СПГ, нарастить долю собственного или локализованного передового технологического оборудования, а также существенно расширить объем экспорта в страны Азиатско-Тихоокеанского региона. С этой целью принято решение о выделении более 21 млрд руб. на строительство подходного канала к морскому перегрузочному комплексу сжиженного природного газа на Камчатке. Более 5 млрд руб. из них будет направлено уже в этом году. Новый терминал позволит ежегодно перегружать более 20 млн т сжиженного природного газа.

В нефтяной отрасли продолжится совершенствование механизмов, обеспечивающих сглаживание колебаний цен на нефтепродукты, будет проведена оценка программ модернизации нефтеперерабатывающих заводов. Также будет запущен мониторинг региональных и межрегиональных планов газификации, что поможет лучше контролировать их выполнение.

Основной ориентир в сфере электроэнергетики – рост надежности электроснабжения. С этой целью запланированы мероприятия по внедрению интеллектуальных систем управления, а также технологий удаленного мониторинга и диагностики состояния сетей. Параллельно будут совершенствоваться процедуры техприсоединения, приниматься меры для снижения потерь при передаче электричества. До 2024 г. должны быть подготовлены предложения о целесообразности введения штрафов для гарантирующих поставщиков за нарушение установленных требований к качеству обслуживания потребителей электроэнергии и введена данная ответственность.

Кроме того, до августа 2021 г. в России должна быть разработана дорожная карта мероприятий, направленных на обеспечение прозрачности формирования и распределения перекрестного субсидирования и его постепенное снижение.

Документ также предусматривает отдельные мероприятия по повышению энергоэффективности отраслей ТЭК, стимулированию использования возобновляемых источников энергии. Запланирована разработка и реализация Концепции развития водородной энергетики в России. До 2023 г. необходимо обеспечить создание опытных полигонов низкоуглеродного производства водорода на объектах переработки углеводородного сырья или объектах добычи природного газа.

Помимо этого, документ предусматривает господдержку замещения низкоэкологичного автомобильного транспорта на современные высокоэкологичные транспортные средства на газомоторном топливе в рамках федерального проекта «Чистый воздух» нацпроекта «Экология».

Согласно документу Минэнерго, Минфин, Минприроды и Минэкономразвития России в 2022 г. должны представить в Правительство доклад о переходе нефтяной отрасли на режим налога на дополнительный доход (НДД) как основной системы налогообложения. Для реализации этой цели планом предусмотрено создание системы госстимулирования добычи нефти на выработанных месторождениях (со степенью выработанности более 80 %) и проведение оценки эффективности налоговых льгот для малых месторождений, а также месторождений с особыми условиями разработки, по ее результатам — корректировка льгот.

Особое внимание уделено формированию общего энергетического рынка Евразийского экономического союза и обеспечению конкурентного участия в нем российского бизнеса. ■

Источник: government.ru

В фокусе внимания прокуратуры – права предпринимателей на поддержку и защиту

Прокуратура:

Игошин Виктор Викторович, старший прокурор отдела по надзору за исполнением законов в сфере экономики и соблюдением прав предпринимателей Управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Удмуртской Республики, советник юстиции, к.ю.н.

Прокуратурой Удмуртской Республики большое внимание уделяется вопросам соблюдения гарантированного субъектам малого и среднего предпринимательства права на получение финансовой поддержки. Средствами прокурорского реагирования обеспечивается дальнейшее формирование благоприятного делового климата и избавление от излишнего внимания контролирующих органов.

Права на гранты

Прокуратурой Удмуртской Республики регулярно проводятся совместные приемы субъектов предпринимательства и тематические встречи с представителями бизнес-сообщества. В числе обсуждаемых тем — получение поддержки от государства.

Например, в текущем году в прокуратуре республики проведена встреча с директором Ассоциации «Союз сельхозтоваропроизводителей Удмуртской Республики», представляющей интересы субъектов агробизнеса, по вопросам нарушения прав на получение мер государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства.

По итогам рассмотрения поступившего от ассоциации обращения установлено, что Министерством сельского хозяйства и продовольствия республики допущено нарушение сроков рассмотрения заявок на получение финансовой поддержки, направленной на устранение последствий распространения новой коронавирусной инфекции, неправомерно исключены из списка допущенные к участию в конкурсном отборе на получение грантов пять крестьянских (фермерских) хозяйств, имеющих статус юридического лица.

Эти обстоятельства стали основанием для внесения прокуратурой республики заместителю председателя Правительства УР – министру сельского хозяйства и продовольствия республики представления об устранении нарушений закона.

По результатам рассмотрения представления министерством все пять крестьянских (фермерских) хозяйств допущены к участию в конкурсном отборе на получение государственной поддержки. Принято решение о выделении гранта крестьянскому (фермерскому) хозяйству Шарканского района — из бюджета Удмуртской Республики ему перечислен грант в размере 2 880 000 рублей. Начальник профильного подразделения министерства привлечен к дисциплинарной ответственности.

«Созданию благоприятного делового климата в регионе не способствует практика несвоевременного исполнения государственными и муниципальными заказчиками финансовых обязательств по оплате выполненных предпринимателями контрактов.

Источник фото: henryinsuranceservice.com

Своевременность исполнения обязательств

Еще один вектор деятельности прокуратуры — укрепление законности в сфере расчетов с субъектами предпринимательства по государственным и муниципальным контрактам. Созданию благоприятного делового климата в регионе не способствует практика несвоевременного исполнения государственными и муниципальными заказчиками финансовых обязательств по оплате выполненных предпринимателями контрактов.

Для решения возникающих вопросов используется потенциал межведомственной рабочей группы при прокуратуре республики.

В частности, на состоявшемся в марте 2021 г. расширенном заседании межведомственной рабочей группы по защите прав субъектов предпринимательской деятельности с участием регионального уполномоченного по защите прав предпринимателей, правоохранительных органов, профильных министерств и ведомств рассматривались вопросы состояния законности в сфере осуществления расчетов по государственным и муниципальным контрактам. Исходя из причин образования просроченной бюджетной задолженности перед предпринимателями по исполненным ими контрактам, определены конкретные мероприятия, направленные на ее погашение.

Поддерживается непосредственный диалог с уполномоченным по защите прав предпринимателей в Удмуртской Республике, представителями бизнес-сообщества, в том числе Удмуртской торгово-промышленной палаты, региональных отделений Общероссийской общественной организации «ОПОРА РОССИИ» и «Деловая Россия».

В текущем году от регионального уполномоченного по защите прав предпринимателей поступило два обращения субъектов предпринимательской деятельности по вопросам оплаты муниципальных контрактов. По итогам рассмотрения этих обращений глазовским межрайонным прокурором и прокурором г. Сарапула приняты меры реагирования, права предпринимателей на получение от заказчиков денежных средств полностью восстановлены.

По фактам выявленных нарушений законодательства в этой сфере прокурорами в текущем году внесены представления об устранении нарушений закона. По результатам их рассмотрения заказчиками погашена задолженность перед предпринимателями на общую сумму свыше 115 млн рублей.

В частности, Министерством здравоохранения республики в рамках рассмотрения представления прокуратуры республики полностью погашена просроченная бюджетная задолженность перед хозяйствующими субъектами на общую сумму 32,9 млн рублей.

В ходе рассмотрения представления прокуратуры Удмуртской Республики Министерством образования и науки республики и подведомственными государственными казенными общеобразовательными учреждениями полностью выполнены финансовые обязательства перед предпринимателями по государственным контрактам на общую сумму 1,2 млн рублей.

Прокурором Вавожского района в связи с нарушением администрацией этого района срока оплаты выполненных субъектом среднего предпринимательства работ по муниципальному контракту на строительство школы в д. Большое Волково на сумму 77,49 млн рублей главе муниципального образования внесено представление об устранении нарушений закона, в отношении этого должностного лица возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования нарушения устранены, бюджетная задолженность по контракту погашена в полном объеме, виновное лицо привлечено к административной ответственности с назначением штрафа в размере 30 тыс. рублей.

Принятыми мерами к началу июня текущего года удалось полностью ликвидировать бюджетную задолженность по государственным и муниципальным контрактам.

Итоги пяти месяцев 2021 г.

По итогам пяти месяцев 2021 г. выявлено почти 1 тыс. нарушений законодательства о защите прав предпринимателей, для устранения которых внесено 374 представления, в суды направлено 37 заявлений, опротестовано 320 незаконных правовых актов, по инициативе прокуроров к дисциплинарной и административной ответственности привлечены 223 и 44 лица соответственно. По материалам проверок, направленным в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, органами предварительного расследования возбуждено четыре уголовных дела.

Генеральным прокурором Российской Федерации издан приказ от 02.06.2021 г. № 294 «О реализации Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Защита от излишнего контроля

Прокуратурой Удмуртской Республики обеспечивается комплексная защита предпринимателей от незаконных действий органов контроля (надзора).

При формировании плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 г. особое внимание было уделено надлежащему применению поднадзорными контролирующими органами риск-ориентированного подхода, соблюдению моратория на проведение проверок субъектов малого предпринимательства.

Поднадзорными органами контроля планировалось проведение 4290 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (на 2020 г. – 3519). Из проектов планов проверок на 2021 г. прокуратурой было исключено 680 мероприятий по контролю, что составляет 15,8 % от числа проверок, запланированных органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении хозяйствующих субъектов. По итогам этой работы в сводный план проверок включено 3610 проверок.

Вместе с тем прокуратурой республики выявлен факт неправомерного нахождения в плане проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 г. плановой проверки в отношении индивидуального предпринимателя, относящегося к категории субъектов малого предпринимательства.

Установлено, что Управлением Роспотребнадзора по Удмуртской Республике в нарушение пп. 7 и 9 Постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 г. № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 г., проведения проверок в 2021 г. и внесении изменений в п. 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» не приняты меры к своевременному исключению из плана этой проверки, в ФГИС «Единый реестр проверок» внесены недостоверные сведения об отнесении деятельности индивидуального предпринимателя к категории высокого риска (2 класс).

Указанные обстоятельства явились основанием для внесения прокуратурой республики руководителю этого государственного органа представления об устранении нарушений закона.

Такой же взвешенный подход применяется к оценке предложений контролирующих органов о проведении внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

За прошедший период 2021 г. прокуратурой республики рассмотрено 25 заявлений органов контроля о согласовании внеплановых выездных проверок. В связи с отсутствием оснований для их проведения отказано в согласовании 11 проверок, что составило 44 % от числа заявленных.

Осуществление проверочных мероприятий, информация о которых на момент их проведения не внесена в ЕРКНМ, не допускается.

Показательный рейтинг

Согласно данным индекса «Административное давление», сформированного аппаратом уполномоченного при президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей по итогам 2020 г., Удмуртская Республика заняла второе место в рейтинге регионов с наиболее низким уровнем административного давления на бизнес среди субъектов Российской Федерации.

Индекс составлен на основе официальных данных статистики и Единого реестра проверок о результатах контрольно-надзорной деятельности территориальных органов МЧС, Росздравнадзора, Роспотребнадзора, Росприроднадзора, Россельхознадзора, Ростехнадзора, Ространснадзора и Роструда, результаты его объявлены 24.05.2021 г. на XV Всероссийской конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей.

Удмуртия на протяжении трех лет сохраняет лидирующую позицию в указанном рейтинге.

Новый порядок

В рамках масштабной реформы контрольно-надзорной деятельности принят Федеральный закон от 31.07.2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», устанавливающий с 01.07.2021 г. новый порядок организации и проведения профилактических и проверочных мероприятий, взаимодействия контролирующих органов с прокуратурой.

В связи с этим Генеральным прокурором Российской Федерации издан приказ от 02.06.2021 г. № 294 «О реализации Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». С учетом положений нового федерального законодательства ведомственным актом определены процедуры рассмотрения прокурорами проектов ежегодных планов контрольных (надзорных) мероприятий и согласования проведения внеплановых проверочных действий.

Этим приказом утверждены:

- порядок направления прокурорами требований о проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

- порядок рассмотрения органами прокуратуры Российской Федерации проектов ежегодных планов контрольных (надзорных) мероприятий и определения органа прокуратуры для их согласования;

- порядок согласования контрольным (надзорным) органом с прокурором проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия;

- типовые формы требования о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, заявления о согласовании с прокурором проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия и решения прокурора о результатах его рассмотрения.

В приказе сохранен территориальный принцип санкционирования внеплановых мероприятий по контролю с учетом компетенции транспортных, природоохранных и военных прокуроров.

Особое внимание уделено вопросам взаимодействия прокуроров с контролирующими органами с использованием государственной информационной системы «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» (ЕРКНМ), которая заменит действующий в настоящее время «Единый реестр проверок» (ЕРП). Бумажное делопроизводство исключается.

Данная информационная система позволит в автоматическом режиме фиксировать факты невнесения в нее необходимых сведений, обеспечить прокуроров информацией о деятельности контролирующих органов в целях своевременного реагирования на незаконные действия в отношении хозяйствующих субъектов.

Важно отметить, что осуществление проверочных мероприятий, информация о которых на момент их проведения не внесена в ЕРКНМ, не допускается. ■

За прошедший период 2021 г. прокуратурой республики рассмотрено 25 заявлений органов контроля о согласовании внеплановых выездных проверок. В связи с отсутствием оснований для их проведения отказано в согласовании 11 проверок, что составило 44 % от числа заявленных.

Металлургические предприятия: обновление оборудования и производственный контроль

Ростехнадзор:

Таранов Андрей Николаевич, руководитель Уральского управления Ростехнадзора

Объекты металлургии характеризуются сложными технологическими процессами. Вероятность возникновения на них аварий, инцидентов и несчастных случаев достаточно высока. Редакция журнала обратилась в Уральское управление Ростехнадзора с просьбой рассказать о ситуации с соблюдением требований промышленной безопасности в отрасли и о расследовании несчастного случая, произошедшего в феврале этого года.

Уральским управлением Ростехнадзора осуществляется государственный надзор в области промышленной безопасности на 163 предприятиях металлургической отрасли, которыми осуществляется эксплуатация 287 зарегистрированных опасных производственных объектов.

- Какие виды опасных производственных объектов имеются на металлургических предприятиях? К каким классам опасности они относятся?

- Уральская промышленность представлена практически всеми видами опасных производственных объектов цветной и черной металлургии I, II, III, IV классов опасности. Большую долю от общего числа опасных производственных объектов составляют плавильные и литейные производства, также под надзором находятся: доменные, конвертерные, прокатные, ферросплавные, коксохимические производства, производства цветных и благородных металлов с сопутствующим комплексом гидрометаллургии.

- Какова особенность металлургических предприятий с точки зрения промышленной безопасности? Что учитывается при оценке степени риска ОПО на металлургических предприятиях? Какие угрозы и опасности имеются на данных производствах?

- С точки зрения промышленной безопасности главная особенность металлургического опасного производственного объекта заключается в разнородности используемого в технологии оборудования. На таких объектах можно встретить и технические устройства с расплавами черных и цветных металлов, и грузоподъемные механизмы, и оборудование, работающее под избыточным давлением. Зачастую процессы

Полученные в результате расследования сведения об эффективных способах предупреждения и предотвращения несчастных случаев доводятся до руководителей поднадзорных организаций и используются инспекторским составом при проведении проверок аналогичных объектов.

Источник фото: ruspeach.com

Источник фото: train-photo.ru

металлургии тесно связаны с использованием, переработкой и образованием веществ, отнесенных к опасным в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». Вследствие такой разнородности оборудования эксплуатирующие организации обязаны соблюдать большое количество требований промышленной безопасности, а работникам опасных производственных объектов необходимо обладать широким спектром профессиональных компетенций.

При оценке степени риска на опасных производственных объектах металлургической промышленности используется методика расчета риск-ориентированного интегрального показателя промышленной безопасности, который характеризует уровень риска возникновения аварии.

При расчете учитываются факторы, прямо и косвенно влияющие на уровень промышленной безопасности опасного производственного объекта. Оценка каждого фактора осуществляется в баллах, степень влияния отдельных факторов на итоговый уровень промышленной безопасности учитывается посредством использования весовых коэффициентов. Полученные результаты используются инспекторским составом при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

- Какова ситуация с промышленной безопасностью на предприятиях отрасли, поднадзорных вашему Управлению? Сколько аварий, инцидентов, несчастных случаев произошло на металлургических предприятиях за последние три года?

- Ситуация с промышленной безопасностью на поднадзорных металлургических предприятиях находится на удовлетворительном уровне. За последние три года произошли: одна авария, 37 несчастных случаев и 330 инцидентов.

- Что показывают проверки, которые проводятся Управлением? Какие нарушения обязательных требований чаще всего выявляются при проверках? В чем причины данных нарушений?

- В ходе проверок эксплуатирующих организаций наиболее часто встречаются следующие нарушения в области промышленной безопасности:

- не обеспечивается производственный контроль над соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах при эксплуатации технологического оборудования;

- предоставляются недостоверные сведения, характеризующие опасные производственные объекты;

- не в полном объеме выполняются мероприятия по результатам проведенных экспертиз промышленной безопасности;

- ненадлежащим образом ведется эксплуатационная документация оборудования.

- Что показало расследование несчастного случая, произошедшего 09.02.2021 г. на ПАО «Магнитогорский металлургический комбинат»? Какие выводы сделаны комиссией по расследованию о причинах, приведших к смертельному несчастному случаю? Какие санкции будут применены в отношении юридического лица и должностных лиц?

С точки зрения промышленной безопасности главная особенность металлургического опасного производственного объекта заключается в разнородности используемого в технологии оборудования.

Вследствие разнородности оборудования эксплуатирующие организации обязаны соблюдать большое количество требований промышленной безопасности, а работникам опасных производственных объектов необходимо обладать широким спектром профессиональных компетенций.

- Уральское управление Ростехнадзора завершило расследование несчастного случая со смертельным исходом, произошедшего 9 февраля текущего года в доменном цехе ПАО «Магнитогорский металлургический комбинат».

В результате обрыва грузового каната крюковой подвески мостового крана горновой доменной печи получил травмы, не совместимые с жизнью.

Комиссией установлено, что причинами несчастного случая стали:

- неисправное состояние мостового крана;

- неосуществление производственного контроля над проведением ежесменных осмотров мостовых кранов с соблюдением должностных и производственных инструкций;

- невыполнение требований производственной инструкции машинистом крана.

Комиссией предложены мероприятия, направленные на исключение в дальнейшем нарушений требований промышленной безопасности.

По результатам расследования в отношении юридического лица ПАО «ММК» и должностных лиц предприятия принято решение о возбуждении административного производства по ч. 3 ст. 9.1 КоАП РФ, что влечет наложение штрафа на должностных лиц в размере от 40 до 50 тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет, на юридических лиц — от 500 000 до 1 млн рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток. Материалы расследования переданы в правоохранительные органы.

- Планируется ли в связи с произошедшим несчастным случаем проведение внеплановых проверок на других предприятиях отрасли?

- Проведение внеплановых проверок на других предприятиях отрасли в связи с произошедшим несчастным случаем не планируется. Полученные в результате расследования сведения об эффективных способах предупреждения и предотвращения таких же несчастных случаев доводятся до руководителей поднадзорных организаций и используются инспекторским составом при проведении проверок аналогичных объектов.

- Какие меры, на ваш взгляд, необходимо принять руководителям, чтобы повысить уровень промышленной безопасности и не допустить аварий и несчастных случаев на металлургических предприятиях?

- Чтобы повысить уровень промышленной безопасности и не допустить аварий и несчастных случаев на металлургических предприятиях, руководителям эксплуатирующих организаций необходимо:

- своевременно проводить ремонты, модернизацию, замену технических устройств, технические перевооружения и реконструкции опасных производственных объектов;

- своевременно проводить экспертизы промышленной безопасности, а также выполнять мероприятия из заключений по приведению в соответствие технических устройств, зданий и сооружений требованиям промышленной безопасности;

- повышать эффективность организации и осуществления производственного контроля на предприятии;

- повышать уровень профессиональной подготовки руководителей и специалистов предприятий, а также уровень производственной и трудовой дисциплины. ■

Новый профстандарт для специалистов по промышленной безопасности

С 08.02.2021 г. вступил в силу новый профессиональный стандарт «Специалист в сфере промышленной безопасности» (далее стандарт). Документ утвержден Приказом Минтруда России от 16.12.2020 г. № 911н.

В стандарте закреплены трудовые функции специалистов в сфере промышленной безопасности, возможные наименования должностей. Документ содержит требования к уровню образования и опыту работы в зависимости от трудовых функций, а также условия допуска к исполнению обязанностей.

Основными целями профессиональной деятельности специалистов в сфере промышленной безопасности определены следующие: оценка технического состояния в соответствии с нормами промышленной безопасности технических устройств, зданий, сооружений на опасных производственных объектах, соблюдение требований и норм промышленной безопасности на опасном производственном объекте при ведении производственного контроля.

Документом закреплены обобщенные трудовые функции, которые выполняются специалистами данного профиля, среди которых:

- осуществление производственного контроля на ОПО;

- техническое диагностирование и освидетельствование технических устройств на ОПО;

- обследование и освидетельствование зданий и сооружений на ОПО;

- экспертиза технических устройств на ОПО;

- экспертиза зданий и сооружений на ОПО;

- организация производственного контроля на ОПО.

Источник фото: pamerica.com

Специалист по ПК

Согласно стандарту специалист, за которым закреплена обобщающая функция «осуществление производственного контроля на опасном производственном объекте», может иметь следующие должности: специалист по производственному контролю, специалист по обеспечению требований промышленной безопасности, инженер по промышленной безопасности, специалист, ответственный за осуществление производственного контроля при эксплуатации опасного производственного объекта. Требования к образованию: высшее техническое образование — бакалавриат, соответствующее профилю производственного объекта, а также опыт не менее трех лет на соответствующей работе на опасном производственном объекте отрасли.

Кроме того, для допуска к работе специалиста должны быть соблюдены особые условия:

- наличие аттестации (первичная аттестация проводится не позднее одного месяца при назначении на должность, аттестация проводится не реже одного раза в пять лет);

- прохождение и обучение проверки знаний требований охраны труда;

- прохождение обучения мерам пожарной безопасности, включая противопожарный инструктаж и пожарно-технический минимум по соответствующей программе.

Рекомендуется дополнительное профессиональное образование — программы повышения квалификации в области промышленной безопасности не реже одного раза в пять лет.

Теперь обратимся к непосредственным трудовым функциям данного специалиста.

1. Документационное обеспечение системы производственного контроля.

В рамках данной функции специалисту необходимо осуществлять следующие трудовые действия:

Источник фото: medium.com

Профессиональный стандарт — характеристика квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности, в том числе выполнения определенной трудовой функции. Трудовая функция определяется в ст. 57 Трудового кодекса РФ как работа по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации, конкретного вида поручаемой работнику работы.

- мониторинг нормативных правовых актов Российской Федерации, требуемых для построения системы производственного контроля в организации;

- обеспечение наличия, хранения и доступа к локальным и нормативным правовым актам, содержащим требования к организации производственного контроля, нормы и правила в области промышленной безопасности;

- разработка проектов нормативных правовых актов по вопросам обеспечения системы производственного контроля на опасных производственных объектах, в том числе взаимодействие с представителями органов государственной власти Российской Федерации в области промышленной безопасности по данным вопросам;

- разработка проектов локальных нормативных актов по вопросам организации и проведения производственного контроля в организации, функционирования системы производственного контроля в организации.

2. Проведение производственного контроля над соблюдением требований промышленной безопасности.

К необходимым трудовым действиям специалиста отнесено:

- инструктаж работников опасных производственных объектов о соблюдении требований промышленной безопасности, в том числе информирование об изменении требований промышленной безопасности, устанавливаемых нормативными правовыми актами, и обеспечение работников указанными документами;

- проведение комплексных и целевых проверок состояния промышленной безопасности и выявление опасных факторов на рабочих местах;

- анализ причин возникновения инцидентов на опасных производственных объектах и осуществление хранения документации по их учету;

- подготовка предложений о проведении мероприятий по обеспечению промышленной безопасности, устранению нарушений требований промышленной безопасности;

- подготовка рекомендаций о приостановлении работ, осуществляемых на опасном производственном объекте с нарушением требований промышленной безопасности, создающих угрозу жизни и здоровью работников, или работ, которые могут привести к аварии или нанести ущерб окружающей природной среде;

- подготовка предложений об отстранении от работы на опасном производственном объекте лиц, не имеющих соответствующей квалификации, не прошедших своевременно подготовку и аттестацию по промышленной безопасности;

- контроль выполнения лицензионных требований при осуществлении лицензируемой деятельности в области промышленной безопасности;

- осуществление контроля над реконструкцией, капитальным ремонтом, техническим перевооружением, консервацией и ликвидацией опасных производственных объектов, а также ремонтом технических устройств, используемых на опасных производственных объектах, в части, касающейся соблюдения требований промышленной безопасности;

- контроль устранения причин возникновения аварий, инцидентов и несчастных случаев на опасных производственных объектах;

- контроль своевременного проведения соответствующими службами необходимых испытаний и технических освидетельствований технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, ремонта и поверки контрольных средств измерений;

- контроль наличия документов об оценке (о подтверждении) соответствия технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте;

- контроль выполнения предписаний соответствующих органов исполнительной власти по вопросам промышленной безопасности;

- расследование причин аварий, инцидентов и несчастных случаев на опасных производственных объектах в рамках деятельности соответствующей комиссии.

Руководитель службы ПК

Функцию организации производственного контроля на опасном производственном объекте осуществляет руководитель службы производственного контроля (заместитель руководителя организации по производственному контролю, руководитель подразделения, начальник отдела (группы) производственного контроля, заместитель главного инженера).

Лицо должно иметь высшее образование — специалитет или магистратура, соответствующее профилю производственного объекта, или высшее образование (непрофильное, техническое) — специалитет или магистратура — и дополнительное профессиональное образование — программы профессиональной переподготовки по профилю, связанному с осуществлением производственного контроля на опасном производственном объекте. Требование к опыту работы — не менее пяти лет на производственном объекте, соответствующем сфере производственного контроля.

Особые условия допуска к работе:

- наличие аттестации (первичная аттестация проводится не позднее одного месяца при назначении на должность, аттестация в области промышленной безопасности проводится не реже одного раза в пять лет);

- прохождение и обучение проверке знаний требований охраны труда;

- прохождение обучения мерам пожарной безопасности, включая противопожарный инструктаж и пожарно-технический минимум по соответствующей программе.

Рекомендуется дополнительное профессиональное образование — программы повышения квалификации по профилю, связанному с осуществлением производственного контроля на опасном производственном объекте, не реже одного раза в пять лет.

Перечислим функционал данного специалиста, закрепленный стандартом:

1. Организация производственного контроля.

Данная функция включает следующие трудовые действия:

- диагностирование состояния промышленной безопасности в организации;

- организация проведения экспертизы промышленной безопасности;

- организация проведения контроля над соблюдением работниками опасных производственных объектов требований промышленной безопасности;

- организация проведения внутреннего расследования причин инцидентов и несчастных случаев;

Стандарт содержит требования к специалистам, которые выполняют техническое диагностирование и освидетельствование технических устройств на опасном производственном объекте в соответствующей сфере (области), обследование и освидетельствование зданий и сооружений на опасном производственном объекте в соответствующей сфере (области), экспертизу технических устройств на опасном производственном объекте в соответствующей сфере (области), экспертизу зданий и сооружений на опасном производственном объекте в соответствующей сфере (области).

Источник фото: primetals.com

ПРОМЫШЛЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Функцию организации производственного контроля на опасном производственном объекте осуществляет руководитель службы производственного контроля (заместитель руководителя организации по производственному контролю, руководитель подразделения, начальник отдела (группы) производственного контроля, заместитель главного инженера).

- организация деятельности комиссии по расследованию причин инцидентов и несчастных случаев на опасных производственных объектах, проведение анализа причин возникновения аварий и инцидентов на опасных производственных объектах и осуществление хранения документации по их учету;

- организация подготовки, обучения и аттестации работников опасных производственных объектов;

- организация работ по осуществлению производственного контроля в подразделениях организации, включая обеспечение подготовки отчетности о результатах производственного контроля в государственные органы (органы контроля и надзора);

- формирование и согласование потребности в материалах и оборудовании, услугах по направлению промышленной безопасности;

- обеспечение проведения оценки состояния промышленной безопасности организации;

- обеспечение регистрации опасного производственного объекта в государственном реестре опасных производственных объектов;

- контроль над устранением причин возникновения аварий, инцидентов и несчастных случаев;

- организация работ по разработке деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов;

- разработка плана текущего надзора за осуществлением производственного контроля в организации;

- организация заключения договоров обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте и договоров на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями;

- организация создания собственных профессиональных аварийно-спасательных служб или профессиональных аварийно-спасательных формирований, а также нештатных аварийно-спасательных формирований из числа работников (в установленных законодательством Российской Федерации случаях);

- обеспечение ежегодной подготовки сведений об организации производственного контроля над соблюдением требований промышленной безопасности.

2. Организация работ по повышению эффективности системы производственного контроля на опасном производственном объекте.

В рамках данной трудовой функции требуется выполнять следующие трудовые действия:

- обеспечение функционирования системы управления промышленной безопасностью;

- обеспечение единой технической и финансовой политики в области контроля технического состояния;

- разработка положений о производственном контроле организации с учетом внедрения новых технологий и оборудования, произошедших инцидентах на производственном объекте и о системе управления промышленной безопасностью;

- разработка заявления о политике эксплуатирующих организаций в области промышленной безопасности, документов по планированию мероприятий для снижения риска аварий на опасных производственных объектах;

- разработка плана работы по осуществлению производственного контроля в подразделениях организации;

- изучение, апробация и внедрение новых эффективных методов диагностирования, новых технологий и нового оборудования, включая дистанционные методы мониторинга в области промышленной безопасности;

- разработка и контроль выполнения ежегодного плана мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на основании результатов проверки состояния промышленной безопасности и специальной оценки условий труда;

- организация разработки планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах соответствующих классов опасности и контроль над их выполнением;

- контроль выполнения структурными подразделениями мероприятий по исполнению предписаний надзорных органов;

- контроль соблюдения работниками структурного подразделения трудовой и производственной дисциплины;

- анализ и оценка соответствия деятельности по обеспечению промышленной безопасности;

- обеспечение функционирования в организации системы управления промышленной безопасностью, противоаварийной защиты и автоматики;

- подготовка предложений о совершенствовании состояния промышленной безопасности, в том числе предложений о проведении мероприятий по обеспечению промышленной безопасности; об устранении нарушений требований промышленной безопасности; о приостановлении работ, осуществляемых на опасном производственном объекте с нарушением требований промышленной безопасности, создающих угрозу жизни и здоровью работников, или работ, которые могут привести к аварии или нанести ущерб окружающей природной среде; об отстранении от работы на опасном производственном объекте лиц, не имеющих соответствующей квалификации, не прошедших своевременно подготовку и аттестацию по промышленной безопасности; о привлечении к ответственности лиц, нарушивших требования промышленной безопасности;

- организация подготовки ежегодного документального оформления результатов анализа функционирования системы управления промышленной безопасностью.

Кроме того, стандарт содержит требования к специалистам, которые выполняют техническое диагностирование и освидетельствование технических устройств на опасном производственном объекте в соответствующей сфере (области), обследование и освидетельствование зданий и сооружений на опасном производственном объекте в соответствующей сфере (области), экспертизу технических устройств на опасном производственном объекте в соответствующей сфере (области), экспертизу зданий и сооружений на опасном производственном объекте в соответствующей сфере (области). ■

Основными целями профессиональной деятельности специалистов в сфере промышленной безопасности определены следующие: оценка технического состояния в соответствии с нормами промышленной безопасности технических устройств, зданий, сооружений на опасных производственных объектах, соблюдение требований и норм промышленной безопасности на опасном производственном объекте при ведении производственного контроля.

Проект нового закона «О промышленной безопасности»

На федеральном портале проектов нормативных правовых актов размещен для общественного обсуждения проект Федерального закона «О промышленной безопасности», разработанный Ростехнадзором. Предполагается, что закон вступит в силу 01.03.2023 г. Одновременно с этим утратит силу Федеральный закон от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Источник фото: zen.yandex.ru

Законопроектом перечни индивидуальных опасных химических веществ или видов химических веществ устанавливаются в соответствии с согласованным на глобальном уровне единым стандартом критериев опасности веществ.

Целью обновления основного закона промышленной безопасности стало: исключение устаревших и избыточных требований, актуализация и адаптация положений законодательства в области промышленной безопасности к современным условиям ведения предпринимательской деятельности, создание правового механизма безсанкционного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, уточнение классификации и категорирования соответствующих объектов.

Опасные производственные объекты

Согласно проекту нового закона идентификация объектов в качестве опасных производственных объектов соответствующего класса опасности осуществляется:

- лицом, осуществляющим подготовку проектной документации на их строительство или реконструкцию – при подготовке такой проектной документации;

- их эксплуатантами или планирующими эксплуатировать их лицами — не позднее 10 рабочих дней со дня начала эксплуатации.

Опасные производственные объекты подразделяются на четыре класса опасности:

- I класс опасности — опасные производственные объекты чрезвычайно высокой опасности;

- II класс опасности — опасные производственные объекты высокой опасности;

- III класс опасности — опасные производственные объекты средней опасности;

- IV класс опасности — опасные производственные объекты низкой опасности.

Все ОПО подлежат регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов. При регистрации будет проверена полнота и правильность проведенной идентификации опасного производственного объекта.

ОПО и передвижные технические устройства

Законопроектом предлагается дифференцировать требования к эксплуатации ОПО и передвижных технических устройств, которые выделяются в отдельную категорию. Это позволит установить специальные требования к безопасной эксплуатации передвижных технических устройств и их учету, в полной мере соответствующие специфике их применения, и связанному с этим риском возникновения аварий и инцидентов.

В частности, к эксплуатации передвижных технических устройств предъявляется меньшее количество требований. К таким устройствам предлагается отнести грузоподъемные машины, передвижные котельные установки, передвижные склады взрывчатых материалов промышленного назначения, передвижные машины и оборудование по производству комбикормов (кормовых смесей).

Дистанционные методы мониторинга

Законопроект предусматривает формирование правовых основ внедрения дистанционных методов мониторинга в области промышленной безопасности.

В частности, эксплуатирующая опасный производственный объект организация сможет дистанционно проводить производственный контроль на объекте и автоматически передавать сведения в надзорный орган, что позволит снизить количество проверок. Кроме того, вводится понятие «государственный мониторинг в области промышленной безопасности».

В отношении опасных производственных объектов, оснащенных системами дистанционного контроля, законопроектом предусматривается осуществление мониторинга промышленной безопасности. При этом в соответствии с ч. 16 ст. 96 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее Федеральный закон от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ) организации, эксплуатирующие такие опасные производственные объекты, будут освобождены от проведения плановых проверок соблюдения обязательных требований, являющихся предметом мониторинга промышленной безопасности.

Индивидуальные требования к объектам

Одним из нововведений, направленным на снижение необоснованных затрат и административных барьеров, станет возможность установления индивидуальных требований промышленной безопасности в обосновании безопасности опасного производственного объекта не только при его строительстве или реконструкции, но и при техническом перевооружении, а также капитальном ремонте линейного опасного производственного объекта, включая магистральные нефтепроводы, газопроводы. Это позволит ремонтировать такие объекты без существенного изменения их технических характеристик.

Эксплуатация зданий и сооружений

Эксплуатация зданий и сооружений опасного производственного объекта, предназначенных для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, перемещения людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварий, не допускается без проведения обследования их технического состояния:

- в случае истечения срока эксплуатации здания или сооружения, установленного проектной документацией или технической документацией;

- в случае отсутствия проектной документации либо отсутствия в проектной документации или технической документации данных о сроке эксплуатации здания или сооружения;

- после аварии на опасном производственном объекте, в результате которой были повреждены несущие конструкции данных зданий и сооружений;

- по истечении срока, ранее установленного решением о возможности эксплуатации зданий и сооружений, принятым в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Решение о возможности эксплуатации зданий и сооружений опасного производственного объекта принимается руководителем организации, эксплуатирующей ОПО либо руководителем ее обособленного структурного подразделения, с учетом результатов обследования технического состояния зданий и сооружений, и оформляется на бумажном носителе или в форме электронного документа.

Обследование технического состояния зданий и сооружений опасного производственного объекта проводится специ-

В рамках добровольного проведения аудита при выявлении нарушений для организаций, эксплуатирующих ОПО, не будут применяться санкции. В отношении организации с положительным заключением от аудиторов изменится режим надзора.

Эксплуатирующая опасный производственный объект организация сможет дистанционно проводить производственный контроль на объекте и автоматически передавать сведения в надзорный орган, что позволит снизить количество проверок. Кроме того, вводится понятие «государственный мониторинг в области промышленной безопасности».

алистами по обследованию технического состояния зданий и сооружений или экспертами в области промышленной безопасности.

Декларация промышленной безопасности

Одна из статей законопроекта посвящена разработке декларации промышленной безопасности. Устанавливается обязательность разработки деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов I и II классов опасности, на которых получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества (за исключением использования взрывчатых веществ и изделий на их основе при применении взрывчатых материалов промышленного назначения).

Декларация промышленной безопасности разрабатывается в составе проектной документации на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта, а также документации на техническое перевооружение опасного производственного объекта.

Декларация промышленной безопасности находящегося в эксплуатации ОПО разрабатывается вновь:

- в случае истечения 10 лет со дня внесения в реестр деклараций промышленной безопасности последней декларации промышленной безопасности;
- в случае увеличения более чем на 20 % количества опасных веществ, которые находятся или могут находиться на опасном производственном объекте;
- в случае изменения требований промышленной безопасности;
- по предписанию органа государственного регулирования промышленной безопасности или его территориального органа в случае выявления несоответствия сведений, содержащихся в декларации промышленной безопасности, сведениям, полученным в ходе осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности;
- по инициативе эксплуатанта опасного производственного объекта.

Декларация утверждается руководителем организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, либо лицом, планирующим его эксплуатировать. Она оформляется в форме электронного документа, подписанного с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи. Ответственность за полноту и достоверность сведений, содержащихся в декларации, несет руководитель организации.

Декларация промышленной безопасности, разрабатываемая в составе документации на техническое перевооружение ОПО, и вновь разрабатываемая декларация промышленной безопасности проходят экспертизу промышленной безопасности. Проектная документация на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта, содержащая утвержденную декларацию, подлежит экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

Декларация промышленной безопасности, представленная в орган государственного регулирования промышленной безопасности, вносится в реестр деклараций промышленной безопасности в течение пяти рабочих дней со дня поступления.

Аттестация работников в области промышленной безопасности

Работники, осуществляющие профессиональную деятельность, связанную с проектированием, строительством, эксплуатацией, реконструкцией, капитальным ремонтом, техническим перевооружением, консервацией и ликвидацией опасного производственного объекта, а также изготовлением, монтажом, наладкой, обслуживанием и ремонтом технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте и передвижных технических устройств, а также применением взрывчатых материалов промышленного назначения (далее работники) обязаны не реже одного раза в пять лет получать дополнительное профессиональное образование и проходить аттестацию в области промышленной безопасности.

Первичная аттестация работников в области промышленной безопасности проводится до допуска к самостоятельной работе:

- при назначении на соответствующую должность;
- при переводе на другую работу, если при исполнении трудовых обязанностей на этой работе требуется проведение аттестации по другим областям аттестации;
- при заключении нового трудового договора либо внесении изменений в трудовой договор, если при исполнении трудовых обязанностей в соответствии с ним требуется проведение аттестации по другим областям аттестации.

В случаях, определенных Правительством РФ, будет проводиться внеочередная аттестация работников в области промышленной безопасности.

Аттестация работников в области промышленной безопасности проводится аттестационными комиссиями, формируемыми федеральными органам исполнительной власти в области промышленной безопасности, их территориальными органами, аттестационными комиссиями, формируемыми организациями.

Неаттестованные работники не допускаются к работе на ОПО, передвижных технических устройствах.

Работники, не прошедшие аттестацию, вправе обжаловать решения аттестационной комиссии в судебном порядке.

Систематизация некоторых положений

Ряд вопросов, ранее урегулированных на подзаконном уровне, потребовал систематизации на уровне законодательного акта. В связи с этим в законопроект включены положения в области безопасности:

- проведение взрывных работ — нормы, направленные на упорядочивание нормативного правового регулирования вопросов обеспечения промышленной безопасности проведения взрывных работ в части, делегированной нормативными правовыми актами Евразийского экономического союза к сфере действия национального законодательства;
- проведение маркшейдерских работ — положения, направленные на упорядочивание нормативного правового регулирования в сфере ведения маркшейдерских работ и сосредоточение соответствующих норм права в надлежащей сфере регулирования – в области промышленной безопасности;
- проведение сварочных работ — в целях снижения риска возникновения аварий при организации и проведении сварочных работ на опасных производственных объектах законопроектом предусмотрено законодательное урегулирование действующего механизма проверки готовности физических лиц и организаций к выполнению таких работ.

Аудит системы управления ПБ

Законопроектам предлагается введение нового института – аудита системы управления промышленной безопасностью. Это позволит решить целый ряд задач:

- снизить количество проверок в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, создав при этом альтернативный правовой механизм выявления нарушений требований промышленной безопасности;
- повысить эффективность работы систем управления промышленной безопасностью, созданных на ОПО;
- исключить санкционную нагрузку на организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, связанную с выявлением нарушений требований промышленной безопасности, если такие нарушения выявляются в рамках добровольного проведения аудита систе-

Законопроектом предлагается дифференцировать требования к эксплуатации ОПО и передвижных технических устройств, которые выделяются в отдельную категорию.

Источник фото: hanarasoft.com

Декларация промышленной безопасности, представленная в орган государственного регулирования промышленной безопасности, вносится в реестр деклараций промышленной безопасности в течение пяти рабочих дней со дня поступления.

мы управления промышленной безопасностью;

- создать возможность снижения общей суммы расходов, связанных с эксплуатацией опасных производственных объектов, для организаций, обязанных в силу закона создавать системы управления промышленной безопасностью, а также экономически стимулировать их создание иными организациями на добровольной основе;

- не отступая от принципа добровольности проведения аудита системы управления промышленной безопасностью, обеспечить равную степень соблюдения требований промышленной безопасности как с применением аудита, так и в рамках проведения контрольно-надзорных мероприятий с установленной законом периодичностью.

В рамках добровольного проведения аудита при выявлении нарушений для организаций, эксплуатирующих ОПО, не будут применяться санкции. В отношении организации с положительным заключением от аудиторов изменится режим надзора.

Экспертиза промышленной безопасности

Положения законопроекта предусматривают повышение степени независимости экспертов в области промышленной безопасности от заказчиков экспертиз, а также четкое разграничение и персонализацию ответственности руководителей организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты и передвижные технические устройства, экспертов в области промышленной безопасности, специалистов по техническому диагностированию технических устройств и обследованию технического состояния зданий и сооружений опасных производственных объектов.

Экспертизе промышленной безопасности согласно законопроекту подлежат:

- документация на консервацию, ликвидацию опасного производственного объекта;

- документация на техническое перевооружение опасного производственного объекта в случае если указанная документация не входит в состав проектной документации такого объекта, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности;

- декларация промышленной безопасности, разрабатываемая в составе документации на техническое перевооружение (в случае если указанная документация не входит в состав проектной документации опасного производственного объекта, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности) опасного производственного объекта, или вновь разрабатываемая декларация промышленной безопасности;

- обоснование безопасности опасного производственного объекта, а также изменения, вносимые в обоснование безопасности опасного производственного объекта;

- техническое устройство до начала применения на опасном производственном объекте, в случае если техническим регламентом не установлена иная форма оценки соответствия технического устройства, применяемого на опасном производственном объекте, обязательным требованиям к нему;

- передвижное техническое устройство до начала его эксплуатации, в случае если техническим регламентом не установлена иная форма оценки соответствия передвижного технического устройства обязательным требованиям к нему;

- взрывчатые вещества и изделия на их основе, используемые при применении взрывчатых материалов промышленного назначения.

Производственный контроль

Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности представляются в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, в федеральные органы исполнительной власти в области промышленной безопасности или их территориальные органы, осуществляющие федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности на соответствующих объектах (в организациях), ежегодно до 1 апреля соответствующего календарного года.

Требования к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности устанавливаются органом государственного регулирования промышленной безопасности.

Эксплуатанты опасных производственных объектов I или II классов опасности обязаны создать системы управления промышленной безопасностью и обеспечивать их функционирование. Эксплуатанты опасных производственных объектов III, IV классов опасности и передвижных технических устройств могут создавать системы управления промышленной безопасностью на добровольной основе.

Федеральный государственный надзор

При осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности проводятся следующие профилактические мероприятия:

- информирование;

- обобщение правоприменительной практики;

- объявление предостережений;

- меры стимулирования добросовестности, предусматривающие оценку соответствия эксплуатанта опасного производственного объекта критериям добросовестности за пять лет;

- консультирование.

При осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

- выездные проверки;

- документарные проверки.

Устанавливаются следующие особенности применения системы оценки и управления рисками при проведении плановых контрольных (надзорных) мероприятий:

- в отношении опасных производственных объектов I или II классов опасности проведение плановых выездных проверок осуществляется не чаще одного раза в год;

- в отношении опасных производственных объектов III класса опасности проведение плановых выездных проверок осуществляется не чаще одного раза в три года;

- в отношении опасных производственных объектов IV класса опасности плановые выездные проверки не проводятся;

- в отношении эксплуатантов передвижных технических устройств плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся;

- в отношении профессионального объединения плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

При организации проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий учитываются:

- результаты оценки добросовестности контролируемых лиц;

- результаты проведения аудита систем управления промышленной безопасностью;

- организация и осуществление мониторинга промышленной безопасности.

Для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты I, II или III классов опасности, представивших положительное заключение аудита системы управления промышленной безопасностью за период, следующий после проведения последней плановой проверки, проведенной органом государственного регулирования промышленной безопасности или его территориальным органом, до 1 июля текущего года, плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в течение пяти лет.

На опасных производственных объектах I класса опасности устанавливается режим постоянного государственного контроля (надзора) в соответствии с положениями Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ.

На опасных производственных объектах I класса опасности, в отношении которых представлено положительное заключение аудита системы управления промышленной безопасностью, постоянный государственный контроль (надзор) не осуществляется в течение года со дня предоставления каждого такого заключения.

Вступление закона в силу

Федеральный закон вступит в силу 01.03.2023 г. Законодатель связывает особый порядок вступления в силу с необходимостью установления переходного периода для адаптации к требованиям по оснащению ОПО системами дистанционного контроля, перерегистрации действующих объектов в государственных реестрах, а также принятия других нормативных актов. ■

Решение о возможности эксплуатации зданий и сооружений опасного производственного объекта принимается руководителем организации, эксплуатирующей ОПО либо руководителем ее обособленного структурного подразделения, с учетом результатов обследования технического состояния зданий и сооружений, и оформляется на бумажном носителе или в форме электронного документа.

Права и обязанности водопользователей и собственников водных объектов

Росприроднадзор:

Козьминых Михаил Юрьевич,
руководитель Северо-Западного межрегионального управления Росприроднадзора

В связи с изменениями природоохранного законодательства и огромным значением сохранения чистоты рек, озер и морей, редакция журнала обратилась в Северо-Западное межрегиональное управление Росприроднадзора с вопросами, касающимися правоприменительной практики государственного надзора в области использования и охраны водных объектов.

- Какие водные объекты подлежат федеральному государственному экологическому надзору?

- Федеральный государственный надзор осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования на водных объектах, перечень которых утверждается Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации в соответствии с критериями отнесения водных объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному надзору, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, при осуществлении федерального государственного экологического надзора.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23.09.2020 г. № 1521 критерием отнесения объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов, является использование:

а) поверхностных водных объектов, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации;

б) водных объектов или их частей, находящихся на землях обороны и безопасности, а также используемых для обеспечения обороны страны и безопасности государства и для обеспечения федеральных энергетических систем, федерального транспорта и иных государственных нужд;

в) внутренних морских вод Российской Федерации;

г) территориального моря Российской Федерации;

д) особо охраняемых водных объектов либо водных объектов, расположенных полностью или частично в границах особо охраняемых природных территорий федерального значения;

е) водных объектов или их частей, объявленных рыбохозяйственными заповедными зонами;

ж) водных объектов, являющихся средой обитания анадромных и катадромных видов рыб;

з) водных объектов, по которым проходит государственная граница Российской Федерации;

и) водных объектов или их частей для нужд городов с численностью населения 100 тыс. человек и более, а также для нужд предприятий и других организаций, производящих забор воды или сброс сточных вод в объеме более 15 млн м³ в год;

к) территорий водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов, указанных в подпунктах «а» — «и».

- Какими действующими нормативно-правовыми актами Российской Федерации регламентированы требования в области водопользования?

- Основными нормативными правовыми актами, регулирующими деятельность в области использования и охраны водных объектов, являются:

- Водный Кодекс РФ от 03.06.2006 г. № 74-ФЗ;

- Федеральный Закон от 07.12.2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

- Федеральный Закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

- Приказ Минприроды России от 13.04.2009 г. № 87 «Об утверждении Методики исчисления размеров вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства» (в ред. Приказа Минприроды России от 31.01.2014 г. № 47).

- Каковы права и обязанности водопользователей при использовании водных объектов с целью сброса сточных вод и других целях?

- Согласно Водному кодексу РФ собственники водных объектов, водопользователи при использовании водных объектов имеют право:

- самостоятельно осуществлять использование водных объектов;

- осуществлять строительство гидротехнических и иных сооружений на водных объектах;

В 2020 г. возбуждено 233 дела в области охраны водных ресурсов. Наложено штрафов на общую сумму 13,5 млн рублей. Внесено 48 предупреждений.

Источник фото: radiowuppertal.de

Новое в водоохранном законодательстве

С 01.01.2021 г. вступил в силу Приказ Минприроды России от 09.11.2020 г. № 903 «Об утверждении Порядка ведения собственниками водных объектов и водопользователями учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных, в том числе дренажных вод, их качества». Отменен Приказ Минприроды России № 205 от 08.07.2009 г.

Теперь не требуется:

- разработка и согласование схемы систем водопотребления и водоотведения с территориальным органом Федерального агентства водных ресурсов;

- разработка и согласование Программы проведения измерений качества сточных и (или) дренажных вод с территориальным органом Федерального агентства водных ресурсов.

Вместе с тем в соответствии с Приказом Минприроды России от 28.02.2018 г. № 74 подраздел ПЭК «Производственный контроль в области охраны и использования водных объектов» должен содержать программу проведения измерений качества сточных и (или) дренажных вод и план-график проведения проверок работы очистных сооружений, включая мероприятия по технологическому контролю эффективности работы очистных сооружений на всех этапах и стадиях очистки сточных вод и обработки осадков.

Состав и свойства сбрасываемых сточных, в том числе дренажных вод определяются отдельно на каждом выпуске таких вод в водные объекты, а также в точках закачки в подземные горизонты.

Показатели качества сточных, в том числе дренажных вод формируются водопользователем на основе исходной информации об использовании веществ на конкретном предприятии с учетом перечня загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды, утвержденного Распоряжением Правительства РФ от 08.07.2015 г. № 1316-р.

Сведения, полученные в результате учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных, в том числе дренажных вод, их качества (формы 3.1 - 3.3), представляются в уполномоченный на предоставление водного объекта в пользование орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, территориальный орган Федерального агентства водных ресурсов ежеквартально в срок до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом на бумажном носителе либо в виде электронного документа с ЭЦП (ранее – до 10 числа).

В случае если для учета водопотребления / водоотведения используется несколько измерительных приборов, допускается изменение форм 1.2 и 1.4 (раньше этого не было).

Журнал учета качества сбрасываемых сточных вод (форма 2.2) заполняется в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом (кварталом).

Источник: rpn.gov.ru

К числу типовых и массовых нарушений, выявленных при осуществлении федерального государственного экологического надзора, относится несоблюдение экологических требований при планировании, технико-экономическом обосновании проектов, проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов.

- пользоваться иными предусмотренными настоящим кодексом, другими федеральными законами правами.

Собственники водных объектов, водопользователи при использовании водных объектов обязаны:

- не допускать нарушения прав других собственников водных объектов, водопользователей, а также причинения вреда окружающей среде;

- содержать в исправном состоянии эксплуатируемые ими очистные сооружения и расположенные на водных объектах гидротехнические и иные сооружения;

- информировать уполномоченные исполнительные органы государственной власти и органы местного самоуправления об авариях и иных чрезвычайных ситуациях на водных объектах;

- своевременно осуществлять мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на водных объектах;

- вести в установленном порядке учет объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных, в том числе дренажных вод, их качества, регулярные наблюдения за водными объектами и их водоохранными зонами, а также бесплатно и в установленные сроки представлять результаты такого учета и таких регулярных наблюдений в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти;

- выполнять иные предусмотренные Водным кодексом РФ, другими федеральными законами обязанности.

- Каковы результаты правоприменительной практики Северо-Западного межрегионального Управления Росприроднадзора за 2020 г. и I квартал 2021 г. в данной области?

В 2020 г. возбуждено 233 дела в области охраны водных ресурсов. Наложено штрафов на общую сумму 13,5 млн рублей. Внесено 48 предупреждений.

За пять месяцев 2021 г. отделом надзора за водными ресурсами Управления проведено 57 контрольно-надзорных мероприятий:

- восемь плановых комплексных выездных проверок соблюдения требований природоохранного законодательства;

- одна внеплановая выездная проверка исполнения предписания;

- 34 внеплановые документарные проверки исполнения ранее выданных предписаний;

- 14 плановых (рейдовых) осмотров (включая семь паводковых обследований объектов и зон возможного подтопления/затопления).

Общее количество дел об административных правонарушениях – 98. По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях наложено 67 штрафов на общую сумму 3 млн 232 тыс. 100 руб. Также инспекторами Управления направлено:

- три предупреждения (административное наказание в виде предупреждения).

- 17 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

- 30 предписаний об устранении нарушения законодательства в области охраны окружающей среды и нарушений природоохранных требований по результатам контрольно-надзорных мероприятий.

- Какие типовые нарушения обязательных требований природоохранного законодательства выявляются Северо-Западным межрегиональным управлением Росприроднадзора в области использования и охраны водных объектов? На что обратить внимание водопользователям и собственникам водных объектов?

- К числу типовых и массовых нарушений, выявленных при осуществлении федерального государственного экологического надзора, относятся:

- несоблюдение экологических требований при планировании, технико-экономическом обосновании проектов, проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов;

- непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде;

- невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства;

- сокрытие или искажение экологической информации

- сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения окружающей среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую среду и природные ресурсы, о радиационной обстановке данных, полученных при осуществлении производственного экологического контроля, информации, содержащейся в заявлении о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, декларации о воздействии на окружающую среду, декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду, отчете о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности, а равно искажение сведений о состоянии земель, водных объектов и других объектов окружающей среды лицами, обязанными сообщать такую информацию.

- Приведите, пожалуйста, примеры таких нарушений.

- В качестве примера можно привести контрольно-надзорные мероприятия в отношении ФГУП «СКТБ «Технолог».

16.04.2021 г. с целью проверки информации, поступившей на телефон оперативного дежурного Управления, был осуществлен оперативный выезд с привлечением специалистов ФГБУ «ЦЛАТИ по Северо-Западному ФО» для отбора проб воды.

По результатам количественного-химического анализа установлено, что предприятием ФГУП «СКТБ «Технолог» допущены превышения установленных нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ в сточных водах на выпуске № 2 в ручей без названия и р. Славянку. Сточные воды оказывают токсичное воздействие на водные объекты.

В отношении ФГУП «СКТБ «Технолог» 25.05.2021 г. возбуждено дело об административном правонарушении с проведением административного расследования по ч.1 ст. 8.14 КоАП РФ.

- Кто и какую ответственность несет за нарушения обязательных требований природоохранного законодательства?

- Ответственность за нарушение требований природоохранного законодательства несет лицо, допустившее природоохранное нарушение.

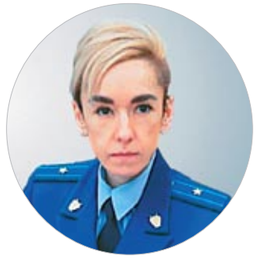
Это могут быть как физические, так и юридические лица, а также индивидуальные предприниматели или должностные лица. Все зависит от конкретного случая.

Северо-Западное межрегиональное управление Росприроднадзора в своей работе руководствуется требованиями действующих нормативных правовых актов. За нарушение природоохранных требований применяются меры административного воздействия согласно КоАП РФ. ■

Собственники водных объектов, водопользователи при использовании водных объектов обязаны не допускать нарушения прав других собственников водных объектов, водопользователей, а также причинения вреда окружающей среде.

Затонувшие и брошенные на берегу плавсредства — угроза экологии рек

Прокуратура:



Исмагилова Ляйсан Альфритовна,
помощник казанского межрайонного природоохранного прокурора Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры, младший советник юстиции

Выявлено 89 затонувших плавсредств, как имеющих собственников, так и бесхозяйных. В отношении собственников судов прокуратурой приняты меры реагирования в порядке искового производства с обязанием принятия мер по их подъему и утилизации.

Главная цель работы природоохранной прокуратуры — обеспечение законности и правопорядка, защита экологических прав и свобод граждан и сохранение всей экосистемы. Наряду с этим Казанская межрайонная природоохранная прокуратура Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры считает приоритетным направлением работы решение экологически значимых проблем р. Волги.

Одной из серьезнейших экологических проблем является захламление Куйбышевского и Нижнекамского водохранилищ затонувшими плавсредствами.

Затопленные и брошенные в акваториях водохранилищ плавсредства являются объектами накопленного экологического ущерба. Они несут в себе угрозу причинения вреда окружающей среде, нарушается водное законодательство Российской Федерации, создается угроза неотвратимого загрязнения водохранилищ, нарушаются права граждан на безопасное использование водных объектов.

Целевые программы

В целях решения вопросов безопасности экологической обстановки на водных объектах Республики Татарстан и их улучшению в субъекте принята и успешно реализована целевая программа «Очистка акваторий Куйбышевского и Нижнекамского водохранилищ от затонувших и брошенных плавсредств на 2009-2011 гг.». За счет средств бюджета и собственников поднято и утилизировано 42 судна.

Одновременно необходимо отметить, что всего с 1998 г. в Республике Татарстан поднято и утилизировано 275 судов, а за прошедшие 8 лет — более 80 судов, затонувших и брошенных в водохранилищах.

Источник фото: lookmytrips.com

Благодаря плодотворному сотрудничеству президента республики и волжского межрегионального природоохранного прокурора в 2014 г. создана Межведомственная рабочая группа по очистке акваторий Куйбышевского и Нижнекамского водохранилищ от затонувших и брошенных плавсредств.

Республика Татарстан расположена в центре Европейской части России на Восточно-Европейской равнине, в месте слияния двух рек — Волги и Камы, общая площадь Татарстана составляет 67 836 км². Протяженность территории республики — 290 км с севера на юг и 460 км с запада на восток.

Крупнейшие реки Республики Татарстан — Волга (177 км по территории республики) и Кама (380 км), а также два притока Камы — Вятка (60 км) и Белая (50 км). Кроме них, по территории республики протекают еще около 500 малых рек длиной не менее 10 км и многочисленные ручьи. Большие запасы водных ресурсов сосредоточены в двух крупнейших водохранилищах — Куйбышевском и Нижнекамском. В республике насчитывается также более 8 тыс. небольших озер и прудов.

Карта затонувших плавсредств

В 2016 г. за счет средств, выделенных президентом Республики Татарстан, выполнены работы по водолазному обследованию оставшихся затонувших и брошенных плавсредств, расположенных на территории республики.

В ходе проведения подводно-технических работ в период навигации ФБУ «Подводречстрой-7» обследованы все места размещения таких судов, расположенных в акваториях Куйбышевского и Нижнекамского водохранилищ.

Полученная по итогам исполнения госконтракта информация Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан занесена в Государственную информационную систему «Экологическая карта Республики Татарстан» с указанием точной привязки по географическим координатам, места расположения (км судового хода, какой берег), состояния судна (затоплено, полузатоплено, на берегу), типа судна, водного объекта, муниципального района, материала корпуса, основных размеров (фактических габаритов), экологических рисков, информации по судоподъе-

Источник фото: info-islam.ru

Затопленные и брошенные в акваториях водохранилищ плавсредства являются объектами накопленного экологического ущерба. Они несут в себе угрозу причинения вреда окружающей среде, нарушается водное законодательство Российской Федерации, создается угроза неотвратимого загрязнения водохранилищ, нарушаются права граждан на безопасное использование водных объектов.

му (способ подъема, сумма необходимого финансирования), приведены результаты водолазного обследования с приложением фотоматериалов.

Таким образом, выявлено 89 затонувших плавсредств, как имеющих собственников, так и бесхозяйных. В отношении собственников судов прокуратурой приняты меры реагирования в порядке искового производства с обязанием принятия мер по их подъему и утилизации.

Бесхозяйные суда на берегу

Аналогичная работа организована и в отношении бесхозяйных судов, расположенных на берегу, путем предъявления исковых заявлений к органам местного самоуправления.

Так, прокуратурой совместно с Управлением Росприроднадзора по РТ и специалистами лаборатории произведено обследование судов на предмет возможности их признания отходами производства, ввиду значительной деформации, разукомплектованности и разрушения, утраты потребительских свойств, невозможности эксплуатации и использования по функциональному назначению.

Согласно экспертным заключениям ряд обнаруженных и обследованных остатков корпусов судов являются остатками материалов и иных изделий, которые образовались в процессе производства, то есть отходами и подлежат утилизации.

Прокуратурой к исполнительным комитетам г. Казани и районам республики предъявлены исковые заявления в суд с требованием организовать мероприятия по охране окружающей среды путем сбора и вывоза отходов – остатков судов, не имеющих знаков идентификации. Требования прокурора судом удовлетворены в полном объеме. Решение суда по остаткам одного из судов на исполнении, остатки второго корпуса плавсредства убраны и утилизированы, нарушения устранены.

Наносимый вред

На основании повторных обследований затопленных и брошенных в акваториях Куйбышевского и Нижнекамского водохранилищ плавсредств прокуратурой были сделаны следующие выводы:

- находящиеся длительное время в водных объектах выведенные из эксплуатации суда и/или их части и механизмы либо иные плавучие средства и их фрагменты, окисляясь, загрязняют воду. При отслаивании краски выделяется ртуть, свинец, сурьма и другие вещества, относящиеся к перечню веществ категории «высокоопасные». Продукты разрушения судов не только оседают на дно, но и разносятся на десятки километров течением, что негативно влияет не только на качество воды, но и на животный мир водного объекта;

- негативным образом влияют на флору и фауну, представляют собой механическое засорение, а также создают препятствия естественному течению реки;

- длительное непринятие мер по удалению затонувшего судна из естественной среды водохранилищ создает угрозу причинения ущерба компонентам окружающей среды.

Судебные решения по бесхозяйным судам

С учетом норм закона, установленных фактических обстоятельств, свидетельствующих о том, что в водном объекте — внутреннем водном пути, находятся затонувшие бесхозяйные судна, создающее непосредственную угрозу причинения значительного ущерба окружающей среде загрязнением, прокуратурой установлено, что обязанность организации поднятия, удаления или утилизации затонувших судов в Куйбышевском и Нижнекамском водохранилищах возложена на ФБУ «Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей» (г. Нижний Новгород) и ФБУ «Администрация «Камводпуть» (г. Пермь). В данной связи приняты меры в порядке искового производства.

По результатам длительного полугодового рассмотрения дела решением суда удовлетворены требования к ФБУ «Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей» (г. Нижний Новгород) о принятии мер по очистке Куйбышевского водохранилища от 64 затонувших бесхозных судов (их частей и механизмов).

Требования ведомства к ФБУ «Администрация «Камводпуть» (г. Пермь) о принятии мер по очистке Нижнекамского водохранилища от 11 затонувших бесхозяйных судов (их частей и механизмов) также удовлетворены.

Таким образом, решением суда охвачены 75 затонувших бесхозяйных судов (их частей и механизмов).

Бесхозяйные суда и пробел в законодательстве

Необходимо отметить, что все вышеуказанные 75 судов — это объекты накопленного экологического ущерба, не имеющие собственников, то есть являются бесхозяйными, ввиду чего бремя ответственности по их подъему и утилизации ложится на государственные органы.

Так как затонувшие суда не представляют большой ценности, государственные органы не заинтересованы в принятии таких мер.

На сегодняшний день данный вопрос в российском законодательстве не урегулирован. Решить проблему подъема и утилизации судов и их фрагментов, как видится, возможно путем принятия закона о страховании обязательной гражданской ответственности судовладельцев, согласно которому эксплуатация судов на внутренних водах допускается, если застрахована ответственность судовладельцев:

- перед третьими лицами;
- перед членами экипажа;
- за столкновение судна с другими судами;
- за гибель или повреждение плавсредств;
- за удаление судна в результате его кораблекрушения;
- за причинение вреда окружающей среде.

Необходимо отметить, что председатель Правительства РФ Михаил Мишустин еще в августе 2020 г. дал поручение Минтрансу России, Минприроды России, Минфину России, Минюсту России ввести новые обязательства для собственников судов: внести проекты правовых актов, предусматривающих обязательства собственников затонувших судов в трехмесячный срок поднять затонувшее судно за свой счет, признание по истечении данного периода судна бесхозяйным, осуществить его подъем уполномоченными органами с последующим возмещением расходов за счет собственников такого имущества.

Тем самым, как мы видим, этими положениями собственнику затонувшего судна усиливают ответственность за несвоевременный подъем плавсредства.

Профильным министерствам и ведомствам также было дано поручение выработать механизм финансирования подъема и утилизации затонувших судов за счет субсидий, которые предоставляются на конкурсной основе.

Новые правила подъема и утилизации

Во исполнение поручения Министерство транспорта России разработало законопроекты, регулирующие вопросы подъема и утилизации затонувших судов. Изменения предполагают введение нового порядка учета, подъема и утилизации затопленных судов.

Согласно предлагаемым правилам владелец затонувшего имущества в течение месяца оповещает капитана порта о происшествии, последний в течение последующего месяца обязуется установить условия и сроки подъема судна. Если затонувший объект создает угрозу безопасности мореплавания, наносит ущерб или препятствует рыболовству, он должен быть поднят в течение трех месяцев. В остальных случаях срок поднятия составляет полгода.

Предполагается, что за отказ от поднятия и утилизации судна будет применена мера административного наказания в виде штрафа для юридических лиц в размере от 5 до 10 млн руб.

В новых предлагаемых правилах также прописан механизм определения бесхозных затопленных судов, ответственность за утилизацию которых переходит к региону. ■

Источник фото: astravologda.ru

Экологическая информация станет доступной каждому

Право каждого на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии закреплено ст. 42 Конституции РФ. Таким образом, если экологическая информация не является государственной тайной, то она должна быть в открытом доступе.

Источник фото: developmentfariagroup.com

Федеральным законом от 09.03.2021 г. № 39-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» регулируются отношения, касающиеся предоставления гражданам и организациям информации о состоянии окружающей среды. Закон вступил в силу 20.03.2021 г.

Нормы и понятия

Законом впервые вводятся нормы, которые определяют порядок предоставления всем гражданам информации о состоянии окружающей среды (экологической информации), закрепляется само понятие «Информация о состоянии окружающей среды (экологическая информация)».

В соответствии с Федеральным законом информацией о состоянии окружающей среды (экологической информацией) признаются сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления об окружающей среде, в том числе о ретроспективном, текущем и прогнозируемом состоянии окружающей среды, ее загрязнении, происходящих в ней процессах и явлениях, а также о воздействии на окружающую среду осуществляемой и планируемой хозяйственной и иной деятельности, о проводимых и планируемых мероприятиях в области охраны окружающей среды.

Субъекты информации

Экологическая информация предоставляется федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления гражданам, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, общественным объединениям и некоммерческим организациям.

Она должна размещаться на официальных сайтах органов исполнительной власти в сети Интернет или с помощью государственных или муниципальных информационных систем в форме открытых данных.

Общедоступные данные

Информация будет общедоступной и предоставляться на безвозмездной основе, если это не ограничено федеральными законами, устанавливающими особенности предоставления отдельных видов информации. Так, например, не будет разглашаться информация, отнесенная российским законодательством к государственной тайне. К иной информации о состоянии окружающей среды доступ ограничен быть не может.

К экологической информации, которая подлежит размещению госорганами, относятся сведения:

- о состоянии атмосферного воздуха, поверхностных вод водных объектов, почв;
- о радиационной обстановке;
- о стационарных источниках, об уровне или о массе выбросов, сбросов загрязняющих веществ;
- об обращении с отходами производства и потребления;
- о мероприятиях по снижению негативного воздействия на окружающую среду.

Порядок размещения

Как экологическая информация будет размещаться и обновляться, решит Правительство РФ — этот порядок закрепит постановление, проект которого в настоящее время проходит процедуру общественного обсуждения.

Данным постановлением Правительства РФ будут установлены Правила размещения, обновления федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями информации о состоянии окружающей среды (экологической информации) на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети Интернет или с помощью государственных и муниципальных информационных систем, в том числе содержание информации о состоянии окружающей среды (экологической информации) и формы ее размещения.

В настоящее время проект содержит 47 видов информации, которую профильные ведомства обязаны размещать на своих сайтах в Интернете или в государственных и муниципальных информационных системах.

Например, предусмотрено, что Минприроды России обязано публиковать на своем официальном сайте сведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, Росприроднадзор — государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. Росгидромет должен через свой сайт ежедневно информировать об угрозах возникновения опасных гидрометеорологических явлений на территории Российской Федерации.

Ответственность за достоверность размещенной на официальном сайте в Интернете или с помощью государственных и муниципальных информационных систем информации несет ведомство, размещающее информацию.

В случае поступления сведений от третьих лиц о недостоверности информации субъект размещения информации, разместивший ее, рассматривает обоснованность представленных сведений и в течение пяти рабочих дней принимает решение о внесении изменений в размещенную информацию. Внесение изменений в связи с устранением недостоверности и (или) неполноты, неактуальности информации осуществляется в течение пяти рабочих дней, следующих за днем возникновения у субъекта размещения информации обязанности по внесению таких изменений, если иное не установлено законодательством Российской Федерации. ■

При подготовке материала использована информация сайтов kremlin.ru и mnr.gov.ru.

Методика исчисления размера вреда, причиненного атмосферному воздуху

Приказом Минприроды России от 28.01.2021 г. № 59 утверждена Методика исчисления размера вреда, причиненного атмосферному воздуху как компоненту природной среды.

Методикой учитывается причинение вреда в результате осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, I, II, III категорий, выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками. Для каждой категории установлен уровень выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками. Если уровень будет превышен, то вред будет исчисляться по принятой методике.

Настоящая методика не распространяется на случаи исчисления размера вреда, причиненного состоянию атмосферного воздуха выбросами радиоактивных веществ.

Внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду не освобождает юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, от возмещения вреда, причиненного атмосферному воздуху как компоненту природной среды.

Источник фото: ppcorn.com

Методика не применяется при исчислении размера вреда, причиненного атмосферному воздуху как компоненту природной среды, до ее принятия.

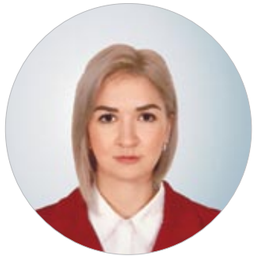
Следует отметить, что до принятия Минприроды России указанного приказа методика исчисления размера вреда, причиненного атмосферному воздуху, отсутствовала, что вызывало сложности в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий в сфере соблюдения требований законодательства об охране атмосферного воздуха. ■

Источник: Удмуртская природоохранная межрегиональная прокуратура

Работа в колодцах требует дисциплины и средств индивидуальной защиты

21.05.2021 г. в Ростовской области на очистных сооружениях МУП «Управление «Водоканал» г. Таганрог при проведении ремонтных работ погибли 10 человек, пятеро были госпитализированы. Позже один рабочий скончался в больнице. По данному факту следственным органом возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 217 УК РФ (нарушение требований промышленной безопасности опасных производственных объектов, повлекшее по неосторожности смерть двух и более лиц). Редакция журнала обратилась в Государственную инспекцию труда в Ростовской области с просьбой напомнить о необходимости соблюдать правила безопасности при работе в коллекторах и колодцах.

Роструд:



Бровко Евгения Юрьевна,
заместитель начальника отдела Государственной инспекции труда в Ростовской области

Источник фото: 161.ru

Многие предприятия различных отраслей экономики имеют колодцы, коллекторы, камеры и другие замкнутые помещения и сооружения. Но основная часть этих предприятий относится к предприятиям жилищно-коммунального хозяйства — к предприятиям водоснабжения, водоотведения и газораспределения.

Печальная статистика

За 2019 г. зарегистрировано, расследовано и связано с производством три несчастных случая: один групповой и два смертельных несчастных случая, при выполнении работ в колодцах (водопроводных, канализационных, газовых), в которых четыре работника пострадали смертельно и один — тяжело.

За 2020 г. зарегистрирован, расследован и связан с производством один групповой несчастный случай, при выполнении работ в колодцах, в котором три работника погибли.

За шесть месяцев 2021 г. зарегистрирован один групповой несчастный случай, произошедший при выполнении ремонтных работ в машинном зале Насосной станции сырого осадка (в подвальном помещении предприятия водоснабжения), в котором пострадало 18 работников, 11 из которых скончались. На данный момент Гострудинспекцией проводится расследование несчастного случая. По окончании расследования будут установлены причины несчастного случая и лица, ответственные за допущенные нарушения законодательных и иных нормативных правовых и локальных нормативных актов.

«Государственные инспекторы труда в Ростовской области при проведении совещаний и рабочих встреч с ответственными должностными лицами и работниками предприятий по результатам расследования несчастных случаев обращают внимание на постоянное информирование работников об условиях труда на рабочих местах, о присутствующих рисках повреждения здоровья, о требованиях соответствующих нормативных документов при выполнении тех или иных работ (в колодцах и т.д.). Учитывая произошедшие несчастные случаи, в настоящее время работодателями с участием представителей Администрации области и Государственной инспекции труда в Ростовской области проведены учебно-тренировочные занятия с работниками жилищно-коммунальных служб для закрепления практических навыков безопасной работы, а также для отработки особенностей условий труда на опасных рабочих местах при выполнении тех или иных ремонтных работ в замкнутых помещениях, колодцах и коллекторах, проведены тренировки по правильному применению средств индивидуальной защиты, в том числе органов дыхания, и правильному применению таких технических средств, как газоанализаторы.

Источник фото: 161.ru

Главным следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации продолжается расследование уголовного дела о гибели 11 человек при проведении работ на очистных сооружениях канализации в Неклиновском районе Ростовской области.

Следователями установлено, что 21.05.2021 г. в помещении насосной станции на очистных сооружениях канализации МУП «Управление «Водоканал» города г. Таганрога проводились работы по замене задвижки технического водопровода, в ходе выполнения которых произошло разрушение осадка, скопившегося за время простоя в месте врезки водопровода в коллектор. В результате этого в помещение станции лавинообразно поступили сточные воды и аммиачные газы, вызвавшие резкое отравление выполнявших работы сотрудников.

Вследствие отравления газами 10 работников МУП, не использовавших средства индивидуальной защиты, потеряв сознание, погибли на месте, еще один скончался в лечебном учреждении. В медицинском учреждении проходят лечение четыре человека.

Соблюдение технических требований проекта производства работ и контроль за соблюдением правил и норм по охране труда возложены на главного инженера МУП Юрия Полякова, который не проконтролировал составление плана проведения работ и его согласование, а также не обеспечил соблюдение технологической дисциплины и применение средств индивидуальной защиты.

Юрий Поляков задержан, по ходатайству следствия судом ему избрана мера пресечения в виде заключения под стражу. Ему предъявлено обвинение в совершении преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 216 УК РФ (нарушение правил безопасности при ведении работ, повлекшее по неосторожности смерть двух и более лиц).

Источник: sledcom.ru

Причины несчастных случаев

Основной причиной расследованных несчастных случаев явилась неудовлетворительная организация производств работ. Остановимся на основных недостатках при организации работ на данных объектах.

1. Неприменение работниками средств индивидуальной защиты. При выполнении работ при эксплуатации объектов водопроводно-канализационного хозяйства, при работах на водопроводных и канализационных сетях, при производстве работ, связанных со спуском работников в колодцы, камеры, резервуары, аварийно-регулирующие резервуары, насосные станции без принудительной вентиляции, опорожненные напорные водоводы и канализационные коллекторы, которые относятся к разряду опасных, и к которым предъявляются дополнительные (повышенные) требования безопасности труда, бригады, выполняющие вышеуказанные работы, должны быть обеспечены защитными средствами:

- газоанализаторами или газосигнализаторами;
- предохранительными поясами со страховочным канатом (страховочной веревкой);
- специальной одеждой и специальной обувью;

Источник фото: kpravda.ru

Применение в загазованной среде электроинструмента, дающего искрение, запрещается. Полы в зоне работ должны быть покрыты резиновыми ковриками.

- защитными касками и жилетами оранжевого цвета со светоотражающей полосой;
- кислородными изолирующими или шланговыми противогазами и т.д. Отметим, что кислородные изолирующие противогазы практически отсутствуют на всех вышеперечисленных предприятиях.

2. Производство работ повышенной опасности без оформления и выдачи наряд-допуска, без целевого инструктажа, а, соответственно, без организационных и технических мероприятий по безопасному выполнению работ.

3. Слабое профессиональное обучение руководителей, специалистов, инженерно-технических работников, осуществляющих организацию, руководство и проведение работ на рабочих местах и в производственных подразделениях.

4. Отсутствие контроля и технического надзора за проведением работ.

Отметим, что практически те же нарушения входят в список типичных нарушений, допускаемых при проведении работ в данных объектах: недостаточный контроль со стороны должностных лиц предприятий за безопасным ведением работ, в том числе работ, выполняемых с оформлением по наряду-допуску, за применением работниками средств индивидуальной защиты; необеспечение работников или неприменение ими спецодежды, спецобуви и других средств защиты, отсутствие документации, определяющей технологию выполнения работ.

Основные нормативные акты

Государственные нормативные требования охраны труда в организациях и на объектах жилищно-коммунального хозяйства и требования охраны труда, регулирующие порядок действий работодателя и работника при организации и проведении работ в ограниченных и замкнутых пространствах установлены:

- Правилами по охране труда в жилищно-коммунальном хозяйстве, утв. Приказом Минтруда России от 29.10.2020 г. № 758н;
- Правилами по охране труда при работе в ограниченных и замкнутых пространствах, утв. Приказом Минтруда России от 15.12.2020 г. № 902н.

Вредные и опасные факторы

Согласно вышеуказанным правилам при выполнении работ в организациях и на объектах жилищно-коммунального хозяйства источником профессионального риска повреждения здоровья работников может быть воздействие вредных и (или) опасных производственных факторов, в том числе:

- расположение рабочих мест на значительной высоте (глубине) относительно поверхности земли;
- аварийные конструкции зданий и помещений;
- загазованные помещения и колодцы;
- движущиеся машины и механизмы, подвижные части технологического оборудования;
- падающие и отлетающие предметы, инструмент, обрабатываемый материал, части технологического оборудования;
- образование взрывоопасных смесей газов;
- газообразные вещества общетоксического и другого вредного воздействия;
- стесненность рабочего места.

Требования безопасной работы

Для обеспечения безопасной работы на данных объектах необходимо организовать надлежащий контроль со стороны работодателя и его должностных лиц за выполнением требований работниками правил и инструкций по охране (безопасности) труда, а также правил внутреннего трудового распорядка.

Подготовка к работе

Перед допуском к работе работники, занятые в организации, обязаны проходить обучение и аттестацию в установленном порядке, а также инструктаж в соответствии с требованиями государственных стандартов в области безопасности труда.

При организации работ руководитель обязан предусмотреть возможность быстрого вывода рабочих из опасной зоны.

Крышки люков во время выполнения работ должны быть открыты.

Для защиты от воздействия опасных и вредных производственных факторов все работники должны быть обеспечены спецодеждой, спецобувью и другими средствами индивидуальной защиты в соответствии с действующими правилами и нормами бесплатной выдачи спецодежды, спецобуви и других средств индивидуальной защиты. Применяемые средства индивидуальной защиты должны быть проверены и испытаны в установленном порядке.

Так, при выполнении работ при эксплуатации объектов водопроводно-канализационного хозяйства, а именно при работах на водопроводных и канализационных сетях необходимо применять: предохранительные пояса, прошедшие соответствующие испытания на прочность, шланговые противогазы, кислородные изолирующие противогазы, газоанализаторы и газосигнализаторы, аккумуляторные фонари, ограждения, знаки безопасности, крючки и ломы для открывания крышек люков колодцев, защитные каски, штангивилки для открывания задвижек в колодцах, переносные лестницы.

Бригада, выполняющая работы в колодцах, камерах, должна быть обеспечена также необходимым инструментом, инвентарем, приспособлениями и аптечкой первой помощи.

Также для обеспечения безопасной эксплуатации данных объектов нормативным актом работодателя должны быть назначены работники, ответственные за эксплуатацию, техническое обслуживание и ремонт сооружений и оборудования, находящегося в них.

Перед спуском в закрытые емкостные сооружения должно быть проверено состояние воздушной среды в них на отсутствие содержания вредных и (или) взрывоопасных газов и обеспечено принудительное вентилирование их.

Работа

Осуществление работ в помещениях канализационных насосных станций, где возможно выделение токсичных и взрывоопасных газов, должно проводиться при постоянном контроле содержания таких газов с помощью приборов-газоанализаторов, а также при функционирующей местной аварийной предупредительной сигнализации (звуковой, световой) и аварийной вентиляции.

При работе внутри емкостных сооружений следует руководствоваться требованиями правил по охране труда при работах в ограниченных и замкнутых пространствах и применять страховочные привязи и страхующие канаты.

Для выполнения работ, связанных со спуском работников в емкостные сооружения, необходимо назначать не менее трех работников, двое из которых (наблюдающие) должны находиться вне емкостного сооружения и непрерывно наблюдать за работающим внутри емкостного сооружения. Конец сигнального каната работающего внутри емкостного сооружения работника должен находиться в руках одного из наблюдающих.

Применение в загазованной среде электроинструмента, дающего искрение, запрещается. Полы в зоне работ должны быть покрыты резиновыми ковриками.

При возникновении на объектах водопроводно-канализационного хозяйства угрозы жизни и здоровью работников (опасность обвала строительных конструкций, стенок траншей, котлованов, затопления, выделения вредных газов) работы на этих объектах должны быть прекращены, а работники выведены в безопасное место. Работы могут быть продолжены только после устранения возникшей угрозы.

Соблюдение всех требований, предусмотренных правилами, а также ответственность руководителей, внимательность и дисциплина работников позволят не допустить трагедий, подобных произошедшей в г. Таганроге. ■

Для обеспечения безопасной работы на объектах жилищно-коммунального хозяйства необходимо организовать надлежащий контроль со стороны работодателя и его должностных лиц за выполнением требований работниками правил и инструкций по охране (безопасности) труда, а также правил внутреннего трудового распорядка.

Источник фото: zebraenviro.com

Правила предоставления ежегодного отпуска

Лето традиционно считается временем отпусков. При этом работодателем иногда допускаются нарушения при предоставлении ежегодного отпуска, его оплате и т.д. С просьбой рассказать о том, какие нормы и правила установлены законодательством в данном вопросе, редакция журнала обратилась в Государственную инспекцию труда в Ярославской области.

Роструд:

Синицына Татьяна Александровна,
руководитель Государственной инспекции труда — главный государственный инспектор труда в Ярославской области

Источник фото: gmpr74.ru

В Трудовой кодекс РФ были внесены изменения, касающиеся предоставления ежегодных оплачиваемых отпусков многодетным работникам.

С 20.03.2021 г. сотрудникам, имеющим трех и более детей в возрасте до 18 лет, ежегодный оплачиваемый отпуск должен предоставляться в любое удобное для них время по их желанию. Выбирать удобный период отдыха родитель сможет, пока младшему ребенку не исполнится 14 лет. Несмотря на уже составленный график, работник имеет право поменять дату начала отпуска, заблаговременно подав заявление, а работодатель не вправе ему отказать в изменении даты.

В соответствии со ст. 123 ТК РФ очередность предоставления оплачиваемых отпусков определяется ежегодно в соответствии с графиком отпусков, утверждаемым работодателем с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации не позднее чем за две недели до наступления календарного года в порядке, установленном ст. 372 ТК РФ для принятия локальных нормативных актов.

График отпусков обязателен как для работодателя, так и для работника.

О времени начала отпуска работник должен быть извещен под роспись не позднее чем за две недели до его начала.

Отпуск по желанию

Отдельным категориям работников в случаях, предусмотренных ТК РФ и иными федеральными законами, ежегодный оплачиваемый отпуск предоставляется по их желанию в удобное для них время.

Основные категории сотрудников, которые могут брать отпуск в удобное время:

- Женщины перед отпуском по беременности и родам или после него, по окончании отпуска по уходу за ребенком. Стаж непрерывной работы у данного работодателя не учитывается (абз. 2 ч. 3 ст. 122, ст. 260 ТК РФ);

- Многодетные родители, которые имеют трех и более детей в возрасте до 18 лет и до достижения младшим из них возраста 14 лет (ст. 262.2 ТК РФ);

- Несовершеннолетние в любое удобное сотруднику время. Стаж непрерывной работы у данного работодателя не учитывается (абз. 3 ч. 3 ст. 122 ТКРФ, ст. 267 ТК РФ);

- Работники, усыновившие ребенка (детей) в возрасте до трех месяцев. До истечения шести месяцев непрерывной работы у данного работодателя (абз. 4 ч. 3 ст. 122 ТКРФ);

- Совместители одновременно с отпуском по основной работе. Стаж непрерывной работы у данного работодателя не учитывается (ст. 286 ТК РФ);

- Один из родителей (опекун, попечитель, приемный родитель), воспитывающий ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет. В любое удобное сотруднику время (ст. 262.1 ТК РФ);

- Работники, отозванные из ежегодного оплачиваемого отпуска. В любое удобное сотруднику время в текущем рабочем году, либо присоединить к отпуску в следующем рабочем году (ч. 2 ст. 125 ТК РФ);

- Мужья, жены которых находятся в декретном отпуске. Отпуск предоставляется в период нахождения его жены в декретном отпуске. Стаж непрерывной работы у данного работодателя не учитывается (ч. 4 ст. 123 ТК РФ);

- Один из родителей, опекун, попечитель, работающий в районах Крайнего Севера. Отпуск предоставляется в период сопровождения ребенка в возрасте до 18 лет, поступающего на обучение в другой местности по образовательным программам среднего профессионального или высшего образования (ч. 5 ст. 322 ТК РФ);

- Участники Великой Отечественной войны, инвалиды войны, ветераны боевых действий и др. В любое удобное сотруднику время (ст.ст. 14-19 Федерального закона от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах»);

- Герои Социалистического Труда, Герои Труда Российской Федерации и полные кавалеры ордена Трудовой Славы. В любое удобное сотруднику время (ч. 2 ст. 6 Федерального закона от 09.01.1997 г. № 5-ФЗ «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы»);

- Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации и полные кавалеры ордена Славы. В любое удобное сотруднику время (п. 3 ст. 8 Закона РФ от 15.01.1993 г. № 4301-1 «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы»);

- Работники, награжденные нагрудным знаком «Почетный донор России». В любое удобное сотруднику время (ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 20.07.2012г. № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов»);

Источник фото: goodfon.ru

- Граждане, подвергшиеся радиации вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне В любое удобное сотруднику время (п. 15 ст. 2 Федерального закона от 10.01.2002 г. № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»);

- Граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС. В любое удобное сотруднику время (ст.ст. 14-16 Закона РФ от 15.05.1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»);

- Супруги военнослужащих. Одновременно с отпуском супруга, являющегося военнослужащим (п. 11 ст. 11 Федерального закона от 27.05.1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»).

Право на отпуск

Право на использование отпуска за первый год работы возникает у работника по истечении шести месяцев его непрерывной работы у данного работодателя. По соглашению сторон оплачиваемый отпуск работнику может быть предоставлен и до истечения шести месяцев.

До истечения шести месяцев непрерывной работы оплачиваемый отпуск по заявлению работника должен быть предоставлен:

- женщинам — перед отпуском по беременности и родам или непосредственно после него;

Право на использование отпуска за первый год работы возникает у работника по истечении шести месяцев его непрерывной работы у данного работодателя. По соглашению сторон оплачиваемый отпуск работнику может быть предоставлен и до истечения шести месяцев.

Источник фото: telegra.ph

Запрещается непредставление ежегодного оплачиваемого отпуска в течение двух лет подряд, а также непредоставление ежегодного оплачиваемого отпуска работникам в возрасте до 18 лет и работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

- работникам в возрасте до 18 лет;
- работникам, усыновившим ребенка (детей) в возрасте до трех месяцев;
- в других случаях, предусмотренных федеральными законами.

Длительность отпуска

Ежегодный основной оплачиваемый отпуск предоставляется работникам продолжительностью 28 календарных дней. По соглашению между работником и работодателем ежегодный оплачиваемый отпуск может быть разделен на части. При этом хотя бы одна из частей этого отпуска должна быть не менее 14 календарных дней.

Ежегодный основной оплачиваемый отпуск продолжительностью более 28 календарных дней (удлиненный основной отпуск) предоставляется работникам в соответствии с ТК РФ и иными федеральными законами.

Оплата отпуска

В соответствии с ч. 9 ст. 136 ТК РФ оплата отпуска производится не позднее чем за три дня до его начала.

Выплата материальной помощи не предусмотрена трудовым законодательством, но часто работодатели локальными актами устанавливают дополнительные выплаты (материальную помощь), где и определяется порядок и сроки выплаты.

Компенсация за неиспользованный отпуск

Часть ежегодного оплачиваемого отпуска, превышающая 28 календарных дней, по письменному заявлению работника может быть заменена денежной компенсацией.

При суммировании ежегодных оплачиваемых отпусков или перенесении ежегодного оплачиваемого отпуска на следующий рабочий год денежной компенсацией могут быть заменены часть каждого ежегодного оплачиваемого отпуска, превышающая 28 календарных дней, или любое количество дней из этой части.

Не допускается замена денежной компенсацией ежегодного основного оплачиваемого отпуска и ежегодных дополнительных оплачиваемых отпусков беременным женщинам и работникам в возрасте до 18 лет, а также ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, за работу в соответствующих условиях (за исключением выплаты денежной компенсации за неиспользованный отпуск при увольнении, а также случаев, установленных ТК РФ).

Запрещается непредставление ежегодного оплачиваемого отпуска в течение двух лет подряд, а также непредоставление ежегодного оплачиваемого отпуска работникам в возрасте до 18 лет и работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

Отпуск и увольнение

В соответствии со ст. 127 ТК РФ при увольнении работнику выплачивается денежная компенсация за все неиспользованные отпуска.

По письменному заявлению работника неиспользованные отпуска могут быть предоставлены ему с последующим увольнением (за исключением случаев увольнения за виновные действия). При этом днем увольнения считается последний день отпуска.

При увольнении в связи с истечением срока трудового договора отпуск с последующим увольнением может предоставляться и тогда, когда время отпуска полностью или частично выходит за пределы срока этого договора. В этом случае днем увольнения также считается последний день отпуска.

При предоставлении отпуска с последующим увольнением при расторжении трудового договора по инициативе работника этот работник имеет право отозвать свое заявление об увольнении до дня начала отпуска, если на его место не приглашен в порядке перевода другой работник.

Отзыв из отпуска

Отзыв работника из отпуска допускается только с его согласия. Неиспользованная в связи с этим часть отпуска должна быть предоставлена по выбору работника в удобное для него время в течение текущего рабочего года или присоединена к отпуску за следующий рабочий год.

Не допускается отзыв из отпуска работников в возрасте до 18 лет, беременных женщин и работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

Продление и перенос отпуска

Ежегодный оплачиваемый отпуск должен быть продлен или перенесен на другой срок, определяемый работодателем с учетом пожеланий работника, в случаях:

- временной нетрудоспособности работника;
- исполнения работником во время ежегодного оплачиваемого отпуска государственных обязанностей, если для этого трудовым законодательством предусмотрено освобождение от работы;
- в других случаях, предусмотренных трудовым законодательством, локальными нормативными актами.

Если работнику своевременно не была произведена оплата за время ежегодного оплачиваемого отпуска либо работник был предупрежден о времени начала этого отпуска позднее чем за две недели до его начала, то работодатель по письменному заявлению работника обязан перенести ежегодный оплачиваемый отпуск на другой срок, согласованный с работником.

В исключительных случаях, когда предоставление отпуска работнику в текущем рабочем году может неблагоприятно отразиться на нормальном ходе работы организации, индивидуального предпринимателя, допускается с согласия работника перенесение отпуска на следующий рабочий год. При этом отпуск должен быть использован не позднее 12 месяцев после окончания того рабочего года, за который он предоставляется.

Частые нарушения

В ходе контрольно-надзорных мероприятий чаще всего при предоставлении отпусков выявляются следующие нарушения:

- непредоставление ежегодного оплачиваемого отпуска более двух лет подряд;
- нарушение сроков оплаты отпуска;
- отказ в предоставлении отпуска в удобное время категориям работников, кто имеет на это право.

Работодателям необходимо обратить на это внимание и позаботиться, чтобы члены коллектива не только хорошо работали, но и полноценно, в соответствии с законодательством, отдыхали. ■

Предусмотренное ст. 136 ТК РФ право работника на оплату отпуска не позднее чем за три дня до его начала относится к числу условий, установленных законодательством. Это условие не может быть ухудшено ни по соглашению сторон, ни на основании коллективного договора (Письмо Минтруда РФ от 27.02.2020 г. № 14-2/ООГ-1439).

Источник фото: adamlevin.com

Трудоустройство без ошибок

Роструд:

Именных Ольга Владимировна,
заместитель руководителя Государственной инспекции труда – заместитель главного государственного инспектора труда в Пермском крае (по правовым вопросам)

Отсутствие заключенного трудового договора фактически делает работника незащищенным при осуществлении им трудовой деятельности и не порождает у работодателя предусмотренных ст. 22 ТК РФ обязанностей.

К вопросам оформления отношений при трудоустройстве необходимо подходить очень ответственно. Зачастую ошибки и нарушения, допущенные при приеме на работу, впоследствии могут привести к осложнению при оплате листов нетрудоспособности, получении зарплаты, оформлении пенсии и другим проблемам. В Государственной инспекции труда в Пермском крае рассказали о требованиях законодательства при трудоустройстве, а также о основных нарушениях, допускаемых работодателями.

Главой 11 Трудового кодекса РФ определены правила приема на работу (ст. ст. 63-71 ТК РФ) и установлены гарантии при заключении трудового договора (ст. 64 ТК РФ), в числе которых — запрет на необоснованный отказ в заключении трудового договора.

По общему правилу работник имеет право быть принятым на работу, если он достиг возраста 16 лет, за исключением случаев, предусмотренных ТК РФ и другими федеральными законами.

Необходимые документы

При приеме на работу работник обязан предъявить следующие документы:

- паспорт или иной документ, удостоверяющий личность;

- документ, подтверждающий регистрацию в системе индивидуального (персонифицированного) учета, в том числе в форме электронного документа;

- трудовую книжку и (или) сведения о трудовой деятельности, за исключением случаев, если трудовой договор заключается впервые;

- документы воинского учета — для военнообязанных и лиц, подлежащих призыву на военную службу.

В отдельных случаях с учетом специфики работы ТК РФ иными федеральными законами, указами президента России и постановлениями Правительства РФ может предусматриваться необходимость предъявления при заключении трудового договора дополнительных документов.

Трудовой договор

В соответствии с ч. 1 ст. 16 ТК РФ трудовые отношения возникают между работником и работодателем на основании трудового договора, заключаемого ими в письменной форме.

При фактическом допущении работника к работе работодатель обязан оформить с ним трудовой договор в письменной форме не позднее трех рабочих дней со дня фактического допущения работника к работе (ч. 2 ст. 67 ТК РФ).

Трудовой договор заключается в письменной форме, составляется в двух экземплярах, каждый из которых подписывается сторонами. Один экземпляр трудового договора передается работнику, другой хранится у работодателя. Получение работником экземпляра трудового договора должно подтверждаться подписью работника на экземпляре трудового договора, хранящемся у работодателя.

В силу положений ч. 2 ст. 57 ТК РФ исключительно трудовым договором сторонами определяются такие обязательные для включения условия, как трудовая функция, условия оплаты труда (в том числе размер тарифной ставки или оклада (должностного оклада) работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты) и др.

При приеме на работу (до подписания трудового договора) работодатель обязан ознакомить работника под роспись с правилами внутреннего трудового распорядка, иными локальными нормативными актами, непосредственно связанными с трудовой деятельностью работника, коллективным договором.

Прием на работу оформляется приказом (распоряжением) работодателя, изданным на основании заключенного трудового договора. Содержание приказа (распоряжения) работодателя должно соответствовать условиям заключенного трудового договора.

В соответствии с абз. 2 ч. 1 ст. 21 и абз. 2 ч. 1 ст. 22 ТК РФ работник и работодатель имеют право заключать, изменять и расторгать трудовой договор в порядке и на условиях, которые установлены ТК РФ, иными федеральными законами.

При этом основные права работников и работодателей при оформлении и регулировании трудовых отношений установлены ст.ст. 21, 22 ТК РФ.

Обращения граждан по вопросам трудоустройства

В текущем периоде 2021 г. в Государственную инспекцию труда в Пермском крае поступило 190 обращений граждан по вопросам оформления трудового договора. Проведено 107 надзорно-контрольных мероприятия по оформлению трудовых отношений. Выявлено 207 нарушений, допущенных при оформлении трудового договора.

По требованию госинспекторов труда оформлен 21 трудовой договор, в том числе пять — ранее не оформленных.

При этом стоит отметить, что основным выявляемым нарушением в части оформления трудовых отношений является невключение обязательных условий в трудовой договор с работниками.

Основными видами экономической деятельности, где выявлены нарушения трудового законодательства в части оформления трудовых отношений, являются строительство, деятельность частных охранных служб, уборка промышленных и частных помещений, профессионального оборудования и транспорта, лесозаготовка, предоставление прочих видов услуг.

Единственным официальным подтверждением наличия трудовых отношений между работником и работодателем является заключенный в письменной форме между сторонами трудовой договор.

Отсутствие заключенного трудового договора фактически делает работника незащищенным при осуществлении им трудовой деятельности и не порождает у работодателя предусмотренных ст. 22 ТК РФ обязанностей.

Также часты обращения граждан о невыплате вознаграждения по договорам гражданско-правового характера. Зачастую в Государственную инспекцию труда граждане обращаются за помощью, когда уже не предоставляют услуги по договорам. В этом случае в соответствии со ст. 19.1 ТК РФ признать отношения трудовыми могут только судебные органы по исковому заявлению гражданина.

Кроме того, основным мотивом для обращений граждан в Инспекцию труда является невыплата заработной платы, то есть когда уже наступили последствия неформальной занятости.

Заключение гражданско-правовых договоров

Граждане имеют право свободно определять способ оформления отношений, связанных с выполнением той или иной работы, деятельности.

Трудовые отношения — отношения, основанные на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции (работы по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретного вида поручаемой работни-

Основными видами экономической деятельности, где выявлены нарушения трудового законодательства в части оформления трудовых отношений, являются строительство, деятельность частных охранных служб, уборка промышленных и частных помещений, профессионального оборудования и транспорта, лесозаготовка, предоставление прочих видов услуг.

При заключении гражданско-правового договора отсутствуют социально-трудовые гарантии, которые предусмотрены трудовым законодательством: на оплачиваемый отпуск и больничный, гарантии при увольнении, сокращении штата и прочее. Также не будет вноситься запись о работе в трудовую книжку.

ку работы) в интересах, под управлением и контролем работодателя, подчинении работника правилам внутреннего трудового распорядка при обеспечении работодателем условий труда, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором (ст. 15 ТК РФ).

Заключение гражданско-правовых договоров, фактически регулирующих трудовые отношения между работником и работодателем, не допускается (ст. 15 ТК РФ).

К характерным признакам трудового договора, позволяющим отграничить его от других видов договоров, в том числе гражданско-правового характера, относятся:

- личный характер прав и обязанностей работника;
- обязанность работника выполнять определенную, заранее обусловленную трудовую функцию;
- выполнение трудовой функции в условиях общего труда с подчинением правилам внутреннего трудового распорядка;
- возмездный характер трудового отношения.

В отличие от трудового договора гражданско-правовой договор (договор возмездного оказания услуг) не предполагает наличие между сторонами трудовых отношений, поскольку не порождает ни личный характер прав и обязанностей исполнителя, ни обязанность последнего выполнять определенную, заранее обусловленную трудовую функцию и подчиняться каким-либо правилам внутреннего трудового распорядка, а со стороны заказчика не порождает обязанности обеспечить условия труда, исполнитель вправе привлечь для выполнения работы третьих лиц, исполнитель получает не заработную плату, а вознаграждение, выплачиваемое по факту выполнения отдельного задания.

Кроме того, заключить гражданско-правовой договор юридическое лицо вправе, только если деятельность физического лица будет направлена на выполнение конкретного задания или конкретных действий, на достижение определенного результата.

При заключении гражданско-правового договора отсутствуют социально-трудовые гарантии, которые предусмотрены трудовым законодательством: на оплачиваемый отпуск и больничный, гарантии при увольнении, сокращении штата и прочее. Также не будет вноситься запись о работе в трудовую книжку.

Ответственность

За уклонение от оформления или ненадлежащее оформление трудового договора либо заключение гражданско-правового договора, фактически регулирующего трудовые отношения между работником и работодателем, ч. 4 ст. 5.27 КоАП РФ установлена административная ответственность в виде штрафа:

- для должностных лиц — от 10 тыс. руб. до 20 тыс. руб.;
- для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, — от 5 тыс. руб. до 10 тыс. руб.;
- для юридических лиц — от 50 тыс. руб. до 100 тыс. руб.

В случае нарушения трудовых прав граждане могут обратиться в региональную Государственную инспекцию труда, направив туда обращение с изложением обстоятельств нарушения, а также на портал «Онлайнинспекция.рф» (https://онлайнинспекция.рф/questions/).

Также для направления обращения они могут использовать федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». ■

Минтруд России об оформлении совмещения профессий

В Письме Минтруда России от 28.04.2021 г. № 14-2/ООГ-3821 дано разъяснение по вопросу о порядке оформления совмещения профессий (должностей).

В соответствии с ч. 1 ст. 60.2 ТК РФ с письменного согласия работника ему может быть поручено выполнение в течение установленной продолжительности рабочего дня наряду с работой, определенной трудовым договором, дополнительной работы по другой или такой же профессии (должности) за дополнительную оплату.

Срок, в течение которого работник будет выполнять дополнительную работу, ее содержание и объем устанавливаются работодателем с письменного согласия работника.

Поскольку в ст. 60.2 ТК РФ отсутствует прямое указание на заключение соглашения об изменении (дополнении) условий трудового договора, оформление совмещения профессий (должностей), расширение зон обслуживания, увеличение объема работы, а также исполнение обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от работы, определенной трудовым договором, должны осуществляться путем заключения соглашения к ранее заключенному трудовому договору.

Конкретной формы соглашения об изменении (дополнении) условий трудового договора законодательство не устанавливает. Как правило, в данном соглашении излагаются дополнительные условия, например, в случае совмещения профессий (должностей): срок выполнения дополнительной работы, ее содержание, объем, размер оплаты и прочее, о чем договорились стороны трудового договора.

Соглашение составляется в двух экземплярах, подписывается обеими сторонами трудового договора и является его неотъемлемой частью.

В соответствии со ст. 233 ТК РФ материальная ответственность стороны трудового договора наступает за ущерб, причиненный ею другой стороне этого договора в результате ее виновного противоправного поведения (действий или бездействия), если иное не предусмотрено ТК РФ или иными федеральными законами.

Материальная ответственность в полном размере причиненного работодателю ущерба может быть возложена на работника лишь в случаях, прямо определенных ТК РФ или иными федеральными законами.

Перечень случаев полной материальной ответственности работников установлен ст. 243 ТК РФ.

Договоры о полной материальной ответственности заключаются по правилам, установленным ст. 244 ТК РФ.

В настоящее время письменные договоры о полной материальной ответственности могут заключаться только с теми работниками и на выполнение тех видов работ, которые предусмотрены Перечнем должностей и работ, замещаемых или выполняемых работниками, с которыми работодатель может заключать письменные договоры о полной индивидуальной материальной ответственности за недостачу вверенного имущества, утвержденным Постановлением Минтруда России от 31.12.2002 г. № 85 (далее постановление).

Названный перечень должностей и работ является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит.

Исходя из содержания приложения 1 постановления договор о полной индивидуальной материальной ответственности можно заключать в двух случаях:

- работник занимает должность, указанную в ч. 1 перечня;
- выполняет работу, указанную в ч. 2 перечня.

Договор о полной материальной ответственности действует в течение всего периода, пока материально ответственное лицо занимает должность либо выполняет работу, указанную в перечне. ■

Психологические аспекты предупреждения травматизма на объектах электроэнергетики

Хакимов Алексей Викторович,
независимый эксперт в области электроэнергетики

Автор данной статьи предлагает подходить комплексно к работе, направленной на снижение профессионального травматизма и профзаболеваемости энергетиков. Этот подход объединяет как традиционные методы, связанные с проведением на объектах электроэнергетики обязательных мероприятий по охране труда, так и психологические, нацеленные на развитие внимания, памяти и восприятия.

Электроэнергетика во все времена являлась одной из самых социально значимых и экономически выгодных отраслей. Только за последнее десятилетие производство электроэнергии в России выросло более, чем в 1,5 раза, достигнув цифру в 1080,6 млрд кВт/ч. Немудрено, что этот процесс сопровождается оптимизацией технологий в части энергосбережения, ростом числа производственных объектов и, соответственно, увеличением числа электрооборудования.

Наличие на рабочих местах опасных и вредных производственных факторов (далее ОВПФ), ненадлежащее исполнение требований законодательства и локальных нормативных актов, низкий уровень квалифицированных кадров, отсутствие грамотной работы по оценке рисков и ошибки персонала являются главными причинами производственного травматизма и профессиональных заболеваний на производстве.

За последние 10 лет численность пострадавших при несчастных случаях на производстве (данные с 2010 г. по 2019 г.) достигла 325,8 тыс. чел., а число людей, занятых на работах с ОВПФ, составляет более 25 тыс. чел. Этот показатель за эти годы снизился примерно в четыре раза, но степень производственного травматизма остается высокой, что говорит о необходимости совершенствования методов снижения числа несчастных случаев и внедрения новых.

Психологические причины нарушений

Главным ресурсом любой организации и ее технологических процессов является человек. И именно человек, а не электрооборудование часто становится главной причиной несчастных случаев на производстве. Рассмотрим основные психологические аспекты, которые могут спровоцировать нарушения.

Важно понимать, что недостаточно использовать стандартные методы снижения количества несчастных случаев только лишь при помощи контроля при организации работ или же выдачи сотрудникам требуемых средств защиты.

Внимание, восприятие и память помогают нам воспринимать предметы внешнего мира и взаимодействовать с ним. Они даны нам с рождения, и их можно тренировать, но лишь до определенного уровня. Не секрет, что есть особо одаренные и развитые личности, а есть люди с плохой памятью или с низким уровнем внимания. И вторые (даже в случаях интенсивных тренировок) никогда не смогут улучшить свой уровень психических процессов до уровня первых.

При расследовании комиссией любого несчастного случая на производстве в обязательном порядке определяется процент вины пострадавшего. Если рассматривать этот вопрос с точки зрения влияния психических процессов, то вина работника в нарушении правил охраны труда или пожарной безопасности минимальна: его психика не в состоянии не совершать ошибок, которые впоследствии могут привести к травматизму. Значительная доля ответственности лежит на работодателе и непосредственном руководителе: перед допуском к самостоятельной работе они с помощью специалистов должны уметь грамотно оценить способность каждого индивида к работам, связанным с повышенной опасностью (повышенное напряжение, электрический ток, работы на высоте и т.д.).

Память

Память – психический процесс, основной функцией которого является хранение необходимой информации. Работа оперативного персонала сопряжена с большим количеством запоминаемых сведений: знание нормативной документации и прочих локальных актов, схемы подстанции (или другого объекта электроэнергетики) с доскональной детализацией оборудования, инструкции, как действовать в случае аварийных ситуаций и многое другое.

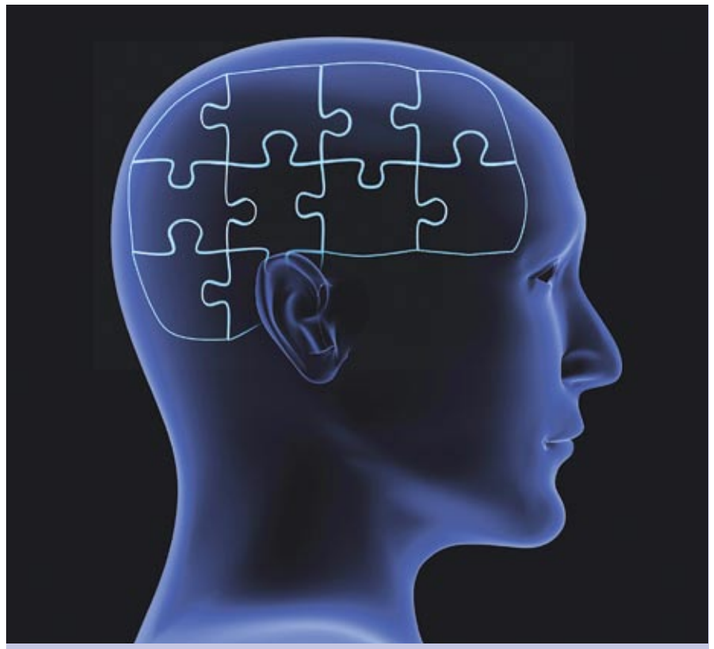
В процесс приема на работу персонала энергопредприятий необходимо привлекать специалистов в области психофизиологии, которые смогут оценить, насколько человек способен справляться в ходе трудовой деятельности со своими должностными обязанностями. Обязательно проведение специальных тестирований на уровень памяти: кратковременной и долговременной.

Кратковременная память необходима для запоминания сравнительно небольшого объема информации, который исчезает ввиду отсутствия целенаправленного кодирования и сохранения. Для оперативного персонала кратковременная память применима к нештатным ситуациям, когда необходимо быстро принимать решения при ликвидации технологических нарушений, экстренном выходе оборудования из строя и т.д. Для проверки кратковременной памяти рекомендуются следующие тесты:

– тест на запоминание изображений. Человеку показывают картинки в достаточно быстром темпе. Затем снова показывают эти же изображения, но добавляют и новые. Выбрать нужно только те картинки, которые показали испытуемым изначально. Для адаптации теста под электроэнергетику рекомендуется показывать визуальную информацию, имеющую прямое отношение к схемам/оборудованию/прочему оснащению объектов электроэнергетики;

– тест на запоминание чисел. Работа оперативного персонала также тесно связана с запоминанием количественной информации: данные о показателях работы оборудования в различных режимах и т.д. Смысл тестирования состоит в демонстрации персоналу различных цифр (как на бумажных носителях, так и на персональном компьютере) и последующей просьбе их повторить.

Долговременная память обеспечивает продолжительное (от нескольких часов до многих лет) запоминания информации, которая необходима для выполнения ежедневных обязанностей, удержания знаний, сохранения навыков для применения их в том числе в трудовом процессе. Для персонала объектов электроэнергетики это очень важный показатель: грамотный сотрудник должен постоянно держать в голове знания нормативной документации о предшествую-



Обратите внимание!

В психологии есть такое понятие, как «константность восприятия», которое помогает сосредоточиться на главном (в данном случае на достижении целей предприятия, повышении продуктивности и т.д.), не замечая мельчайшие изменения.

Начальство в погоне за глобальными задачами может не заметить, что у подчиненных снижается уровень профессиональной подготовки или же и их недочеты, к примеру, в знании нормативной документации. К тому же необходимо периодически наблюдать за психологическим климатом в коллективе, так как он несомненно важен.

Наличие на рабочих местах опасных и вредных производственных факторов, ненадлежащее исполнение требований законодательства и локальных нормативных актов, низкий уровень квалифицированных кадров, отсутствие грамотной работы по оценке рисков и ошибки персонала являются главными причинами производственного травматизма и профессиональных заболеваний на производстве.

щем опыте работы, чтобы при необходимости принять верное решение.

Предлагается следующий тест для определения уровня долговременной памяти. Испытуемому называют определенные слова, лучше, чтобы они были связаны непосредственно с профессиональным применением. Затем через 20-30 мин. его просят повторить слова, но уже с добавлением ассоциативного ряда (фразы или слова, связанных по смыслу). Например, «трансформатор» — «режим холостого хода» и т.д. И просят тестируемых повторить данный набор. После делается суммарная оценка вышеуказанных тестов.

Внимание

Внимание в области психологии определяется как психический процесс, направленный на тот или иной объект и сосредоточенный на нем. Имеет следующие характеристики: концентрация (удержание внимания на каком-либо объекте/предмете), объем (количество одновременно удерживаемой информации), устойчивость (возможность длительного удержания внимания без параллельного переключения на что-либо).

Развитое внимание является очень важным качеством для оперативного персонала в электроэнергетике: чем больше работники имеют способность концентрировать внимание на основной трудовой деятельности и не отвлекаться на второстепенные детали, тем меньший шанс ошибок, которые впоследствии могут привести к негативным для работника и оборудования последствиям.

Например, оперативный персонал производит переключения в распределительных устройствах, где находятся ячейки с внешне одинаковым оборудованием под высоким напряжением и их много. При большом количестве поставленных руководством производственных задач и высоком уровне усталости в целом могут возникать сбои в нервной системе, которые могут привести к ошибке. Именно поэтому важно не только обучать персонал методам и приемам безопасного производства работ, но и тренировать внимательность своих работников.

Тестов на внимательность существует великое множество: они делятся на определение устойчивости внимания (способность человека концентрироваться на объекте определенное время) и избирательности (выбор конкретного предмета из большого числа других). Предлагается два варианта тестов, адаптированных под работников объектов электроэнергетики:

– тест на избирательность внимания. Испытуемым предлагается лист бумаги (или же слайд на персональном компьютере), где в ряд написаны слова (допустим, электроустановка, трансформатор и т.д.). Необходимо найти то слово, которое написано неправильно (с грамматической ошибкой). Хорошим уровнем внимательности считается результат в 10 сек.;

– тест на устойчивость внимания. Предлагается проводить по пробе Бурдона. По ней отсутствуют установленные числовые показатели, поэтому рекомендуется сравнивать результаты общего числа работников по отношению друг к другу. Рекомендуется проводить два теста подряд для более тщательного определения уровня внимания испытуемых.

Восприятие

Данный психический процесс можно охарактеризовать как этап приема и преобразования информации, формирующий целостный образ предмета, объекта или явления в сознании человека. При этом восприятие может быть разных видов: зрительное, слуховое, обонятельное, осязательное и вкусовое.

Для персонала, задействованного в работах с повышенной опасностью (или же с вредными и опасными производственными факторами), эту характеристику можно назвать основной: каждый человек одну и ту же информацию будет воспринимать и, соответственно, интерпретировать поразному. Некоторые торопливые работники могут не усвоить суть трудовой задачи и сделать неверные выводы.

Например, электромонтер по оперативному обслуживанию подстанции, неправильно усвоив содержание своей должностной инструкции или же первичного инструктажа на рабочем месте, может допустить ошибки при выполнении организационных или технических мероприятий, что неминуемо с высокой процентной вероятностью может привести к травме на рабочем месте.

В целом восприятие очень тесно связано с памятью и внимательностью: с рождения человеку дается определенный резерв, который можно тренировать, но до определенного уровня. Поэтому не каждый человек способен выполнять работы повышенной опасности или же связанные с обостренной точностью.

Как совершенствоваться?

По результатам проведения вышеуказанных тестов и исследований в отношении памяти, внимания и восприятия рекомендуются следующие мероприятия, представленные ниже.

При оценке памяти удовлетворительным показателем считается правильное повторение более 2/3 слов или словосочетаний. В зависимости от количества набранных баллов предлагаются различные техники запоминания материала (прослушивание аудиокниг и лекций, конспектирование материала, написание информации не при помощи компьютера, а от руки, выстраивание ассоциаций и другие).

Для развития уровня внимания рекомендуются следующие упражнения:

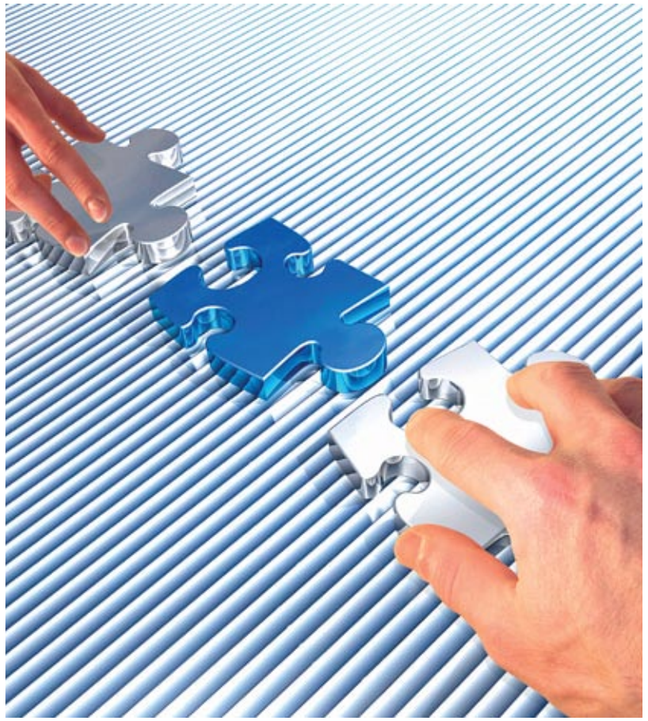
- Концентрация на предмете. Положите перед собой любую вещь (допустим, ручку) и пытайтесь сфокусировать свое внимание на нем. Каждый раз, когда будете отвлекаться, отмечайте это крестиком и возвращайтесь к выполнению задачи. Данное задание помогает избегать рассеянности при выполнении рабочих задач.

- Испытуемым показывают распечатку, на которой различными цветами написаны названия красок. Важно назвать именно цвет надписи, а не читать слова.

Выполнение данных упражнений в качестве двух-трех перерывов в середине трудового дня поможет развить внимательность, что снизит риск возникновения нештатных ситуаций.

На восприятии положительно отразится проведение так называемых внешних мероприятий: например, оборудование на подстанции должно иметь читаемые наименования, а приборы – различимые шкалы. К тому же необходимо грамотно проектировать рабочее место, чтобы внимание работников акцентировалось на выполнении

Значительная доля ответственности лежит на работодателе и непосредственном руководителе: перед допуском к самостоятельной работе они с помощью специалистов должны уметь грамотно оценить способность каждого индивида к работам, связанным с повышенной опасностью.



При большом количестве поставленных руководством производственных задач и высоком уровне усталости в целом могут возникать сбои в нервной системе, которые могут привести к ошибке.

трудовых функций, а не на возникающем дискомфорте.

Предлагаемые мероприятия рекомендуется проводить в рамках повторного инструктажа на рабочем месте.

Комплексный подход

Очевидно, что деятельность по снижению несчастных случаев и профессиональной заболеваемости должна быть комплексной и иметь два направления: реализация традиционных методов и применение механизмов по развитию памяти, внимания и восприятия.

Перечислим обязательные мероприятия, направленные на снижение травматизма и профзаболеваемости:

– своевременное качественное проведение повторных по охране труда согласно утвержденному плану-графику и внеплановых инструктажей по охране труда и пожарной безопасности;

– предоставление персоналу всех необходимых средств индивидуальной и коллективной защиты;

– организация предварительных и плановых медицинских осмотров, предусмотренных действующим законодательством;

– контроль соблюдения техники безопасности при организации работ;

– своевременное обучение персонала и регулярное повышение его квалификации и т.д.

Важно понимать, что недостаточно использовать стандартные методы снижения количества несчастных случаев только лишь при помощи контроля при организации работ или же выдачи сотрудникам требуемых средств защиты. Человек – сложный и не до конца изученный объект, который нужно рассматривать как главный ресурс организации. Важно внедрять психологические методы, которые при грамотном применении руководством и специалистами в области психофизиологии помогут снизить показатели производственного травматизма и профзаболеваемости. ■

Литература

1. Сайт Федеральной службы государственной статистики (Росстат).
2. Тимофеева С.С. Инновации в охране труда: [Электронный ресурс]. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/innovatsii-v-ohrane-truda/viewer.
3. Сайт Министерства труда и социальной защиты РФ.
4. Щепин О.П., Коротких Р.В., Щепин В.О., Медик В.А. Здоровье населения – основа развития здравоохранения. М: Национальный НИИ общественного здоровья РАМН, 2009.
5. Почебут Л. Г. Организационная социальная психология: учебное пособие для академического бакалавриата. Л. Г. Почебут, В. А. Чикер, 2-е изд., испр. и доп., Москва: Издательство «Юрайт», 2019.
6. Нейл Фьоре. Психология личной эффективности. Как победить стресс, сохранять концентрацию и получать удовольствие. М.: Манн, Иванов и Фербер, 2013.
7. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.01.2001 г. № 197 (ред. от 24.04.2020 г.). Собрание законодательства, статья 3.
8. Голухов Г.Н., Редько И.А. Травматизм взрослого человека. Здравоохранение Российской Федерации. Издание № 5, 2007 г.
9. Кузнецов Г.А. Зарубежный опыт: травматизм в Германии. Электронная версия газеты «Безопасность труда и жизнь», 2007 г.
10. Дружинин В.Н. Когнитивные способности: структура, диагностика, развитие. М: ПЕРСЭ, СПб: ИМАТОН: 2001.
11. Канеман Д. Внимание и усилие (под ред. А.Н.Гусева). М: Смысл, 2006.

На что обратить внимание вахтовикам?

Информация Роструда от 05.04.2021 г. «На что обратить внимание вахтовикам» напоминает об обязанностях работодателя при работе вахтовым методом, гарантиях вахтовикам и особенностях заключения трудового договора.

Работа вахтовым методом предполагает переезд работника на значительное расстояние от места постоянного проживания к месту работы. Например, с целью сокращения сроков строительства, ремонта или реконструкции объектов производственного назначения. При таком формате работ на работодателя возлагается обязанность обеспечить работникам условия для проживания вблизи от производственного объекта и вести строгий учет рабочего времени.

Для работников вахты закон предусматривает целый ряд дополнительных гарантий. Основная гарантия – это надбавка за каждый календарный день вахты и за время нахождения в пути. Работодатель должен оплачивать работникам каждый день нахождения в пути до места выполнения работы и обратно, предусмотренный вахтовым графиком, а также все дни задержки в пути, если они произошли не по вине работника (ст. 302 ТК РФ).

Помимо надбавки есть еще гарантии, которые предоставляются в зависимости от места нахождения вахты. Так, вахтовикам, выезжающим в районы Крайнего Севера, положен ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск продолжительностью 24 календарных дня. «Северянам» устанавливается районный коэффициент, и выплачиваются процентные надбавки к зарплате, размер которых определяет Правительство РФ (статьи 302, 316, 317 ТК РФ).

При переводе на вахтовый метод работ работодатель обязан заключить письменное дополнительное соглашение к трудовому договору, в котором должен зафиксировать новые условия труда, если сотрудник до этого работал в другом режиме.

В случае трудоустройства на вахту трудовой договор следует заключить до отъезда к будущему месту работы. Он должен быть заключен в письменной форме. Это позволит согласовать все существенные условия трудовых отношений, в том числе размер заработной платы, что позволит в дальнейшем защитить свои права.

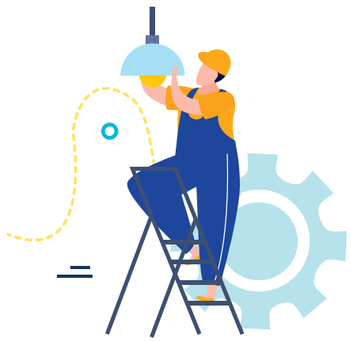
Пока законодательство не предусматривает возможности заключения электронного трудового договора с вахтовиками. Но уже в прошлом году начался эксперимент по внедрению электронного документооборота, в котором принимают участие порядка 400 организаций с численностью работников около 2 млн человек. Электронный документооборот позволит значительно снизить не только материальные, но и временные затраты, что особенно актуально как раз для таких категорий работников, как вахтовики, которые работают в значительном отдалении от места жительства. ■

Утверждены особенности регулирования труда в сфере электроэнергетики и теплоснабжения

01.05.2021 г. вступил в силу Федеральный закон от 20.04.2021 г. № 99-ФЗ, в соответствии с которым внесены изменения в гл. 55 Трудового кодекса РФ «Особенности регулирования труда других категорий работников».

В соответствии с данными изменениями в ТК РФ дополнена новая ст. 351.6 «Особенности регулирования труда работников в сфере электроэнергетики, сфере теплоснабжения, в области промышленной безопасности, области безопасности гидротехнических сооружений».

Особое внимание уделено аттестации и подготовке специалистов в данных отраслях. Новыми изменениями предусматривается, что к трудовой деятельности в указанных областях допускаются работники, которые прошли аттестацию по вопросам безопасности в соответствующем направлении деятельности. Так, часть мероприятий по вопросам безопасности теперь можно совместить. Например, работников электроэнергетики и теплоснабжения разрешено обучать охране труда в рамках аттестации или подготовки к работе.



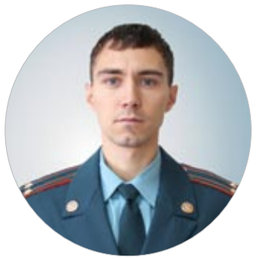
Порядок прохождения аттестации, подготовки, подтверждения готовности к работе и периодичность проведения этих мероприятий утверждает Правительство РФ или уполномоченный орган.

Кроме того, в случае прохождения работниками обучения по охране труда, инструктажа по охране труда и проверки знания работниками данных сфер требований охраны труда в рамках подготовки к аттестации и аттестации указанных работников или подготовки и подтверждения готовности к работе дополнительные обучение по охране труда, инструктаж по охране труда и проверка знания требований охраны труда не требуются. ■

При подготовке материалов использовалась информация сайта git13.rostrud.gov.ru.

Огневые работы с учетом требований пожарной безопасности

МЧС России:



Демин Олег Александрович, заместитель начальника отдела нормативно-технического, лицензионного контроля, организации контроля за оборотом пожарно-технической продукции и предоставления государственных услуг УНДиПР ГУ МЧС России по Удмуртской Республике, подполковник внутренней службы

После завершения огневых работ должно быть обеспечено наблюдение за местом проведения работ в течение не менее 4 часов.

К огневым работам относятся производственные операции с применением открытого огня, искрообразованием и нагреванием до температуры, способной вызвать воспламенение материалов и конструкций. В жаркое время года проведение таких работ становится еще более рискованным. Редакция журнала обратилась в Главное управление МЧС России по Удмуртской Республике с просьбой рассказать о правилах пожарной безопасности, которым необходимо следовать при проведении огневых работ.

Требования пожарной безопасности при проведении пожароопасных работ изложены в разделе «XVI Пожароопасные работы» Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 г. № 1479 (далее правила).

К огневым работам относятся:

- огневой разогрев битума;
- газо- и электросварочные работы;
- газо- и электрорезательные работы;
- бензино- и керосинорезательные работы;
- работы с паяльной лампой;
- резка металла механизированным инструментом с образованием искр.

Перед началом работ

На проведение огневых работ на временных местах (кроме строительных площадок и частных домовладений) руководителем организации или лицом, ответственным за пожарную безопасность, оформляется наряд-допуск на выполнение огневых работ (п. 372 правил).

Наряд-допуск должен содержать сведения о фамилии, имени, отчестве (при наличии) руководителя работ, месте и характере проводимой работы, требования безопасности при подготовке, проведении и окончании работ, состав исполнителей с указанием фамилии, имени, отчества (при наличии), профессии, сведения о проведенном инструктаже по пожарной безопасности каждому исполнителю, планируемое время начала и окончания работ.

В наряд-допуск вносятся сведения о готовности рабочего места к проведению работ (дата, подпись лица, ответственного за подготовку рабочего места), отметка ответственного лица о возможности проведения работ, сведения о ежедневном допуске к проведению работ, а также информация о завершении работы в полном объеме с указанием даты и времени.

Допускается оформление и регистрация наряда-допуска на проведение огневых работ в электронном виде в соответствии с требованиями Федерального закона «Об электронной подписи».

Подготовка рабочего места

Для исключения попадания раскаленных частиц металла в смежные помещения, соседние этажи и другие помещения все смотровые, технологические и другие люки (лючки), вентиляционные, монтажные и другие проемы (отверстия) в перекрытиях, стенах и перегородках помещений, где проводятся огневые работы, закрываются негорючими материалами.

Место проведения огневых работ очищается от горючих веществ и материалов (п. 356 правил).

Находящиеся в радиусе очистки территории строительные конструкции, настилы полов, отделка и облицовка, а также изоляция и части оборудования, выполненные из горючих материалов, должны быть защищены от попадания на них искр металлическим экраном, покрывалами для изоляции очага возгорания или другими негорючими материалами и при необходимости политы водой (п. 357 правил).

Место для проведения сварочных и резательных работ на объектах защиты, в конструкциях которых использованы горючие материалы, ограждается сплошной перегородкой из негорючего материала. При этом высота перегородки должна быть не менее 1,8 м, а зазор между перегородкой и полом — не более 5 см. Для предотвращения разлета раскаленных частиц указанный зазор должен быть огражден сеткой из негорючего материала с размером ячеек не более 1 х 1 мм (п. 358 правил).

При проведении огневых работ необходимо обеспечить место производства работ не менее чем двумя огнетушителями с минимальным рангом модельного очага пожара 2А, 55В и покрывалом для изоляции очага возгорания (п. 354 правил).

Газосварочные работы

При проведении газосварочных работ:

а) переносные ацетиленовые генераторы следует устанавливать на открытых площадках. Ацетиленовые генераторы необходимо ограждать и размещать не ближе 10 м от мест проведения работ, а также от мест забора воздуха компрессорами и вентиляторами;

б) при установке ацетиленового генератора в помещениях (закрытых местах) вывешиваются плакаты «Вход посторонним запрещен — огнеопасно», «Не курить», «Не проходить с огнем»;

в) по окончании работы карбид кальция в переносном генераторе должен быть выработан. Известковый ил, удаляемый из генератора, выгружается в приспособленную для этих целей тару и сливается в иловую яму или специальный бункер;

г) открытые иловые ямы ограждаются перилами, а закрытые имеют негорючие перекрытия и оборудуются вытяжной вентиляцией и люками для удаления ила;

д) газоподводящие шланги на присоединительных ниппелях аппаратуры, горелок, резаков и редукторов должны быть надежно закреплены. На ниппели водяных затворов шланги плотно надеваются, но не закрепляются;

е) карбид кальция хранится в сухих проветриваемых помещениях. Запрещается размещать склады карбида кальция в подвальных помещениях и низких затапливаемых местах;

Места проведения огневых работ:

- постоянные — в специально оборудованных цехах, мастерских или на открытых площадках, определяемых приказом руководителя предприятия;
- временные — когда работы проводятся в складских, производственных и вспомогательных зданиях и сооружениях, а также в полевых условиях.

ж) в помещениях ацетиленовых установок, в которых не имеется промежуточного склада карбида кальция, разрешается хранить одновременно не свыше 200 кг карбида кальция, причем из этого количества в открытом виде может быть не более 50 кг;

з) вскрытые барабаны с карбидом кальция следует защищать непроницаемыми для воды крышками;

и) запрещается в местах хранения и вскрытия барабанов с карбидом кальция курение, пользование открытым огнем и применение искрообразующего инструмента;

к) хранение и транспортирование баллонов с газами осуществляется только с навинченными на их горловины предохранительными колпаками. К месту сварочных работ баллоны доставляются на специальных тележках, носилках, санках. При транспортировании баллонов не допускаются толчки и удары;

л) запрещается хранение в одном помещении кислородных баллонов и баллонов с горючими газами, а также карбида кальция, красок, масел и жиров;

м) при обращении с порожними баллонами из-под кислорода или горючих газов соблюдаются такие же меры безопасности, как и с наполненными баллонами;

н) запрещается курение и применение открытого огня в радиусе 10 м от мест хранения известкового ила, рядом с которыми вывешиваются соответствующие запрещающие знаки (п. 364 правил).

Место для проведения сварочных и резательных работ на объектах защиты, в конструкциях которых использованы горючие материалы, ограждается сплошной перегородкой из негорючего материала.

Работы с использованием карбида кальция

При проведении газосварочных или газорезательных работ с карбидом кальция запрещается:

а) использовать один водяной затвор двум сварщикам;

б) загружать карбид кальция завышенной грануляции или проталкивать его в воронку аппарата с помощью железных прутков и проволоки, а также работать на карбидной пыли;

в) загружать карбид кальция в мокрые загрузочные корзины или при наличии воды в газосборнике, а также загружать корзины карбидом более чем на половину их объема при работе генераторов «вода на карбид»;

г) проводить продувку шланга для горючих газов кислородом и кислородного шланга горючим газом, а также взаимозаменять шланги при работе;

д) перекручивать, заламывать или зажимать газоподводящие шланги;

е) переносить генератор при наличии в газосборнике ацетилена;

ж) форсировать работу ацетиленовых генераторов путем преднамеренного увеличения давления газа в них или увеличения единовременной загрузки карбида кальция;

з) применять медный инструмент для вскрытия барабанов с карбидом кальция, а также медь в качестве припоя для пайки ацетиленовой аппаратуры и в других местах, где возможно соприкосновение с ацетиленом (п. 365 правил).

Резка металла

При огневых работах, связанных с резкой металла:

а) необходимо принимать меры по предотвращению розлива легковоспламеняющихся и горючих жидкостей;

б) допускается хранить запас горючего на месте проведения бензо- и керосинорезательных работ в количестве не более сменной потребности. Горючее следует хранить в исправной небьющейся и плотно закрывающейся таре на расстоянии не менее 10 м от места производства огневых работ;

в) необходимо проверять перед началом работ исправность арматуры бензо- и керосинореза, плотность соединений шлангов на ниппелях, исправность резьбы в накидных гайках и головках;

г) применять горючее для бензо- и керосинорезательных работ в соответствии с имеющейся инструкцией;

д) бачок с горючим располагать на расстоянии не менее 5 м от баллонов с кислородом, а также от источника открытого огня и не менее 3 м от рабочего места, при этом на бачок не должны попадать пламя и искры при работе;

е) запрещается эксплуатировать бачки, не прошедшие гидроиспытаний, имеющие течь горючей смеси, а также неисправный насос или манометр;

ж) запрещается разогревать испаритель резака посредством зажигания налитой на рабочем месте легковоспламеняющейся или горючей жидкости (п. 367 правил).

В перерывах и по окончании работы

При перерывах в работе, а также в конце рабочей смены сварочную аппаратуру необходимо отключать (в том числе от электросети), шланги отсоединять и освобождать от горючих жидкостей и газов, а в паяльных лампах давление полностью стравливать.

По окончании работ всю аппаратуру и оборудование необходимо убирать в специально отведенные помещения (места).

Неиспользованные и отработанные легковоспламеняющиеся и горючие жидкости также следует убирать в помещения, предназначенные для их хранения.

После завершения огневых работ должно быть обеспечено наблюдение за местом проведения работ в течение не менее 4 часов (п. 363 правил). ■

12 номеров в год

Стоимость годовой подписки через издательство:

9600 рублей

Оформить подписку можно по телефону:

(3412) 655-330

на сайте:

www.prominf.ru

e-mail:

euro18@euro18.ru

Подписной индекс во всех отделениях связи

Подписка через Интернет АО «Почта России» — **Т0980**

Стоимость годовой подписки в агентствах может отличаться от стоимости в издательстве

ПОДПИСКА

на журнал «ПРОМЫШЛЕННАЯ И ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ, ОХРАНА ТРУДА»

Информационные партнеры:

Ростехнадзор Росприроднадзор Роструд МЧС России

! РАСПРОСТРАНЯЕТСЯ ТОЛЬКО ПО ПОДПИСКЕ

Для оформления подписки необходимо заполнить подписной купон и отправить его на e-mail:

euro18@euro18.ru

Компания _____

Фамилия И.О. _____

Должность _____

Адрес для доставки журнала _____

_____

_____

Количество экземпляров _____

ИНН _____

КПП _____

Телефон _____ Факс _____

E-mail _____

Период подписки

с _____20__ г. по _____20__ г. (включительно)