

ПРОМЫШЛЕННАЯ И ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ, ОХРАНА ТРУДА



Журнал распространяется по России



16+

Лицензирование работ по транспортированию отходов в 2020 году

стр. 26

Вступили в силу 40 новых правил по охране труда

стр. 45

Пожарная безопасность складских помещений

стр. 53

Производственно-технический журнал**«Промышленная и экологическая безопасность, охрана труда»**

№ 2 (167) февраль, 2021 г.

Журнал издается с 2006 года при информационной поддержке контрольно-надзорных органов Российской Федерации. Зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций. Изменения в Свидетельстве о регистрации ПИ № ФС 77-70923 от 05.09.2017 г.

Редакционная коллегия:

Данилов Андрей Семенович — заместитель руководителя Приволжского управления Ростехнадзора (Чувашская Республика)

Крылова Елена Михайловна — заместитель руководителя Приволжского управления Ростехнадзора (Республика Марий Эл)

Украинский Олег Вячеславович — руководитель Государственной инспекции труда в Пермском крае

Панов Александр Сергеевич — руководитель Государственной инспекции труда в Самарской области

Федянин Николай Дмитриевич — руководитель Государственной инспекции труда в Ростовской области

Шихмаков Павел Борисович — руководитель Государственной инспекции труда в Челябинской области

Мокшанов Иван Владимирович — заместитель руководителя Западно-Уральского межрегионального управления Росприроднадзора

Корецкий Владимир Павлович — главный редактор журнала «Промышленная и экологическая безопасность, охрана труда», доцент, заведующий кафедрой «Трудовые отношения» ФГБОУ ВО «ИжГТУ имени М.Т. Калашникова»

Экспертно-научная коллегия:

Акшенцева Лейсан Галиахметовна — директор АНО ДПО «Учебно-деловой центр «Специалист»

Булатов Рамиль Исмагилович — представитель Российского экологического центра в Республике Татарстан, руководитель проектов, член Академии информатизации Республики Татарстан

Гимранов Фидас Мубараквич — эксперт высшей квалификации по оценке соответствия требованиям промышленной безопасности, профессор кафедры промышленной безопасности КНИТУ, д.т.н.

Клименко Максим Михайлович — эксперт-консультант по промышленной безопасности, директор по развитию экспертно-консалтинговой группы «МТК Эксперт»

Колесников Александр Владимирович — начальник отдела организации технической экспертизы и расследования аварий Национального союза страховщиков ответственности

Солодовников Александр Владимирович — доцент кафедры «Промышленная безопасность и охрана труда» ФГБОУ ВПО «Уфимский государственный нефтяной технический университет», к.т.н.

Штенников Василий Сергеевич — генеральный директор УАЦ «НАКС», академик МАРЭ, д.т.н.

Учредитель и издатель:

ООО ИД «Промбезопасность»

Редакция:

Руководитель издательства журнала: Верховцева Мария Александровна

Главный редактор: Корецкий Владимир Павлович

Выпускающий редактор: Абалмасова Ольга Сергеевна

Реклама: Зверева Светлана Рудольфовна

Подписка: Сурнина Татьяна Михайловна

Дизайн и верстка: Закиев Эльдар Расилевич

Адрес издательства и редакции:

УР, г. Ижевск, ул. Пушкинская, д. 270, литера А, офис 315.

тел./факс: (3412) 65-53-30

e-mail: euro18@bk.ru

сайт: www.prominf.ru

Отпечатано: типография ООО «Астер Плюс», г. Пермь, ул. Усольская, д. 15.

Заказ № 201642. Подписано в печать: 15.02.2021. Дата выхода в свет: 18.02.2021.

Тираж: 3500 экз. При перепечатке материалов ссылка на журнал обязательна.

Рекламируемые товары и услуги подлежат обязательной сертификации.

Журнал распространяется только по подписке.

Стоимость годовой подписки через издательство — 9000 руб.

Содержание

ФЕДЕРАЛИЗМ

2021 год: второй этап «регуляторной гильотины».....стр. 4

ПРОМЫШЛЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Лицензирование деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов.....стр. 10
В 2020 году в лифтах произошло пять аварий.....стр. 18
Аттестация-2021: обновлены перечень областей, тесты и вопросы.....стр. 20

ЭКОЛОГИЯ

Лицензирование работ по транспортированию отходов в 2020 году.....стр. 26
Надзор за соблюдением законодательства об использовании и охране водных объектов.....стр. 32
ПАО «Нижнекамскнефтехим»: экологическая ответственность — выбор сильной компании.....стр. 36

ОХРАНА ТРУДА

Правила испытательного срока.....стр. 38
Новое в регулировании дистанционной работы.....стр. 40
Вступили в силу 40 новых правил по охране труда..стр. 45

ЧС И ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Пожарная безопасность на производственных объектах Ленинградской области в 2020 году.....стр. 50
Пожарная безопасность складских помещений.....стр. 53

Необходимо знать!

Производственно-технический журнал «Промышленная и экологическая безопасность, охрана труда» представляет собой межрегиональное издание, авторами которого являются руководители и специалисты федеральных надзорных органов.

Государственный контроль и надзор за всеми предприятиями и организациями России осуществляются в рамках единого законодательного и нормативно-правового поля. В связи с этим статьи с разъяснениями практических вопросов, законодательных и нормативно-правовых актов, написанные руководителями и специалистами государственных надзорных органов в регионах, являются актуальными для всех предприятий и организаций РФ, независимо от региона их локализации.

Уважаемые читатели! Дорогие друзья!

Представляю вам новый номер журнала «Промышленная и экологическая безопасность, охрана труда». Основной его темой стала лицензионная деятельность надзорных органов. Тема важная и актуальная, так как в нормативной базе данного направления работы с начала 2021 года произошли значительные изменения.

В номере представлена также важная информация в сфере охраны труда, где с 1 января вступили в силу 40 новых правил, что требует от руководителей предприятий срочно принять меры по обучению работников и изменению локальной документации.

На страницах журнала вы узнаете, как стать лидером в природоохранной деятельности России, а также еще много информации в различных областях безопасности, которая, несомненно, будет полезной в работе.

Спасибо, что вы с нами!

**Верховцева**

Мария Александровна, руководитель издательства журнала «Промышленная и экологическая безопасность, охрана труда»

Уважаемый Константин Михайлович!

Поздравляем Вас с юбилейной датой!

Ваша трудовая деятельность посвящена службе государству и обществу, которая предъявляет к человеку самые высокие требования. Ваш профессионализм, ответственность, компетентность, преданность своему делу и человеческие качества вызывают самое глубокое уважение и доверие.

На посту руководителя Западно-Уральского управления Ростехнадзора Вами проводится большая работа по обеспечению высокого уровня промышленной безопасности на поднадзорных предприятиях, предупреждению аварий и техногенных катастроф, охране жизни и здоровья людей, защите экосистемы огромной территории Приуралья. Желаем Вам успехов в этой важной и благородной работе, реализации всех намеченных планов и целей!

Примите от нас пожелания крепкого здоровья и благополучия, неиссякаемой энергии и оптимизма, тепла и поддержки близких!

Редакция журнала и редакционная коллегия



02.03.2021 г. 50-летний юбилей отметит

руководитель Западно-Уральского управления

Ростехнадзора **Константин Михайлович Черемушкин.**

Обзор изменений нормативно-правовой базы

Цифровизация

Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2021 г. № 28 «О внесении изменений в п. 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 14.09.2005 г. № 567».

Операторы цифровых финансовых платформ (маркетплейсов) получают доступ к автоматизированной информационной системе ОСАГО. Такое решение позволит включить оформление договора автострахования в перечень услуг, предоставляемых маркетплейсами. При этом стоимость полиса ОСАГО будет аналогична той, по которой полис можно приобрести на официальных сайтах страховых компаний.

На сегодняшний день в реестре Центробанка зарегистрировано три оператора финансовых платформ – «ВТБ Регистратор», Московская биржа и специализированный депозитарий «Инфинитум».

Лесное хозяйство

Федеральный закон от 04.02.2021 г. № 3 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования лесных отношений».

Устанавливается новый порядок ведения государственного лесного реестра, в этих целях предусматривается в том числе создание федеральной государственной информационной системы лесного комплекса. Регулируются вопросы, касающиеся порядка учета древесины и продукции ее переработки, а также транспортировки древесины, хранения древесины, производства продукции переработки древесины и учета сделок с ними.

Предусматриваются проведение административного обследования лесов, осуществление федерального государственного надзора в сфере приемки, перевозки, переработки и хранения древесины, учета древесины и сделок с ней, установление технических средств контроля на транспортных средствах и технике, используемых для транспортировки древесины и при тушении лесных пожаров. Закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением отдельных положений, вступающих в силу с 01.07.2021 г., а также с 01.01.2023 г.

Экология

Федеральный закон от 30.12.2020 г. № 522-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» в части совершенствования государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами».

Уточняются предмет и порядок осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, устанавливаются права и обязанности должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих такой контроль.

В целях обеспечения учета партий пестицидов и агрохимикатов при их обращении (производстве (изготовлении), хранении, перевозке (транспортировке), применении, реализации, обезвреживании, утилизации, уничтожении и захоронении), а также осуществления анализа, обработки представленных в нее сведений и контроля за их достоверностью предусматривается создание

Федеральной государственной информационной системы прослеживаемости пестицидов и агрохимикатов.

Охрана труда

Приказ Минтруда России от 16.12.2020 г. № 908н «Об утверждении профессионального стандарта «Работник по эксплуатации средств измерений и информационно-измерительных систем электростанции».

Обновлен профстандарт «Работник по эксплуатации средств измерений и информационно-измерительных систем электростанции».

Основная цель вида профессиональной деятельности – обеспечение единства измерений, поддержание средств измерений и информационно-измерительных систем в исправном состоянии и готовности к выполнению измерений для обеспечения надежной и безаварийной работы электростанции (за исключением атомной электростанции).

Предусмотрены требования к образованию и обучению, опыту практической работы, особые условия допуска к работе, другие характеристики.

Постановлением Правительства РФ от 04.02.2021 г. № 109 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 г. № 440» срок действия результатов проведения специальной оценки условий труда, истекающий в период с апреля 2020 г. по февраль 2021 г., продлевается до 1 марта текущего года.

То же самое – в отношении срока обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда следующих категорий работников: руководителей организаций, работодателей – индивидуальных предпринимателей; руководителей технического и производственного профиля и их заместителей; специалистов организаций, в должностные обязанности которых не входят функции, связанные с организацией, руководством и проведением работ на рабочих местах и в производственных подразделениях.

Транспорт

Приказ Минтранса России от 22.12.2020 г. № 570 «Об организации работы по оснащению/переоснащению объектов транспортной инфраструктуры с использованием помехоустойчивой навигационной аппаратуры ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS».

Росморречфлоту, Росавтодору, Росжелдору, в частности, при оснащении/переоснащении объектов транспортной инфраструктуры, указанных в приложении № 1 к приказу, навигационной аппаратурой, поручено предусмотреть приоритетное использование помехоустойчивой навигационной аппаратуры ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, соответствующей указанным в приложении № 2 к приказу параметрам и характеристикам.

К указанным объектам относятся в том числе объекты транспортной инфраструктуры на территории морских портов (за исключением контрольно-корректирующих станций и контрольно-корректирующих станций – базовых станций автоматической идентификационной системы), искусственные дорожные сооружения длиной более 500 м (мосты, путепроводы, тоннели). ■

Внимание!

Даны разъяснения по правоприменению нормативно-правовой базы в предыдущем номере журнала:



№ 1 (166)
январь, 2021 г.

Статья: Ростехнадзор прекращает выдачу лицензий в бумажном виде

- Федеральный закон от 27.12.2019 г. № 478-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внедрения реестровой модели предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности».

Источник: Ростехнадзор

Статья: Эксперимент года: дистанционный контроль промышленной безопасности

- Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 г. № 2415 «О проведении эксперимента по внедрению системы дистанционного контроля промышленной безопасности».

Источник: Ростехнадзор

Статья: Утвержден Порядок представления декларации о плате за НВОС

- Приказ Минприроды России от 10.12.2020 г. № 1043 «Об утверждении Порядка представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и ее формы и о признании утратившими силу приказов Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 09.01.2017 г. № 3 и от 30.12.2019 г. № 899».

Источник: Росприроднадзор

Статья: Безопасная эксплуатация стационарных холодильных установок

- Приказ Минтруда России от 23.12.2014 г. № 1104 «Об утверждении Правил по охране труда при эксплуатации холодильных установок».

Источник: Минтруд России

Статья: Обновлены санитарно-эпидемиологические требования к условиям труда

- Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 02.12.2020 г. № 40 «Об утверждении санитарных правил СП 2.2.3670-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям труда».

Источник: Роспотребнадзор

Статья: Противопожарная защита автотранспортных предприятий

- Федеральный закон от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ (ред. от 22.12.2020 г.) «О техническом регулировании».

МЧС России

2021 год: второй этап «регуляторной гильотины»

С 01.01.2021 г. в стране заработала новая система контрольно-надзорной деятельности. Она появилась в результате реализации «регуляторной гильотины», призванной пересмотреть или отменить устаревшие нормативные акты. Однако работа по ее совершенствованию продолжится в наступившем году.



В течение прошлого года была проведена инвентаризация всех действующих обязательных требований для бизнеса на соответствие современным условиям. Приняты федеральные законы «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ» и «Об обязательных требованиях». Кроме того, в конце прошлого года Правительством РФ был утвержден перечень из 132 видов госконтроля, попадающих под «регуляторную гильотину». Количество обязательных требований сокращено на 33 %. Отменены 3003 нормативно-правовых акта, 1107 сохранены и 447 приняты взамен.

В 2021 г. планируется перезагрузить всю контрольно-надзорную деятельность, сохранив риск-ориентированный подход. Основная задача — это профи-

лактика, то есть общее число проверок должно сокращаться, а ответственность бизнеса и эффективность взаимодействия надзорных органов и предприятий должна повышаться.

Также предстоит принять «закон-спутник», внедряющий новые принципы в 141 вид контроля. Закон исчерпывающим образом определит предмет каждого вида контроля, что исключит дублирование полномочий контрольных органов.

Реестр обязательных требований

Минцифры России сообщило о завершении первого этапа работы по созданию новой информационной системы — Реестра обязательных требований, предъявляемых бизнесу в рамках госконтроля. Система обеспечивает прозрачность и контролируемость

процесса нормотворчества и автоматизирует деятельность рабочих групп. Ожидается, что реестр позволит сократить сроки разработки и рассмотрения нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования.

В настоящее время система позволяет автоматически распознавать в текстах НПА обязательные требования и проверять их на дублирование с помощью современных технологий анализа данных и машинного обучения. Это упрощает процессы наполнения и поддержания реестра обязательных требований в актуальном состоянии.

Данное решение автоматизировало деятельность 43 рабочих групп, в системе уже работают 3,5 тыс. пользователей с более чем 10 тыс. НПА. В период пандемии была организована дистанционная работа для обеспечения более чем 800 заочных заседа-

ний с возможностью голосования членов рабочих групп и сопредседателей, а также формирования протоколов заседаний.

В будущем планируется создать публичный портал, чтобы помочь бизнесу соблюдать обязательные требования. Данный портал будет интегрирован с реестром.

Еще один приоритет 2021 г. — реформа разрешительной деятельности. Запланирована подготовка и внедрение стандарта, затем на его основе будет проводиться пересмотр обязательных требований в разрешительной деятельности. Параллельно будут вводиться цифровые пилоты — определенный перечень разрешений и лицензий, которые можно будет оформлять в электронном виде через Единый портал госуслуг.

Продолжается работа над системой досудебного обжалования. В рамках эксперимента уже работают 19 федеральных ведомств. Эта система позволяет каждому контролируемому лицу быстро и эффективно оспорить решения надзорных органов.

Изменения в области строительства

Число обязательных требований в сфере строительства в России предлагается сократить еще на треть — на 3,8 тыс. Это следует из проекта постановления Правительства, разработанного Минстроем России.

Летом 2020 г. премьер-министр России подписал постановление, согласно которому порядка 30 % ГОСТов, СНиПов и других обязательных требований в сфере строительства стали рекомендательными. Так, количество обязательных требований снизилось с 10 тыс. до порядка 7 тыс.

Согласно разработанному Минстроем документу, утвержденный летом перечень обязательных требований в строительстве будет сокращен более чем на 3,8 тыс. пунктов стандартов и сводов правил. Предполагается, что проект постановления вступит в силу с 01.09.2021 г. и будет действовать до 01.09.2027 г.

В частности, предлагается исключить дублирование требований, которые относятся к нескольким видам безопасности, в том числе пожарной. Также на основании предложений профессионального сообщества предлагается исключить ряд избыточных требований, некоторые документы будут исключены целиком.

Кроме того, планируются меры по упрощению подключения к сетям и опти-



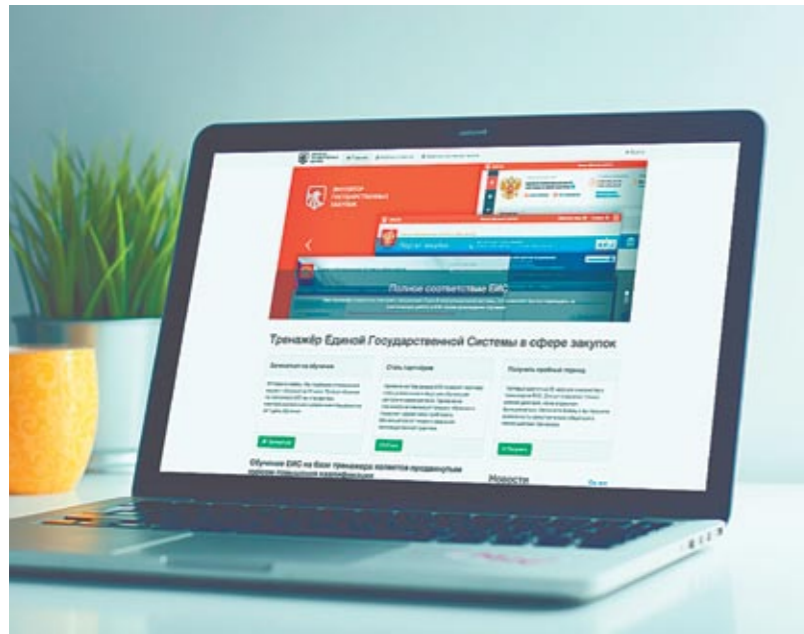
Важная поправка заключается в том, что при строительстве государственных объектов застройщики смогут одновременно с оформлением прав на земельные участки подать заявку и на их подключение к сетям.

мизации госзакупок. Правительство ведет системную работу по де бюрократизации строительной отрасли в рамках исполнения соответствующих поручений президента России.

Речь идет о внесении изменений в градостроительное законодательство. Порядок подключения строящихся объектов к инженерным сетям упростят. Застройщикам не нужно будет получать технические условия дважды: сначала для проектирования объекта, а затем — при оформлении договора на его присоединение к коммуникациям.

Другая важная поправка заключается в том, что при строительстве государственных объектов застройщики смогут одновременно с оформлением прав на земельные участки подать заявку и на их подключение к сетям.

Эти меры избавят застройщиков от излишней бумажной волокиты и помогут примерно на год сократить инвестиционно-строительный цикл, а значит, и сроки открытия новых детских садов, школ, больниц, поликлиник и других социально значимых объектов.



Будут вводиться цифровые пилоты – определенный перечень разрешений и лицензий, которые можно будет оформлять в электронном виде через Единый портал госуслуг.

Реформирование сферы госзакупок

Система госзакупок также будет пересмотрена. В Правительстве РФ подготовлен большой пакет изменений, который затронет Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и целый ряд сопутствующих нормативных актов.

Премьер-министр отметил ключевые преимущества, которые несут с собой эти поправки в законодательство:

- количество способов определения поставщика будет сокращено до трех наиболее распространенных (конкурс, аукцион и запрос котировок);
- существенно снизится и число видов конкурсов, не будет больше сложных двухэтапных конструкций и конкурсов с ограниченным участием;

- весь документооборот будет вестись в электронной форме, появятся единые требования к документам и срокам процедур, в том числе по рассмотрению заявок;
- будут уточнены случаи, когда можно проводить закупки у единственного поставщика;

- к закупкам на суммы свыше 20 млн руб. будут допускаться только компании с успешным опытом исполнения государственного или муниципального контракта в течение трех последних лет.

Перечисленные меры позволят оптимизировать административные процедуры и выстроить «более четкую и прозрачную контрактную систему в нашей стране», что будет способствовать эффективному решению задач по реализации национальных целей развития.

Продление действия лицензий

Подписано Постановление Правительства РФ от 04.02.2021 г. № 109 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 г. № 440». В 2021 г. действие лицензий и других разрешительных документов в ряде сфер и отраслей будет снова продлеваться автоматически.

Инструмент поддержки «лицензии автоматом» на фоне ситуации с распространением коронавируса положительно зарекомендовал себя в 2020 г. Тогда, по решению Правительства был продлен срок действия 41 тыс. лицензий и других разрешительных документов, а также перенесены сроки подтверждения соответствия обязательным требованиям в отношении более 1 млн иных разрешений. Это позволило сократить издержки бизнеса и организаций, связанные с прохождением разрешительных процедур, минимизировать число контактов с представителями органов власти. ▶



Госорганы в свою очередь получили возможность при выдаче лицензий и иных разрешений сокращать перечень обязательных требований к заявителям, а также проводить выездные проверки в дистанционном формате.

Новое постановление Правительства РФ продлевает срок действия этой меры в отношении отдельных разрешений еще на год. Речь идет о социально значимых отраслях, в том числе медицине, фармацевтике, а также сфере образования, экологии, охраны труда. Принятое решение позволит автоматически продлить действие более 450 тыс. разрешений.

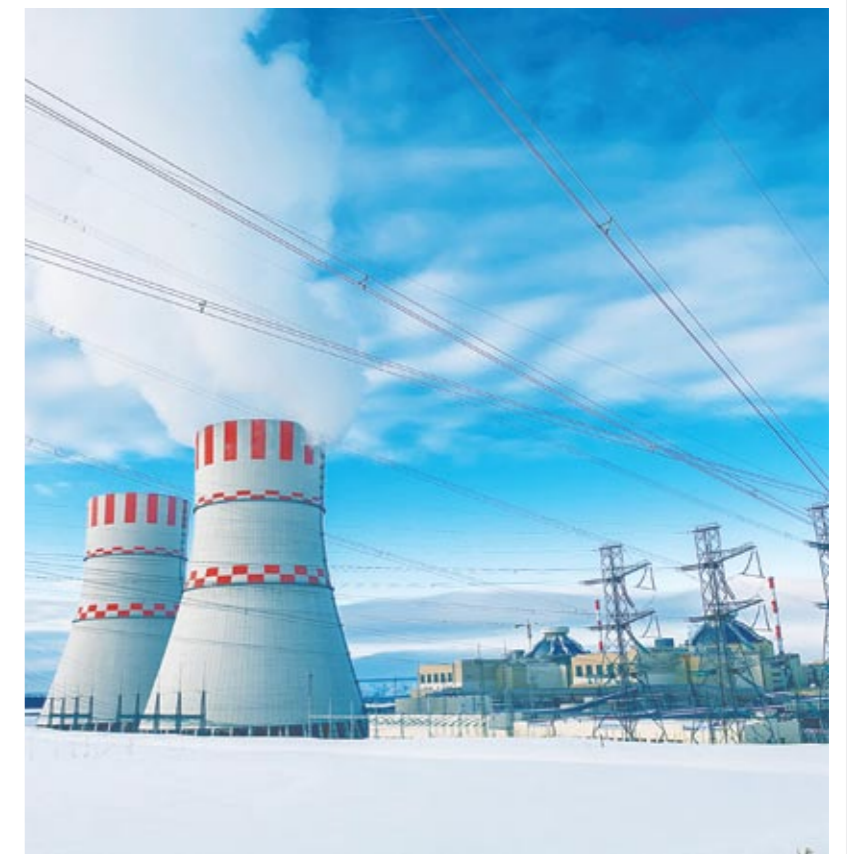
Постановление также предусматривает право органов власти при необходимости использовать дистанционные средства контроля при получении, переоформлении, продлении разрешений.

Так, например, среди срочных лицензий и иных разрешений, сроки действия которых истекают (истекли) в период с 01.01.2021 по 31.12.2021 г. и действие которых продлевается на 12 месяцев:

1. Лицензии на оказание услуг связи для целей эфирного телевизионного вещания и (или) радиовещания, телевизионное вещание и (или) радиовещание.
2. Разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, лимиты на выбросы загрязняющих веществ, разрешения на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду, лимиты на сбросы загрязняющих веществ, полученные юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и относящихся в соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды» к объектам I категории.
3. Договоры водопользования.
4. Решения о предоставлении водных объектов в пользование.
5. Лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

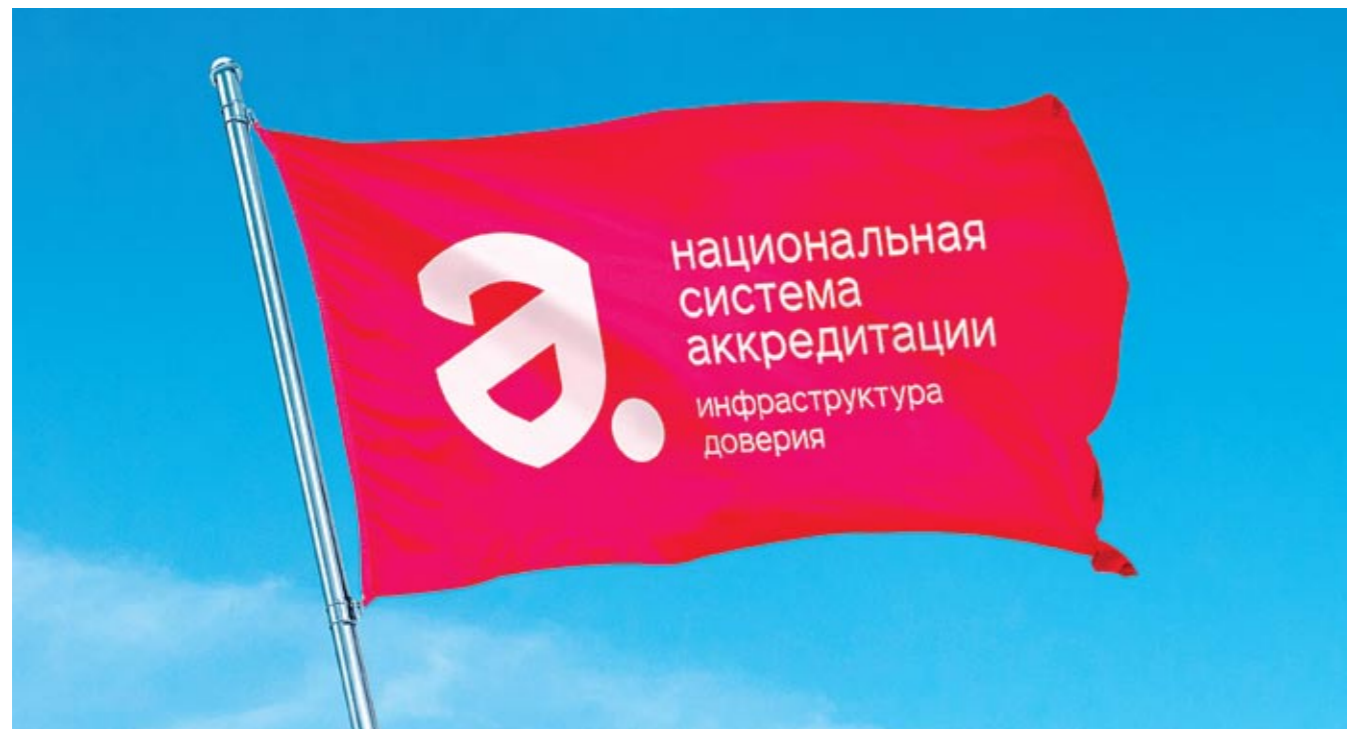
Также Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 г. № 440 дополнено приложением № 18 «Особенности применения разрешительных режимов, предусмотренных ст. 11 Федерального закона от 21.07.2014 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

До 01.07.2021 г. при проведении инвентаризации стационарных источников



выбросов и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, а также корректировки ее данных в целях подготовки материалов для комплексных экологических разрешений, разрешений на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, лимитов на выбросы загрязняющих веществ, деклараций о воздействии на окружающую среду допускаются применение методик расчета выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками без включения таких методик в перечень методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками, формирование и ведение которого осуществляется Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Положение не применяется при проведении инвентаризации стационарных источников выбросов и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, которые постоянно или временно эксплуатируются (функционируют) на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, расположенных в городах, указанных в абз. 5 подпункта «б» п. 7 Указа президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 г.».

Предстоит принять «закон-спутник», внедряющий новые принципы в 141 вид контроля. Закон исчерпывающим образом определит предмет каждого вида контроля, что исключит дублирование полномочий контрольных органов.



Вводятся новый порядок формирования и ведения единого реестра сертификатов, регистрации и ведения реестра деклараций, новые критерии аккредитации и положение о составе сведений о результатах деятельности аккредитованных лиц, установлен единый формат изображения знака НСА и регламент его применения.

В области аккредитации

Уверенно совершенствуется деятельность участников национальной системы аккредитации (НСА). С 01.01.2021 г. вступил в силу ряд нормативных правовых актов в этой области.

Так, вводятся новый порядок формирования и ведения единого реестра сертификатов, регистрации и ведения реестра деклараций, новые критерии аккредитации и положение о составе сведений о результатах деятельности аккредитованных лиц, установлен единый формат изображения знака НСА и регламент его применения.

Нововведения в законодательстве направлены на формирование дел сертификатов и деклараций, повышение компетентности аккредитованных лиц, обеспечение соответствия аккредитованных лиц международным требованиям, повышение прозрачности деятельности аккредитованных лиц, снижение издержек бизнеса и административной нагрузки.

Постановление Правительства Российской Федерации от 18.11.2020 г. № 1856 «О порядке формирования и ведения единого реестра сертификатов соответствия, предоставления содержащихся в указанном реестре сведений и оплаты за предоставление таких сведений» предполагает создание с 01.01.2021 г. единого электронного реестра сертификатов соответствия.

Начиная с 01.01.2021 г., аккредитованные в национальной системе аккредитации лица должны представлять сведения о результатах своей деятельности в со-

ответствии с Приказом Минэкономразвития России от 24.10.2020 г. № 704 «Об утверждении Положения о составе сведений о результатах деятельности аккредитованных лиц, об изменениях состава их работников и о компетентности этих работников, об изменениях технической оснащенности, представляемых аккредитованными лицами в Федеральную службу по аккредитации, порядке и срока представления аккредитованными лицами таких сведений в Федеральную службу по аккредитации». Реализация положения направлена на создание электронного архива, дифференциацию требований в различных сферах деятельности.

Приказом Минэкономразвития России от 26.10.2020 г. № 707 «Об утверждении критериев аккредитации и перечня документов, подтверждающих соответствие заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации, устанавливающие совокупность требований, которым должны удовлетворять заявитель, аккредитованное в национальной системе аккредитации лицо для осуществления деятельности в области аккредитации с 01.01.2021 г. Применение новых критериев направлено на внедрение международных стандартов в деятельность аккредитованных лиц, дифференцированный подход к обязательной и добровольной сферам, оптимизацию требований к аккредитованным лицам.

Приказ Минэкономразвития России от 31.07.2020 г. № 478 «Об утверждении По-

рядка регистрации деклараций о соответствии и Порядка формирования и ведения единого реестра зарегистрированных деклараций о соответствии, предоставления содержащихся в указанном реестре сведений» устанавливает новые правила ведения реестра деклараций о соответствии и предоставления содержащихся в нем сведений. Ключевое нововведение приказа — перевод предоставления сведений и документов, формирующих материалы дела деклараций, в электронный формат.

Приказ Минэкономразвития России от 30.07.2020 г. № 473 «Об установлении изображений знака национальной системы аккредитации, в том числе в комбинации со знаками международных организаций по аккредитации, и порядка их применения» содержит актуализированные требования к порядку применения изображения знака НСА. Порядок устанавливает правила использования знака национальной системы Росаккредитацией, подведомственными Службе федеральными государственными учреждениями и аккредитованными лицами. Помимо этого, устанавливаются случаи, в которых знак применяться не может (случаи приостановления и прекращения либо сокращения области аккредитации).

Впечатляющие результаты

Эксперты Аналитического центра при Правительстве РФ совместно с представителями отраслей обобщили некоторые результаты реформы контрольно-надзорной деятельности и подсчитали, насколько принимаемые в сфере КНД законодательные акты помогают бизнесу сокращать издержки.

В большинстве случаев прогнозируемый оценочный объем снижения издержек измеряется десятками миллиардов рублей, отмечают аналитики. К примеру, в сфере трудовых отношений и охраны труда при условии, что приняты все запланированные нормативные правовые акты, издержки могут сократиться на 107 млрд руб. в год.

В сфере пожарной безопасности, гражданской обороны и чрезвычайных ситуации общий оценочный объем снижения издержек в связи с принятием шести правительственных и девяти ведомственных актов может достичь 19,1 млрд руб. в год. В частности, один пересмотренный ведомственный акт может снизить затраты бизнеса примерно на 4,5-5 млрд руб. в год, уточняют эксперты.

Важным шагом реформы эксперты считают оптимизацию нормативно-правового регулирования. В частности, в направлении контрольно-кассовой техники обеспечена унификация формы первичного учета документа, выдаваемого при осуществлении расчетов. Это защищает продавцов от злоупотреблений со стороны покупателей и гарантирует покупателям соблюдение их прав.

Также изменения коснулись санитарно-эпидемиологических требований. Новые требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта позволили сократить обязательные требования к минимальным площадям помещений медицинских организаций, а значит, при строительстве медицинских объектов в дальнейшем будут сокращены капитальные затраты.

Практически во всех сферах общественных отношений исключается дублирование контрольно-надзорных полномочий, ряд требований для коммерческого сектора упрощен или вовсе упразднен, законодательство начинает все больше соответствовать современным реалиям и уровню технологического развития, считают эксперты. ■

Госорганы получили возможность при выдаче лицензий и иных разрешений сокращать перечень обязательных требований к заявителям, а также проводить выездные проверки в дистанционном формате.



При подготовке статьи использовался материал сайтов: government.ru, ac.gov.ru, digital.gov.ru, fsa.gov.ru, knd.ac.gov.ru.

Лицензирование деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов

Ростехнадзор:



Тюменцев Евгений Михайлович,
руководитель
Центрального
управления
Ростехнадзора

Работа без лицензии является грубым нарушением законодательства, тем не менее еще есть предприятия, занимающиеся лицензируемым видом деятельности без соответствующего разрешения. О работе по лицензированию деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов, порядке лицензирования и изменениях законодательства в данной области рассказал руководитель Центрального управления Ростехнадзора Евгений Михайлович Тюменцев.

- По сообщению Вашего Управления на территории Московской области было выявлено 406 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности без лицензии. Аналогичное нарушение допустили 50 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории Владимирской области. Расскажите о работе, проделанной Вашими инспекторами по выявлению этих предприятий. Какие последствия для предприятий влечет нарушение требований лицензирования деятельности?

- Ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее Федеральный закон № 116-ФЗ) определены требования промышленной безопасности к эксплуатации опасного производственного объекта (далее ОПО), в соответствии с которыми организация, эксплуатирующая ОПО, обязана иметь лицензию на осуществление конкретного вида деятельности в области промышленной безопасности, подлежащего лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии п. 12 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ

«О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее Федеральный закон № 99-ФЗ) лицензированию подлежит эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 г. № 401, Ростехнадзор ведет государственный реестр опасных производственных объектов и реестр лицензий на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов.

Управление, выполняя задачи, поставленные руководителем Ростехнадзора Алексеем Владиславовичем Алешиным, принимает меры по контролю за соблюдением организациями, эксплуатирующими ОПО, требований законодательства в области промышленной безопасности и пресечению незаконной деятельности поднадзорных организаций при эксплуатации ОПО без лицензии.

Выявление организаций, работающих без соответствующей лицензии, осуществляется работниками Управления при сверке сведений, содержащихся в государ-



ственном реестре опасных производственных объектов, со сведениями из реестра лицензий.

Эксплуатация ОПО без лицензии является нарушением ч. 1 ст. 9 Федерального закона № 116-ФЗ и основанием для привлечения к административной ответственности в соответствии со ст. 9.1 КоАП РФ.

- Сколько объектов на территории деятельности Центрального управления Ростехнадзора осуществляют эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, подлежащую лицензированию?

- Центральное управление Ростехнадзора осуществляет деятельность на территориях шести субъектов Российской Федерации:

- Московская область;
- Тверская область;
- Владимирская область;
- Ивановская область;
- Ярославская область;
- Костромская область.

В государственном реестре опасных производственных объектов Центрального управления Ростехнадзора зарегистрировано 10 797 ОПО I, II и III классов опасности.

Необходимо отметить, что по имеющимся в Управлении данным на территории Тверской области осуществляют свою деятельность без соответствующей лицензии 67 организаций, на территории Ивановской области – 16, Ярославской – 37, Костромской – 26 организаций.

- Какие работы на взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектах I, II и III классов опасности относятся к лицензируемым?

- В соответствии с Положением о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2020 г. № 1661 (далее положение № 1661), в перечень выполняемых работ на взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектах I, II и III классов опасности входят следующие виды работ:

1. Получение (образование), использование, переработка, хранение, транспортирование, уничтожение воспламеняющихся, окисляющих, горючих, взрывчатых, токсичных, высокотоксичных веществ и веществ, представляющих опасность для окружающей среды, на взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектах I, II или III классов опасности (далее объекты).

2. Использование (эксплуатация) на объектах оборудования, работающего под избыточным давлением более 0,07 МПа:

- а) пара, газа (в газообразном, сжиженном состоянии);
- б) воды при температуре нагрева более 115 °С;
- в) иных жидкостей при температуре, превышающей температуру их кипения при избыточном давлении 0,07 МПа.

3. Получение расплавов черных и цветных металлов, сплавов на основе

Осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности до 01.01.2022 г. допускается без переоформления соответствующих лицензий в связи с изменением адреса места осуществления лицензируемого вида деятельности, указанного в лицензии.



Источник фото: uca-74.ru

Лицензия на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности действует бессрочно.

этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава, составляющее 500 кг и более.

4. Ведение горных работ, работ по обогащению полезных ископаемых, а также работ в подземных условиях, за исключением ведения открытых горных работ без использования (образования) воспламеняющихся, окисляющих, горючих и взрывчатых веществ, определенных приложением к Федеральному закону № 116-ФЗ.

5. Хранение или переработка растительного сырья, в процессе которых образуются взрывоопасные пылевоздушные смеси, способные самовозгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления, а также хранение зерна, продуктов его переработки и комбикормового сырья, склонных к самосогреванию и самовозгоранию на объектах.

- Какими нормативными актами регулируется порядок лицензирования и оказания государственной услуги по лицензированию данных видов работ?

- Порядок предоставления лицензии на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности определен следующими нормативно-правовыми документами:

- Федеральным законом от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

- Положением о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2020 № 1661;

- Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утвержденным Приказом Ростехнадзора от 11.08.2015 г. № 305, зарегистрированным в Минюсте России 08.10.2015 г., рег. № 39229 (далее административный регламент).

Дополнительно сообщаем, что с 01.01.2021 г. вступило в силу Постановление Правительства Российской Федерации от 12.10.2020 г. № 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности».

Кроме того, Федеральным законом от 27.12.2019 г. № 478-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внедрения реестровой модели предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности» 01.01.2021 г. вступили в силу изменения, внесенные в Федеральный закон от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

- Какие основные требования предъявляются к соискателю лицензии?

- Основными требованиями к соискателю лицензии являются:

1) наличие на праве собственности или ином законном основании по месту осуществления лицензируемого вида деятельности земельных участков, зданий, строений и сооружений, на (в) которых размещаются объекты, а также технических устройств, планируемых для применения на объектах;

2) наличие документов, подтверждающих ввод объектов в эксплуатацию, или положительных заключений экспертизы промышленной безопасности на технические устройства, планируемые для применения на объектах, а также на здания и сооружения на объектах (далее положительные заключения экспертизы промышленной безопасности), внесенных в реестр заключений экспертизы промышленной

безопасности, в соответствии со статьями 6, 7 и 13 Федерального закона № 116-ФЗ;

3) соответствие технических устройств, планируемых для применения на объектах, обязательным требованиям технических регламентов, федеральных норм и правил в области промышленной безопасности или до их вступления в силу – требованиям промышленной безопасности;

4) наличие положений о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на объектах;

5) наличие соответствующих установленных требованиям приборов и систем контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов на объектах;

6) наличие планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на объектах и договоров об обслуживании, заключенных с профессиональными аварийно-спасательными службами или формированиями, или организация собственных профессиональных аварийно-спасательных служб;

7) прохождение подготовки и аттестации в области промышленной безопасности работников, в том числе руководителей организаций соискателей лицензии, осуществляющих деятельность на объектах.

Полный перечень требований к соискателю лицензии определен п. 4 положения № 1661.

- Какие документы соискатель должен предоставить для получения лицензии?

- Для получения лицензии соискатель лицензии направляет или представляет в лицензирующий орган заявление с описью прилагаемых документов.

В соответствии с ч. 3 ст. 13 Федерального закона № 99-ФЗ к заявлению о предоставлении лицензии прилагаются копии документов (реквизиты), перечень которых определяется п. 7 положения № 1661:

- копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности и принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании по месту осуществления лицензируемого вида деятельности земельных участков, зданий, строений и сооружений (единой обособленной части здания, строения и сооружения);

- реквизиты документов, подтверждающих ввод в эксплуатацию объектов, а в случае отсутствия таких документов – реквизиты регистрации положительных заключений экспертизы промышленной безопасности на здания и сооружения на объектах в реестре заключений экспертизы промышленной безопасности;

- реквизиты документов, подтверждающих соответствие технических устройств, планируемых для применения на объектах, требованиям технических регламентов, или реквизиты регистрации положительных заключений экспертизы промышленной безопасности на технические устройства, планируемые для применения на объектах, в реестре заключений экспертизы промышленной безопасности;

С 01.01.2021 г. вступило в силу Постановление Правительства Российской Федерации от 12.10.2020 г. № 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности».



Источник фото: minpromchr.ru



Источник фото: profiz.ru

В государственном реестре опасных производственных объектов Центрального управления Ростехнадзора зарегистрировано 10 797 ОПО I, II и III классов опасности.

- копию положения о системе управления промышленной безопасностью в случаях, предусмотренных ст. 11 Федерального закона № 116-ФЗ (для ОПО I и II классов опасности);

- реквизиты планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на объектах;

- реквизиты документов, подтверждающих аттестацию в области промышленной безопасности работников, в том числе руководителей организаций (обособленного подразделения организации) соискателей лицензии;

- копии документов, подтверждающих наличие резервов финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий;

- реквизиты деклараций промышленной безопасности объектов соискателя лицензии, в отношении которых ст. 14 Федерального закона № 116-ФЗ установлена обязательность разработки указанных деклараций (для ОПО I и II классов опасности);

- информацию о наличии автоматизированных систем контроля на объектах;

- копии договоров на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными службами или формированиями и (или) распорядительных документов соискателя лицензии об организации собственных профессиональных аварийно-спасательных служб, а также копии документов, подтверждающих аттестацию профессиональных аварийно-спасательных служб или формирований;

- копии страховых полисов обязательного страхования гражданской ответ-

ственности за причинение вреда в результате аварии на объекте.

Государственная пошлина за предоставление лицензии составляет 7500 руб.

- Куда следует направлять документы? В каких случаях – в Центральный аппарат Ростехнадзора? В каких – в его территориальные органы?

- Заявителям, эксплуатирующим опасные производственные объекты, подлежащие декларированию в соответствии со ст. 14 Федерального закона № 116-ФЗ, и (или) заявителям с иностранными инвестициями, эксплуатирующим опасные производственные объекты, заявительные документы следует направлять в Центральный аппарат Ростехнадзора.

В других случаях заявительные документы направляются в территориальный орган Ростехнадзора по месту регистрации в Едином государственном реестре юридических лиц или Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей.

- Каковы сроки получения лицензии?

- Предоставление (отказ в предоставлении) лицензии осуществляется в срок, не превышающий 45 рабочих дней со дня приема надлежащим образом оформленного заявления и предоставления в полном объеме документов.

- Какие основные требования предъявляются к лицензиату при осуществлении лицензируемого вида деятельности?

- Основными требованиями к лицензиату являются:

1) наличие на праве собственности или ином законном основании по месту осуществления лицензируемого вида деятельности земельных участков, зданий, строений и сооружений, на (в) которых размещаются объекты, а также технических устройств, применяемых на объектах;

2) эксплуатация технических устройств, применяемых на объектах, в пределах установленных показателей эксплуатации этих технических устройств (назначенного срока службы и (или) назначенного ресурса);

3) принятие в соответствии с техническими регламентами мер по обеспечению безопасности технических устройств, применяемых на объектах, предусмотренных обоснованиями безопасности указанных технических устройств, а также мер по обеспечению безопасности технических устройств, предусмотренных их руководствами (инструкциями) по эксплуатации,

в том числе при вводе их в эксплуатацию, использовании по прямому назначению, техническом обслуживании, всех видах ремонта, периодическом диагностировании, испытании, перевозке, упаковке, консервации и хранении;

4) применение на объектах технических устройств, соответствующих требованиям технических регламентов, федеральных норм и правил в области промышленной безопасности или до их вступления в силу – требованиям промышленной безопасности;

5) наличие в штате работников, соответствующих требованиям, установленным федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности;

6) обеспечение проведения подготовки и аттестации в области промышленной безопасности работников, в том числе руководителей организаций, осуществляющих деятельность на объектах;

7) осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

8) наличие и функционирование приборов и систем контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов на объектах;

9) наличие положительных заключений экспертизы промышленной безопасности, внесенных в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности;

10) наличие договоров обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на объекте;

11) наличие планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на объектах и осуществление мероприятий согласно указанным планам;

12) наличие договоров на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными службами или формированиями, или наличие собственных профессиональных аварийно-спасательных служб или формирований, а также наличие нештатного аварийно-спасательного формирования из числа работников лицензиата;

13) наличие создаваемых резервов финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий;

14) эксплуатация объектов в соответствии с требованиями промышленной безопасности;

15) наличие документов, подтверждающих ввод в эксплуатацию объектов, или наличие положительных заключений экспертизы промышленной безопасности.



Источник фото: oboipk.ru

Федеральным законом от 27.12.2019 г. № 478-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внедрения реестровой модели предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности» 01.01.2021 г. вступили в силу изменения, внесенные в Федеральный закон от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Полный перечень требований к лицензиату определен п. 5 положения № 1661.

- Есть ли срок действия лицензии? В каких случаях ее необходимо переоформлять?

- Лицензия на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности действует бессрочно.

Перечень оснований для переоформления лицензии содержится в ч. 1 ст. 18 Федерального закона № 99-ФЗ. Лицензия подлежит переоформлению в случаях реорганизации юридического лица в форме преобразования, изменения его наименования, адреса места нахождения, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности, переч-



Источник фото: fbk.ru

Предоставление (отказ в предоставлении) лицензии осуществляется в срок, не превышающий 45 рабочих дней со дня приема надлежащим образом оформленного заявления и предоставления в полном объеме документов.

ня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, изменения в соответствии с нормативным правовым актом Российской Федерации наименования лицензируемого вида деятельности, перечней работ, услуг, которые выполняются, оказываются в составе конкретных видов деятельности, если необходимость переоформления лицензии определена этим нормативным правовым актом.

В случае реорганизации юридических лиц в форме слияния переоформление лицензии допускается в порядке, установленном ч. 3 ст. 18 Федерального закона № 99-ФЗ, только при условии наличия у каждого участвующего в слиянии юридического лица на дату государственной регистрации правопреемника реорганизованных юридических лиц лицензии на один и тот же вид деятельности.

Дополнительно сообщаем, что в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 г. № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 г.» установлены особенности регулирования деятельности в области промышленной безопасности, в том числе сокращены основания для переоформления лицензий на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

Так, осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных

объектов I, II и III классов опасности до 01.01.2022 г. допускается без переоформления соответствующих лицензий в связи с изменением адреса места осуществления лицензируемого вида деятельности, указанного в лицензии. Лицензия на указанный вид деятельности подлежит переоформлению в связи с изменением адреса места осуществления лицензируемого вида деятельности, указанного в лицензии, в случае обращения лицензиата с соответствующим заявлением.

- Что относится к грубым нарушениям лицензионных требований? Кто и когда проверяет выполнение лицензионных требований?

- Грубыми нарушениями лицензионных требований при осуществлении деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности являются нарушения лицензионных требований, предусмотренных подпунктами «а»-«г», «е»-«н» и «с»-«у» п. 5 положения № 1661, повлекшие за собой последствия, установленные ч. 11 ст. 19 Федерального закона № 99-ФЗ, а именно:

- возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, а также угрозы чрезвычайных ситуаций техногенного характера;
- человеческие жертвы или причинение тяжкого вреда здоровью граждан, причинение средней тяжести вреда здоровью двух и более граждан, причинение вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, нанесение ущерба правам, законным интересам граждан, обороне страны и безопасности государства.

В соответствии с ч. 6 ст. 19 Федерального закона № 99-ФЗ в отношении лицензиата лицензирующим органом проводятся документарные проверки, плановые проверки и внеплановые выездные проверки.

Плановые проверки лицензиата проводятся в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок, разработанным в установленном порядке и утвержденным лицензирующим органом.

Плановые проверки лицензиатов про-

- не ранее чем через один год со дня принятия решения о предоставлении лицензии;
- не ранее чем через три года со дня проведения последней плановой проверки.

Внеплановые выездные проверки лицензиата проводятся по следующим основаниям:

- истечение срока исполнения лицензиатом ранее выданного лицензирующим органом предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований;
- поступление в лицензирующий орган обращений, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований;
- истечение срока, на который было приостановлено действие лицензии в соответствии с ч.ч. 2 и 3 ст. 20 Федерального закона № 99-ФЗ;
- наличие ходатайства лицензиата о проведении лицензирующим органом внеплановой выездной проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания лицензирующего органа;
- наличие приказа (распоряжения), изданного лицензирующим органом в соответствии с поручением президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

- Какие санкции применяются к нарушителям лицензионных требований?

- В соответствии со ст. 9.1 ч.ч. 1 и 3 КоАП РФ установлены следующие санкции:
 - нарушение требований промышленной безопасности или условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов влечет наложение административного штрафа: на должностных лиц – от 20 тыс. до 30 тыс. руб. или дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года; на юридических лиц – от 200 тыс. до 300 тыс. руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток;
 - грубое нарушение требований промышленной безопасности или грубое нарушение условий лицензии на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов влечет на-

ложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 40 тыс. до 50 тыс. руб. или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет; на юридических лиц – от 500 тыс. до 1 млн руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

За работу без лицензии установлена как административная, так и уголовная ответственность. Юридическое лицо или индивидуальный предприниматель вправе осуществлять лицензируемую деятельность (эксплуатацию опасного производственного объекта) только со дня, следующего за днем принятия решения о предоставлении лицензии.

Опираясь на общую цель поддержания высокого уровня промышленной безопасности, поставленную руководителем Ростехнадзора Алексеем Владиславовичем Алешиным, призываю руководителей организаций, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, незамедлительно принять меры к получению лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

Желаю всем безопасной и безаварийной работы! ■



Источник фото: emap.com

В 2020 году в лифтах произошло пять аварий

Ростехнадзор напомнил о необходимости соблюдения требований безопасности при эксплуатации лифтов. В 2020 г. на территории Российской Федерации при эксплуатации лифтов произошло пять аварий, в результате которых два пассажира погибли, три человека, в том числе один работник организации, связанной с обслуживанием лифтов, получили травмы различной степени тяжести.



Источник фото: moda.sansor.com.tr

Необходимо исключить случаи допуска к обслуживанию лифтов персонала, не соответствующего требованиям профессиональных стандартов.

Два случая травмирования пассажиров в лифтах явились следствием грубых нарушений пострадавшими правил пользования лифтами.

Так, в январе прошлого года при попытке выбраться из кабины остановившегося между этажами пассажирского лифта жилого дома в г. Казани пассажир, находящийся в состоянии сильного алкогольного опьянения, не удержался на этажной площадке 8-го этажа и сорвался вниз, получив при этом смертельную травму. Остановка лифта предположительно произошла в результате ударов по кабине изнутри при движении лифта. Открытие пассажиром дверей кабины и шахты лифта стало возможным в результате преднамеренного повреждения (разрушения), запирающего створки дверей кабины устройства (замка), а также недостаточного усилия для удержания створок дверей кабины в закрытом и запертом состоянии.

В мае 2020 г. в многоквартирном доме в г. Пензе пассажирка с собакой вошла в кабину лифта и, не убедившись, что собака вошла за ней, нажала кнопку 8-го этажа, в результате чего при закрытии дверей поводок оказался зажат между створками дверей кабины и шахты. При движении кабины лифта вверх и натяжении поводка со стороны этажной площадки 1-го этажа собака выскочила из ошейника, а поводок в месте крепления карабина к ошейнику застрял между створками дверей шахты лифта 1-го этажа. При этом, так как поводок был намотан на руку пассажирки, руку затащило вниз между створками дверей кабины лифта, в результате чего сработало устройство безопасности, контролирующее закрытие дверей шахты лифта, и, не доехав до точной остановки 3-го этажа, лифт остановился. Через 14 минут пострадавшая пассажирка была эвакуирована силами электромехаников аварийной службы и направлена в лечебное учреждение.

В феврале 2020 г. пациентка ГБУЗ СО «Нефтегорская ЦРБ», находясь на лечении в стационаре, при попытке самостоятельно воспользоваться больничным лифтом типа Б-5, в результате отсутствия кабины лифта на нужном этаже упала в шахту лифта, получив при этом тяжелые травмы, от которых скончалась на следующий день. В ходе расследования было установлено, что в ГБУЗ СО «Нефтегорская ЦРБ» не было организовано обслуживание лифтов больницы, так как не был заключен договор со специализированной организацией на обслуживание и ремонт лифтов больницы. Возможной причиной открытия двери шахты лифта при отсутствии кабины на этаже явилось неприкрытие одной створки двери шахты при заклинивании двери ввиду большого износа петель или попадания не большого постороннего предмета между

порогом и дверью шахты, что создало ситуацию, при которой блокировочные контакты устройства безопасности, контролирующие закрывание дверей шахты, замкнулись. Далее, при закрывании створок дверей кабины и нажатии кнопки приказа сработала электромеханическая отводка, освобождающая механизм запирающего механического замка, однако замок не запер дверь, а блокировочный контакт устройства безопасности (принудительно замкнутый) позволил перейти лифту в режим нормальной работы, и кабина лифта переместилась на другой этаж.

В октябре 2020 г., визуально определяя причину неисправности грузового лифта, установленного в производственном корпусе ПАО «Автоматика» (г. Воронеж), электромонтер потерял равновесие и упал в шахту лифта, в результате чего был тяжело травмирован. Расследованием установлено, что пострадавший был привлечен руководством к аварийно-техническому обслуживанию лифтов без прохождения профессионального обучения по программе «Электромеханик по лифтам» и без подтверждения в установленном порядке соответствующей квалификации.

В ноябре 2020 г. в результате нарушений, допущенных электромехаником при эвакуации четырех пассажиров из кабины остановившегося между этажами лифта, установленного в многоквартирном доме в г. Курчатова, была травмирована одна из пассажирок. Эвакуация из кабины лифта проводилась одним электромехаником, при включенном вводном устройстве лифта. При этом створки дверей кабины лифта не были зафиксированы специаль-



Необходимо проведение регулярных инструктажей с жителями домов по правилам пользования лифтами, обращение особого внимания на проезд в кабине с детьми, а также действия пассажиров в случаях остановки кабины не у посадочной площадки.

ным фиксирующим устройством, а кабина лифта находилась на уровне, не допускающем эвакуацию пассажиров. Комиссией по расследованию причин данной аварии также установлено отсутствие подтверждения квалификации обслуживающего персонала.

Технические нарушения, выявляемые в ходе расследований причин аварий, являются следствием допускаемых нарушений организационного характера. ■

Вниманию руководителей!

По итогам анализа материалов расследования аварий установлено, что прямо или косвенно каждая из них явилась следствием нарушения владельцами объектов и эксплуатирующими объектами организациями обязательных требований:

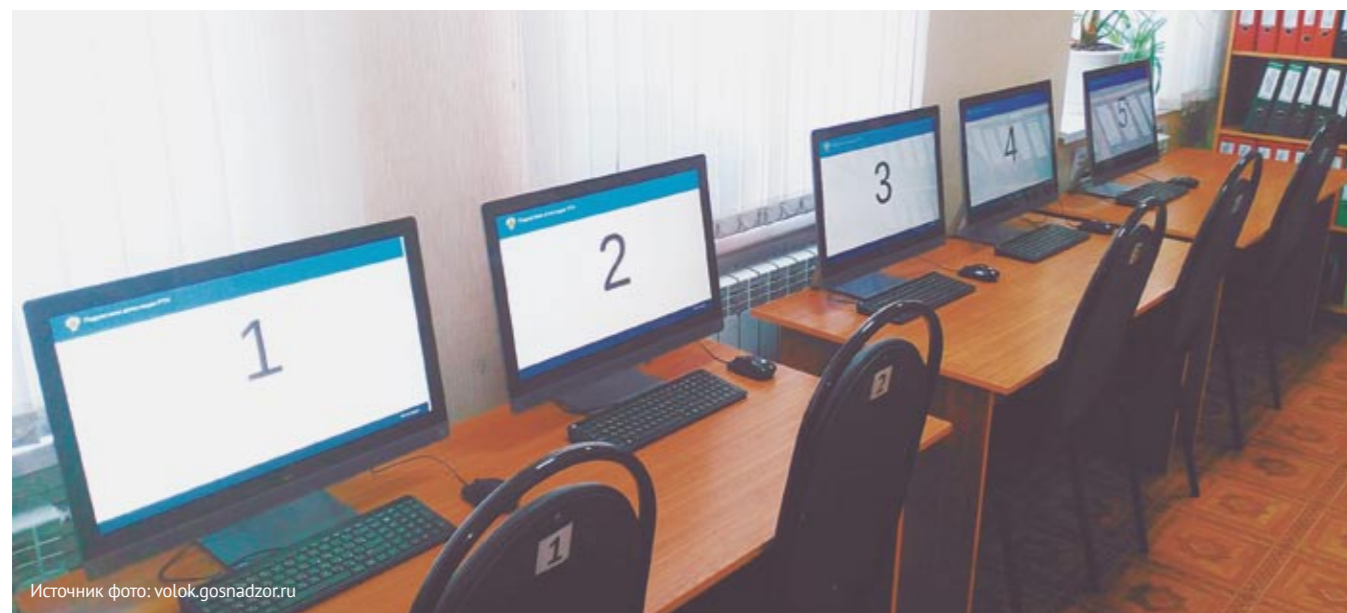
- ненадлежащая организация обслуживания и ремонта объектов, отсутствие назначенных лиц, ответственных за организацию эксплуатации обслуживания и ремонта объектов;
- несоответствие квалификации работников требованиям профессиональных стандартов;
- отсутствие контроля со стороны ответственных специалистов за действиями персонала, участвующего в обслуживании и ремонте;
- низкая производственная дисциплина работников организации, осуществляющей обслуживание и ремонт.

В целях недопущения повторения подобных случаев Ростехнадзор обращает внимание владельцев лифтов, руководителей организаций по техническому обслуживанию и ремонту лифтов на необходимость выполнения следующих мероприятий:

1. Обеспечение неукоснительного выполнения требований руководств по эксплуатации заводов-изготовителей лифтов.
2. Исключение случаев допуска к обслуживанию лифтов персонала, не соответствующего требованиям профессиональных стандартов.
3. Проведение регулярных инструктажей с жителями домов по правилам пользования лифтами, обращение особого внимания на проезд в кабине с детьми, а также действия пассажиров в случаях остановки кабины не у посадочной площадки.

При подготовке материалов использовалась информация сайта gosnadzor.ru.

Аттестация-2021: обновлены перечень областей, тесты и вопросы



Источник фото: volok.gosnadzor.ru

Минюстом России зарегистрирован Приказ Ростехнадзора от 04.09.2020 г. № 334 «Об утверждении Перечня областей аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики». Приказ вступил в силу с 15.02.2021 г.

Приказом № 334 вводится единый перечень областей аттестации для всех типов аттестационных комиссий, предусмотренных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2019 г. № 1365 «О подготовке и об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики»:

- 1) территориальных и центральной аттестационной комиссии Ростехнадзора;
- 2) ведомственных аттестационных комиссий;
- 3) аттестационных комиссий организаций;
- 4) центральной и региональной аттестационных комиссий Ростехнадзора по аттестации лиц, осуществляющих профессиональную деятельность, связанную с оперативно-диспетчерским управлением в электроэнергетике.

В отличие от действовавшего ранее Приказа Ростехнадзора от 06.04.2012 г. № 233 «Об утверждении областей аттестации (проверки знаний) руководителей и специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», вводимый приказом № 334 перечень актуализирован с учетом со-

временного уровня технологического развития и изменений в нормативных правовых актах, устанавливающих обязательные требования. В частности, вводится отдельная область аттестации «эксплуатация объектов возобновляемых источников энергии».

С текстом приказа можно ознакомиться по ссылке: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202102040015>.

Вступили в действие новые тесты по разделу «Общие требования промышленной безопасности». Проведение аттестации работников в области промышленной безопасности по актуализированным экзаменационным билетам (тестам), утвержденным Распоряжением Ростехнадзора от 22.01.2021 г. № 13-рп, осуществляется с 25.01.2021 г.

В связи со вступлением в силу с 01.01.2021 г. актуализированных нормативных правовых актов в области промышленной безопасности, подготовленных в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины», обновлены экзаменационные билеты (тесты) по разделу «А» – «Общие требования промышленной безопасности» областей аттестации (проверки знаний) руководителей и специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденных Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 06.04.2012 г. № 233.

С новыми вопросами для аттестации можно ознакомиться по ссылке: <http://gosnadzor.ru/activity/attestation/tests/A/>.

Утверждены новые вопросы для проверки знаний в области государственного энергетического надзора. Проверка знаний норм и правил в области государственного энергетического надзора с применением новых вопросов в территориальных отраслевых комиссиях Ростехнадзора начнется с 01.02.2021 г.

В связи со вступлением в силу с 01.01.2021 г. актуализированных нормативных правовых актов в области электроэнергетики и теплоснабжения, подготовленных в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины», обновлены вопросы для проверки знаний норм и правил в области государственного энергетического надзора ([http://www.gosnadzor.ru/energy/energy/List%20of%20issues%20\(tests\)%20of%20energy%20supervision/](http://www.gosnadzor.ru/energy/energy/List%20of%20issues%20(tests)%20of%20energy%20supervision/)).

Утверждены новые вопросы для аттестации экспертов в области промышленной безопасности. Тестирование физических лиц, претендующих на прохождение аттестации, по новым вопросам (утвержденным Приказом Ростехнадзора от 29.01.2021 г. № 22) начнется с 01.02.2021 г.

В связи со вступлением в силу с 01.01.2021 г. актуализированных нормативных правовых актов в области промышленной безопасности, подготовленных в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины», обновлены вопросы для аттестации экспертов в области промышленной безопасности.

С нормативными правовыми и правовыми актами по вопросам аттестации экспертов в области промышленной безопасности Вы можете ознакомиться в специализированном разделе официального сайта Ростехнадзора (<http://gosnadzor.gov.ru/service/list/certification%20experts/acts/>).



Федеральным законом от 08.12.2020 г. № 402-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и ст. 23-2 Федерального закона «О теплоснабжении» сужается круг лиц, обязанных проходить аттестацию по вопросам безопасности в сфере электроэнергетики в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2019 г. № 1365 «О подготовке и об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики».



Источник фото: volok.gosnadzor.ru

Теперь такие обязанности возложены только на руководителей (заместителей руководителей) субъектов электроэнергетики и потребителей электрической энергии, в отношении которых осуществляется федеральный государственный энергетический надзор.

Федеральный закон вступил в силу 19.12.2020 г. С его текстом можно ознакомиться по ссылке: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202012080024>.

Приказ Ростехнадзора от 06.07.2020 г. № 256 «Об утверждении Положения об аттестационных комиссиях по аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики» вступил в силу 15.12.2020 г.

Положение устанавливает:

- полномочия, права и обязанности аттестационных комиссий;
- требования к порядку принятия решений по вопросам аттестации;
- требования к порядку формирования и составу аттестационных комиссий.

Положение регламентирует деятельность как территориальных и центральной аттестационных комиссий, так и аттестационных комиссий организаций.

В частности, положением определен количественный состав аттестационных комиссий Ростехнадзора, при этом количественный состав аттестационной комиссии организации должен быть установлен локальным нормативным актом организации.

Также положением предусмотрено, что функции секретаря в аттестационной комиссии организации вправе исполнять лицо, не входящее в число членов комиссии.

С текстом положения можно ознакомиться по ссылке: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202012040018?index=0&rangeSize=1>.

Ростехнадзор опубликовал перечень актов, содержащих обязательные требования

Приказ Ростехнадзора № 539 от 16.12.2020 г. «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности» вступил в силу 17.12.2020 г.

Перечни нормативных актов подготовлены в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 22.10.2020 г. № 1722 «О размещении и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования».

Опубликование перечней актов, содержащих требования, поможет предприятиям и организациям подготовиться к проверкам Ростехнадзора, а также защитить свои права в случае привлечения к административной ответственности.

В документ включено семь перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках:

- государственного контроля (надзора) при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, привлечения к административной ответственности;
- государственного строительного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности;
- федерального государственного энергетического надзора, привлечения к административной ответственности;
- федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, привлечения к административной ответственности;
- государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства;
- государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов (за исключением технических регламентов, соблюдение требований которых оце-

нивается при осуществлении иных видов государственного контроля/надзора), привлечения к административной ответственности;

- государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, привлечения к административной ответственности.

Каждый из перечней поделен на разделы:

Раздел I. Международные договоры РФ и акты органов Евразийского экономического союза.

Раздел II. Федеральные законы.

Раздел III. Указы президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ.

Раздел IV. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти и нормативные документы федеральных органов исполнительной власти.

Разделы поделены на графы:

- Наименование и реквизиты акта.
- Сведения об утверждении.
- Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования.
- Указание на структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю.
- Ссылки на положения нормативных правовых актов, предусматривающих установление административной ответственности за несоблюдение обязательного требования.

Напомним, с 01.11.2020 г. вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации». В ч. 5 ст. 8 данного закона предусмотрена обязанность органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), размещать на официальных сайтах перечни нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках госнадзора. ■



При подготовке статьи использован материал сайта asninfo.ru.

Подготовлены новые правила технической эксплуатации объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок

Минэнерго России подготовило новые Правила технической эксплуатации объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок (далее правила). Планируется, что приказ ведомства об утверждении новых правил вступит в силу с 01.05.2021 г.

В настоящее время проект приказа представлен на обсуждение на федеральном портале проектов нормативных правовых актов. В пояснительной записке к проекту отмечается, что новые правила направлены на повышение уровня и качества технической эксплуатации и работы систем теплоснабжения. В проекте признается утратившим силу Приказ Минэнерго России от 24.03.2003 г. № 115 «Об утверждении Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок».

Причина обновления

Актуализация правил технической эксплуатации объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок стала требованием времени.

Со времени вступления в силу Правил технической эксплуатации объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок, утвержденных Приказом Минэнерго России от 24.03.2003 г. № 115 «Об утверждении Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок», произошли существенные изменения как в области законодательства в сфере технического регулирования в сфере теплоснабжения, так и в области технологического развития, появления и применения в теплоснабжении новых технологий и материалов.

Изменения организации технической эксплуатации объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок, произошедшие со времени принятия в 2003 г. ПТЭ ТЭУ и закрепленные практикой работы эксплуа-



Источник фото: pravdaurfo.ru

тирующих организаций, потребовали пересмотра, развития и конкретизации целого ряда ранее установленных требований при технической эксплуатации тепловых энергоустановок, а также исключения ряда требований, регулируемых вновь утвержденными законодательными и иными правовыми актами.

Требования новых правил гармонизированы с положениями федерального законодательства в сфере водоснабжения и водоотведения, федеральных норм и правил в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, правил технической эксплуатации электростанций и сетей Российской Федерации, правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда.

Вместе с тем новые правила, сохраняя преемственность действующих ПТЭ ТЭУ, развивают сформированные многолетние традиции организации и осуществления технической эксплуатации источников тепловой энергии, тепловых сетей и теплопотребляющих установок.

Правила адресованы

Правила предназначены для:

- организаций, эксплуатирующих источники тепловой энергии (производственные, производственно-отопительные и отопительные котельные), использующих органическое топливо, а также возобновляемые и нетрадиционные виды энергетических ресурсов;

Обратите внимание!

С 01.01.2021 г. Приказом Минтруда России от 17.12.2020 г. № 924н «Об утверждении Правил по охране труда при эксплуатации объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок» введены в действие актуализированные правила по охране труда при эксплуатации объектов теплоснабжения и теплопотребляющих энергоустановок. Приказ будет действовать до 31.12.2025 г.

Правила устанавливают государственные нормативные требования охраны труда при эксплуатации следующих объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок:

- производственные, производственно-отопительные и отопительные котельные, использующие все виды органического топлива;
- тепловые сети, включая насосные станции, тепловые пункты и другие сетевые сооружения (тепловые камеры, каналы и коллекторы, эстакады надземной прокладки трубопроводов);
- теплопотребляющие установки производственного (технологического) назначения, включая теплообменные аппараты;
- теплопотребляющие установки непромышленного назначения, включая системы отопления, калориферные установки в системах приточной вентиляции и воздушного отопления, водоподогреватели.

Правила не распространяются на объекты теплоснабжения и теплопотребляющие установки:

- тепловых электростанций;
- атомных электростанций;
- морских и речных судов и плавучих средств;
- подвижного состава железнодорожного и автомобильного транспорта;
- источники тепловой энергии, функционирующие в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии.

На основе правил и требований технической документации организации-изготовителя объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок работодателю необходимо разработать инструкции по охране труда.

временному уровню технологического развития отрасли теплоснабжения в целом. Большое внимание было уделено исключению положений, чреватых ограничениями предпринимательской деятельности.

Например, в новые правила не включены требования, имеющие отношение к проектированию и строительству объектов теплоснабжения, требования к природоохранной деятельности, вопросы регулирования обеспечения пожарной безопасности и охраны труда, возложения ответственности на отдельные категории эксплуатационного персонала. В технической части, например, исключены требования по оснащению арматуры определенными видами приводов, нормативного закрепления требований к местам их расположения, установлению предельных значений норм утечки теплоносителя у потребителя.

В сравнении с действующими ПТЭ ТЭУ в новых правилах сокращен объем требований по технической эксплуатации оборудования, носящих характер производственных инструкций.

Новые правила предусматривают расширение принципов организации технической эксплуатации на основе комплексного решения задач путем функционирования систем, включающих, к примеру, допуск работников к эксплуатации, организации управления теплоснабжением, функционированием системы контроля качества, применения систем контроля оперативного состояния оборудования, установления дополнительного срока службы оборудования с учетом результатов технического диагностирования и заключений организаций-изготовителей оборудования.

Новые правила предусматривают применение современных полимерных, композитных материалов (пенополиуретановая и пенополимерминеральная изоляции, стеклопластики, углепластики, фаолит, стеклофаолит и т.п.) и современных технологий, например, применение систем оперативного дистанционного контроля состояния теплоизоляционного слоя трубопроводов и обнаружения участков с повышенной влажностью изоляции.

Эксплуатация объектов

Согласно проекту правил непосредственное выполнение функций по технической эксплуатации объектов теплоснабжения, теплопотребляющих установок осуществляет руководитель эксплуатирующей организации (далее организация), а в случае отсутствия организации – соб-

ственник объекта теплоснабжения, теплопотребляющей установки (руководитель коллегиального органа управления или единоличный орган управления организаций различных организационно-правовых форм, форм собственности, индивидуальный предприниматель (далее руководители организации)), путем:

- обеспечения эксплуатации объектов теплоснабжения, теплопотребляющих установок в соответствии с требованиями настоящих правил, нормативно-технических документов, технической документации организаций-изготовителей оборудования, трубопроводов, их узлов и других элементов (далее оборудование);

- организации технического надзора при строительстве новых или реконструкции объектов теплоснабжения, теплопотребляющих установок, включая контроль выполнения индивидуальных испытаний, пусковых операций и наладочных работ, приемки и ввода в эксплуатацию новых и реконструированных объектов теплоснабжения, теплопотребляющих установок;

- обеспечения безопасного выполнения технического обслуживания и ремонта, испытаний и наладки объектов теплоснабжения, теплопотребляющих установок, укомплектования работниками всех категорий, имеющих образование и профессиональную подготовку, в соответствии с нормативными актами в сфере трудовых отношений;

- организации функционирования системы контроля качества, обеспечивающей выполнение технического обслуживания и ремонта, в соответствии с настоящими правилами, нормативно-технической документацией и технической документацией организаций-изготовителей;

- организации работы с персоналом, включая проведение инструктажей, обучения и проверки знаний, в том числе проверку знаний органами федерального государственного энергетического надзора, стажировки и дублирования на рабочих местах, допуска к самостоятельной работе, противоаварийных тренировок;

- осуществления мер по предупреждению аварийных ситуаций при теплоснабжении, разработке и выполнении противоаварийных мероприятий;

- организации обращения с образующимися в процессах производства и потребления тепловой энергии (теплоносителя) отходов в соответствии с требованиями природоохранного законодательства Российской Федерации;

- организации выполнения предписаний органов государственного надзора;

- назначения лица, ответственного за исправное состояние и безопасную эксплуатацию объектов теплоснабжения, теплопотребляющих установок и его заместителя, из числа технических руководителей и специалистов организации или ее самостоятельных подразделений.

Персонал организации при переходе на другую работу (должность, рабочее место), связанную с технической эксплуатацией объектов теплоснабжения, теплопотребляющих установок, а также персонал, имевший перерыв в работе более шести месяцев, а также персонал, не имеющий опыта работы до допуска к самостоятельной работе, должен пройти обучение по индивидуальным программам, утверждаемым руководителем (техническим руководителем) организации.

Объем знаний норм, правил, стандартов и инструкций по технической эксплуатации объектов теплоснабжения, теплопотребляющих установок, других норм и правил в соответствии с должностными обязанностями для различных категорий персонала устанавливает руководитель организации с учетом требований профессиональных стандартов и квалификационных справочников, принимаемых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с трудовым законодательством.

Государственный надзор за соблюдением новых правил будет осуществляться органами федерального государственного энергетического надзора в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. ■

Новые правила предусматривают применение современных полимерных, композитных материалов (пенополиуретановая и пенополимерминеральная изоляции, стеклопластики, углепластики, фаолит, стеклофаолит и т.п.) и современных технологий.

В сравнении с действующими ПТЭ ТЭУ в новых правилах сокращен объем требований по технической эксплуатации оборудования, носящих характер производственных инструкций.

- организаций, эксплуатирующих тепловые сети и сооружения на них;
- лиц, эксплуатирующих теплопотребляющие установки производственного (технологического) назначения и непромышленного назначения, включая системы отопления, калориферные установки приточной вентиляции и воздушного отопления, водоподогревателей горячей воды при закрытых системах теплоснабжения и систем горячего водоснабжения при открытых системах теплоснабжения;
- потребителей тепловой энергии.

Суть изменений

Новые правила направлены на устранение устаревших и неактуальных норм, исполнение которых невозможно на практике, а также на установление минимально необходимых и оправданных технологических требований, которые продолжают создание новой структуры системы нормативно-правового регулирования в теплоснабжении, а также отвечают со-



Источник фото: kaketo-sdelat.ru

Лицензирование работ по транспортированию отходов в 2020 году

Росприроднадзор:



Азанов Андрей Юрьевич, руководитель Западно-Уральского межрегионального Управления Росприроднадзора

«Лицензирование деятельности в области обращения с отходами осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и ее территориальными органами.»

Редакция журнала обратилась в Западно-Уральское межрегиональное управление Росприроднадзора с просьбой рассказать о процессе получения лицензий по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности с учетом вступления в силу в 2021 г. новых правовых документов. Рассмотрим основные новшества на примере процесса получения лицензии на осуществление работ по транспортированию отходов I-IV классов опасности.

С 01.01.2021 г. вступило в силу Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 г. № 1496 «О признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, об отмене некоторых нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятия по контролю при осуществлении государственного экологического надзора», которым отменен ряд нормативных актов, в том числе Положение о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.10.2015 г. № 1062.

Новые нормативные документы

Взамен нормативным актам, утратившим силу, приняты новые документы. С начала текущего года вступил в силу Федеральный закон от 27.12.2019 г. № 478-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внедрения реестровой модели предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности» (далее закон 478-ФЗ), Положение о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отхо-

дов I-IV классов опасности, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2020 г. № 2290 (далее положение).

Указанные нормативные акты упрощают и делают более понятным процесс получения лицензии на деятельность с отходами в целом, а на некоторые виды работ, например, транспортирование отходов I-IV классов опасности, — значительно.

Реестровая модель

Законом 478-ФЗ установлен переход к реестровой модели в сфере лицензирования отдельных видов деятельности, предполагающей отказ от предоставления лицензий в бумажном виде в пользу внесения записи о предоставлении лицензии в реестр лицензий. При этом доступ к реестру лицензий является открытым и общедоступным.

При необходимости заинтересованные лица смогут получить выписку из реестра лицензий на бумажном носителе или в форме электронного документа по заявлению. Следует отметить, выписка из реестра лицензий на бумажном носителе предоставляется за плату (п. 3 ст. 10 Федерального закона от 04.11.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее закон 99-ФЗ)). Размер платы, порядок ее взимания и возврата установлен Приказом Минэкономразвития России от 06.11.2020 г. № 742 «Об установлении размера платы за предоставление выписки из реестра лицензий на бумажном носителе, порядка ее взимания, случаев и порядка ▶

возврата». Размер платы за предоставление выписки из реестра лицензий на бумажном носителе установлен в размере 3000 рублей.

Закон 478-ФЗ вступил в силу с 01.01.2021 г., при этом записи в реестрах лицензий, внесенные до дня его вступления в силу, подлежат приведению в соответствие с настоящим законом до 01.01.2022 г. Лицензии, выданные до дня вступления закона 478-ФЗ в силу, подтверждают наличие у лицензиата лицензии на день вступления настоящего Федерального закона в силу.

Лицензирующий орган

Лицензирование деятельности в области обращения с отходами осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и ее территориальными органами (п.2 положения).

На территории Пермского края, Кировской области, Удмуртской Республики лицензирование деятельности с отходами осуществляется Западно-Уральским межрегиональным управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по территориальному признаку.

Услуга по лицензированию

Государственная услуга по лицензированию деятельности с отходами предоставляется в соответствии с Методическими рекомендациями по осуществлению отдельных административных процедур при предоставлении государственной услуги по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, ведению реестра лицензий и предоставлению сведений из него (утв. Приказом Федеральной службы Росприроднадзора от 14.01.2021 г. № 5) (далее методические рекомендации).

Методические рекомендации представляют собой временный порядок взаимодействия осуществления отдельных административных процедур при предоставлении государственной услуги, ведения реестра лицензий и предоставления сведений из него, который устанавливается до признания утратившим силу Приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 01.07.2016 г. № 379 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, ▶



При необходимости заинтересованные лица смогут получить выписку из реестра лицензий на бумажном носителе или в форме электронного документа по заявлению. Выписка из реестра лицензий на бумажном носителе предоставляется за плату.

обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности» и внесения соответствующих изменений в Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, утвержденный Приказом Росприроднадзора от 29.05.2020 г. № 585. ▶



Срок принятия лицензирующим органом решения о предоставлении (переоформлении) лицензии или об отказе исчисляется со дня поступления в лицензирующий орган надлежащим образом оформленного заявления о предоставлении лицензии и в полном объеме прилагаемых к нему документов, соответствующих требованиям.

Лицензионные требования

Лицензионными требованиями, предусмотренными п. 3 положения, предъявляемыми к соискателю лицензии при его намерении осуществлять деятельность в области обращения с отходами, а также к лицензиату при осуществлении им деятельности в области обращения с отходами при осуществлении работ по транспортированию отходов I-IV классов опасности, являются:

- наличие у соискателя лицензии (лицензиата) специально оборудованных и снабженных специальными знаками транспортных средств, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, необходимых для выполнения заявленных работ и соответствующих требованиям ст. 16 Федерального закона «Об отходах производства и потребления»;
- наличие у соискателя лицензии (лицензиата) - индивидуального предпринимателя и работников, заключивших с соискателем лицензии (лицензиатом) трудовые договоры на осуществление деятельности в области обращения с отходами, профессионального обучения или дополнительного профессионального образования, необходимого для работы с отходами I-IV классов опасности, подтвержденного документами об образовании и (или) о квалификации на право работы с отходами I-IV классов опасности.

Грубые нарушения

Грубым нарушением лицензионных требований является невыполнение лицензиатом требований, предусмотренных п. 3 положения и повлекшее за собой последствия, установленные ч. 11 ст. 19 закона 99-ФЗ:

- возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, а также угрозы чрезвычайных ситуаций техногенного характера;
- человеческие жертвы или причинение тяжкого вреда здоровью граждан, причинение средней тяжести вреда здоровью двух и более граждан, причинение вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, нанесение ущерба правам, законным интересам граждан, обороне страны и безопасности государства.

Подача заявления

Общий порядок представления соискателем лицензии (лицензиатом) заявления и документов, необходимых для получения (переоформления) лицензии, и их приема лицензирующим органом установлен ст. 13 и соответственно ст. 18 закона 99-ФЗ.

Заявление о предоставлении (переоформлении) лицензии предоставляется в лицензирующий орган по форме, утвержденной Приказом Росприроднадзора от 16.03.2016 г. № 132 «Об утверждении форм документов, используемых Федеральной службой по надзору в сфере природопользования в процессе лицензирования деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасно-

сти», подписывается руководителем постоянно действующего исполнительного органа юридического лица или иным имеющим право действовать от имени этого юридического лица лицом, либо индивидуальным предпринимателем.

Кроме заявления и документов, предусмотренных ст.ст. 13 и 18 закона 99-ФЗ, предоставляются иные документы, предусмотренные положением. Для получения (переоформления) лицензии в части осуществления работ по транспортированию предоставляются документы, предусмотренные подпунктом «б» п.п. 5-6 положения – при получении лицензии и подпунктом «б» п. 7 положения – при переоформлении лицензии.

Отметим, что с 01.01.2021 г. переоформление лицензии в случае осуществления лицензируемого вида деятельности не по адресу места осуществления лицензируемого вида деятельности, указанному в лицензии, не требуется для работ по транспортированию отходов (подпункт 1.1 п. 1 ст. 18 закона 99-ФЗ, п. 8 положения).

Прием заявления

Прием заявления и документов лицензирующим органом осуществляется по описи, копия которой с отметкой о дате приема указанных заявления и документов в день приема вручается заявителю или направляется ему заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо по выбору заявителя в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лицензирующего органа, способом, обеспечивающим подтверждение получения и подтверждение доставки указанного документа.

В случае если заявление о предоставлении лицензии оформлено с нарушением установленных требований и (или) документы представлены не в полном объеме, в течение трех рабочих дней со дня приема заявления о предоставлении лицензии лицензирующий орган вручает заявителю уведомление о необходимости устранения в тридцатидневный срок выявленных нарушений и (или) представления документов, которые отсутствуют, или направляет такое уведомление заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо по выбору соискателя лицензии в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лицензирующего органа, способом, обеспечивающим подтверждение доставки такого уведомления и его получения заявителем.

Решение органа

В течение трех рабочих дней со дня представления надлежащим образом оформленного заявления о предоставлении лицензии и в полном объеме прилагаемых к нему документов, лицензирующий орган принимает решение о рассмотрении этого заявления и прилагаемых к нему документов или в случае их несоответствия – о возврате этого заявления и прилагаемых к нему документов с мотивированным обоснованием причин возврата.

Срок принятия лицензирующим органом решения о предоставлении (переоформлении) лицензии или об отказе исчисляется со дня поступления в лицензирующий орган надлежащим образом оформленного заявления о предоставлении лицензии и в полном объеме прилагаемых к нему документов, соответствующих требованиям.

При рассмотрении документов на предоставление (переоформление) лицензии в установленных случаях проводятся внеплановые документальная и выездная проверки.

Лицензионный контроль

Согласно п. 1 ст. 19 закона 99-ФЗ порядок организации и осуществления лицензионного контроля деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности устанавливается вступившим в силу с 01.01.2021 г. соответствующим положением.

В соответствии с положением лицензионный контроль осуществляется лицензирующим органом в порядке, предусмотрен-

С 01.01.2021 г. переоформление лицензии в случае осуществления лицензируемого вида деятельности не по адресу места осуществления лицензируемого вида деятельности, указанному в лицензии, не требуется для работ по транспортированию отходов.



Источник фото: a.mktgcdn.com

Новые нормативные акты упрощают и делают более понятным процесс получения лицензии на деятельность с отходами в целом, а на некоторые виды работ, например, транспортирование отходов I-IV классов опасности, — значительно.

ном Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных законом 99-ФЗ.

Лицензионный контроль осуществляется посредством организации и проведения:

- а) мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований;
- б) мероприятий по контролю без взаимодействия;
- в) плановых и внеплановых проверок в форме документарных и выездных проверок.

Типичные нарушения

Одно из наиболее часто выявляемых нарушений при осуществлении внеплановых выездных проверок соискателей лицензий на транспортирование отходов I-IV классов опасности — это фактическое отсутствие заявленных, специально оборудованных и снабженных специальными знаками транспортных средств вследствие их выхода из строя, ремонта и т.д., либо их несоответствие установленным требованиям.

В 2020 г. мероприятия по проверке соблюдения лицензиатами-организациями, осуществляющими транспортирование отходов I-IV классов опасности, обязательных требований Управлением не проводились.

Вместе с тем в 2020 г. Управлением проводились рейдовые мероприятия с целью установления фактов нарушений в области лицензирования. Так, для участия в рейдовых мероприятиях Управления в Удмурт-

ской Республике привлекались сотрудники регионального УГИБДД МВД. По результатам проведенных мероприятий одно юридическое лицо и одно физическое лицо были привлечены к административной ответственности за отсутствие лицензии при транспортировании отходов I-IV классов опасности.

Ответственность

Для юридических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна), предусмотрено привлечение виновных лиц к административной ответственности по ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ, а также к уголовной ответственности по ст. 171 УК РФ. Отметим, что ст. 171 УК РФ «Незаконное предпринимательство» предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок до пяти лет.

Для юридических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность с нарушением требований и условий, обозначенных специальным разрешением (лицензией), предусмотрена административная ответственность по ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ.

В случаях осуществления деятельности, не связанной с извлечением прибыли, как без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна), так и с нарушением требований и условий, обозначенных специальным разрешением (лицензией), ответственность предусмотрена по ст. 19.20 КоАП РФ. ■



Источник фото: mo-strelna.ru

Регионы, не допустившие лесные пожары, будут поощряться

В России готовятся к предстоящему пожароопасному сезону. В совещании в режиме видеоселектора приняли участие представители Минприроды России, МЧС России, Минобороны России, Рослесхоза, «Авиалесоохраны», губернаторы субъектов.

В своем вступительном слове заместитель председателя Правительства Виктория Абрамченко констатировала, что в сравнении с 2019 г. в 2020 г. более чем в два раза увеличилось число регионов, которые смогли ликвидировать пожары в день их обнаружения. Девяти субъектам удалось их не допустить.

Получению таких результатов способствовали решения кабмина. Благодаря оперативно выделенным из резервного фонда Правительства РФ средствам в объеме 2,6 млрд руб в 1,5 раза увеличен налет на лесоавиационные работы и, как следствие, выявлено с их помощью 43 % возгораний.

Охрана лесов совершенствуется

В 2021 г. начнется реализация утвержденного Правительством РФ плана мероприятий по совершенствованию системы охраны лесов от пожаров. Одним из важных событий для противопожарной работы станет создание в 2021 г. межрегионального лесопожарного центра «Север», который будет оказывать помощь наиболее горимым регионам — тушить пожары на труднодоступных и удаленных территориях, в частности в Республике Саха (Якутия) и Красноярском крае. На эти цели в федеральном бюджете предусмотрено 5 млрд руб. В течение текущего года центр будет обеспечен шестью вертолетами Ми-8МТВ, а также спецтехникой, средствами пожаротушения и оборудованием, подобран авиационный персонал и десантники-пожарные.

Также в рамках национального проекта «Экология» в 2021 г. будет закуплено порядка 21,2 тыс. единиц лесопожарной техники и оборудования. На модернизацию материально-технической базы госучреждений реги-



Источник фото: mo-strelna.ru

онов предусмотрено 4,7 млрд руб. А по итогам года оснащенность учреждений, выполняющих мероприятия по охране лесов от пожаров, в целом по стране должна составить 87 %.

Стимулирование регионов

Особое внимание Виктория Абрамченко акцентировала на борьбе с сельхозпалами — выжиганием сухой травянистой растительности на землях, граничащих с лесами. Они являются основной причиной возникновения лесных пожаров в весенний период.

Вице-премьер анонсировала меры, которые будут приняты в отношении сельхозтоваропроизводителей: «В ближайшее время Правительством будут внесены изменения в госпрограмму развития сельского хозяйства, запрещающие предоставлять субсидии тем сельхозтоваропроизводителям, которые допускают на своих участках сельхозпалы». Пользователи сельхозземель, на которых будут

зафиксированы термоточки, будут вычисляться с помощью космомониторинга и сведений из ЕГРН.

Ответственность глав регионов за обеспечение пожарной безопасности, в том числе за подготовку и реализацию сводных планов по тушению лесных пожаров в регионе, по словам В.В. Абрамченко, является персональной. Планируется, что регионы, успешно справившиеся с профилактикой и тушением лесных пожаров, по итогам года будут поощряться. Минприроды совместно с Минфином прорабатывается механизм их финансового стимулирования.

Ближайшие задачи

Рослесхозу рекомендовано провести проверки готовности органов управления лесами к пожароопасному сезону 2021 г.

Главам регионов поручено провести контрольные мероприятия в части готовности лиц, использующих леса, к пожароопасному сезону 2021 г. и укомплектованности пунктов сосредоточения противопожарного инвентаря в соответствии с установленными нормативами, обеспечить функционирование системы видеонаблюдения за пожарной обстановкой в лесах и лесными пожарами.

По предварительному климатическому прогнозу Росгидромета уровень пожарной опасности повысится уже в апреле 2021 г. в южных регионах Южного федерального округа, в Северо-Кавказском федеральном округе, на юге Алтайского края, на большей части Республики Тыва, на юге Республики Бурятия, Забайкальского края, Еврейской автономной области и Приморского края. Тенденция к увеличению повторяемости высоких и экстремальных классов пожарной опасности в апреле в последние годы отмечается в Калмыкии. ■

Источник: government.ru

Надзор за соблюдением законодательства об использовании и охране водных объектов

Прокуратура:



Коршунова Екатерина Александровна, старший помощник удмуртского природоохранного межрайонного прокурора, младший советник юстиции

Говорить о значении воды для человека не приходится, также все понимают, что она имеет значение национального достояния. Надзор в сфере исполнения законодательства об охране и использовании водных объектов является одним из важнейших направлений деятельности прокуратуры. Об итогах этого вида надзора в 2020 г. рассказали в Удмуртской природоохранной межрайонной прокуратуре.

Водные объекты Удмуртии относятся к водосбору Каспийского моря – бассейну р. Камы, главного притока р. Волги. Речная сеть республики представлена около 8,93 тыс. реками общей протяженностью около 20,35 тыс. км, большая часть которых относится к малым рекам и ручьям. Речная сеть республики густая и разветвленная.

Удмуртской природоохранной межрайонной прокуратурой на постоянной основе осуществляется надзор за исполнением органами государственной власти Удмуртской Республики, организациями законодательства об охране и использовании водных объектов. Ведется анализ состояния законности в названной сфере, обобщаются

сведения о результатах и об эффективности проверок, проведенных правоохранительными и контрольно-надзорными органами, поступившим в органы прокуратуры обращениям граждан, юридических и должностных лиц, судебная практика, публикации в средствах массовой информации и в сети «Интернет».

По состоянию на 01.11.2020 г. право пользования поверхностными водными объектами имеют 198 лиц. Всего на территории республики действует 102 решения о предоставлении водных объектов в пользование в целях сброса сточных вод. В среднем по республике в год в водные объекты сбрасывается порядка 100 млн куб. сточных вод, из них большая часть вод

сбрасывается недостаточно очищенной, в связи с чем прокуратурой на постоянной основе ведутся проверки водопользователей, не принимающих меры к надлежащей очистке сточных вод.

Так, в 2020 г. природоохранной прокуратурой в сфере водопользования выявлено 34 нарушения, внесен 1 протест, по результатам рассмотрения которого изменен 1 незаконный правовой акт, направлено в суды 4 исковых заявления, которые рассмотрены и удовлетворены, внесено 10 представлений об устранении нарушений закона, по результатам рассмотрения которых 3 должностных лица привлечено к дисциплинарной ответственности, объявлено 1 предостережение о недопустимости нарушений закона.

В ходе проверок в 2020 г. выявлялись факты ненадлежащего осуществления полномочий по осуществлению надзора в сфере охраны водных объектов, взыскании причиненного вреда и задолженности по плате за пользование водными объектами, предоставления водных объектов в пользование, при отсутствии у водопользователей данных о наличии контрольно-измерительной аппаратуры. По результатам внесенных прокурором представлений приняты меры к устранению выявленных нарушений закона.

Особое внимание в ходе проверок исполнения водного законодательства уделяется вопросам защиты водных объектов от загрязнения, в том числе хозяйствующими субъектами, выявлены как факты использования водных объектов для сброса сточных вод без разрешительных документов, так и сбросе сточных вод с превышением установленных нормативов.

В 2020 г. предъявлены в суд требования о запрете сброса с превышением установленных нормативов в отношении ряда крупных водопользователей республики, иски об освобождении береговой полосы Нижнекамского водохранилища.

Например, Удмуртской природоохранной межрайонной прокуратурой в деятельности ООО «КезКоммунСервис», ООО «Ува-молоко», АУ УР «Спортивный комплекс «Чекерил», Нагорный психоневрологический диспансер выявлены нарушения федерального законодательства при сбросе сточных вод в водные объекты республики с превышением установленных нормативов. Результаты контрольно-надзорной деятельности свидетельствовали о том, что очистные



Обновлены правила пожарной безопасности в лесах

С 01.01.2021 г. вступили в силу новые Правила пожарной безопасности в лесах (утв. Постановлением Правительства РФ от 07.10.2020 г. № 1614) (далее – правила), которые устанавливают единые требования к мерам пожарной безопасности в лесах, а также являются обязательными для исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами и гражданами.

Необходимо отметить, что меры пожарной безопасности на лесных участках, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование или аренду, осуществляются лицами, использующими леса на основании проекта освоения лесов, на остальных участках – органами государственной власти или органами местного самоуправления в пределах предоставленных полномочий.

В обязательном порядке со дня схода снежного покрова до установления устойчивой дождливой осенней погоды или образования снежного покрова землепользователи территории, прилегающей к лесу, обеспечивают ее очистку от сухой травянистой растительности, пожнивных остатков, валежника, порубочных остатков, отходов производства и потребления и других горючих материалов на полосе шириной не менее 10 м от границ территории и (или) леса либо отделяют противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 1,4 м или иным противопожарным барьером.

В правилах закреплено новое требование о том, что юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие использование лесов или имеющие объекты в лесу, перед началом пожароопасного сезона, а лица, ответственные за проведение массовых мероприятий в лесу, перед выездом или выходом в лес обязаны провести инструктаж своих работников или участников массовых мероприятий и других мероприятий о соблюдении требований правил пожарной безопасности в лесах и предупреждении возникновения лесных пожаров, а также о способах их тушения.

Установлен запрет на принятие мер по предупреждению лесных пожаров, связанных со сплошными рубками, в лесах, расположенных на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков и государственных природных заказников, в водоохранных зонах.

Также запрещено проводить профилактическое контролируемое противопожарное выжигание хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов в городских лесах и лесах, расположенных на территориях государственных природных заповедников.

За несоблюдение указанных требований закона ст. 8.32 КоАП РФ установлена административная ответственность, предусматривающая наложение административного штрафа на граждан в размере от 1500 до 3000 рублей, на должностных лиц – от 10 000 до 20 000 рублей, на юридических лиц – от 50 000 до 200 000 рублей.





Новый порядок использования земельных участков в ООПТ

С 10.01.2021 г. Федеральным законом от 30.12.2020 г. № 505-ФЗ внесены изменения в ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее закон) в части использования земельных участков на территориях населенных пунктов, включенных в границы ООПТ.

Согласно ст. 3.1 закона в состав ООПТ могут включаться населенные пункты и земельные участки, расположенные в их границах без изъятия у правообладателей.оборот таких земельных участков не ограничивается, то есть собственники и землепользователи могут ими распоряжаться в соответствии с земельным законодательством, продать их, сдать в аренду и т.д.

Однако такие участки должны включаться в состав функциональных зон ООПТ, режим которых допускает осуществление хозяйственной деятельности. Использование данных земельных участков на территории населенного пункта, включенного в состав ООПТ, в любом случае должно осуществляться с учетом режима особой охраны этой территории, закрепленным в положении о ней. Виды разрешенного использования земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства на таких участках устанавливаются правилами землепользования и застройки и Градостроительным регламентом в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности и положением об ООПТ.

Кроме того, расширен перечень разрешенных видов деятельности на территориях населенных пунктов, включенных в состав национальных парков (ч. 2.1 ст. 15 ФЗ «Об ООПТ»).

Изменен порядок согласования проектов развития населенных пунктов, находящихся на территориях национальных парков с Минприроды России. В настоящее время согласованию с Минприроды России подлежат:

- проекты документов территориального планирования муниципальных образований — в части установления границ населенных пунктов, расположенных в границах национальных парков;

- проекты правил землепользования и застройки — в части градостроительных регламентов, устанавливаемых применительно к территориям таких населенных пунктов.

За несоблюдение указанных требований закона ст. 8.39 КоАП РФ установлена административная ответственность, предусматривающая наложение административного штрафа на граждан в размере от 3000 до 4000 рублей, на должностных лиц — от 15 000 до 20 000 рублей, на юридических лиц — от 300 000 до 500 000 рублей.

сооружения указанных предприятий не обеспечивали качество очистки сточных вод до установленных нормативов, что влекло ухудшение качества воды в водных объектах.

По результатам рассмотрения принятого природоохранным прокурором комплекса мер прокурорского реагирования указанными предприятиями обеспечено повышение качества очистки сточных вод до установленных нормативов допустимого сброса и организована надлежащая работа очистных сооружений.

Кроме того, Октябрьским районным судом г. Ижевска удовлетворены требования природоохранного прокурора к ООО «Республиканская тепловая компания» о прекращении сброса сточных вод в водный объект в отсутствие разрешительных документов.

В ходе проверки прокуратурой в деятельности ООО «РТК» установлено нарушение требований водного законодательства, а именно осуществление сброса сточных вод в ручей Шайшурка (левый приток р. Чепцы) на территории Бalezинского района Удмуртской Республики в отсутствие разрешительных документов. Общество является коммерческой организацией, созданной в целях получения прибыли и оказывает услуги по водоснабжению и водоотведению в Бalezинском районе.

Установление Обществу обязанности приостановить сброс сточных вод без разрешительных документов направлено на недопущение негативного воздействия сбрасываемых сточных вод в ручей Шайшурка и, соответственно, на устранение нарушения конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду.

Решением Октябрьского районного суда г. Ижевска требования прокурора удовлетворены, на ООО «Республиканская тепловая компания» возложена обязанность приостановить сброс сточных вод в ручей Шайшурка до получения решения о предоставлении водного объекта в пользование. Устранение Обществом нарушений природоохранного законодательства находится на контроле прокуратуры.

Удмуртской природоохранной межрайонной прокуратурой системный надзор за соблюдением законодательства об использовании и охране водных объектов будет продолжен и в 2021 г. ■

Изменения в организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов

С 01.01.2021 г. вступил в силу новый порядок организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории РФ, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 г. № 2451 (далее правила).

Утвержденные правила устанавливают в том числе:

- требования к содержанию планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории РФ;
- критерии определения объектов, которые предназначены для осуществления деятельности в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также для переработки (производства), транспортировки, хранения, реализации углеводородного сырья и произведенной из него продукции и, эксплуатация которых допускается при наличии плана;
- порядок проведения комплексных учений по подтверждению готовности организации, осуществляющей деятельность в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также переработку (производство), транспортировку, хранение, реализацию углеводородного сырья и произведенной из него продукции, к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;

- порядок выдачи заключения о готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

Постановление Правительства РФ от 15.04.2002 г. № 240 «О порядке организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации» признано утратившим силу.



Источник фото: consult-cct.ru

Утверждены критерии объектов I, II, III и IV категорий

Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 г. № 2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий» вступило в силу с 01.01.2021 г. и будет действовать до 01.01.2027 г.

При подготовке документа принята во внимание практика Росприроднадзора по постановке объектов на государственный учет, а также обращения граждан, юридических лиц и субъектов РФ по данному вопросу.

Действующим законодательством предусмотрено разделение предприятий по степени негативного воздействия на окружающую среду для применения к ним дифференцированных мер государственного регулирования. Предприятия с наибольшим потенциалом воздействия на окружающую среду относятся к объектам I категории, с умеренным — это объекты II категории, с незначительным и минимальным воздействием — объекты III и IV категорий.

С 2015 г. с учетом лучшей мировой практики в качестве критериев используются принадлежность предприятия к конкретной отрасли и показатели мощности производства. В I и II категорию включаются объекты, деятельность которых относится к областям применения наилучших доступных технологий, необходимых для снижения вредных выбросов и сбросов и модернизации промышленности.

В рамках «регуляторной гильотины» и оптимизации распределения объектов по категориям новое постановление детализирует виды деятельности предприятий. Увеличены пороговые значения мощностей для ряда производств. Вносимые изменения устраняют разногласия в отнесении объекта к конкретной категории и снимают излишние административные барьеры для малоопасных объектов.

Изменения приведут к перераспределению некоторых объектов из более экологически значимых категорий в менее значимые. Например, часть производителей керамических изделий, пищевой продукции из I категории перемещаются во II категорию.

Уточняются критерии III категории, в том числе для объектов, на которых осуществляется недропользование и водопользование, и которые не относятся к I, II или IV категориям.

Уточняются также формулировки критериев объектов IV категории, что позволит переместить в нее ранее отнесенные к III категории малоопасные объекты. ■

Источник: government.ru

ПАО «Нижнекамскнефтехим»: экологическая ответственность — выбор сильной компании

Вклад ПАО «Нижнекамскнефтехим» в сохранение экологии региона получил высокую оценку на XVI Всероссийском конкурсе «Лидер природоохранной деятельности в России – 2020». Один из крупнейших производителей синтетических каучуков и пластиков России стал лучшим в двух номинациях – «За экологическую ответственность» и «Лучшее экологически ответственное градообразующее предприятие».



Жизненно важный юбилей

В наступившем 2021 году биологические очистные сооружения ПАО «Нижнекамскнефтехим» отметят 55-летие. Все это время забота о качестве работы объекта и его содержании лежит на предприятии. А ведь с каждым годом нагрузка на БОС, которые очищают стоки, поступающие от производств компании, других предприятий нижнекамского промышленного узла, а также всего города, растет: развиваются производства, расширяется город... Если в 1966 году мощность объекта составляла 56 000 м³/сут., то в настоящее время фактическая нагрузка на сооружения составляет уже 154 533 м³/сут.

Реконструкции БОС проводились и ранее, но проект, второй этап которого завершили в 2019 году, стал глобальным по масштабу. На его реализацию компанией уже направлено более 3 млрд рублей.

Фактически, в условиях непрекращающегося процесса очистки стоков города и производственной площадки, существующие сооружения были заменены на самые современные, использующие в работе новейшие технологии. При этом под новые очистные сооружения не были привлечены дополнительные площади, реконструкция прошла в рамках имеющихся под БОС 70,3 га. Также важно, что при реконструкции в очистные сооружения был заложен значительный «запас прочности» с расчетом на дальнейшее развитие промышленного узла и города Нижнекамска.

Чистый воздух

Эффект от проведенной реконструкции стал явным буквально сразу. Неприятные запахи, которые беспокоили горожан еще недавно, исчезли. Это было достигнуто целым комплексом преобразований. ▶

Во-первых, вновь построенные объекты герметичны, все испарения и газы улавливаются. Во-вторых, в схему теперь включены биофильтры. На новых газоочистных установках применен один из лучших в мире методов биофильтрации с использованием особых видов бактерий, способных нейтрализовать неприятные запахи. В настоящее время эффективность очистки выбросов на БОС составляет от 87 % до 99 %, в том числе по бензолу, стиролу, толуолу, этилбензолу – более 99 %.

Надо отметить, что состояние атмосферного воздуха в регионе компанией тщательно контролируется с помощью автоматизированной системы контроля, состоящей из пяти стационарных постов и приобретенного недавно современного передвижного экологического поста. Оборудование поста контролирует качество воздуха в 25 точках, включая жилые районы города, ближайшие населенные пункты и в санитарно-защитной зоне.

Просто вода

Что касается воды, то и она после реконструкции БОС стала значительно чище. Это подтверждается данными исследований. По сравнению с 2016 годом, когда начались работы по обновлению, в очищенных стоках наблюдается снижение концентрации: взвешенных веществ – на 32 %, более чем на 99 % – толуола и этилбензола, на 94 % – метанола, на 36 % – сульфидов, на 94 % – фенола, на 96 % – формальдегида.

О пристальном внимании компании к качеству очистки говорит факт, что поступающий из города сток анализируется по 20 показателям, химзагрязненный – по 32, а уже очищенный сток – по 41.

Особенно строго отслеживается состав промышленных стоков. На территории предприятия в трех точках установлены автоматические анализаторы, которые каждые 7 минут берут пробы и проверяют состояние сточных вод по показателям pH и общего органического углерода. Специальная программа помогает быстро выявить источник загрязнения и откорректировать техпроцесс.

Еще одним важным мероприятием в рамках реконструкции БОС стало строительство нового внеплощадочного коллектора для транспортировки сточных вод. Коллектор протяженностью 15 км позволил увеличить пропускную способность системы транспортировки стоков, повысил ее надежность и безопасность.



Ответственность перед будущим

На этом работа по реконструкции биологических очистных сооружений не завершилась. В настоящее время прорабатывается решение для третьего этапа реконструкции – обновления узла биологической очистки, доочистки и узла обеззараживания. Кроме этого, ПАО «Нижнекамскнефтехим» проводит другие мероприятия, направленные на повышение экологической эффективности и противоаварийной устойчивости производства, сохранение экосистемы и бережное отношение к природным ресурсам. И это уже в рамках новой пятой Экологической программы компании.

Звание «Лидера природоохранной деятельности в России» – заслуженное признание планомерной и последовательной работы нижнекамских химиков

по созданию действенной системы экологической безопасности, которая эффективно справляется с негативными для окружающей среды факторами и готова к новым проблемам.

Экологическая ответственность ПАО «Нижнекамскнефтехим» проявляется и в том, что реализуемые мероприятия и проекты по охране окружающей среды, заботе о здоровье работников предприятия и жителей региона направлены не только на решение текущих задач, но и на перспективу, даже удаленную. Ведь не только думать о будущем, но и делать многое для того, чтобы развитие градообразующего предприятия было экологически безопасным, а жизнь населения с каждым годом становилась более комфортной и благополучной – выбор и преимущество сильной и ответственной компании. ■

Итоги XVI Всероссийского конкурса «Лидер природоохранной деятельности в России – 2020» были подведены в Москве в конце прошлого года в рамках международного форума «Здоровье человека и экология – 2020».

Жюри высоко оценило результаты экологических программ, которые реализуются в компании последние 20 лет, большой вклад в сохранение окружающей среды города Нижнекамска, Нижнекамского района, а также соседних МО.

Благодаря мероприятиям, включенным в эти программы, на производствах ПАО «Нижнекамскнефтехим» планомерно снижается негативное воздействие на атмосферу, решаются задачи по охране водных ресурсов, модернизируются при-

родоохранные объекты, совершенствуются системы мониторинга и экологического менеджмента. Отметим, что ПАО «Нижнекамскнефтехим» владеет лицензией в области гидрометеорологии и профессионально осуществляет мониторинг окружающей среды с помощью ведомственного аккредитованного отдела производственного контроля.

Самым масштабным и значимым проектом четвертой экологической программы, реализованной с 2014 по 2020 годы, стала реконструкция биологических очистных сооружений – стратегически важного объекта г. Нижнекамска.

Основная цель проекта – обеспечение комфортного проживания жителей города и соседних населенных пунктов за счет усовершенствования экологически безопасной водной среды и снижения вредных выбросов в атмосферу.



на экранах рекламы



Республика Татарстан, г. Нижнекамск, тел.: (8555) 37-70-09, 37-94-50, факс: (8555) 37-93-09, e-mail: nknh@nknh.ru, сайт: www.nknh.ru

Правила Испытательного срока

Роструд:



Ванскова
Оксана Вячеславовна,
заместитель руководителя
Государственной
инспекции труда
в Республике Башкортостан

При трудоустройстве, как правило, поднимается тема испытательного срока. И это объяснимо, работодателю необходимо быть уверенным в правильности выбора. Как устанавливается испытательный срок? Каков срок его действия? С этими и другими вопросы редакция журнала обратилась к специалистам Государственной инспекции труда в Республике Башкортостан.

- Что такое испытательный срок? С какой целью его применяют? Каково законодательное основание применения испытательного срока?

- Испытательный срок – это период времени, который устанавливается работодателем, чтобы дать оценку соответствия работника должности, на которую он претендует. Цель испытательного срока – проверка сотрудника на соответствие поручаемой работе. Применение испытательного срока регламентируется ст.ст. 57, 70, 71 Трудового кодекса РФ.

- Обязателен ли испытательный срок? Может ли руководитель своим решением отменить испытательный срок для конкретного соискателя?

- Нет, не обязателен. Согласно ст. 70 Трудового Кодекса РФ при заключении

трудового договора в нем по соглашению сторон может быть предусмотрено условие об испытании работника.

Отсутствие такого условия в договоре означает, что работник принят на работу без испытания.

Если же оно включено в содержание трудового договора, то последующее изменение данного условия возможно исключительно по соглашению сторон (то есть руководитель не вправе вносить изменения в одностороннем порядке).

- Какова длительность испытательного срока? Может ли работодатель продлить или сократить его?

- Срок испытания не может превышать трех месяцев, за исключением руководителей организаций, их заместителей, главных бухгалтеров и их заместителей, руко-

дителей филиалов, представительств или иных обособленных структурных подразделений организаций – для них он может быть установлен до шести месяцев.

Еще один момент. При заключении трудового договора на срок от двух до шести месяцев испытание не может превышать двух недель.

В срок испытания не засчитываются период временной нетрудоспособности работника и другие периоды, когда он фактически отсутствовал на работе.

- В каких случаях назначение испытательного срока запрещено?

- Испытание при приеме на работу не устанавливается для:

- лиц, избранных по конкурсу на замещение соответствующей должности;
- беременных женщин и мам, имеющих детей в возрасте до полутора лет;
- сотрудников, не достигших возраста 18 лет;
- получивших среднее профессиональное или высшее образование по программам, имеющим государственную аккредитацию и впервые, в течение одного года после получения диплома, лиц, поступающих на работу по полученной специальности;
- избранных на выборную должность на оплачиваемую работу;
- приглашенных на работу в порядке перевода от другого работодателя;
- тех, с кем заключается трудовой договор на срок до двух месяцев.

- Каковы правила увольнения работника, не прошедшего испытательный срок?

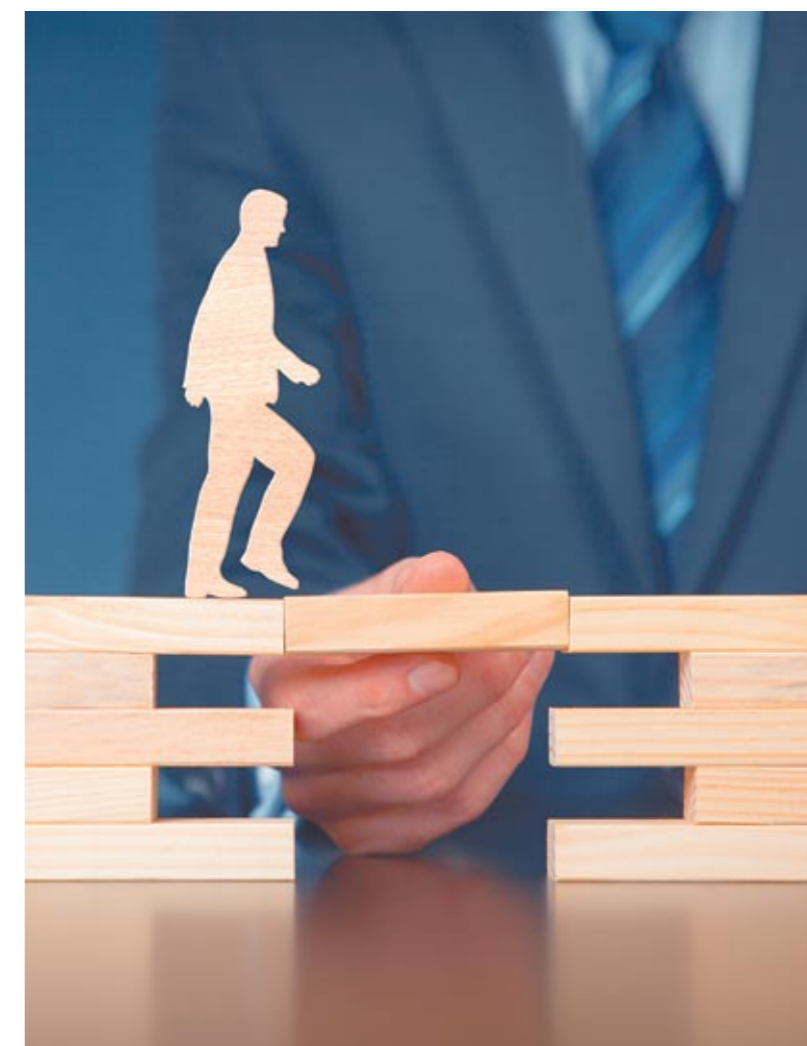
- При неудовлетворительном результате испытания работодатель имеет право до истечения его срока расторгнуть трудовой договор, предупредив об этом сотрудника в письменной форме не позднее, чем за три дня с указанием причин, послуживших основанием для признания работника не выдержавшим испытание.

Расторжение трудового договора при этом производится без учета мнения соответствующего профсоюзного органа и без выплаты выходного пособия.

Решение работодателя работник имеет право обжаловать в судебном порядке.

Если срок испытания истек, а сотрудник продолжает работу, то он считается выдержавшим испытание и последующее расторжение трудового договора допускается только на общих основаниях.

При неудовлетворительном результате испытания работодатель имеет право до истечения его срока расторгнуть трудовой договор, предупредив об этом сотрудника в письменной форме не позднее, чем за три дня с указанием причин, послуживших основанием для признания работника не выдержавшим испытание.

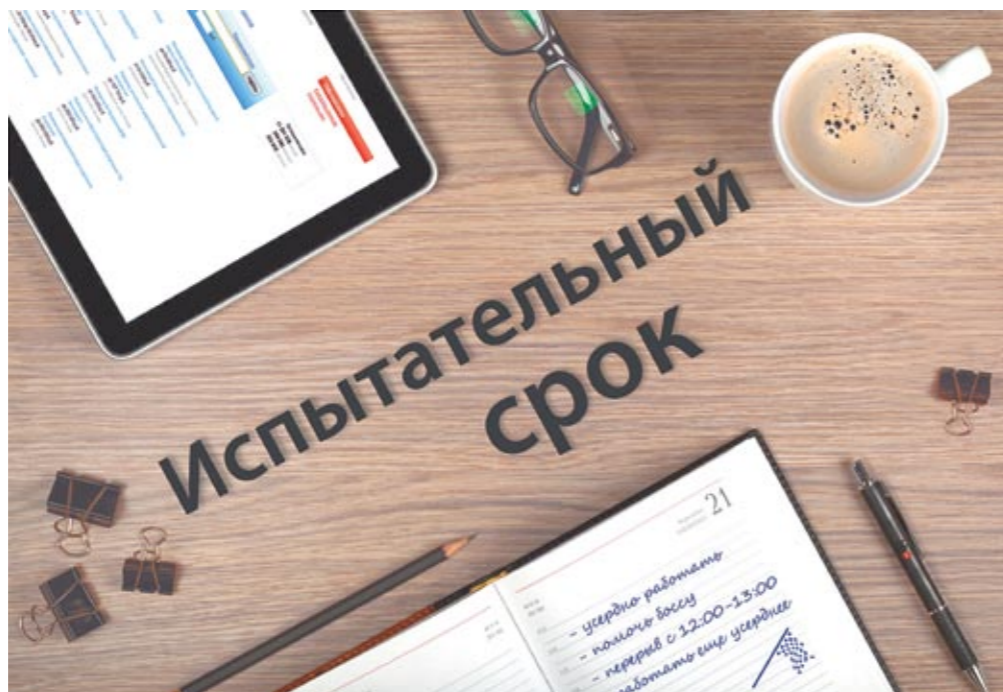


- Какие нарушения чаще всего допускают работодатели при применении испытательного срока?

- Не соблюдают описанный выше порядок расторжения трудового договора в связи с непрохождением работником испытательного срока. В законе четко сказано, что в уведомлении нужно указать основания для признания работника не выдержавшим испытание, что соблюдается немногими.

Бывают случаи, когда на период испытательного срока работнику устанавливают меньший размер заработной платы, что не является правомерным. ■

При заключении трудового договора на срок от двух до шести месяцев испытание не может превышать двух недель.



Бывают случаи, когда на период испытательного срока работнику устанавливают меньший размер заработной платы, что не является правомерным.

Новое в регулировании дистанционной работы

Роструд:



Капацевич Виктория Витальевна, заместитель начальника отдела правового надзора и контроля Государственной инспекции труда в Ростовской области

Ушедший 2020 г. принес немало изменений в жизнь наших граждан. Одно из них – распространение на огромное количество работников режима дистанционной работы. Новая ситуация потребовала корректировки регулирования этой формы работы. О том, как в настоящее время законодательно закреплена дистанционная работа, рассказали в Государственной инспекции труда в Ростовской области.

В современном обществе работа в офисе не является единственной формой труда. С развитием телекоммуникационных систем работники и работодатели задолго до 2020 г. оценили дистанционную работу. Глава Трудового кодекса РФ 49.1 «Особенности регулирования труда дистанционных работников» была введена в действие Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 60-ФЗ.

С учетом опыта, приобретенного в течение действия карантинных ограничений, в конце 2020 г. был принят и с 01.01.2021 г. вступил в силу Федеральный закон от 08.12.2020 г. № 407-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части регулирования дистанционной (удаленной) работы и временного перевода работника на дистанционную (удаленную) работу по инициативе работодателя в исключительных случаях».

Под «дистанционной (удаленной) работой» законом понимается выполнение определенной трудовым договором трудовой функции вне места нахождения работодателя, вне стационарного рабочего места при условии использования для взаимодействия между работодателем и работником информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», и сетей связи общего пользования.

Дистанционные работники

Согласно действующему законодательству дистанционными работниками считаются лица, заключившие трудовой договор или дополнительное соглашение к трудовому договору о дистанционной работе.

Трудовым договором или дополнительным соглашением может предусматриваться выполнение работником трудовой функции дистанционно:

- а) на постоянной основе, в течение срока действия трудового договора;
- б) временно:
 - непрерывно в течение определенного трудовым договором или дополнительным соглашением к трудовому договору срока, не превышающего шести месяцев;
 - периодически, когда чередуются периоды выполнения работы дистанционно и на стационарном рабочем месте.

Особенности заключения договора

В соответствии с положениями ст. 312.2 ТК РФ трудовой договор и дополнительное соглашение к трудовому договору, предусматривающие выполнение работником трудовой функции дистанционно, могут заключаться путем обмена между работником (лицом, поступающим на работу) и работодателем электронными документами.

По письменному заявлению дистанционного работника работодатель не позднее трех рабочих дней со дня получения такого заявления обязан направить дистанционному работнику оформленный надлежащим образом экземпляр трудового договора или дополнительного соглашения к трудовому договору на бумажном носителе.

При заключении трудового договора путем обмена электронными документами документы, предусмотренные ст. 65 ТК РФ, могут быть предъявлены работодателю лицом, поступающим на дистанционную работу, в форме электронных документов, если иное не предусмотрено законодательством РФ. По требованию работодателя данное лицо обязано представить ему нотариально заверенные копии указанных документов на бумажном носителе.

При заключении трудового договора путем обмена электронными документами лицом, впервые заключающим трудовой договор, данное лицо получает документ, подтверждающий регистрацию в системе индивидуального (персонифицированного) учета, в том числе в форме электронного документа, самостоятельно.

Ознакомление лица, поступающего на дистанционную работу, с документами, предусмотренными ч. 3 ст. 68 ТК РФ (правилами внутреннего трудового распорядка, иными локальными актами, связанными с трудовой деятельностью работника, коллективным договором) может осуществляться путем обмена электронными документами.



Порядок взаимодействия работодателя и работника устанавливается коллективным договором, локальным нормативным актом, принимаемым с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации, трудовым договором, дополнительным соглашением к трудовому договору.

По желанию дистанционного работника сведения о его трудовой деятельности вносятся работодателем в трудовую книжку дистанционного работника при условии ее предоставления им, в том числе путем направления по почте заказным письмом с уведомлением (за исключением случаев, если в соответствии с Трудовым кодексом, иным федеральным законом трудовая книжка на работника не ведется).

Коммуникация

Порядок взаимодействия между работником и работодателем довольно подробно прописан в Трудовом кодексе РФ.

При заключении в электронном виде трудовых договоров, дополнительных соглашений к трудовым договорам, договоров о материальной ответственности, ученических договоров на получение образования без отрыва или с отрывом от работы, а также при внесении в них изменений или расторжении путем обмена электронными документами используются усиленная квалифицированная электронная подпись работодателя и усиленная квалифицированная электронная подпись или усиленная неквалифицированная

➤ **Выполнение работником трудовой функции дистанционно не может являться основанием для снижения ему заработной платы.**



По письменному заявлению дистанционного работника работодатель не позднее трех рабочих дней со дня получения заявления обязан направить дистанционному работнику оформленный надлежащим образом экземпляр трудового договора или дополнительного соглашения к трудовому договору на бумажном носителе.

электронная подпись работника в соответствии с законодательством Российской Федерации об электронной подписи.

Взаимодействие дистанционного работника и работодателя может осуществляться путем обмена электронными документами с использованием других видов электронной подписи или в иной форме, позволяющей обеспечить фиксацию факта получения работником и работодателем документов в электронном виде.

При осуществлении взаимодействия путем обмена электронными документами каждая из осуществляющих взаимодействие сторон обязана направлять в форме электронного документа подтверждение получения электронного документа от другой стороны в срок, определенный коллективным договором, локальным нормативным актом, трудовым договором.

При осуществлении взаимодействия в иной форме подтверждение действий дистанционного работника и работодателя, связанных с предоставлением друг другу информации, осуществляется в порядке, определенном коллективным договором, локальным нормативным актом и пр.

С непосредственно связанными с трудовой деятельностью дистанционного работника локальными нормативными актами, приказами (распоряжениями) работодателя, уведомлениями, требованиями и иными документами, в отношении которых трудовым законодательством РФ предусмотрено их оформление на бумажном носителе и (или) ознакомление с ними работника в письменной форме, в том числе под роспись, дистанционный работник должен быть ознакомлен в письменной форме, в том числе под роспись, либо путем обмена электронными документами между работодателем и дистанционным работником, либо в иной форме, предусмотренной коллективным договором, локальным нормативным актом, принятым с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации, трудовым договором, дополнительным соглашением к трудовому договору.

В случаях если в соответствии с кодексом работник вправе или обязан обратиться к работодателю с заявлением, предоставить работодателю объяснения либо другую информацию, дистанционный работник делает это в форме электронного документа или в иной форме, предусмотренной коллективным договором, локальным нормативным актом, принятым с учетом мнения выборного органа

первичной профсоюзной организации, трудовым договором, дополнительным соглашением к трудовому договору.

В любом случае порядок взаимодействия работодателя и работника устанавливается коллективным договором, локальным нормативным актом, принятым с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации, трудовым договором, дополнительным соглашением к трудовому договору.

Режим рабочего времени и особенности оплаты

Если особенности режима рабочего времени не определены коллективным договором, трудовым договором, дополнительным соглашением к трудовому договору, то режим рабочего времени и времени отдыха дистанционного работника устанавливаются им по своему усмотрению. Время взаимодействия дистанционного работника с работодателем включается в рабочее время.

Порядок предоставления дистанционному работнику, работающему на постоянной основе, ежегодного оплачиваемого отпуска и иных видов отпусков определяется коллективным договором, локальным нормативным актом, принятым с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации, трудовым договором в соответствии с законодательством.

Предоставление ежегодного оплачиваемого отпуска и иных видов отпусков дистанционному работнику, выполняющему дистанционную работу временно, осуществляется в порядке, предусмотренном гл. 19 ТК РФ «Отпуска».

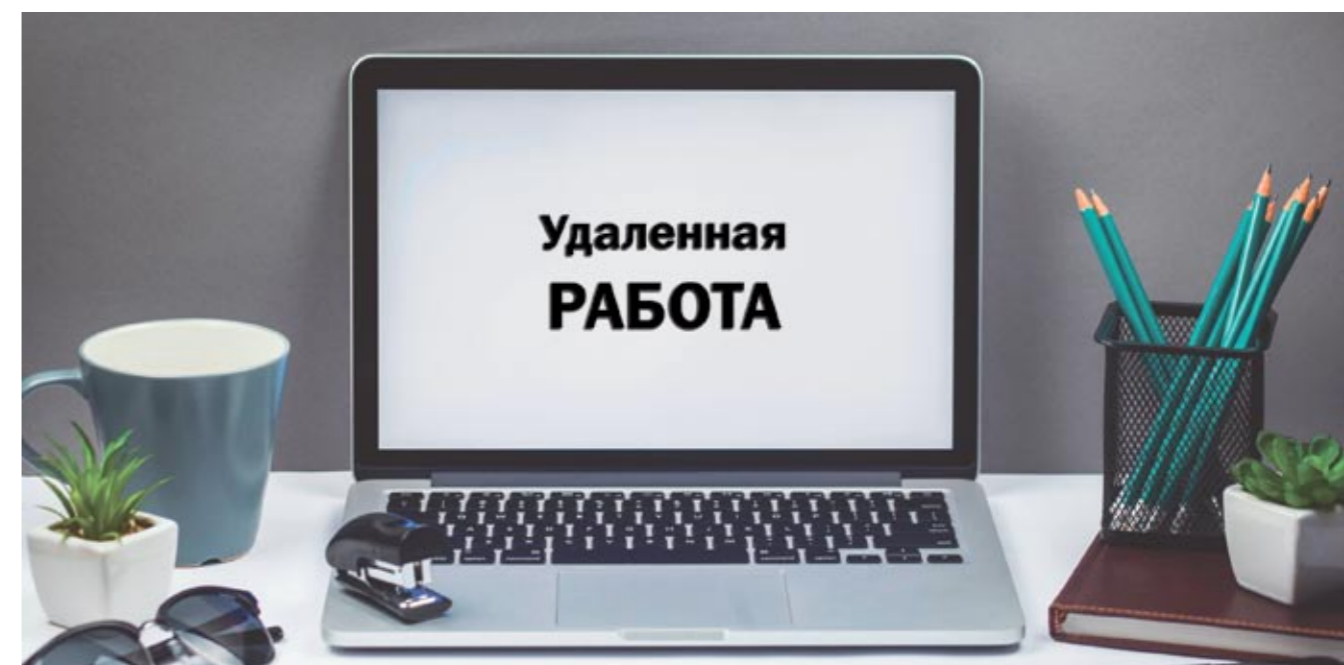
Выполнение работником трудовой функции дистанционно не может являться основанием для снижения ему заработной платы.

Организация труда

Согласно ст. 312.6 ТК РФ работодатель обеспечивает дистанционного работника необходимыми для выполнения им трудовой функции оборудованием, программно-техническими средствами, средствами защиты информации и иными средствами.

Дистанционный работник вправе с согласия или ведома работодателя и в его интересах использовать для выполнения трудовой функции оборудование и иные средства, принадлежащие работнику или арендованные им.

При этом работодатель выплачивает дистанционному работнику компенсацию ▶



за использование этих средств, а также возмещает расходы, связанные с их использованием, в порядке, сроках и размерах, которые определяются коллективным договором, локальным нормативным актом, принятым с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации, трудовым договором, дополнительным соглашением к трудовому договору.

В случае направления работодателем дистанционного работника для выполнения служебного поручения в командировку на дистанционного работника распространяется действие ст.ст. 166-168 ТК РФ.

Охрана труда

Закон определил, что в период выполнения дистанционными работниками трудовой функции работодатель исполняет обязанности, предусмотренные абзацами 17, 20 и 21 ч. 2 ст. 212 ТК РФ, а также осуществляет ознакомление дистанционных работников с требованиями охраны труда при работе с оборудованием и средствами, рекомендованными или предоставленными работодателем.

Другие обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий труда и охраны труда, установленные ТК РФ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, на дистанционных работников в период выполнения ими трудовой функции дистанционно не распространяются, если иное не преду-

смотрено коллективным договором, локальным нормативным актом, принятым с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации, трудовым договором, дополнительным соглашением к трудовому договору.

В случае болезни

Для предоставления обязательного страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством дистанционный работник направляет работодателю оригиналы документов, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ:

- по почте заказным письмом с уведомлением;
- представляет работодателю сведения о серии и номере листка нетрудоспособности, сформированного медицинской организацией в форме электронного документа.

Расторжение договора

Помимо иных оснований, предусмотренных ТК РФ, трудовой договор с дистанционным работником может быть расторгнут по инициативе работодателя в случае, если в период выполнения трудовой функции дистанционно работник без уважительной причины не взаимодействует с работодателем по вопросам, связанным с выполнением трудовой функции, более двух рабочих дней подряд со дня поступления соответствующего запроса работодателя (за исключением случая, ▶

Взаимодействие дистанционного работника и работодателя может осуществляться путем обмена электронными документами с использованием видов электронной подписи или в иной форме, позволяющей обеспечить фиксацию факта получения работником и работодателем документов в электронном виде.

Если особенности режима рабочего времени не определены коллективным договором, трудовым договором, дополнительным соглашением к трудовому договору, то режим рабочего времени и времени отдыха дистанционного работника устанавливаются им по своему усмотрению.

если более длительный срок для взаимодействия с работодателем не установлен порядком взаимодействия работодателя и работника, предусмотренным ч. 9 ст. 312.3 ТК РФ).

Трудовой договор с работником, выполняющим дистанционную работу на постоянной основе, может быть прекращен в случае переезда работника в другую местность, если это влечет невозможность исполнения работником обязанностей по трудовому договору на прежних условиях.

«Удаленка» в условиях форс-мажора

В Трудовой кодекс РФ включили ст. 312.9, посвященную переводу работника на удаленную работу в исключительных случаях. Так, в случае катастрофы природного или техногенного характера, производственной аварии, несчастного случая на производстве, пожара, наводнения, землетрясения, эпидемии или эпизоотии и в любых исключительных случаях, ставящих под угрозу жизнь или нормальные жизненные условия всего населения или его части, работник может быть временно переведен по инициативе работодателя на дистанционную работу на период наличия указанных обстоятельств.

Временный перевод работника на дистанционную работу по инициативе работодателя также может быть осуществлен в случае принятия соответствующего

решения органом государственной власти и (или) органом местного самоуправления.

Согласие работника на такой перевод не требуется. Также не требуется внесение изменений в трудовой договор с работником. Работодатель с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации принимает локальный нормативный акт о временном переводе работников на дистанционную работу.

При этом работодатель обеспечивает работника, временно переведенного на дистанционную работу по инициативе работодателя, необходимым оборудованием, программно-техническими средствами, средствами защиты информации и иными средствами либо выплачивает дистанционному работнику компенсацию за использование принадлежащего ему или арендованного им оборудования, возмещает расходы, связанные с его использованием, а также возмещает дистанционному работнику другие расходы, связанные с выполнением трудовой функции дистанционно.

При необходимости работодатель проводит обучение работника применению оборудования, программно-технических средств, средств защиты информации и иных средств, рекомендованных или предоставленных работодателем.

По окончании срока такого перевода (но не позднее окончания периода наличия обстоятельства (случая), послужившего основанием для принятия работодателем решения о временном переводе работников на дистанционную работу) работодатель обязан предоставить работнику прежнюю работу, предусмотренную трудовым договором, а работник обязан приступить к ее выполнению.

На период временного перевода на дистанционную работу по инициативе работодателя на работника распространяются гарантии, предусмотренные для дистанционного работника.

Если из-за специфики работы временный перевод работника на «удаленку» по инициативе работодателя невозможен либо работодатель не может обеспечить работника необходимым для этого оборудованием, время, в течение которого работник не выполняет свою трудовую функцию, считается временем простоя по причинам, не зависящим от работодателя и работника, с оплатой этого времени простоя согласно ч. 2 ст. 157 ТК РФ, если больший размер оплаты не предусмотрен коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами. ■

Вступили в силу 40 новых правил по охране труда

С 01.01.2021 г. в силу вступили новые правила по охране труда в различных отраслях экономики.



В перечень приказов Минтруда России, утверждающих новые правила по охране труда, вошли:

- Приказ Минтруда России «Об утверждении Правил по охране труда при размещении, монтаже, техническом обслуживании и ремонте технологического оборудования» от 27.11.2020 г. № 833н.
- Приказ Минтруда России «Об утверждении Правил по охране труда при работе с инструментом и приспособлениями» от 27.11.2020 г. № 835н.
- Приказ Минтруда России «Об утверждении Правил по охране труда при осуществлении грузопассажирских перевозок на железнодорожном транспорте» от 27.11.2020 г. № 836н.
- Приказ Минтруда России «Об утверждении Правил по охране труда при погрузочно-разгрузочных работах и размещении грузов» от 28.10.2020 г. № 753н.
- Приказ Минтруда России «Об утверждении Правил по охране труда при добыче (вылове), переработке водных биоресурсов и производстве отдельных видов продукции из водных биоресурсов» от 04.12.2020 г. № 858н.
- Приказ Минтруда России «Об утверждении Правил по охране труда при работе на высоте» от 16.11.2020 г. № 782н.
- Приказ Минтруда России «Об утверждении Правил по охране труда при проведении полиграфических работ» от 27.11.2020 г. № 832н.
- Приказ Минтруда России «Об утверждении Правил по охране труда в морских и речных портах» от 15.06.2020 г. № 343н.
- Приказ Минтруда России «Об утверждении Правил по охране труда в сельском хозяйстве» от 27.10.2020 г. № 746н.
- Приказ Минтруда России «Об утверждении Правил по охране труда в метрополитене» от 13.10.2020 г. № 721н.
- Приказ Минтруда России «Об утверждении Правил по охране труда в жилищно-коммунальном хозяйстве» от 29.10.2020 г. № 758н.
- Приказ Минтруда России «Об утверждении Правил по охране труда при эксплуатации объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта» от 25.09.2020 г. № 652н.
- Приказ Минтруда России «Об утверждении Правил по охране труда при эксплуатации промышленного транспорта» от 18.11.2020 г. № 814н.



- Приказ Минтруда России «Об утверждении Правил по охране труда при проведении работ в легкой промышленности» от 16.11.2020 г. № 780н.
- Приказ Минтруда России «Об утверждении Правил по охране труда при производстве цемента» от 16.11.2020 г. № 781н.
- Приказ Минтруда России «Об утверждении Правил по охране труда при нанесении металлопокрытий» от 12.11.2020 г. № 776н.
- Приказ Минтруда России «Об утверждении Правил по охране труда на автомобильном транспорте» от 09.12.2020 г. № 871н.
- Приказ Минтруда России «Об утверждении Правил по охране труда на городском электрическом транспорте» от 09.12.2020 г. № 875н.
- Приказ Минтруда России «Об утверждении Правил по охране труда в целлюлозно-бумажной и лесохимической промышленности» от 04.12.2020 г. № 859н.
- Приказ Минтруда России «Об утверждении Правил по охране труда при осуществлении охраны (защиты) объектов и (или) имущества» от 19.11.2020 г. № 815н.
- Приказ Минтруда России «Об утверждении Правил по охране труда при строительстве, реконструкции, ремонте и содержании мостов» от 09.12.2020 г. № 872н.
- Приказ Минтруда России «Об утверждении Правил по охране труда в организациях связи» от 07.12.2020 г. № 867н.
- Приказ Минтруда России «Об утверждении Правил по охране труда при использовании отдельных видов химических веществ и материалов, при химической чистке, стирке, обеззараживании и дезактивации» от 27.11.2020 г. № 834н.
- Приказ Минтруда России «Об утверждении Правил по охране труда в подразделениях пожарной охраны» от 11.12.2020 г. № 881н.
- Приказ Минтруда России «Об утверждении Правил по охране труда при производстве дорожных строительных и ремонтно-строительных работ» от 11.12.2020 г. № 882н.
- Приказ Минтруда России «Об утверждении Правил по охране труда при выполнении окрасочных работ» от 02.12.2020 г. № 849н.
- Приказ Минтруда России «Об утверждении Правил по охране труда в строительстве, реконструкции и ремонте» от 11.12.2020 г. № 883н.
- Приказ Минтруда России «Об утверждении Правил по охране труда при производстве отдельных видов пищевой продукции» от 07.12.2020 г. № 866н.
- Приказ Минтруда России «Об утверждении Правил по охране труда при выполнении электросварочных и газосварочных работ» от 11.12.2020 г. № 884н.
- Приказ Минтруда России «Об утверждении Правил по охране труда при производстве строительных материалов» от 15.12.2020 г. № 901н.
- Приказ Минтруда России «Об утверждении Правил по охране труда при эксплуатации объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок» от 17.12.2020 г. № 924н.
- Приказ Минтруда России «Об утверждении Правил по охране труда при проведении водолазных работ» от 17.12.2020 г. № 922н.
- Приказ Минтруда России «Об утверждении Правил по охране труда в лесозаготовительном, деревообрабатывающем производствах и при выполнении лесохозяйственных работ» от 23.09.2020 г. № 644н.
- Приказ Минтруда России «Об утверждении Правил по охране труда на морских судах и судах внутреннего водного транспорта» от 11.12.2020 г. № 886н.
- Приказ Минтруда России «Об утверждении Правил по охране труда при работе в ограниченных и замкнутых пространствах» от 15.12.2020 г. № 902н.
- Приказ Минтруда России «Об утверждении Правил по охране труда при обработке металлов» от 11.12.2020 г. № 887н.
- Приказ Минтруда России «Об утверждении Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок» от 15.12.2020 г. № 903н.
- Приказ Минтруда России «Об утверждении Правил по охране труда при выполнении работ в театрах, концертных залах, цирках, зоотеатрах, в зоопарках и океанариумах» от 16.12.2020 г. № 914н.
- Приказ Минтруда России «Об утверждении Правил по охране труда в медицинских организациях» от 18.12.2020 г. № 928н.
- Приказ Минтруда России «Об утверждении Правил по охране труда при хранении, транспортировании и реализации нефтепродуктов» от 16.12.2020 г. № 915н. ■

Работодателям необходимо провести внеплановый инструктаж и внеочередную проверку знаний

Минтруд России Письмом от 14.01.2021 г. № 15-2/10/В-167 «О новых правилах по охране труда» в связи со вступлением в силу с 01.01.2021 г. новых правил по охране труда разъяснил необходимость проведения внеочередной проверки знаний требований охраны труда.



В соответствии со ст. 225 ТК РФ все работники, в том числе руководители организаций, а также работодатели - индивидуальные предприниматели обязаны проходить обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

В настоящее время нормативным правовым актом, регулирующим вопросы порядка обучения по охране труда, является Постановление Минтруда России и Минобразования России от 13.01.2003 г. № 1/29 «Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций» (далее порядок).

Внеочередная проверка

П. 3.1 порядка определено, что проверку теоретических знаний требований охраны труда и практических навыков безопасной работы работников рабочих профессий проводят непосредственные руководители работ в объеме знаний требований правил и инструкций по охране труда, а при необходимости – в объеме знаний дополнительных специальных требований безопасности и охраны труда. При этом внеочередная проверка знаний требований охраны труда работников организаций независимо от срока проведения предыдущей проверки проводится в том числе и при введении новых или внесении изменений и дополнений в действующие законодательные и иные нормативные правовые акты, содержащие требования охраны труда. В данном случае осуществляется проверка знаний только этих за-

За допуск работника к исполнению им трудовых обязанностей без прохождения в установленном порядке обучения и проверки знаний требований охраны труда предусмотрена административная ответственность по ч. 3 ст. 5.27.1 КоАП РФ.

Внеочередная проверка знаний требований охраны труда работников организаций независимо от срока проведения предыдущей проверки проводится в том числе и при введении новых или внесении изменений и дополнений в действующие законодательные и иные нормативные правовые акты, содержащие требования охраны труда.

конодательных и нормативных правовых актов (п. 3.3 порядка).

Вследствие вступления в силу новых правил по охране труда работодателями должна быть организована внеочередная проверка знаний по охране труда работников в объеме тех новых правил по охране труда, которые регулируют трудовую деятельность работников. При этом в силу п. 2.2.3 порядка форма, порядок (включая сроки проведения) и продолжительность проверки знания требований охраны труда работников устанавливаются работодателем (или уполномоченным им лицом) в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими безопасность конкретных видов работ.

С учетом изложенного работодатель вправе организовать проведение внеочередной проверки знания новых правил по охране труда в своей комиссии, созданной в соответствии с порядком. При этом, по мнению Минтруда России, члены комиссии работодателя в связи с выходом новых правил по охране труда должны пройти обучение в организациях, осуществляющих функции по проведению обучения работодателей и работников вопросам охраны труда.

Оформление результатов

Результаты внеочередной проверки знаний оформляются протоколом (в том числе обучение работам на высоте, работам в ограниченных и замкнутых пространствах и другие), как и результаты любой проверки знаний на основании п. 3.6 порядка. При этом согласно форме протокола указывается тип проверки знаний «внеочередная».

На основании п. 3.8 порядка обучения правая сторона удостоверения «Сведения о повторных проверках знаний требований охраны труда» предусмотрена для внесения сведений в случае, если работник не прошел проверку знаний при приеме на работу или очередном обучении. На практике при неуспешной проверке знаний удостоверение не оформляется.

Минтруд России рекомендует сведения о внеочередной проверке знаний вносить в раздел удостоверения «Сведения о повторных проверках знаний требований охраны труда». При этом имеющиеся удостоверения о прохождении работниками обучения по охране труда, обучения безопасным методам и приемам выполнения работ (в том числе обучение работам на высоте, работам в ограниченных и замкнутых пространствах и другие), выданные до

вступления в силу новых правил по охране труда, признаются действительными до окончания их срока действия при наличии отметки о внеочередной проверке знаний.

Актуализация инструкций по охране труда

В соответствии с абзацами 7, 21-23 ст. 212 ТК РФ должна быть организована работа по актуализации комплекта нормативных правовых актов, содержащих требования охраны труда в соответствии со спецификой своей деятельности, в том числе инструкций по охране труда, программ обучения по охране труда работников, информационных материалов, использующихся в целях информирования работников об условиях и охране труда на рабочих местах, о риске повреждения здоровья в объеме тех новых правил по охране труда, которые регулируют трудовую деятельность работников.

Ответственность

В связи со вступлением в силу 01.01.2021 г. новых правил по охране труда Роструд Письмом от 20.01.2021 г. № 87-ТЗ «Об инструктаже и проверке знаний требований охраны труда работников организаций» заостряет внимание на обязательности проведения внепланового инструктажа и проверки знаний требований охраны труда, а также напоминает об ответственности за неисполнения работодателем требований порядка.

В связи со вступлением в силу новых правил по охране труда работодатель согласно п.п. 2.1.6 и 3.3 порядка обязан провести внеплановый инструктаж и внеочередную проверку знаний требований охраны труда работников организаций независимо от срока проведения предыдущей проверки.

При этом непрохождение работниками в установленном порядке обучения и проверки знаний и навыков в области охраны труда является безусловным основанием к отстранению от работы таких работников (ст. 76 ТК РФ).

Роструд напомнил, что за допуск работника к исполнению им трудовых обязанностей без прохождения в установленном порядке обучения и проверки знаний требований охраны труда предусмотрена административная ответственность по ч. 3 ст. 5.27.1 КоАП РФ.

При установлении в ходе проведения надзорно-контрольных мероприятий фактов неисполнения работодателем требований ст. 76 ТК РФ, п. п. 2.1.6 и 3.3 поряд-

ка и при наличии достаточных оснований следует принимать предусмотренные законодательством меры реагирования:

- выдача работодателю предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований с указанием конкретных сроков их устранения;

- выдача работодателю предписания об отстранении от работы лиц, не прошедших в установленном порядке обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочих местах и проверку знаний требований охраны труда;

- принятие мер к возбуждению дела об административном правонарушении в отношении виновных лиц.

Учет ситуации

Вместе с тем, учитывая объем вступивших в силу правил по охране труда, специфику деятельности работодателя, количество работников и время, необходимое работодателю для организации исполнения требований п. п. 2.1.6 и 3.3 порядка, при выдаче обязательного для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений следует устанавливать разумный и достаточный срок, а при определении вида и размера административного наказания учитывать все обстоятельства допущенных нарушений.

Если будет установлено, что действие или бездействие, формально содержащее признаки состава административного правонарушения, с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляет существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений, то может

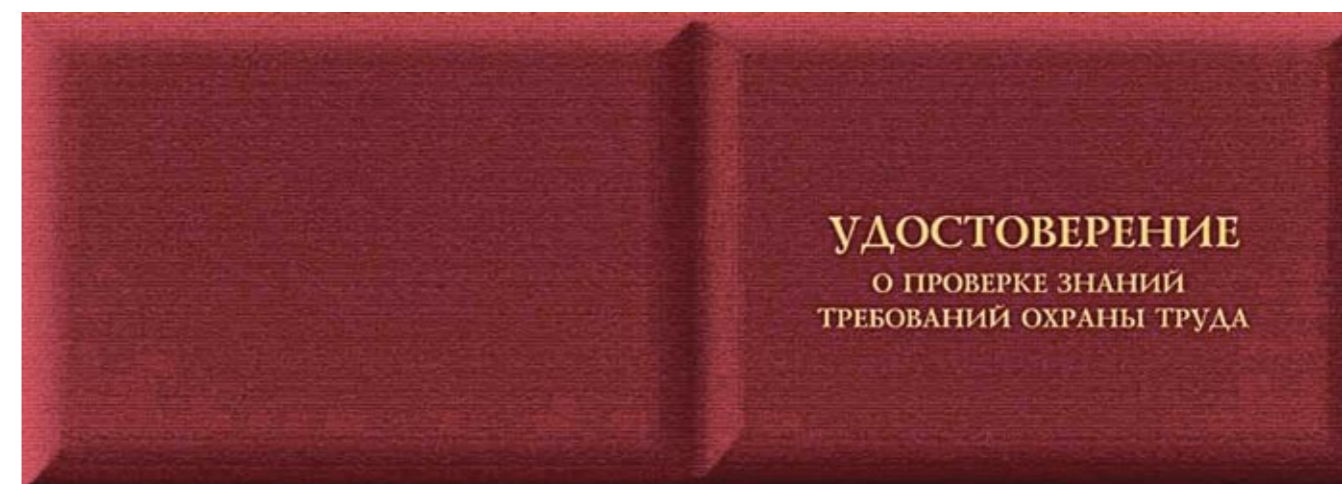
быть рассмотрен вопрос о замене административного наказания в виде административного штрафа предупреждением (ст. 3.4 КоАП РФ) или о малозначительности совершенного правонарушения (ст. 2.9 КоАП РФ).

Особые случаи

Помимо этого, в случаях, когда исполнение работодателем обязанности по проведению внепланового инструктажа и внеочередной проверки знаний требований охраны труда работников организаций фактически невозможно (например, проведение мероприятий по закупке в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»), а также при обстоятельствах, зависящих от третьих лиц, независимых от работодателя и не подчиненных ему (например, организации, оказывающие услуги по охране труда), следует рассматривать вопрос о наличии в действиях (бездействии) работодателя вины как признака субъективной стороны состава административного правонарушения.

При отсутствии состава административного правонарушения производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению (п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ). ■

Минтруд России рекомендует сведения о внеочередной проверке знаний вносить в раздел удостоверения «Сведения о повторных проверках знаний требований охраны труда».



Пожарная безопасность на производственных объектах Ленинградской области в 2020 году

МЧС России:



Платонов Сергей Геннадьевич, заместитель начальника Главного управления – начальник управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Ленинградской области, полковник внутренней службы

В ушедшем году в связи с принятием мер поддержки бизнеса в условиях пандемии значительно сократилось количество проверочных мероприятий практически всех надзорных ведомств. Как это отразилось на ситуации с безопасностью на производствах? О ситуации с пожарной безопасностью на предприятиях Ленинградской области в 2020 г., а также о нововведениях и мероприятиях, запланированных на 2021 г., редакции журнала рассказали в Главном управлении МЧС России по региону.

В Ленинградской области в зданиях производственного назначения в 2020 г. произошел 51 пожар, в 2019 г. – 47 пожаров. Чрезвычайных ситуаций на данных объектах в 2020 г. не произошло.

Причины пожаров

Анализ пожаров в зданиях производственного назначения показал, что наибольшую долю среди причин их возникновения в 2020 г. составляют пожары, возникшие в результате нарушения правил устройства и эксплуатации, монтажа электрооборудования и электрических сетей – 31 пожар, а также в результате:

- неосторожного обращения с огнем – восемь пожаров;
- нарушения правил пожарной безопасности при эксплуатации печей и печного оборудования – семь пожаров;

- неисправности производственного оборудования, нарушения технологического процесса производства – два пожара;
- нарушения правил устройства и эксплуатации теплогенерирующих агрегатов – один пожар;
- пожары, произошедшие по иным причинам, – два пожара.

Проверки и нарушения

За 2020 г. всего проведено 2184 проверки. Это на 60 % меньше, чем в 2019 г., когда было проведено 5460 проверок.

В ходе проверочных мероприятий в 2020 г. инспекторами выявлено 6763 нарушения требований пожарной безопасности, что на 58,8 % меньше по сравнению с показателем 2019 г. – 16 412 нарушений.

По результатам проверок было вручено 826 предписаний об устранении на-



Источник фото: 47.mchs.gov.ru

рушений требований пожарной безопасности. Это на 61,4 % меньше, чем в 2019 г. Тогда было оформлено 2138 предписаний.

Основными нарушениями требований пожарной безопасности, выявленными в ходе проверки объектов защиты, являются:

- неудовлетворительное состояние путей эвакуации и эвакуационных выходов;
- отсутствие или неисправность систем автоматической установки пожарной сигнализации, автоматической установки пожаротушения и систем оповещения и управления эвакуацией;

- недостаточность или отсутствие первичных средств пожаротушения;
- непрохождение в установленном порядке обучения мерам пожарной безопасности лицами, ответственными за обеспечение пожарной безопасности.

Руководителям предприятий и муниципальных образований необходимо принять меры по устранению врученных предписаний органов государственного пожарного надзора, в том числе уделить внимание вопросам финансирования на обеспечение пожарной безопасности.

2021 год: пересмотр категории риска

В Главном управлении на учете числится 29 608 объектов защиты, из них:

- 835 объектов чрезвычайно высокого риска;
- 575 объектов высокого риска;
- 1210 объектов значительного риска;
- 3333 объекта среднего риска;
- 7673 объекта умеренного риска;

- **За 2020 г. на территории Ленинградской области зарегистрировано 7547 пожаров, что на 694 пожара меньше предыдущего года (в 2019 г. – 8241 пожар).**
- **В 2020 г. на пожарах пострадало 130 человек, в 2019 г. – 118 человек (увеличение на 10,2 %). Количество погибших уменьшилось на 20 %.**
- **Наибольшее количество пожаров пришлось на весенне-летний период и составило 4124 пожара.**

- 15 982 объекта низкого риска.

В 2021 г. будет осуществлен пересмотр и присвоение категории риска каждому объекту защиты на основании информации, имеющейся в распоряжении органа государственного пожарного надзора в соответствии с положениями Постановления Правительства Российской Федерации от 12.10.2020 г. № 1662 «О внесении изменений в Положение о федеральном государственном пожарном надзоре», в том числе с использованием калькулятора отнесения объектов защиты к определенной категории риска при осуществлении федерального государственного пожарного надзора.

По результатам проведенной работы и с учетом анализа произошедших пожаров за последние пять лет, а также определения допустимого риска причинения вреда жизни или здоровью граждан и ожидаемого риска причинения вреда жизни или здоровью граждан в результате пожаров по группе объектов защиты, однородных по видам экономической деятельности и классам функциональной пожарной опасности будет определена

Руководителям предприятий и муниципальных образований необходимо принять меры по устранению врученных предписаний органов государственного пожарного надзора, в том числе уделить внимание вопросам финансирования на обеспечение пожарной безопасности.

Внесенные коррективы в нормы и правила позволили сделать их более конкретными, понятными как для предпринимателей, организаций, учреждений, так и надзорных органов.



Источник фото: 47.mchs.gov.ru

Анализ пожаров в зданиях производственного назначения показал, что наибольшую долю среди причин их возникновения в 2020 г. составляют пожары, возникшие в результате нарушения правил устройства и эксплуатации, монтажа электрооборудования и электрических сетей.

категория объектов защиты, которые необходимо проверить в первую очередь.

Реформа контрольно-надзорной деятельности продолжается. Так, кардинальные изменения в рамках «регуляторной гильотины» затронули более тысячи нормативных актов и норм. В их число вошли Правила противопожарного режима в Российской Федерации, Положение о лицензировании деятельности в области пожарной безопасности, Порядок проведения независимой оценки пожарного риска.

Внесенные коррективы в нормы и правила позволили сделать их более конкретными, понятными как для предпринимателей, организаций, учреждений, так и надзорных органов. Четкие и точные формулировки также позволили устранить двойные трактовки предъявляемых требований при проверках объектов.

2021 год: проверки и профилактика

В соответствии с утвержденным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 г. запланированы 2192 плановые проверки. При этом в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.11.2020 г. № 1969 «Об особенностях

формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 г., проведения проверок в 2021 г.» проверки в отношении малого бизнеса (за исключением объектов защиты отнесенных к чрезвычайно высокому и высокому риску) проводиться не будут.

Также на 2021 г. запланировано проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение пожаров и гибели на них людей, в том числе в рамках сезонных профилактических операций «Лето», «Детский отдых», «Школа» и т.д.

Для реализации данного направления Главным управлением в рамках Программы профилактики обязательных требований в области пожарной безопасности при осуществлении федерального государственного пожарного надзора на 2021 г. реализуется План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Главного управления МЧС России по Ленинградской области на 2021 г. ■

Пожарная безопасность складских помещений

Пожар на складе — беда, которая приводит к большим потерям материальных ценностей и очень часто, к сожалению, к человеческим жертвам. Особенно опасны пожары на складах, где хранятся горючие и легковоспламеняющиеся жидкости, взрывоопасные предметы и взрывчатые вещества. Но и на складах с более «мирной» продукцией случаются страшные трагедии. Редакция журнала обратилась в Главное управление МЧС России по Удмуртской Республике с вопросами, посвященными обеспечению пожарной безопасности на объектах хранения.

МЧС России:



Демин Олег Александрович, заместитель начальника отдела нормативно-технического, лицензионного контроля, организации контроля за оборотом пожарно-технической продукции и предоставления государственных услуг УНДиПР ГУ МЧС России по Удмуртской Республике, подполковник внутренней службы

- Олег Александрович, были ли в прошедшие годы пожары на складах в Удмуртской Республике?

- На территории Удмуртской Республики в складских зданиях в 2020 г. произошло 39 пожаров, на которых погиб один человек, и нанесен подтвержденный материальный ущерб на 5 млн 714 тыс. руб.

Резонансный пожар произошел в с. Шаркан на предприятии ООО «Шарканский льнозавод». Горел склад льна из металлического каркаса и металлической кровли с деревянной обрешеткой, размером 60 х 20 х 5 м. Причиной пожара послужило отсутствие искрогасителя и повреждение глушителя трактора, работающего

вблизи. На пожаре погиб один человек. Подтвержденный ущерб от пожара составил 5 млн 250 тыс. рублей.

- Почему важно правильно определить степень огнестойкости и класс конструктивной пожарной опасности склада?

- Степень огнестойкости и класс конструктивной пожарной опасности характеризуют показатель противодействия здания огню и показывают, в течение какого времени в период пожара здание будет сохранять геометрическую устойчивость. Указанные характеристики напрямую влияют на применяемые в строительных конструкциях материалы, допустимую высоту и площадь здания.

МЧС предупреждает об активизации мошенников

В регионах России участились случаи, когда неизвестные лица, представляясь сотрудниками МЧС, требуют от граждан, организаций совершения каких-либо действий или навязывают платные услуги.

Сотрудники МЧС России не оказывают платные услуги населению и организациям. Они не занимаются установкой пожарной сигнализации, проверкой газового оборудования, ремонтом печного отопления, очисткой дымоходов, не продают автономные дымовые пожарные извещатели и самосрабатывающие огнетушители.

Руководителям объектов защиты различных форм собственности, индивидуальным предпринимателям, гражданам напоминают, что сотрудники органов федерального государственного пожарного надзора осуществляют свою деятельность, только имея правовые основания, при наличии при себе служебного удостоверения, нагрудного жетона, исключительно в форменной одежде установленного образца.

Исполнение государственной функции по надзору за исполнением требований пожарной безопасности осуществляется исключительно на безвозмездной основе, лоббирование интересов каких-либо лиц, торговых марок, названий и моделей средств противопожарной защиты сотрудники федерального государственного пожарного надзора не осуществляют. Если кто-либо, представляясь сотрудником государственного пожарного надзора, пытается понудить Вас к совершению каких-либо действий, предоставлению каких-либо документов, либо предлагает вы-



Источник фото: ocherskiy.ru

полнение работ (услуг) возмездного характера, либо принимает попытку взимания какой-либо платы за их оказание, будьте бдительны, это мошенники!

На сайтах Главных управлений МЧС России по регионам в разделе «Контакты» в открытом доступе можно найти интересующую Вас актуальную информацию о должностных лицах органов государственного пожарного надзора, наименовании должностей, званий, фамилий, имен и отчеств, с указанием телефонов и адресов территориальных подразделений Управления надзорной деятельности и профилактической работы. Будьте внимательны, не дайте себя обмануть! ■

Источник: 58.mchs.gov.ru



Источник фото: gasnice.lubin.pl

Наружными источниками противопожарного водоснабжения защищаются все складские здания.

Основные нормативные акты, содержащие требования пожарной безопасности в отношении объектов хранения

Федеральный закон от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» в части определения основных требований при размещении объектов хранения.

Постановление Правительства РФ от 16.09.2020 г. №1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» в части соблюдения противопожарного режима.

СП 2.13130 «Системы противопожарной защиты. Обеспечение огнестойкости объектов защиты» (в редакции 2020 г.) в части определения требуемых степеней огнестойкости, высоты здания, класса конструктивной пожарной опасности здания и допустимой площади этажа здания.

СП 4.13130 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям» (в редакции 2020 г.) в части применения противопожарных преград, ограничивающих распространение пожара.

СП 1.13130 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы» (в редакции 2020 г.) в части обеспечения эвакуации людей в случае пожара.

СП 3.13130.2009. «Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности» в части применения системы оповещения людей в случае пожара.

СП 7.13130 «Отопление, вентиляция и кондиционирование. Требования пожарной безопасности» (в редакции 2020 г.) в части применения системы дымоудаления и ограничения распространения пожара по системам вентиляции.

СП 9.13130.2009 «Техника пожарная. Огнетушители. Требования к эксплуатации» в части оборудования помещений объектов хранения огнетушителями.

СП 8.13130 «Системы противопожарной защиты. Наружное противопожарное водоснабжение. Требования пожарной безопасности» (в редакции 2020 г.) в части защиты объектов хранения наружными источниками пожаротушения.

СП 10.13130 «Системы противопожарной защиты. Внутренний противопожарный водопровод. Нормы и правила проектирования» (в редакции 2020 г.) в части защиты объектов хранения внутренним противопожарным водоснабжением.

СП «Системы противопожарной защиты. Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и системами пожарной сигнализации. Требования пожарной безопасности» (в редакции 2020 г., вступят в действие с 01.03.2021 г.) в части определения требуемой системы противопожарной защиты.

СП «Системы противопожарной защиты. Системы пожарной сигнализации и автоматизация систем противопожарной защиты. Нормы и правила проектирования» (в редакции 2020 г., вступят в действие с 01.03.2021 г.) в части защиты объектов хранения автоматической пожарной сигнализацией.

СП «Системы противопожарной защиты. Установки пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования» (в редакции 2020 г., вступят в действие с 01.03.2021 г.) в части защиты объектов хранения автоматической системой пожаротушения.

Обратите внимание: в большинство из представленных нормативных правовых актов в 2020 г. внесены изменения, которые вступили (вступят) в действие в период с сентября 2020 г. по март 2021 г.

- Каковы основные требования к обеспечению пожарной безопасности при организации территории складов? Есть ли требования к размещению такой территории? Какое количество въездов должно быть, каково расстояние между зданиями?

- Выбор территории при размещении складского здания должен быть с учетом:

а) Пожарных проездов и подъездных путей для пожарной техники, специальных или совмещенных с функциональными проездами и подъездами. Ширина проездов для пожарной техники в зависимости от высоты зданий или сооружений должна составлять:

- не менее 3,5 м – при высоте до 13 м включительно;

- 4,2 м – при высоте от 13 м до 46 м включительно;

- 6 м – при высоте более 46 м.

б) Противопожарного водопровода, в том числе совмещенного с хозяйственным, и пожарных емкостей (резервуаров).

в) Противопожарных расстояний до соседних объектов, в зависимости от степени огнестойкости зданий:

- до общественных и жилых зданий – от 10 м до 18 м;

- до производственных и других складских зданий – от 0 м до 18 м.

- Каковы требования в отношении оснащения складов системами пожарной сигнализации, автоматическими установками обнаружения (тушения) пожара?

- Каждое складское здание, в зависимости от высоты складирования, строительной площади, степени огнестойкости (СО) и класса конструктивной пожарной опасности (ККПО) должно быть оборудовано автоматической системой пожаротушения (АПТ) или автоматической пожарной сигнализацией (АПС).

АПТ требуется при складировании товара более 5,5 м, а также:

- в зданиях СО – I-III, ККПО – С0, более 7000 м²;

- в зданиях СО – I-III, ККПО – С1, более 3600 м²;

- в зданиях СО – IV, ККПО – С0, более 3600 м²;

- в зданиях СО – IV, ККПО – С1, более 2000 м²;

- в зданиях СО – IV, ККПО – С2, С3, более 1000 м².



Источник фото: 24.mchs.gov.ru

В остальных случаях требуется АПС, за исключением помещений категории В4 и Д.

Наиболее эффективным огнетушащим веществом является вода или пена, однако в случае отсутствия или незначительного постоянного пребывания людей допускается, при условии соблюдения дополнительных требований пожарной безопасности, применять в качестве огнетушащего вещества порошок или газ.

- Каковы требования по оснащению складов внутренним и внешним водоснабжением?

- Внутренним противопожарным водопроводом складские здания оборудуются, исходя из объема здания, степени огнестойкости, класса конструктивной пожарной опасности и категории здания по пожарной опасности. Расход воды на защиту каждой точки здания компактной струей варьируется от 1 струи по 2,5 л/с до 4 струй по 2,5 л/с.

Наружными источниками противопожарного водоснабжения защищаются все складские здания.

Допускается не предусматривать наружное противопожарное водоснабжение отдельно стоящих зданий и сооружений:

- класса функциональной пожарной опасности Ф5 и степеней огнестойкости I и II категории Д по пожарной и взрывопожарной опасности объемом не более 1000 м³;

- расположенных вне населенных пунктов отдельно стоящих зданий и соору-

03.02.2021 г. в г. Красноярске на складе автозапчастей ООО «Автотрейд» произошел крупный пожар. Площадь пожара составила более 3500 м², произошло обрушение кровли по всей площади склада. В ходе возгорания погиб один работник склада и три сотрудника пожарной службы ГУ МЧС России по Красноярскому краю, осуществлявшие ликвидацию пожара и спасение человека.

жений класса функциональной пожарной опасности Ф5 категорий А, Б и В по пожарной и взрывопожарной опасности объемом не более 500 м³ и категорий Г и Д по пожарной и взрывопожарной опасности объемом не более 1000 м³.

- Есть ли требования к размещению оборудования и продукции на складе?

- Хранить на складах (в помещениях) вещества и материалы необходимо с учетом их пожароопасных физико-химических свойств (способность к окислению, самонагреванию и воспламенению при попадании влаги, соприкосновении с воздухом и др.).

Расстояние от светильников с лампами накаливания до хранящихся товаров должно быть не менее 0,5 м.

Запрещается в помещениях складов применять дежурное освещение, ис-

Определение категории склада по пожарной и взрывопожарной опасности

Категории помещений по пожарной и взрывопожарной опасности определяются исходя из вида находящихся в помещениях горючих веществ и материалов, их количества и пожароопасных свойств, а также исходя из объемно-планировочных решений помещений и характеристик проводимых в них технологических процессов (ст. 27 Федерального закона от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ (ред. от 27.12.2018 г.) «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»).

Категория А — помещения, в которых находятся горючие газы, легковоспламеняющиеся жидкости с температурой вспышки не более 28 °С в таком количестве, что могут образовывать взрывоопасные парогазовоздушные смеси и (или) вещества и материалы, способные взрываться и гореть при взаимодействии с водой, кислородом воздуха или друг с другом.

Категория Б — помещения, в которых находятся горючие пыли или волокна, легковоспламеняющиеся жидкости с температурой вспышки более 28 °С, горючие жидкости в таком количестве, что могут образовывать взрывоопасные пылевоздушные или паровоздушные смеси.

Категории В1 - В4 — помещения, в которых находятся горючие и трудногорючие жидкости, твердые горючие и трудногорючие вещества и материалы (в том числе пыли и волокна), вещества и материалы, способные при взаимодействии с водой, кислородом воздуха или друг с другом только гореть.

Категория Г — помещения, в которых находятся негорючие вещества и материалы в горячем, раскаленном или расплавленном состоянии, процесс обработки которых сопровождается выделением лучистого тепла, искр и пламени, и (или) горючие газы, жидкости и твердые вещества, которые сжигаются или утилизируются в качестве топлива.

Категория Д — помещения, в которых находятся негорючие вещества и материалы в холодном состоянии.

Категории зданий и сооружений по пожарной и взрывопожарной опасности определяются исходя из доли и суммированной площади помещений той или иной категории опасности в этом здании, сооружении.

Расстояние от светильников с лампами накаливания до хранящихся товаров должно быть не менее 0,5 м.

пользовать газовые плиты и электронагревательные приборы. Аппараты, предназначенные для отключения электроснабжения склада, должны располагаться вне складского помещения на стене из негорючих материалов или отдельно стоящей опоре.

При размещении оборудования и стеллажей в складских помещениях необходимо предусматривать эвакуационные проходы шириной не менее 0,6 м, а также поперечные проходы высотой не менее 2 м и шириной не менее 1,5 м через каждые 40 м.

- На что следует обратить внимание руководителям организаций, имеющим объекты хранения, для обеспечения их пожарной безопасности?

- Руководителям, эксплуатирующим объекты хранения, особое внимание следует уделить организации сканирования в помещениях, с учетом требуемых путей эвакуации, расстояния до осветительных приборов, работоспособности автоматических систем пожарной сигнализации, пожаротушения, дымоудаления. ■



12 номеров в год

Стоимость годовой подписки через издательство:

9000 рублей

Оформить подписку можно по телефону:

(3412) 655-330

на сайте:

www.prominf.ru

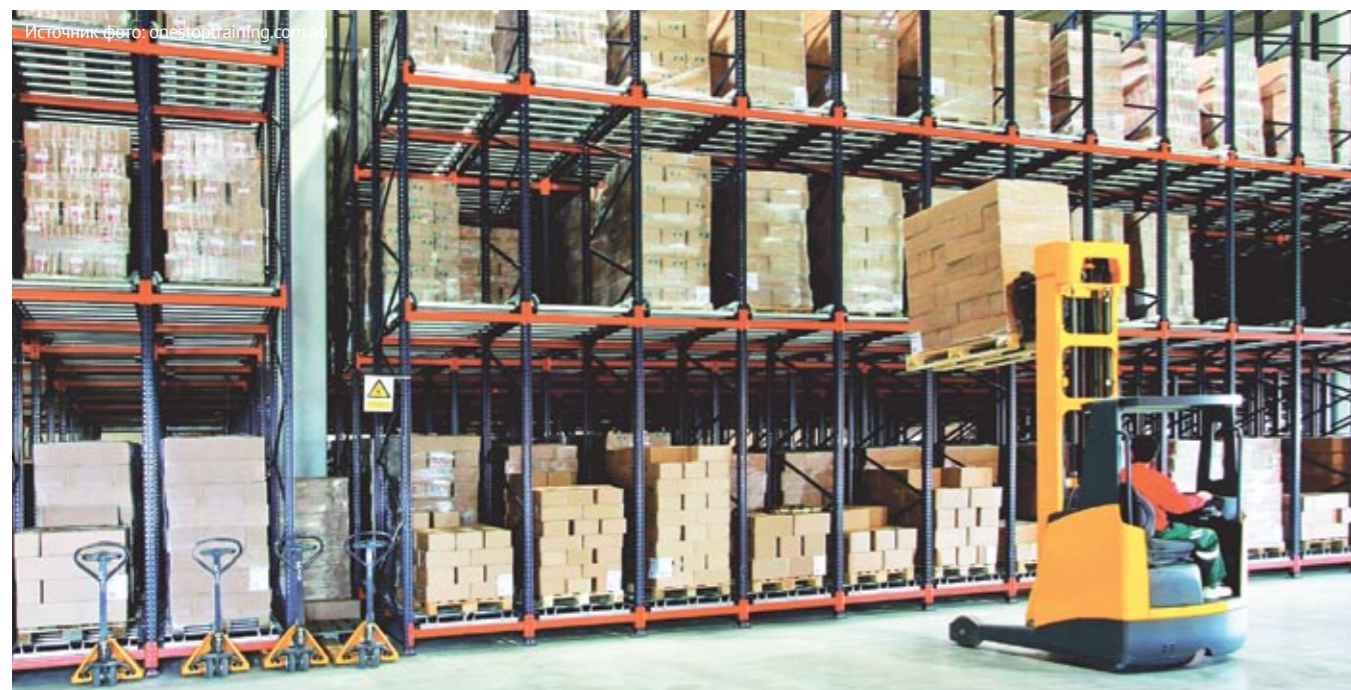
e-mail:

euro18@euro18.ru

Подписной индекс во всех отделениях связи

Подписка через Интернет АО «Почта России» – **T0980**

Стоимость годовой подписки в агентствах может отличаться от стоимости в издательстве



ПОДПИСКА

на журнал «ПРОМЫШЛЕННАЯ И ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ, ОХРАНА ТРУДА»

Информационные партнеры:



Ростехнадзор



Росприроднадзор



Роструд



МЧС России

! РАСПРОСТРАНЯЕТСЯ ТОЛЬКО ПО ПОДПИСКЕ

Для оформления подписки необходимо заполнить подписной купон и отправить его на e-mail:

euro18@euro18.ru

Компания _____

Фамилия И.О. _____

Должность _____

Адрес для доставки журнала _____

Количество экземпляров _____

ИНН _____

КПП _____

Телефон _____ Факс _____

E-mail _____

Период подписки

с _____ 20__ г. по _____ 20__ г. (включительно)



ПОЛИГРАФИЧЕСКАЯ ПРОДУКЦИЯ

- листовки, буклеты, открытки
- газеты, журналы, книги
- календари
- этикетки и наклейки
- пакеты и упаковка

ДИЗАЙН

- рекламный и полиграфический дизайн
- дизайн упаковки
- разработка фирменного стиля

ПРОЕКТЫ

- проведение рекламных кампаний
- разработка и продвижение сайтов
- организация корпоративных мероприятий

СУВЕНИРНАЯ ПРОДУКЦИЯ

- от самой доступной до эксклюзивной

www.aster-print.ru

Астер

центральный офис
г. Пермь, ул. Усольская, 15
Тел./факс: (342) 249-54-01,
249-54-02, 249-53-98
e-mail: aster@aster.perm.ru

Aster Digital,

салон цифровой печати
г. Пермь, ул. газеты Звезда, 5
Тел./факс: (342) 206-06-86,
206-06-87
e-mail: tomlenov@aster.perm.ru

Астер-Екатеринбург

г. Екатеринбург, ул. Черкасская,
10ф, офис 218
Тел./факс: (343) 310-19-00,
310-19-05, 310-19-06
e-mail: zakaz@aster-print.ru

Астер-Ижевск

г. Ижевск, ул. Удмуртская, 255 ,
офис 319 (ОЦ Флагман)
Тел./факс: (3412) 93-39-04,
93-39-02
e-mail: aster18rus@yandex.ru