

№ 6 (159) июнь, 2020



Ежемесячный производственно-технический журнал

ПРОМЫШЛЕННАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ, ОХРАНА ТРУДА

«Регуляторная гильотина»
в действии

стр. 4

Нарушения промышленной
безопасности
на ОПО с подъемными
сооружениями

стр. 18



Утилизация отходов
от использования
товаров и экологи-
ческий сбор —
обязанности
производителя

стр. 34

16+



Верховцева Мария Александровна, руководитель издательства журнала «Промышленная и экологическая безопасность, охрана труда»

Уважаемые читатели! Дорогие друзья!

Представляю Вашему вниманию новый номер журнала «Промышленная и экологическая безопасность, охрана труда». На страницах журнала Вас ждет знакомство с новыми нормативно-законодательными актами. Большинство из них имеют антикризисный характер, так как последствия пандемии какое-то время еще будут сопровождать нас. Предлагаем Вашему вниманию разъяснения некоторых из этих актов, данные представителями контрольно-надзорных органов.

Как всегда в журнале имеется подробная информация о вступивших в силу законах, других документах, которые будут полезны в Вашей работе. Руководители надзорных ведомств разных регионов расскажут, на что обратить внимание в деятельности предприятий, что учесть при подготовке к предстоящему осенне-зимнему периоду и, конечно, что необходимо предпринять, если предприятию предстоит проверка контрольно-надзорным органом. Особо обращается внимание на проведение проверок и инструктажей в дистанционном режиме.

Надеюсь, что наша информация будет полезна и интересна Вам.

Необходимо знать!

Производственно-технический журнал «Промышленная и экологическая безопасность, охрана труда» представляет собой межрегиональное издание, авторами которого являются руководители и специалисты федеральных надзорных органов.

Государственный контроль и надзор за всеми предприятиями и организациями России осуществляются в рамках единого законодательного и нормативно-правового поля. В связи с этим статьи с разъяснениями практических вопросов, законодательных и нормативно-правовых актов, написанные руководителями и специалистами государственных надзорных органов в регионах, являются актуальными для всех предприятий и организаций РФ, независимо от региона их локализации.

Содержание

ФЕДЕРАЛИЗМ

«Регуляторная гильотина» в действии.....стр. 4
Особенности осуществления проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2020 году.....стр. 6
К будущим технологическим укладам – через кластерное развитие индустрии.....стр. 10

ПРОМЫШЛЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Химическая промышленность: снижение степени риска аварий напрямую связано с модернизацией и обновлением предприятий.....стр. 14
Руководителям предприятий и МО необходимо усилить контроль над подготовкой к зиме.....стр. 16
Нарушения промышленной безопасности на ОПО с подъемными сооружениями.....стр. 18
Ростехнадзор дал дополнительные разъяснения.....стр. 22
Методические рекомендации по проведению дистанционных проверок.....стр. 25

ЭКОЛОГИЯ

Утилизация отходов от использования товаров и экологический сбор – обязанности производителястр. 34
Новое в природоохранном законодательстве.....стр. 38

ОХРАНА ТРУДА

Действия работника и руководителя при ЧС.....стр. 46
Если работа по совместительству стала основной.....стр. 49

ЧС И ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Проведение вводного инструктажа по ГО.....стр. 52
70 % СТУ касаются вопросов обеспечения пожарной безопасности.....стр. 56

Производственно-технический журнал
«Промышленная и экологическая безопасность, охрана труда»
№ 6 (159) июнь, 2020 г.

Журнал издается с 2006 года при информационной поддержке контрольно-надзорных органов Российской Федерации. Зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций. Изменения в Свидетельстве о регистрации ПИ № ФС 77-70923 от 05.09.2017 г.

Редакционная коллегия:

Петров Борис Германович – руководитель Приволжского управления Ростехнадзора
Данилов Андрей Семенович – заместитель руководителя Приволжского управления Ростехнадзора (Чувашская Республика)
Крылова Елена Михайловна – заместитель руководителя Приволжского управления Ростехнадзора (Республика Марий Эл)
Украинский Олег Вячеславович – руководитель Государственной инспекции труда в Пермском крае
Панов Александр Сергеевич – руководитель Государственной инспекции труда в Самарской области
Федянин Николай Дмитриевич – руководитель Государственной инспекции труда в Ростовской области
Шишмаков Павел Борисович – руководитель Государственной инспекции труда в Челябинской области
Хайрудинов Фарит Юсупович – руководитель Волжско-Камского межрегионального Управления Росприроднадзора
Мокшанов Иван Владимирович – заместитель руководителя Западно-Уральского межрегионального управления Росприроднадзора
Корецкий Владимир Павлович – главный редактор журнала «Промышленная и экологическая безопасность, охрана труда», доцент, заведующий кафедрой «Трудовые отношения» ФГБОУ ВО «ИжГТУ имени М.Т. Калашникова»

Экспертно-научная коллегия:

Акшенцева Лейсан Галиахметовна – директор АНО ДПО «Учебно-деловой центр «Специалист»
Булатов Рамиль Исмагилович – представитель Российского экологического центра в Республике Татарстан, руководитель проектов, член Академии информатизации Республики Татарстан
Гимранов Фидас Мубараквич – эксперт высшей квалификации по оценке соответствия требованиям промышленной безопасности, профессор кафедры промышленной безопасности КНИТУ, д.т.н.
Клименко Максим Михайлович – эксперт-консультант по промышленной безопасности, директор по развитию экспертно-консалтинговой группы «МТК Эксперт»
Колесников Александр Владимирович – начальник отдела организации технической экспертизы и расследования аварий Национального союза страховщиков ответственности
Солодовников Александр Владимирович – доцент кафедры «Промышленная безопасность и охрана труда» ФГБОУ ВПО «Уфимский государственный нефтяной технический университет», к.т.н.
Штенников Василий Сергеевич – генеральный директор УАЦ «НАКС», академик МАРЭ, д.т.н.

Учредитель и издатель:

ООО ИД «Промбезопасность»

Редакция:

Руководитель издательства журнала: Верховцева Мария Александровна
Главный редактор: Корецкий Владимир Павлович
Выпускающий редактор: Абалмасова Ольга Сергеевна
Реклама: Зверева Светлана Рудольфовна
Подписка: Сурнина Татьяна Михайловна
Дизайн и верстка: Закиев Эльдар Расилевич

Адрес издательства и редакции:

УР, г. Ижевск, ул. Пушкинская, д. 270, литера А, офис 315.
тел./факс: (3412) 65-53-30
e-mail: euro18@bk.ru
сайт: www.prominf.ru

Отпечатано: типография ООО «Астер Плюс», г. Пермь, ул. Усольская, д. 15.
Заказ № 186879. Подписано в печать: 16.06.2020. Дата выхода в свет: 23.06.2020.
Тираж: 1000 экз. При перепечатке материалов ссылка на журнал обязательна.
Рекламируемые товары и услуги подлежат обязательной сертификации.
Журнал распространяется только по подписке.
Стоимость годовой подписки через издательство – 9000 руб.

Обзор изменений нормативно-правовой базы

Росприроднадзор

Утвержден Приказ Росприроднадзора от 17.04.2020 г. № 437 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по утверждению нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц на объектах I категории».

Регламент определяет сроки, последовательность административных процедур (действий) и принятия решений территориальными органами Росприроднадзора. Заявителями в рамках предоставления соответствующей госуслуги являются ИП и юрлица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах I категории. Действие регламента не распространяется на отношения в области обращения с радиоактивными, биологическими и медицинскими отходами.

Срок предоставления госуслуги не должен превышать: 30 рабочих дней с даты регистрации заявления об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (НООЛР) при предоставлении госуслуги; 10 рабочих дней с даты регистрации заявления о переоформлении документа об утверждении НООЛР; пяти рабочих дней с даты регистрации заявления о выдаче дубликата документа об утверждении НООЛР; пяти рабочих дней с даты регистрации заявления об исправлении допущенных опечаток и (или) ошибок в выданных в результате предоставления госуслуги документах.

МЧС России

Утверждены Методические рекомендации по созданию и организации деятельности подразделений добровольной пожарной охраны по обеспечению необходимого уровня пожарной безопасности населенных пунктов (утв. МЧС России 19.05.2020 г. № 2-4-71-11-12).

Методические рекомендации адресованы должностными лицами органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, могут быть использованы общественными объединениями в деятельности по организации участия добровольных пожарных в предупреждении и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.

Приводится порядок создания общественных объединений пожарной охраны, порядок финансового и материально-технического обеспечения деятельности ДПО, полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления по оказанию поддержки ДПО, мероприятия, реализуемые ДПО на территории населенных пунктов.

Документ содержит также методику обоснования ресурсов пожарной охраны в сельских поселениях в зависимости от рисков пожарной опасности.

Минпросвещения России

05.06.2020 г. вступил в силу Федеральный закон от 25.05.2020 г. № 158-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части установления квалификационных разрядов, классов, категорий по соответствующим профессиям рабочих, должностям служащих».

Поправки устанавливают, что документ о квалификации подтверждает получение квалификации по профессии рабочего, должности служащего и присвоение (при наличии) разряда, класса или категории по результатам профессионального обучения.

Минстрой России

07.06.2020 г. вступил в силу Приказ Минстроя России от 29.04.2020 г. № 237/пр «Об утверждении условий отнесения жилых помещений к стандартному жилью».

Понятие «стандартное жилье» введено взамен ранее применявшегося термина «жилье экономического класса» (Федеральный закон от 31.12.2017 г. № 506-ФЗ).

К категории стандартного жилья относятся:

- объекты индивидуального жилищного строительства площадью не более 150 кв. м, расположенные на земельном участке площадью не более 1500 кв. м;

- блоки площадью не более 130 кв. м, входящие в состав жилого дома блокированной застройки;

- квартиры общей площадью не более 100 кв. м.

Приказ установил также ряд требований в части класса энергетической эффективности МКД, внутренней отделки жилого помещения.

Минтранс России

Постановлением Правительства РФ от 28.05.2020 г. № 777 «О государственном контроле (надзоре) за организацией и проведении технического осмотра транспортных средств» утверждено Положение о государственном контроле (надзоре) за организацией и проведением технического осмотра транспортных средств.

Постановление вступает в силу с 08.06.2020 г., одновременно со вступлением в силу Федерального закона от 06.06.2019 г. № 122-ФЗ, которым в Федеральный закон «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» включена ст. 22.1 «Государственный контроль (надзор) за организацией и проведением технического осмотра транспортных средств».

Контроль в основном будет проводиться силами ГИБДД.

Предусмотрены профилактика, анализ сайтов операторов и данных ЕАИС техосмотра, внеплановые проверки операторов техосмотра, контрольные закупки.

Сведения о нарушениях направляются в профессиональное объединение страховщиков в течение трех рабочих дней.

Минфин России

Вступил в силу Федеральный закон от 25.05.2020 г. № 161-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» и приостановлении действия отдельных положений Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

В период с 01.03.2020 г. по 30.09.2020 г. включительно договор обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств может быть заключен без представления диагностической карты либо свидетельства о прохождении технического осмотра. При этом страхователь обязан не позднее одного месяца со дня отмены принятых органами государственной власти на территории преимущественного использования транспортного средства ограничительных мер в связи с распространением коронавирусной инфекции, но не позднее 31.10.2020 г. представить страховщику диагностическую карту либо свидетельство о прохождении технического осмотра. ■

Внимание!

Даны разъяснения по правоприменению нормативно-правовой базы в предыдущем номере журнала:



№ 4-5 (157-158)
апрель-май, 2020 г.

Статья: Введены ограничения при проведении проверок-2020

- Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 г. государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в п. 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Источник: Ростехнадзор

Статья: Мораторий на проверки соответствия и переаттестации

- Постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 г. № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 г.».

Источник: Ростехнадзор

Статья: Техническое расследование аварий и инцидентов

- Приказ Ростехнадзора № 480 от 19.08.2011 г. «Об утверждении Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Источник: Ростехнадзор

Статья: Травматизм в сельском хозяйстве: ситуация тревожная

- Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 25.02.2016 г. № 76н «Об утверждении Правил по охране труда в сельском хозяйстве».

Источник: Роструд

Статья: Кто получит максимальное пособие по безработице?

- Постановление Правительства РФ от 27.03.2020 г. № 346 (ред. от 12.04.2020 г.) «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2020 г.».

Источник: Роструд

Статья: Вступили в силу изменения Правил противопожарного режима в РФ

- Постановление Правительства РФ от 23.04.2020 г. № 569 «О внесении изменений в Правила противопожарного режима в Российской Федерации и признании утратившим силу абзаца второго п. 38 изменений, которые вносятся в Правила противопожарного режима в Российской Федерации».

Источник: МЧС России

«Регуляторная гильотина» В ДЕЙСТВИИ

В одном из предыдущих номеров журнала «Промышленная и экологическая безопасность, охрана труда» начата публикация материалов на тему реформы нормативно-правовой базы.



Понятие «Регуляторная гильотина» предполагает пересмотр и отмену избыточных обязательных требований к бизнесу с 01.01.2021 г. Как уже отмечалось, цель реформы — существенно сократить административную нагрузку на бизнес с одной стороны, а с другой — повысить уровень безопасности потребителей.

Над документами по отмене нормативно-правовых актов трудятся 43 рабочие группы. В их состав входят представители органов власти, делового, экспертного, академического и научно-общественных организаций.

Новые правила «регуляторной гильотины»

08.05.2020 г. вступило в силу Постановление Правительства РФ от 07.05.2020 г. № 640 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившим силу абзаца четвертого подпункта «б» пункта 2 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации».

Документ направлен на упрощение процедур и сокращение сроков разработки и принятия проектов нормативных правовых актов, подготавливаемых в целях реализации механизма «регуляторной гильотины».

В соответствии с постановлением срок государственной регистрации нормативных правовых актов, подготавливаемых в рамках «регуляторной гильотины», должен быть сокращен до 15 рабочих дней, а срок согласования ведомственных проектов актов — с 30 до 10 дней со дня поступления.

В отношении проектов постановлений Правительства России и проектов федеральных законов устанавливается презумпция согласования: если заинтересованный орган власти не направил замечания в течение 10 дней, такой документ может быть внесен в Правительство России без согласований.

Постановлением также затронута процедура оценки регулирующего воздействия (ОРВ), в рамках которой устанавливается единый срок общественного обсуждения проектов актов, разработанных в рамках «регуляторной гильотины», — 15 рабочих дней. Заключение об ОРВ должны быть подготовлены в течение семи рабочих дней

вне зависимости от степени регулирующего воздействия.

Также вводятся дополнительные требования к открытости нормотворчества: в случае проведения публичных обсуждений проектов нормативных актов, разрабатываемых в рамках «регуляторной гильотины», разработчик должен уведомить об этом Аналитический центр при Правительстве, который является проектным офисом по реализации реформы контрольной и надзорной деятельности.

Отменяются правила сертификации

С 01.01.2021 г. Постановлением Правительства РФ от 04.04.2020 г. № 449 «Об отмене некоторых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования в сфере технического регулирования» отменяются 69 актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования в сфере технического регулирования. Документы были приняты с 1994 по 2011 гг.

Среди них — 27 документов системы сертификации на федеральном железнодорожном транспорте. Также среди отме-

няемых документов — правила проведения сертификации отдельных видов лесопромышленной продукции, положения о Системе сертификации геодезической, топографической и картографической продукции, правила проведения сертификации в Системе сертификации лекарственных средств и другие.

Ведомства отменяют акты

Приказом Министерства юстиции России от 30.04.2020 г. № 112 «О признании утратившими силу или не действующими на территории РФ актов и документов в сфере юстиции, изданных центральными органами государственного управления РСФСР и СССР» признаны недействующими 13 приказов и 19 документов СССР и РСФСР в сфере юстиции.

Согласно Приказу Минпромторга России от 30.04.2020 г. № 1399 «О признании утратившими силу актов РСФСР и не действующими на территории Российской Федерации актов СССР» утратили силу 13 нормативных актов РСФСР и 28 актов СССР.

Ведомство отменило правила и положения, предписанные для ведения торговой деятельности, акты 70-80 годов, регламентирующие работу предприятий общественного питания, а также ряд норм, касающихся эксплуатации столовой посуды, инвентаря, спецодежды сотрудников и т.д.

Утратили силу некоторые приказы и положения авиационной промышленности СССР, требования к ведению лесного хозяйства, документы по организации работы оптовой и розничной торговли, постановления Госкомитета СССР по материально-техническому снабжению и другие.

Отмена НПА в сфере АПК

Приказ Министерства сельского хозяйства от 30.04.2020 г. № 246 «О признании не действующими на территории Российской Федерации ведомственных актов СССР, их отдельных положений, писем, инструкций и указаний, изданных центральными органами государственного управления СССР, признании утратившими силу ведомственных актов РСФСР» отменяет 183 нормативно-правовых акта.

Значительная часть документов регламентировала работу ветнадзора СССР. Так, перестают действовать положения о работе различных ветеринарных служб (ветпунктов при сельхозпредприятиях, лабораторий, карантинных отрядов и т.д.), правила хранения и выдачи ветпрепаратов, ветеринарно-санитарные правила для животноводческих хозяйств.

Также под «регуляторную гильотину» попали инструкции и методические указания по борьбе с болезнями животных (безоитиозом, тейлериозом, вибриозами, кровепаразитными болезнями, кривеллиозом, оспой, лейкозом, ящуром и т.д.), птицы, а также болезнями рыбы в прудовых хозяйствах.

При подготовке материалов использовалась информация сайта knd.ac.gov.ru.

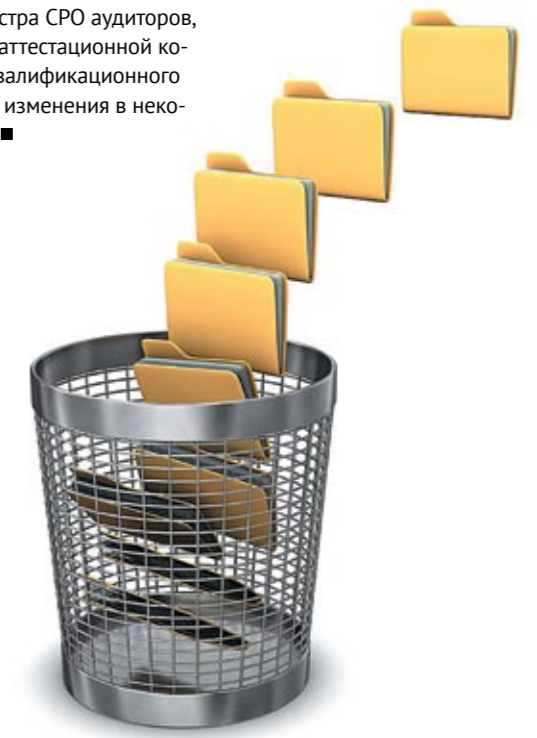
Часть отменяемых актов регламентировала содержание скота и племенную работу в СССР — применение искусственного осеменения, нормы обслуживания КРС, правила внутреннего распорядка колхозов и т.д.

Азартные игры и деятельность СРО

С 01.01.2021 г. теряют силу документы, регламентирующие правила по организации и проведению азартных игр, условия лицензирования, требования к организаторам азартных игр и другие, установленные Постановлением Правительства РФ от 19.05.2020 г. № 706 «О признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, содержащих обязательные требования в сфере деятельности по организации и проведению азартных игр». Отменены 23 акта, содержащие обязательные требования в сфере деятельности по организации и проведению азартных игр. Отмененные документы датируются 2007-2019 гг.

Постановлением Правительства РФ от 21.05.2020 г. № 717 «Об отмене приказов Министерства финансов Российской Федерации, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций аудиторов» с 01.01.2021 г. отменяются 13 документов, которые содержат обязательные требования, контролирующие деятельность саморегулируемых организаций аудиторов. Акты датируются 2009–2017 гг.

С 01.01.2021 г. перестают действовать положения о ведении госреестра СРО аудиторов, порядок создания единой аттестационной комиссии, порядок выдачи квалификационного аттестата, а также внесены изменения в некоторые акты министерства. ■



Если заинтересованный орган власти не направил замечания в течение 10 дней, такой документ может быть внесен в Правительство России без согласований.

Особенности проведения проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2020 году

В связи с распространением новой коронавирусной инфекции руководством Российской Федерации приняты меры к ограничению возможности проведения в 2020 г. контролирующими органами проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В прокуратуре Удмуртской Республики разъяснили особенности осуществления государственного надзора.

Прокуратура:



Игошин Виктор Викторович, старший прокурор отдела по надзору за исполнением законов в сфере экономики и соблюдением прав предпринимателей Управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Удмуртской Республики, советник юстиции, кандидат юридических наук

Федеральным законом от 01.04.2020 г. № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» внесены изменения в ст. 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», согласно которым установлен мораторий на проведение с 01.04.2020 г. по 31.12.2020 г. проверок в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, за исключением проверок, основаниями для проведения которых являются причинение вреда или угроза причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Кроме того, федеральным законодательством Правительству Российской Федерации предоставлено право принимать решения, предусматривающие особенности организации и осуществления контрольно-надзорной деятельности.

Реализуя данное полномочие, Правительство Российской Федерации Постановлением от 03.04.2020 г. № 438 (ред. от 22.04.2020 г.) «Об особенностях осуществления в 2020 г. государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в п. 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (вступило в силу

с 14.04.2020 г.) расширило круг хозяйствующих субъектов, подпадающих под действие моратория на проведение плановых проверок, а также дополнило перечень оснований для внеплановых проверок.

Плановые проверки

Проведение плановых проверок запрещено:

- в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (<https://ofd.nalog.ru>), возможно уточнение этих данных не позднее 30.06.2020 г. в соответствии со ст. 23 Федерального закона от 08.06.2020 г. № 166-ФЗ;

- в отношении некоммерческих организаций, среднесписочная численность работников которых за 2019 г. не превышает 200 человек (исключения: политические партии и некоммерческие организации, включенные в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента).

Проведение плановых проверок допускается:

- в отношении крупных предприятий, использующих производственные объекты чрезвычайно высокого или высокого риска.

Внеплановые проверки

Проведение внеплановых проверок в отношении всех категорий юридических лиц и индивидуальных предпринимателей возможно лишь по следующему перечню оснований:

- 1) наличие фактов причинения или угрозы причинения вреда жизни, здоровью



граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (их проведение должно быть согласовано органами прокуратуры);

- 2) в целях проверки исполнения ранее выданного предписания о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан (их проведение должно быть согласовано органами прокуратуры);

- 3) на основании поручения президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации с указанием конкретного проверяемого (юридическое лицо, индивидуальный предприниматель), требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

- 4) в целях предоставления хозяйствующему субъекту правового статуса, специального разрешения (лицензии) на право осуществления отдельных видов деятельности или разрешения (согласования) на осуществление иных юридически значимых действий (п. 1.1 ч. 2 ст. 10 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ), в целях установления факта досрочного исполнения предписания лицензирующего органа при наличии ходатайства лицензиата (п. 4 ч. 10 ст. 19 Федерального закона от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»);

- 5) в целях проверки исполнения ранее выданного предписания, решение о признании которого исполненным влечет возобновление ранее приостановленного действия лицензии, аккредитации или иного документа, имеющего разрешительный характер.

Сроки исполнения иных предписаний подлежат продлению по ходатайству хозяйствующего субъекта об отсрочке.

Полномочия прокуратуры

Прокуратуре предоставлены дополнительные полномочия по согласованию внеплановых проверок в целях контроля исполнения ранее выданных предписаний об устранении нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан.

Кроме того, прокурор теперь согласует не только выездные, но и документарные проверки (по основаниям, указанным в п. 1 и п. 2 перечня).

Впервые установлен приоритет проведения проверок с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе аудио- и видеосвязи.

Возможность выезда контролирующего органа на место проведения проверки подлежит согласованию с прокурором либо должна быть предусмотрена поручениями президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, требованием прокурора о проведении проверок.

Особенности надзора

Установленные особенности осуществления в 2020 г. проверочных мероприятий распространяются на подавляющее большинство видов государственного надзора, за исключением налогового, валютного и таможенного контроля, федерального надзора в области использования атомной энергии.

Особенности осуществления налогового и валютного контроля установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 г. № 409 (ред. от 30.05.2020 г.) «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики» (п. 4):

- по 30.06.2020 г. приостановлено вынесение решений о проведении и проведение назначенных выездных (повторных выездных) налоговых проверок, проверок полноты исчисления и уплаты налогов в связи с совершением

Установлен мораторий на проведение с 01.04.2020 г. по 31.12.2020 г. проверок в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, за исключением проверок, основаниями для проведения которых являются причинение вреда или угроза причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Административное давление

Согласно данным индекса «Административное давление», сформированного аппаратом уполномоченного при президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей по итогам 2019 г., Удмуртская Республика заняла II место как регион с наиболее низким уровнем административного давления на бизнес среди субъектов Российской Федерации. Индекс составлен на основе официальных данных статистики и Единого реестра проверок о результатах контрольно-надзорной деятельности территориальных органов Роспотребнадзора, Ростехнадзора, Россельхознадзора, Росприроднадзора, Роструда, МЧС и жилищных инспекций.

Полные сведения об индексе «Административное давление» содержатся в приложении к докладу уполномоченного при президенте России по защите прав предпринимателей Титова Б.Ю., размещенном на официальном сайте (http://doklad.ombudsmanbiz.ru/doklad_2020.html).

Данные таблиц 1 и 2 взяты из названного доклада.

Таблица 1. Ключевые показатели индекса административного давления

P1	Доля предупреждений от общего числа наказаний (снижение репрессивности контрольно-надзорной деятельности)
P2	Доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору, от общего числа подконтрольных (эффективность внедрения риск-ориентированного подхода)
P3	Доля штрафов, наложенных без проведения плановых и внеплановых проверок (доля административных и др. «нестандартных» проверок), от общего числа штрафов, наложенных органом КНД
P5	Административный «налог» (фискальная ориентированность контрольно-надзорной деятельности)

Таблица 2. Ключевые показатели индекса по органам контроля и надзора в РФ (по данным за 2019 г.)

	(P1) – доля предупреждений от общего числа наказаний, %	(P2) – доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору, от общего числа подконтрольных, %	(P3) – доля штрафов, наложенных без проведения плановых или внеплановых проверок, %	(P5) – административный «налог», размер штрафов
Роспотребнадзор	15,1 (+3,1)	21,7 (+3,9)	> 15 (-5,7)	3,0 млрд (-400 млн)
Росприроднадзор	23,1 (+9,5)	16,3 (-2,6)	> 35 (+11,5)	0,9 млрд (+300 млн)
Ростехнадзор	10,6 (+4,3)	6,4 (-23,9)	> 15 (+8,4)	4,5 млрд (+1,6 млрд)
Россельхознадзор	22,3 (+5,7)	4,4 (-1,9)	> 45,0	1 млрд (+100 млн)
МЧС	53,7 (-4,0)	9,3 (+1,4)	< 2,0	1,1 млрд (+200 млн)
ЖКХ	16,2 (-6,6)	60,9 (+34,0)		2,4 млрд (+1,1 млрд)
Роструд	21,5 (-1,1)	1,4 (+0,2)	<1,0	2,9 млрд (-0,3 млрд)

* в скобках указано изменение показателей по сравнению с 2018 г.

сделок между взаимозависимыми лицами, инициирование налоговых и таможенными органами проверок соблюдения валютного законодательства.

Особенности проверок в сфере лицензирования установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 г. № 440 (ред. от 29.05.2020 г.) «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году» (п. 4).

По общему правилу выездные проверки соискателей лицензии, лицензиатов проводятся посредством использования дистанционных средств контроля, средств фото-, аудио- и видеofиксации, видеоконференц-связи. В исключительных случаях допускается выезд в целях установления соответствия лицензионным требованиям в отношении: - эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I и II классов опасности;

- деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения (на опасные производственные объекты I и II классов опасности);

- деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах.

Прокуратурой организован прием обращений хозяйствующих субъектов по вопросам законности действий и решений контролирующих органов. ■

Наиболее пострадавшие отрасли

Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 г. № 434 был утвержден список отраслей экономики, наиболее пострадавших в условиях пандемии коронавируса. Позже список был дополнен Постановлением Правительства РФ 10.04.2020 г. № 479, Постановлением Правительства РФ от 18.04.2020 г. № 540, Постановлением Правительства РФ от 12.05.2020 г. № 657, Постановлением Правительства РФ от 26.05.2020 г. № 745. Этим отраслям будет оказываться адресная поддержка в первую очередь.

Полный перечень пострадавших отраслей

Сфера деятельности, наименование вида экономической деятельности	Код ОКВЭД 2
1. Авиаперевозки, аэропортовая деятельность, автоперевозки	
Деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта	49.3
Деятельность автомобильного грузового транспорта и услуги по перевозкам	49.4
Деятельность пассажирского воздушного транспорта	51.1
Деятельность грузового воздушного транспорта	51.21
Деятельность автовокзалов и автостанций	52.21.21
Деятельность вспомогательная, связанная с воздушным и космическим транспортом	52.23
2. Культура, организация досуга и развлечений	
Деятельность творческая, деятельность в области искусства и организации развлечений	90
Деятельность в области демонстрации кинофильмов	59.14
Деятельность музеев	91.02
Деятельность зоопарков	91.04.1
Производство изделий народных художественных промыслов	32.99.8
3. Физкультурно-оздоровительная деятельность и спорт	
Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений	93
Деятельность физкультурно-оздоровительная	96.04
Деятельность санаторно-курортных организаций	86.90.4
4. Деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма	
Деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма	79
5. Гостиничный бизнес	
Деятельность по предоставлению мест для временного проживания	55
6. Общественное питание	
Деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков	56
7. Деятельность организаций дополнительного образования, негосударственных образовательных учреждений	
Образование дополнительное детей и взрослых	85.41
Предоставление услуг по дневному уходу за детьми	88.91
8. Деятельность по организации конференций и выставок	
Деятельность по организации конференций и выставок	82.3
9. Деятельность по предоставлению бытовых услуг населению (ремонт, стирка, химчистка, услуги парикмахерских и салонов красоты)	
Ремонт компьютеров, предметов личного потребления и хозяйственно-бытового назначения	95
Стирка и химическая чистка текстильных и меховых изделий	96.01
Предоставление услуг парикмахерскими и салонами красоты	96.02
10. Деятельность в области здравоохранения	
Стоматологическая практика	86.23
11. Розничная торговля непродовольственными товарами	
Торговля розничная легковыми автомобилями и легкими автотранспортными средствами в специализированных магазинах	45.11.2
Торговля розничная легковыми автомобилями и легкими автотранспортными средствами прочая	45.11.3
Торговля розничная прочими автотранспортными средствами, кроме пассажирских, в специализированных магазинах	45.19.2
Торговля розничная прочими автотранспортными средствами, кроме пассажирских, прочая	45.19.3
Торговля розничная автомобильными деталями, узлами и принадлежностями	45.32
Торговля розничная мотоциклами, их деталями, составными частями и принадлежностями в специализированных магазинах	45.40.2
Торговля розничная мотоциклами, их деталями, составными частями и принадлежностями прочая	45.40.3
Торговля розничная прочая в неспециализированных магазинах	47.19
Торговля розничная информационным и коммуникационным оборудованием в специализированных магазинах	47.4
Торговля розничная прочими бытовыми изделиями в специализированных магазинах	47.5
Торговля розничная товарами культурно-развлекательного назначения в специализированных магазинах	47.6
Торговля розничная прочими товарами в специализированных магазинах	47.7
Торговля розничная в нестационарных торговых объектах и на рынках текстилем, одеждой и обувью	47.82
Торговля розничная в нестационарных торговых объектах и на рынках прочими товарами	47.89
Деятельность по осуществлению торговли через автоматы	47.99.2
12. Средства массовой информации и производство печатной продукции	
Деятельность в области телевизионного и радиовещания	60
Деятельность сетевых изданий	63.12.1
Деятельность информационных агентств	63.91
Печатание газет	18.11
Издание книг	58.11
Издание газет	58.13
Издание журналов и периодических изданий	58.14

К будущим технологическим укладам – через кластерное развитие индустрии



Булатов Рамиль Исмагилович, сопредседатель межрегионального территориально-отраслевого кластера «Агрополис», ученый секретарь РЭЦ

Реорганизация мировой экономики на основе новых технологий, то есть переход на шестой технологический уклад, характеризуется сближением, взаимопроникновением и кластеризацией nano-, био-, инфо- и когнитивных технологий.

Кластеризация экономики как объективная реальность коснулась многих сфер жизнедеятельности социума. Еще 10 лет назад лидеры ведущих капиталистических стран поняли, что для роста мирового капитала, опережающего рост государственных, корпоративных, банковских и потребительских долгов, необходима коренная реорганизация мировой экономики на основе новых технологий.

Существующая реальность

На конец 2019 г. совокупный долг мировой экономики составлял 255,3 трлн долл. без данных по деривативам (необеспеченным обязательствам). На 9 апреля 2020 г. государственный долг США по ценным бумагам Казначейства США (Treasuries) составлял 24,0 трлн долл., общий долг США – 77,0 трлн долл., необеспеченные обязательства – 137,3 трлн долл.

Таким образом, на США приходится 30 % совокупного мирового долга. Императив о том, что капитализм – эффективный способ хозяйствования – это миф.

Мировая капиталистическая экономика XX и XXI веков производит не средства производства, товары и услуги, а долг. Поэтому экономическая эффективность компаний в передовых странах есть не что иное, фикция, так как в знаменателе к прямым затратам нужно прибавить часть корпоративного долга.

На конец 2019 г. совокупный долг корпораций в Китае составлял 21,5 трлн долл., в Евросоюзе – 20,6 трлн долл., в США – 16,1 трлн долл., в Японии – 4,3 трлн долл., в Великобритании – 2,7 трлн долл., в Южной Корее – 1,6 трлн долл., в Индии – 1,2 трлн долл., в России – 0,6 трлн долл.

За последние 120 лет мировой капитализм вылезал из долговой ямы двумя способами: развязывал мировую войну или устраивал своей экономике дефляционный коллапс (когда при сохранении объемов производства и потребления у предприятий и населения заканчиваются деньги, а долги перед банками по кредитам заставляют их навсегда потерять заложенное имущество).

Настоящее сверхсовременное высокоэффективное вооружение (включая гиперзвуковое оружие) и бесценный опыт боевых действий российских войск в Сирии заставили отбросить даже мысль о возможном военном конфликте с Россией.

Четвертая промышленная революция

Масштабные меры по борьбе с пандемией привели к обвалу фондовых рынков, снижению потребительского спроса, рецессии в реальном секторе экономики, массовому банкротству малого и среднего бизнеса. Отечественный ученый В. Ю. Катасонов назвал коронавирус «заменителем мировой войны».

Военная риторика прослеживается и в высказываниях мировых лидеров. Так, 18 марта 2020 г. канцлер ФРГ А. Меркель сказала о пандемии коронавируса: «Со Второй мировой войны не было серьезнее вызова для нашей страны, который потребовал бы общих солидарных действий». В тот же день президент США Д. Трамп выразился еще более определенно: «В некотором роде я вижу себя президентом военного времени».

Великобритания, США, Евросоюз и др. под прикрытием мер по борьбе с пандемией начали Четвертую промышленную революцию. В январе 2020 г. вокруг заражений и смертей от коронавируса по всему миру началась эскалация тревожности и панического страха через все СМИ, включая онлайн-платформы для компьютеров и гаджетов. В феврале 2020 г. начался обвал фондового рынка. С 24 марта было введено действие беспрецедентное «неограниченное количественное смягчение» фондового рынка, но эмиссия сотен миллиардов долларов привела лишь к трехдневному росту, после чего продолжилось замедленное снижение курса акций ценных бумаг.

Жесткие меры самоизоляции и карантина остановили производство в реальном секторе экономики. За неделю с 21 по 28 марта 2020 г. в США заявления на пособия по безработице подали 3,4 млн человек; следующая неделя принесла еще 6,6 млн американских безработных. Руководители МВФ и ФРС США заявляют, что ситуация в мировой экономике намного хуже, чем во время кризиса 2008-2009 гг. Границы подавляющего большинства стран закрыты на карантин, в некоторых государствах объявлены «чрезвычайная ситуация» и даже «чрезвычайное положение».

Новые возможности

Возможна ли своя игра России в контексте новой Великой депрессии и Четвертой промышленной революции? На основе глубокого и всестороннего анализа прогноста



С. Б. Перслегина, геостратега А. Ю. Школьникова, небополитика А. П. Девятова и др. можно с уверенностью утверждать: Россия не только может, но и должна провести глубокую реорганизацию своей социально-экономической системы и перейти на шестой технологический уклад.

Оптимальной стратегией России является многоукладная экономика, реализуемая как множество сложных разнообразных и самобытных кластерных хозяйств. Формообразующим ядром кластера может стать территория с уникальной географией, природой, растительным и животным миром, населяющим ее народом, бытом, языком, историей, культурой и судьбой.

Что уйдет из экономики безвозвратно? Глобализация как движение к равенству, усредненности и одинаковости осталась в прошлом. В новом технологическом укладе не останется места для глобального рынка, безудержного стремления к лидерству, олигополии и монополии. Со временем из хозяйствования уйдут кумовство, покровительство, протекционизм, использование административного ресурса, продажность и коррупция.

Город как кластер

Так, в Санкт-Петербурге предполагается внедрить мегапроект по Межгосударственной кластерной интеграции на основе Кластера чистых технологий для городской среды.

Миссия кластера – сделать Санкт-Петербург экологичным и безопасным для проживания, объединить чистые технологии во всех секторах экономики города и производственно-сбытовых цепочках его деятельности.

Основная цель деятельности кластера – разработка и реализация эффективных и взаимовыгодных совместных программ и проектов (кластерных проектов), основан-

Жесткие меры самоизоляции и карантина остановили производство в реальном секторе экономики. Границы подавляющего большинства стран закрыты на карантин, в некоторых государствах объявлены «чрезвычайная ситуация» и даже «чрезвычайное положение».





Если рассмотреть экономическое поле страны и зарубежья в целом, то станет вполне видна неравномерность и мозаичность экономического развития кластеров как субъектов экономики, и отдельных отраслей, регионов, объединений и отдельных предприятий.

ных на объединении информационных, финансовых, технологических, и иных ресурсов участников, а также на привлечении внешнего финансирования.

Предметные области кластера:

- Сбережение энергоресурсов.
- Энергоэффективность.
- Умный город / умные сети.
- Зеленое здание / экодом.
- Обращение с отходами.
- Городской транспорт.
- ИТ для чистых технологий.
- Чистые производственные процессы в городской среде.
- Биотопливо.
- Солнечная и ветровая энергия.

В числе членов кластера насчитывается более 40 компаний, общая численность работников – более 15 тысяч человек. Среди зарубежных членов кластера – предприятия Финляндии и Дании. В развитии кластера заинтересованы компании стран Балтии.

В настоящее время на карте кластеров России представлены 100 кластеров из 39 субъектов РФ, более 2800 предприятий-участников, более 1,2 млн работников. Больше всего кластеров – 10 – расположены в Санкт-Петербурге.

Если рассматривать экономическое поле страны и зарубежья в целом, то станет вполне видна неравномерность и мозаичность экономического развития кластеров как субъектов экономики, и отдельных отраслей, регионов, объединений и отдельных предприятий, что лишний раз подтверждает тезис об усилении конкуренции в мировой экономике в борьбе за лидерство в передовых отраслях производства, сельском хозяйстве, науке и технике.

Уклады будущего

В завершение не лишним будет вспомнить, что мировая, российская научная и деловая общественность, продвигая идеи кластеризации экономики в ее поступательном движении, констатировала особенности грядущего седьмого технологического уклада и реально просматриваемом восьмом технологическом укладе.

Так, по отношению к седьмому технологическому укладу, открывающему эпоху «когнитивных» технологий (технологии «живого пространства»), отмечается, что «принципиальным отличием седьмого технологического уклада от всех предыдущих будет включение в производство человеческого сознания» (И. А. Прохоров. «Начало седьмого технологического уклада»).

Восьмой технологический уклад характеризуется началом глобального, не только планетарного, но и космического перехода от осознания концепции и Закона устойчивого развития мировой политической, научной и гражданской элитой к внедрению через ноосферное влияние в широкие слои общества, культуру и практику реальных действий и выходу на завершающую стадию творчества всецело ноосферного человека и общества, что влечет за собой иные критерии оценки при анализе существа укладов, следующих за седьмым технологическим укладом.

Одним из основных критериев оценки видится критерий пользы, полезности новшества, инноваций, а также возможностей, способности (сродства) к развитию системы в заданном, правильно оцененном и истолкованном направлении, – главных стимулов для внедрения новшеств и развития существующих массивов практик. ■

ПРОМЫШЛЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Химическая промышленность: снижение степени риска аварий напрямую связано с модернизацией и обновлением предприятий

Ростехнадзор:



**Третьякова
Марина Николаевна,**
и.о. начальника
Дзержинского
территориального
отдела общепромышлен-
ного надзора Волжско-
Окского управления
Ростехнадзора

31 мая знаменовалось празднованием Дня работников химической и нефтехимической промышленности. О состоянии промышленной безопасности на предприятиях отрасли рассказали в Волжско-Окском управлении Ростехнадзора.

Под надзором Волжско-Окского управления Ростехнадзора находятся 177 предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты химической и нефтехимической промышленности всех классов опасности. Основная масса предприятий химической промышленности осуществляет свою деятельность на территории промышленной зоны г. Дзержинск Нижегородской области.

- Марина Николаевна, каково состояние промышленной безопасности на этих предприятиях? Сколько аварий и несчастных случаев произошло на этих предприятиях в 2019 году и за прошедший период 2020 года?

- Промышленная безопасность, обеспечиваемая эксплуатирующими организациями Нижегородской области и Республики Мордовия в 2019 году и на начало 2020 года, находится на приемлемом уровне. За 2019 год на опасных производственных объектах химической и нефтехимической промышленности указанных субъектов Российской Федерации не произошло ни одной аварии, но зафиксирован один несчастный случай со смертельным исходом. В 2020 году на предприятиях отрасли аварий и несчастных случаев не зарегистрировано.

- Каковы особенности данных предприятий с точки зрения промышленной безопасности?

- Предприятия химической и нефтехимической промышленности имеют ряд специфических особенностей, связанных с обращением в производственном про-

цессе значительного количества токсичных и высокотоксичных, а также взрывопожароопасных веществ.

Технологические процессы на объектах осуществляются при высоких температурах и избыточном давлении на технологически сложном оборудовании, проводится значительное количество сливо-наливных операций, работ повышенной опасности, создающих значительные риски при нерегламентированной разгерметизации оборудования, как для персонала предприятий, так и для населения.

- Какие нарушения чаще всего выявляются при проверках предприятий химической и нефтехимической промышленности?

- Оценка промышленной безопасности предприятий, проверка соблюдения обязательных требований, установленных федеральными нормами и правилами, осуществляется инспекторским составом с применением нормативных документов, устанавливающих специальные требования по обеспечению взрывопожарной и химической безопасности, эксплуатации оборудования под избыточным давлением, систем управления и противоаварийной защиты на таких объектах. Также особое внимание уделяется соблюдению требований, предъявляемых к предприятиям по готовности к действиям по локализации и ликвидации аварий.

Основные проблемы предприятий в сфере промышленной безопасности связаны, как правило, со значительным количеством устаревшего оборудования, низкими темпами его модернизации и обновления, а также с недостатком профес-

сиональных навыков и знаний технологического персонала и специалистов.

Для обеспечения безопасности технологических процессов производств химической и нефтехимической промышленности в значительном количестве применяются технологическое и насосное оборудование, системы управления и контроля импортного производства. При этом в связи с ситуацией, сложившейся в мире, запасные части к оборудованию импортного производства поставляются с задержкой или не поставляются вовсе, что требует замены оборудования полностью.

Чаще всего выявляются нарушения требований промышленной безопасности при эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов, касающиеся:

- несвоевременного внесения в установленном порядке изменений в технологическую схему, аппаратурное оформление, системы контроля, связи, оповещения и ПАЗ;
- неудовлетворительной организации и безопасного проведения работ повышенной опасности;
- несоблюдения требований к организации и осуществлению производственного контроля;
- отсутствия или неисправности необходимых приборов и систем контроля за производственными процессами;
- несвоевременного проведения экспертизы промышленной безопасности зданий, сооружений, технических устройств, диагностики, испытаний, освидетельствований сооружений и технических устройств;
- ненадлежащей организации и осуществления мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий;
- несоблюдения требований, установленных в обосновании безопасности опасного производственного объекта;
- необеспечения проведения подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности;
- допуска к работам повышенной опасности лиц, имеющих медицинские противопоказания;
- невыполнения требований промышленной безопасности при хранении опасных веществ;
- невыполнения требований промышленной безопасности при проведении опытных работ на действующем производстве.



Источник фото: aerosolex.com

Технологические процессы на объектах осуществляются при высоких температурах и избыточном давлении на технологически сложном оборудовании, проводится значительное количество сливо-наливных операций, работ повышенной опасности, создающих значительные риски при нерегламентированной разгерметизации оборудования, как для персонала предприятий, так и для населения.

- Наблюдаются ли изменения в состоянии промышленной безопасности предприятий химической и нефтехимической промышленности за последние годы? Насколько активно идет модернизация предприятий?

- Модернизация химических производств в Нижегородской области и в Республике Мордовия осуществляется в последние годы в основном в порядке технического перевооружения опасных производственных объектов. При этом количество объектов, обновленных посредством реализации технических решений, предусмотренных в проектной документации на реконструкцию, остается незначительным и не соответствует фактической потребности обновления производств, в том числе с целью обеспечения высокого уровня промышленной безопасности.

- Как исключить аварии и несчастные случаи на химических предприятиях? На что необходимо обратить внимание руководителям в первую очередь?

- Полностью исключить аварии на химических предприятиях достаточно проблематично ввиду специфики производств. Основная задача при проектировании и эксплуатации объектов химии состоит в снижении степени риска аварии. Это достигается разработкой и реализацией технических и организационных мероприятий, направленных на предупреждение аварий и несчастных случаев на опасных производственных объектах. Выполнение таких мероприятий напрямую связано с модернизацией и обновлением предприятий, повышением профессионального уровня производственного персонала.

Основная задача по обеспечению промышленной безопасности, которая стоит перед руководителями предприятий, заключается в создании системы управления производством, обеспечивающей контроль и анализ действий не только технологических систем, но и работников опасных производственных объектов с целью повышения ответственности исполнителей всех уровней. ■



Основная задача при проектировании и эксплуатации объектов химии состоит в снижении степени риска аварии.

Руководителям предприятий и МО необходимо усилить контроль над подготовкой к зиме

Подготовка к осенне-зимнему периоду 2020-2021 гг. – в самом разгаре. Сейчас важно выполнить все запланированные ремонты, ввести в строй важные объекты и оборудование, заготовить резервное топливо. Каким был ОЗП 2019-2020 гг. для поднадзорных регионов, и на что следует обратить внимание при подготовке к новому сезону максимальных нагрузок – рассказали в Уральском управлении Ростехнадзора.



В зоне деятельности Уральского управления Ростехнадзора (далее Управление) находятся три субъекта Российской Федерации: Свердловская, Челябинская и Курганская области. Зима 2019-2020 гг. в этих регионах прошла без понижения температуры наружного воздуха до критически низких отметок, поэтому отопительный период в целом прошел спокойно. Управление оценило работу теплоснабжающих и теплосетевых организаций по подготовке и прохождению отопительного периода как удовлетворительную.

Технологические нарушения и аварии

Однако без аварийных ситуаций не обошлось. По информации, имеющейся в Управлении, в отопительном периоде 2019-2020 гг. на территории, поднадзорной Управлению, произошло 32 аварии, вызвавшие перерыв теплоснабжения потребителей на срок более 6 часов. Расследование причин данных аварийных ситуаций в соответствии с правилами осуществляется собственником или иным законным владельцем объекта.

Отопительный период 2019-2020 гг. проведен практически без аварийных ситуаций, приведших к прекращению те-

плоснабжения потребителей на срок более 24 часов, расследование которых осуществляется органами Ростехнадзора.

Единственный случай – это аварийная ситуация в Челябинской области в декабре 2019 г., приведшая к прекращению теплоснабжения потребителей на срок более 24 часов.

Эта авария произошла на тепловых сетях ЖКС № 10 г. Чебаркуль филиала Федерального государственного бюджетного учреждения «Центральное жилищно-коммунальное управление» Министерства обороны Российской Федерации. Похожая аварийная ситуация произошла также в ноябре 2019 г. на тепловых сетях муниципального образования «Поселок Уральский», находящихся в эксплуатации ФГБУ «ЦЖКУ» Минобороны России. Федеральный государственный энергетический надзор в отношении данной теплоснабжающей организации осуществляется Министерством обороны Российской Федерации.

Все технологические нарушения на объектах теплоснабжения трех субъектов Российской Федерации устранялись персоналом теплосетевых и теплоснабжающих организаций оперативно, у Управления не было оснований применять к ним какие-либо санкции, предусмотренные действующим законодательством.



Источник фото: orenburzhie.ru

По информации, имеющейся в Управлении, в отопительном периоде 2019-2020 гг. на территории, поднадзорной Управлению, произошло 32 аварии, вызвавшие перерыв теплоснабжения потребителей на срок более 6 часов.

Проверки и типовые нарушения

Ежегодно в период подготовки к ОЗП Ростехнадзором проводятся внеплановые проверки объектов энергетики.

В 2019 г. перед началом отопительного периода по поручениям Правительства Российской Федерации от 18.06.2019 г. № ВМ-П9-4982 и от 19.06.2019 г. № ДК-П9-5084 Управлением было проведено 110 внеплановых выездных проверок контроля хода подготовки субъектов электроэнергетики и объектов теплоснабжения к работе в осенне-зимний период 2019-2020 гг.

По результатам проведенных проверок выданы предписания для их устранения, привлечены к административной ответственности 78 юридических и 136 должностных лиц.

Основными типовыми и массовыми нарушениями обязательных требований остаются следующие нарушения:

- не проводятся подготовка и аттестация специалистов, осуществляющих эксплуатацию объектов энергетики;
- к эксплуатации привлекаются специалисты сторонних организаций, не прошедшие соответствующую подготовку и аттестацию;
- отсутствуют средства защиты, предусмотренные правилами;
- производственные здания и оборудование не подвергаются периодическому техническому освидетельствованию;

- не проводится капитальный ремонт энергоустановок.

На сегодняшний день проведены проверки выполнения ранее выданных предписаний, срок для исполнения которых истек. В отношении организаций, не выполнивших в установленный срок предписания, были возбуждены и направлены для рассмотрения в судебные органы административные дела.

Уроки прошлого сезона

Проведенные проверки показали, что для устранения нарушений необходимо усилить исполнительную дисциплину на предприятиях и обращать большее внимание на требования законодательства в области теплоснабжения и электроэнергетики при планировании финансовых затрат.

Основной причиной невыдачи паспорта муниципальным образованиям является неготовность теплоснабжающих и теплосетевых организаций, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования, или непроведение муниципальным образованием оценки готовности таких организаций.

Руководителям муниципальных образований необходимо усилить контроль за подготовкой объектов теплоснабжения к отопительному периоду 2020-2021 гг., в том числе принять непосредственное участие в подготовке и оценке готовности объектов, в работе которых были выявлены нарушения. ■

Нарушения промышленной безопасности на ОПО с подъемными сооружениями



Клименко Максим Михайлович, эксперт-консультант по промышленной безопасности, директор по развитию экспертно-консалтинговой группы «МТК Эксперт»

Ростехнадзор следит за безопасностью ОПО с подъемными сооружениями через внеплановые проверки. В статье расскажем, каких нарушений нужно избегать, чтобы не получить санкции и штрафы.

Опасные производственные объекты с подъемными сооружениями при регистрации получают IV класс опасности. Согласно ч. 5.2 ст. 16 Федерального закона № 116 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» плановые проверки на таких объектах не проводятся.

Ростехнадзор проверяет объекты только внепланово, причем может прийти без предупреждения (см. ч.ч. 7, 8 и 9 ст. 16 Федерального закона № 116).

Цель любой проверки – обнаружить (зафиксировать) нарушения обязательных требований. В итоге нарушителей ждут санкции Ростехнадзора согласно КоАП РФ.

Нарушения промышленной безопасности на ОПО с ПС можно разделить на три вида:

- нарушения нормативных требований;
- нарушения технических требований;
- нарушения эксплуатационных требований.

Рассмотрим каждый вид более подробно.

Нарушения нормативных требований

Речь о нарушении требований, прописанных в:

- Федеральном законе от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности ОПО».
- Техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011).
- Постановлении Правительства РФ от 10.03.1999 г. № 263 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на ОПО».
- Приказе Ростехнадзора от 19.08.2011 г. № 480 «Об утверждении Порядка прове-

дения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

- Приказе Ростехнадзора от 03.07.2019 г. № 258 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по осуществлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности» (см. п. 15 – исчерпывающий перечень документов, которые проверит Ростехнадзор).

- ФНП «Правила безопасности ОПО, на которых используются подъемные сооружения», утв. Приказом Ростехнадзора от 12.11.2013 г. № 533 (далее ФНП по ПС).

- Паспорте и руководстве по эксплуатации ПС (наличие документов, техническое обслуживание и ремонт, освидетельствования и обследования).

В общем виде – это требования к документам и процедурам, которые нужны для законной (и безопасной) эксплуатации ОПО с ПС и самой грузоподъемной техники.

Примеры нарушений, при наличии которых работа ПС должна быть запрещена (см. п. 255 ФНП по ПС):

1. ПС не поставлен на учет в органах Ростехнадзора (см. раздел VI ФНП по ПС, п. 138-148).
2. Объект с ПС не зарегистрирован в реестре ОПО (см. п. 145-146 ФНП по ПС и Федеральный закон № 116).
3. Не организован и не осуществляется производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности на ОПО (не разработано положение о производственном контроле, не назначены ответственные и т.д.).

Источник фото: andina.pe



4. Не ведется учет инцидентов на ОПО.
5. Не назначен хотя бы один из специалистов:

- ответственный за осуществление производственного контроля при эксплуатации ПС;
- ответственный за содержание ПС в работоспособном состоянии;
- ответственный за безопасное производство работ с применением ПС.

6. Ответственные специалисты не аттестованы по промышленной безопасности (А.1 + Б.9.31 или Б.9.32).

7. ПС обслуживает необученный и неаттестованный персонал (крановщики, стропальщики, операторы, механики и т.д.).

8. Не проводятся технические освидетельствования, экспертизы промышленной безопасности.

9. Отсутствуют паспорт и руководство (инструкция) по эксплуатации ПС.

10. Отсутствуют или разработаны на основании недействующих нормативных документов должностные и производственные инструкции для работников ОПО.

11. ПС пущен в работу без записи в паспорте.

12. Не установлен порядок периодических осмотров, технических обслуживаний и ремонтов (когда нет указаний в руководстве по эксплуатации или руководство по эксплуатации отсутствует).

13. Отсутствуют проекты производства работ (ППР), технологические карты (ТК), не оформляются наряды-допуски (если необходимы – см. раздел VI ФНП по ПС).

14. Нет полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельца ОПО за причинение вреда в результате аварии на ОПО (см. статью 15 Федерального закона № 116) и т.д.

Нарушения технических требований

Речь о нарушении требований, закрепленных в:

- паспорте ПС и руководстве (инструкции) по эксплуатации;
- ФНП по ПС (если требования ФНП не противоречат паспорту и руководству по эксплуатации).

Технические требования связаны с конструктивной целостностью, исправностью и работоспособностью ПС (его элементов и систем) в составе ОПО.

Примеры нарушений (общие и частные):

1. На ПС (ОПО с ПС) есть дефекты, технические неисправности (при их наличии работа ПС должна быть запрещена, см. п. 255 ФНП по ПС):
 - трещины или деформации металлоконструкций выше допустимых пределов;
 - ослабление креплений в соединениях металлоконструкций;
 - неработоспособность заземления, гидро-, пневмо- или электрооборудования;
 - неработоспособность указателей, ограничителей, регистраторов, средств автоматической остановки, блокировок и защит, других устройств безопасности;
 - недопустимый износ крюков, ходовых колес, канатов, цепей, механизмов и тормозов;

Эксплуатационные требования сводятся к тому, насколько условия работы ПС (место, период, технологический процесс и др.) соответствуют его разрешенным техническим параметрам (см. паспорт и руководство по эксплуатации).

- неисправность системы управления;
- неисправность противоугонных захватов, рельсового пути, тупиковых упоров.

2. Отсутствуют съемные грузозахватные приспособления и тара, соответствующие массе и виду перемещаемых грузов (или они неработоспособны).

3. Неисправен концевой выключатель ограничения высоты подъема груза.

4. Вантовый стрелковый канат не подвергался замене с даты изготовления ПС.

5. ПС не оборудован координатной защитой для работы в стесненных условиях, либо координатная защита неисправна (не настроена в соответствии с ППР).

6. ПС работает с неисправным концевым выключателем открытия люка кабины.

7. Грузовой канат ПС имеет обрывы проволоки, при наличии которых бракуется стальной канат, деформации в виде волнистости, раздавливание прядей и т.д.

8. Применяются неработоспособные съемные грузозахватные приспособления и т.д.

Нарушения эксплуатационных требований

Речь, опять же, о нарушении требований:

- паспорта ПС и руководства (инструкции) по эксплуатации;
- ФНП по ПС.

Эксплуатационные требования сводятся к тому, насколько условия работы ПС (место, период, технологический процесс и др.) соответствуют его разрешенным техническим параметрам (см. паспорт и руководство по эксплуатации).



Источник фото: krankom-msk.ru

Примеры нарушений (при их наличии работа ПС должна быть запрещена, см. п. 255 ФНП по ПС):

1. ПС не соответствует технологическому процессу, в котором задействовано.
2. ПС не соответствует параметрам окружающей среды и региона, где применяется (температурный диапазон окружающей среды, ветровой регион, сейсмичность района).
3. Здания, сооружения, конструкции, которые воспринимают нагрузки от ПС, имеют недопустимые дефекты (трещины, деформации, разрушения).
4. Заводской номер ПС не идентифицируется из-за отсутствия заводской шильды (таблички).
5. Опасная зона действия крана по ППР выходит за территорию строительной площадки и т.д. ■

Санкции Ростехнадзора за нарушения

Статья КоАП РФ	Вид нарушения	Наказание
ч. 1 ст. 9.1 – нарушение требований промышленной безопасности	Нарушения нормативных, технических и эксплуатационных требований	Административный штраф: 1. на граждан (персонал ОПО с ПС – крановщик, стропальщик, оператор и т.д.) – от 2000 до 3000 рублей 2. на должностных лиц (ответственные за ОПО с ПС) – от 20 000 до 30 000 рублей или дисквалификация на срок от шести месяцев до одного года 3. на юридических лиц – от 200 000 до 300 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток
ч. 3 ст. 9.1 – грубое нарушение требований промышленной безопасности	Нарушения нормативных, технических и эксплуатационных требований, которые: - привели/могут привести к аварии на ОПО; - угрожали/угрожают жизни или здоровью людей; - нанесли/могут нанести вред имуществу физических и юридических лиц и т.д.	Административный штраф: 1) на должностных лиц (ответственные за ОПО с ПС) – от 40 000 до 50 000 рублей или дисквалификация на срок от одного года до двух лет 2) на юридических лиц – от 500 000 до 1 000 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток
ст. 9.19 – эксплуатация ОПО без полиса обязательного страхования	Нарушение нормативных требований	Административный штраф: 1) на должностных лиц (руководство эксплуатирующей организации, ответственный за осуществление производственного контроля) – от 15 000 до 20 000 рублей 2) на юридических лиц – от 300 000 до 500 000 рублей

Вопрос об аттестации

В редакцию журнала поступил вопрос, касающийся порядка подготовки и аттестации работников организаций. На него ответили в Волжско-Окском управлении Ростехнадзора.



- Имела ли право комиссия предприятия, созданная согласно требованиям Приказа Ростехнадзора от 29.01.2007 г. № 37, проводить аттестацию ИТР и проверку знаний рабочих с 08.11.2019 г. до 21.12.2019 г. – дня вступления в силу Приказа Ростехнадзора от 08.11.2019 г. № 430 «О признании утратившим силу приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29.01.2007 г. № 37 «О порядке подготовки и аттестации работников организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» и изменений к нему?» Действительны ли сейчас протоколы и удостоверения, оформленные данной комиссией с 08.11.2019 г. до дня вступления приказа в силу? Постоянно действующая комиссия предприятия – председатель ПДК и ее члены – аттестованы в территориальной аттестационной комиссии в установленном порядке.



Источник фото: s-o-u-t.ru

Ответ:

- В отношении применения Приказа Ростехнадзора от 08.11.2019 г. № 430 «О признании утратившим силу приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29.01.2007 г. № 37 «О порядке подготовки и аттестации работников организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» и изменений к нему» сообщаем следующее:

Указанным приказом, вступившим в силу 21.12.2019 г., отменены ранее устанавливавшие требования к подготовке и аттестации Положение об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (РД 03-19-2007) и Положение об организации обучения и проверки знаний рабочих организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (РД 03-20-2007).

Вместе с тем Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2019 г. № 1365 (далее – постановление) во исполнение требований Федеральных законов «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», «О безопасности гидротехнических сооружений», «Об электроэнергетике» утверждено Положение об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безо-

пасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, которое регламентирует деятельность аттестационных комиссий.

П. 4 постановления установлено, что п.п. 14, 16, 20, 22 и 27 Положения об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики в части, касающейся использования Единого портала тестирования в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», подлежат применению с 01.11.2019 г.

Таким образом, вне зависимости от вступления в силу Приказа Ростехнадзора от 08.11.2019 г. № 430, с 01.11.2019 г. аттестационная комиссия организации должна проводить аттестацию с применением средств Единого портала тестирования. При соблюдении этого требования результат аттестации, проведенной аттестационной комиссией организации, будет правомерным.

Также сообщаем, что нормативными правовыми актами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору не устанавливаются требования к порядку проведения проверки знаний рабочих. ■

Ростехнадзор дал дополнительные разъяснения

В связи с обращением Российского союза промышленников и предпринимателей Ростехнадзором подготовлены дополнительные разъяснения по вопросам применения Постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 г. № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях разрешительной деятельности в 2020 г.».

С 01.07.2020 г. по 31.12.2020 г. допускается проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах с использованием средств дистанционного взаимодействия экспертов в области промышленной безопасности и работников эксплуатирующих организаций.

1. Норма, установленная п. 2 приложения № 5 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 г. № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 г.» (далее постановление № 440), не отменяет и не подменяет собой обязанность эксплуатирующей организации выполнять комплекс мероприятий, направленный на обеспечение безопасной эксплуатации опасных производственных объектов, установленных п. 1 ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». Решение о необходимости разработки дополнительных мероприятий, обеспечивающих безопасную эксплуатацию опасных производственных объектов, эксплуатирующая организация принимает самостоятельно, исходя из фактического состояния эксплуатируемых объектов.



Источник фото: bashexpert.com

2. Решение об эксплуатации применяемых технических устройств, зданий и сооружений на опасном производственном объекте без проведения экспертизы промышленной безопасности руководитель (заместитель руководителя, руководитель обособленного подразделения) эксплуатирующей организации принимает, а также фиксирует факт его принятия в соответствии с порядком, установленным в этой организации.

Информирование Ростехнадзора или его территориального органа о принятом решении не требуется. Проверка наличия решения об эксплуатации применяемых технических устройств, зданий и сооружений на опасном производственном объекте без проведения экспертизы промышленной безопасности осуществляется при проведении проверочных мероприятий, связанных с государственным контролем (надзором) в области промышленной без-

опасности и предоставлении государственной услуги по лицензированию отдельных видов деятельности.

3. Штрафные санкции за неисполнение в период с 06.04.2020 г. по 01.07.2020 г. требований подпункта «л» п. 5 Положения о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.06.2013 г. № 492, не применяются при условии соблюдения требований п. 2 приложения № 5 к постановлению № 440. Согласно данному пункту решение об эксплуатации опасных производственных объектов без проведения экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений должно быть принято руководителем (заместителем руководителя) эксплуатирующей организации, либо руководителем ее обособленного структурного подразделения (филиала, представительства) в случаях, если такие права предусмотрены положением о таком обособленном подразделении. Данное решение должно быть документально оформлено в форме, определяемой организацией самостоятельно.

4. С 01.07.2020 г. по 31.12.2020 г. допускается проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах с использованием средств дистанционного взаимодействия экспертов в области промышленной безопасности и работников эксплуатирующих организаций. Данная норма отнесена к исполнению требований по осмотру технических устройств, зданий и сооружений экспертами.

П. 3 приложения № 5 к постановлению № 440 не применяется к проведению технического диагностирования технических устройств и обследования зданий и сооружений.

На подготовительном этапе к проведению экспертизы промышленной безопасности экспертной организации целесообразно определить перечень соответствующих документов и информации (фото-, видеоматериалы), необходимых для проведения экспертизы, согласовать с заказчиком работы формы и форматы их представления, выявить обстоятельства, препятствующие заказчику направить экспертной организации необходимые документы и информацию



Источник фото: 1cert.ru

Решение об эксплуатации применяемых технических устройств, зданий и сооружений на опасном производственном объекте без проведения экспертизы промышленной безопасности, руководитель (заместитель руководителя, руководитель обособленного подразделения) эксплуатирующей организации принимает, а также фиксирует факт его принятия в соответствии с порядком, установленным в этой организации.

с использованием средств электронного взаимодействия, проработать меры по предоставлению заказчику возможности направить копии документов и информацию, необходимые для проведения экспертизы, иным способом, обеспечивающим бесконтактную доставку.

5. Исследования, связанные с необходимостью визуального и измерительного контроля, проводятся с учетом принятых ограничительных и иных мер, направленных на защиту населения в рамках борьбы с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), принятыми органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых планируется проведение таких работ.

6. При проведении экспертизы с использованием средств дистанционного взаимодействия должны быть соблюдены все требования, установленные законодательством Российской Федерации.

7. Дифференциация сроков проведения экспертизы промышленной безопасности для разных объектов не предусмотрена.

Вместе с тем обращается внимание, что постановление № 440 не устанавливает запретов на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности в период действия мер, направленных на борьбу с коронавирусной инфекцией.

8. Постановлением № 440 установлены особенности регулирования деятельности в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, в сфере электроэнергетики и теплоснабжения в период с 03.04.2020 г. по 31.12.2020 г., а именно определено, что имеющиеся аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики (далее аттестация) продлеваются и считаются действующими до 01.10.2020 г. Также до 31.12.2020 г. увеличен срок проведения первичной аттестации, исчисляемый со дня назначения на должность, с одного до трех месяцев.

Предоставление государственных услуг по проведению аттестации по вопросам промышленной безопасности, аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики возобновлено с 13.04.2020 г. с учетом нерабочих дней, установленных указами президента Российской Федерации от 25.03.2020 г. № 206, от 02.04.2020 г. № 239 и от 28.04.2020 г. № 294.

Процедура проведения аттестации, в том числе с использованием Единого портала тестирования в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики определена Положением об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2019 г. № 1365 (далее положение № 1365), и остается неизменной.

9. Действие аттестаций, срок которых истек до вступления в силу постановления № 440, не продляется.

10. Аттестация, проведенная с нарушением требований положения № 1365, действительной не признается.

11. В соответствии с п. 4 приложения № 6 к постановлению № 440 (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 22.04.2020 г. № 557 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части установления особенностей осуществления контрольно-надзорной и разрешительной деятельности в 2020 г.») в 2020 г. допускается эксплуатация гидротехнического сооружения без внесения и (или) обновления сведений в Российском регистре гидротехнических сооружений и соответствующего разрешения на эксплуатацию гидротехнического сооружения.

Специальное продление действия разрешений не требуется. Вместе с тем организация вправе разработать декларацию безопасности гидротехнического сооружения и получить разрешение на его эксплуатацию по собственной инициативе.

12. Проверка знаний требований охраны труда и других требований безопасности, предъявляемых к организации и выполнению работ в электроустановках в период с 06.04.2020 г. до 01.10.2020 г., не проводится.

Отсутствие проверки знаний в этот период не будет являться нарушением обязательных требований.

13. Продление действия разрешений и лицензий, сроки действия которых истекают (истекли) в период с 15.03.2020 г. по 31.12.2020 г., применяется исключительно в отношении разрешений и лицензий, указанных в приложении № 1 к постановлению № 440. ■

Методические рекомендации по проведению дистанционных проверок

Одной из мер по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции стало проведение надзорных мероприятий в дистанционном режиме. Ростехнадзор утвердил методические рекомендации по осуществлению государственного надзора с использованием средств дистанционного взаимодействия.

Опубликован Приказ Ростехнадзора от 27.05.2020 г. № 201 «Об утверждении Методических рекомендаций по осуществлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственного контроля (надзора) за соблюдением требований промышленной безопасности и лицензионных требований с использованием средств дистанционного взаимодействия». Рекомендации будут действовать до 31.12.2020 г.

Методические рекомендации применяются при проведении проверок соответствия требованиям промышленной безопасности и лицензионным требованиям в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих:

- деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности;
- деятельность, связанную с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения;
- производство маркшейдерских работ;
- эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

Сроки проверки

Срок проведения проверочных мероприятий не должен превышать 30 рабочих дней при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением требований промышленной безопасности и 20 рабочих дней при проведении проверок соответствия лицензионным требованиям.

В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведе-



ния сложных и длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований срок проведения проверки может быть продлен руководителем Ростехнадзора или руководителем территориального органа (заместителем руководителя Ростехнадзора или заместителем руководителя территориального органа), но не более чем на 20 рабочих дней.

Требования к документам

Требования к формату документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в ходе проверки с использованием средств дистанционного взаимодействия, приведены в приложении № 1 к методическим рекомендациям. ■

Приложение 1. Форматы документов и (или) информации, необходимые для осуществления государственного контроля (надзора)

Тип документа	Электронный формат*
Копия документа	.pdf
Фотоматериал	.jpeg
Видеоматериал	.mp4
	.mkv
	.avi

*Представляемые фото-, видеоматериалы, документы должны содержать соответствующие комментарии (пояснения) к ним, отметку о дате и времени фиксации, а также геолокации места осуществления фиксации.



При подготовке материала использовалась информация сайта gosnadzor.ru.



Если достоверность сведений, содержащихся в представленных документах, будет вызывать обоснованные сомнения либо эти сведения не позволяют оценить соблюдение установленных требований, Ростехнадзор направит в адрес проверяемого лица мотивированный запрос с требованием представить необходимые для рассмотрения в ходе проведения дистанционной проверки документы, в том числе фото-, видеоматериалы.

Перечни документов при проверке соблюдения требований в области промышленной безопасности

Исчерпывающий перечень документов и информации, которые потребует инспектор у проверяемого лица при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, установлен п. 15 Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по осуществлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, утв. Приказом Ростехнадзора от 03.07.2019 г. № 258 (далее регламент № 258).

Исчерпывающий перечень документов и информации, который будет запрошен в рамках межведомственного информационного взаимодействия при осуществлении надзора в области промышленной безопасности, установлен п. 16 регламента № 258.

Перечни документов при проверке соответствия лицензионным требованиям

Перечень документов и информации, истребуемых лично у проверяемого лица при осуществлении проверок соответствия соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям:

Деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности:

- копии приказов (с отметкой об ознакомлении) о принятии на основное место работы лиц, имеющих аттестацию эксперта в области промышленной безопасности; копия штатного расписания проверяемого лица; выписки из трудовых книжек, подтверждающих трудоустройство лиц, имеющих аттестацию эксперта в области промышленной безопасности; реквизиты квалификационных удостоверений экспертов;

- копии документов, подтверждающих наличие у лицензиата необходимых и принадлежащих на праве собственности или на ином законном основании по месту осуществления лицензируемого вида деятельности зданий или нежилых помещений, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, или реквизиты таких документов, если права зарегистрированы в указанном реестре;

- перечень оборудования, приборов, материалов и средств информационного обеспечения, необходимых для

осуществления лицензируемого вида деятельности; копии документов, подтверждающих их наличие у проверяемого лица на праве собственности или на ином законном основании; фотографии оборудования и приборов, применяемых (планируемых к применению), копии свидетельств о поверке при осуществлении данного вида деятельности;

- реквизиты заключений экспертизы промышленной безопасности, внесенных в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности, за период при осуществлении плановой проверки соблюдения лицензионных требований.

Деятельность, связанная с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения:

- реквизиты документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии на праве собственности или на ином законном основании по адресам мест осуществления лицензируемого вида деятельности помещений, зданий, сооружений и иных объектов, обеспечивающих выполнение заявленных видов работ, не являющихся объектами жилищного фонда, или в случае если права не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, — копии таких документов;

- перечень оборудования, контрольно-проверочной аппаратуры, технической документации, принадлежащих проверяемому лицу на праве собственности или на ином законном основании, соответствующих установленным требованиям и необходимым для выполняемых работ; копии

документов, подтверждающих их наличие у проверяемого лица на праве собственности или на ином законном основании; фотографии, подтверждающие фактическое наличие оборудования и приборов, применяемых (планируемых к применению); копии свидетельств о поверке;

- копии приказов о приеме на работу работников проверяемого лица (с отметкой об ознакомлении); копия штатного расписания проверяемого лица; выписки из трудовых книжек работников проверяемого лица; реквизиты протоколов аттестации работников в области промышленной безопасности или копия протокола аттестационной комиссии проверяемого лица (с приложением реквизитов протоколов аттестации в области промышленной безопасности членов аттестационной комиссии); копии дипломов о наличии высшего образования работников проверяемого лица; копии документов о профессиональной переподготовке работников проверяемого лица;

- копии документов, подтверждающих организацию проверяемым лицом учета взрывчатых материалов промышленного назначения в соответствии с федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, а также обеспечение режимно-охранных мероприятий в установленном порядке;

- реквизиты документов, подтверждающих соответствие технических устройств, планируемых для применения на объектах, требованиям технических регламентов (наименование органа, подтвердившего соответствие технических устройств, номер и дата выдачи документа), или реквизиты регистрации положительных заключений экспертизы промышленной безопасности на технические устройства, планируемые для применения, в реестре заключений экспертизы промышленной безопасности;

- копия положения о производственном контроле;
- сведения, подтверждающие производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения проверяемым лицом в соответствии с требованиями, установленными федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности.

Производство маркшейдерских работ:

- копия приказа о приеме на работу работника проверяемого лица; копия

штатного расписания проверяемого лица; выписки из трудовых книжек работников проверяемого лица; реквизиты протоколов аттестации работника в области промышленной безопасности или копия протокола аттестационной комиссии проверяемого лица (с приложением реквизитов протоколов аттестации в области промышленной безопасности членов аттестационной комиссии); копии дипломов о наличии высшего образования работников проверяемого лица; копии документов о профессиональной переподготовке работников проверяемого лица;

- копии положений о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на объектах в соответствии со ст. 11 Федерального закона от 21.07.2007 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее Федеральный закон № 116-ФЗ); реквизиты лицензии на пользование недрами (в случае если проверяемое лицо является недропользователем);

- перечень оборудования, приборов, средств измерений, необходимых для выполнения работ (оказания услуг), копии документов, подтверждающих их наличие у проверяемого лица на праве собственности или на ином законном основании; фотографии оборудования и приборов, применяемых (планируемых к применению); копии свидетельств о поверке приборов и средств измерений при осуществлении данного вида деятельности;

- сведения, подтверждающие проведение маркшейдерских наблюдений, достаточных для обеспечения нормального технологического цикла горных работ и прогнозирования опасных ситуаций, своевременное определение и нанесение на планы горных работ опасных зон в соответствии с п. 5 ч. 5 ст. 24 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 г. № 2395-1 «О недрах» (далее закон РФ «О недрах»);

- копии документов, подтверждающих ведение маркшейдерской документации при осуществлении всех видов пользования недрами и обеспечение ее сохранности в соответствии с п. 3 и 11 ч. 2 ст. 22 закона РФ «О недрах»;

- копии документов, подтверждающих правильность осуществляемых пространственных измерений и определений параметров горных разработок и подземных сооружений, положений участков строительства и эксплуатации подземных сооружений, границ горных отводов, границ ведения горных и взрывных работ, опасных

Непредставление компетентным органом Российской Федерации ответа на межведомственный запрос Ростехнадзора не является основанием для принятия решения о несоответствии проверяемого лица установленным требованиям.

Если у проверяемого лица нет возможности направить необходимые документы в электронном виде, подписанные усиленной квалифицированной электронной подписью, согласовываются сроки представления документов на бумажном носителе. Срок предоставления документов — в течение срока проведения проверки, но не менее, чем за пять рабочих дней до ее окончания. Доставка документов на бумажном носителе в орган Ростехнадзора должна быть бесконтактной.

зон, зон охраны от вредного влияния горных разработок и сдвига горных пород, контуров предохранительных целиков, границ разности бортов карьеров и разрезов в соответствии с методиками (методами) измерений и установленными показателями точности измерений;

- копии документов, подтверждающих проведение работ в соответствии с согласованной в установленном порядке проектной документацией на производство маркшейдерских работ, техническим проектом, планами и схемами развития горных работ, а также с требованиями по проведению маркшейдерских работ.

Эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности:

- реквизиты документов, подтверждающих наличие у проверяемого лица на праве собственности или ином законном основании по месту осуществления лицензируемого вида деятельности земельных участков, зданий, строений и сооружений, на (в) которых размещаются объекты, или в случае если такие права не зарегистрированы в едином государственном реестре недвижимости, копии таких документов; копии документов, подтверждающих наличие на праве собственности или ином законном основании по месту осуществления лицензируемого вида деятельности технических устройств, планируемых для применения (применяемых) на объектах;

- реквизиты документов, подтверждающих ввод объектов в эксплуатацию, или внесенных в реестр положительных заключений экспертизы промышленной безопасности на технические устройства, планируемые для применения на объектах, а также на здания и сооружения на объектах (далее — положительное заключение экспертизы промышленной безопасности) в соответствии со ст.ст. 6, 7 и 13 федераль-

ного закона № 116-ФЗ или копии иных документов, сведения о которых отсутствуют в распоряжении федеральных и муниципальных органов исполнительной власти, подтверждающих ввод в эксплуатацию;

- реквизиты документов, подтверждающих соответствие технических устройств, планируемых для применения на объектах, требованиям технических регламентов (наименование органа, подтвердившего соответствие технических устройств, номер и дата выдачи документа), или реквизиты внесенных в реестр положительных заключений экспертизы промышленной безопасности в соответствии со ст. 13 Федерального закона № 116-ФЗ;

- реквизиты деклараций промышленной безопасности в случаях, предусмотренных ст. 14 Федерального закона № 116-ФЗ;

- копия положения о создании системы управления промышленной безопасностью и (или) копии документов, подтверждающих внесение изменений в документацию системы управления промышленной безопасностью в случаях, предусмотренных ст. 11 Федерального закона № 116-ФЗ;

- информация и (или) документы, подтверждающие ее функционирование;

- копии положений о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на объектах в соответствии со ст. 11 Федерального закона № 116-ФЗ;

- информация и (или) документы, подтверждающие его осуществление;

- перечень приборов и систем контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов на объектах в случаях, если обязательность наличия таких приборов и систем предусмотрена федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности или до их вступления в силу — требованиями промышленной безопасности, установленными нормативными документами федеральных органов исполнительной власти; информация, подтверждающая их функционирование;

- копии планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на объектах в соответствии со ст. 10 Федерального закона № 116-ФЗ;

- копии договоров об обслуживании, заключенные с профессиональными аварийно-спасательными службами или формированиями; копии документов, подтверждающие аттестацию профессиональных аварийно-спасательных служб или формирований в соответствии со ст. 12 Федерального закона от 22.08.1995 г.



№ 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», а также информацию и (или) документы о наличии штатного аварийно-спасательного формирования из числа работников проверяемого лица в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 116-ФЗ и другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

- копии документов, подтверждающих наличие создаваемых в соответствии с законодательством Российской Федерации резервов финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий в соответствии со ст. 10 Федерального закона № 116-ФЗ;

- копии страховых полисов обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на объекте, оформленных в соответствии с Федеральным законом № 116-ФЗ и Федеральным законом от 27.07.2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте», сроки которых не истекают на дату завершения проверочных мероприятий;

- копии паспортов технических устройств, планируемых к применению (применяемых) на объекте; руководств (инструкций) по эксплуатации;

- информация и (или) документы,

подтверждающие принятие в соответствии с техническими регламентами мер по обеспечению безопасности технических устройств, применяемых на объектах, предусмотренных обоснованиями безопасности указанных технических устройств, а также мер по обеспечению безопасности технических устройств, предусмотренных их руководствами (инструкциями) по эксплуатации, в том числе при вводе их в эксплуатацию, использовании по прямому назначению, техническом обслуживании, всех видах ремонта, периодическом диагностировании, испытании, перевозке, упаковке, консервации и хранении в соответствии со ст. 7 Федерального закона № 116-ФЗ;

- копии документов, подтверждающих обеспеченность укомплектованности штата работников объектов, согласно требованиям, установленным в соответствии со ст. 9 Федерального закона № 116-ФЗ;

- копии документов, подтверждающих допуск к работе на объектах лиц, удовлетворяющих соответствующим квалификационным требованиям и не имеющих медицинских противопоказаний к указанной работе, в соответствии со ст. 9 Федерального закона № 116-ФЗ;

- реквизиты документов, подтверждающих обеспечение проведения подготовки и аттестации в области промышленной безопасности руководящего состава, инженерно-технического персонала, осуществляющего деятель-

ность на объектах, в соответствии со ст. 9 Федерального закона № 116-ФЗ;

- реквизиты внесенных в реестр положительных заключений экспертизы промышленной безопасности в соответствии со ст. 13 Федерального закона № 116-ФЗ;

- копии документов и информация, подтверждающие предотвращение в соответствии со ст. 9 Федерального закона № 116-ФЗ проникновения на объекты посторонних лиц;

- информация, подтверждающая соблюдение установленных требований к регистрации опасных производственных объектов (исключению сведений, внесению изменений);

- информация и (или) документы о соблюдении установленного федерального органом исполнительной власти в области промышленной безопасности порядка проведения технического расследования причин аварий в соответствии со ст. 12 Федерального закона № 116-ФЗ, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения;

- информация (или) документы, подтверждающие эксплуатацию объектов в соответствии с требованиями промышленной безопасности, установленными федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности или до их вступления в силу — требованиями промышленной

Исчерпывающий перечень документов и информации, которые потребует инспектор у проверяемого лица при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, установлен п. 15 Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по осуществлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, утв. Приказом Ростехнадзора от 03.07.2019 г. № 258.

безопасности, установленными нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, предусмотренными ст. 49 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с реализацией положений Федерального закона «О техническом регулировании», а также требованиями, установленными в обоснованиях безопасности объектов, — в случае если деятельность осуществляется лицензиатом с применением обоснования безопасности объекта.

Информация из других органов

При проведении проверки Ростехнадзор запросит информацию и документы, находящиеся в распоряжении органов, являющихся обладателями базовых государственных информационных ресурсов:

- ФНС России — сведения из Единого государственного реестра юридических лиц, Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, реестра аккредитованных представительств и филиалов иностранных юридических лиц;
- органы местного самоуправления — сведения о документах, подтверждающих ввод в эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;
- Росаккредитация — сведения, содержащиеся в Едином реестре сертификатов соответствия или в Едином реестре деклараций о соответствии;
- Росреестр — сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре недвижимости, включающие в себя информацию о зарегистрированных правах и ограничениях, переходе прав на земельные участки, здания, строения и сооружения, составляющие опасный производственный объект.

Непредставление компетентным органом Российской Федерации ответа на межведомственный запрос Ростехнадзора не является основанием для принятия решения о несоответствии проверяемого лица установленным требованиям.

Распоряжение о проверке

В распоряжении о проведении проверки указывается адрес электронной почты, на который проверяемое лицо вправе направить истребуемые электронные документы и номер телефона исполнителя.

К распоряжению о проведении проверки прикладывается исчерпывающий перечень документов и информации с указанием возможных форм и форматов, а также рекомендуемых ориентировочных сроков их представления проверяемым лицом.

Перечень документов и информации должен содержать отметку о праве проверяемого лица представить сведения, находящиеся в распоряжении иных федеральных и муниципальных органов власти, заверенные усиленной квалифицированной электронной подписью органа власти, в чьем ведении находятся указанные сведения.

Распоряжение о проведении проверки и перечень документов и информации подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя (заместителя руководителя) Ростехнадзора (территориального органа Ростехнадзора) по отдельности, а также дублируются на бумажном носителе, при этом электронная версия направляется проверяемому лицу, а версия на бумажном носителе приобщается к надзорному, контрольно-наблюдательному или лицензионному делу.

Согласование с проверяемым лицом форм, форматов и объемов необходимых документов осуществляется с использованием адреса электронной почты Ростехнадзора, указанного в распоряжении о проведении проверки. Также указывается необходимость подписания каждого представляемого документа усиленной квалифицированной электронной подписью проверяемого лица.

Согласование может проводиться также посредством телефонной связи.

Доставка документов

Если у проверяемого лица нет возможности направить необходимые документы

в электронном виде, подписанные усиленной квалифицированной электронной подписью, согласовываются сроки представления документов на бумажном носителе. Срок предоставления документов — в течение срока проведения проверки, но не менее, чем за пять рабочих дней до ее окончания. Доставка документов на бумажном носителе в орган Ростехнадзора должна быть бесконтактной.

Непредставление необходимых документов в установленные сроки будет основанием для вывода о несоответствии проверяемого лица пункту соответствующего требования, установленного законодательством Российской Федерации.

Акт проверки

Акт проверки в двух экземплярах оформляется на бумажном носителе непосредственно после завершения проверки. Один экземпляр акта направляется проверяемому лицу заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

В случае оформления акта проверки, содержащего вывод о несоответствии проверяемого лица установленным требованиям, к акту проверки прикладывается фотоотчет, содержащий информацию о конкретных выявленных нарушениях (за исключением нарушений, касающихся отсутствия документов или информации). Каждый лист такого отчета подписывается должностным лицом, выявившим нарушение, предписания об устранении выявленных нарушений и иные связанные с результатами проверки документы или их копии (далее приложения).

Вручение акта

Сканированная копия акта проверки, включая приложения, направляется проверяемому лицу по адресу электронной почты с сопроводительным письмом, подписанным усиленной квалифицированной подписью руководителя (заместителя руководителя) Ростехнадзора, руководителя (заместителя руководителя) территориального органа Ростехнадзора, с обязательным статусом «Важно» и направлением уведомления о прочтении.

Если в течение одного рабочего дня со дня получения уведомления о прочтении электронного письма, содержащего акт проверки, от проверяемого лица не поступила сканированная копия акта, содержащего отметку об ознакомлении с результатами проверки, акт проверки считается врученным.

Протоколы об административных правонарушениях и предписания об устранении нарушений оформляются и вручаются в порядке, аналогичном вручению акта проверки.

В случае сбоя

Запрещается принятие решения о несоответствии проверяемого лица установленным требованиям в случаях:

- ошибок и опечаток в данных, внесенных в информационные системы, ведение которых отнесено к компетенции Ростехнадзора и его территориальных органов;
- технических сбоев систем, эксплуатируемых Ростехнадзором и его территориальными органами. ■



Штраф за отсутствие обучения по промышленной безопасности



Клименко Максим Михайлович, эксперт-консультант по промышленной безопасности, директор по развитию экспертно-консалтинговой группы «МТК Эксперт»



Может ли Ростехнадзор оштрафовать за отсутствие обучения по промышленной безопасности? У нас газовая котельная. Ответственный за осуществление производственного контроля аттестован (протоколы действуют до мая 2021 г.), но обучение не проходил.

Ответ:

Необходимость получать «дополнительное профессиональное образование в области промышленной безопасности» (в том числе проходить обучение) прописана в ст. 14.1 Федерального закона от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее ФЗ № 116).

Работники (в том числе руководители организаций), профессиональная деятельность которых связана с промышленной безопасностью (виды деятельности – см. п. 1 ст. 6 ФЗ № 116), обязаны не реже одного раза в пять лет получать дополнительное профессиональное образование в области промышленной безопасности (п. 1 ст. 14.1 ФЗ № 116).

Категории работников определило Правительство РФ в п. 1 Постановления от 25.10.2019 г. № 1365. В их числе:

- сотрудники, ответственные за осуществление производственного контроля;
- члены аттестационных комиссий организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности.

Подготовку (обучение) иных категорий работников (ИТР, рабочие) проводят согласно требованиям профильных ФНП. Форму подготовки (инструктаж, повышение квалификации и т.д.) выбирает организация, эксплуатирующая ОПО (см. п. 2 ст. 14.1 ФЗ № 116).

Таким образом, сотрудник, ответственный за осуществление производственного контроля, обязан один раз в пять лет получать дополнительное профессиональное образование (проходить обучение) по промышленной безопасности.

Раз «обязан» – значит это обязательное требование.

За нарушение или грубое нарушение обязательных требований промышленной безопасности Ростехнадзор наказывает по ст. 9.1 КоАП РФ.

Следовательно, за отсутствие обучения по промышленной безопасности у сотрудника, ответственного за осуществление производственного контроля, организация (и ответственный как должностное лицо) может получить один из двух штрафов:

Статья КоАП РФ	Наказание	Примечание
ч. 1 ст. 9.1 – нарушение требований промышленной безопасности ОПО	Административный штраф: - для должностных лиц (ответственный, который не обучен) – от 20 000 до 30 000 рублей или дисквалификация на срок от шести месяцев до одного года - для юридических лиц – от 200 000 до 300 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток	Когда у ответственного за осуществление производственного контроля нет обучения (документов, подтверждающих получение дополнительного профессионального образования) в области промышленной безопасности (или он проходил обучение более пяти лет назад)
ч. 3 ст. 9.1 – грубое нарушение требований промышленной безопасности ОПО	Административный штраф: - для должностных лиц (ответственный, который не обучен) – от 40 000 до 50 000 рублей или дисквалификация на срок от одного года до двух лет - для юридических лиц – от 500 000 до 1 000 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток	Когда у ответственного за осуществление производственного контроля нет обучения (документов о получении ДПО) в области промышленной безопасности (или он проходил обучение более пяти лет назад), и именно факт «необученности» (недостаточного уровня квалификации) привел к аварии на ОПО или к возникновению иной угрозы жизни и здоровью людей

ЭКОЛОГИЯ



Утилизация отходов от использования товаров и экологический сбор — обязанности производителя

Росприроднадзор:



Вологжанин Валерий Витальевич,
врио заместителя
руководителя
Западно-Уральского
межрегионального
управления
Росприроднадзора

Редакция журнала обратилась в Западно-Уральское межрегиональное управление Росприроднадзора с просьбой ответить на вопросы об утилизации отходов от использования товаров и экологическом сборе.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона № 89-ФЗ от 24.06.1998 г. «Об отходах производства и потребления» утилизация отходов — это использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе:

- повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг);
- их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация);
- извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация);
- использование твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов) после извлечения из них полезных компонентов на объектах обработки (энергетическая утилизация).

« Что такое нормативы утилизации, какими актами они установлены?

Норматив утилизации отходов от использования товаров — выраженное в процентах отношение количества товаров, упаковки товаров, реализованных юридическим лицам, физическим лицам, в том числе индивидуальным предпринимателям, и подлежащих утилизации после утраты потребительских свойств, к общему количеству товаров определенного вида, выпущенных в обращение на территории РФ.

Нормативы утилизации установлены Распоряжением Правительства РФ от 28.12.2017 г. № 2971-р.

« Какие категории товаров подлежат утилизации по нормативам?

Нормативы утилизации установлены в отношении товаров, упаковки товаров, ко-

торые включены в Перечень готовых товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 28.12.2017 г. № 2970-р.

« Кто обязан обеспечить нормативы утилизации?

- Обязанность обеспечивать выполнение нормативов утилизации распространяется на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство товаров на территории РФ (производителей товаров) с момента их первичной реализации на территории РФ в отношении:
 - товаров, произведенных на территории РФ;
 - упаковки товаров, произведенных на территории РФ.

Обязанность обеспечивать выполнение нормативов утилизации распространяется на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих импорт товаров из третьих стран или ввоз товаров из государств - членов Евразийского экономического союза (импортеров товаров) с момента их первичной реализации на территории РФ в отношении:

- товаров, импортированных из третьих стран в РФ и прошедших соответствующие таможенные операции;
- товаров, ввезенных из государств - членов Евразийского экономического союза;
- упаковки товаров, импортированных из третьих стран в РФ и прошедших соответствующие таможенные операции;
- упаковки товаров, ввезенных из государств - членов Евразийского экономического союза.

В отношении упаковки, подлежащей утилизации после утраты потребительских



Источник фото: pixabay.com

своих свойств, обязанность выполнения нормативов утилизации возлагается на производителей, импортеров товаров в этой упаковке.

« Чем подтверждается выполнение нормативов? Каков порядок представления отчетов?

Ежегодно до 1 апреля года, следующего за отчетным, производители и импортеры товаров представляют декларацию о количестве выпущенных в обращение на территории РФ за предыдущий календарный год готовых товаров, в том числе упаковки (далее — декларация) и отчетность о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств (далее — отчетность).

Постановлением Правительства РФ от 24.12.2015 г. № 1417 утверждено Положение о декларировании производителями товаров, импортерами товаров количества выпущенных в обращение на территории РФ товаров, упаковки товаров, включенных в перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств.

Постановлением Правительства РФ от 08.12.2015 г. № 1342 утверждены Правила представления производителями товаров, импортерами товаров отчетности о выпол-

В случае если юридическое лицо или индивидуальный предприниматель одновременно являются производителем и импортером товаров, декларация и отчетность представляются в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования.

нении нормативов утилизации отходов от использования товаров.

Декларация и отчетность представляются в форме электронных документов, подписанных простой электронной подписью, посредством телекоммуникационных сетей, при этом представление отчетности на бумажном носителе не требуется.

В случае отсутствия технической возможности использования телекоммуникационных сетей декларация и отчетность представляются на бумажном носителе в одном экземпляре лично или посредством почтового отправления (с описью вложения и уведомлением о вручении) с обязательным предоставлением копии на электронном носителе, сформированной путем использования электронных сервисов (<https://lk.fsrpn.ru/>).

В отношении упаковки, подлежащей утилизации после утраты потребительских свойств, обязанность выполнения нормативов утилизации возлагается на производителей, импортеров товаров в этой упаковке.

Декларация и отчетность представляются:

- производителями товаров – в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по месту государственной регистрации;
- импортерами товаров, ассоциациями – в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования.

В случае если юридическое лицо или индивидуальный предприниматель одновременно являются производителем товаров и импортером товаров, декларация и отчетность представляются в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования.

Выполнение нормативов утилизации подтверждается:

- договорами – в случае если выполнение нормативов утилизации обеспечивается путем заключения договоров с оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, российским экологическим оператором, региональным оператором, индивидуальным предпринимателем, юридическим лицом, осуществляющими утилизацию отходов от исполь-

зования товаров (за исключением твердых коммунальных отходов), или в случае создания ассоциации;

- актами утилизации отходов от использования товаров.

- Что такое экологический сбор? Кто обязан его уплачивать? Каковы сроки уплаты?

- Экологический сбор относится к неналоговым доходам федерального бюджета.

Производители, импортеры товаров, которые не обеспечивают утилизацию отходов от использования товаров, уплачивают экологический сбор в срок до 15 апреля года, следующего за отчетным периодом.

В отношении упаковки товаров экологический сбор уплачивается производителями товаров, импортерами товаров в этой упаковке.

Экологический сбор для товаров в упаковке, не являющихся готовыми к употреблению изделиями, уплачивается только в отношении самой упаковки.

Экологический сбор не уплачивается в отношении количества товаров, упаковки товаров, которые вывозятся из РФ.

- Каков порядок отчета об уплате экологического сбора?

- Правила взимания экологического сбора утверждены Постановлением Правительства РФ от 08.10.2015 г. № 1073.

Расчет суммы экологического сбора представляется до 15 апреля года, следующего за отчетным, посредством телекоммуникационных сетей в форме электронных документов, подписанных простой электронной подписью. При представлении расчета суммы экологического сбора в электронной форме дополнительное представление на бумажном носителе не требуется.

В случае отсутствия технической возможности использования телекоммуникационных сетей расчет суммы экологического сбора представляется производителями товаров, импортерами товаров на бумажном носителе в одном экземпляре лично или посредством почтового отправления (с описью вложения и уведомлением о вручении) с обязательным предоставлением копии на электронном носителе, сформированной путем использования электронных сервисов (<https://lk.fsrpn.ru/>).

- Проверяется ли достоверность информации об уплате экологического сбора и выполнении нормативов инспекторами при проведении проверок?

- При проведении федерального государственного экологического надзора осуществляется контроль за выполнением установленных нормативов утилизации, правильностью исчисления и своевременностью внесения суммы экологического сбора.

- Кто несет ответственность за непредставление или несвоевременное представление отчетности о выполнении нормативов утилизации, неуплату экологического сбора? Каков размер санкций?

- Непредставление или несвоевременное представление отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров или деклараций о количестве выпущенных в обращение на территории РФ товаров, упаковки товаров, включенных в перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, реализованных для внутреннего потребления на территории РФ за предыдущий календарный год, согласно ст. 8.5.1 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа:

- на должностных лиц – в размере от 3000 руб. до 6000 руб.;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от 50 000 руб. до 70 000 руб.;
- на юридических лиц – от 70 000 руб. до 150 000 руб.

Неуплата в установленный срок сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, подлежащего уплате производителями товаров, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров, в соответствии со ст. 8.41.1 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа:

- на должностных лиц – в размере от 5 000 до 7 000 руб.;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – в трехкратном размере неуплаченной суммы сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, подлежащего уплате производителями товаров, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров, но не менее 250 000 рублей;
- на юридических лиц – в трехкратном размере неуплаченной суммы сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, подлежащего уплате производи-



Источник фото: ekols.ru

Декларация и отчетность представляются в форме электронных документов, подписанных простой электронной подписью, посредством телекоммуникационных сетей, при этом представление отчетности на бумажном носителе не требуется.

телями товаров, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров, но не менее 500 000 рублей.

- Были ли в 2020 году в связи с пандемией коронавируса изменения в области выполнения нормативов утилизации отходов и экологического сбора?

- Да, в 2020 году изменился срок исполнения обязанности по внесению экологического сбора за 2019 год: 12.05.2020 г. вместо 15.04.2020 г. в связи с введением нерабочих дней в период с 04.04.2020 г. по 30.04.2020 г., с 06.05.2020 г. по 08.05.2020 г. в соответствии с Указом президента РФ от 02.04.2020 г. № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» и Указом президента РФ от 28.04.2020 г. № 294 «О продлении действия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории РФ в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)». ■



Новое в природоохранном законодательстве

Удмуртская природоохранная межрайонная прокуратура напомнила о нововведениях, которые вступили в силу или вступят в ближайшее время, и дала разъяснения.



Источник фото: pixabay.com

Утверждены новые требования к мероприятиям по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий.

С 27.06.2020 г. вступает в силу Приказ Минприроды России от 28.11.2019 г. № 811 «Об утверждении требований к мероприятиям по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий».

Данные требования распространяются на разработку, согласование и организацию работ по реализации мероприятий в периоды НМУ на объектах I, II и III категорий, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, на которых расположены источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и реализуются юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, имеющими источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

При получении прогнозов неблагоприятных метеорологических условий хозяйствующие субъекты обязаны проводить мероприятия по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, согласованные с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление регионального государственного экологического надзора. На территории Удмуртской Республики данным органом является Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики.

Разработка мероприятий при НМУ осуществляется для всех источников выбросов на I, II и III категорий, подлежащих нормированию в области охраны окружающей среды, и проводится на основании:

- данных документации по инвентаризации стационарных источников и выбросов;
- результатов расчета технологических нормативов в части выбросов, нормативов допустимых выбросов, временных согласованных выбросов;

- результатов расчетов рассеивания выбросов;

- сведений о результатах государственного мониторинга атмосферного воздуха и санитарно-гигиенического мониторинга;

- сведений о превышении предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ на границе санитарно-защитной зоны по результатам осуществления федерального и регионального государственного экологического надзора.

На территории Удмуртской Республики органом, уполномоченным на составление прогнозов неблагоприятных метеорологических условий, является Удмуртский центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды – филиал ФГБУ «Верхне-Волжское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» (Удмуртский ЦГМС).

Несоблюдение указанных требований влечет административную ответственность по ст. 8.1 КоАП РФ.

Правительством РФ уточнен порядок расчета размера вреда, причиненного недрам.

Постановлением Правительства Российской Федерации № 261 от 10.03.2020 г. уточнен порядок расчета размера вреда, причиненного недрам.

Расчет размера вреда производится Росприроднадзором и его территориальными органами, а также уполномоченными органами исполнительной власти субъекта в отношении участков недр местного значения (в Удмуртии – Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды УР) с привлечением подведомственных им организаций.

В частности в расчет размера вреда в настоящее время включены расходы на ликвидацию последствий вреда, а также затраты, понесенные уполномоченными органами на оценку размера вреда, включая организацию мероприятий, направленных на проведение геодезических и маркшейдерских работ, определение вида полезного ископаемого, разработку и согласование проекта рекультива-

ционных работ или иных восстановительных работ.

Кроме того, изменениями предусмотрено, что объем утраченного в результате самовольного пользования недрами полезного ископаемого, запасы которого не учтены государственным или территориальным балансом запасов полезных ископаемых, принимается равным объему извлеченных полезных ископаемых, выявленному в результате соответствующего расследования по факту самовольного пользования недрами.

Также предусмотрены изменения в части отнесения подземных вод, которые в соответствии с Налоговым кодексом РФ не являются объектом налогообложения налогом на добычу полезных ископаемых, к видам добытого полезного ископаемого для целей расчета вреда. В случае наличия на участке недр многокомпонентных комплексных руд применяется средняя рыночная цена единицы многокомпонентной комплексной руды, определяемая как сумма произведений количества компонента в руде и его цены.



Источник фото: erbirds.ru

Утвержден обновленный перечень объектов животного мира, занесенных в Красную книгу России.

Минприроды России утвержден обновленный перечень объектов животного мира, занесенных в Красную книгу РФ. Впервые статус краснокнижных получили 43 вида животных (29 птиц и 14 млекопитающих). У ряда видов изменен статус либо в связи с частичным восстановлением их популяции, либо в связи с угрозой их исчезновения.

В частности это касается таких видов, обитающих на особо охраняемой природной территории федерального значения национального парка «Нечкинский» в Удмуртской Республике, как стерлядь, статус редкости которой сменился с вида, находящегося под угрозой исчезновения, на восстанавливающий вид, которому необходимо реализовать мероприятия по сохранению объектов животного мира. Статус редкости орлана-белохвоста, одного из основных обитателей парка, сменился с редкого вида на восстанавливающийся, для восстановления которого достаточно проведения общих мер в области охраны окружающей среды.

Удмуртская природоохранная межрайонная прокуратура напоминает об административной и уголовной ответственности за незаконную добычу и оборот особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и охраняемым международными договорами Российской Федерации.

К примеру, незаконные добыча, содержание, приобретение, хранение, перевозка, пересылка и продажа краснокнижных животных влечет наказание по ч. 1 ст. 258.1 Уголовного кодекса Российской Федерации в виде лишения свободы на срок до четырех лет со штрафом до 1 млн руб.



Источник фото: im-mining.com



Источник фото: pixabay.com

Минприроды России предлагает вести волонтерскую деятельность на особо охраняемых природных территориях.

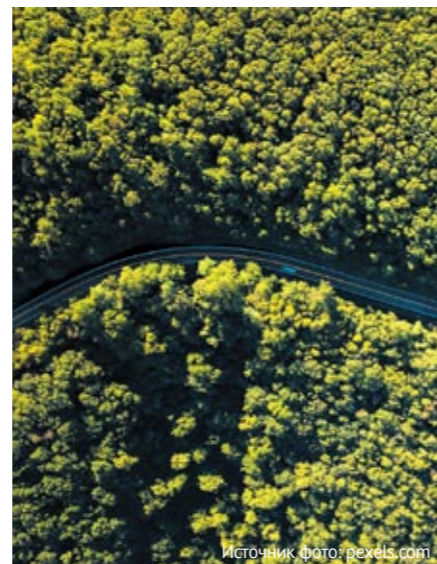
Минприроды России своим Распоряжением от 05.02.2020 г. № 5-р утвердило Методические рекомендации по ведению добровольческой (волонтерской) деятельности на особо охраняемых природных территориях федерального значения, находящихся в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Данные рекомендации разработаны в целях реализации задачи по обеспечению развития инфраструктуры методической поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности в Российской Федерации и должны быть исполнены всеми природоохранными учреждениями, осуществляющими управление ООПТ.

В целях планирования, организации и осуществления добровольческой (волонтерской) деятельности учреждениям, осуществляющим управление особо охраняемыми природными территориями федерального значения, рекомендуется разрабатывать и утверждать программу добровольческой деятельности, включающую в себя описание всех этапов взаимодействия с добровольцами (от этапа подготовки до этапа подведения итогов программы), а также краткосрочный или долгосрочный план, содержащий примерный перечень мероприятий по взаимодействию с добровольцами.

Добровольческая (волонтерская) деятельность на особо охраняемых природных территориях осуществляется в форме безвозмездного выполнения работ и (или) оказания услуг в целях:

- содействия деятельности в области физической культуры и спорта;
- охраны окружающей среды и защиты животных;
- подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, пропаганды знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- содействия укреплению мира, дружбы и согласия между народами, предотвращению социальных, национальных, религиозных конфликтов;
- содействия деятельности в сфере образования, науки, культуры, искусства, просвещения, духовного развития личности;
- охраны и должного содержания зданий, объектов и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронения;
- содействия добровольческой (волонтерской) деятельности;
- содействия развитию научнотехнического, художественного творчества детей и молодежи;
- содействия патриотическому, духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи;
- поддержки общественно значимых молодежных инициатив, проектов, детского и молодежного движения, детских и молодежных организаций.



Источник фото: pexels.com

Правительством РФ расширен перечень объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры для защитных, эксплуатационных и резервных лесов.

Распоряжением Правительства РФ от 02.03.2020 г. № 477-р расширен перечень объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для защитных, эксплуатационных и резервных лесов.

Так, в перечень таких объектов включены ранее не входившие объекты для геологического изучения недр в эксплуатационных, резервных, защитных лесах, а также на особо защитных участках лесов, а именно:

- геолого-геофизический профиль и/или сейсмический профиль;
- объекты, являющиеся неотъемлемой технологической частью указанных объектов и предусмотренные в утвержденных технических проектах разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр.



Источник фото: leshoz.biz

Комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию разработана памятка для граждан, осуществляющих заготовку и сбор валежника для собственных нужд.

С января 2019 г. действует норма лесного законодательства, согласно которой валежник отнесен к недревесным лесным ресурсам, заготовка и сбор которых осуществляются в том числе гражданами для собственных нужд. За период действия новых норм возникло много вопросов, что считать валежником, какие правила применяются при его заготовке и сборе, чтобы это не являлось нарушением.

В связи с чем Комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию разработана Памятка для граждан, осуществляющих сбор и заготовку валежника для собственных нужд.

К собственным нуждам граждан относятся потребности граждан и членов их семей в лесных ресурсах, предусматривающие конечное использования лесных ресурсов внутри семьи, то есть продавать такие ресурсы запрещено. Необходимо обратить внимание, что сухостой к валежнику не относится, так же как и порубочные остатки в местах проведения лесосечных работ и незаконных рубок лесных насаждений.

Важно понимать, что сухие, стоящие на корню деревья являются именно сухостоем, а не валежником. Например, сухостойное дерево является мертвым, но оно продолжает стоять, а не лежать на земле, поэтому под определение валежника такое дерево не подпадает. Кроме того, необходимо обратить внимание, что деревья, которые лежат на земле, но не имеют признаков естественного отмирания (имеют зеленую листву или хвою), определять как «мертвые» не допускается.

К сбору валежника следует отнести все то, что не требует проведения спиливания, срубания и срезания деревьев, кустарников, влекущее отделение ствольной части дерева от корневой системы.

Оставленные на лесосеке срубленные хлысты, бревна, старые штабели являются собственностью арендатора лесного участка, соответственно забрать такую древесину нельзя. Брошенная древесина вдоль лесовозных дорог также не является валежником.

Заготовка валежника может осуществляться в течение всего года. Предельный объем и габаритные размеры собранного валежника не устанавливаются. При заготовке валежника допускается применение ручного инструмента (ручных пил, топоров, бензопил), применение специализированной техники не допускается.

Важно отметить, что незнание правильного толкования понятия «Валежник» и правил его сбора может привести к административной и даже уголовной ответственности.

Кроме того, при осуществлении вышеуказанной деятельности граждане обязаны соблюдать правила пожарной безопасности в лесах, правила санитарной безопасности в лесах, правила лесовосстановления и правила ухода за лесами. ■



Источник фото: pixabay.com

Уберечь лес от пожара

Одной из главных угроз лесам являются пожары, в числе основной причины которых – поджог сухой травы. Статистика показывает, что пожары в основном возникают в выходные дни, когда люди массово направляются отдыхать на природу.

При пребывании в лесах граждане обязаны соблюдать требования, установленные ст. 53 Лесного кодекса Российской Федерации, Правилами пожарной безопасности в лесах, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 г. № 417 (далее правила).

Запрещенные действия

Согласно правилам в период со дня схода снежного покрова до установления устойчивой дождливой осенней погоды или образования снежного покрова в лесах запрещается:

- разводить костры в хвойных молодняках, на горячих, на участках поврежденного леса, торфяниках, в местах рубок (на лесосеках), не очищенных от порубочных остатков и заготовленной древесины, в местах с подсохшей травой, а также под кронами деревьев. В других местах разведение костров допускается на площадках, отделенных противопожарной минерализованной (то есть очищенной до минерального слоя почвы) полосой шириной не менее 0,5 м. После завершения сжигания порубочных остатков или использования с иной целью костер должен быть тщательно засыпан землей или залит водой до полного прекращения тления;
- бросать горящие спички, окурки и горячую золу из курительных трубок, стекло (стеклянные бутылки, банки и др.);
- употреблять при охоте пыжи из горючих или тлеющих материалов;
- оставлять промасленные или пропитанные бензином, керосином или иными горючими веществами материалы (бумагу, ткань, паклю, вату и др.) в не предусмотренных специально для этого местах;
- направлять горючим топливные баки двигателей внутреннего сгорания при работе двигателя, использовать машины с неисправной системой питания двигателя, а также курить или пользоваться открытым огнем вблизи машин, заправляемых горючим;



Источник фото: pixabay.com

- выполнять работы с открытым огнем на торфяниках.

Также правилами запрещено засорение леса бытовыми, строительными, промышленными и иными отходами и мусором.

Запрещается выжигание хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов на земельных участках, непосредственно примыкающих к лесам, защитным и лесным насаждениям и не отделенных противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 м.

Необходимо сделать

В период со дня схода снежного покрова до установления устойчивой дождливой осенней погоды или образования снежного покрова все без исключения земледельцы территорий, прилегающих к лесу, обеспечивают ее очистку от сухой травянистой растительности, пожнивных остатков, валежника, порубочных остатков, мусора и других горючих материалов на полосе шириной не менее 10 м от леса либо отделяют лес противопожарной минерализованной полосой шириной

не менее 0,5 м или иным противопожарным барьером.

Кроме того, граждане обязаны:

- при обнаружении лесных пожаров немедленно уведомлять о них органы государственной власти или органы местного самоуправления;
- принимать при обнаружении лесного пожара меры по его тушению своими силами до прибытия сил пожаротушения;
- оказывать содействие органам государственной власти и органам местного самоуправления при тушении лесных пожаров.

Отдельно правилами определены требования и запреты к использующим леса лицам, которые обязаны в том числе в случае обнаружения лесного пожара на соответствующем лесном участке немедленно сообщить об этом в специализированную диспетчерскую службу, а перед началом пожароопасного сезона лесопользователи обязаны провести инструктаж своих работников.

В случае повышения пожарной опасности решением органов государственной власти или местного самоуправления на соответствующих тер-

риториях может устанавливаться особый противопожарный режим, на период действия которого устанавливаются дополнительные ограничения, в том числе предусматривающие привлечение населения для локализации пожаров вне границ населенных пунктов, а также запрет на посещение гражданами лесов.

Полномочия местного самоуправления

К полномочиям органов местного самоуправления поселений, городских округов, внутригородских районов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах сельских и городских населенных пунктов в силу требований Федерального закона от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» относятся:

- создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;
- включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений и городских округов;
- оказание содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;
- установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности.

В границах сельских населенных пунктов также предусмотрено:

- создание в целях пожаротушения условий для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения, расположенных в сельских населенных пунктах и на прилегающих к ним территориях;
- оснащение территорий общего пользования первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем;
- организация и принятие мер по оповещению населения и подразделений Государственной противопожарной службы о пожаре;
- принятие мер по локализации пожара и спасению людей и имущества до прибытия подразделений Государственной противопожарной службы.

Вопросы организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения первичных мер пожарной

безопасности в границах населенных пунктов поселений, городских округов, внутригородских районов устанавливаются нормативными актами органов местного самоуправления.

Ответственность

В соответствии с законодательством РФ за нарушение правил пожарной безопасности предусмотрена административная и уголовная ответственность.

Уничтожение или повреждение лесных насаждений (ст. 261 УК РФ) – штраф до 3 млн руб. либо лишение свободы на срок до 10 лет.

Нарушение требований пожарной безопасности (ст. 20.4 КоАП РФ) – штраф до 1 млн руб., административное приостановление деятельности – на срок до 90 суток.

Нарушение правил пожарной безопасности в лесах (ст. 8.32 КоАП РФ) – штраф до 1 млн руб.

Непредставление сведений либо предоставление недостоверных сведений о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах (ст. 19.7.14 КоАП РФ) – штраф до 15 тыс. руб. ■

Пал сухой травы – настоящее стихийное бедствие. Неконтролируемый пал легко может стать лесным или торфяным пожаром, добраться до населенного пункта. Травяные пожары приводят к ощутимому снижению плодородия почв: травяной пожар высвобождает минеральные и питательные вещества из сухой травы, часть которых тут же выветривается, смывается дождем, а самые важные – азотные соединения – сразу уходят в атмосферу, становясь для растений недоступными. Кроме того, при палах в огне гибнут птицы и птичьи гнезда, мелкие млекопитающие, беспозвоночные и микроорганизмы. Нормальная жизнь растений и насекомых на местах поджога прошлогодней травы восстанавливается лишь через 5-6 лет, а часто вообще больше не восстанавливается.

Источник: mcsx39.ru



Источник фото: pro-pereslav.ru

При подготовке материала использовалась информация сайта wtmpp.ru.

При введении раздельного сбора отходов откажутся от мусоропроводов

Правительство РФ утвердило дорожную карту по введению раздельного сбора отходов (РСО), разработанную Минприроды России. Цель плана – повысить экономическую эффективность системы обращения с отходами для бизнеса и добиться снижения стоимости платежей для граждан.



Документ предусматривает внесение регуляторных изменений, цель которых – определить правовое поле и повысить прозрачность системы обращения с ТКО. Кроме того, дорожная карта устанавливает порядок применения налоговых льгот для максимального извлечения вторичных ресурсов из отходов и их последующего вовлечения в хозяйственный оборот.

Документ содержит несколько этапов.

Во-первых, изменение законодательства для определения правового поля и повышения прозрачности системы обращения с ТКО. Планируется:

- устранить в нормативных актах противоречия, тормозящие введение РСО по всей стране;
- ввести четкие понятия и определения по вторичным ресурсам;
- ввести регулирование и учет деятельности объектов обработки и переработки;
- утвердить федеральную схему обращения с ТКО;
- определить порядок организации раздельного накопления ТКО;
- определить полномочия госорганов и органов местного самоуправления;
- рекомендовать изменить строительные нормы и правила, например, отказаться от мусоропроводов в строящихся многоквартирных домах.

Во-вторых, внедрение экономических стимулов к осуществлению РСО у жителей и бизнеса. Так, в плане:

- определение источников финансирования, которые позволят закупить отдельные контейнеры и спецтехнику;
- освобождение от уплаты НДС по операциям в части реализации вторичных ресурсов;
- освобождение граждан от НДФЛ при сдаче вторсырья;
- проработка особенностей расчета оплаты за обращение с ТКО при внедрении РСО;
- изменение системы учета и оплаты услуг сортировочных станций.

В-третьих, более активно будет проводится популяризация раздельного сбора. Дорожная карта предполагает разработку:

- предложений по внедрению стандартов образовательных программ в школах, где будут разъяснять особенности раздельного сбора отходов и его необходимость;
- планов по информационному просвещению и экологическому воспитанию населения – от рекламы по федеральным каналам до плакатов с инфографикой возле каждого контейнера для РСО.

Создание и внедрение дорожной карты по замыслу Минприроды России также будет способствовать реализации федерального проекта «Комплексная система обращения с ТКО» национального проекта «Экология», в задачи которого входит в том числе снижение объема отходов, поступающих на полигоны, внедрение раздельного сбора ТКО и переход на экономику замкнутого цикла. ■

При подготовке материала использовалась информация сайта mnr.gov.ru.

ОХРАНА ТРУДА

Действия работника и руководителя при ЧС

Как следует действовать работникам, членам их семей и должностным лицам при несчастном случае на производстве в результате возникновения обстановки, отвечающей критериям чрезвычайной ситуации: пожар, катастрофа, техногенная авария, стихийное или иное бедствие, террористический акт? Какие права и обязанности есть у работника и работодателя? Роструд разработал Памятку о необходимых в этих случаях действиях.



Источник фото: 74.mchs.gov.ru

Сообщить

Работники обязаны незамедлительно извещать своего руководителя о любой ситуации, угрожающей жизни и здоровью людей, о каждом несчастном случае, произошедшем при чрезвычайной ситуации (ст. 214 Трудового кодекса РФ).

Несчастные случаи

Расследованию как несчастные случаи подлежат события, в результате которых пострадавшими были получены телесные повреждения (травмы), тепловой удар, ожог и иные повреждения вследствие взрывов, аварий, разрушения зданий, сооружений и конструкций, стихийных бедствий и других чрезвычайных обстоятельств, если указанные события произошли: в течение рабочего времени (или

при выполнении работы за пределами установленной для работника продолжительности рабочего времени, в выходные и нерабочие праздничные дни) на территории работодателя, либо в ином месте выполнения работы; при следовании к месту выполнения работы или с работы на транспортном средстве, предоставленном организацией, либо на личном транспортном средстве в случае использования личного транспортного средства в производственных целях по распоряжению руководителя организации, а также пешком; при следовании к месту служебной командировки и обратно, во время служебных поездок на общественном или служебном транспорте; при нахождении на судне (воздушном, морском, речном) в свободное от вахты и судовых работ время.

Подлежат расследованию

Расследованию подлежат несчастные случаи, происшедшие с работниками и другими лицами, участвующими в производственной деятельности при исполнении ими трудовых обязанностей или выполнении какой-либо работы по поручению работодателя.

В частности, к таким относятся лица:

- получающие образование в соответствии с ученическим договором;
- обучающиеся, проходящие производственную практику;
- страдающие психическими расстройствами, участвующие в производительном труде на лечебно-производственных предприятиях в порядке трудовой терапии в соответствии с медицинскими рекомендациями;
- осужденные к лишению свободы и привлекаемые к труду;
- привлекаемые в установленном

порядке к выполнению общественно-полезных работ;

- члены производственных кооперативов и члены крестьянских (фермерских) хозяйств, принимающие личное трудовое участие в их деятельности.

Страховка

В целях социальной поддержки пострадавших и семей погибших в результате чрезвычайной ситуации на производстве предусмотрены страховые выплаты Фонда социального страхования Российской Федерации, федеральные, региональные и иные выплаты.

Если работники или члены его семьи при исполнении трудовых обязанностей пострадали в результате чрезвычайной ситуации, то они имеют право в зависимости от степени повреждения здоровья на следующие денежные выплаты:

- страховые выплаты Фонда социального страхования Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 24.07.1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»;
- страховые выплаты страховых компаний при повреждении здоровья при следовании к месту служебной командировки и обратно, во время служебных поездок на общественном транспорте (воздушном, автомобильном, речном, морском, железнодорожном), а также при следовании на транспорте организации;

- страховые выплаты страховых компаний при повреждении здоровья при работе на опасных производственных объектах;

- денежные выплаты в соответствии с Коллективным договором организации (при наличии профсоюзной организации и коллективного договора);

- денежные выплаты региональных органов исполнительной власти (выплачиваются по месту жительства пострадавших) при стихийном или ином бедствии, террористическом акте;

- возмещение морального вреда организацией по решениям судебных органов.

Форма Н-1

Денежные выплаты осуществляются при условии оформления Акта о несчастном случае на производстве (форма Н-1). Работникам, находившимся при исполнении трудовых обязанностей, и получившим повреждения здоровья во время чрезвычайных ситуаций, а также семьям работников, погибших в результате чрезвычайных ситуаций на производстве, ▶

В случае невозможности явиться на работу в связи с чрезвычайными ситуациями, работник должен всеми доступными ему средствами оповестить об этом работодателя. Применение к работнику дисциплинарных взысканий, в том числе в виде увольнения, в этом случае не допускается.



Источник фото: region.metronews.ru/novosibirsk



Источник фото: bukvarpava.ru

Работники обязаны незамедлительно извещать своего руководителя о любой ситуации, угрожающей жизни и здоровью людей, о каждом несчастном случае, произошедшем при чрезвычайной ситуации.

необходимо обратиться в Государственную инспекцию труда в субъекте Российской Федерации.

Утрата документов

Для восстановления утраченных в результате чрезвычайных ситуаций документов, подтверждающих трудовую деятельность и стаж работы гражданина, необходимо обратиться в Государственную инспекцию труда для получения помощи по восстановлению указанных документов.

Простой при ЧС

Время простоя, возникшего в результате обстановки, отвечающей критериям чрезвычайной ситуации, оплачивается в размере не менее 2/3 средней заработной платы работника (ст. 157 Трудового кодекса Российской Федерации). Не допускается принуждение работников к увольнению, оформлению отпуска без сохранения заработной платы и другие подобные действия со стороны работодателя.

Привлечение к сверхурочной работе

В условиях чрезвычайных ситуаций работодатель вправе привлекать работников к сверхурочной работе и перевести работника без его согласия на срок до одного месяца на не обусловленную трудовым договором работу у того же работодателя для предотвращения любых исключительных случаев, ставящих под угрозу жизнь или нормальные жизненные условия всего населения или его части, или устранения их последствий (ст.ст. 72.2, 99 Трудового кодекса Российской Федерации).

В случае неявки

В случае невозможности явиться на работу в связи с чрезвычайными ситуациями, работник должен всеми доступными ему средствами оповестить об этом работодателя. Применение к работнику дисциплинарных взысканий, в том числе в виде увольнения, в этом случае не допускается.

Роструд напоминает, что по всем вопросам, связанным с защитой трудовых прав, работник вправе обращаться на электронный ресурс Федеральной службы по труду и занятости «Онлайн-инспекция.РФ» и в Государственную инспекцию труда по телефону горячей линии (адреса государственных инспекций труда и телефоны горячей линии размещены на официальном сайте Роструда (www.rostrud.ru)). ■

Если работа по совместительству стала основной

Письмом Минтруда РФ от 25.03.2020 г. № 14-2/В-308 даны разъяснения по вопросу представления сведений о трудовой деятельности в отношении лиц, работающих по совместительству, для которых впоследствии работа по совместительству стала основной.

В соответствии со ст. 282 Трудового кодекса РФ (далее кодекс) совместительство – выполнение работником другой регулярной оплачиваемой работы на условиях трудового договора в свободное от основной работы время.

Как следует из приведенной нормы, выполнение работы по совместительству возможно при наличии у работника основной работы.

В соответствии с ч. 5 ст. 66 кодекса сведения о работе по совместительству вносятся в трудовую книжку по желанию работника по месту основной работы на основании документа, подтверждающего работу по совместительству.

При внешнем совместительстве запись в трудовую книжку по месту основной работы вносится на основании документа, представленного из другой организации, подтверждающего работу по совместительству.

Вопросы ведения трудовых книжек регулируются Правилами ведения и хранения трудовых книжек, изготовления бланков трудовой книжки и обеспечения ими работодателей, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 16.04.2003 г. № 225, и Инструкцией по заполнению трудовых книжек, утвержденной Постановлением Минтруда России от 10.10.2003 г. № 69.

Вышеназванные нормативные правовые акты не определяют, в частности, срок внесения в трудовую книжку записи о работе по совместительству, а также порядок внесения таких записей.

Переход работника из категории внешнего совместителя в основного работника не приводит к расторжению трудового договора, заключенного на работе по совместительству.

Исключительно с согласия работника возможно расторжение трудового договора по п. 1 ч. 1 ст. 77 кодекса (соглашение сторон) или по п. 3 ч. 1 ст. 77 кодекса (собственное желание), а затем заключение трудового договора с другими условиями.

Для того чтобы работа по совместительству стала для работника основной, необходимо, чтобы трудовой договор по основному месту был прекращен с внесением соответствующей записи в трудовую книжку. В этом случае работа по совместительству становится для работника основной, но «автоматически» это не происходит. В трудовой договор, заключенный на работе по совместительству, необходимо внести изменения о том, что работа является основной, а также об изменении режима работы и, при необходимости, другие условия.

Изменения в трудовой договор вносятся путем заключения дополнительного соглашения.

Также об изменении условий трудового договора работодателем издается соответствующий приказ.

В случае увольнения работника с основного места работы и заключения нового трудового договора кадровые мероприятия в форме СЗВ-ТД нужно отразить в виде увольнения с работы по совместительству и приема на основную работу у конкретного работодателя.

В случае если заключено дополнительное соглашение к трудовому договору с внесением изменений условий трудового договора, то кадровое мероприятие оформляется в виде перевода с работы по совместительству на основную работу у конкретного работодателя. ■



Источник фото: pixabay.com

При подготовке материала использовалась информация сайта git50.rostrud.ru.

Обязательные медосмотры для офисных работников не проводятся

С 24 мая не нужно направлять на обязательный медосмотр тех, кто более 50 % рабочего времени проводит за компьютерами.



Источник фото: dobrzdrav.ru

24.05.2020 г. вступил в силу совместный Приказ Минтруда РФ и Минздрава РФ от 03.04.2020 г. № 187н/268н «О внесении изменения в приложение № 1 к Приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12.04.2011 г. № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда».

Медосмотр работникам, работающим с ПЭВМ, необходимо осуществлять только в случае превышения уровней воздействия ЭМП предельно допустимых уровней. Сотрудник должен будет проходить обследование, только если на рабочем месте превышен предельно допустимый уровень электромагнитного поля широкополосного спектра частот (5 Гц - 2 кГц, 2 кГц - 400 кГц).

Важно! Данные измерения проводятся в рамках производственного контроля. ■

Источник: git47.rostrud.ru

Периодическим медосмотрам дали отсрочку до шести месяцев

02.06.2020 г. вступил в силу Приказ Минздрава РФ от 18.05.2020 г. № 455н «О внесении изменения в Порядок проведения обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, утвержденный Приказом Минздравсоцразвития РФ от 12.04.2011 г. № 302н».

Согласно документу работодатель может отложить проведение периодических медосмотров, но не более чем на шесть месяцев, в случае введения режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации.

Данное послабление не касается сотрудников, на чьих рабочих местах по результатам специальной оценки условий труда (СОУТ) установлен подкласс 3.3 или 3.4.

Нельзя также переносить медосмотр тем, кто выполняет работы, указанные в п. 14-26 приложения 2 к Приказу № 302 Н, то есть в организациях пищевой промышленности, общепита, торговли, образовательных учреждениях и т. д. ■

Источник: git03.rostrud.ru



ЧС И ПОЖАРНАЯ
БЕЗОПАСНОСТЬ



Проведение вводного инструктажа по ГО

МЧС России довело до сведения организаций Письмо от 27.03.2020 г. № 11-7-605 «О примерном порядке реализации вводного инструктажа по гражданской обороне». Уточняется, что разработанный ведомством порядок рекомендован, но не является обязательным.



Источник фото: pixabay.com

Если в организации имеются филиалы и представительства, удаленные от головного офиса, в каждом филиале рекомендуется назначать лицо, ответственное за проведение инструктажа по ГО, вести журнал учета проведения инструктажа по ГО, либо организовать проведение вводного инструктажа по ГО в дистанционной форме.

Требования по организации и проведению вводного инструктажа по гражданской обороне установлены:

- п. 1 ст. 9 Федерального закона № 28-ФЗ «О гражданской обороне»,
- подпунктом «г» п. 5 Положения о подготовке населения в области гражданской обороны (Постановление Правительства РФ от 02.11.2000 г. № 841 (ред. от 30.09.2019 г.),
- п. 7 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации (Постановление Правительства РФ от 26.11.2007 г. № 804 (ред. от 30.09.2019 г.)
- п. 16.1 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях (Приказ МЧС России от 14.11.2008 г. № 687 (ред. от 24.12.2019 г.).

Письмом МЧС России разъяснены положения этих актов и предложен примерный порядок реализации вводного инструктажа по гражданской обороне.

Где и когда проводят вводный инструктаж по ГО?

Вводный инструктаж по ГО проводится в организациях, зарегистрированных в установленном порядке и использующих в своей деятельности наемный труд (работников).

Вводный инструктаж по ГО проходят:

- вновь принятые на работу лица, независимо от их образования, трудового стажа по профессии, должности, гражданства;
- лица, командированные в организацию на срок более 30 календарных дней.

Вводный инструктаж по ГО должен быть проведен в течение 30 календарных дней с даты начала трудовой деятельности (пребывания в организации) работника (командированного лица).

Информация о новых работниках или командированных доводится под роспись лицу, ответственному за проведение вводного инструктажа по ГО, в срок не превышающий семь календарных дней с начала

трудовой деятельности (пребывания в организации) работника (командированного лица).

Кто проводит вводный инструктаж по ГО?

В целях проведения с работниками вводного инструктажа по ГО в организации рекомендуется назначить ответственное лицо, разработать и утвердить программу проведения вводного инструктажа, а также форму журнала учета его прохождения. Ответственный за инструктаж назначается приказом или распоряжением руководителя организации.

Ответственным лицом может быть:

- работник, уполномоченный на решение задач в области ГО и (или) защиты от ЧС природного и техногенного характера;

- руководитель занятий по ГО;
- непосредственно руководитель организации при условии прохождения им соответствующей подготовки.

Программа и журнал

При разработке программы вводного инструктажа по ГО рекомендуется учитывать:

- особенности деятельности (опасные производственные факторы) и месторасположение (топо-, географическое, административно-юридическое) организации;

- отнесение организации к категории по ГО;

- положения плана ГО организации, плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС и других документов, регулирующих организацию и планирование мероприятий по ГО и защите от ЧС природного и техногенного характера;

- вероятность попадания организации в зоны возможных разрушений, радиоактивного загрязнения, химического заражения и катастрофического затопления;

- оценку возможной обстановки, которая может сложиться в результате применения потенциальным противником обычных современных средств поражения.

Количество часов инструктажа определяется утвержденной в организации программой. В таблице 1 предложен образец программы.

В журнал учета проведения инструктажа по ГО, зарегистрированный в организации, рекомендуется вносить

Таблица 1. Примерная программа вводного инструктажа по ГО

№ п/п	Примерный перечень учебных вопросов	Время* на отработку (мин)
1	Возможные действия работника на рабочем месте, которые могут привести к аварии, катастрофе или ЧС техногенного характера в организации	5-15
2	Наиболее характерные ЧС природного и техногенного характера, которые могут возникнуть в районе расположения организации и опасности, присущие этим ЧС	5-20
3	Принятые в организации способы защиты работников от опасностей, возникающие при ЧС, характерные для производственной деятельности и района расположения организации, а также при военных конфликтах	5-20
4	Установленные в организации способы доведения сигналов гражданской обороны и информации об угрозе и возникновении ЧС и опасностей, присущих военным конфликтам	2-10
5	Порядок действий работника при получении сигналов гражданской обороны	2-10
6	Порядок действий работника при ЧС, связанных с утечкой (выбросом) аварийно химически опасных веществ и радиоактивным загрязнением, в том числе по изготовлению и использованию подручных средств защиты органов дыхания	6-30
7	Порядок действий работника при получении и использовании индивидуальных средств защиты органов дыхания и кожи (при их наличии в организации)	6-30
8	Порядок действий работника при укрытии в средствах коллективной защиты (при применении в организации данного способа защиты)	6-30
9	Порядок действий работника при подготовке и проведении эвакуационных мероприятий: - по эвакуации работников; - по эвакуации материальных и культурных ценностей	6-30
10	Права и обязанности граждан Российской Федерации в области ГО и защиты от ЧС природного и техногенного характера	2-15

* Рекомендуемая продолжительность программы вводного инструктажа по ГО.

запись о факте прохождения работником вводного инструктажа по ГО, содержащую:

- дату проведения инструктажа;
- ФИО, наименование должности, подписи инструктируемого и инструктирующего лиц;
- отметку о проверке усвоения информационного материала.

Страницы журнала нумеруются, прошиваются и скрепляются печатью организации. В таблице 2 дан образец журнала.

Проведение инструктажа в дистанционной форме

Если в организации имеются филиалы и представительства, удаленные от головного офиса, в каждом филиале рекомендуется назначать лицо, ответственное за проведение инструктажа по ГО, вести журнал учета проведения инструктажа по ГО, либо организовать проведение вводного инструктажа по ГО в дистанционной форме.

При проведении вводного инструктажа по ГО в дистанционной форме предлагается использовать аппаратно-программные средства, поддерживающие аудиовизуальную связь инструктора и инструктируемого лица в режиме реального времени, с возможностью дистанционного ведения электронного журнала учета прохождения инструктажа по ГО, либо обеспечить оформление акта, содержащего запись о факте прохождения работником вводного инструктажа по ГО с последующим направлением данного акта в головной офис организации в течение 20 календарных дней с даты проведения инструктажа.

Приказом или распоряжением руководителя организации утверждается порядок проведения вводного инструктажа по ГО для удаленных филиалов и представительств, содержащий следующие сведения:

- ФИО, должность лица, ответственного за проведение инструктажа по ГО работников удаленного филиала или представительства. При этом уточнено, что если ответственный за проведение инструктажа по ГО работников удаленного филиала или представительства постоянно находится вне данного филиала, необходимо дополнительно назначить ответственное лицо даже без специальной подготовки в области ГО и защиты от ЧС природного и техногенного характера, в обязанности которого будет входить практическая демонстрация и сопровождение инструктируемых по маршрутам эвакуации из здания, мест расположения средств индивидуальной защиты и инженерных сооружений ГО;
- программа проведения инструктажа по ГО работников удаленного филиала или представительства;
- журнал учета прохождения инструктажа по ГО работников удаленного филиала или представительства;
- данные об аппаратно-программных средствах, применяемых для проведения инструктажа по ГО работников удаленного филиала или представительства.

Результаты инструктажа

По завершению прохождения инструктажа по ГО инструктируемый должен:

- а) знать:
 - потенциальные источники опасностей, которые могут привести к ЧС в организации (на территории организации), виды ЧС, характерные для территории

Таблица 2. Журнал учета вводного инструктажа по гражданской обороне

Обложка	
(наименование организации)	
ЖУРНАЛ № ____	
учета вводного инструктажа по гражданской обороне	
Начат _____ 20__ г.	
Окончен _____ 20__ г.	

Следующая страница

Дата		Фамилия, имя, отчество инструктируемого лица	Должность инструктируемого лица	Фамилия, имя, отчество, должность инструктирующего лица	Подпись		Отметка о проверке знаний
Трудоустройства (прибытия)	Проведения инструктажа				Инструктируемого	Инструктирующего	
1	2	3	4	5	6	7	8

Вводный инструктаж по ГО должен быть проведен в течение 30 календарных дней с даты начала трудовой деятельности (пребывания в организации) работника (командированного лица).

расположения организации, опасности, которые могут возникнуть при военных конфликтах;

- установленные в организации способы оповещения при угрозе и возникновении ЧС и военных конфликтов;
- принятые в организации основные способы защиты от опасностей, возникающих при указанных ЧС и возможных военных конфликтах, правила действий при угрозе и возникновении данных опасностей;
- места хранения средств индивидуальной защиты и расположения средств коллективной защиты (при наличии их в организации);
- место расположения сборного эвакуационного пункта;
- б) уметь:
 - действовать по сигналам оповещения;
 - действовать при объявлении эвакуации;

- использовать средства индивидуальной и коллективной защиты.

Проверка знаний

В завершение занятия инструктор в устной форме производит опрос инструктируемых лиц в рамках содержания программы вводного инструктажа, утвержденной в организации. В случае удовлетворительного ответа считается, что материал усвоен, в журнал учета вносится отметка «ЗАЧЕТ», в противном случае – отметка «НЕЗАЧЕТ».

Вне зависимости от результата прохождения вводного инструктажа по ГО, лица, его прошедшие, допускаются к исполнению трудовой деятельности.

В отношении лиц, имеющих отметку «НЕЗАЧЕТ» в результате прохождения вводного инструктажа по ГО, следует повторно провести инструктаж в течение 30 календарных дней с даты последнего инструктажа. ■

МЧС совершенствует законодательство по обеспечению безопасности на воде



Источник: zen.yandex.ru



Источник: oved.info

Надзор за маломерными судами

МЧС России подготовило проект постановления Правительства РФ «Об утверждении положений о государственной инспекции по маломерным судам МЧС России, государственном контроле (надзоре) за пользованием маломерными судами, классификации и освидетельствовании маломерных судов, используемых в некоммерческих целях».

Нормативный правовой акт направлен на совершенствование государственного надзора за пользованием маломерными судами во внутренних водах и территориальном море РФ. Им устанавливаются единые подходы к надзору и оптимизация деятельности ГИМС МЧС России при реализации контрольно-надзорных функций.

Проектом приведены в соответствие с действующим законодательством РФ полномочия сотрудников ГИМС МЧС России, уточняются права и обязанности лиц, в отношении которых осуществляется госнадзор. Также предусматривается унификация основных вопросов, касающихся классификации и освидетельствования маломерных судов, используемых в некоммерческих целях.

Проект соответствующего постановления Правительства РФ опубликован на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов (regulation.gov.ru).



Источник: mchsmedia.ru



Источник: mchsmedia.ru

Надзор за безопасностью людей на водных объектах

Ведомством разработан проект постановления Правительства РФ «Об утверждении положений о государственном контроле (надзоре) за безопасностью людей на водных объектах». Проект постановления Правительства РФ проходит стадию общественного обсуждения на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов.

Документ направлен на совершенствование государственного надзора за безопасностью людей на водных объектах и уточняет перечень объектов надзора, отнесенных к компетенции ГИМС МЧС России.

Кроме того, им определены правовые основы взаимодействия подразделений ГИМС МЧС России с органами госвласти субъектов РФ и местного самоуправления в области охраны жизни людей на водных объектах. Разработчиками определены контрольно-надзорные мероприятия, направленные на обеспечение охраны жизни людей на водоемах.

Также в проекте постановления Правительства РФ регламентированы полномочия должностных лиц ГИМС МЧС России, осуществляющих надзор, а также права и обязанности лиц, в отношении которых он осуществляется. ■

При подготовке материала использовалась информация сайта mchs.gov.ru.

70 % СТУ касаются вопросов обеспечения пожарной безопасности

27.04.2020 г. вступил в силу Приказ Минстроя Российской Федерации от 27.03.2020 г. № 165/пр «О внесении изменений в Порядок разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства, утвержденный Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 15.04.2016 г. № 248/пр».

Специальные технические условия для объекта капитального строительства (СТУ) разрабатываются в случае отсутствия требований к проектированию и строительству, установленных национальными стандартами и сводами правил, недостаточности таких требований, а также в случае вынужденного отступления от установленных требований.

Минстрой России провел анализ разрабатываемых СТУ, по результатам которого выявлено, что более 70 % СТУ касаются вопросов обеспечения пожарной безопасности.

В целях оптимизации процедуры согласования СТУ по вопросам пожарной безопасности (при условии, что ими не затрагиваются вопросы конструктивной безопасности), закреплено правило, что такие СТУ подлежат согласованию исключительно с МЧС России (до издания приказа согласование осуществлялось двумя ведомствами последовательно – МЧС России и Минстроем России).

Приказ Минстроя России также вносит изменения в срок продления для рассмотрения документации и принятия решения о согласовании проекта СТУ либо решения об отказе в его согласовании. Новый срок сокращен с 90 до 60 календарных дней. Срок для возврата документации, направленной с нарушением требований заинтересованному лицу без рассмотрения, сокращен до пяти рабочих дней.

Новый документ вносит изменения и в Главу III «Порядка согласования специальных технических условий».

Во-первых, она дополняется п. 15.1, который содержит норму о возможности представления заинтересованным лицом документов в электронной форме с использованием официального сайта Минстроя России. Документы подписываются руководителем организации или уполномоченным им лицом с использованием усиленной квалификационной электронной подписи.



Источник фото: flavia-nord.ru

Во-вторых, в данную главу добавляется информация о том, что нормативно-технический совет является постоянно действующим органом, созданным с целью принятия решения о возможности согласования проекта СТУ или необходимости их доработки.

Также дополнены нормы о составе нормативно-технического совета: так, для рассмотрения проектов СТУ, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», в состав совета включаются представители ответственных подразделений федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности. ■

В целях оптимизации процедуры согласования СТУ по вопросам пожарной безопасности (при условии, что ими не затрагиваются вопросы конструктивной безопасности), закреплено правило, что такие СТУ подлежат согласованию исключительно с МЧС России.

При подготовке материала использовалась информация сайта gge.ru.