

Ежемесячный производственно-технический журнал

# Промышленная ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ, охрана труда

№ 1 (154) январь, 2020

Проблемные вопросы при строительстве объектов  
химии и нефтехимии

стр. 20



Несчастный случай  
на производстве:  
что ждет работодателя?

стр. 48



16+

**ПРОИЗВОДСТВЕННО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ****«Промышленная и экологическая безопасность, охрана труда»**

№ 1 (154) январь, 2020 г.

Журнал издается при информационной поддержке Волжско-Окского управления Ростехнадзора, Западно-Уральского управления Ростехнадзора, Приволжского управления Ростехнадзора, Государственной инспекции труда в Удмуртской Республике, Государственной инспекции труда в Республике Башкортостан, Государственной инспекции труда в Нижегородской области, Государственной инспекции труда в Республике Татарстан, Государственной инспекции труда в Ростовской области, Государственной инспекции труда в Челябинской области, Государственной инспекции труда в Самарской области.

Журнал зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций. Свидетельство о регистрации ПИ № ФС 77-70923 от 05.09.2017 г.

**РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:****#Ростехнадзор**

**ПЕТРОВ**  
Борис Германович,  
руководитель Приволжского  
управления Ростехнадзора



**ДАНИЛОВ**  
Андрей Семенович,  
заместитель руководителя  
Приволжского управления  
Ростехнадзора (Чувашская  
Республика)



**КРЫЛОВА**  
Елена Михайловна,  
заместитель руководителя  
Приволжского управления  
Ростехнадзора (Республика  
Марий Эл)

**#Роструд**

**УКРАИНСКИЙ**  
Олег Вячеславович,  
руководитель  
Государственной  
инспекции труда  
в Пермском крае



**ЕРКЕЕВ**  
Ильдар Хамитович,  
заместитель руководителя  
Государственной  
инспекции труда  
в Республике  
Башкортостан



**ПАНОВ**  
Александр Сергеевич,  
руководитель  
Государственной  
инспекции труда  
в Самарской области



**ФЕДЯНИН**  
Николай Дмитриевич,  
руководитель  
Государственной  
инспекции труда  
в Ростовской области



**ШИШМАКОВ**  
Павел Борисович,  
руководитель  
Государственной  
инспекции труда  
в Челябинской области

**#Росприроднадзор**

**МОКШАНОВ**  
Иван Владимирович,  
заместитель руководителя  
Западно-Уральского  
межрегионального управления  
Росприроднадзора



**ХАЙРУТДИНОВ**  
Фарит Юсупович,  
руководитель  
Волжско-Камского  
межрегионального  
Управления Росприроднадзора

**#Журнал**

**КОРЕЦКИЙ**  
Владимир Павлович,  
главный редактор  
журнала «Промышленная  
и экологическая безопасность,  
охрана труда», доцент, заведующий  
кафедрой «Трудовые отношения»  
ФГБОУ ВО «ИжГТУ имени М.Т. Калашникова»



**СОЛОВЬЕВ**  
Андрей Борисович

**ЭКСПЕРТНО-НАУЧНАЯ КОЛЛЕГИЯ:**

**Ашценцева Лейсан Галиахметовна** — директор АНО ДПО «Учебно-деловой центр «Специалист»

**Булатов Рамиль Исмагилович** — представитель Российского экологического центра в Республике Татарстан, руководитель проектов, член Академии информатизации Республики Татарстан

**Гимранов Фидас Мубараквич** — эксперт высшей квалификации по оценке соответствия требованиям промышленной безопасности, профессор кафедры промышленной безопасности КНИТУ, д.т.н.

**Колесников Александр Владимирович** — начальник отдела организации технической экспертизы и расследования аварий Национального союза страховщиков ответственности

**Солодовников Александр Владимирович** — доцент кафедры «Промышленная безопасность и охрана труда» ФГБОУ ВПО «Уфимский государственный нефтяной технический университет», к.т.н.

**Штенников Василий Сергеевич** — генеральный директор УАЦ «НАКС», академик МАРЭ, д.т.н.

**УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ:** ООО ИД «Промбезопасность»**РЕДАКЦИЯ:**

Руководитель издательства журнала: Верховцева Мария Александровна

Главный редактор: Корецкий Владимир Павлович

Выпускающий редактор: Абалмасова Ольга Сергеевна

Реклама: Зверева Светлана Рудольфовна

Подписка: Сурнина Татьяна Михайловна

Дизайн и верстка: Закиев Эльдар Расилевич

**Адрес издательства и редакции:**

УР, г. Ижевск, ул. Пушкинская, д. 270, литера А, офис 315.

тел./факс: (3412) 65-53-30

e-mail: euro18@bk.ru

сайт: www.prominf.ru

**Отпечатано:** типография ООО «Астер Плюс», г. Пермь, ул. Усольская, д. 15.

Заказ № 179839. Подписано в печать 16.01.2020 г. Дата выхода в свет: 21.01.2020 г.

Тираж: 1000 экз. При перепечатке материалов ссылка на журнал обязательна.

Рекламируемые товары и услуги подлежат обязательной сертификации.

**Журнал распространяется только по подписке.**

Стоимость годовой подписки через издательство — 9000 руб.

# Содержание

**Промышленная безопасность**

Приволжское управление Ростехнадзора контролирует соблюдение предпрятиями обязательных требований.....стр. 4  
Новые требования к подготовке и аттестации в сфере промышленной безопасности.....стр. 10  
Требования, отраженные в правилах, прописаны с учетом опыта и практики эксплуатации.....стр. 16  
Специалисты Ростехнадзора отвечают.....стр. 18  
Проблемные вопросы при строительстве объектов химии и нефтехимии.....стр. 20  
Жизненный цикл нефтегазодобывающих производств.....стр. 26

**Прокурорский надзор**

Прокуратура Удмуртии: защита прав предпринимателей — в ранге приоритетных задач.....стр. 36

**Охрана труда**

Охрана труда: необходимо внедрение концептуального подхода.....стр. 40  
Опасный колодезь: профилактика травматизма при работе в канализационных, водопроводных и газовых колодцах.....стр. 44  
Несчастный случай на производстве: что ждет работодателя?.....стр. 48

**ЧС и пожарная безопасность**

Особо опасны! Пожарная безопасность объектов с массовым пребыванием людей.....стр. 52

**Экология**

Экологическая отчетность в 2020 году.....стр. 55

**ВЕРХОВЦЕВА**

**Мария Александровна,**  
руководитель издательства  
журнала «Промышленная  
и экологическая безопасность,  
охрана труда»

**Уважаемые читатели!**

**Н**овогодние праздники остались позади, и как-то совсем незаметно пролетел первый месяц 2020 года.

Замечали, как быстро бежит время? А между тем не только оно одно. Во всех сферах жизни постоянно что-то меняется. Сложно уследить за этим процессом, а тем более анализировать происходящее.

Вышел в свет первый в 2020 году номер журнала «Промышленная и экологическая безопасность, охрана труда». В нем опубликована самая актуальная информация.

В этом и в следующих номерах вы сможете прочитать о новых нормативных актах, требованиях в области надзора и контроля, страхования и лицензирования. Продолжаем публикации интервью, комментариев и компетентных мнений руководителей и специалистов надзорных органов, экспертов, ученых. Надеемся, что наш журнал как и прежде будет для вас полезным и интересным.

**Необходимо знать!**

Производственно-технический журнал «Промышленная и экологическая безопасность, охрана труда» представляет собой межрегиональное издание, авторами которого являются руководители и специалисты федеральных надзорных органов.

**Государственный контроль и надзор за всеми предприятиями и организациями России осуществляются в рамках единого законодательного и нормативно-правового поля. В связи с этим статьи с разъяснениями практических вопросов, законодательных и нормативно-правовых актов, написанные руководителями и специалистами государственных надзорных органов в регионах, являются актуальными для всех предприятий и организаций РФ, независимо от региона их локализации.**

# Обзор изменений нормативно-правовой базы

## Ростехнадзор

Опубликован Приказ Ростехнадзора от 19.09.2019 г. № 359 «О внесении изменений в Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14.08.2017 г. № 309 «Об утверждении форм документов, необходимых для реализации пунктов 13, 15, 23 Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.06.2017 г. № 743».

Изменены формы документов, используемых в процессе контроля за безопасной эксплуатацией лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров и эскалаторов:

- уведомления о вводе лифта, подъемной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки), эскалатора в эксплуатацию;
- акта контрольного осмотра лифта, подъемной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки), эскалатора;
- акта ввода лифта, подъемной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки), эскалатора в эксплуатацию.

## Минтруд России

С 01.01.2020 г. вступает в силу Федеральный закон от 16.12.2019 г. № 436-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования».

Работодатели (страхователи) обязаны предоставлять в инфор-

мационную систему ПФР сведения о трудовой деятельности застрахованных лиц. Индивидуальный лицевой счет дополнен разделом «Сведения о трудовой деятельности». Определено его содержание. Закреплены периодичность и сроки направления информации. Сведения формируются в электронном виде с использованием программно-технических средств работодателей либо с использованием электронного сервиса, предоставляемого для этих целей.

За непредставление сведений в установленный срок либо за представление неполных или недостоверных сведений законом предусматривается наступление административной ответственности.

## Росприроднадзор

Опубликован Приказ Росприроднадзора от 17.09.2019 г. № 553 «Об утверждении Административного регламента согласования нормативов потерь твердых полезных ископаемых (за исключением общераспространенных) и подземных вод (минеральных, промышленных, термальных), превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации». Приказ вступает в силу со дня признания утратившим силу Приказа Минприроды России от 04.09.2013 г. № 322, которым был утвержден действующий регламент.

Согласно новому административному регламенту в территориальный орган Росприроднадзора направляется заявление (форма приведена в приложении к регламенту) с приложением ряда документов, в числе которых:

- копии годовых статистических форм № № 5-гр, 70-тп, 11-шпр и 2-тп (водхоз) за предыдущий период;
- копии утвержденных нормативов потерь за предыдущий период;
- копии документов, подтверждающих согласование проектной доку-

ментации на разработку месторождения;

- пояснительная записка с обоснованием нормативов потерь, включая расчет по каждой выемочной единице (скважине), вовлекаемой в отработку в планируемом периоде;

- сводная таблица потерь (план-факт) за текущий год и планируемый период по выемочным единицам;

- графические материалы планов развития горных работ с выделением участков нормируемых потерь для твердых полезных ископаемых (за исключением общераспространенных).

Заявитель может направить указанные документы почтовым отправлением, представить непосредственно либо посредством электронной почты или через Единый портал госуслуг.

## Минпросвещения РФ

Согласно письму Минпросвещения России от 31.10.2019 г. № 05-ПГ-МП-23052 «Об обучении по программам профессиональной подготовки» для получения более высокого разряда по рабочей профессии необходимо пройти профессиональное обучение по программе повышения квалификации.

Под ним понимается профессиональное обучение лиц, уже имеющих профессию рабочего (должность служащего), в целях последовательного совершенствования профессиональных знаний, умений и навыков по имеющейся профессии без повышения образовательного уровня. Оно завершается итоговой аттестацией в форме квалификационного экзамена.

Экзамен проводится образовательной организацией для определения соответствия полученных знаний, умений и навыков программе профессионального обучения и установления на этой основе квалификационных разрядов, классов, категорий по соответствующим профессиям. ■

# Внимание!

Даны разъяснения по правоприменению нормативно-правовой базы в предыдущем номере журнала:



№ 12 (153)  
декабрь, 2019 г.

## Статья: Вопросы об аттестации

- Постановление Правительства РФ от 25.10.2019 г. № 1365 «О подготовке и об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики».

Источник: Ростехнадзор

## Статья: Новый регламент Ростехнадзора по ведению реестра заключений ЭПБ

- Приказ Ростехнадзора от 08.04.2019 г. № 140 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов».

Источник: экспертно-консалтинговая группа «МТК Эксперт»

## Статья: Проблемы в сфере обращения с ТКО: полигоны и договоры с предприятиями

- Приказ Минприроды РФ от 14.05.2019 г. № 303 «Об утверждении Порядка формирования и изменения перечня объектов размещения твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации и Порядка подготовки заключения Минприроды России о возможности использования объектов размещения твердых коммунальных отходов, введенных в эксплуатацию до 01.01.2019 г. и не имеющих документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, для размещения твердых коммунальных отходов».

Источник: Росприроднадзор

## Статья: Утверждены требования к формированию мероприятий по уменьшению выбросов в периоды неблагоприятных метеоусловий

- Приказ Минприроды РФ № 811 от 28.11.2019 г. «Об утверждении требований к формированию мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в периоды неблагоприятных метеорологических условий».

Источник: Минприроды РФ

## Статья: Охрана труда в условиях низких температур

- Приказ Минтруда России от 19.08.2016 г. № 438н «Об утверждении Типового положения о системе управления охраной труда».

Источник: Роструд

## Статья: Страхование жилья от ЧС: как разобраться?

- Федеральный закон от 03.08.2018 г. № 320-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Источник: Национальный союз страховщиков ответственности



# Приволжское управление Ростехнадзора контролирует соблюдение предприятиями обязательных требований

23.12.2019 г., в день 300-летия горного и промышленного надзора России, в г. Чебоксарах Приволжское управление Ростехнадзора провело публичное обсуждение правоприменительной практики за девять месяцев года.

Основным докладом по проблемным вопросам соблюдения обязательных требований выступил исполняющий обязанности руководителя Приволжского управления Ростехнадзора А.Ш. Насыбуллин. Вступительная часть доклада была посвящена юбилею Службы.

Алмаз Шайхуллович отметил, что за прошедшие годы Ростехнадзором накоплен большой опыт предотвращения аварий на промышленных предприятиях, электростанциях, объектах инфраструктуры. Сформирована мощная научная база, позволяющая проводить экспертизы высокой сложности.

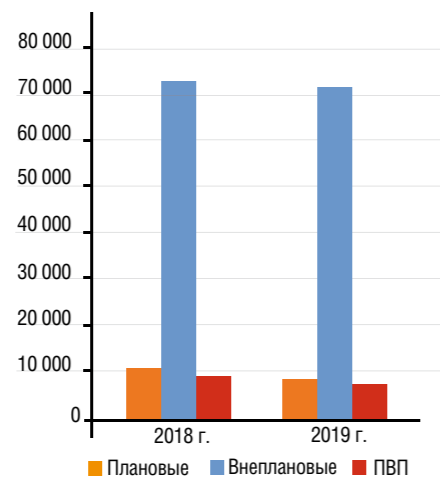
Сегодня Ростехнадзор совершенствует методы работы, создает эффективную общегосударственную систему мониторинга и регулирования промышленной безопасности.

## Показатели надзорной деятельности

Под надзором Управления находится более 36 тыс. организаций. В 2019 г. число поднадзорных организаций снизилось на 35 %. Это произошло за счет организаций, осуществляющих деятельность в сфере электроэнергетики и теплоэнергетики. Причина — внедрение в конце 2018 г. в этой сфере деятельности риск-ориентированного подхода, изменение критериев и параметров идентификации, в результате которых третья часть организаций электро- и теплоэнергетики были выведены из-под надзора Службы. В основном это небольшие по численности работников и промышленному потенциалу организации.

Из-за снижения числа поднадзорных организаций электро- и теплоэнергетики уменьшилось количество проведенных проверок, кроме того, в 2019 г. не проводились плановые проверки объектов энергетики (схема 1).

Схема 1. Сравнительные показатели проведенных проверок



Количество проведенных проверок снизилось: плановых — на 19,3 %, внеплановых — на 1,3 %, проверок выполнения предписаний — на 10,3 %

## Надзор в области промышленной безопасности ОПО

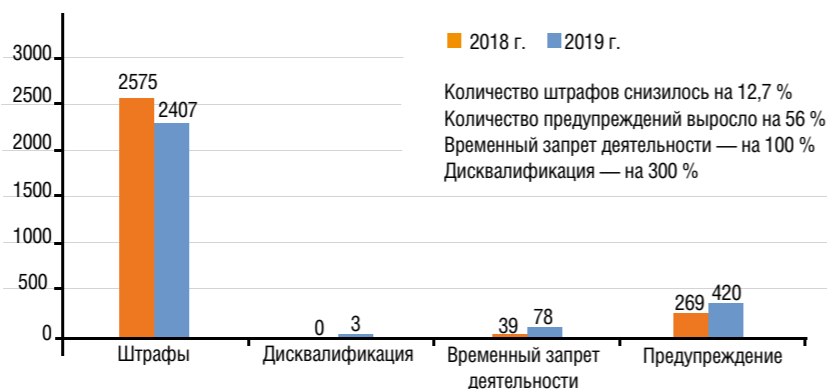
Управление осуществляет надзор на 3628 предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, расположенные на территории трех субъектов Российской Федерации: Республики Татарстан, Чувашской Республики и Республики Марий Эл.

Всего Управлению поднадзорно 10 084 ОПО, в том числе:

- в Республике Татарстан — 7604 ОПО;
- в Чувашской Республике — 1430 ОПО;
- в Республике Марий Эл — 1050 ОПО.

Анализ статистики административных наказаний с начала года (схема 2) в первую очередь показывает почти двукратное увеличение числа временных запретов деятельности. К такой мере наказания приходится прибегать, когда на поднадзорном объекте создается угроза жизни и здоровью работников, а работодатель не принимает надлежащих мер по созданию безопасных условий труда на данном объекте.

Схема 2. Количество административных наказаний за девять месяцев 2019 г. в сравнении с аналогичным периодом 2018 г.



Количество штрафов снизилось на 12,7 %  
Количество предупреждений выросло на 56 %  
Временный запрет деятельности — на 100 %  
Дисквалификация — на 300 %



Снизилось количество штрафов и, соответственно, выросло число предупреждений. Сумма наложенных штрафов снизилась с 48 млн 267 тыс. руб. до 47 млн 139 тыс. руб.

## Предприятия хранения переработки и использования растительного сырья

Управление осуществляет надзор за 182 предприятиями (юридическими лицами) хранения, переработки и использования растительного сырья, имеющих в своем составе 364 опасных производственных объектов по республикам Татарстан, Чувашии и Марий Эл. За девять месяцев 2019 г. на указанных объектах проведено 35 проверок, при этом было выявлено 527 нарушений правил и норм промышленной безопасности.

В целом состояние промышленной безопасности на ОПО предприятий хранения, переработки и использования растительного сырья можно считать удовлетворительным. Основными проблемами в части выполнения обязательных требований являются:

- недостаточное оснащение технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах (нории, транспортеры, дробил-

ки) системами взрывопредупреждения и взрывозащиты (реле контроля скорости, датчики подпора, взрыворазрядные устройства);

- несоответствие электрооборудования классам взрывоопасных зон;
- недостаточная обеспеченность зданий сооружений ОПО легкосбрасываемыми конструкциями (ЛСК); несвоевременный осмотр состояния систем взрывозащиты (взрыворазрядителей) норий и другого потенциально опасного оборудования.

## Опасные литейные производственные объекты

Под надзором Приволжского управления Ростехнадзора находятся 45 организаций, осуществляющих деятельность на опасных литейных производственных объектах, из них занимающиеся эксплуатацией металлургических (литейных) производств — 28 организаций.

В число поднадзорных организаций также входят предприятия, осуществляющие проектирование и разработку документации, организации, проводящие экспертизы промышленной безопасности, а также осуществляющие монтажные и ремонтные работы по литейным производствам.

Одно из основных замечаний к предприятиям следующее: по представленной от поднадзорных организаций информации во всех эксплуатирующих организациях разработаны и в установленные сроки пересматриваются планы мероприятий ликвидации (локализации) аварий (ПМЛА). Однако в этих организациях отсутствуют собственные профессиональные аварийно-спасательные службы или профессиональные аварийно-спасательные формирования. В основном заключаются договоры с другими профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями.

## Объекты химической промышленности

Надзор за объектами в химической промышленности, эксплуатирующей взрывоопасные и химически опасные производственные объекты, объекты спецхимии, в Управлении осуществляется на 84 предприятиях Республики Марий Эл, Республики Татарстан и Чувашской Республики.

Основное количество выявляемых нарушений отмечается по технической безопасности — 80 %, по организации профилактиче-





ской работы — 12 %, по оформлению технической документации — 8 %. Большое количество нарушений по технической безопасности свидетельствует о недостаточной требовательности служб производственного контроля. На ряде предприятий не разработан порядок взаимодействия должностных лиц ОПО, служб охраны ОПО с органами исполнительной власти субъектов РФ, территориальными органами ФСБ, МЧС, медицинскими учреждениями и аварийно-спасательными службами по вопросам обмена информацией, проведения совместных учений (тренировок), не достаточно проводятся мероприятия по физической, технологической и информационной защищенности ОПО, где применяются химически опасные вещества.

### Предприятия оборонно-промышленного комплекса

Надзор за опасными производственными объектами предприятий оборонно-промышленного комплекса в Приволжском управлении Ростехнадзора осуществляется на 12 предприятиях, расположенных на территории Республики Татарстан, Марий Эл и Чувашской Республики. Объекты уничтожения химического оружия на подконтрольной Управлению территории отсутствуют.

Для предприятий оборонно-промышленного комплекса характерны следующие нарушения:

- неудовлетворительная организация производственного контроля;
- неисполнение условий безопасной эксплуатации зданий, определенных заключениями экспертизы промышленной безопасности;
- непроведение или несвоевременное проведение ремонта зданий и сооружений на опасных производственных объектах;
- неуказание данных обо всех технических устройствах в сведениях, характеризующих опасные производственные объекты, что препятствует правильной и полной идентификации опасных производственных объектов на стадии регистрации.

### Предприятия нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности

Приволжское управление Ростехнадзора осуществляют надзор на 190 предприятиях нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности, эксплуатирующих взрывопожароопасные производственные объекты.

В целях обеспечения безопасности и повышения противоаварийной устойчивости опасных производственных объектов нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности эксплуати-

рующим организациям необходима реализация в полном объеме мероприятий по замене устаревшего, не отвечающего требованиям правил безопасности насосного, компрессорного оборудования; мероприятий, направленных на доведение ОПО до требований норм и правил в области промышленной безопасности; проведение экспертных обследований зданий, сооружений, отработавших 20 лет и более. Сложное положение в части выполнения требований Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» остается на предприятиях, имеющих в своем составе мазутные котельные, в которых мазут используется как резервное топливо.

### Объекты магистрального трубопроводного транспорта

Приволжское управление Ростехнадзора осуществляет надзор на объектах магистрального трубопроводного транспорта в 10 организациях и их филиалах, расположенных на территории 11 субъектов России. Общее количество ОПО составляет 291.

Основные нарушения:

- несвоевременное проведение технического диагностирования газопроводов, испытаний и освидетельствования сооружений и технических устройств, нарушение сроков проведения экспертиз промышленной безопасности;
- нарушения в организации и осуществлении производственного контроля, необеспечение наличия и функционирования необходимых приборов и систем контроля за производственными процессами на ОПО;
- несоблюдение требований правил охраны магистральных трубопроводов, правил охраны газораспределительных сетей сторонними организациями (несанкционированное ведение земляных работ и несанкционированные застройки в охранных зонах);
- отсутствие охранной сигнализации по периметру ограждения газораспределительных станций, что снижает антитеррористическую защищенность объекта.

### Объекты нефтедобычи

Надзор за объектами нефтедобычи, объектами ведения горных работ и маркшейдерский контроль осуществляются на 305 предприятиях Республики Татарстан, Республики Марий Эл, Чувашской Республики.

Из них:

- предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты нефтедобычи, — 45,
- предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты горнорудной промышленности (взрывные и маркшейдерские работы, оборонно-промышленный комплекс), — 23,
- специализированных организаций, занимающихся проектированием опасных производственных объектов, — 46,
- организаций, занимающихся строительством опасных производственных объектов, — 26,
- организаций по монтажу, наладке, ремонту и обслуживанию технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, — 32,
- организаций по проведению экспертизы промышленной безопасности, — 12,
- организаций по подготовке и переподготовке работников, задействованных в эксплуатации опасных производственных объектов, — 7.

Из выявляемых нарушений выделено недостаточно эффективная подготовка и переподготовка специалистов и персонала предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты. Вследствие этого причинами аварий и травм на производстве все чаще становятся ошибочные решения специалистов, незнание персоналом базовых требований безопасности производства работ, нарушений технологий производства работ и некачественное функционирование системы производственного контроля.

### Подъемные сооружения на ОПО

Управление по состоянию на 01.10.2019 г. осуществляет надзор за 1347 подконтрольными организациями (юридическими лицами), эксплуатирующими 27 486 подъемных сооружений на ОПО.

Во исполнение поручения заместителя председателя Правительств РФ А.Г. Хлопонина от 08.02.2017 г. № АХ-П9-682 «Совершенствование контрольной (надзорной) деятельности в отношении организаций, эксплуатирующих подъемные сооружения» было запланировано проведение 138 проверок организаций, эксплуатирующих башенные краны. По состоянию на текущий момент проведено 115 проверок, результаты внесены в Реестр БК. Отменено 23 проверки по причине исключения ОПО из государственного реестра ОПО.

Наиболее характерные нарушения при эксплуатации грузоподъемных механизмов: нарушения требований промышленной безопасности при эксплуатации технических устройств; нарушение ведения технической документации; недостаточное осуществление производственного контроля.

Выездные проверки проводятся в основном в рамках государственного контроля, также проводятся внеплановые проверки по фактам аварий и несчастных случаев на ОПО, где применяются ПС.

### Системы газораспределения и газопотребления

Управлением осуществляется надзор за 2431 организацией, осуществляющей свою деятельность на ОПО систем газораспределения и газопотребления.



За девять месяцев текущего года было проведено 874 обследования, выявлено 4043 нарушения обязательных требований. Вынесено 290 постановлений по привлечению к административной ответственности в виде штрафа на общую сумму 12 600 тыс. руб. Составлен 21 протокол о временном запрете деятельности систем газопотребления, вынесено 115 предупреждений.

Наиболее часто встречающимися нарушениями требований промышленной безопасности являются:

- неосуществление производственного контроля юридическим лицом в соответствии с утвержденным положением об осуществлении производственного контроля;
- несогласование плана мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями;
- истечение срока службы технических устройств.

Особое внимание при проведении надзорных мероприятий уделяется соблюдению требований Правил охраны газораспределительных сетей, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.11.2000 г. № 878, состоянию и содержанию охранных зон газопроводов.

### Оборудование, работающее под давлением

По надзором Управления находится 663 организации, эксплуатирующие 12 037 технических устройств на ОПО тепло- и электроэнергетики, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 °С.

Под контролем Управления находятся 2598 паровых и водогрейных котлов, 8448 сосудов, работающих под давлением, трубопроводы пара и горячей воды общей протяженностью 165 км, 122 газонаполнительные станции и испытательные пункты баллонов.

Основными нарушениями, отмеченными при проверках, которые, как показывает практика, являются причинами возникновения





Источник фото: all-electronics.de

аварий и несчастных случаев, являются:

- неудовлетворительная организация производственного контроля;
- неисполнение условий безопасной эксплуатации зданий, определенных заключениями экспертизы промышленной безопасности; не проведение или несвоевременное проведение ремонта зданий и сооружений на опасных производственных объектах;
- не указание данных обо всех технических устройствах в сведениях, характеризующих опасные производственные объекты, что препятствует правильной и полной идентификации опасных производственных объектов на стадии регистрации;
- несоответствие электрооборудования классам взрывоопасных зон;
- не обеспечено наличие и функционирование необходимых приборов и систем контроля за производственными процессами на опасном производственном объекте;
- нарушение порядка проведения аттестации в области промышленной безопасности руководящего состава и инженерно-технического персонала;
- несоблюдение сроков и порядка проведения регламентных работ по техническому обслуживанию оборудования, некачественное проведение данных работ;
- истечение срока службы технических устройств.

### Безопасность лифтов

Приволжским управлением Ростехнадзора проводятся плановые проверки соблюдения требований Технического регламента Таможен-

ного союза ТР ТС 011/2011 «Безопасность лифтов» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих эксплуатацию лифтов. Надзор осуществляется за 1694 организациями.

За девять месяцев 2019 г. было проведено 322 проверки, в том числе 118 плановых проверок, в ходе проведения которых было выявлено 835 нарушений, по итогам проверок выданы предписания с указанием срока выполнения выявленных нарушений. 21 организации наложены штрафы на сумму 244,3 тыс. руб., применено два приостановления деятельности, вынесено 12 предупреждений.

Наиболее характерные нарушения:

- недостаточный контроль работниками обслуживающей организации за обеспечением безопасности лифтов;
- нарушение ведения технической документации;
- в соответствии с требованиями технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011) лифты, введенные в эксплуатацию до вступления в силу технического регламента и отработавшие назначенный срок службы, должны быть приведены в соответствие с требованиями настоящего технического регламента в срок, не превышающий семи лет с даты вступления в силу настоящего технического регламента (то есть до 15.02.2020 г.). Однако на сегодняшний день организациями, эксплуатирующими лифты, не разработаны графики мероприятий приведения лифтов в соответствие с требованиями Технического регламента.

### Федеральный государственный энергетический надзор

За девять месяцев 2019 г. Приволжским управлением в сфере энергобезопасности проведено 5275 внеплановых обследований (из них по выполнению предписаний — 427). По результатам проверок составлено 1522 протокола об административных правонарушениях на общую сумму 8910,8 тыс. руб., применено 16 приостановлений деятельности, вынесено 145 предупреждений. Были допущены в эксплуатацию 1211 новых и реконструированных объектов энергетики.

В то же время количество административных наказаний субъектов малого и среднего предпринимательства в виде предупреждения за впервые совершенное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля, увеличилось почти в три раза по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Основные нарушения, выявленные при проведении проверок в области энергетики:

- не проводится своевременная проверка знаний у ответственных лиц, их заместителей и персонала, принимающего непосредственное участие в эксплуатации энергоустановок, отсутствие подготовленного персонала;
- не осуществляется систематический контроль за зданиями и сооружениями;
- не проводятся в объемах, предусмотренных нормами, испытания и измерения электрооборудования и аппаратов электроустановок котельных;

- не проводится техническое освидетельствование (диагностирование) технологических систем и основного электрооборудования после истечения установленного срока службы с целью оценки состояния, установления сроков и условий дальнейшей эксплуатации;

- не в полном объеме проведены капитальные ремонты энергооборудования;

- в ряде организаций отсутствуют заключения экспертизы промышленной безопасности газового оборудования, находящегося в эксплуатации свыше 20 лет;

- эксплуатация котлов ведется без докотловой обработки воды;

- эксплуатация баков аккумуляторов ведется с нарушением требований правил технической эксплуатации электроустановок потребителей.

### Надзор за безопасной эксплуатацией ГТС

С начала 2019 г. проведено 323 проверки поднадзорных Управлению организаций по вопросам безопасности и технического состояния ГТС, из них: 59 плановые проверки, 265 — внеплановых проверок. Выявлено 2111 нарушений обязательных требований нормативных документов. Было вынесено 102 постановлений об административных правонарушениях. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 649,1 тыс. руб.



Типовые нарушения безопасности эксплуатации гидротехнических сооружений:

- право собственности ГТС не оформлено;

- отсутствует утвержденная в установленном порядке декларация безопасности ГТС, в том числе:

- экспертиза безопасности ГТС;

- утвержденные критерии безопасности ГТС;

- не разработаны правила эксплуатации ГТС;

- плохое состояние ряда сооружений (ухудшения показателей прочности материалов) в связи с тем, что они отработали нормативный срок службы;

- отсутствие служб эксплуатации и обученного квалифицированного персонала;

- отсутствие проектно-технической документации на местах.

В соответствии с Приказом Ростехнадзора от 26.11.2015 г. № 481 «Об установлении перечня объектов, имеющих гидротехнические сооружения, подлежащие декларированию» Приволжское управление Ростехнадзора ежегодно направляет на согласование с территориальными органами МЧС России и органами исполнительной власти субъектов РФ перечень объектов, имеющих гидротехнические сооружения, поднадзорные Ростехнадзору, подлежащие декларированию безопасности. В соответствии с данным графиком все ГТС, эксплуатируемые на территории Республики Татарстан, Чувашской Республики, Республики Марий Эл, должны быть задекларированы до конца 2021 г.

Приволжским управлением Ростехнадзора за непредставление деклараций безопасности ГТС в 2018 г. и 2019 г. в соответствии с графиком виновные юридические и должностные лица были привлечены к административной ответственности в виде штрафов.

### Государственный строительный надзор

Общее количество строящихся (реконструируемых) объектов капитального строительства, подлежащих надзору Управления, составило 474 объекта, поступило 69 извещений о начале строительства, реконструкции объектов капитального строительства, 65 извещений об окончании строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

За девять месяцев 2019 г. Управлением выдано 54 заключения о соответствии объекта установленным требованиям. 415 поднадзорных объектов капитального строительства ЗОС не получили.

В 2019 г. выросло количество нарушений в сфере охраны окружающей среды, санитарно-эпидемиологических требований и пожарной безопасности.

Основными нарушениями, установленными в ходе осуществления государственного строительного надзора, являются:

- невыполнение требований проекта и отступления от проектных решений;
  - отсутствие или низкий уровень строительного контроля;
  - отсутствие проектов производства работ, технологических карт при работе с подъемными сооружениями;
  - неукomплектованность исполнительно-технической документации;
  - несвоевременное извещение о начале производства СМР органов государственного строительного надзора;
  - отсутствие допуска у подрядных организаций на виды работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, включая особо опасные и технически сложные объекты капитального строительства.
- Приволжское управление Ростехнадзора продолжит свою деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений в области промышленной и энергетической безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, государственного строительного надзора на всех поднадзорных объектах. ■



# Новые требования к подготовке и аттестации в сфере промышленной безопасности

Большой интерес читателей вызывают новые требования к подготовке и аттестации в области промышленной безопасности, утвержденные в октябре прошлого года постановлением Правительства РФ. Статья посвящена детальному рассмотрению нововведений.



**КЛИМЕНКО**  
Максим Михайлович,  
эксперт-консультант  
по промышленной  
безопасности,  
директор по развитию  
экспертно-консалтинговой  
группы «МТК Эксперт»

Постановление Правительства РФ от 25.10.2019 г. № 1365 (далее постановление № 1365) утвердило новые требования к подготовке и аттестации в области промышленной безопасности. Документ вступил в силу 06.11.2019 г.

Чтобы исполнить нормы постановления № 1365:

- Приказом Ростехнадзора от 06.11.2019 г. № 424 утвержден Временный порядок предоставления ФСЭТАН госуслуги по организации проведения аттестации в области промышленной безопасности (далее временный порядок). Документ применяется до вступления в силу полноценного административного регламента.

- Признан утратившим силу Приказ Ростехнадзора от 29.01.2007 г. № 37 «О порядке подготовки и аттестации работников организаций, поднадзорных ФСЭТАН» вместе с изменениями к нему (см. Приказ Ростехнадзора от 08.11.2019 г. № 430, который вступил в силу 21.12.2019 г.).

Рассмотрим и прокомментируем ключевые нововведения в сфере аттестации по промышленной безопасности.

## Подготовка (обучение) по промышленной безопасности

П. 1 постановления № 1365 определил категории работников (в том числе руководителей организаций, осуществляющих профессиональную деятельность, связанную с проектированием, строительством, эксплуатацией, ре-

конструкцией, капитальным ремонтом, техническим перевооружением, консервацией и ликвидацией ОПО, а также с изготовлением, монтажом, наладкой, обслуживанием и ремонтом технических устройств, применяемых на ОПО), которые обязаны не реже одного раза в пять лет (п. 1 ст. 14.1 ФЗ № 116) получать дополнительное профессиональное образование в области промышленной безопасности.

К таким сотрудникам относятся:

- работники, ответственные за осуществление производственного контроля на ОПО;
- члены аттестационных комиссий в организациях, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности;
- специалисты, которые осуществляют авторский надзор в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта, технического перевооружения, консервации и ликвидации ОПО;
- работники, которые осуществляют строительный контроль при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте ОПО.

Требование касается организаций, которые ведут деятельность в области промышленной безопасности (виды деятельности — см. п. 1 ст. 6 ФЗ № 116).

Перечисленные работники должны проходить обучение по дополнительным профессиональным программам, соответствующим заявленной области аттестации (п. 13 положения об аттестации, утв. постановлением № 1365).

Типовые дополнительные профессиональные программы в области промышленной безопасности утверждает

Ростехнадзор по согласованию с МЧС России.

Типовые программы пока не утверждены. Согласно решению Общественного совета Ростехнадзора от 02.07.2019 г. № 66-3 проект приказа об их утверждении прошел согласование с МЧС России.

Сформированный на основе проекта Приказ Ростехнадзора от 16.07.2019 г. № 282 «Об утверждении типовых дополнительных профессиональных программ в области промышленной безопасности» находится на регистрации в Минюсте России (как минимум единожды Минюстом отклонялся).

## Требования к аттестации по промышленной безопасности

1. Аттестацию должны проходить (п. 2 положения об аттестации, утв. постановлением № 1365):

а) Руководители организаций (обособленных подразделений) и ИП, которые выполняют работы в сфере промышленной безопасности (виды работ — см. п. 1 ст. 6 ФЗ № 116).

а) Должностные лица, на которых возложены функции по осуществлению:

- производственного контроля на ОПО;
- авторского надзора в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта, технического перевооружения, консервации и ликвидации ОПО;
- строительного контроля при строительстве, реконструкции и капремонте ОПО.

в) Инженерно-технические работники, которые осуществляют профессиональную деятельность, предусмотренную п. 1 ст. 14.1 ФЗ № 116.

г) Члены аттестационных комиссий по промышленной безопасности в организациях.

2. Аттестацию можно пройти:

- в территориальных аттестационных комиссиях (далее ТАК) Ростехнадзора;
- в ведомственных аттестационных комиссиях, которые сформированы Минобороны РФ, ФСИН, ФСБ, ФСО, Службой внешней разведки РФ, Главным управлением специальных программ президента РФ (для работы на объектах, поднадзорных этим ведомствам);



Источник фото: www.gazprom.ru

- в аттестационных комиссиях организаций, осуществляющих профессиональную деятельность в сфере промышленной безопасности.

3. Центральная аттестационная комиссия (далее ЦАК), сформированная Центральным аппаратом Ростехнадзора, больше не проводит аттестацию. ЦАК только рассматривает апелляции на решения, действия (бездействия) ТАК Ростехнадзора (п. 8 положения об аттестации, утв. постановлением № 1365).

4. В ТАК Ростехнадзора проходят аттестацию (п. 5 положения об аттестации, утв. постановлением № 1365):

- члены аттестационных комиссий;
- руководители и специалисты (должностные лица), указанные в п.п. «а» и «б» п. 2 положения об аттестации, утв. постановлением № 1365;
- инженерно-технические работники (п.п. «в» п. 2 положения об аттестации, утв. постановлением № 1365), если в организациях не сформированы аттестационные комиссии.

5. Аттестационные комиссии организаций должны проводить аттестацию через Единый портал тестирования (www.gosnadzor.ru/eptb, см. п. 20 положения об аттестации, утв. постановлением № 1365).

6. Сотрудники подрядных организаций, которые выполняют работы/оказывают услуги для владельцев ОПО, проходят аттестацию (п. 6 положения об аттестации, утв. постановлением № 1365):

Направить документы и пройти аттестацию можно в любом территориальном органе Ростехнадзора, предоставляющем госуслугу (независимо от места нахождения ОПО и юридического адреса заявителя).



Источник фото: autopolivsada.ru

**Экзамен представляет собой тестирование (ответы на вопросы) на компьютере с использованием Единого портала тестирования.**

- в аттестационных комиссиях своих организаций;  
 - в аттестационных комиссиях организаций, эксплуатирующих ОПО, с которыми они работают (если это предусмотрено локальным нормативным актом такой организации).

**Перечень документов для аттестации по промышленной безопасности**

Особо коснемся пакета документов, которые нужно подать в Ростехнадзор для прохождения аттестации (п. 13 положения об аттестации, утв. постановлением № 1365, и п. 16-18 временного порядка):

1. Заявление об аттестации (приложение № 1 к временному порядку):
  - оформляется на бланке организации-заявителя;
  - подается отдельно на каждого аттестуемого (если у вас на аттестацию идут 10 человек, то нужно заполнить 10 заявлений);
  - должно быть подписано руководителем организации-заявителя;
  - должно быть заполнено машинописным текстом, заполнение «от руки» не допускается (кроме подписей).

2. Документы, подтверждающие право лица действовать от имени заявителя:
  - доверенность на право подписи заявительных документов, если они подписаны не руководителем организации-заявителя;

- доверенность на право сдавать и получать документы в территориальном органе Ростехнадзора.

3. Опись прилагаемых документов — форма не утверждена, рекомендуемые образцы есть на сайтах территориальных органов Ростехнадзора.

4. Копии документов о квалификации по результатам дополнительного профессионального образования в области промышленной безопасности (для работников, которые обязаны получать ДПО):

- документы должны быть получены в течение пяти лет до подачи заявления;
- обучение должно проводиться по дополнительным профессиональным программам, соответствующим заявленной области аттестации.

**Обратите внимание:**

1. Выше сказано, что типовые дополнительные профессиональные программы пока не утверждены. Поэтому перед подачей заявительных документов уточняйте в ТАК Ростехнадзора, подойдут ли им документы об образовании ваших работников.

2. Образец заявления на аттестацию лучше скачать на сайте территориального управления Ростехнадзора, в ТАК которого вы хотите подать документы. Анализ показал, что практически каждый территориальный орган Ростехнадзора дорабатывает типовую форму «под себя».

Ниже приводим пример заполнения «усредненной» версии. ▶

**Пример заполнения заявления**

На фирменном бланке или с угловым штампом поднадзорной организации	В (наименование территориального органа Ростехнадзора)
--	--

**ЗАЯВЛЕНИЕ об аттестации в области промышленной безопасности по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики**

Направляется на аттестацию:

1	Фамилия, имя, отчество	Петров Сергей Сергеевич			
2	Дата рождения	21.03.1978 г.			
3	Данные документа, удостоверяющего личность	Паспорт серия 9988 № 776655, выдан 19.11.2002 г. отделом УФМС по г. Москва			
4	Занимаемая должность	Главный инженер			
5	Название организации	Общество с ограниченной ответственностью «Пути развития» (указываем полное наименование)			
6	Адрес организации:				
	юридический	127299, г. Москва, улица Клары Цеткин, дом 18			
	почтовый	127299, г. Москва, улица Клары Цеткин, дом 22			
7	ИНН организации	7728269484			
8	Телефон, факс, e-mail организации	телефон/факс: +7 (495) 234-56-78, e-mail: puti@puti.ru			
9	Причина аттестации (первичная, периодическая, внеочередная)	периодическая			
10	Информация об уплате государственной пошлины	Платежное поручение № 995 от 16.12.2019 г.			
11	Категория работника	V	Работник, ответственный за осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности организации, эксплуатирующей опасный производственный объект		
			Работник, являющийся членом аттестационной комиссии организации, осуществляющей деятельность в области промышленной безопасности		
			Работник, являющийся специалистом, осуществляющим авторский надзор в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта, технического перевооружения, консервации и ликвидации опасных производственных объектов		
			Работник, осуществляющий функции строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта опасных производственных объектов		
		Иная категория			
12	Области аттестации	A	B	G	D
		A1	B9.32, B9.33		
V	почтовым отправлением				
	в электронной форме				

<b>Генеральный директор</b>		<b>Гаврилин П.П.</b>
<b>Должность руководителя</b>	<b>подпись</b>	<b>фамилия и инициалы</b>

«16» декабря 2019 г.  
 м.п.  
 Согласен на обработку персональных данных

<b>Главный инженер</b>		<b>Петров С.С.</b>
<b>Должность руководителя</b>	<b>подпись</b>	<b>фамилия и инициалы</b>

«16» декабря 2019 г.



**Заседание ТАК считается правомочным, если в нем принимают участие не менее четырех членов комиссии.**

### Порядок аттестации в ТАК Ростехнадзора

Предполагаем, что временный порядок и полноценный административный регламент будут мало отличаться друг от друга. Потому рассмотрим порядок аттестации по промышленной безопасности в ТАК Ростехнадзора.

Подать заявительные документы на аттестацию могут (п. 2 временного порядка):

1. Организации независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности:

- осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности (см. п. 1 ст. 6 ФЗ № 116);

- направляющие работников, категории которых определены п. 2 положения об аттестации, утв. постановлением № 1365.

2. Ранее аттестованные лица (когда нужно внести изменения в реестр аттестованных лиц).

Ростехнадзор оказывает госуслугу по экстерриториальному принципу (п. 38 временного порядка). Поэтому направить документы и пройти аттестацию можно в любом территориальном органе Ростехнадзора, предоставляющем госуслугу (независимо от места нахождения ОПО и юридического адреса заявителя).

Как сказано выше, для прохождения аттестации нужно представить в Ростехнадзор (п. 16-18 временного порядка):

- заявления об аттестации на каждого работника;

- копии документов о квалификации, полученных в течение последних пяти лет по результатам дополнительного профессионального образования в области промышленной безопасности (для работников, которые обязаны получать ДПО);

- документы, подтверждающие право лица действовать от имени заявителя (доверенности);

- опись прилагаемых документов.

Документы можно подать (п. 22 временного порядка):

- на бумажном носителе непосредственно в помещениях Ростехнадзора или заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении;

- в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, через сеть Интернет, в том числе через

ЕПГУ или Единый портал тестирования ([www.gosnadzor.ru/eptb](http://www.gosnadzor.ru/eptb)).

**Обратите внимание:** Ростехнадзор может отказать в приеме документов, если (п. 25 временного порядка):

1. сотрудник, который подает документы при личном приеме, не представил:

- документ, удостоверяющий личность;

- доверенность на право сдачи документов;

- иной документ, подтверждающий право лица действовать от имени заявителя при подаче заявительных документов;

2. заявительные документы не поддаются прочтению;

3. отсутствует опись документов.

В течение пяти рабочих дней со дня получения документов ТАК Ростехнадзора должна принять решение и направить уведомление (п. 12 временного порядка):

- о допуске к прохождению аттестации — в этом случае заявителю сообщают дату, время и место проведения экзамена;

- об оставлении заявления без рассмотрения (с мотивированным обоснованием причин отказа).

Уведомление направляют:

- заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении;

- на e-mail в форме электронного документа, подписанного простой электронной подписью.

Уведомление о допуске к аттестации должно содержать:

- информацию о принятом решении;

- фамилию, имя, отчество работника;

- название организации;

- информацию о дате, времени и месте проведения экзамена.

**Обратите внимание:** Ростехнадзор может отказать в проведении аттестации, если (п. 27 временного порядка):

- не соблюдена форма заявления об аттестации (поэтому скачивайте образец на сайте территориального управления Ростехнадзора, в которое хотите подавать документы);

- документы из п. 18 временного порядка (копии документов о ква-

лификации, опись, доверенности) представлены не в полном объеме;

- в госинформсистеме о государственных и муниципальных платежах нет информации, подтверждающей факт уплаты госпошлины (размер и порядок оплаты госпошлины не изменились — см. ст. 333.18 и подпункт 72 п. 1 ст. 333.33 главы 25.3 Налогового кодекса РФ).

### Организация экзамена (тестирования)

Экзамен проводится в срок, не превышающий 30 календарных дней со дня приема заявительных документов (п. 17 положения об аттестации, утв. постановлением № 1365, п. 11 и 52 временного порядка).

ТАК Ростехнадзора формирует комиссию из шести человек (из числа государственных гражданских служащих территориального органа Ростехнадзора), в которую входят:

- председатель;
- заместители председателя;
- секретарь;
- другие члены комиссии.

Обратите внимание: заседание ТАК считается правомочным, если в нем принимают участие не менее четырех членов комиссии.

Комиссия в своей работе (п. 56 временного порядка):

- устанавливает личность аттестуемого;

- принимает решение об аттестации или отказе в аттестации по результатам экзамена;

- знакомит аттестуемых с правилами проведения экзамена.

Экзамен представляет собой тестирование (ответы на вопросы) на компьютере с использованием Единого портала тестирования:

1. Аттестуемый отвечает на 20 вопросов, которые случайным образом отобраны из общей базы по специфике заявляемых областей аттестации.

2. Время тестирования — 20 минут (можно завершить досрочно).

3. Чтобы сдать экзамен, аттестуемый должен ответить верно минимум на 18 вопросов (п. 58 временного порядка).

4. После прохождения теста автоматически формируется и распе-



чатывается «индивидуальный лист компьютерного тестирования аттестуемого».

5. Аттестуемого под роспись знакомят с листом компьютерного тестирования, который приобщается к личному учетному делу.

**Обратите внимание:** опоздание (неявка) аттестуемого на экзамен отражается в протоколе ТАК и не является основанием для отмены (переноса) проведения аттестации (п. 62 временного порядка). То есть экзамен сочтут несданным (проваленным), и заявительные документы вместе с уплатой госпошлины нужно будет оформлять заново.

### Результаты аттестации по промышленной безопасности

Результат аттестации оформляют протоколом заседания ТАК Ростехнадзора (автоматически формируется Единым порталом тестирования).

Протокол подписывают председатель, секретарь и все члены аттестационной комиссии, которые при-

сутствовали на экзамене (образец протокола — см. приложение № 3 к временному порядку).

Внесение изменений, дополнений и исправлений в протокол заседания ТАК не допускаются (п. 63 временного порядка).

Согласно п. 73 временного порядка не позднее трех рабочих дней со дня заседания ТАК (согласно п. 13 временного порядка — не позднее 10 рабочих дней) Ростехнадзор направляет заявителю выписку из протокола заседания ТАК:

- заказным письмом с уведомлением о вручении;

- на e-mail, через ЕПГУ или Единый портал тестирования в форме электронного документа, подписанного простой электронной подписью (согласно п. 10 временного порядка — усиленной квалифицированной электронной подписью).

**Обратите внимание:** если аттестуемый не согласен с результатами экзамена, он может подать апелляцию на решение (действие, бездействие) ТАК в Центральную аттестационную комиссию Ростехнадзора. ■



# Требования, отраженные в правилах, прописаны с учетом опыта и практики эксплуатации

Приволжское управление Ростехнадзора осуществляет свою деятельность в соответствии с возложенными на него функциями на территории трех республик — Татарстан, Марий Эл и Чувашии. Под контролем Управления находится 78 субъектов электроэнергетики. Редакция журнала обратилась в Приволжское управление Ростехнадзора с просьбой рассказать о состоянии подконтрольного энергохозяйства.

Ростехнадзор:



**ЗАРИПОВ**

**Марс Миннеханович**, начальник Межрегионального отдела по надзору за энергоснабжающими организациями, электрическими станциями и ГЭС Приволжского управления Ростехнадзора

**В** Республике Татарстан под контролем Управления находится 33 субъекта большой энергетики, в Чувашской Республике — 36, в Республике Марий Эл — 9.

К крупным относятся такие предприятия, как АО «Татэнерго», ОАО «Сетевая компания», ОАО «ТГК-16», ООО «Камаз-энерго», Филиал «Марий Эл и Чувашии» ПАО «Т Плюс», Филиал ПАО «РусГидро» — «Чебоксарская ГЭС», Филиал «Мариэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья», Филиал ПАО «МРСК Волги» — «Чувашэнерго».

**- Марс Миннеханович, сколько было проведено надзорных мероприятий в отношении субъектов электроэнергетики за истекший период 2019 г.? Каковы результаты проверок?**

- За девять месяцев 2019 г. управлением проведены 53 внеплановых проверки субъектов электроэнергетики, из них 12 — проверки по контролю за ранее выданными предписаниями. Было выявлено более 9000 нарушений, составлены протоколы об административных правонарушениях на общую сумму более 600 тыс. руб.

Основные нарушения:

- не проводятся технические освидетельствования оборудования объектов электроэнергетики;
- ненадлежащая эксплуатация маслonaполненного оборудования;
- выявлено разрушение строительных конструкций зданий и сооружений;
- не проводится выправка опор — наклон опор 0,4-10 кВ более допустимого;
- в проектную документацию не вносятся изменения после проведения ремонтов и реконструкций;



- проводится несвоевременная расчистка от кустарников и деревьев трасс воздушных линий электропередачи и территорий открытых распределительных устройств.

**- Сколько инцидентов, аварий, несчастных случаев на объектах энергетики произошло за истекший период 2019 г.?**

- На подконтрольных производственных объектах за девять месяцев 2019 г. расследовано в соответствии с правилами более 300 аварийных отключений. Две аварии были расследованы комиссией Ростехнадзора. Остальные расследования прошли в комиссиях непосредственно на предприятиях.

Также было три несчастных случая со смертельным исходом, расследование которых прошло в комиссии Трудовой инспекции. Из них два несчастных случая произошли на объектах эксплуатации электроустановок потребителей в Чувашской Республике, один — в Республике Татарстан на объекте электроэнергетики.

**- Предприятия энергетики завершили подготовку к осенне-зимнему периоду и получили паспорта готовности. Как оценивается проведенная ими подготовка к прохождению периода максимума нагрузок? Какие недостатки были выявлены при проверке готовности, учтены ли уроки и ошибки прошлого ОЗП?**

- Во исполнение поручения заместителя председателя Правительства Российской Федерации В.Л. Мутко от 19.06.2019 г. № ВМ-П9-5084 и Приказа

Ростехнадзора от 04.07.2019 г. № 261 «О контроле хода подготовки объектов теплоснабжения к работе в осенне-зимний период 2019-2020 гг.» Приволжским управлением Ростехнадзора на поднадзорной территории проведено 83 проверки теплоснабжающих организаций, по результатам которых выявлено 2987 нарушений.

При проведении проверок за подготовкой электро- и теплоснабжающих организаций к работе в осенне-зимний период государственными инспекторами Приволжского управления проводится контроль:

- за своевременностью и полнотой проведения ремонтных работ;
- наличием средств и материалов для аварийно-восстановительных работ;
- за состоянием топливного хозяйства, в том числе резервуаров и приемных емкостей жидкого топлива, складов твердого топлива, включая площадки размещения резервуаров и складов для хранения топлива.

С целью исполнения Приказа Ростехнадзора от 04.07.2019 г. № 262 «О контроле хода подготовки объектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2019-2020 г.г.», изданного на основании Поручения Правительства Российской Федерации от 18.06.2019 г. № ДК-П9-4982, Приволжское управление Ростехнадзора в рамках оценки готовности к прохождению осенне-зимних максимумов 2019-2020 гг. обследовало 31 субъект электроэнергетики. Выявлено 794 нарушений, привлечено к административной ответственности 48 юридических и 187 должностных лиц.

Проверены 88 муниципальных образований. По результатам проверки по Республике Татарстан были выданы паспорта готовности 41 муниципальному району из 43 и двум городским округам, по Республике Марий Эл — восьми муниципальным районам из 14 и двум городским округам из трех, по Чувашской Республике — 14 муниципальным районам из 21 и четырем городским округам из пяти.

Основная причина невыдачи паспортов — неготовность теплоснабжающих организаций к прохождению осенне-зимнего периода.

**- Какие рекомендации Вы могли бы дать руководителям и специали-**

**Банк России выпустил в обращение памятную серебряную монету «Ростехнадзор»**



Выпуск монеты номиналом 1 рубль приурочен к 300-летию Ростехнадзора. В процессе чеканки была применена технология proof, которая позволяет создавать монеты, отличающиеся тонкостью и изяществом рельефных элементов. На аверсе размещен рельефный геральдический знак — эмблема Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, внизу по окружности размещена надпись «РОСТЕХНАДЗОР». Монеты имеют форму круга диаметром 25 мм. Тираж выпуска — 3 тысячи экземпляров, масса драгоценного металла в чистоте — 7,78 г, проба сплава — 925. Каталожный № 5109-0127.

Выпущенная денежная единица является законным средством наличного платежа и обязательна к приему по номиналу без каких-либо ограничений на территории Российской Федерации. Купить монету можно в филиалах Банка России по всей стране.

Источник: gosnadzor.ru.







**стам энергетических предприятий для предупреждения аварий и несчастных случаев? На что необходимо обратить особое внимание?**

- Необходимо организовывать надлежащую эксплуатацию в соответствии с правилами. Все требования, которые отражены в правилах, прописаны с учетом опыта и практики

эксплуатации. Их цель — предупреждение аварий и несчастных случаев на предприятиях. Это касается подготовки персонала, оценки технического состояния энергооборудования, организации эксплуатации.

**- Спасибо за интервью. Поздравляем Вас с наступившим новым годом.**

- Спасибо. В заключение нашей беседы всем в новом году желаю безаварийной работы, экономической стабильности на предприятиях, уверенности в своих силах, бодрости духа и новых успехов в благородном труде! Крепкого здоровья, благополучия, неиссякаемой энергии и успехов во всех начинаниях! Пусть в ваших домах царит мир, уют и тепло! ■

Ростехнадзор: вопрос-ответ

## Специалисты Ростехнадзора отвечают

**В ходе публичного мероприятия по правоприменительной практике, которое провело 23.12.2019 г. Приволжское управление Ростехнадзора в г. Чебоксары, участники — представители предприятий и организаций — смогли задать вопросы специалистам Службы. Предлагаем вниманию читателей наиболее интересные вопросы и ответы на них.**

**Как правильно идентифицировать опасный производственный объект организации (сеть газоснабжения или сеть газопотребления), если она владеет участком газопровода, ограниченно с одной стороны участком газопровода сети газоснабжения газоснабжающей организации, а с другой стороны — участком газопровода сети газопотребляющей организации.**

**Ответ:**

- Исходя из устной формулировки вопроса, этот ОПО идентифицируется как участок газопровода. А для принятия окончательного решения по идентификации этого ОПО необходимо изучить всю предусмотренную адми-

нистративным регламентом документацию, в том числе акты балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности между владельцем газопроводов, технического проекта.

**В ноябре изменились правила аттестации специалистов по промышленной безопасности. Сколько сейчас вопросов в билете, ограничено ли время на ответы?**

**Ответ:**

- Да, с 06.11.2019 г. действует Положение об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности ГТС, безопасности в сфере электроэнергетики.

Аттестация проводится с применением Единого портала тестирования. В билете 20 вопросов, время ответа на портале — 20 минут. Допускается два неправильных ответа. ▶

**Если теплоснабжающая организация не получила в установленные законом сроки паспорт готовности к отопительному периоду, какие ее дальнейшие действия?**

**Ответ:**

- Организация, не получившая по объектам проверки паспорт готовности до даты, установленной п. 10 Правил оценки готовности к отопительному периоду, обязана продолжить подготовку к отопительному периоду и устранение указанных в перечне к акту замечаний к выполнению (невыполнению) требований по готовности. После уведом-

ления комиссии об устранении замечаний к выполнению (невыполнению) требований по готовности осуществляется повторная проверка. При положительном заключении комиссии оформляется повторный акт с выводом о готовности к отопительному периоду, но без выдачи паспорта в текущий отопительный период.

**Если при эксплуатации ОПО произошли изменения, требующие переоформления лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов, вправе ли инспектор устанавливать сроки переоформления лицензии?**

**Ответ:**

- Все основания для переоформления лицензии на указанный Вами вид деятельности предусмотрены действующими нормативно-правовыми актами: Федеральным законом № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Положением о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.06.2013 г. № 492.

В зависимости от оснований устанавливается и процедура переоформления ли-

цензии, и срок переоформления: 10 рабочих дней или 30 рабочих дней.

При возникновении оснований для переоформления лицензии, предусмотренных законодательством, заявление о переоформлении лицензии должно быть представлено в лицензирующий орган с момента возникновения новых обстоятельств.

Правильное решение может быть принято только на основании изучения заявления и прилагаемых документов, поступивших от лицензиата.

**Необходимо ли предоставлять ежеквартально отчет о происшествиях в территориальный отдел Ростехнадзора при отсутствии инцидентов в отчетный период?**

**Ответ:**

- В соответствии с п. 35 Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного Приказом Ростехнадзора от 19.08.2011 г. № 480, отчет о происшедших инцидентах, в котором указываются количество и характер инцидентов, а также анализ причин их возникновения и информа-

ция о принятых мерах по устранению причин возникновения инцидентов, передается в территориальный орган Ростехнадзора, на территории деятельности которого располагается эксплуатируемый объект, не реже одного раза в квартал.

Территориальные органы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в свою очередь в процессе проведения надзорной деятельности осуществляют контроль учета инцидентов. ■



Источник фото: static.wixstatic.com



# Проблемные вопросы при строительстве объектов химии и нефтехимии

Осенью 2019 г. в г. Нижнекамске Республики Татарстан Приволжское управление Ростехнадзора провело семинар-совещание «Особенности осуществления федерального надзора при строительстве объектов химического и нефтехимического комплексов». Начальник Приволжского территориального отдела Управления Ильдар Хабибуллин осветил существующие проблемы при строительстве объектов химии и нефтехимии, а также проведении индивидуальных испытаний и комплексного опробования.

Ростехнадзор:



**ХАБИБУЛЛИН**  
Ильдар Ильгизович,  
начальник Приволжского  
территориального отдела  
Приволжского управления  
Ростехнадзора

Приволжское управление Ростехнадзора осуществляет государственный строительный надзор на объектах капитального строительства химии, нефтехимии и нефтепереработки, которые расположены на территории Татарстана, Чувашии и Марий Эл.

В рамках строительного надзора осуществляются пожарный надзор, санитарно-эпидемиологический и экологический надзоры, государственный контроль за соответствием объекта капитального строительства требованиям в отношении его энергетической эффективности и требованиям в отношении его оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов, государственный надзор за охраной труда. В основном особоопасные объекты находятся в промузлах городов Нижнекамска, Альметьевска, Менделеевска, а также резидентов особой экономической зоны «Алабуга».

В последнее десятилетие в Республике Татарстан построено и реконструировано большое количество объектов химии и нефтепереработки. Введена в эксплуатацию основная часть проекта «Комплекса нефтеперерабатывающих и нефтехимических производств АО «ТАНЕКО». Построен и эксплуатируется «Комплекс по производству аммиака, метанола и карбамида АО «АММОНИЙ». Также построено и реконструировано большое количество объектов ПАО «Нижнекамскнефтехим», АО «Казаньоргсинтез», ПАО «Татнефть» им. В.Д. Шашина и т.д.

## Требования к объектам

Наиболее важное и основное требование к вышеперечисленным объектам — это безопасность. Также при выполнении строительно-монтажных работ на объектах капитального строительства важным является соответствие выполненных работ проектной документации.

Однако такой сценарий отношений между застройщиком и надзорным ведомством возможен только при строгом соблюдении застройщиком требований градостроительного законодательства, среди которых:

- наличие до начала строительства, реконструкции проектной документации и инженерных изысканий, получивших положительное заключение государственной экспертизы,
- наличие разрешения на строительство, реконструкцию,
- направление извещения о начале строительства, реконструкции в орган государственного строительного надзора в установленные сроки, а именно за семь дней до начала таких работ.

К сожалению, встречаются случаи начала строительства в отсутствие необходимой документации. В таких ситуациях надзорные органы, не уведомленные о начале работ, не имеют возможности осуществлять возложенные на них функции.

Отсутствие государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов с одной стороны может «радовать» застройщика — к ним не приходят с проверками, не выдают предписания.

Однако застройщик начинает понимать все минусы такого подхода на момент сдачи объекта, так как при проведении проверок может возникнуть необходимость проведения дополнительных экспертиз, обследований, при выявлении несоблюдения требований проектной документации может возникнуть необходимость в переделках строительных конструкций, проведении демонтажных работ.

## Причины увеличения сроков сдачи

В основном на предприятиях устанавливают одновременно и отечественное, и иностранное оборудование. В связи с этим возникает ряд проблемных вопросов. Отметим те, в виду которых увеличиваются сроки сдачи объекта:

1. Слабая подготовка специалистов некоторых проектных институтов при подготовке спецразделов проектной документации, что увеличивает сроки сдачи документации на государственную экспертизу, как следствие, увеличивает сроки получения разрешения на строительство и само строительство промышленного объекта.

2. Нестыковка по факту рабочей документации, разрабатываемой отечественными и зарубежными проектными организациями, что приводит к множеству переделок и дополнительным затратам, оказывающим влияние на удорожание строительства и сроки строительства.

3. При доставке на площадку оборудования длительного срока изготовления (12-18 месяцев) часто выявляются несоответствие фактических установочных размеров и заявленных на этапе рабочего проектирования. Особенно это касается оборудования, изготовленного за пределами Российской Федерации.

Например, при строительстве объекта предусмотрен монтаж кратцер-крана. В заказе данного технического устройства выяснилось, что масса его гораздо выше массы, заложенной в проекте. В результате чего проектной организацией было принято решение об усилении уже смонтированного фундамента для кратцер-крана.

4. Большие сроки между выдачей технического задания на проектирование, проектированием и реализацией проекта приводит к тому, что технические устройства, оборудование, предусмотренные проектом, снимаются с производства (например, ввиду того, что морально устаревают), и взамен поставляется другое оборудование, не предусмотренное проектом.

5. Длительное время занимает увязка российских и зарубежных норм проектирования и норм безопасности как в плане разработки документации, так и изготовления импортного оборудования.

6. Отсутствие нормативно-технических документов, регламентирующих проведение пусконаладочных работ.

Подтверждением того, что построенный, реконструированный объект капитального строительства соответствует требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных актов и проектной документации, является выдача заключения о соответствии.



Источник фото: ipaglobal.com

Сегодня отсутствуют нормативно-технические документы, регламентирующие порядок проведения пусконаладочных работ и переход от пусконаладочных работ к эксплуатации объекта.





Источник фото: sigr.by

**Встречаются случаи начала строительства в отсутствие необходимой документации. В таких ситуациях надзорные органы, не уведомленные о начале работ, не имеют возможности осуществлять возложенные на них функции.**

### **Проблемы пусконаладочных работ**

На стадии приемки объектов химии, нефтехимии и нефтепереработки в эксплуатацию, как правило, возникают проблемы, связанные с пусконаладочными работами.

Необходимость проведения индивидуальных испытаний, комплексного опробования обусловлена тем, что в любой проектной документации на строительство, реконструкцию (даже если не указана необходимость таких работ) указаны проектные показатели и мощности работы данного объекта, оборудования, количество и качество выпускаемой продукции. А без проведения комплексного опробования принять объект, который не соответствует проектным требованиям, невозможно.

Сегодня порядок пусконаладочных работ объектов нефтеперерабатывающей промышленности, индивидуально-испытания и комплексного опробования оборудования также не оговорен нормативными документами и проводится, как правило, согласно проектной документации на строительство конкретного объекта, реконструкцию, и если это предусмотрено — руководством предприятия-изготовителя.

Порядок оформления индивидуального испытания и комплексного опробования оборудования описан в СНиП 3.01.04-87 и СНиП 3.05.05-84. Данные строительные нормы и правила на сегодняшний день являются действующими,

однако потеряли свою актуальность ввиду того, что были разработаны для работы государственных комиссий. Очевидно, что сегодня необходимо обозначить порядок пусконаладочных работ нормативными документами.

Необходимо отметить, что Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства России утвержден СП 68.13330.2017 «СНиП 3.01.04-87 Приемка в эксплуатацию законченных строительством объектов. Основные положения», Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 27.07.2017 г. № 1033/пр введен в действие 28.01.2018 г. Свод правил достаточно интересный и полезный, в нем есть рекомендуемые формы для заполнения, в том числе акта приемки оборудования после индивидуального испытания, акта приемки оборудования после комплексного опробования.

### **Переход к эксплуатации объекта**

Подтверждением того, что построенный, реконструированный объект капитального строительства соответствует требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных актов и проектной документации, является выдача заключения о соответствии. Предприятие законно вводит в эксплуатацию объект и получать готовую продукцию в отсутствие заключения о соответствии не может.

Даже при окончании всех строительно-монтажных работ ввиду того, что параметры работы объекта не достигли проектных значений, органы, осуществляющие государственный строительный надзор, не имеют оснований для выдачи заключения о соответствии.

Однако при проведении пусконаладочных работ фактически начинается эксплуатация, которая, конечно, ведется в отсутствие заключения о соответствии, и значит, эксплуатация незаконна.

Кроме того, пусконаладочные работы, в том числе комплексное опробование, могут проводиться с использованием сырья и получением продукта, которые уже в соответствии со ст. 2 и приложениями 1, 2 Федерального закона от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» могут являться опасными производственными объектами. А, значит, необходима лицензия на эксплуатацию взрывопожароопасного и химически опасного объекта. Или в соответствии с существующим законодательством объект должен быть остановлен до получения заключения о соответствии и лицензии.

Таким образом, сегодня отсутствуют нормативно-технические документы, регламентирующие порядок проведения пусконаладочных работ и переход от пусконаладочных работ к эксплуатации объекта.

Некоторые застройщики при проведении пусконаладочных работ создают программы подготовки и проведения комплексного опробования оборудования. Однако и здесь остаются вопросы, неясен порядок разработки, утверждения таких программ.

### **Экологическая составляющая**

При проведении государственного строительного надзора, как уже было сказано, осуществляется и государственный экологический надзор. Конечно, при реализации данного вида надзора контролируется наличие разрешений на выбросы, сбросы при строительстве, проверяется соответствие объекта проектной документации. Но при осуществлении замеров выбросов и сбросов на самих объектах возникают вопросы. Их значения при пусконаладочных работах могут отличаться от проектных.

Так, при осуществлении государственного строительного надзора на одном из объектов было проведено инструментальное обследование испытательной лабораторией. Выполнен контроль качества работы биологических очистных сооружений, очистки речной воды и процесса деминерализации.

Выход на расчетные показатели очистки после запуска технологических линий в работу производится в течение длительного времени, необходимого для роста и формирования активного биоценоза (при наличии проектного

**При проведении пусконаладочных работ фактически начинается эксплуатация, которая, конечно, ведется в отсутствие заключения о соответствии, и значит, эксплуатация незаконна.**



Источник фото: ipaglobal.com



На стадии приемки объектов химии, нефтехимии и нефтепереработки в эксплуатацию, как правило, возникают проблемы, связанные с пусконаладочными работами.

количества и качества стоков). В период проведения технологической наладки достигается постепенное улучшение качества очистки.

На данном объекте столкнулись с тем, что степень очистки достигла своего показателя в течение трех месяцев.

### Антитеррористическая защищенность

Также одной из важных проблем является отсутствие нормативно-технической документации, определяющей порядок обеспечения антитеррористической защищенности строящихся объектов капитального строительства.

Так, Общие требования по обеспечению антитеррористической защищенности опасных производственных объектов, утв. Приказом Ростехнадзора от 31.03.2008 г. № 186, распространяются на опасные производственные объекты, то есть на построенные и введенные в эксплуатацию объекты. На строящиеся объекты данный документ не распространяется.

Существуют определенные требования по антитеррористической защищенности при строительстве объектов с массовым пребыванием людей (стадионы, аэропорты, железнодорожные вокзалы и т.д.)

Считаем целесообразным проведение данной работы и при строительстве объектов химического и нефтехимического комплексов.

### Пути решения проблем

Для решения данных проблем необходимо:

1. Усиление контроля со стороны руководителей организаций за наличием разрешительной документации до начала строительства, реконструкции объектов капитального строительства;

2. Необходима методика законного проведения пусконаладочных работ с применением опасных веществ и разработкой порядка перехода от пусконаладочных работ к эксплуатации на объектах химии, нефтехимии;

3. Усиление контроля со стороны руководителей организаций за проведением строительного контроля ответственными специалистами либо организациями, осуществляющими строительный контроль и качеством проведения строительного контроля за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства;

4. Усиление контроля со стороны руководителей организаций за наличием и качеством авторского надзора за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства.

В заключение хотелось бы отметить, что только общими усилиями, не повторяя своих ошибок и ошибок коллег, можно построить в установленные проектной документацией сроки качественное и надежное производство. ■

Эксперт: вопрос-ответ



## Какие требования нужно соблюдать при эксплуатации наружных газопроводов?

**В организации есть ОПО «Сеть газопотребления», в составе которой — наружный газопровод среднего давления. Одна часть газопровода (63 м) проложена под землей, вторая (15 м) — наружная. Какие требования должен соблюдать владелец ОПО при эксплуатации наружных газопроводов?**

### Ответ:

Требования к владельцам ОПО, которые эксплуатируют наружные газопроводы, даны в разделе VI Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утв. Постановлением Правительства РФ от 29.10.2010 г. № 870 (далее тех. регламент).

Согласно п. 68 тех. регламента при эксплуатации наружных газопроводов эксплуатирующая организация должна отслеживать:

- грунтовые условия (выявлять пучения, просадки, оползни, обрушения, эрозии грунта и иные явления, которые могут повлиять на безопасность газопроводов);
- строительные работы в зоне прокладки газопроводов, чтобы не допустить их повреждение.

При эксплуатации подземных газопроводов (подземных частей газопровода) нужно отслеживать и устранять (см. п. 69 тех. регламента):

- утечки природного газа;
- повреждения изоляции труб (иные повреждения газопроводов);

- повреждения сооружений (например, ГРП, ГРПШ и т.д.), технических и технологических устройств сети газопотребления;
- неисправности в работе средств электрохимической защиты и трубопроводной арматуры.

При эксплуатации надземных газопроводов (надземных частей газопровода) нужно отслеживать и устранять (см. п. 70 тех. регламента):

- утечки природного газа;
- перемещение газопроводов за пределы опор;
- вибрации, сплющивания и прогибы газопроводов;
- повреждения и изгибы опор, нарушающих безопасность газопровода;
- неисправности в работе трубопроводной арматуры;
- повреждения изоляционного покрытия (окраски) и состояние металла трубы;
- повреждения электроизолирующих фланцевых соединений, средств защиты от падения электропроводов, креплений газопроводов и т.д. ■



**КЛИМЕНКО Максим Михайлович**, эксперт-консультант по промышленной безопасности, директор по развитию экспертно-консалтинговой группы «МТК Эксперт»



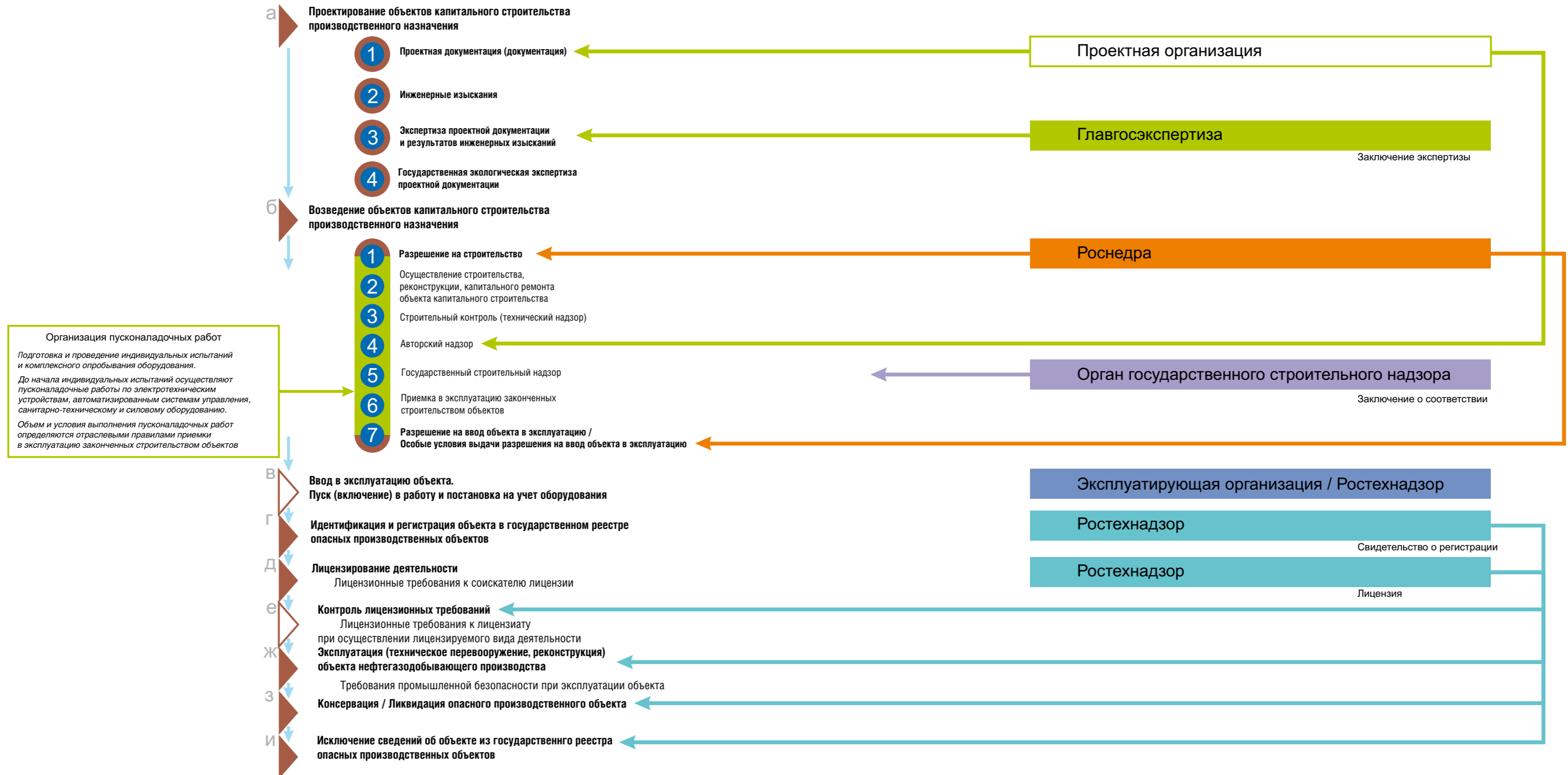
Источник фото: media.gazprom-neft.ru



# Жизненный цикл объектов нефтегазодобывающих производств

Подготовил: Солодовников Александр Владимирович,  
доцент кафедры ПБиОТ Уфимского государственного нефтяного технического университета, к.т.н.

## Этапы жизненного цикла





# Проектная документация. Государственная экспертиза проектов

Подготовил: Солодовников Александр Владимирович,  
доцент кафедры ПБиОТ Уфимского государственного нефтяного технического университета, к.т.н.

## а Проектирование объектов капитального строительства производственного назначения

- 1 Проектная документация**
  - Раздел 1 «Пояснительная записка»
  - Раздел 2 «Схема планировочной организации земельного участка»
  - Раздел 3 «Архитектурные решения»
  - Раздел 4 «Конструктивные и объемно-планировочные решения»
  - Раздел 5 «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений»
    - а) подраздел «Система электроснабжения»
    - б) подраздел «Система водоснабжения»
    - в) подраздел «Система водоотведения»
    - г) подраздел «Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха, тепловые сети»
    - д) подраздел «Сети связи»
    - е) подраздел «Система газоснабжения»
    - ж) подраздел «Технологические решения»
  - Раздел 6 «Проект организации строительства»
  - Раздел 7 «Проект организации работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства»
  - Раздел 8 «Перечень мероприятий по охране окружающей среды»
  - Раздел 9 «Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности»
  - Раздел 10 «Мероприятия по обеспечению доступа инвалидов»
  - Раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства»
  - Раздел 12 «Иная документация в случаях, предусмотренных федеральными законами»

## 2 Инженерные изыскания

- 3 Экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий**

Экспертиза проектной документации и (или) экспертиза результатов инженерных изысканий проводятся в форме государственной экспертизы или негосударственной экспертизы (ст. 49 ГК РФ)

Экспертиза не проводится в отношении проектной документации следующих объектов капитального строительства:

  - буровые скважины, предусмотренные в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах техническим проектом разработки месторождений полезных ископаемых или иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием участками недр.

Экспертиза проектной документации не проводится в случае, если для строительства или реконструкции объекта капитального строительства не требуется получение разрешения на строительство

## 4 Государственная экологическая экспертиза проектной документации

## б Возведение объектов капитального строительства производственного назначения

- 1 Разрешение на строительство
- 2 Осуществление строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства
- 3 Строительный контроль (технический надзор)
- 4 Авторский надзор
- 5 Государственный строительный надзор
- 6 Приемка в эксплуатацию законченных строительством объектов
- 7 Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию

## в Ввод в эксплуатацию объекта. Пуск (включение) в работу и постановка на учет оборудования

- Положение о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 21.06.2010 г. № 468.
- СП 246.1325800.2016. Свод правил. Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений, утвержденное Приказом Минстроя России от 19.02.2016 г. № 98/пр.
- СП 68.13330.2017. Свод правил. Приемка в эксплуатацию законченных строительством объектов. Основные положения. Актуализированная редакция СНиП 3.01.04-87, утвержденная Приказом Минстроя России от 27.07.2017 г. № 1033/пр.

## г Идентификация и регистрация объекта в государственном реестре опасных производственных объектов

- 1
- 2
- 3
- 4

Требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, утвержденных Приказом Ростехнадзора от 25.11.2016 г. № 495 (ред. от 09.04.2018 г.)

## д Лицензирование деятельности

- А
- Б
- В
- Г
- Д
- Е
- Ж
- З
- И
- К
- Л
- М

Положение о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности утвержденное Постановлением Правительства РФ от 10.06.2013 г. № 492 (ред. от 16.02.2019 г.)

## е Контроль лицензионных требований

- А
- Б
- В
- Г
- Д
- Е
- Ж
- З
- И
- К
- Л
- М
- Н
- О
- П
- Р
- С
- Т
- У
- Ф
- Х

лицензионные требования к лицензиату при осуществлении лицензируемого вида деятельности

Эксплуатация (техническое перевооружение, реконструкция) объекта нефтегазодобывающего производства

Требования промышленной безопасности при эксплуатации объекта

Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 г. № 87 (ред. от 17.09.2018 г.)

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 25.12.2018 г.)



# Разрешения на строительство. Ввод объекта в эксплуатацию

Подготовил: Солодовников Александр Владимирович,  
доцент кафедры ПБИОТ Уфимского государственного нефтяного технического университета, к.т.н.

## 6 Возведение объектов капитального строительства производственного назначения

### 1 Разрешение на строительство

Разрешение на строительство представляет собой документ, который подтверждает соответствие проектной документации требованиям, установленным градостроительным регламентом, проектом планировки территории и проектом межевания территории, при осуществлении строительства, реконструкции объекта капитального строительства (ст. 51 ГК РФ)

Выдача разрешения на строительство не требуется в случае:

- строительства, реконструкции объектов, не являющихся объектами капитального строительства;
- строительства на земельном участке строений и сооружений вспомогательного использования;
- капитального ремонта объектов капитального строительства;
- строительства, реконструкции объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением до 0,6 мегапаскала включительно и др.

### 2 Осуществление строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства

### 3 Строительный контроль (технический надзор)

Строительный контроль проводится в процессе строительства, реконструкции объектов капитального строительства в целях проверки соответствия выполняемых работ проектной документации, требованиям технических регламентов, результатам инженерных изысканий, требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства (ст. 53 ГК РФ)

### 4 Авторский надзор

### 5 Государственный строительный надзор

### 6 Приемка в эксплуатацию законченных строительством объектов

### 7 Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию

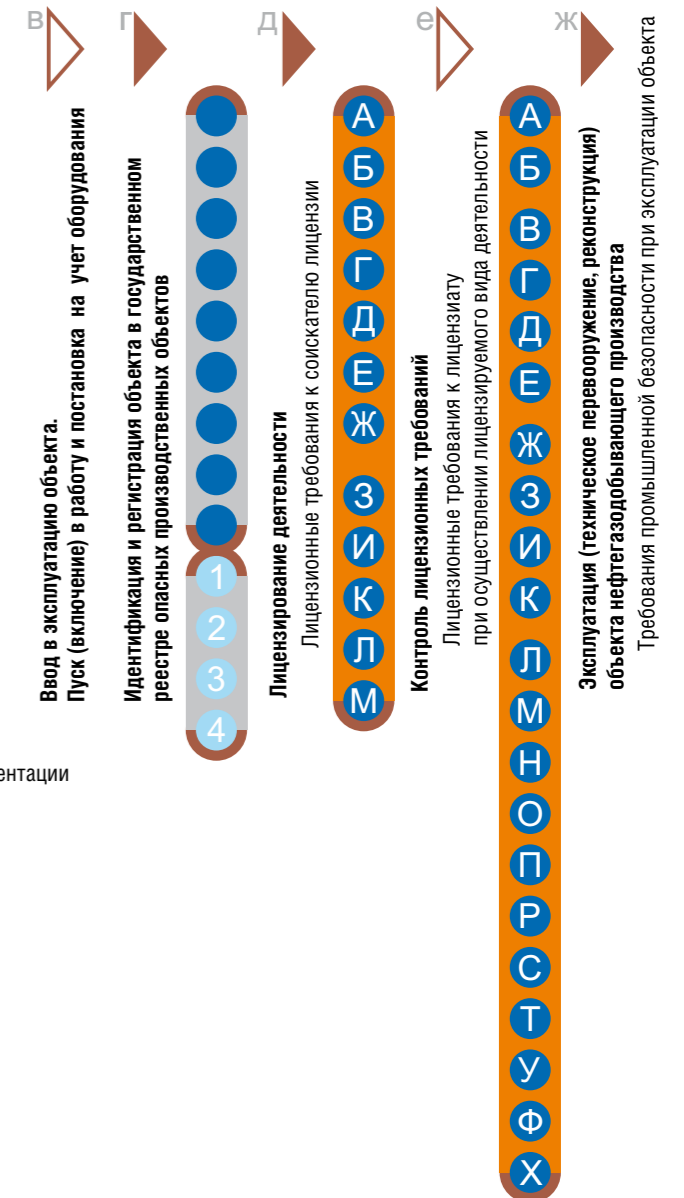
Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию представляет собой документ, который удостоверяет выполнение строительства, реконструкции объекта капитального строительства в полном объеме и в соответствии с разрешением на строительство, проектной документацией (ст. 55 ГК РФ)

#### Перечень документов:

- 1) правоустанавливающие документы на земельный участок
- 2) градостроительный план земельного участка
- 3) материалы, содержащиеся в проектной документации
- 4) положительное заключение экспертизы проектной документации объекта капитального строительства
- 5) разрешение на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции
- 6) согласие всех правообладателей объекта капитального строительства
- 7) копия свидетельства об аккредитации юридического лица, выдавшего положительное заключение негосударственной экспертизы проектной документации
- 8) копия решения об установлении или изменении зоны с особыми условиями использования территории

#### Перечень документов:

- 1) правоустанавливающие документы на земельный участок
- 2) градостроительный план земельного участка
- 3) разрешение на строительство
- 4) акт приемки объекта капитального строительства
- 5) акт, подтверждающий соответствие параметров построенного, реконструированного объекта капитального строительства проектной документации
- 6) документы, подтверждающие соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства техническим условиям
- 7) схема, отображающая расположение построенного, реконструированного объекта капитального строительства, расположение сетей инженерно-технического обеспечения в границах земельного участка и планировочную организацию земельного участка
- 8) заключение органа государственного строительного надзора о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации
- 9) документ, подтверждающий заключение договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта
- 10) технический план объекта капитального строительства





# Приемка в эксплуатацию законченных строительством объектов

Подготовил: Солодовников Александр Владимирович,  
доцент кафедры ПБиОТ Уфимского государственного нефтяного технического университета, к.т.н.

По завершении строительства здания или сооружения оценивается его соответствие требованиям действующего законодательства, технических регламентов, проектной и рабочей документации, результатами которого являются приемка и ввод законченного строительством здания или сооружения в эксплуатацию.

- 5
- 6 Приемка в эксплуатацию законченных строительством объектов

## Лицо, осуществляющее строительство объекта

### Направляет заявление о соответствии законченного строительством объекта с приложениями

- перечень организаций, участвующих в производстве строительномонтажных и пусконаладочных работ;
- исполнительная документация общего и специальных журналов учета выполнения работ;
- журнал авторского надзора по объекту строительства, а также по пусковым комплексам;
- сертификаты, технические паспорта, протоколы испытаний и другие документы, удостоверяющие качество, безопасность и свойства материалов, конструкций и изделий, примененные при производстве работ;
- акты испытаний внутренних и наружных электроустановок и электросетей, устройств телефонизации, радиотелефонии, телевидения, сигнализации и автоматизации, устройств, обеспечивающих взрывную, пожарную безопасность, молниезащиту, и систем противопожарной защиты, прочности сцепления в кладке несущих стен каменных зданий, расположенных в сейсмических районах;
- материалы проверок, проведенных в процессе строительства органами государственного и ведомственного надзора;
- подтверждение соответствия объекта требованиям энергетической эффективности и оснащенности их приборами учета используемых энергетических ресурсов;
- заключения уполномоченных органов Государственной инспекции труда о возможности принятия в эксплуатацию объектов производственного назначения

## Застройщик (технический заказчик)

Выполняет приемку объекта

### 1 Акт сдачи-приемки законченного строительством объекта

### Извещение об окончании строительства (реконструкции) объектов капитального строительства

## Орган государственного строительного надзора

Выполняет приемку объекта

- Застройщик (технический заказчик) должен предоставить возможность:
  - визуального осмотра построенного (реконструированного) объекта капитального строительства в полном объеме.
  - проверки всех актов (предписаний, извещений) об устранении нарушений (недостатков), выявленных при осуществлении государственного строительного надзора и проведении строительного контроля

### Заключение о соответствии построенного (реконструированного) объекта

Срок осуществления процедуры — в течение 10 рабочих дней после получения извещения

### Направляет заявление о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию

## Орган, выдавший разрешение на строительство

Выполняет приемку объекта

## 7 Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию

На объекты капитального строительства, принятые в эксплуатацию, устанавливается гарантийный срок два года, если иное не предусмотрено федеральным законом или договором подряда (контракта)

### Базовые функции застройщика (технического заказчика):

- приемка законченного строительством объекта строительства (оценка соответствия объекта требованиям технических регламентов и проектной документации, а также связанных со строительством процессов монтажа и наладки оборудования);
- организация наладки и опробования оборудования, пробного производства продукции и других мероприятий по подготовке объекта к эксплуатации;
- предъявление законченного строительством объекта органам государственного строительного надзора;
- предъявление законченного строительством объекта органу, выдавшему разрешение на строительство;
- комплектование, хранение и передача соответствующим организациям исполнительной и эксплуатационной документации.

### Особенности приемки в эксплуатацию объектов производственного назначения

Опытно-промышленные предприятия, цеха и установки подлежат приемке в эксплуатацию в случае, когда они подготовлены к проведению выпуска продукции, предусмотренной проектной документацией. Не допускается приемка в эксплуатацию объектов производственного назначения, по которым внесены изменения в состав пусковых комплексов.

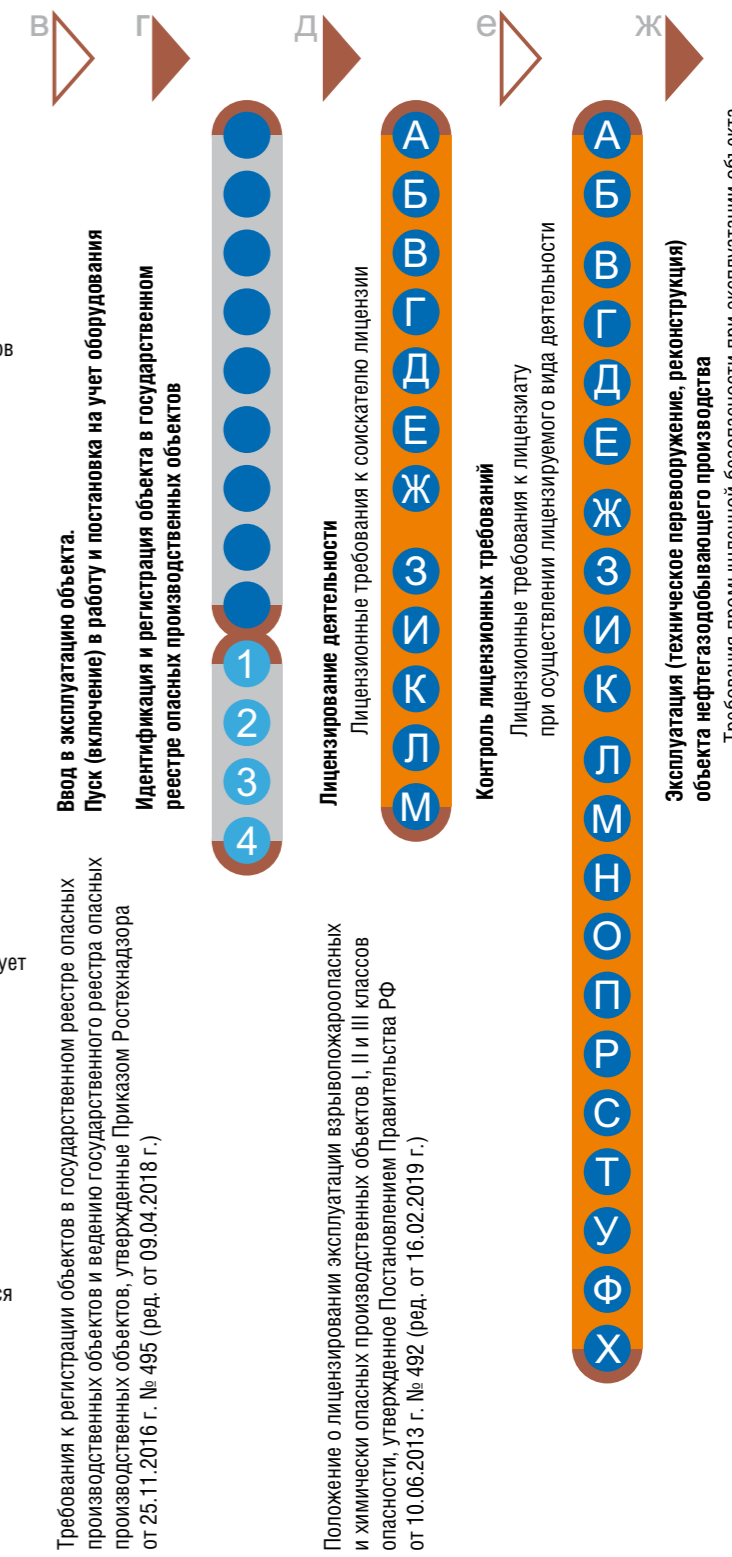
Приемку в эксплуатацию завершающего пускового комплекса следует осуществлять одновременно с приемкой объекта в целом или его последней очереди.

Приемка оборудования после индивидуальных испытаний для передачи его на комплексное опробование оформляется актом.

Приемка оборудования после комплексного опробования оформляется актом.

Перед оформлением акта сдачи-приемки законченного строительством объекта производственного назначения проверяется его готовность к началу выпуска продукции или оказанию услуг, предусмотренных проектом.

- Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию — основание для постановки на государственный учет построенного объекта капитального строительства или внесения изменений в документы государственного учета реконструированного объекта капитального строительства как подтверждение существования правомочий в отношении объекта недвижимого имущества.





# Идентификация. Лицензирование деятельности

Подготовил: Солодовников Александр Владимирович, доцент кафедры ПБиОТ Уфимского государственного нефтяного технического университета, к.т.н.

**а** Проектирование объектов капитального строительства производственного назначения

**б** Строительство объектов капитального строительства производственного назначения

- 1 Разрешение на строительство
- 2 Осуществление строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства
- 3 Строительный контроль
- 4 Авторский надзор
- 5 Государственный строительный надзор
- 6 Приемка в эксплуатацию законченных строительством объектов
- 7 Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию

**в** Ввод в эксплуатацию объекта. Пуск (включение) в работу и постановка на учет оборудования

**г** Идентификация опасных производственных объектов

- 1 Проектная документация (документация) объекта
- 2 Обоснование безопасности опасного производственного объекта
- 3 Декларация промышленной безопасности (в случае ее разработки)
- 4 Технологический регламент
- 5 Генеральный план расположения зданий и сооружений
- 6 Сведения о применяемых технологиях основных и вспомогательных производств
- 7 Спецификация установленного оборудования
- 8 Документация на технические устройства, используемые на объекте
- 9 Данные о количестве опасных веществ, которые одновременно находятся или могут находиться на объекте

**д** Регистрация опасных производственных объектов

- 1 Сведения, характеризующие каждый опасный производственный объект
- 2 Право собственности на земельные участки, здания, строения, сооружения
- 3 Обоснование безопасности опасного производственного объекта
- 4 Проектная документация (документация) (текстовая часть подраздела «Технологические решения»)

**е** Эксплуатирующая организация

При осуществлении идентификации эксплуатирующей организацией должны быть выявлены все признаки опасности на объекте, учтены их количественные и качественные характеристики, а также учтены все осуществляемые на объекте технологические процессы и применяемые технические устройства, обладающие признаками опасности, позволяющие отнести такой объект к категории опасных производственных объектов (далее ОПО).

Регистрация ОПО в государственном реестре осуществляется с целью их учета и присвоения им класса опасности

**д** Лицензирование деятельности  
Лицензионные требования к соискателю лицензии

- А Право собственности на земельные участки, здания, строения, сооружения и технические устройства
- Б Документы, подтверждающие ввод объектов в эксплуатацию
- В Соответствие технических устройств (декларации и сертификаты соответствия)
- Г Декларация промышленной безопасности (для объектов I и II класса опасности)
- Д Система управления промышленной безопасностью (для объектов I и II класса опасности)
- Е Положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности
- Ж Наличие и функционирование приборов и систем контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов
- З План мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий
- И Договор с профессиональной аварийно-спасательной службой или формированием
- К Наличие резервов финансовых средств и материальных ресурсов
- Л Подготовка и аттестация руководителя в области промышленной безопасности
- М Договор обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии

Положение о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 10.06.2013 г. № 492 (ред. от 16.02.2019 г.)

**е** Контроль лицензионных требований  
Лицензионные требованиями к лицензиату при осуществлении лицензируемого вида деятельности

- А Право собственности на земельные участки, здания, строения, сооружения и технические устройства
- Б Эксплуатация технических устройств, применяемых на объектах, в пределах назначенных показателей эксплуатации (назначенного срока службы и (или) назначенного ресурса)
- В Принятие в соответствии с техническими регламентами мер по обеспечению безопасности технических устройств
- Г Соответствие технических устройств (декларации и сертификаты соответствия)
- Д Укомплектованность штата работников
- Е Допуск к работе на объектах лиц, удовлетворяющих соответствующим квалификационным требованиям и не имеющих медицинских противопоказаний
- Ж Подготовка и аттестация в области промышленной безопасности руководящего состава и инженерно-технического персонала
- З Система управления промышленной безопасностью (для объектов I и II класса опасности)
- И Положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности
- К Наличие и функционирование приборов и систем контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов
- Л Наличие внесенных в реестр положительных заключений экспертизы промышленной безопасности
- М Декларация промышленной безопасности (для объектов I и II класса опасности)
- Н Предотвращение проникновения на объекты посторонних лиц
- О Договор обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии
- П План мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий
- Р Договор с профессиональной аварийно-спасательной службой или формированием
- С Наличие резервов финансовых средств и материальных ресурсов
- Т Соблюдение требований к регистрации эксплуатируемых объектов в государственном реестре
- У Эксплуатация объектов в соответствии с требованиями промышленной безопасности
- Ф Документы, подтверждающие ввод объектов в эксплуатацию
- Х Порядок проведения технического расследования причин аварий и инцидентов

Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 г. № 87 (ред. от 17.09.2018 г.)

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 г. № 190-ФЗ (ред. от 25.12.2018 г.)

Положение о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 21.06.2010 г. № 468.

СП 246.1325800.2016. Свод правил. Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений. Утв. Приказом Минстроя России от 19.02.2016 г. № 98/пр.

СП 68.13330.2017. Свод правил. Приемка в эксплуатацию законченных строительством объектов. Основные положения. Актуализированная редакция СНиП 3.01.04-87, утвержденная Приказом Минстроя России от 27.07.2017 г. № 1033/пр.

Требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, утвержденных Приказом Ростехнадзора от 25.11.2016 г. № 495 (ред. от 09.04.2018 г.)



# Прокуратура Удмуртии: защита прав предпринимателей – в ранге приоритетных задач

**В современных экономических условиях поддержка малого и среднего предпринимательства, индивидуальных предпринимательских инициатив является ключевым фактором в решении стратегических задач, определенных Указом президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 г.». О результатах работы в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности рассказали в прокуратуре Удмуртской Республики.**

Прокуратура:



**ИГОШИН Виктор Викторович,** старший прокурор отдела по надзору за исполнением законов в сфере экономики и соблюдением прав предпринимателей Управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Удмуртской Республики, советник юстиции, кандидат юридических наук

**П**равительством страны сформирован план мероприятий, направленных на улучшение делового климата, утверждены целевые модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности регионов.

Кроме того, интегральный индекс региона в национальном рейтинге состояния инвестиционного климата включен в Перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, утвержденный Указом президента России от 14.11.2017 г. № 548. Индекс отражает усилия органов власти по созданию конкурентных преимуществ региона в сфере развития предпринимательства.

## Итоги года в Удмуртии

В национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в регионах Удмуртия существенно улучшила свои показатели и заняла 29 место, что отмечено в докладе президента Российской Федерации на прошедшем в июне 2019 г. Петербургском международном экономическом форуме.

Кроме того, согласно данным индекса «Административное давление», сформированного аппаратом уполномоченного при президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей по итогам 2018 г., Удмуртская Республика заняла 1-е место по уровню административного давления на бизнес в сфере контрольно-надзорной деятельности, что является самым низ-

ким показателем среди субъектов Российской Федерации (2,5).

## Прокуратура на страже закона

Свой вклад в позитивную динамику развития предпринимательства в Удмуртии внесла надзорная и просветительская деятельность прокуратуры республики.

Приказом генерального прокурора Российской Федерации от 31.03.2008 г. № 53 (ред. от 05.12.2017 г.) «Об организации прокурорского надзора за соблюдением прав субъектов предпринимательской деятельности» прокурорам предписано акцентировать усилия на пресечении действий органов государственной власти и местного самоуправления, ограничивающих свободу экономической деятельности, обеспечении безусловного соблюдения заказчиками обязательств по исполненным предпринимателями государственным и муниципальным контрактам, соблюдении прав субъектов предпринимательской деятельности при проведении государственного контроля, своевременном реагировании на нарушения законов об инвестиционной деятельности и прав инвесторов, выявлении и устранении фактов ограничения конкуренции и иных нарушений антимонопольного законодательства, противодействию рейдерским захватам, рассмотрении заявлений и иных обращений хозяйствующих субъектов.

Исполнение прокурорами полномочий на данном направлении надзорной деятельности подчинено задаче обеспечения реализации положений ст. 34 Конституции Российской Федера-

ции о праве каждого на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

В связи с этим вопросы укрепления законности в сфере осуществления предпринимательской деятельности находятся в ранге приоритетных в работе органов прокуратуры.

Значительное внимание уделяется полноте правовой регламентации условий, способствующих свободному осуществлению законной предпринимательской деятельности, недопустимости наличия в нормативных правовых актах административных барьеров и иных положений, нарушающих права и законные интересы предпринимателей.

## Законность правовых актов

Установлены случаи несвоевременного приведения нормативных правовых актов по вопросам предоставления государственных и муниципальных услуг, осуществления государственного и муниципального контроля в соответствие с изменениями федерального законодательства.

В частности, прокуратурой республики опротестованы административные регламенты региональных органов контроля (надзора) в связи с несоответствием изменениям законодательства оснований проведения внеплановых проверок, отсутствием в них положений, устанавливающих особенности проведения проверок в отношении резидентов территорий опережающего социально-экономического развития. Аналогичные меры приняты районными прокурорами в отношении правовых актов органов муниципального контроля.

По протестам прокуратуры республики приведены в соответствие с законодательством нормативные правовые акты исполнительных органов государственной власти региона по вопросам размещения предпринимателями нестационарных торговых объектов, предоставления субсидий производителям молока, проведения контрольных закупок, административных регламентов ока-

Даты проведения Всероссийского дня приема предпринимателей в 2020 г.

Январь							Февраль							Март						
пн	вт	ср	чт	пт	сб	вс	пн	вт	ср	чт	пт	сб	вс	пн	вт	ср	чт	пт	сб	вс
				1	2	3	4	5				1	2							1
6	7	8	9	10	11	12	3	4	5	6	7	8	9	2	3	4	5	6	7	8
13	14	15	16	17	18	19	10	11	12	13	14	15	16	9	10	11	12	13	14	15
20	21	22	23	24	25	26	17	18	19	20	21	22	23	16	17	18	19	20	21	22
27	28	29	30	31			24	25	26	27	28	29		23	24	25	26	27	28	29
														30	31					

Апрель							Май							Июнь						
пн	вт	ср	чт	пт	сб	вс	пн	вт	ср	чт	пт	сб	вс	пн	вт	ср	чт	пт	сб	вс
				1	2	3	4	5				1	2	3				1	2	3
6	7	8	9	10	11	12	4	5	6	7	8	9	10	8	9	10	11	12	13	14
13	14	15	16	17	18	19	11	12	13	14	15	16	17	15	16	17	18	19	20	21
20	21	22	23	24	25	26	18	19	20	21	22	23	24	22	23	24	25	26	27	28
27	28	29	30				25	26	27	28	29	30	31	29	30					

Июль							Август							Сентябрь								
пн	вт	ср	чт	пт	сб	вс	пн	вт	ср	чт	пт	сб	вс	пн	вт	ср	чт	пт	сб	вс		
				1	2	3	4	5				1	2				1	2	3	4	5	6
6	7	8	9	10	11	12	3	4	5	6	7	8	9	7	8	9	10	11	12	13	14	
13	14	15	16	17	18	19	10	11	12	13	14	15	16	14	15	16	17	18	19	20	21	
20	21	22	23	24	25	26	17	18	19	20	21	22	23	21	22	23	24	25	26	27	28	
27	28	29	30	31			24	25	26	27	28	29	30	28	29	30						

Октябрь							Ноябрь							Декабрь								
пн	вт	ср	чт	пт	сб	вс	пн	вт	ср	чт	пт	сб	вс	пн	вт	ср	чт	пт	сб	вс		
				1	2	3	4	5				1					1	2	3	4	5	6
5	6	7	8	9	10	11	2	3	4	5	6	7	8	7	8	9	10	11	12	13	14	
12	13	14	15	16	17	18	9	10	11	12	13	14	15	14	15	16	17	18	19	20	21	
19	20	21	22	23	24	25	16	17	18	19	20	21	22	21	22	23	24	25	26	27	28	
26	27	28	29	30	31		23	24	25	26	27	28	29	28	29	30	31					

Во исполнение распоряжения генерального прокурора Российской Федерации с апреля 2017 г. прокуратурой Удмуртской Республики организовано проведение Всероссийского дня приема предпринимателей в рабочее время в первый вторник каждого месяца.

зания услуг в сфере строительства автомобильных дорог.

Например, прокуратурой республики принесен протест на приказ Министерства промышленности и торговли региона, которым установлен Порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов, в связи с наличием в нем противоречащего федеральному и региональному законодательству положения об утверждении этим государственным органом требований к внешнему виду нестационарных торговых объ-

ектов. По результатам рассмотрения протеста Министерством в июне 2019 г. в приказ внесены соответствующие изменения.

## Защита

### сельхозпроизводителей

Особого внимания заслуживают вопросы защиты прав сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Проведенными проверками установлены нарушения Министерством сельского хозяйства и продовольствия региона законодательства



## ПРОКУРАТУРА УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ



## ПАМЯТКА ДЛЯ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ПО ВОПРОСАМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) И МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

## Особенности назначения административных наказаний субъектам малого и среднего предпринимательства

**Статьей 4.1.1 КоАП РФ предусмотрена замена административного штрафа предупреждением при наличии следующих условий:**

- лицо, допустившее нарушение, является субъектом малого и среднего предпринимательства, их работником;
- административное правонарушение совершено впервые;
- административное правонарушение выявлено в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля;
- отсутствие причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба;
- правонарушение не входит в перечень исключений, для которых штраф не подлежит замене на предупреждение (ст.ст. 13.15, 14.31-14.33, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8-19.8.2, 19.23, ч. 2 и 3 ст. 19.27, ст. 19.28, 19.29, 19.30, 19.33 КоАП РФ) *(из памятки, размещенной на сайте прокуратуры УР)*.

при осуществлении государственного надзора и оказании публичных услуг в области племенного животноводства, заключении специального инвестиционного контракта, предоставлении бюджетных средств субъектам агропромышленного комплекса и контролю их целевого использования.

Так, этим министерством сельскохозяйственному предприятию Увинского района неправомерно отказано в предоставлении субсидии на развитие элитного семеноводства по причине наличия просроченной задолженности перед республиканским бюджетом.

Вместе с тем задолженность не относилась к категории просроченной и предприятием погашена.

Прокуратурой республики министру сельского хозяйства и продовольствия региона внесено представление об устранении нарушений закона. По результатам его рассмотрения права предпринимателя на получение субсидии восстановле-

ны. В октябре 2019 г. из бюджета республики ему перечислено 881 тыс. руб. на возмещение части затрат на приобретение элитных семян, начальники двух структурных подразделений министерства привлечены к дисциплинарной ответственности.

В целях устранения причин и условий выявленных нарушений закона ведомственным документом, регулирующим вопросы ведения бухгалтерского (бюджетного) учета, уточнены признаки просроченной задолженности.

**Задолженность по контрактам**

Не способствует созданию благоприятного делового климата практика несвоевременного исполнения заказчиками обязательств по оплате выполненных предпринимателями государственных и муниципальных контрактов. При этом принятию мер прокурорского реагирования предшествует работа по выяснению причин

нарушения заказчиками сроков расчета с хозяйствующими субъектами.

В результате проведенного прокуратурой республики анализа межбюджетных отношений выявлены нарушения бюджетного законодательства, связанные с неправомерным перераспределением органами исполнительной власти республики финансовых ресурсов, сокращением субсидирования регионом расходных обязательств, принятых на себя муниципальными образованиями.

По представлению прокуратуры республики Правительством региона подобная практика прекращена. Была утверждена дорожная карта, предусматривающая поэтапное погашение в 1 полугодии 2019 г. задолженности по завершенным объектам капитального строительства и ремонта, финансируемых за счет средств республиканского бюджета, внесение соответствующих изменений в Адресную инвестиционную программу республики и Перечень объектов капитального ремонта.

В результате прокурорского вмешательства муниципальные образования в необходимом объеме получили бюджетные средства, которые перечислены на счета субъектов предпринимательской деятельности в целях исполнения муниципальными заказчиками своих финансовых обязательств. Мероприятия дорожной карты выполнены в полном объеме, наступление возможных негативных последствий неплательщиков не допущено.

Кроме того, вопросы погашения задолженности государственных и муниципальных заказчиков по исполненным контрактам каждое полугодие рассматриваются на заседаниях межведомственной рабочей группы прокуратуры республики по вопросам защиты прав субъектов предпринимательской деятельности. По их результатам выработаны дополнительные меры, направленные на усиление финансовой дисциплины заказчиков.

В частности, в ноябре 2019 г. проведено расширенное заседание межведомственной рабочей группы, на котором рассмотрены причины образования задолженности по муниципальным контрактам, финансируемым за счет средств республиканского бюджета. Установлено, что наличие задолженности по муници-

пальным контрактам в ряде случаев вызвано непоступлением в бюджеты муниципальных образований субсидий из республиканского бюджета на софинансирование расходов муниципальных заказчиков.

По итогам заседания межведомственной рабочей группы органами государственной власти республики приняты меры к исполнению финансовых обязательств, вследствие этого задолженность муниципальных заказчиков Увинского и Шарканского районов по оплате выполненных хозяйствующими субъектами работ полностью погашена. Задолженность по государственным контрактам ликвидирована.

**Просветительская деятельность**

В целях правового просвещения хозяйствующих субъектов в специальном разделе «Защита прав предпринимателей» на официальном сайте прокуратуры республики размещены памятки по вопросам осуществления органами власти в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей мероприятий по контролю (надзору) и уголовной ответственности должностных лиц за воспрепятствование законной предпринимательской деятельности.

Прокуратурой принято участие в заседании экспертной группы, сформированной представителем Агентства стратегических инициатив по продвижению новых проектов, члены которой включены в работу по оценке показателей состояния инвестиционного климата региона. По итогам обсуждения интересующих предпринимателей вопросов выработан ряд предложений по повышению уровня правового, организационного и информационного обеспечения развития предпринимательства, качества работы уполномоченных органов и организаций по улучшению условий ведения бизнеса.

Разъяснение законодательства и правоприменительной практики способствует объективному формированию общественного мнения о состоянии делового климата в регионе.

В этих целях прокуратурой республики обеспечено регулярное проведение выездных заседаний общественного совета по защите прав

**Статистика**

Всего в 2019 г. прокурорами выявлено свыше 1,9 тыс. нарушений законодательства о защите прав предпринимателей, для устранения которых внесено 544 представления, в суды направлено 49 заявлений, опротестовано 459 незаконных правовых актов, по инициативе прокуроров к дисциплинарной и административной ответственности привлечены 277 и 135 лиц соответственно. По материалам прокурорских проверок органами предварительного расследования возбуждено четыре уголовных дела, объявлено 30 предостережений о недопустимости нарушений закона.

малого и среднего бизнеса в городах и районах республики, на которых проводится прием предпринимателей и обсуждаются актуальные правовые аспекты осуществления предпринимательской деятельности в регионе с учетом экономических условий определенных муниципальных образований.

В 2019 г. вопросы профилактики и пресечения правонарушений в отношении предпринимателей, а также борьбы с нелегальным бизнесом рассмотрены на заседаниях общественного совета, организованных прокуратурой республики в г. Ижевске, Завьяловском и Игринском районах.

В частности, в ходе состоявшегося в поселке Игра заседания общественного совета рассмотрены пути и средства противодействия незаконному предпринимательству в сфере реализации алкогольной, спиртосодержащей и пищевой контрафактной продукции.

С руководством органов государственной власти и деловых объединений на площадке открытого форума, организованного прокуратурой республики, обсуждены ключевые проблемы и перспективы развития предпринимательства в Удмуртии, итоги форума учтены в правоприменительной практике.

**План проверок**

Прокуратурой республики сформирован план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 г.

Различными контролирующими органами планировалось проведение 3519 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (на 2019 г. — 4575), из проектов планов проверок исключено 498 мероприятий по контролю, что состав-

ляет 14 % от числа предложенных. В результате проделанной работы в план проверок на 2020 г. включено 3021 проверка (на 2019 г. — 3761, на 2018 г. — 3490). При его формировании учтены требования законодательства, регулирующего порядок применения риск-ориентированного подхода, и законодательный запрет на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.

Сводный план проверок размещен на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в сети «Интернет» по адресу: <http://plan.genproc.gov.ru/plan2020>. Все субъекты предпринимательства, а также органы контроля всех уровней могут ознакомиться с интересующими их плановыми проверочными мероприятиями.

**Предстоящая работа**

Практика осуществления прокуратурой республики надзора за исполнением законов о защите прав предпринимателей исходит из принципиальной важности обеспечения должного уровня правовой защищенности хозяйствующих субъектов.

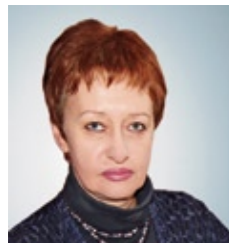
В первом полугодии 2020 г. по инициативе Генеральной прокуратуры Российской Федерации прокурорами будут проведены масштабные проверки исполнения законодательства, регламентирующего осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе при предоставлении хозяйствующим субъектам мер поддержки, оказании государственных и муниципальных услуг, осуществлении лицензионно-разрешительных процедур и контрольных мероприятий, а также законодательства о противодействии коррупции в указанной сфере. ■



# Охрана труда: необходимо внедрение концептуального подхода

Каждый руководитель должен помнить, что вопросы обеспечения безопасного труда являются его непосредственной обязанностью, за неисполнение которой предусмотрены меры воздействия от административных штрафов до уголовной ответственности. В Государственной инспекции труда в Самарской области рассказали о ситуации с охраной труда, сложившейся на предприятиях региона.

Роструд:



**ПАВЛОВА**  
Лариса Владимировна,  
заместитель  
руководителя  
(по охране труда)  
Государственной  
инспекции труда  
в Самарской области

**В**опросы охраны труда и повышения безопасности на производстве сегодня вызывают обоснованное беспокойство в обществе и требуют к себе повышенного внимания, так как высокий уровень производственного травматизма и профессиональной заболеваемости негативно отражается на общей демографической ситуации в стране.

## «Нулевой травматизм»

На площадке Международной специализированной выставки «Безопасность и охрана труда - 2017» состоялось подписание меморандума между Министерством труда и социальной защиты РФ и Международной ассоциацией социального обеспечения о взаимопонимании и сотрудничестве по продвижению концепции «нулевого травматизма». Стороны договорились сотрудничать с целью поощрения и развития глобальной кампании концепции «нулевого травматизма», приоритетом которой является повышение безопасности, гигиены труда, условий труда и общих условий работы в контексте их соответствующих миссий, стратегий, компетенций и ресурсов.

Vision Zero или «нулевой травматизм» — это качественно новый подход к организации профилактики, объединяющий три направления: безопасность, гигиена труда и благополучие работников на всех уровнях производства.

В настоящее время организация, поддерживавшие концепцию «нулевого травматизма», подтверждают свою приверженность принципам «нулевого травматизма» на сайте <http://visionzero.global/ru/kompanii>. Среди них есть и 75 организаций Самарской

области, такие как АО «Новокуйбышевская нефтехимическая компания», ОАО «Самарские коммунальные системы», ООО «Весна» и др.

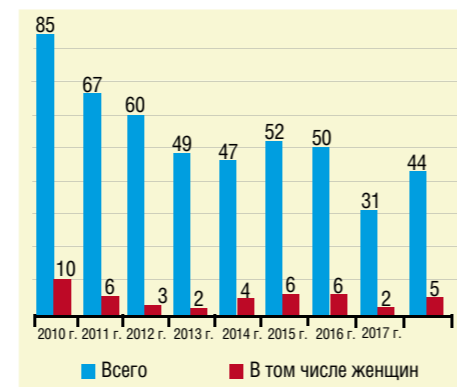
Тенденция последних лет по снижению производственного травматизма свидетельствует о значительном изменении подходов работодателей к вопросам управления охраной труда, в том числе и на территории Самарской области.

## Статистика

В Самарской области смертельный производственный травматизм снижался, начиная с 2010 г. — 85 погибших до 31 погибшего в 2017 г. (снижение в 2,7 раза) при незначительном повышении в 2015 и 2016 гг.

В 2018 г. зарегистрировано увеличение количества погибших работников по сравнению с 2017 г. в 1,4 раза или на 42 % (с 31 до 44), в 2,5 раза (с 2 до 5) возросло количество погибших женщин (схема № 1).

Схема 1. Динамика изменения количества пострадавших на производстве со смертельным исходом



Источник фото: markthomaslaw.com

За 11 месяцев 2019 г. общее количество погибших на производстве работников составило 39 человек, что на 7 % ниже показателя за аналогичный период 2018 г., когда на производстве погибло 42 работника, в том числе четыре женщины.

Наиболее высокий уровень производственного травматизма со смертельным исходом в 2019 г. отмечен:

- в организациях строительства — 11 погибших (каждый третий погибший);
- в отрасли обрабатывающих производств — пятеро погибших;
- в отрасли транспортировки и хранения — пятеро погибших;
- в отрасли сельского хозяйства — четверо погибших.

При этом по сравнению с 2018 г. в обрабатывающих производствах количество погибших снизилось в два раза, в строительстве выросло в 1,5 раза.

Типология видов (типов) несчастных случаев с тяжелыми последствиями, происшедших в 2019 г., свидетельствует, что каждый четвертый несчастный случай произошел в результате падения работника с высоты.

## Анализ причин

В общей структуре причин несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями более 60 % несчастных случаев обусловлены типичными причинами организационно-характера:

- неудовлетворительная организация производства работ;
- нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда;

- недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда;

- неприменение работником средств индивидуальной и коллективной защиты.

Так, только по причине неудовлетворительной организации производства работ произошло более 50 % случаев.

По причинам технического (технологического характера) произошло менее 9 % случаев.

10,3 % несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями произошли вследствие нарушений правил дорожного движения.

Высокий уровень производственного травматизма по причинам организационного характера связан, прежде всего, с низким качеством организации работ административно-техническим персоналом, а также отсутствием контроля.

Несчастные случаи на производстве и профессиональные заболевания не предотвращены и не являются неизбежными, у них всегда есть причины. Развитие эффективной культуры профилактики позволяет их устранить и предотвратить производственные аварии и несчастные случаи, а также профессиональные заболевания.

## Новые инструменты надзора

Одной из важнейших задач государственных инспекторов труда является содействие улучшению условий труда, информационной обеспеченности работников и работодателей, применение культуры профилактики на предприятиях.

Сложившаяся ситуация требует продолжения работы по внедрению нового концептуального подхода к организации безопасного труда на рабочих местах и сохранению здоровья работников на основе управления профессиональными рисками.



**Высокий уровень производственного травматизма по причинам организационного характера связан, прежде всего, с низким качеством организации работ административно-техническим персоналом, а также отсутствием контроля.**

В настоящее время претерпевают значительную оптимизацию механизмы осуществления контрольной и надзорной деятельности Федеральной инспекции труда.

Так, в феврале 2017 г. в Положении о федеральном государственном надзоре за соблюдением трудового законодательства внесены соответствующие изменения. Теперь надзор осуществляется с применением риск-ориентированного подхода. Его критерии определены правилами отнесения деятельности работодателей и используемых ими производственных объектов к определенной категории риска и определенному классу опасности.

В зависимости от присвоенной работодателю категории риска периодичность проведения плановых проверок составляет от двух до шести лет, для низкого риска проведение плановых проверок не предусмотрено. Эти категории не являются статичными, предусмотрена система как их повышения, так и снижения.

В результате указанных изменений количество подконтрольных субъектов, отнесенных к низкому риску, при котором субъект освобождается от проведения плановых проверок, составляет 98,9 % от общего количества работодателей.

С целью снижения административных барьеров для предпринимательского сообщества, а также административного и нормативного правового давления на хозяйствующие субъекты с 01.07.2018 г. при проведении всех плановых проверок применяются проверочные листы (списки контрольных вопросов).

Все проверочные листы находятся в открытом доступе на сайте Роструда, и законопослушный работодатель теперь имеет возможность как в процессе своей деятельности, так и в целях подготовки к плановой проверке пройти самоподготовку до прихода инспектора по тем проверочным листам, которые относятся к его деятельности с учетом вида экономической деятельности, наличия того или иного оборудования, профессий и должностей в штатном расписании, определенных категорий работников.

Результаты применения риск-ориентированного планирования заметны уже сейчас. Устойчивой тенденцией становится сокращение

количества выявляемых нарушений и налагаемых по результатам плановых проверок штрафных санкций.

Разрабатываются и реализуются новые инструменты осуществления контрольной и надзорной деятельности, в том числе интерактивные, посредством которых представители предпринимательского сообщества могут осуществлять самоконтроль своей деятельности в сфере соблюдения трудового законодательства, а также позволяющие осуществлять обучение (включая самообучение) подконтрольных субъектов.

Так, Рострудом создан электронный сервис «Электронный инспектор», который позволяет работнику или работодателю самостоятельно провести предварительную проверку (самопроверку) соблюдения требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Внедрение новых интерактивных сервисов позволяет значительно снизить финансовое давление на предпринимательское сообщество, что может также свидетельствовать о смене вектора осуществления контрольной и надзорной деятельности с выявления нарушений законодательства на их предупреждение.

### Нарушения законодательства

Анализ результатов надзорно-контрольной деятельности Роструда инспекции в 2019 г. свидетельствует, что основными видами экономической деятельности, при осуществлении которых допущено наибольшее количество нарушений трудового законодательства, являлись:

- оптовая и розничная торговля (23 %);
- обрабатывающие производства (14,6 %);
- строительная отрасль (8,3 %);
- транспорт (7,9 %);
- образование (4,7 %);
- предоставление прочих коммунальных, социальных услуг (3,0 %).

Наибольшее количество нарушений выявлено по вопросам оплаты и нормирования труда — 30 %; трудового договора — 8,3 %; охраны труда — 31,2 %.

В последние годы сложилась практика заключения с работниками договоров гражданско-правового характера (договоров подряда, оказания воз-

мездных услуг). При том, что в силу ч. 2 ст. 15 ТК РФ заключение гражданско-правовых договоров, фактически регулирующих трудовые отношения между работником и работодателем, не допускается.

Работодатели, уклоняясь от предоставления работникам гарантий, установленных трудовым законодательством, необоснованно заключают договоры гражданско-правового характера. Вместе с тем в данных отношениях, как правило, усматриваются признаки трудовых отношений:

- работник подчиняется правилам внутреннего трудового распорядка, установленным работодателем;
- налицо подчиненное положение работника по отношению к работодателю;
- ежемесячная выплата заработной платы;
- характер поручаемой работы и т.д.

Вопрос снижения доли неформального сектора имеет существенное значение как для каждого отдельного субъекта, так и для всего государства в целом. Оценивая социальные и экономические последствия неформальной занятости, в первую очередь необходимо отметить недополучение социальных платежей и налоговых поступлений в бюджеты всех уровней, что оборачивается недофинансированием социальной сферы государства.

Так, за 2019 г. Государственной инспекцией труда в Самарской области легализовано 1032 работника.

### Работа с обращениями

В целях восстановления своих нарушенных трудовых прав работники обращаются в государственную инспекцию труда. Так, за 11 месяцев 2019 г. поступило более 8 тыс. письменных обращений, причем большая часть из них касается вопросов невыплаты заработной платы, ненадлежащего оформления трудовых отношений, либо уклонения от их оформления, либо подмены трудовых отношений гражданско-правовыми.

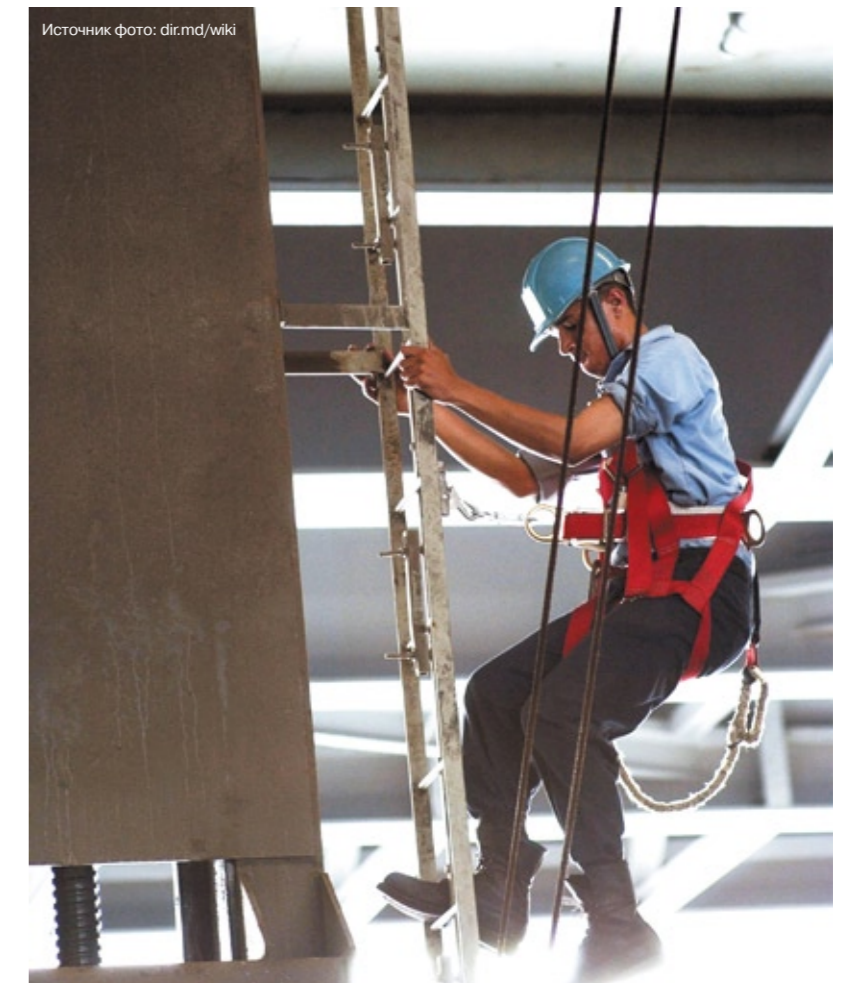
Поступившие обращения работников явились основаниями для проведения внеплановых проверок. Так, из более чем 2,6 тыс. проверок, проведенных государственными инспекторами труда за 11 месяцев 2019 г., только 6 % проведены в плановом порядке, а все остальные — это внеплановые проверки.

В 2019 г. государственными инспекторами труда по результатам проведенных проверок и расследований несчастных случаев были возбуждены дела и наложены административные наказания в виде штрафов в отношении более 2,5 тыс. должностных и юридических лиц на общую сумму более 60 млн руб.

Сложившаяся ситуация требует продолжения работы по внедрению нового концептуального подхода к организации безопасного труда на рабочих местах и сохранению здоровья работников на основе управления профессиональными рисками.

Основной задачей новой системы управления охраной труда является переход от реагирования на страховые случаи при их наступлении и материальной компенсации их неблагоприятных последствий к системе оценки и управления профессиональными рисками повреждения здоровья работников, что позволит обеспечить сохранение жизни и здоровья работников на производстве, будет способствовать улучшению демографической ситуации в стране. ■

**Типология видов (типов) несчастных случаев с тяжелыми последствиями, происшедших в 2019 г., свидетельствует, что каждый четвертый несчастный случай произошел в результате падения работника с высоты.**



Источник фото: dir.md/wiki



# Опасный колодец:

## профилактика травматизма при работе в канализационных, водопроводных и газовых колодцах

В последние годы в России резко возросло количество несчастных случаев при выполнении работ в колодцах, емкостях и т.д. (водопроводных, канализационных, газовых). В связи с этим Государственная инспекция труда в Удмуртской Республике обращает внимание работодателей на меры профилактики при проведении таких работ.

Роструд:



**ТУГАШЕВА**  
Татьяна Михайловна,  
врио заместителя  
руководителя  
Государственной инспекции  
труда в Удмуртской  
Республике (по охране  
труда) — заместитель  
главного государственного  
инспектора труда  
в Удмуртской Республике



Источник фото: chistka312.tilda.ws

Одним из инструментов снижения уровня травматизма является разработка и внедрение системы управления охраной труда на предприятии.

На территории Удмуртской Республики в период с 2017 г. по 2019 г. не зарегистрировано несчастных случаев с тяжелыми последствиями с работниками, выполняющими работы в водопроводных, канализационных и газовых колодцах. Однако в других регионах России такие несчастные случаи при выполнении работ в водопроводных, канализационных и газовых колодцах происходили довольно часто.

Так, например, летом 2019 г. в Саратовской области произошел групповой несчастный случай. 04.07.2019 г. МУП «Петровское ЖКХ» было запланировано проведение работ по варке трубы в канализационно-насосной станции № 2. Один из слесарей спустился в канализационный колодец. В ходе выполнения работ ему стало плохо. Двое кол-

лег попытались оказать ему помощь: мужчины поочередно спустились в колодец, но, получив отравление газом, упали в камеру канализационно-насосной станции. Прибывшие на место спасатели извлекли тела троих мужчин без признаков жизни, и один пострадавший был госпитализирован.

Согласно заключению медиков смерть работников наступила в результате отравления сероводородом и аммиаком. В организме одного из погибших слесарей был обнаружен этиловый спирт.

### Нормативные акты

В связи с резким возрастанием несчастных случаев при выполнении работ в колодцах, емкостях и т.д. (водопроводных, канализационных, газовых) на территории Российской Федерации в периоды с 2017 по 2019 гг. и количе-

ством погибших при указанных несчастных случаях обращаем внимание на соблюдение требований трудового законодательства, в том числе правил по охране труда, а именно:

- Межотраслевых правил по охране труда при эксплуатации водопроводно-канализационного хозяйства, утвержденных Постановлением Минтруда России от 16.08.2002 г. № 61,
- Правил по охране труда в жилищно-коммунальном хозяйстве, утвержденных Приказом Минтруда России от 07.07.2015 г. № 439н,
- Межотраслевых правил по охране труда при эксплуатации газового хозяйства организаций, утвержденных Постановлением Минтруда России от 12.05.2003 г. № 27.

### Причины несчастных случаев

Причинами несчастных случаев явились:

- неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в невыполнении работниками требований охраны труда при выполнении работ по обслуживанию и ремонту сетей и слабый контроль над проведением работ со стороны должностных лиц;
- неприменение работниками средств индивидуальной защиты, неприменение средств коллективной защиты.

### Меры по предотвращению

В целях исключения групповых несчастных случаев с гибелью работников при проведении работ по обслуживанию и ремонту сетей, включающими в том числе работы по проверке готовности системы жилищно-коммунального и хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность в сфере водоснабжения, водоотведения и газораспределения, необходимо:

- запрещать работы с повышенной опасностью без присутствия инженерно-технического персонала в составе бригады;
- усилить контроль над работами с повышенной опасностью;
- усилить контроль над правильностью применения работниками средств индивидуальной защиты, в том числе при работах с повышенной опасностью;
- усилить контроль над прохождением периодического медицинского осмотра;



Источник фото: nabchelni.bezformata.com

- провести внеочередную проверку знаний требований охраны труда, в том числе с работами с повышенной опасностью;
- провести внеочередное обучение и проверку знаний требований охраны труда в специализированном центре инженерно-техническому персоналу, ответственному за выдачу наряд-допуска, а также ответственным по наряду-допуску;
- провести внеочередную тренировку при работе в колодцах с применением средств индивидуальной защиты;
- провести внеочередную проверку знаний по оказанию первой медицинской помощи, в том числе при отравлении газами;
- провести внеплановый инструктаж по охране труда работникам предприятия;
- разработать экспресс-тест по проверке знаний охраны труда работникам при выдаче наряда-допуска на работы с повышенной опасностью.

### Правила охраны труда

Работы в инженерных сооружениях, таких как канализации, колодцы, коллекторы и прочие должны проводиться по наряду-допуску с обязательным предварительным инструктажем и с использованием средств индивидуальной защиты, к которым относятся предохранительные пояса, шланговые противогазы, кислородные изолирующие противогазы, устройства для определения наличия газа, защитные каски, аккумуляторные фонари и другие.

В результате проведения специальной оценки условий труда будут определены вредные и опасные факторы производства, измерен уровень их воздействия на работников, работодатель организует безопасные рабочие места.



**Соблюдение обязательных требований правил при выполнении работ, проведение постоянных профилактических мероприятий может значительно снизить либо исключить случаи повреждения жизни и здоровья работников при работах в колодцах.**

К выполнению работ в колодце должна направляться бригада из трех человек: один — для работы в колодце, другой — на поверхности, и третий для наблюдения и оказания помощи. Перед спуском воздух в колодце необходимо проверить газоанализатором или газосигнализатором. Если при первой проверке обнаружен газ, то для его удаления в колодце нужно либо проветрить, открыв два смежных с рабочим колодца, либо вентилятором произвести нагнетание свежего воздуха, после чего второй раз проверить наличие газа. Запрещается удаление газа путем выжигания.

Работающий в колодце должен иметь при себе газоанализатор или газосигнализатор, при сигналах которого незамедлительно должен подняться наверх. При невозможности удаления газа спуск в колодец допустим только с использованием штангового противогаса. Независимо от результатов проверки на наличие газа использование предохранительного пояса с веревкой и защитной каски обязательно при выполнении работ.

Соблюдение обязательных требований правил при выполнении работ, проведение постоянных профилактических мероприятий может значительно снизить либо исключить случаи повреждения жизни и здоровья работников при работах в колодцах.

### Значение СУОТ и СОУТ

Также одним из инструментов снижения уровня травматизма является разработка и внедрение системы управления охраной труда на предприятии.

При помощи процедур и положений системы управления охраны труда, включая планирование и реализацию мероприятий по улучшению условий труда и организацию работ по охране труда, определяется подробный порядок действий при проведении обязательных мероприятий по охране труда. Одной из задач СУОТ в свою очередь является снижение риска получения травм, производственных заболеваний и количества нежелательных происшествий, ведущих к ним.

Одной из процедур, входящих в СУОТ, является проведение на всех рабочих местах специальной оценки условий труда. Проведение специальной оценки условий труда является обязанностью каждого работодателя в силу ст. 212 Трудового кодекса РФ и Федерального закона от 28.12.2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда». Спецоценка на-

правлена на обеспечение безопасности и комфорта персонала на рабочих местах, определение гарантий и компенсаций работнику, которые предусмотрены трудовым законодательством, за вредные и (или) опасные условия труда.

В результате проведения специальной оценки условий труда будут определены вредные и опасные факторы производства, измерен уровень их воздействия на работников, работодатель организует безопасные рабочие места.

В зависимости от специфики деятельности предприятия в положение о СУОТ могут включаться процедуры, такие как управление профессиональными рисками, информирование работников об условиях труда на их рабочих местах, уровнях профессиональных рисков, а также о предоставляемых им гарантиях, полагающихся компенсациях.

### Меры профилактики

С целью организации процедуры управления профессиональными рисками работодатель, исходя из специфики своей деятельности, устанавливает порядок реализации таких мероприятий как: выявление опасностей, оценка уровней профессиональных рисков и снижение уровней профессиональных рисков.

К мерам по исключению или снижению уровней профессиональных рисков относятся:

- исключение опасной работы;
- замена опасной работы менее опасной;
- реализация инженерных методов ограничения риска воздействия опасностей на работников;
- реализация административных методов ограничения времени воздействия опасностей на работников;
- использование средств индивидуальной защиты;
- страхование профессионального риска.

Необходимо помнить, что Трудовой кодекс РФ в ст. 212 указывает об обязанности работодателя обеспечить информирование работников об условиях и охране труда на рабочих местах, риске повреждения здоровья, а в ст. 209 кодекса перечислены определения профессионального риска и управления профессиональными рисками.

Несоблюдение работодателями вышеуказанных требований является грубым нарушением трудового законодательства. ■

# Вступил в силу закон об электронных трудовых книжках

**С 01.01.2020 г. вступил в силу Федеральный закон от 16.12.2019 г. № 439-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде».**

**В** соответствии с Федеральным законом работодателя, начиная с 01.01.2020 г., обязаны формировать в электронном виде сведения о трудовой деятельности каждого работника (в частности, сведения о месте работы, трудовой функции, переводах на другую постоянную работу и увольнении с указанием основания и причины) и представлять их в установленном порядке в информационную систему Пенсионного фонда Российской Федерации.

Работники могут получать переданные в фонд сведения об их трудовой деятельности непосредственно в фонде, многофункциональном центре предоставления государственных и муниципальных услуг или с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг.

Также работник вправе получить сведения о своей трудовой деятельности непосредственно у работодателя по последнему месту работы (за период работы у этого работодателя) в удобной для работника форме (на бумажном носителе, заверенном надлежащим образом, или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью).

За задержку предоставления работнику таких сведений или внесение в них не соответствующей законодательству формулировки основания или причины увольнения работодателя несет ответственность, аналогичную ответственности, которая предусмотрена за соответствующие нарушения при ведении трудовой книжки.

Указанные сведения работники могут предъявлять вместе с трудовой книжкой или взамен ее при трудоустройстве, а также в других случаях, в которых требуется подтверждение осуществления трудо-



вой деятельности или наличия трудового стажа.

Формирование сведений о трудовой деятельности лиц, впервые поступающих на работу после 31.12.2020 г., осуществляется в электронном виде в порядке, установленном ст. 661 ТК РФ, а трудовые книжки на указанных лиц не оформляются.

Федеральным законом предусматривается возможность продолжения ведения работодателями трудовых книжек тех работников, которые были приняты на работу до 31.12.2020 г., наряду с формированием в электронном виде сведений об их трудовой деятельности.

При этом указанные работники обязаны не позднее 31.12.2020 г. подать работодателю письменное заявление о продолжении ведения трудовой книжки либо о предоставлении им в дальнейшем сведений о трудовой деятельности в порядке, предусмотренном ст. 661 ТК РФ.

В случае если работник не подал работодателю ни одного из указанных заявлений, работодатель продолжает вести его трудовую книжку. Лица, не имевшие возможности в указанный срок подать работодателю одно из указанных заявлений, вправе сделать свой выбор в любое время, подав соответствующее письменное

заявление работодателю по основному месту работы, в том числе при трудоустройстве.

За работником, подавшим письменное заявление о продолжении ведения трудовой книжки, сохраняется право на ее ведение и при последующем трудоустройстве к другим работодателям, а также право в любое время отказаться от ее ведения.

Работодатель выдает трудовую книжку на руки работнику, подавшему письменное заявление о предоставлении ему в дальнейшем сведений о трудовой деятельности, и освобождается от ответственности за ее ведение и хранение.

Работодатели обязаны до 30.06.2020 г. включительно уведомить каждого работника в письменной форме об указанных изменениях в трудовом законодательстве и о праве работника сделать выбор между продолжением ведения трудовой книжки или предоставлением ему сведений о трудовой деятельности.

Данный порядок также распространяется на лиц, которые замещают государственные и муниципальные должности, должности государственной гражданской и муниципальной службы либо осуществляют другие виды профессиональной служебной деятельности. ■

При подготовке материала использована информация сайта kremlin.ru.





## Несчастный случай на производстве: что ждет работодателя?

Роструд:



**САЛИХОВ**

**Азамат Радифович**, начальник отдела охраны труда Государственной инспекции труда в Республике Башкортостан

**Несчастные случаи на производстве, к сожалению, случаются. Что предпринять работодателю, если это произошло? Как и кем расследуется несчастный случай и определяются его причины? Какие последствия ожидают работодателя? С вопросами по теме редакция журнала обратилась в Государственную инспекцию труда в Республике Башкортостан.**

**Л**юбое повреждение на рабочем месте при исполнении трудовых обязанностей или работ в интересах работодателя, повлекшее за собой потерю трудоспособности хотя бы на один день, считается несчастным случаем на производстве (ст. 227 ТК РФ).

**- Азамат Радифович, наверно, в Вашей практике случаются споры: является несчастный случай производственным или нет? Как и кем решается такой вопрос?**

- Споры по поводу того, следует ли считать полученную травму производственной, конечно, бывают. Установить, связан несчастный случай с производством или нет, вправе (согласно ст. 229.2 ТК РФ) только комиссия в ходе расследования, которое должен орга-

низовать работодатель (ст. 228 ТК РФ). В случае если кто-то не согласен с выводами комиссии, он вправе заявить о своем особом мнении, которое фиксируется комиссией.

Как правило, основная причина, по которой несчастный случай не связывается с производством, — это смерть на рабочем месте вследствие общего заболевания.

Кроме того, несчастный случай не квалифицируется как производственный, если с сотрудником не был заключен трудовой договор — пострадавший работал без оформления трудовых отношений или по договору гражданско-правового характера. По второй ситуации можем сказать, что у нас сложилась хорошая судебная практика признания договоров ГПХ фактически регулирующими трудовые отношения. ▶

Если пострадавший или его родственники не согласны с результатами расследования, они могут обратиться в Гострудинспекцию либо в суд. Чаще всего обжалуют результаты расследования, которое проводит сам работодатель, так как зачастую его итог сводится к обвинению самого пострадавшего. По обращению мы проводим дополнительное расследование. И в большинстве случаев выявляем нарушения требований охраны труда, допущенные работодателем.

**- Каков алгоритм действий работодателя, если произошел несчастный случай на производстве? Какие меры необходимо предпринять в первую очередь?**

- Действия работодателя при любом несчастном случае регламентированы ст. 228 ТК РФ.

Так, он обязан:

- немедленно организовать первую помощь пострадавшему и при необходимости доставку его в медучреждение;

- принять неотложные меры по предотвращению развития аварийной или иной чрезвычайной ситуации и воздействия травмирующих факторов на других лиц;

- сохранить до начала расследования обстановку, какой она была на момент происшествия, или зафиксировать ее;

- проинформировать о несчастном случае соответствующие органы и организации.

Здесь необходимо пояснить, что при легком несчастном случае информируется только Фонд социального страхования, при тяжелом и смертельном — Гострудинспекция, органы прокуратуры, администрация муниципалитета.

Делается это извещением по утвержденной форме в течение суток. Но далеко не все работодатели соблюдают этот срок. Почему? Не всегда удается сразу установить степень тяжести полученной работником травмы, и работодатель ждет официального заключения медучреждения.

Дело в том, что расследование легкого несчастного случая проводится самим работодателем: в состав комиссии (которая должна быть создана незамедлительно) включа-

ются специалист по охране труда предприятия и представитель трудового коллектива (профсоюза).

Если степень тяжести признается медучреждением тяжелой, о несчастном случае информируются все перечисленные выше инстанции, и комиссия расширяется. ▶

### Родители погибших в результате несчастного случая на производстве получили право на страховую выплату



**Подписанным президентом России Федеральным законом от 02.12.2019 г. № 413-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 24.07.1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», расширяющие список получателей единовременной страховой выплаты за смерть работника вследствие несчастного случая или профессионального заболевания.**

Документ в прежней редакции не защищал родителей молодых неженатых граждан, погибших на производстве. Не будучи иждивенцами, они не могли претендовать на получение выплаты, которая составляет 1 млн рублей.

Теперь на компенсацию смогут рассчитывать все родители, потерявшие трудившихся детей (нововведение распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2019 г.) из-за трагедии, кроме случаев, когда выплата уже была оформлена другими получателями, а именно супругами, детьми в возрасте до 18 лет (если обучаются очно, то до 23 лет), иными нетрудоспособными лицами, находившимися на содержании погибшего.

До нововведения добиться страховой выплаты родители погибшего могли только через суд, доказав, что были у него на иждивении. Теперь они получили безусловное право на компенсацию. Если у погибшего есть законная супруга и дети, сумма будет делиться на равные части между всеми получателями.

Порядок оформления единовременной страховой выплаты и перечень необходимых документов не претерпели изменений — основанием для назначения выплаты является акт формы Н-1, который утверждается работодателем по итогам расследования несчастного случая. Обращаться за выплатой следует в Фонд социального страхования.



При легком несчастном случае информируется только Фонд социального страхования, при тяжелом и смертельном — Гострудинспекция, органы прокуратуры, администрация муниципалитета.

**- Кем расследуется несчастный случай на производстве? Как это организовано?**

- Как мы уже отметили, если случай с легким исходом, работодатель вправе сам его расследовать, создав комиссию.

При тяжелом или смертельном случае расследование проводится комиссией, председателем которой, как правило, является представитель Гострудинспекции. В состав комиссии также включаются представители работодателя, Фонда соцстраха, профсоюза, Ростехнадзора (если происшествие связано с использованием машин и механизмов), Ростехнадзора (при несчастном случае на опасных производственных объектах).

Пострадавшая сторона имеет право принимать участие в расследовании, знакомиться с материалами.

**- Есть ли различие в расследовании несчастного случая с разными степенями тяжести, расследованием группового несчастного случая или случая со смертельным исходом?**

- Принципиальных различий в порядке проведения расследования несчаст-

ного случая нет, различным бывает лишь состав комиссии — он формируется в зависимости от степени тяжести полученных пострадавшим травм и от того, какие организации обязан был уведомить работодатель.

**- Каковы сроки расследования несчастного случая? Какие документы оформляются по итогам расследования?**

- Случай с легким исходом расследуется работодателем в течение трех календарных дней. С тяжелым либо смертельным проводится в течение 15 календарных дней с момента издания приказа о создании комиссии по расследованию несчастного случая. Но при необходимости срок может быть продлен еще на столько же, а иногда и снова, так как зачастую приходится ждать результатов различных экспертиз.

Порядок оформления материалов расследования несчастных случаев регламентируется ст. 230 ТК РФ. Если случай признается связанным с производством, оформляется акт формы Н-1, который подписывается всеми членами комиссии и утверждается работодателем.

Если случай групповой, соответствующий акт оформляется на каждого пострадавшего.

По окончании временной нетрудоспособности пострадавшего работодатель должен сообщить в Гострудинспекцию о последствиях несчастного случая и принятых мерах по устранению его причин (ч. 4 ст. 230.1 ТК РФ). Данный документ заполняется и в случае смерти работника — это нужно сделать в течение месяца после окончания расследования.

Названное сообщение является очень важным, так как в нем перечисляются конкретные меры, принятые работодателем для недопущения подобных несчастных случаев впредь. За ненаправление документа предусмотрена административная ответственность по ч. 1 ст. 5.27.1 КоАП РФ.

**- Какие меры ответственности применяются к работодателю при несчастном случае с его работником на производстве?**

- Материалы расследований смертельных и тяжелых несчастных случаев мы передаем в следственные органы. При наличии признаков преступлений, предусмотренных ст. 143 УК РФ (нару-

шение требований охраны труда), ст. 216 УК РФ (нарушение правил безопасности при ведении строительных или иных работ), в отношении ответственных должностных лиц следователи возбуждают уголовные дела. В таких случаях лицам, допустившим нарушения в сфере охраны труда, грозят не только серьезные штрафы, но и лишение свободы.

Если же в действиях (бездействии) ответственных должностных лиц отсутствуют признаки преступления и оснований для возбуждения уголовного дела не имеется, Гострудинспекция в отношении виновных лиц (как должностных, так и юридических) принимает меры в соответствии с КоАП РФ.

Что касается финансовой составляющей, размер штрафов по итогам расследования несчастного случая зависит от характера выявленных нарушений требований охраны труда. К примеру, необеспечение работника средствами индивидуальной защиты второго класса (то есть страховочные привязи, защитные каски, огнеупорная спецодежда) карается штрафом от 130 до 150 тыс. руб.; допущение сотрудника к работе в состоянии алкогольного опьянения — от 50 до 80 тыс. руб.

Разумеется, работодатели заинтересованы в том, чтобы фактов производственного травматизма у них не было, и дело не только в штрафах и деловой репутации — для таких работодателей увеличивается размер страховых взносов на следующий страховой период.

**- Что Вы пожелаете работникам и работодателям в наступившем новом году?**

*- Очень хотелось бы, чтобы и работники, и работодатели в новом году стали серьезнее относиться к вопросам безопасности, позаботились о том, чтобы на предприятии реально функционировала система управления охраной труда, позволяющая максимально просчитать все существующие риски. Поверьте, мелочей здесь не бывает. Причина многих несчастных случаев — несоблюдение элементарных требований охраны труда. Давайте будем помнить об этом — не только ради себя, но и ради своих близких, которые каждый день ждут вас с работы домой — живыми и невредимыми. ■*

По окончании временной нетрудоспособности пострадавшего работодатель должен сообщить в Гострудинспекцию о последствиях несчастного случая и принятых мерах по устранению его причин.

## В порядок проведения медосмотров внесут изменения

Минздрав России планирует внести изменения в Порядок проведения обязательных предварительных и периодических медосмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными / опасными условиями труда (проект приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации «О внесении изменений в приложения № 1,2,3 к Приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12.04.2011 г. № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда»).

Проект предусматривает взаимодействие медицинской организации с ФСС



в части предоставления с согласия работника заключений о результатах обязательных периодических осмотров, установление периодичности проведения обязательных периодических медицинских осмотров в центре профпатологии для работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

Источник: regulation.gov.ru

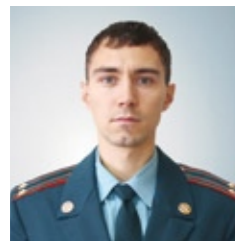




# Особо опасны!

## Пожарная безопасность объектов с массовым пребыванием людей

МЧС России:



**ДЕМИН Олег Александрович**, заместитель начальника отдела нормативно-технического управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Удмуртской Республике

**Об обеспечении пожарной безопасности на объектах с круглосуточным пребыванием людей, гостиниц и общежитий пойдет речь в этом материале. Актуальность темы связана с опасностью возникновения пожара, в ходе которого может погибнуть большое количество людей.**

**В** указанной категории объектов время эвакуации людей в случае возникновения пожара зачастую превышает время наступления опасных факторов пожара (дыма, большого количества токсичных веществ, отсутствия кислорода, а также наличия высокой температуры).

На территории Удмуртской Республики находится 117 общежитий (78 относятся к учебным заведениям и 39 к иным организациям) и 191 гостиница.

На территории Удмуртской Республики не зафиксировано пожаров в гостиницах и общежитиях, однако на территории Российской Федерации пожары на данных объектах происходят ежегодно. Приведем примеры крупных резонансных пожаров, произошедших на территории Российской Федерации.

### Пожары в общежитиях

14.11.2017 г. произошел пожар в общежитии в центральном районе г. Сочи, в результате которого погиб один и пострадало 16 человек. Загорелась кровля пристройки к пятиэтажному зданию общежития, спасатели эвакуировали 50 человек. Площадь пожара составила порядка 200 квадратных метров. Борьбу с огнем вели 42 человека личного состава пожарной охраны.

13.03.2017 г. произошел пожар в общежитии на шинном заводе г. Барнаула, в результате которого погиб мужчина. На момент ликвидации площадь пожа-

ра составляла 250 квадратных метров. Были эвакуированы 35 человек.

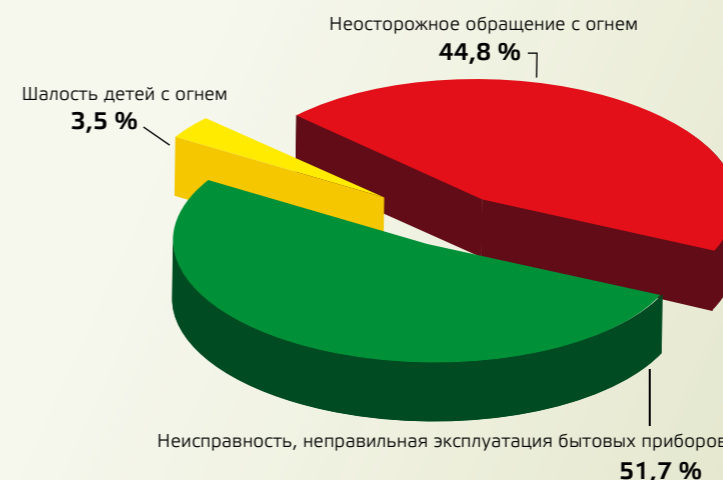
07.10.2016 г. в здании общежития Михеевского горно-обогатительного комбината в п. Красноармейском Варненского района Челябинской области произошел пожар. На площади около 400 квадратных метров вспыхнули бытовые помещения боксового типа, состоящие из «сэндвич-панелей». До приезда пожарных самостоятельно эвакуировались около 90 рабочих. В результате пожара погиб один и пострадали четыре человека.

21.04.2016 г. ночью в здании общежития Московского авиационного института (МАИ) возник пожар. Из здания были эвакуированы 323 человека. Тушение продолжалось более двух часов. В результате пожара пострадали 11 человек.

14.02.2016 г. возник пожар на четвертом этаже одного из корпусов шестизэтажного общежития Смоленского медицинского университета (СГМУ), где проживали иностранные студенты. В результате пожара и сильного задымления погибли две студентки из Индии, причиной смерти которых стало отравление продуктами горения.

22.04.2015 г. вечером пожар произошел в общежитии Российского медицинского университета им. Пирогова в Москве. Его площадь составила 15 квадратных метров. В результате пожара четыре человека погибли и 43 пострадали. По данным медиков все пострадавшие получили отравление продуктами горения. Среди пострадавших — студенты из Ганы, Руанды, Сьерра-Леоне, Малайзии, Туркмении и Таджикистана.

Таблица 1. Основные причины возникновения пожара в общежитиях и гостиницах



### Основные нормативно-правовые акты

- Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;
- Федеральный закон от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;
- Постановление Правительства РФ от 25.04.2012 г. № 390 «О противопожарном режиме»;
- Права и обязанности организаций в области пожарной безопасности определяются ст. 37 Федерального закона «О пожарной безопасности».



Источник фото: pbs.twimg.com

### Пожары в гостиницах

Самый страшный случай и по числу жертв, и по масштабам последствий произошел 25.02.1977 г. в здании гостиницы «Россия» в Москве. Пожар, площадь которого составила порядка 3000 квадратных метров, охватил седьмой и восьмой этажи северного корпуса гостиницы. Погибли 42 человека, в том числе пять сотрудников гостиницы, травмы различной степени тяжести получили 52 человека (из которых несколько позже скончались в больницах), в том числе 13 сотрудников пожарной охраны. Согласно официальной версии причиной пожара послужил не отключенный от электрической сети паяльник в помещении радиоузла.

23.02.1991 г. произошел пожар в гостинице «Ленинград», Санкт-Петербург. Горели этажи с седьмого по девятый. Погибли семь постояльцев гостиницы и девять пожарных.

13.03.1995 г. произошел крупный пожар в гостинице «Сибирь» г. Иркутска. Он унес жизни 12 человек, травмы различной степени тяжести получили более 20 человек.

### Проверки противопожарного состояния

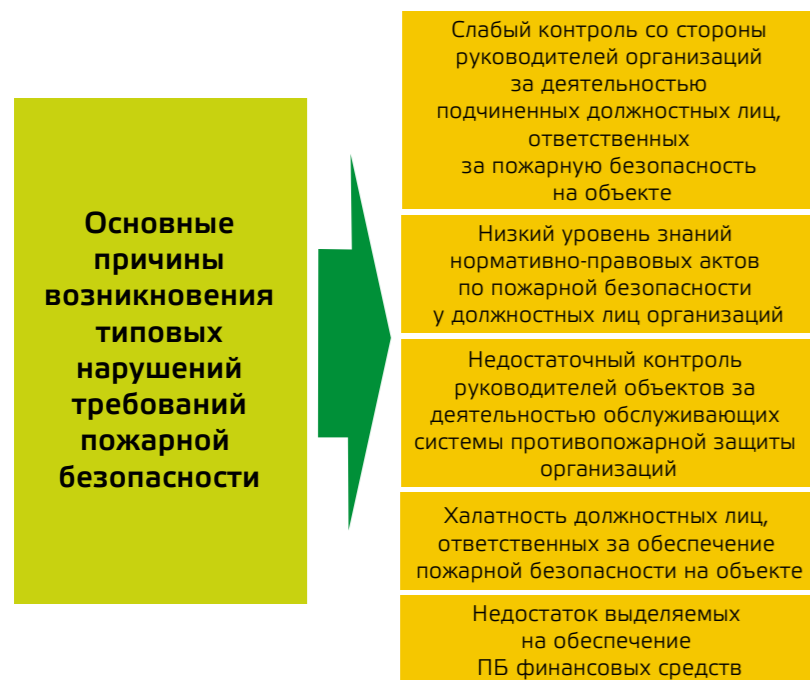
В текущем году на территории Удмуртской Республики проведено семь плановых выездных проверок (в ходе которых проверено 19 учебных общежитий) и девять внеплановых выездных проверок. По итогам проведения надзорных мероприятий к административной ответственности привлечено пять юридических лиц и 14 должностных лиц.

Проверки в отношении гостиниц не проводились. Однако проводились обследования объектов при проведении различных профилактических мероприятий, в ходе которых выявлялись нарушения требований пожарной безопасности.

Необходимо отметить, что несмотря на отсутствие проверок соблюдения требований пожарной безопасности, собственники или лица, уполномоченные распоряжаться имуществом, не освобождаются от уголовной и административной ответственности.



Таблица 2. Причины типовых нарушений требований пожарной безопасности



**Руководители (заведующие) общежитий и гостиниц осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.**

**Типовые нарушения**

К наиболее часто выявляемым (типичным) нарушениям обязательных требований пожарной безопасности относятся:

- курение в неустановленных местах;
- необеспечение исправного состояния систем противопожарной защиты здания;
- необеспечение необходимого уровня звука системы оповещения людей о пожаре;
- внутренний противопожарный водопровод — в неисправном состоянии;
- несоответствие применяемых в отделке путей эвакуации материалов требованиям законодательства;
- первичные средства пожаротушения (огнетушители) — в неисправном состоянии;
- непроведение огнезащитной обработки деревянных конструкций чердачного помещения;
- эксплуатация зданий и сооружений без проектной документации;
- изменение конструктивных, объемно-планировочных и инженерно-технических решений без проекта;
- нахождение устройств для самозакрывания противопожарных дверей и ворот в противопожарных преградах в неисправном состоянии, либо их отсутствие.

**Обязанность руководителей**

Руководители (заведующие) общежитий и гостиниц обязаны:

- соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны;
  - разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности;
  - проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности;
  - содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использование не по назначению;
  - включать в коллективный договор (соглашение) вопросы пожарной безопасности;
  - оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров в установлении причин и условий их возникновения и развития, а также при выявлении лиц, виновных в нарушении требований пожарной безопасности и возникновении пожаров;
  - предоставлять в установленном порядке при тушении пожаров на территориях предприятий необходимые силы и средства;
  - обеспечивать доступ должностным лицам пожарной охраны при осуществлении ими служебных обязанностей на территорию, в здания, сооружения и на иные объекты образовательного учреждения;
  - предоставлять по требованию должностных лиц ГПН сведения и документы о состоянии пожарной безопасности учреждений, о происшедших на их территориях пожарах и их последствиях;
  - незамедлительно сообщать в пожарную охрану о возникших пожарах, неисправностях имеющихся систем и средств противопожарной защиты, об изменении состояния дорог и проездов;
  - содействовать деятельности добровольных пожарных.
- Руководители (заведующие) общежитий и гостиниц осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности. ■

# Экологическая отчетность в 2020 году

В конце декабря 2019 г. руководителем Росприроднадзора было выдано первое в стране комплексное экологическое разрешение для объекта I категории. Приближается кампания по экологической отчетности 2020 г. Расскажем о новшествах в этой области.

**Технический отчет по обращению с отходами**

С 01.01.2019 г. нормативы и лимиты на образование и размещение отходов получают только предприятия, имеющие объекты I категории в рамках получения комплексного экологического разрешения.

Разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, лимиты на выбросы загрязняющих веществ, разрешения на сброс, лимиты на сбросы, нормативы образования отходов и лимиты на их размещение, полученные юридическими лицами и ИП, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах ОНВ, относящихся к объектам I и II категорий, до 01.01.2019 г., действуют до дня истечения срока действия таких разрешений и документов либо до дня получения КЭР или представления ДОВОС в течение срока действия таких разрешений и документов (в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2018 г. № 496-ФЗ). С 01.01.2019 г. и до получения КЭР допускается выдача или переоформление разрешений и документов, которые будут действовать до дня получения КЭР. Для объектов II категории необходимо представить ДОВОС не позднее дня истечения срока действия хотя бы одного из указанных разрешений и документов.

Согласно Федеральному закону от 26.07.2019 г. № 195-ФЗ юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на объектах I категории, включенных в перечень 300 пилотных объектов, обязаны обратиться с заявкой на получение КЭР в период с 01.01.2019 г. по 31.12.2022 г. включительно. Не включенные



Источник фото: spravka33333.ru

в данный перечень объекты должны подать заявку и получить КЭР до 01.01.2025 г. До этого периода для данных объектов нужно подавать технические отчеты по установленным порядкам.

Если объект относится к III категории, ему нужно подать отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов. Так как форма отчета еще не принята, вопрос остается открытым. При этом все еще действует Приказ Минприроды России от 25.02.2010 г. № 50 «О Порядке разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» для объектов ОНВ федерального уровня надзора, так же как и местные нормативные акты для региональных объектов. И при необходимости или «на всякий случай» технический отчет можно подать.

Если объект ОНВ относится к IV категории, ПНООЛР для него больше не действуют, технический отчет в рамках экологической отчетности 2020 г. подавать не нужно.

**Форма 2-ТП (воздух)**

Статистическая отчетность об охране атмосферного воздуха — форма 2-ТП (воздух) — сдается в Росприроднадзор до 22 января года, следующего за отчетным. Приказ Росстата от 08.11.2018 г. № 661 «Об утверждении статистического инструментария для организации Федеральной службой по надзору в сфере природопользования федерального статистического наблюдения за охраной атмосферного воздуха» утвердил новую форму данной отчетности. В случае если ОНВ, эксплуатируемые юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, находятся на территории разных субъектов Российской Федерации, то отчет по форме предоставляется отдельно по каждому субъекту. В 2019 г. изменений в порядке подачи данной отчетности не было.

**Форма 4-ОС (текущие затраты)**

По форме этой отчетности в 2019 г. вышел новый приказ — При-



каз Росстата от 18.07.2019 г. № 412 (ред. от 17.10.2019 г.) «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения для организации федерального статистического наблюдения за сельским хозяйством и окружающей природной средой». Форму федерального статистического наблюдения № 4-ОС «Сведения о текущих затратах на охрану окружающей среды» предоставляют юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие основные фонды природоохранного назначения, осуществляющие у себя природоохранные мероприятия, имеющие объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду.

Сведения предоставляются при наличии текущих затрат на охрану окружающей среды и (или) оплаты услуг природоохранного назначения более 100 тыс. руб. в год. Отчетность по-прежнему подается в Росстат до 25 января года, следующего за отчетным.

### Форма 2-ТП (отходы)

В течение 2019 г. форма поменялась дважды. Сначала вышел Приказ Росстата от 19.08.2019 г. № 459 (ред. от 04.09.2019 г.) «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Федеральной службой по надзору в сфере природопользования федерального статистического наблюдения за отходами производства и потребления». Затем Приказ Росстата от 12.12.2019 г. № 766 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Федеральной службой по надзору в сфере природопользования федерального статистического наблюдения за отходами производства и потребления».

Новая форма 2-ТП (отходы) вводится в действие с отчета за 2019 г. Ее должны предоставлять следующие лица:

- хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами производства и потребления;
- региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее ТКО);

- операторы по обращению с ТКО.

Не должны представлять форму 2-ТП (отходы) хозяйствующие субъекты, относящиеся к субъектам МСП, при одновременном соблюдении для них трех условий:

- образуются только ТКО массой менее 0,1 тонны;
- заключен договор с региональным оператором по обращению с ТКО;
- не осуществляется деятельность по обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов.

Форму 2-ТП (отходы) необходимо представить в ТО Росприроднадзора в срок до 1 февраля.

### Декларация о плате за негативное воздействие на окружающую среду

В рамках экологической отчетности 2020 г. данная декларация, порядок ее подачи и форма не изменились. Срок подачи декларации — 10 марта, срок внесения платы — до 1 марта.

Согласно п. 1 ст. 4.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ юридическим лицам и ИП, которые осуществляют свою деятельность на объектах IV категории (в соответствии с критериями Постановления Правительства РФ № 1029 от 28.09.2015 г.), плату за НВОС вносить не нужно. Природопользователям, объекты которых не имеют категории, на данный момент плату вносить приходится, так как уточнения к критериям определения категории объекта все еще не внесены, и многие объекты оказываются в правовом вакууме.

За размещение ТКО на полигонах платят региональные операторы. Согласно закону при размещении отходов производства и потребления на объектах размещения отходов, исключающих негативное воздействие на окружающую среду и определяемых в соответствии с законодательством РФ в области обращения с отходами, плата за размещение отходов производства и потребления не взимается.

С 01.01.2020 г. при расчете платы вступает в силу положение ч. 5 ст. 16.3 Федерального закона «Об

охране окружающей среды» от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ о дополнительных коэффициентах:

- 0 — отходы использованы на производстве в соответствии с технологическим регламентом; для сокращения выбросов и сбросов применены наилучшие доступные технологии;
- 1 — отходы, сбросы и выбросы соответствуют установленным лимитам, нормативам, поданной отчетности;
- 25 — сбросы и выбросы находятся в пределах временно разрешенных нормативов, а отходы превысили лимиты (ПНООЛР) или данные из отчетности;
- 100 — выбросы или сбросы превысили допустимые нормативы, установленные в КЭР или Декларации о воздействии на окружающую среду для объектов I и II категории.

Согласно Приказу Росприроднадзора от 20.06.2019 г. № 334 «Об утверждении Порядка зачета и возврата сумм излишне уплаченной (взысканной) платы за негативное воздействие на окружающую среду» зачет сумм излишне уплаченной (взысканной) платы производится по тем видам негативного воздействия на окружающую среду (кодам бюджетной классификации), а также по кодам ОКТМО, по которым исчислялась и вносилась плата. Зачет осуществляется Росприроднадзором по месту нахождения объектов ОНВ по заявлению в срок не позднее трех месяцев с даты получения заявления. При этом сначала нужно подписать без разногласий акт сверки с Росприроднадзором.

### Отчетность по программе ПЭК

Отчетность по программе производственного экологического контроля представляет собой ежегодный отчет о выполнении программы ПЭК для объектов I-III категории. Приказ Минприроды России от 14.06.2018 г. № 261 утвердил форму отчетности по ПЭК. Отчетность по проведенным мероприятиям ПЭК подается до 25 марта.

В ноябре 2019 г. были опубликованы методические рекомендации по заполнению отчета по программе ПЭК на официальном интернет-портале правовой информации. ■