Ежемесячный производственно-технический журнал

Промышленная экологическая безопасность, охрана труда

№ 1 (142) январь, 2019

Плата за НВОС в 2019 году
стр. 6

Какие документы нужны для эксплуатации АГЗС?
стр. 32

Методы обеспечения пожарной безопасности многофункциональных зданий
стр. 36

16+

ПРОИЗВОДСТВЕННО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ
«Промышленная и экологическая безопасность, охрана труда»
№ 1 (142) январь, 2019 г.

Журнал издается при информационной поддержке Волжско-Окского управления Ростехнадзора, Западно-Уральского управления Ростехнадзора, Приволжского управления Ростехнадзора, Государственной инспекции труда в Удмуртской Республике, Государственной инспекции труда в Республике Башкортостан, Государственной инспекции труда в Нижегородской области, Государственной инспекции труда в Республике Татарстан, Государственной инспекции труда в Ростовской области, Государственной инспекции труда в Челябинской области, Государственной инспекции труда в Самарской области.

Журнал зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций. Свидетельство о регистрации ПИ № ФС 77-70923 от 05.09.2017 г.

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

#Ростехнадзор

ПЕТРОВ Борис Германович, руководитель Приволжского управления Ростехнадзора

ДАНИЛОВ Андрей Семенович, заместитель руководителя Приволжского управления Ростехнадзора (Чувашская Республика)

КРЫЛОВА Елена Михайловна, заместитель руководителя Приволжского управления Ростехнадзора (Республика Марий Эл)

#Роструд

УКРАИНСКИЙ Олег Вячеславович, начальник Управления проектной деятельности в сфере трудовых отношений Федеральной службы по труду и занятости (Роструда)

ЕРКЕЕВ Ильдар Хамитович, заместитель руководителя Государственной инспекции труда в Республике Башкортостан

ПАНОВ Александр Сергеевич, руководитель Государственной инспекции труда в Самарской области

ФЕДЯНИН Николай Дмитриевич, руководитель Государственной инспекции труда в Ростовской области

ШИШМАКОВ Павел Борисович, руководитель Государственной инспекции труда в Челябинской области

#Росприроднадзор

МОКШАНОВ Иван Владимирович, руководитель Управления Росприроднадзора по Удмуртской Республике

ХАЙРУТДИНОВ Фарит Юсупович, руководитель Управления Росприроднадзора по Республике Татарстан

#Журнал

КОРЕЦКИЙ Владимир Павлович, главный редактор журнала «Промышленная и экологическая безопасность, охрана труда», доцент, заведующий кафедрой «Трудовые отношения» ФГБОУ ВО «ИжГТУ имени М.Т. Калашникова»

СОЛОВЬЕВ Андрей Борисович

ЭКСПЕРТНО-НАУЧНАЯ КОЛЛЕГИЯ:

Акшенцева Лейсан Галиахметовна — директор АНО ДПО «Учебно-деловой центр «Специалист»
Булатов Рамиль Исмагилович — представитель Российского экологического центра в Республике Татарстан, руководитель проектов, член Академии информатизации Республики Татарстан
Гимранов Фидаис Мубаракович — эксперт высшей квалификации по оценке соответствия требованиям промышленной безопасности, профессор кафедры промышленной безопасности КНИТУ, д.т.н.
Колесников Александр Владимирович — начальник отдела организации технической экспертизы и расследования аварий Национального союза страховщиков ответственности
Солодовников Александр Владимирович — доцент кафедры «Промышленная безопасность и охрана труда» ФГБОУ ВПО «Уфимский государственный нефтяной технический университет», к.т.н.
Штенников Василий Сергеевич — генеральный директор УАЦ «НАКС», академик МАРЭ, д.т.н.

УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ: ООО ИД «Промбезопасность»

РЕДАКЦИЯ:
Директор: Верховцев Михаил Николаевич
Главный редактор: Корецкий Владимир Павлович
Выпускающий редактор: Абалмасова Ольга Сергеевна
Реклама: Зверева Светлана Рудольфовна
Подписка: Сурнина Татьяна Михайловна
Дизайн и верстка: Закеев Эльдар Расилевич

Адрес издательства и редакции:
УР, г. Ижевск, ул. Пушкинская, д. 270, литера А, офис 315.
тел./факс: (3412) 65-53-30
e-mail: euro18@bk.ru
сайт: www.prominf.ru

Отпечатано: типография ООО «Астер Плюс», г. Пермь, ул. Усольская, д. 15.
Заказ № 156 431. Подписано в печать 17.01.2019 г. Дата выхода в свет: 22.01.2019 г.
Тираж: 1000 экз. При перепечатке материалов ссылка на журнал обязательна.
Рекламируемые товары и услуги подлежат обязательной сертификации.
Журнал распространяется только по подписке.
Стоимость годовой подписки через издательство — 8580 руб.

Содержание

Экология

Пути развития минерально-сырьевой базы России до 2035 года..... стр. 4
Плата за НВОС в 2019 году.....стр. 6
Экологический сбор в 2019 году.....стр. 10
Национальный парк «Нечкинский»: особенности охраны и посещения.....стр. 12
Зоны санитарной охраны: о чем нельзя забывать при эксплуатации источников водоснабжения?.....стр. 16

Промышленная безопасность

Приволжское управление Ростехнадзора: изменение законодательства направлено на повышение промбезопасности.....стр. 22
Изменились правила техдиагностики внутридомового газового оборудования.....стр. 28
Необходимо комплексное обследование фактического состояния химически опасных производственных объектов.....стр. 30
Какие документы нужны для эксплуатации АГЗС?.....стр. 32

ЧС и пожарная безопасность

Действия персонала при пожаре в бизнес-центре.....стр. 34
Методы обеспечения пожарной безопасности многофункциональных зданий.....стр. 36

Охрана труда

Минтруд России о порядке оплаты работы в праздничные дни.....стр. 42
Использование электронного листка нетрудоспособности — дело добровольное и удобное.....стр. 44
Минздрав разъясняет: аптечка и Правила по охране труда.....стр. 48
Акты, исполнение которых проверит инспектор.....стр. 52

Вступил в силу закон о продлении моратория на проверки малого бизнеса

Федеральный закон от 25.12.2018 г. № 480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и ст. 35 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» продлил мораторий на проведение плановых проверок малого бизнеса с 01.01.2019 г. по 31.12.2020 г.

Предусматривается, что с 2019 г. плановые проверки не будут проводить в отношении юридических лиц и ИП, которые включены в Единый реестр субъектов малого предпринимательства.

Плановые проверки в отношении малого бизнеса можно проводить только если:

- в рамках госконтроля установлены категории риска, классы (категории) опасности;
- деятельность связана со здравоохранением, образованием, социальной сферой, теплоснабжением, электроэнергетикой, энергосбережением;
- в течение предыдущих трех лет были совершены грубые правонарушения;
- осуществляются лицензируемые виды деятельности;
- плановые проверки проводятся в рамках контроля работы аудиторских организаций, в рамках федерального государственного пробирного надзора, госнадзора за радиационной безопасностью, за защитой гостайны, за использованием атомной энергии.

В сфере водоснабжения и водоотведения отменены плановые проверки в рамках федерального госконтроля за тарифами.

Проведение плановой проверки с нарушением законодательства является грубым нарушением и влечет недействительность результатов проверки.

Источник: publication.pravo.gov.ru

Необходимо знать!

Производственно-технический журнал «Промышленная и экологическая безопасность, охрана труда» представляет собой межрегиональное издание, авторами которого являются руководители и специалисты федеральных надзорных органов.

Государственный контроль и надзор за всеми предприятиями и организациями России осуществляются в рамках единого законодательного и нормативно-правового поля. В связи с этим статьи с разъяснениями практических вопросов, законодательных и нормативно-правовых актов, написанные руководителями и специалистами государственных надзорных органов в регионах, являются актуальными для всех предприятий и организаций РФ, независимо от региона их локализации.

НАУМАН
Сергей Владимирович,
генеральный директор
ПАО «Химпром»

Уважаемый Андрей Семенович!

Руководство ПАО «Химпром» поздравляет Вас и коллектив специалистов с 60-летним юбилеем Чувашского территориального отдела Приволжского управления Ростехнадзора!

Масштабность и объем ежедневной работы по осуществлению надзора за состоянием опасных производственных объектов и обеспечению безопасности людей, проделываемой под Вашим руководством, вызывают уважение. Мы ценим Вашу целеустремленность, энергию и профессионализм.

Задачи по обеспечению промышленной безопасности являются наиважнейшими на ПАО «Химпром». Для их решения в тесном взаимодействии с Вами разработана и реализуется масштабная программа работ. Мы искренне признательны Вам за наше сотрудничество, вместе мы создаем необходимые условия для защиты человека и окружающей природной среды.

Пусть Ваша высокая квалификация, ответственность и богатый опыт всегда являются залогом успешной деятельности Чувашского территориального отдела Приволжского управления Ростехнадзора. Желаем уверенности в завтрашнем дне и новых профессиональных успехов на благо нашего региона и страны!

ХИМПРОМ
ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО

Обзор изменений нормативно-правовой базы

Ростехнадзор

Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.11.2018 г. № 588 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности объектов сжиженного природного газа». Приказ вступит в силу 26.03.2019 г.

Правила устанавливают требования, направленные на обеспечение промышленной безопасности опасных производственных объектов сжиженного природного газа, на которых осуществляются технологические процессы производства, хранения, приема/отгрузки, регазификации СПГ. Правила предназначены для применения при проектировании, строительстве, эксплуатации, реконструкции, техническом перевооружении, ремонте, консервации и ликвидации ОПО СПГ.

Минтруд России

С 01.01.2019 г. вступило в силу Постановление Правительства РФ от 30.12.2018 г. № 1759 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения».

На организацию профессионального обучения и дополнительного профобразования граждан предпенсионного возраста будут предоставляться средства федерального бюджета согласно утвержденным правилам. Правилами устанавливаются цели, порядок и условия предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста.

Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 14.12.2018 г. № 806н «О внесении изменения в профессиональный стандарт «Специалист по организации капитального ремонта многоквартирного дома», утвержденный Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 17.04.2018 г. № 250н».

Изменились требования к опыту практической работы специалиста. В новой редакции необходимо не менее пяти лет в сфере строительства и (или) в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в том числе опыт работы на руководящей должности не менее трех лет.

Минприроды России

Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 11.10.2018 г. № 510 «Об утверждении формы заявки на получение комплексного экологического разрешения и формы комплексного экологического разрешения».

Зарегистрирован 10.12.2018 г. № 52 927. Приказ вступил в силу с 01.01.2019 г.

Постановление Правительства РФ от 28.12.2018 г. № 1709 «О внесении изменений в Положение о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности».

Внесены изменения в содержание заявлений о выдаче и о переоформлении лицензий на осуществление деятельности по обращению с отходами.

Так, в заявлении о выдаче и в заявлении о переоформлении лицензии заявитель указывает виды отходов I-IV классов опасности и (или) группы, подгруппы отходов I-IV классов опасности с указанием классов опасности видов отходов в соответствующих группах, подгруппах отходов, в отношении которых заявитель предполагает осуществлять лицензируемые виды деятельности. ■

Внимание!

Даны разъяснения по правоприменению нормативно-правовой базы в предыдущем номере журнала:

№ 12 (141)
декабрь, 2018

Статья: Изменились требования к обоснованию безопасности ОПО

- Приказ Ростехнадзора от 12.07.2018 г. № 298. Документ изменил ФНП «Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта» (утв. Приказом Ростехнадзора от 15.07.2013 г. № 306).

Источник: Экспертно-консалтинговая группа «МТК Эксперт»

Статья: Лифтовое хозяйство: проверки, состояние, нарушения, профилактика

- Постановление Правительства РФ от 24.06.2017 г. № 743 «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах».

Источник: Ростехнадзор

Статья: Экологический сбор по новым правилам

- Постановление Правительства РФ от 23.08.2018 г. № 986 «О внесении изменений в Правила взимания экологического сбора».

Источник: Росприроднадзор

Статья: Оценка эффективности требований пожарной безопасности при работе с источником повышенной опасности на примере угло-шлифовальной машины (УШМ)

- Постановление Правительства РФ от 25.04.2012 г. № 390 «О противопожарном режиме» (с изменениями и дополнениями).

Источник: МЧС России

Статья: Основные изменения, планируемые в трудовом законодательстве России с нового года

- Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 27.08.2018 г. № 553н «Об утверждении Правил по охране труда при эксплуатации промышленного транспорта».

Источник: Роструд

Статья: Новые правила по охране труда при выполнении окрасочных работ

- Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 07.03.2018 г. № 127н «Об утверждении Правил по охране труда при выполнении окрасочных работ».

Источник: Роструд

Пути развития минерально-сырьевой базы России до 2035 года

Росприроднадзор:

КОБЫЛКИН Дмитрий Николаевич,
министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации

На заседании Правительства РФ глава Минприроды России Дмитрий Кобылкин представил основные параметры Стратегии развития минерально-сырьевой базы России до 2035 г.

Минерально-сырьевой комплекс дает 40 % доходов федерального бюджета. Более того, на фоне снижения мировых объемов геологоразведки инвестиционная активность недропользователей в России растет. Объем геологоразведочных работ за счет внебюджетных средств в последние годы вырос на 20 % и составил более 300 млрд руб.

Совокупный объем внутреннего потребления основных видов минерального сырья в денежном выражении в 2017 г. составил более 11,5 трлн руб., экспорт — около 10 трлн руб.

Стратегические цели

«Целью настоящей стратегии является создание условий для устойчивого обеспечения минеральным сырьем социально-экономического развития и поддержания достаточного уровня экономической и энергетической безопасности Российской Федерации.

Риски и вызовы связаны с результатом геологоразведочных работ, конъюнктурой рынка, отсутствием инфраструктуры, а также состоянием технологий разведки и добычи.

Мы планируем снизить риски за счет активизации регионального геологического изучения, формирования минерально-сырьевых центров, использования современных технологий и экономических моделей, концентрации бюджетных средств, кадрового и технологического потенциала на значимых для отечественной экономики видах полезных ископаемых», — отметил в докладе Д. Кобылкин.

При выполнении задач наращивания запасов минерального сырья важным является снижение нагрузки на окружающую среду за счет внедрения механизмов наилучших доступных технологий и рационального использования недр.

Источник фото: econet.ru

Поощрение и управление

Основными инструментами управления развитием минерально-сырьевой базы являются стимулирование, регулирование и контроль.

Так, для стимулирования наращивания внебюджетных инвестиций в отрасль Минприроды России предлагает введение вычетов затрат на геологоразведочные работы из налогооблагаемой базы компаний с повышающими коэффициентами для наиболее сложных и рисковых объектов, использование механизмов венчурного финансирования малого и среднего бизнеса, совершенствование системы разовых платежей за пользование недрами, учет инфраструктурного фактора.

На отрасли позитивно сказывается внедрение новых подходов к освоению трудноизвлекаемых запасов нефти, неразрабатываемых месторождений твердых полезных ископаемых и техногенных месторождений. Стратегическим резервом запасов являются ресурсы шельфа Российской Федерации и дна Мирового океана.

В части регулирования Д. Кобылкин выделил разработку и принятие нормативно-правовых актов, снимающих административные барьеры, ускорение согласования и предоставления в пользование участков недр на лицензионной основе, применение заявительного принципа.

Также проектом стратегии предусматривается расширение заявительного принципа на участки недр, содержащих ресурсы полезных ископаемых категорий Р1 и Р2 на территории Дальнего Востока.

Надзор и меры воздействия

В проекте подробно разобраны меры контроля и надзора соблюдения недропользователями лицензионных обязательств.

Проведен анализ обоснованности неоднократно внесенных изменений в лицензионные условия на участках недр федерального значения, которые повлекли отсрочку ввода месторождений в эксплуатацию. По словам министра, из 318 действующих лицензий такие изменения вносились в 26.

Также министр отметил, что важнейшей мерой по профилактике нарушений является внедрение Росприроднадзором в практику контрольно-надзорной деятельности риск-ориентированного подхода.

За нарушение установленных сроков геологического изучения в качестве экономической меры воздействия предложен механизм кратного увеличения размера регулярных платежей к недропользователям. Отмечена целесообразность применения меры ответственности в виде досрочного прекращения права пользования недрами при необоснованном затягивании ввода месторождений в разработку. Эти меры проходят согласования.

В завершении представления приоритетов было подчеркнуто, что в стратегии предусмотрены различные механизмы регулирования, которые в зависимости от вида полезных ископаемых могут повысить обеспеченность экономики страны сырьем до 25 %. ■

Основными инструментами управления развитием минерально-сырьевой базы являются стимулирование, регулирование и контроль.

Сокращен срок проведения государственной экологической экспертизы

Вступил в силу Федеральный закон от 25.12.2018 г. № 496-ФЗ «О внесении изменений в ст. 14 Федерального закона «Об экологической экспертизе» и Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Законом сокращен срок проведения государственной экологической экспертизы с трех до двух месяцев, уточнены объекты государственной экологической экспертизы.

П. 3 ст. 2 закона урегулированы отдельные пробелы, связанные с введением с 01.01.2019 г. дифференцированной системы нормирования в зависимости от категории объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду.

Также законом установлено:

- разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, лимиты на выбросы загрязняющих веществ, разрешения на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду, лимиты на сбросы загрязняющих веществ, нормативы образования отходов и лимиты на их размещение (далее разрешения и документы), полученные лицами, осуществляющими деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к объектам I и II категорий, до 01.01.2019 г., действуют до дня истечения срока действия таких разрешений и документов либо до дня получения комплексного экологического разрешения (далее КЭР) или представления декларации о воздействии на окружающую среду (далее декларация) в течение срока действия таких разрешений и документов;

- в период с 01.01.2019 г. до получения КЭР возможна выдача или переоформление разрешений и документов. Такие разрешения и документы действуют до дня получения КЭР. Разрешения и документы будут выдаваться и переоформляться до 01.01.2025 г.

Для лиц, осуществляющих деятельность на объектах II категории, вводится обязанность представить декларацию в соответствующий орган не позднее дня истечения срока действия хотя бы одного из разрешений и документов. ■

Источник: rpn.gov.ru

Плата за НВОС в 2019 году

Росприроднадзор:

САБИТОВА Резеда Наильевна,
заместитель начальника отдела администрирования экологических платежей, финансового, бухгалтерского учета и административно-хозяйственного обеспечения Управления Росприроднадзора по Республике Татарстан

Наступил новый год, а с ним — пора подготовки отчетности и внесения необходимых платежей. Редакция журнала обратилась в Управление Росприроднадзора по Республике Татарстан с просьбой рассказать о порядке внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду, а также экологического сбора в 2019 г.

Плательщик, не являющийся субъектом малого или среднего предпринимательства в 2019 г., согласно п. 3 ст. 16.4 Федерального закона от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее закон № 7-ФЗ) вносит квартальные авансовые платежи (кроме четвертого квартала) не позднее 20-го числа месяца, следующего за последним месяцем соответствующего квартала текущего отчетного периода, в размере ¼ от суммы, уплаченной за НВОС за предыдущий год. И до 1 марта года, следующего за отчетным, вносит оставшуюся сумму платежа как разницу между начисленной суммой и суммой внесенных авансовых платежей. Если по итогам расчета выявлена переплата, то предусмотрен механизм возврата излишне уплаченной суммы либо зачет в счет будущих платежей. Таким образом, платежи необходимо внести:

- за первый квартал 2019 г. — до 20.04.2019 г.;
- за второй квартал 2019 г. — до 20.07.2019 г.;
- за третий квартал 2019 г. — до 20.10.2019 г..

При этом в соответствии п. 34 правил исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 г. № 255 (далее правила), таким плательщикам представление декларации не требуется.

Субъектам малого или среднего бизнеса до 01.03.2019 г. нужно внести годовой платеж за 2018 г. и подать годовую декларацию.

Готовим декларацию

Годовую декларацию представляют в Росприроднадзор и ее территориальные органы (администратор платы за НВОС) не позднее 10.03.2019 г.

Согласно п. 3 Порядка представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденного Приказом Минприроды РФ от 09.01.2017 г. № 3 (далее порядок) вместе с декларацией необходимо представить:

- документ, подтверждающий полномочия лица, действующего от имени плательщика — в случае, если декларацию подписывает и (или) представляет уполномоченное лицо;
- перечень (реестр) документов, подтверждающих расходы на финансирование в отчетном периоде мероприятий по снижению НВОС, включенных в планы снижения выбросов и сбросов, и мероприятий по обеспечению использования и утилизации попутного нефтяного газа - в случае, если в отчетном году плательщик производил корректировку размера платы за НВОС либо расчет показателя покрытия затрат на реализацию проектов по полезному использованию попутного нефтяного газа.

Декларацию составляют при помощи электронных сервисов, имеющихся на официальных сайтах территориальных органов Росприроднадзора, и направляют в форме электронного документа, подписанного электронной подписью через «Личный кабинет» веб-портала Росприроднадзора по приему отчетности.

Однако, если годовой размер платы за НВОС за предыдущий отчетный период равен или менее 25 тыс. руб., декларацию представляют на бумажном носителе в одном экземпляре с обязательным представлением копии на электронном носителе, сформированной путем использования указанных выше сервисов.

В случае отсутствия у плательщика электронной подписи либо возможности подключения к интернету, он отчитывается только на бумажном носителе.

Декларацию на бумажном носителе представляют в территориальные органы Росприроднадзора по месту учета объекта, оказывающего НВОС, либо объекта размещения отходов производства и потребления.

Если такие объекты находятся на территории разных субъектов РФ, плательщик должен представить отдельную декларацию в каждый субъект. Если же несколько объектов расположено на территории одного субъекта РФ, подают одну декларацию.

Датой представления декларации в форме электронного документа считается дата ее регистрации в информационном электронном ресурсе территориального органа Росприроднадзора. Датой представления для бумажного носителя считается отметка территориального органа Росприроднадзора о получении с указанием даты на бумажном носителе или дата почтового отправления.

При обнаружении недостоверных сведений либо неполноты отражения сведений, а также ошибок, приводящих к занижению или завышению суммы платы за НВОС, плательщик вправе представить уточненную декларацию не позднее 10 марта года, следующего за отчетным, то есть до 10.03.2019 г.

Исчисляем плату за НВОС

Согласно п. 8 правил плата за НВОС исчисляется плательщиком самостоятельно путем умножения величины платежной базы по каждому загрязняющему веществу, включенному в перечень, утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 08.07.2015 г. № 1316-р, на соответствующие ставки платы, установленные Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 г. № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах» (далее постановление № 913) с применением коэффициентов, установленных законодательством, а также дополнительных коэффициентов. Полученные величины суммируют по каждому стационарному источнику загрязнения и (или) объекту размещения отходов, а также по виду загрязнения и в целом по объекту, оказывающему НВОС, а также их совокупности). ■

Годовую декларацию представляют в Росприроднадзор и ее территориальные органы (администратор платы за НВОС) не позднее 10.03.2019 г.

До 1 февраля сдать!

2-ТП (Отходы)

Годовой отчет 2-ТП (Отходы) сдают до 1 февраля года, следующего за отчетным, в территориальный орган РПН все хозяйствующие субъекты, которые ведут деятельность в области обращения с отходами.

Форма 2-ТП (Отходы) утверждена Приказом Росстата от 10.08.2017 г. № 529 и официально называется «Сведения об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства».

2-ТП (рекультивация)

Годовой отчет 2-ТП (рекультивация) сдают до 1 февраля года, следующего за отчетным, в территориальный орган РПН юридические лица и ИП, ведущие следующие виды деятельности:

- разрабатывающие месторождения полезных ископаемых (включая общераспространенные полезные ископаемые);
- осуществляющие строительные, мелиоративные, лесозаготовительные, изыскательские работы;
- осуществляющие размещение промышленных, строительных и твердых бытовых отходов.

Форма 2-ТП (рекультивация) утверждена Приказом Росстата от 29.12.2012 г. № 676 и официально называется «Сведения о рекультивации земель, снятии и использовании плодородного слоя почвы».

Декларацию на бумажном носителе представляют в территориальные органы Росприроднадзора по месту учета объекта, оказывающего НВОС, либо объекта размещения отходов производства и потребления.

Платежной базой является объем или масса выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ либо объем или масса размещенных в отчетном периоде отходов. Платежную базу юрлица и ИП определяют самостоятельно на основе данных производственного экологического контроля:

- для каждого стационарного источника, фактически использовавшегося в отчетный период, в отношении каждого загрязняющего вещества, включенного в перечень загрязняющих веществ;
- в отношении каждого класса опасности отходов.

При определении платежной базы учитываются:

- объем или масса выбросов и сбросов загрязняющих веществ в пределах нормативов допустимых выбросов и сбросов;
- объем или масса выбросов и сбросов загрязняющих веществ в пределах лимитов на выбросы и сбросы загрязняющих веществ и микроорганизмов;
- объем или масса выбросов и сбросов загрязняющих веществ, превышающие нормативы, указанные в подпункте «а», лимиты (включая аварийные выбросы и сбросы), указанные в подпункте «б»;
- лимиты на размещение отходов производства и потребления и их превышение.

Информацию о платежной базе представляют за отчетный период в составе декларации.

Согласно п. 12 правил при отсутствии действующих разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, разрешений на сбросы загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты, документов об утверждении нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение, содержащих нормативы допустимого воздействия на окружающую среду, оформленных и выдаваемых в установленном законодательством РФ порядке, плату за НВОС рассчитывают по специальным формулам (пп. 20, 21 правил).

Субъекты малого и среднего предпринимательства, являющиеся плательщиками в отношении объема или массы отходов производства и потребления, указанных в отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов, используют формулу, указанную в п. 18 правил, а в отношении отходов, превышающих объем или массу отходов, указанных в отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов, — в п. 20 правил.

При сбросе загрязняющих веществ в водные объекты платежная база определяется их количеством (объемом или массой), которое поступило в водный объект в результате использования воды, и рассчитывается как разница между объемом или массой содержащихся в сточной воде загрязняющих веществ и объемом или массой этих веществ, содержащихся в воде, забранной для использования из того же водного объекта (п. 15 правил).

Для отходов, образованных при добыче полезных ископаемых, в том числе при дроблении, измельчении, просушке, сортировке, очистке и обогащении руд (для урановой и ториевой руд — при первичном обогащении таких руд), включая выщелачивание металлических руд, очистку и обогащение руд и песков драгоценных металлов, очистку и обогащение угля, агломерации железных руд и твердого топлива, при исчислении платы за размещение отходов производства и потребления применяются ставки платы, установленные постановлением № 913 для отходов V класса опасности (практически неопасные) добывающей промышленности.

Согласно абз. 2 ч. 1 ст. 16.1 Закона № 7-ФЗ плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов, за исключением твердых коммунальных отходов, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, при осуществлении которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образовались отходы. Плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов являются региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющие деятельность по их размещению.

Указанные положения закреплены также чч. 4, 5 ст. 23 Федерального закона от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее Закон № 89-ФЗ):

- внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов (за исключением твердых коммунальных отходов) осуществляется индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, в процессе осуществления которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образуются отходы;
- плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов являются операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональные операторы, осуществляющие деятельность по их размещению.

Прошу обратить внимание на то, что с учетом перечисленных выше позиций НПА, при начислении платы за размещение отходов, независимо от условий, прописанных в договорах по передаче права собственности в соответствии с Гражданским Кодексом Российской Федерации, обязанность по внесению платы за размещение отходов остается за образователем.

Стимулы для субъектов и некоторые изменения

В п.п. 17-21 правил приведены формулы расчета платы за НВОС. Следует обратить внимание, что в п. 17, пп. 19-21 Постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 г. № 255 внесены изменения, вступившие в силу с 01.01.2019 г. Кроме того, изменения внесены и в другие пункты. Так, с 01.01.2019 г. в правилах слова «планы снижения выбросов и сбросов» заменены на «планы мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности».

Вернемся к стимулам. Плательщики вправе самостоятельно осуществлять корректировку (уменьшение) размера платы за НВОС, за исключением некоторых случаев (несоблюдения снижения объема или массы выбросов и сбросов загрязняющих веществ в течение шести месяцев (при строительстве очистных сооружений для очистки сточных вод — в течение 12 месяцев) после наступления сроков, определенных планом мероприятий по охране окружающей среды или программой повышения экологической эффективности (пп. 23, 24 правил).

Кроме того, для стимулирования предприятий к снижению негативного воздействия на окружающую среду и внедрению наилучших доступных технологий предусмотрено применение к ставкам платы стимулирующих коэффициентов.

Также согласно п. 25 правил из суммы платы вычитаются затраты на реализацию мероприятий по снижению НВОС, фактически про-

Для стимулирования предприятий к снижению негативного воздействия на окружающую среду и внедрению наилучших доступных технологий предусмотрено применение к ставкам платы стимулирующих коэффициентов.

изведенные плательщиком, в пределах исчисленной платы по тем показателям, по которым в соответствии с планом мероприятий по охране окружающей среды или программой повышения экологической эффективности предусматривается снижение сбросов и (или) выбросов загрязняющих веществ, повышение показателей использования и обезвреживания (обеззараживания) отходов производства и потребления.

Администрирование платы за НВОС

Контроль за исчислением платы за НВОС Росприроднадзор и его территориальные подразделения осуществляют в течение девяти месяцев со дня приема декларации или при проведении процедур государственного экологического надзора.

Проверяется правильность исчисления, полнота и своевременность внесения платы за НВОС. Если были выявлены ошибки, об этом сообщают проверяемому лицу и в форме требования просят представить в течение семи рабочих дней необходимые обоснованные пояснения и (или) внести соответствующие исправления.

При этом проверяемое лицо вправе представить письменные возражения по требованию в целом или по его отдельным положениям.

Зачет (возврат) производят территориальные органы Росприроднадзора по письменным заявлениям плательщиков (с приложением к ним документов, подтверждающих переплату и документов, необходимых для проведения сверки по платежам). По результатам рассмотрения в срок не позднее трех месяцев с даты получения соответствующего заявления они принимают решение о зачете или возврате излишне уплаченных сумм.

Росприроднадзор обращает внимание, что при выявлении излишне уплаченных сумм плательщиками, обязанными вносить ежеквартальные авансовые платежи, приоритетным является принятие решения о зачете денежных средств в счет платежей будущего периода.

Несвоевременное или неполное внесение платы за НВОС влечет начисление пеней в размере 1/300 действующей на день уплаты пеней ключевой ставки Банка России, но не более чем в размере 0,2 % за каждый день просрочки. Пени начисляют за каждый календарный день просрочки исполнения обязанности по внесению платы за НВОС, начиная со следующего дня после окончания 1 марта года, следующего за отчетным периодом.

Окончанием периода, за который начисляются пени, признается дата погашения задолженности в соответствии с платежным поручением о перечислении средств в бюджетную систему РФ. ■

Экологический сбор в 2019 году

Экологический сбор обязаны платить производители и импортеры товаров и упаковки, входящие в перечень, утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 28.12.2017 г. № 2970-Р «Об утверждении перечня готовых товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств». Данный перечень включает в себя 46 групп товаров и десять видов упаковки.

Согласно п. 10 ст. 24.2 Федерального закона от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее закон № 89-ФЗ) обязанность по выполнению нормативов утилизации в отношении упаковки лежит на тех, кто производит и импортирует товары в этой упаковке. Таким образом, платить экологический сбор должны организации и индивидуальные предприниматели, которые используют тару для упаковывания и продажи своей продукции.

Не надо платить экологический сбор организациям, которые импортируют упаковку не для реализации потребителям, а для собственных нужд.

Обратите внимание:

Продажа готовых изделий в той же упаковке, в которой ранее поступили детали, не влечет обязанности по уплате сбора. По закону экосбор в отношении данной тары должен был заплатить тот, кто упаковал и продал детали. Но это справедливо, если упакованные детали приобретены у российского поставщика. В случае, когда продавцом является иностранная компания, уплатить экосбор придется российскому покупателю.

Источник фото: ecosbor.net

Сумма экологического сбора

Сумма экологического сбора за 2018 г. рассчитывается как произведение трех величин: массы товара и (или) упаковки, соответствующего нормативаутилизацииисставкисбора. Ставки экологического сбора утверждены Постановлением Правительства РФ от 09.04.2016 г. № 284.

Обратите внимание:

При расчете экосбора за 2018 г. применяются нормативы, утвержденные Распоряжением Правительства РФ от 28.12.2017 г. № 2971-р «О нормативах утилизации отходов от использования товаров на 2018 - 2020 гг.»

Отчетность по экологическому сбору

Не позднее 01.04.2018 г. плательщики экологического сбора должны заполнить и представить два отчета:

- декларацию о количестве выпущенных в обращение на территории РФ за предыдущий календарный год готовых товаров, в том числе упаковки, подлежащих утилизации. Форма и положение о декларировании утверждены постановлением Правительства РФ от 24.12.2015 г. № 1417;
- отчет о выполнении норматива утилизации отходов от использования товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств. Форма и правила представления утверждены Постановлением Правительства РФ от 08.12.2015 г. № 1342.

Не позднее 15.04.2018 г. плательщики экосбора должны представить еще один документ: расчет суммы экологического сбора. Форма расчета утверждена Приказом Росприроднадзора от 22.08.2016 г. № 488 «Об утверждении формы расчета суммы экологического сбора».

Производители товаров отчитываются в территориальный орган Росприроднадзора, импортеры — в Центральный аппарат ведомства. Организации, являющиеся одновременно производителями и импортерами, — в Центральный аппарат Росприроднадзора.

Указанные виды отчетности составляются в электронной форме, подписываются электронной подписью и направляются в Росприроднадзор через интернет. На официальном сайте этого ведомства размещены бесплатные сервисы для составления отчетности. Датой представления считается день, когда отчет отправлен через интернет. Дополнительно сдавать отчетность на бумажном носителе не нужно.

Если у плательщика нет технической возможности использовать интернет, он вправе сдать отчетность на бумаге. Тогда декларацию о количестве выпущенных в обращение товаров и отчет о выполнении норматива утилизации производители должны подать в территориальное управление Росприроднадзора, а импортеры — в центральный аппарат этого ведомства. Что касается «бумажного» расчета суммы экосбора, то все без исключения плательщики должны представить его в свое территориальное управление.

Отчетность на бумаге составляется в одном экземпляре и направляется по почте либо сдается лично. К «бумажной» декларации о количестве выпущенных в обращение товаров нужно приложить копию на электронном носителе. Датой представления считается дата почтового отправления или дата, когда Росприроднадзор сделал отметку о получении отчета на бумажном носителе.

Уплата экологического сбора

Согласно п. 2 ст. 24.5 закона № 89-ФЗ экологический сбор необходимо перечислить не позднее 15 апреля года, следующего за отчетным периодом. Таким образом, сбор за 2018 г. нужно перечислить не позднее 15.04.2019 г.

Образец платежного поручения со всеми необходимыми реквизитами, включая код бюджетной классификации, приведен на сайте Росприроднадзора. Копию платежного поручения следует приложить к расчету суммы экологического сбора.

Штрафы за нарушения

Организация или предприниматель, не уплативший, либо не полностью уплативший экологический сбор, получит требование Росприроднадзора о погашении задолженности.

Обратите внимание:

В случае если в течение 15 календарных дней со дня получения плательщиком требования о добровольном погашении задолженности плательщик не погасил указанную задолженность в добровольном порядке, Росприроднадзор осуществляет взыскание задолженности в судебном порядке (Постановление Правительства РФ от 23.08.2018 г. № 986 «О внесении изменений в Правила взимания экологического сбора»).

Если плательщик сбора не отчитается в срок, либо представит недостоверные сведения, его могут привлечь к административной ответственности на основании ст. 8.5 КоАП РФ: для должностных лиц и предпринимателей — от 3 до 6 тыс. руб., для юридических лиц — от 20 до 80 тыс. руб. ■

Платить экологический сбор должны организации и индивидуальные предприниматели, которые используют тару для упаковывания и продажи своей продукции.

Национальный парк «Нечкинский»: особенности охраны и посещения

2018 год был объявлен в России Годом волонтера. В прошедешем году было проведено много природоохранных мероприятий и акций. Продолжилась работа на федеральном уровне по созданию особо охраняемых природных территорий.

Росприроднадзор:

ШУДЕГОВ Алексей Александрович,
заместитель начальника отдела Управления Росприроднадзора по Удмуртской Республике

> Национальные парки отлично сочетают в себе режим особой охраны территории по аналогии с заповедниками, с регулируемым посещением территории для рекреации.

Особо охраняемые природные территории (ООПТ) представляют собой участки земной поверхности с природными комплексами, имеющими высокое природоохранное значения и особый режим охраны.

Особо охраняемые земли в Удмуртии

Региональная сеть ООПТ начала развиваться в Удмуртии более полувека назад — в 1960-х гг. прошлого столетия. За этот промежуток времени была проделана большая работа по инвентаризации участков с редкими и исчезающими видами растений и животных, научному обоснованию создаваемых ООПТ, составлению паспортов, и, наконец, принятию нормативных документов по их созданию.

На сегодняшний день на территории Удмуртской Республики насчитывается в общей сложности около 300 ООПТ. В их число входят: один ООПТ федерального значения — национальный парк «Нечкинский», 126 ООПТ регионального значения — два природных парка: «Усть-Бельск» и «Шаркан», 13 заказников, 110 памятников природы и один ботанический сад. ООПТ местного значения насчитывается свыше 173 штук, которые представлены в основном памятниками природы: родники, истоки рек, рощи, отдельные деревья, урочища и другие виды.

Особенности национальных парков

Национальные парки, как и другие категории ООПТ, относятся к объектам общенационального состояния. Их создание и функционирование преследует такие цели, как сохранение уникальных природных комплексов, экологическое просвещение населения, создание условий для регулируемого туризма и отдыха, проведение на их территории государственного экологического мониторинга, восстановление нарушенных экосистем и сохранение историко-культурных объектов.

Национальные парки отлично сочетают в себе режим особой охраны территории по аналогии с заповедниками, с регулируемым посещением территории для рекреации.

Парк федерального значения

Правовым основанием для охраны национального парка является Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» от 14.03.1995 г. № 33-ФЗ и Положение о национальном парке «Нечкинский», утвержденное Приказом Минприроды России от 27.06.2017 г. № 322. Парк находится в ведении Минприроды России и имеет федеральный статус.

Национальный парк «Нечкинский» расположен в Воткинском, Завьяловском и Сарапульском районах, его общая площадь составляет 20 752 гектара.

Территория парка состоит из двух участковых лесничеств: Костоватовское площадью 8493 га и Нечкинское площадью 12 259 га. Управление парком осуществляется федеральным государственным бюджетным учреждением «Национальный парк «Нечкинский».

Вся территория парка подразделяется на четыре функциональные зоны: заповедная, особо охраняемая, рекреационная и хозяйственного назначения. В каждой функциональной зоне установлен свой режим природопользования.

Перед въездом на территорию каждой зоны установлены информационные плакаты, предупреждающие об особой охране данной территории.

Категорически запрещено

На всей территории национального парка запрещается разведка и добыча полезных ископаемых, нарушение почвенного покрова, изменение гидрологического режима, строительство линейных объектов, промысловая охота, заготовка древесины и недревесных ресурсов (кроме заготовки гражданами для собственных нужд), заготовка живицы, нарушение условий обитания растительного и животного мира, интродукция живых организмов, прогон скота, сплав древесины по водотокам, взрывные работы и другие запреты, установленные положением о национальном парке.

Заповедная функциональная зона национального парка площадью 2107,6 га предназначена для сохранения природной среды в естественном состоянии. В данной зоне запрещается осуществление любой экономической деятельности.

В ней запрещается спортивная и любительская охота и рыболовство, строительство зданий и сооружений, размещение ульев и пасек и сенокошение.

Уменьшение площадей заповедной и особо охраняемых зон не допускается.

Разрешенная деятельность

В особо охраняемой функциональной зоне площадью 8326,6 га допускается проведение экскурсий и ее посещение в целях познавательного туризма.

Главным назначением рекреационной функциональной зоны является создание условий для туризма и отдыха, развитие физической культуры и спорта, размещение объектов туристкой индустрии, музеев и информационных центров. Так, в ней разрешено организовывать спортивные мероприятия в предусмотренных для этого местах, строительство и эксплуатацию гостевых домов, организация и благоустройство экскурсионных экологических троп и маршрутов, смотровых площадок, туристических площадок и мест

> **Вся территория парка подразделяется на четыре функциональные зоны: заповедная, особо охраняемая, рекреационная и хозяйственного назначения. В каждой функциональной зоне установлен свой режим природопользования.**

Водопад на экотропе «Тропа Инмара»

Италмас

Черный аист

Самым распространенным административным правонарушением остается несоблюдение установленного порядка посещения территории национального парка физическими лицами без разрешения.

отдыха, размещение музеев и информационных центров.

Зона хозяйственного назначения используется под размещение линий электропередач, линий связи, дорог, водопроводов и других существующих линейных объектов. В ней разрешаются работы по комплексному благоустройству территории, строительство, реконструкция, ремонт и эксплуатация хозяйственных и жилых объектов.

Порядок согласования

Любая социально-экономическая деятельность хозяйствующих субъектов, находящихся на территории национального парка и включенных в его границы без изъятия из хозяйственной деятельности, должна быть согласована с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

На территории национального парка строительство и реконструкция объектов капитального строительства и ввод их в эксплуатацию допускаются по разрешениям, выдаваемым Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Нахождение на территории национального парка физических лиц осуществляется по разрешению Администрации ФГБУ «Национальный парк «Нечкинский». Такое разрешение необходимо получить в администрации национального парка на каждого человека. На сегодняшний день разрешение для движения пешком бесплатное, для движения и стоянки автомобиля — платное.

Охрана национального парка

Охрана территории национального парка осуществляется инспекторами национального парка и Управлением Росприроднадзора по Удмуртской Республике.

В 2018 г. Управлением Росприроднадзора по Удмуртской Республике выявлялись факты нарушения Правил пожарной безопасности в лесах со стороны организаций, эксплуатирующих воздушные линии электропередачи и заключающиеся в несвоевременно очистке просек от горючих материалов в период пожароопасного сезона.

По-прежнему самым распространенным административным правонарушением остается несоблюдение установленного порядка посещения территории национального парка физическими лицами без разрешения.

За несоблюдение установленного режима посещения территории национального парка предусмотрена административная ответственность по ст. 8.39 КоАП РФ «Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях». За такое нарушение предусмотрена санкция в виде административного штрафа на граждан в размере от 3 тысяч до 4 тыс. руб. ■

Рыжая вечерница

Любительское рыболовство будут регулировать на федеральном уровне

Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон от 25.12.2018 г. № 475-ФЗ «О любительском рыболовстве и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Закон вступает в силу с 01.01.2020 г., за исключением п. 8 ст. 16, устанавливающего переходные положения в отношении договоров о предоставлении рыбопромысловых участков, на основании которых осуществляется организация любительского и спортивного рыболовства, вступающего в законную силу с 01.01.2019 г.

К любительскому рыболовству отнесена добыча (вылов) гражданами водных биологических ресурсов в целях удовлетворения личных потребностей, а также при проведении официальных физкультурных и спортивных мероприятий.

Устанавливается, что граждане могут заниматься любительским рыболовством свободно и бесплатно, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами. В частности, любительское рыболовство запрещается или ограничивается на водных объектах, которые расположены на землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий и других землях, закрытых для доступа граждан.

В целях сохранения водных биологических ресурсов и среды их обитания устанавливаются ограничения любительского рыболовства, определяются разрешаемые и запрещаемые к использованию орудия добычи (вылова) водных биологических ресурсов. Так, вводится запрет на осуществление любительского рыболовства способом подводной охоты:

- в местах массового отдыха граждан;
- с использованием индивидуальных электронных средств обнаружения водных биоресурсов под водой;
- с использованием аквалангов и других автономных дыхательных аппаратов;
- с применением орудий добычи (вылова), используемых для подводной добычи (вылова) водных биоресурсов, над поверхностью водных объектов.

Вводится законодательное понятие суточной нормы добычи (вылова) водных биоресурсов.

Определяются также особенности проведения официальных физкультурных и спортивных мероприятий, связанных с добычей водных биологических ресурсов, а также особенности применения правил рыболовства, общественного контроля и федерального государственного контроля (надзора) в этой сфере.

В связи с изменением правового регулирования отношений в области любительского рыболовства в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и Водный кодекс вносятся корреспондирующие изменения.

Устанавливается, что договоры о предоставлении рыбопромыслового участка для организации любительского и спортивного рыболовства и договоры пользования рыболовным участком для организации любительского рыболовства будут действовать до 31.12.2020 г.

Увеличены штрафы за браконьерство рыбы

Постановлением Правительства РФ от 03.11.2018 г. № 1321 «Об утверждении такс для исчисления размера ущерба, причиненного водным биологическим ресурсам» значительно увеличены штрафы (таксы) для исчисления размера ущерба, причиненного водным биологическим ресурсам. Документ вступил в силу с 17.11.2018 г.

В частности, за незаконную добычу белуги размер таксы увеличен с 12 500 руб. за один экземпляр независимо от размера и веса до 206 625 руб., севрюги — с 4200 руб. до 70 393 руб.. стерляди — с 420 руб. до 4572 руб., 1 кг. икры лососевых видов рыб — с 3340 руб. до 27 455 руб.

При исчислении ущерба, причиненного водным биологическим ресурсам в запрещенные для осуществления рыболовства периоды и (или) в запрещенных для рыболовства районах, дополнительно к указанным таксам учитывается 100 % таксы за экземпляр (килограмм) соответствующего вида (подвида). ■

При подготовке материала использовалась информация с сайта government.ru.

Источник фото: sterhluki.ru

Зоны санитарной охраны:
о чем нельзя забывать при эксплуатации источников водоснабжения?

МОТОРИН Дмитрий Евгеньевич,
юрист юридической фирмы VEGAS LEX

Деятельность подавляющего большинства предприятий и организаций на сегодняшний день связана с необходимостью использования водных ресурсов. В связи с этим ключевую роль играет выбор источника водоснабжения как фактора, определяющего характер и устройство всей водохозяйственной системы, а также перечень ее сооружений, стоимость строительства и эксплуатации.

> Расположение земельного участка в границах того или иного пояса определяет перечень мероприятий, необходимых для осуществления на его территории, а также оборотоспособность земель.

Однако, организуя собственные источники водоснабжения, современные предприятия не всегда знают, какие юридически значимые действия необходимо осуществить для их надлежащего оформления. В частности, как показывает практика, хозяйствующие субъекты совершенно забывают о необходимости установления и соблюдения зон санитарной охраны таких источников.

Общая информация

Зона санитарной охраны (далее «ЗСО») — это зона с особыми условиями использования территории, на которой устанавливаются специальные режимы хозяйственной деятельности, санитарного надзора, контроля за качеством воды в источнике, а также охраны объекта.

В настоящее время ЗСО водных объектов, используемых для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, устанавливаются согласно ст. 18 Федерального закона от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и ст. 43 Водного кодекса РФ.

Во исполнение указанных законов Постановлением Главного санитарного врача РФ от 14.03.2002 г. № 10 утверждены СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения», п. 1.4 которых определяет, что ЗСО организуются на всех водопроводах вне зависимости от ведомственной принадлежности, подающих воду как из поверхностных, так и из подземных источников.

ЗСО организуется в составе трех поясов, каждый из которых предусматривает особый режим хозяйственной деятельности:

- первый пояс является поясом строгого режима и обеспечивает защиту места водозабора и водозаборных сооружений от случайного или умышленного загрязнения и повреждения. Он организуется непосредственно на территории водозаборов, площадок всех водопроводных сооружений и водопроводного канала;

- второй пояс предназначен для предотвращения микробного загрязнения воды. Территория второго пояса определяется гидродинамическим расчетным путем и включает в себя территорию, предназначенную для предупреждения продвижения микробного загрязнения до водозабора;

- третий пояс является зоной, предназначенной для предотвращения химических загрязнений источника водоснабжения. Территория третьего пояса определяется посредством гидродинамических расчетов.

Санитарная охрана водоводов обеспечивается санитарно-защитной полосой.

Расположение земельного участка в границах того или иного пояса определяет перечень мероприятий, необходимых для осуществления на его территории, а также оборотоспособность земель.

Источник фото: sot1.ru

Границы и режим ЗСО

Границы поясов устанавливаются на основании раздела II СанПиН 2.1.4.1110-02 и варьируются от вида эксплуатируемого источника водоснабжения (поверхностный или подземный).

Для подземных источников границы первого пояса ЗСО устанавливаются на расстоянии не менее 30 м (для незащищенных источников — не менее 50 м) от точки водозабора. Границы второго и третьего поясов зависят от типа водозабора (отдельные скважины, группы скважин, линейный ряд скважин, горизонтальные дрены и др.), величины водозабора и гидрологических особенностей объекта.

Для поверхностных источников границы устанавливаются:

1. Для водотоков:

- границы первого пояса должны составлять не менее 200 м вверх по течению и 100 м вниз по течению;

- границы второго пояса определяются в зависимости от природных, климатических и гидрологических условий;

- границы третьего пояса на водотоке вверх и вниз по течению совпадают с границами второго пояса, а боковые границы должны проходить по линии водоразделов в пределах 3-5 км, включая притоки.

2. Для водоемов:

- границы первого пояса зависят от местных санитарных и гидрологических условий, но должны быть не менее 100 м во всех направлениях;

- границы второго пояса ЗСО определяются в зависимости от природных, климатических и гидрологических условий;

- границы третьего пояса поверхностного источника на водоеме полностью совпадают с границами второго пояса.

Согласно подпункту 14 п. 5 ст. 27 Земельного кодекса Российской Федерации ограничиваются в обороте находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки в первом и втором поясах ЗСО водных объектов, используемых для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

Данное положение, в частности, обуславливает запрет на приватизацию государственных и муниципальных земельных участков, расположенных в границах первого и второго поясов.

В пределах первого пояса ЗСО необходимые санитарные мероприятия должны выполняться органами коммунального хозяйства или другими владельцами водопроводов, в пределах второго и третьего поясов ЗСО — владельцами объектов, оказывающих (или могущих оказать)

В Республике Татарстан 58 источников водоснабжения не имели утвержденных границ зон санитарной охраны водозаборов

По информации Казанской межрайонной природоохранной прокуратуры в ходе проверки исполнения законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения в деятельности недропользователей установлено, что более 40 организаций на территории республики в нарушение санитарно-эпидемиологических правил и нормативов осуществляют забор пресной воды из скважин с целью питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения населения и для собственных нужд в отсутствие утвержденных границ зон санитарной охраны водозаборов.

Благодаря принятым мерам прокурорского реагирования Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан утверждены границы 58 зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственного-бытового водоснабжения.

Кроме того, Управлением Росреестра по Республике Татарстан начата работа по внесению сведений об их границах в единый реестр недвижимости. На сегодняшний день на кадастровой карте содержатся 307 границ зон санитарной охраны 10 районов республики.

На территории второго и третьего поясов ЗСО новое строительство, связанное с нарушением почвенного покрова, производится при обязательном согласовании с Роспотребнадзором.

отрицательное влияние на качество воды источников водоснабжения.

Мероприятия предусматриваются для каждого пояса ЗСО в соответствии с его назначением. Они могут быть организованы единовременно и осуществляться до начала эксплуатации источника либо могут быть постоянными, режимного характера.

Так, в соответствии с разделами 3.2 и 3.3 СанПиН 2.1.4.1110-02 на территории первого пояса ЗСО запрещается (-ются):

- посадка высокоствольных деревьев;
- все виды строительства, не имеющие непосредственного отношения к эксплуатации, реконструкции и расширению водопроводных сооружений;
- прокладка трубопроводов различного назначения;
- размещение жилых и хозяйственно-бытовых зданий;
- проживание людей;
- применение ядохимикатов и удобрений;
- спуск любых сточных вод, в том числе сточных вод водного транспорта;
- купание, стирка белья, водопой скота и другие виды водопользования, оказывающие влияние на качество воды.

На территории второго пояса запрещается:

- размещение кладбищ, скотомогильников, полей ассенизации, полей фильтрации, навозохранилищ, силосных траншей, животноводческих и птицеводческих предприятий и других объектов, обуславливающих опасность микробного загрязнения подземных вод;
- применение удобрений и ядохимикатов;
- рубка леса главного пользования и реконструкции.

Дополнительно на территории второго пояса, а также в границах третьего пояса запрещается:

- выявление, тампонирование или восстановление всех старых, бездействующих, дефектных или неправильно эксплуатируемых скважин, представляющих опасность в части возможности загрязнения водоносных горизонтов;
- закачка отработанных вод в подземные горизонты, подземное складирование твердых отходов и разработка недр земли;
- размещение складов горюче-смазочных материалов, ядохимикатов и минеральных удобрений, накопителей промстоков, шламохранилищ и других объектов, обуславливающих опасность химического загрязнения подземных вод (размещение таких объектов допускается в пределах третьего пояса ЗСО только при использовании защищенных подземных вод, при условии выполнения специальных мероприятий по защите водоносного горизонта от загрязнения, при наличии санитарно-эпидемиологического заключения центра государственного санитарно-эпидемиологического надзора, выданного с учетом заключения органов геологического контроля).

На территории второго и третьего поясов ЗСО новое строительство, связанное с нарушением почвенного покрова, производится при обязательном согласовании с Роспотребнадзором.

Кроме того, в пределах второго и третьего поясов ЗСО поверхностных источников водоснабжения вводятся следующие ограничения:

- согласование изменений технологий действующих предприятий, связанных с повышением степени опасности загрязнения сточными водами источника водоснабжения;
- недопущение отведения сточных вод в зоне водосбора источника водоснабжения, включая его притоки, не отвечающие гигиеническим требованиям к охране поверхностных вод;
- все работы, в том числе добыча песка, гравия, дноуглубительные работы в пределах акватории ЗСО допускаются по согласованию с центром государственного санитарно-эпидемиологического надзора лишь при обосновании гидрологическими расчетами отсутствия ухудшения качества воды в створе водозабора;
- использование химических методов борьбы с эвтрофикацией водоемов допускается при условии применения препаратов, имеющих положительное санитарно-эпидемиологическое заключение Роспотребнадзора.

В пределах второго пояса ЗСО поверхностных источников водоснабжения запрещается расположение стойбищ и выпас скота, а также всякое другое использование водоема и земельных участков, лесных угодий в пределах прибрежной полосы шириной не менее 500 м, которое может привести к ухудшению качества или уменьшению количества воды источника водоснабжения; запрещается сброс промышленных, сельскохозяйственных, городских и ливневых сточных вод, в которых содержание химических веществ и микроорганизмов превышает установленные санитарными правилами гигиенические нормативы качества воды.

В соответствии с п. 3 ст. 44 Водного кодекса РФ запрещается сброс сточных, в том числе дренажных вод в водные объекты, расположенные в границах ЗСО источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

Проект ЗСО и порядок его утверждения

Организация ЗСО осуществляется посредством разработки и утверждения ее проекта, который должен включать в себя:

- сведения о границах зоны и составляющих ее поясов;
- план мероприятий по улучшению санитарного состояния территории ЗСО и предупреждению загрязнения источника;
- правила и режим хозяйственного использования территории поясов ЗСО.

Проект ЗСО должен быть составной частью проекта хозяйственно-питьевого водоснабжения и должен разрабатываться одновременно с последним. Для действующих водопроводов, не имеющих установленных ЗСО, проект ЗСО разрабатывается специально.

Перед утверждением проект ЗСО в обязательном порядке предоставляется в территориальное управление Роспотребнадзора с целью получения санитарно-эпидемиологического заключения о его соответствии санитарным правилам. Процедура выдачи таких заключений установлена Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по предоставлению государственной услуги по выдаче на основании результатов санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и иных видов оценок, оформленных в установленном порядке, санитарно-эпидемиологических заключений (утв. Приказом Роспотребнадзора от 18.07.2012 г. № 775).

Для получения санитарно-эпидемиологического заключения заявителю необходимо предоставить:

- проектную документацию с ее обоснованием;
- заявление о выдаче санитарно-эпидемиологического заключения по форме, установленной в приложении № 3 к Административному регламенту;
- экспертное заключение по результатам санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и иных видов оценок.

Услуга оказывается бесплатно в срок не более 30 дней с момента регистрации заявления.

Многие водопользователи забывают, что согласование проекта с Роспотребнадзором не завершает процедуру юридического оформления ЗСО, в связи с чем далее проект ЗСО вместе с санитарно-эпидемиологическим заключением должен быть передан на утверждение в уполномоченные органы государственной власти субъекта РФ в порядке, установленном законодательством соответствующего субъекта.

Сроки утверждения проектов ЗСО варьируются в зависимости от региона, но, как правило, составляют 30 дней со дня подачи документов. Утверждение осуществляется бесплатно.

Границы зон санитарной охраны

Границы зон санитарной охраны устанавливаются для водных объектов, используемых для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения. В них действует режим защиты источников и территории, на которых они расположены от загрязнения.

Зона санитарной охраны состоит из трех поясов.

Первый включает территорию водозабора, площадок всех водопроводных сооружений. Его назначение — защита места водозабора и водозаборных сооружений от загрязнения и повреждения. На территории первого пояса запрещен сброс сточных вод, строительство и прокладка трубопроводов, применение химикатов и удобрений и т.д.

Второй и третий пояса — пояса ограничений. Они включают территорию, предназначенную для предупреждения от загрязнения воды. На их территории не допускается размещение кладбищ, скотомогильников, животноводческих и птицеводческих предприятий и т.д.

Отсутствие утвержденной ЗСО источника водоснабжения так или иначе приведет к негативным правовым последствиям как для самого водопользователя, так и для владельцев прилегающих к источнику земельных участков и хозяйственных объектов.

Вопросы ответственности владельцев источников водоснабжения

В настоящее время большое количество проектов ЗСО источников водоснабжения не утверждено, соответственно, сведения о границах поясов ЗСО отсутствуют как в государственном кадастре недвижимости, так и на картах зон с особыми условиями, используемых при территориальном планировании муниципального образования.

Между тем, согласно п. 1.17 СанПиН 2.1.4.1110-02 отсутствие утвержденного проекта ЗСО не является основанием для освобождения владельцев водопровода, владельцев объектов, расположенных в границах ЗСО, организаций, индивидуальных предпринимателей, а также граждан от выполнения требований, предъявляемых санитарными правилами и нормами.

Это обуславливает возникновение множества споров относительно возможности/невозможности приватизации земельных участков, расположенных в непосредственной близости от источника водоснабжения, а также по вопросам осуществления той или иной хозяйственной деятельности на таких участках.

Вместе с тем, помимо неожиданных ограничений в возможности использования земельного участка и его оборотоспособности, владельцы источников водоснабжения, в отношении которых не утвержден проект ЗСО, а также не соблюдается режим ЗСО, могут быть привлечены к административной ответственности за нарушение, предусмотренное ст. 6.5 КоАП РФ.

В отсутствие разработанного плана мероприятий по улучшению санитарного состояния территории ЗСО и предупреждению загрязнения источника их владельцы не предпринимают весь необходимый комплекс мер по охране объектов водоснабжения. Поскольку контролирующим органам в такой ситуации не на что ориентироваться при определении допустимости уровня воздействия деятельности водопользователя на водный объект, а последнему нечего предъявить в свое оправдание, довольно часто неутверждение проекта ЗСО также дополнительно становится причиной для административного преследования водопользователей по ст. ст. 8.13-8.15 КоАП РФ.

Заключение

Подводя итог вышесказанному, еще раз отметим, что отсутствие утвержденной ЗСО источника водоснабжения так или иначе приведет к негативным правовым последствиям как для самого водопользователя, так и для владельцев прилегающих к источнику земельных участков и хозяйственных объектов.

В связи с этим при обустройстве собственного водоснабжения рекомендуем тщательно подойти к выбору и организации эксплуатации его источника (месторасположению водозаборов, их количеству, системе водопровода, месту его прокладки и проч.), заранее проконсультироваться с контролирующими органами по вопросам организации источника водоснабжения и предполагаемого плана мероприятий по его охране, а также обратиться в специализированную организацию за помощью в разработке проекта ЗСО. ■

Источник фото: fanera-stroi.ru

В России будет создана компания по формированию системы обращения с ТКО

14.01.2019 г. подписан и вступил в силу Указ президента России от 14.01.2019 г. № 8 «О создании публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор».

Компания призвана интегрировать процессы, происходящие в стране в рамках реформы системы обращения с твердыми коммунальными отходами (далее ТКО). Функции и полномочия учредителя компании от имени Российской Федерации поручены Минприроды РФ. Компания будет находиться в Москве.

Согласно указу компания создается в целях формирования комплексной системы обращения с ТКО, обеспечения управления системой, предотвращения вредного воздействия таких отходов на здоровье человека и окружающую среду, вовлечения их в хозяйственный оборот в качестве сырья, материалов, изделий и превращения во вторичные ресурсы для изготовления новой продукции и получения энергии, а также в целях ресурсосбережения.

Компании делегирован целый ряд функций, вот некоторые из них:

- участие в разработке и реализации государственных и региональных программ и проектов в области обращения с ТКО;

- проведение экспертизы территориальных схем обращения с отходами, в том числе с ТКО, и подготовка рекомендации по их корректировке;

- участие в подготовке заключаемых между субъектами РФ соглашений по вопросам транспортирования ТКО, образовавшихся на территории одного субъекта РФ, в другие субъекты, а также обработки, утилизации, обезвреживания и размещения отходов на территории этих субъектов;

- осуществление функции заказчика, оператора и разработчика информационных систем в области обращения с ТКО;

- осуществление разработки мер по привлечению частных инвесторов к реализации инвестиционных проектов в области обращения с ТКО;

- стимулирование и поддержка мер, направленных на увеличение количества вторичных ресурсов, получаемых от ТКО, сокращение образования отходов, снижение объемов захораниваемых ТКО, включая отходы от использования потребительских товаров, в отношении которых предусмотрены специальные правила обращения (элементы питания, электроника и другие);

- осуществление взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, операторами по обращению с ТКО (в том числе региональными), а также с иными лицами, осуществляющими деятельность в области обращения с ТКО.

Компания при осуществлении своей деятельности имеет право:

- инвестировать временно свободные средства в порядке, установленном Правительством РФ;

- выпускать облигации в соответствии с законодательством РФ,

- предоставлять взносы в уставные (складочные) капиталы юридических лиц, доли (акции) которых принадлежат компании;

- осуществлять иную приносящую доход деятельность, направленную на достижение целей, установленных указом.

Органами управления компании являются наблюдательный совет компании (высший орган управления компании), правление компании и генеральный директор компании.

Правительство РФ должно в месячный срок утвердить устав компании и положение о наблюдательном совете компании.

В трехмесячный срок Правительство РФ должно обеспечить:

- определение состава федерального имущества, передаваемого компании в качестве имущественного взноса РФ, и передачу указанного имущества компании;

- размещение компании в Москве;

- государственную регистрацию компании в установленном порядке;

- разработку и принятие нормативных правовых актов, необходимых для организации деятельности компании.

Начиная с 2019 г. будет обеспечиваться исполнение расходных обязательств, связанных с реализацией указа за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Наконец, до 01.01.2020 г. Правительство РФ должно обеспечить создание и функционирование единой государственной системы учета ТКО, предусматривающей:

- интеграцию электронных моделей территориальных схем обращения с ТКО;

- отражение сведений об обороте ТКО по каждому субъекту РФ;

- создание региональных систем учета ТКО на основе информации весового контроля, поступающей в автоматическом режиме с объектов утилизации и размещения указанных отходов, а также информации об их перемещении. ■

При подготовке материала использовалась информация с сайта publication.pravo.gov.ru.

Приволжское управление Ростехнадзора: изменение законодательства направлено на повышение промбезопасности

Ростехнадзор:

ГИМАДИЕВ Алмаз Тагирович,
заместитель руководителя Приволжского управления Ростехнадзора

В конце года Приволжское управление Ростехнадзора провело публичное обсуждение результатов правоприменительной практики по итогам трех кварталов 2018 г.

Особый акцент был сделан на причинах, из-за которых на опасных производственных объектах происходят аварии и несчастные случаи, а также на изменениях законодательства, которые должны способствовать повышению уровня промышленной безопасности.

Как отметил заместитель руководителя Приволжского управления Ростехнадзора Алмаз Тагирович Гимадиев, за девять месяцев 2018 г. на поднадзорных Приволжскому управлению объектах произошли:

- четыре аварии при эксплуатации подъемного сооружения;
- одна авария при эксплуатации тепловых электростанций;
- три аварии на объекте нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности;
- одна авария на объекте химии;
- две аварии на объекте газораспределения и газопотребления;
- одна авария на объекте нефтедобычи;
- один тяжелый несчастный случай при эксплуатации подъемного сооружения;
- два несчастных случая со смертельным исходом при эксплуатации подъемного сооружения;
- один групповой несчастный случай при эксплуатации подъемного сооружения;
- один групповой несчастный случай при эксплуатации электроустановок потребителей;

- один несчастный случай со смертельным исходом на объекте нефтедобычи;
- один групповой несчастный случай на объекте нефтедобычи;
- два несчастных случая со смертельным исходом на объекте нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности;
- один групповой несчастный случай на объекте нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности.

Огневые работы

Расследование аварий и несчастных случаев показывает, что основными их причинами являются несоблюдение требований при выполнении подготовительных работ, газоопасных и огневых работ.

Алмаз Тагирович напомнил, что приказом Ростехнадзора от 20.11.2017 г. № 485 утверждены Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ» (зарегистрировано в Министерстве юстиции Российской Федерации 11.12.2017 г., регистрационный № 49 189), отменившие Типовую инструкцию по организации безопасного ведения газоопасных работ, утвержденную Госгортехнадзором СССР 20.02.1985 г. Соблюдение правил должно обеспечить безаварийную работу при ведении газоопасных, огневых и ремонтных работ.

Подъемные механизмы

Состояние аварийности и травматизма на объектах, эксплуатирующих подъемные сооружения, остается неизменно высоким с момента перевода этих объектов в категорию IV низкого класса опасности. Приволжским управлением Ростехнадзора в соответствии с графиком было проведено 27 проверок организаций, эксплуатирующих 144 башенных крана.

По результатам проведения проверок выявлено 505 нарушений, привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ в виде штрафа 19 должностных лиц на сумму 380 тыс. руб., два юридических лица на сумму 200 тыс. руб. и одно предупреждение, приостановлена деятельность трех башенных кранов.

Источник фото: business-gazeta.ru

Вопросы к экспертизе

При расследовании аварий выявляются случаи проведения некачественной экспертизы промышленной безопасности. Как отметил А.Т. Гимадиев, после отмены утверждения результатов экспертиз промышленной безопасности Ростехнадзором некоторые экспертные организации стали выполнять ЗЭПБ, даже не выезжая на объект.

Для наведения порядка в этой области проводятся проверки экспертных организаций по утвержденному графику. В 2018 г. инспекторами управления проведена ревизия 116 экспертных организаций и проанализирована их деятельность.

В результате применены меры административного воздействия к 33 экспертным организациям. Остальные организации, допустившие проведение некачественной экспертизы, либо аннулировали лицензию, либо по юридическому адресу не найдены.

Компетентность персонала

Еще одна насущная проблема — подготовка кадров. Именно ошибочные действия персонала часто являются причиной аварий, особенно, в энергетике.

Отмена обязательного прохождения предаттестационной подготовки в специализированных учебных центрах, отмена согласования учебных программ с Ростехнадзором имеют положительный эффект в части снижения админи-

По письменному разрешению лица, утвердившего наряд-допуск на проведение газоопасных работ, допускается проведение неотложных газоопасных работ в темное время суток (вечернюю и ночную рабочую смену), а также в выходные и праздничные дни в присутствии представителя ГСС.

Ошибочные действия персонала часто являются причиной аварий, особенно, в энергетике.

стративной нагрузки на бизнес, с другой стороны, вопрос подготовки кадров стал неконтролируемым, отданным на откуп организаций, принимающих персонал на работу.

Правительством РФ принят Федеральный закон от 29.07. 2018 г. № 271-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики». Во исполнение этого закона управлением подготовлен план мероприятий, включающий в себя подготовку типовых дополнительных профессиональных программ, которые согласованы с МЧС, и направлены в Министерство юстиции РФ на регистрацию.

Как рассказал А.Т. Гимадиев, готовится постановление Правительства РФ «О подготовке и аттестации по вопросам промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики». Будет также подготовлен приказ об утверждении временного порядка оказания государственной услуги по организации аттестации в указанных сферах. Готовится соответствующий административный регламент.

Согласно Правилам безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ Перечень газоопасных работ должен обязательно согласовываться с собственной профессиональной аварийно-спасательной службой (формированием), либо с профессиональной аварийно-спасательной службой (формированием), с которой заключен договор на обслуживание, а также со службой производственного контроля.
Только по письменному разрешению лица, утвердившего наряд-допуск на проведение газоопасных работ, допускается проведение неотложных газоопасных работ в темное время суток (вечернюю и ночную рабочую смену), а также в выходные и праздничные дни в присутствии представителя ГСС. В наряде-допуске на проведение газоопасных работ должны быть предусмотрены дополнительные мероприятия по обеспечению безопасного проведения работ.
Наряд-допуск на проведение газоопасных работ подписывается руководителем структурного подразделения или лицом, его замещающим, на объекте которого проводится газоопасная работа, согласовывается с собственной профессиональной аварийно-спасательной службой (формированием), аттестованной на ведение газоопасных работ, либо с профессиональной аварийно-спасательной службой (формированием), с которой заключен договор на обслуживание, и утверждается руководителем эксплуатирующей организации.

Разные полномочия

Кроме того, заместитель руководителя Приволжского управления Ростехнадзора обратил внимание на изменения в ТК РФ (ст. 366 и ст. 367) в части исключения дублирования полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере охраны труда.

Так, установлено, что государственный надзор за соблюдением требований по безопасному ведению работ на опасных производственных объектах осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти при осуществлении ими федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

Государственный надзор за безопасным ведением работ на объектах электроэнергетики и теплоснабжения, установленных правилами по охране труда, осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти при осуществлении ими федерального государственного энергетического надзора.

Риск-ориентированный подход в энергетике

Еще одно важное изменение в законодательстве. В соответствии со ст. 8.1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Правительство РФ 30.11.2018 г. утвердило постановлением № 1445 изменения, которые вносятся в положение об осуществлении федерального государственного энергетического надзора.

В целях применения рискориентированного подхода при осуществлении государственного надзора деятельность субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей электрической энергии подлежит отнесению к одной из категорий риска в соответствии с правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 г. № 806 «О применении

риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее правила отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности.

Отнесение деятельности субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей электрической энергии к определенной категории риска осуществляется в соответствии с критериями отнесения деятельности субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей электрической энергии к определенной категории риска согласно приложению.

Проведение плановых проверок субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей электрической энергии в зависимости от присвоенной их деятельности определенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

- для категории высокого риска — один раз в три года;
- для категории значительного риска — один раз в четыре года;
- для категории среднего риска — не чаще одного раза в пять лет;
- для категории умеренного риска — не чаще одного раза в шесть лет.

Плановые проверки субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей электрической энергии, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, не проводятся. При составлении плана проверок на 2019 г. в отношении объектов энергетического надзора применен риск-ориентированный подход.

Совершенствование контроля

В Постановление Правительства РФ от 05.05.2012 г. № 455 «О режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях (с изменениями на 28.02.2018 г.)» внесены изменения в части проведения систематического (в соответствии с графиком) и беспрепятственного осуществления уполномоченными должностными лицами органа надзора следующих дополнительных мероприятий по контролю:

- проверка организации и функционирования системы управления промышленной безопасностью;
- объявление учебной тревоги и проверка готовности организации, владеющей объектом повышенной опасности, к действиям по локализации и ликвидации последствий

На устранение некоторых нарушений потребуется не один десяток лет, при этом предприятия возможно понесут излишние затраты для объектов, находящихся вдали от населенных пунктов, и не представляющих прямой угрозы для населения.

Учитывая, что обоснование подлежит экспертизе промышленной безопасности, то оно является единственным законным документом, разрешающим отклонения от требований промышленной безопасности.

аварии в соответствии с планом мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах (без развертывания основных средств аварийно-спасательных формирований и остановки технологических процессов — не чаще одного раза в год на срок, установленный планом мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий).

О предприятиях нефтедобычи

А.Т. Гимадиев отметил, что при проведении проверочных мероприятий на нефтедобывающих предприятиях возникают некоторые вопросы. Поэтому их пояснение касается большинства таких предприятий.

Зачастую проектная документация не соответствует требованиям промышленной безопасности, а в некоторых случаях вовсе отсутствует, при этом опасные производственные объекты не соответствуют требованиям промышленной безопасности. Здесь в соответствие необходимо приводить как сами объекты, так и проектную документацию к ним. Работу необходимо проводить, учитывая законодательство о градостроительной деятельности.

На устранение некоторых нарушений потребуется не один десяток лет, при этом предприятия возможно понесут излишние затраты для объектов, находящихся вдали от населенных пунктов, и не представляющих прямой угрозы для населения. Например, на скважинах отсутствуют колонные головки и не обеспечено предотвращение проникновения посторонних лиц.

Предприятия забывают, что согласно п. 4 ст. 3 Федерального закона № 116 ФЗ в случае, если при эксплуатации опасного производственного объекта требуется отступление от требований промышленной безопасности, требования могут быть установлены в обосновании безопасности опасного производственного объекта.

В обосновании должны содержаться сведения о результатах оценки риска аварии на ОПО и связанной с ней угрозы, условия безопасной эксплуатации опасного производственного объекта, требования к эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации ОПО.

Учитывая, что обоснование подлежит экспертизе промышленной безопасности, то оно является единственным законным документом, разрешающим отклонения от требований промышленной безопасности.

При этом в случае необходимости продления сроков устранения отдельных пунктов предписания по уважительным причинам юридическое лицо, которому выдано предписание об устранении выявленных нарушений законодательства в области промышленной безопасности, не позднее 10 рабочих дней до указанного в предписании срока устранения нарушений направляет в Ростехнадзор аргументированное ходатайство о продлении срока исполнения предписания. К ходатайству прилагаются документы, обосновывающие продление срока, материалы о ходе устранения нарушения к моменту направления ходатайства, а также подтверждающие принятие юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем организационно-технических мероприятий, обеспечивающих безопасное ведение работ на опасном производственном объекте до устранения нарушений, указанных в предписании. ■

Источник фото: society-now.ru

Для повышения эффективности надзорной деятельности Приволжским управлением Ростехнадзора предлагается:
- продолжить работы по повышению эффективности осуществления подконтрольными предприятиями производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах;
- в порядке законодательной инициативы предложить изменения действующего законодательства в части повышения ответственности собственников организаций, работодателей за эксплуатацию физически и морально изношенного оборудования, не в полной мере отвечающего требованиям безопасности, стимулирующие его обновление, внедрение новых инновационных технологий.

Ростехнадзор: вопрос-ответ

С 01.01.2019 г. проверки малого бизнеса Ростехнадзором возобновятся

Предлагаем вниманию читателей ответы специалистов Приволжского управления Ростехнадзора на некоторые вопросы, которые были заданы в ходе публичного мероприятия по правоприменительной практике.

- Организация занимается обслуживанием лифтов уже давно. Необходимо ли подавать уведомление в органы Ростехнадзора об осуществлении этой деятельности?

Ответ :

- В соответствии с Федеральным законом от 23.04.2018 г. № 94-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Лица, осуществляющие монтаж, демонтаж, эксплуатацию, в том числе обслуживание и ремонт лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, обязаны в течение шести месяцев после дня вступления в силу настоящего Федерального закона уведомить федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза «Безопасность лифтов» и «О безопасности машин и оборудования» об осуществлении указанной деятельности в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

- Будут ли предприятия и организации малого бизнеса проверяться в 2019 году?

Ответ:

- В соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 г. № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»с данным законом, с 01.01.2016 г. по 31.12.2018 г. все плановые неналоговые проверки организаций и индивидуальных предпринимателей, относящихся к категории малого бизнеса были запрещены.

Начиная с 01.01.2019 г. проверки предприятий, относящихся к категории малого бизнеса, будут возобновлены.

- Каким документом определяется готовность к отопительному периоду субъектов электроэнергетики?

Ответ:

Готовность к отопительному периоду субъектов электроэнергетики определяется Правилами оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в отопительный сезон, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 10.05.2017 г. № 543. Постановление вступило в силу с 01.07.2018 г.

Правила оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в отопительный сезон устанавливают порядок проведения оценки готовности субъектов электроэнергетики, владеющих на праве собственности или ином законном основании объектами электросетевого хозяйства высшим классом номинального напряжения 110 кВ и выше и (или) объектами по производству электрической энергии суммарной установленной мощностью 25 МВт и более, в том числе объектами по производству электрической энергии, функционирующими в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, а также субъектов электроэнергетики, являющихся субъектами оперативно диспетчерского управления в электроэнергетике к работе в отопительный сезон. ■

Изменились правила техдиагностики внутридомового газового оборудования

5.11.2018 г. вступил в силу Приказ Ростехнадзора от 18.09.2018 г. № 446 «О внесении изменений в Правила проведения технического диагностирования внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, утвержденные Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 17.12.2013 г. № 613».

КЛИМЕНКО
Максим Михайлович,
эксперт-консультант по промышленной безопасности, директор по развитию экспертно-консалтинговой группы «МТК Эксперт»

> Чтобы проверить состояние сварных стыков у подземных стальных, надземных и внутренних газопроводов, больше не используют радиографический контроль.

Документ обновил Правила технического диагностирования внутридомовогоивнутриквартирного газового оборудования. (далее правила). Обзор изменений — в нашей статье.

Общие положения

Из правил исключено понятие «газопровод-ввод» (утратил силу абзац четвертый п. 2, термин удален по всему тексту документа).

Обновилась редакция п. 5 правил:

Было	Стало
5. Работы по техническому диагностированию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования осуществляются в отношении газового оборудования, отработавшего сроки эксплуатации, установленные изготовителем, либо сроки, установленные проектной документацией, утвержденной в отношении газопроводов. В случае отсутствия сведений о сроках эксплуатации внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования решение о проведении работ по техническому диагностированию данного оборудования принимается специализированной организацией, осуществляющей техническое обслуживание и ремонт внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, по результатам оценки технического состояния внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования	5. Работы по техническому диагностированию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования осуществляются в отношении газового оборудования, отработавшего сроки эксплуатации, установленные изготовителем, либо сроки, установленные проектной документацией, утвержденной в отношении газопроводов

Из правки можно сделать два вывода:

1) все внутридомовое и (или) внутриквартирное газовое оборудование должно иметь техническую документацию, в которой указан срок эксплуатации;

2) решение о проведении тех. диагностирования принимают только с опорой на техническую документацию.

В новой редакции изложен п. 6 правил:

Было	Стало
6. Проведение работ по техническому диагностированию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования осуществляется специализированной организацией с привлечением, при необходимости, других организаций, имеющих в своем составе квалифицированный персонал и лабораторию неразрушающего контроля, аттестованных в установленном порядке, в соответствии с программой работ согласно договорам на выполнение указанных работ	6. Работы по техническому диагностированию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования осуществляются специализированной организацией или иной организацией, которые соответствуют требованиям, установленным разделом IX Правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утв. Постановлением Правительства РФ от 14.05. 2013 г. № 410

Чтобы проводить тех. диагностирование, организация должна:

1. Иметь штат квалифицированных сотрудников с профильным образованием, которые обучены и аттестованы для проведения газоопасных работ.

2. Иметь должностные и производственные инструкции для указанных выше сотрудников.

3. Иметь:

- средства контроля и измерений, контрольно-измерительное оборудование, прошедшее метрологический контроль;

- сертифицированные материалы, комплектующие изделия, инструменты, приспособления для проведения работ.

4. Иметь программы тех. обслуживания и проверки технического состояния используемого оборудования и средств испытаний, а также график поверки средств измерений.

> **Обратите внимание:** п. 6 правил больше не обязывает для проведения тех. диагностики иметь в составе лабораторию неразрушающего контроля.

Требования к порядку технического диагностирования

Из числа объектов технического диагностирования исключены газопроводы-вводы (см. п. 12 правил).

В части наружных газопроводов тех. диагностике подлежат «вводные газопроводы в соответствии с актом разграничения балансовой и эксплуатационной ответственности» (см. абзац 2 п. 12 в новой редакции), то есть только те части наружных газопроводов, которые входят в состав внутридомового газового оборудования (состоят на балансе МКД).

> **Из числа объектов технического диагностирования исключены газопроводы-вводы.**

Перечень параметров тех. состояния, методы контроля и выявляемые при тех. диагностировании неисправности (приложение № 1 к правилам)

Чтобы проверить состояние сварных стыков у подземных стальных, надземных и внутренних газопроводов, больше не используют радиографический контроль (см. п. 1.6, п. 2.4, п. 3.4 таблицы).

Форма заключения по результатам тех. диагностирования (приложение № 2 к правилам)

В числе сведений об организации, проводившей тех. диагностирование (п. 1.2 заключения), больше не указывают реквизиты свидетельства об аттестации лаборатории неразрушающего контроля. ■

Источник фото: 35.rodina.news

Необходимо комплексное обследование фактического состояния химически опасных производственных объектов

Ростехнадзор:

ТКАЧЕНКО Вадим Михайлович,
руководитель Уральского управления Ростехнадзора

> Действующим законодательством Российской Федерации в области промышленной безопасности не предусмотрены критерии оценки состояния промышленной безопасности на ОПО, но учитывая отсутствие аварий и несчастных случаев на указанных выше объектах за последние пять лет, состояние промышленной безопасности можно считать удовлетворительным.

Какие риски возможны при эксплуатации опасных производственных объектов с обращением хлора и хлорсодержащих сред? Об обеспечении промышленной безопасности на ОПО с обращением хлора и хлорсодержащих сред рассказали в Уральском управлении Ростехнадзора.

Источник фото: lenews.ru

Хлор — токсичный удушающий газ, при попадании в легкие вызывает ожог легочной ткани, удушье.

В соответствии с приложением № 2 к Федеральному закону «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ опасные производственные объекты с обращением хлора в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них для жизненно важных интересов личности и общества подразделяются на четыре класса опасности:

- I класс опасности — опасные производственные объекты чрезвычайно высокой опасности (при обращении хлора от 250 т и более);
- II класс опасности — опасные производственные объекты высокой опасности (при обращении хлора от 25 т и более, но менее 250 т);
- III класс опасности — опасные производственные объекты средней опасности (при обращении хлора от 2,5 т и более, но менее 25 т);
- IV класс опасности — опасные производственные объекты низкой опасности (при обращении хлора от 2,5 т и более, но менее 25 т).

- Сколько ОПО с обращением хлора и хлорсодержащих сред находится на поднадзорной Вашему Управлению территории? Какова ситуация с обеспечением промышленной безопасности на них?

- На территории, поднадзорной Уральскому управлению Ростехнадзора, зарегистрировано 53 опасных производственных объекта с обращением хлора и хлорсодержащих сред.

Действующим законодательством Российской Федерации в области промышленной безопасности не предусмотрены критерии оценки состояния промышленной безопасности на ОПО, но учитывая отсутствие аварий и несчастных случаев на указанных выше объектах за последние пять лет, состояние промышленной безопасности можно считать удовлетворительным. Аварий, инцидентов, несчастных случаев в текущем году на опасных производственных объектах с обращением хлора и хлорсодержащих сред в Уральском управлении Ростехнадзора не зарегистрировано.

- Какие нарушения выявляются государственными инспекторами при проведении проверок данных объектов?

- Типичными нарушениями требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах с обращением хлора и хлорсодержащих сред являются:
- непроведение комплексного обследования фактического состояния химически опасных производственных объектов в целях приведения его в соответствие с требованиями нормативных правовых актов в области промышленной безопасности, с разработкой комплекса компенсационных мер по дальнейшей безопасной эксплуатации объекта;
- отсутствие сблокированной аварийной вентиляции с системой аварийного поглощения хлора при превышении ПДК хлора;
- несвоевременное проведение экспертиз промышленной безопасности зданий (сооружений), технических устройств.

- Что необходимо предпринять для повышения уровня промышленной безопасности на данных объектах?

- Для повышения уровня промышленной безопасности на опасных производственных объектах с обращением хлора и хлорсодержащих сред необходимо эффективно решать основные проблемы и исключать факторы риска, оказывающие негативное влияние на состояние промышленной безопасности опасных производственных объектов, чему в определенной мере способствует:
- высокая степень износа основных производственных фондов, особенно технических устройств (оборудования), применяемых на опасных производственных объектах;
- низкий уровень подготовки и переподготовки специалистов и персонала предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты;
- низкая технологическая, производственная и трудовая дисциплина исполнителей работ, выражающаяся в недопустимо высоком количестве нарушений требований промышленной безопасности;
- неэффективность производственного контроля на предприятиях. ■

С 13.04.2018 г. вступил в силу Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) от 18.09.2017 г. № 364, которым внесены изменения в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности производств хлора и хлорсодержащих веществ», утвержденные Приказом Ростехнадзора № 554.

Напомним основные изменения.

Теперь для приведения опасных производственных объектов с обращением хлора и хлорсодержащих сред в соответствие с требованиями правил:

- эксплуатирующая организация должна провести комплексное обследование фактического состояния технологического объекта, при выявлении отклонений разработать комплекс компенсационных мер по дальнейшей безопасной эксплуатации таких объектов, организовать внесение изменений в документацию или разработать ее заново;
- результаты анализа риска аварий на таких объектах и связанных с ними угроз, условия их безопасной эксплуатации должны быть внесены в декларацию промышленной безопасности объектов;
- требования химической безопасности таких ОПО применяются в соответствии с правилами безопасности химически опасных производственных объектов.

В помещениях, где осуществляется отбор хлора из контейнеров и баллонов, допускается размещать оборудование испарения, очистки и дозирования хлора, технологических продувок линий дозирования хлора, оборудование установок поглощения аварийного выброса хлора.

Производство химического гипохлорита натрия в части систем электроснабжения автоматической противоаварийной защиты должно быть отнесено к потребителям первой категории надежности. В процессе хлорирования раствора едкого натрия следует вести непрерывный автоматический контроль остаточной концентрации щелочи.

Кроме того, уточнены отдельные требования безопасности, предъявляемые к технологическому оборудованию, трубопроводам и арматуре, хранению жидкого хлора.

Эксперт: вопрос-ответ

Какие документы нужны для эксплуатации АГЗС?

КЛИМЕНКО Максим Михайлович,
эксперт-консультант по промышленной безопасности, директор по развитию экспертно-консалтинговой группы «МТК Эксперт»

Организация построила АГЗС, чтобы вести коммерческую деятельность. В составе заправки — два резервуара (сосуда) СУГ. Давление одного — 1,57 МПа, второго — 1,6 МПа. Сосуды новые (изготовлены в 2017 г.). Какие документы нужны для эксплуатации объекта, чтобы не было претензий со стороны Ростехнадзора?

Ответ:

С точки зрения промышленной безопасности работы на АГЗС — эксплуатация, тех. обслуживание, ремонт и т.д. — регламентируют:

1. Федеральный закон от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности и подзаконные нормативно-правовые акты» (в части эксплуатации АГЗС как ОПО).

2. Приказ Ростехнадзора от 25.03.2014 г. № 116 «Об утверждении ФНП «Правила промышленной безопасности ОПО, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением».

3. Приказ Ростехнадзора от 11.12.2014 г. № 559 «Об утверждении ФНП «Правила безопасности автогазозаправочных станций газомоторного топлива».

4. Технический регламент Таможенного союза о безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением — ТР ТС 032/2013.

Оба сосуда АГЗС подлежат учету в органах Ростехнадзора как работающие под избыточным давлением более 0,07 МПа (см. п. 3 ФНП по сосудам), следовательно, регистрации в качестве опасного производственного объекта «Станция газозаправочная (автомобильная)».

При регистрации вашему ОПО присвоят максимально возможный III класс опасности, так как в составе есть резервуар для СУГ с давлением 1,6 МПа (см. п.п. 1 п. 5 приложения № 2 к ФЗ № 116 «О промышленной безопасности»).

Для эксплуатации АГЗС III класса опасности нужны следующие документы:

1. Проектная (рабочая) документация на строительство (размещение оборудования) АГЗС.

2. Положительное заключение экспертизы на проектную документацию, если в составе АГЗС есть объекты капитального строительства.

3. Паспорта (инструкции по эксплуатации и монтажу) сосудов АГЗС с отметками о проведенном техническом освидетельствовании.

4. Паспорта на элементы АГЗС (насосы, компрессоры, арматура и т.д.).

5. Документы (декларации, сертификаты), подтверждающие соответствие оборудования, труб, фасонных частей, сварочных и изоляционных материалов техническим регламентам Таможенного союза, ГОСТам и т.д.

6. Протоколы проверки сварных стыков газопроводов (если в составе объекта есть газопроводы).

7. Письмо (письма) о постановке сосудов АГЗС на учет в органах Ростехнадзора с присвоенным регистрационным номером (прикладывается к паспорту сосуда).

8. Свидетельство о регистрации ОПО и согласованные сведения, характеризующие ОПО.

9. Документы, которые подтверждают право владения сосудами АГЗС (договоры купли-продажи) и местом (площадкой) размещения АГЗС (свидетельство о собственности, договор аренды и т.д.).

10. Положение о производственном контроле (ППК) согласно Постановлению Правительства РФ от 10.03.1999 г. № 263.

11. Положение о порядке технического расследования причин инцидентов на ОПО (ПРИ) согласно Приказу Ростехнадзора от 19.08.2011 г. № 480.

12. План мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО I, II и III классов опасности (см. Постановление Правительства № 730 от 26.08.2013 г.), согласованный с аварийно-спасательным формированием (АСФ).

12.1. Договор с АСФ на обслуживание объекта (локализация и ликвидация последствий аварий на ОПО).

13. Полис обязательного страхования ОПО (согласно ст. 15 ФЗ №116 и ФЗ № 225 от 27.07.2010 г.).

14. Протоколы аттестации по промбезопасности не менее чем на двух сотрудников — руководителя (зам. руководителя) и лицо, ответственное за производственный контроль (А.1 + Б.7.9).

15. Лицензия Ростехнадзора на эксплуатацию ОПО I, II и III классов опасности.

16. Акты:

- приемки установок электрохимической защиты (для подземных газопроводов и резервуаров);
- проведения испытаний технологической системы на прочность и (или) герметичность;
- освидетельствования скрытых работ;
- приемки технических устройств для проведения комплексного опробования;
- проведения индивидуального и комплексного опробования технологической системы объекта;
- проверки молниезащиты;
- проверки срабатывания сигнализаторов загазованности, блокировок и автоматики безопасности.

17. Приказы:

- о назначении лица, ответственного за организацию и осуществление производственного контроля;
- о назначении лица, ответственного за техническое состояние АГЗС;
- о назначении лица, ответственного за безопасную эксплуатацию сосудов на АГСЗ;
- о назначении лица, ответственного за выполнение газоопасных работ;
- о назначении лица, ответственного за безопасную эксплуатацию электрохозяйства и вентиляционного оборудования (при необходимости).

18. Должностные инструкции:

- ответственного за организацию и осуществление производственного контроля;
- ответственного за техническое состояние АГЗС;
- ответственного за безопасную эксплуатацию сосудов на АГСЗ;
- ответственного за выполнение газоопасных работ;
- ответственного за безопасную эксплуатацию электрохозяйства и вентиляционного оборудования (при необходимости).

19. Производственные инструкции для персонала, работающего на АГЗС. ■

Сосуды АГЗС, работающие под избыточным давлением более 0,07 МПа, подлежат учету в органах Ростехнадзора.

Источник фото: bashinform.ru

Действия персонала при пожаре в бизнес-центре

В настоящее время многие организации и предприятии располагаются в многоэтажных зданиях, например, бизнес-центрах. В случае возникновения пожара персоналу необходимо действовать грамотно и быстро. О том, какие действия требуются от руководства и работников организации, рассказали в Главном управлении МЧС России по Удмуртской Республике.

Основные требования к действиям персонала организации (предприятия) при пожаре, в том числе в многоэтажном здании, изложены в Правилах противопожарного режима в Российской Федерации и отражаются в инструкции о мерах пожарной безопасности.

В первую очередь необходимо обратить внимание на обязанность каждого гражданина при обнаружении пожара немедленно уведомлять о них пожарную охрану, до прибытия пожарной охраны принимать посильные меры по спасению людей, имущества и тушению пожаров, а также оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров (ст. 34 Федерального закона от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»).

Обязанности ответственного

При разработке инструкции о мерах пожарной безопасности руководитель организации определяет лиц, ответственных за обеспечение пожарной безопасности, в том числе за:

- сообщение о возникновении пожара в пожарную охрану и оповещение (информирование) руководства и дежурных служб объекта защиты;
- организацию спасания людей с использованием для этого имеющихся сил и средств, в том числе за оказание первой помощи пострадавшим;
- проверку включения автоматических систем противопожарной защиты (систем оповещения людей о пожаре, пожаротушения, противодымной защиты);
- отключение при необходимости электроэнергии (за исключением систем противопожарной защиты);
- прекращение всех работ в здании, кроме работ, связанных с мероприятиями по ликвидации пожара;
- удаление за пределы опасной зоны всех работников, не участвующих в тушении пожара;
- осуществление общего руководства по тушению пожара (с учетом специфических особенностей объекта защиты) до прибытия подразделения пожарной охраны;
- встречу подразделений пожарной охраны и оказание помощи в выборе кратчайшего пути для подъезда к очагу пожара;
- сообщение подразделениям пожарной охраны сведений, необходимых для обеспечения безопасности личного состава, о перерабатываемых или хранящихся на объекте защиты опасных (взрывоопасных), взрывчатых, сильнодействующих ядовитых веществах;
- информирование руководителя тушения пожара по прибытии пожарного подразделения о конструктивных и технологических особенностях объекта защиты, прилегающих строений и сооружений, о количестве и пожароопасных свойствах хранимых и применяемых на объекте защиты веществ, материалов, изделий и сообщение других сведений, необходимых для успешной ликвидации пожара (п. 462 Правил противопожарного режима в Российской Федерации).

Путь эвакуации

Обучение персонала объекта, в том числе знаниям порядка действий в случае пожара организуется руководителем в рамках проведения противопожарных инструктажей.

Работники организации, а также посетители для выхода в основном используют пути эвакуации, по которым зашли в здание, и зачастую не имеют представление о других, имеющихся на объекте эвакуационных выходах.

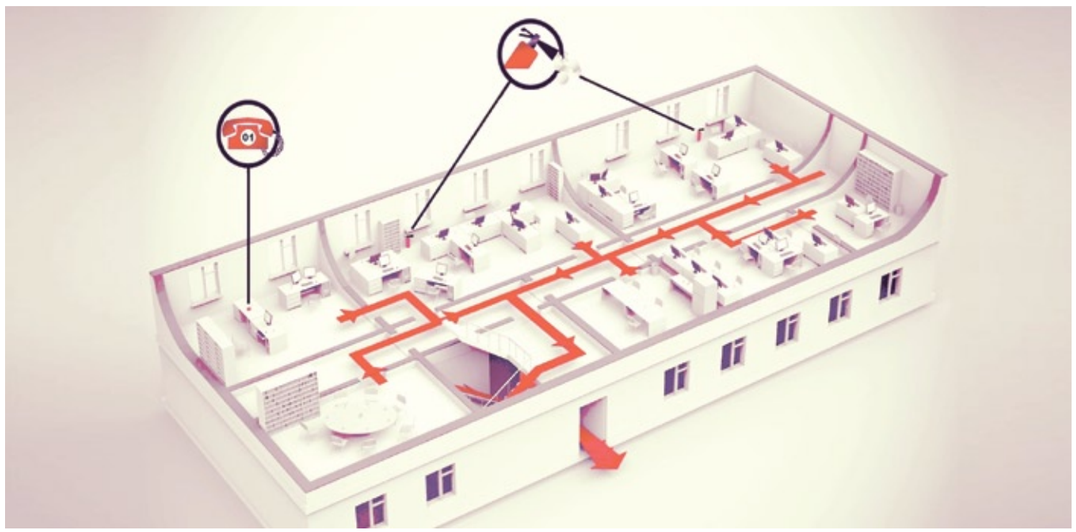
Пожар — это неконтролируемое горение и, следовательно, очень важно при проведении тренировок по эвакуации людей из здания создать экстремальную ситуацию, с блокированием основных, часто используемых выходов, чтобы эвакуирующиеся люди воспользовались альтернативными путями эвакуации.

Чтобы праздник был безопасным

Для проведения безопасных массовых мероприятий необходимо:

- провести осмотр помещений перед началом мероприятий в целях определения их готовности в части соблюдения мер пожарной безопасности;
- организовать дежурство ответственных лиц в зальных помещениях;
- ограничить применение пиротехнические изделия в здании;
- исключить перед началом или во время мероприятий проведение огневых, покрасочных и других пожаровзрывоопасных работ;
- исключить уменьшение ширины проходов между рядами и установку в проходах дополнительных кресел, стульев и др.;
- ограничить полное выключение света в помещении во время мероприятий;
- не допускать нарушения установленных норм заполнения помещений людьми (пп. 30, 32 Правил противопожарного режима в Российской Федерации). ■

В первую очередь необходимо обратить внимание на обязанность каждого гражданина при обнаружении пожара немедленно уведомлять о них пожарную охрану, до прибытия пожарной охраны принимать посильные меры по спасению людей, имущества и тушению пожаров.



Методы обеспечения пожарной безопасности многофункциональных зданий

МЧС России:

ДЕМИН Олег Александрович,
начальник отделения ОНДиПР г. Ижевска Управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по УР, майор внутренней службы

> Самая большая опасность связана с реконструкцией ранее производственных, складских или других зданий под МФЦ, зачастую без разработанного в установленном порядке проекта.

Многофункциональное здание (далее МФЦ) — один из перспективных видов архитектурных объектов в современной городской застройке. Их строительство сегодня быстро и динамично развивается, являясь востребованным объектом инвестиций, стимулируя при этом развитие новых технологий, инженерно-технических решений и архитектурно-планировочных приемов.

Строительство и эксплуатация МФЦ связаны с современными тенденциями человеческого максимализма. Потребности современного человека диктуют большие свободные пространства, которые выражаются в больших торговых центрах, развлекательных учреждениях и др. Современный потребитель желает получать все необходимые услуги в одном месте, что в свою очередь рождает спрос на МФЦ.

Наибольшую пожарную опасность в крупных МФЦ создают их большие площади, множество помещений с различным функциональным назначением, неоднозначные (а порой уникальные) планировки, применение атриумных пространств, большое количество одновременно находящихся людей и их удаленность до эвакуационных выходов.

Далее рассмотрим подробнее эти критерии.

Превышение нормативной площади здания

Выбор размеров зданий и пожарных отсеков следует производить в зависимости от степени их огнестойкости, класса конструктивной и функциональной пожарной опасности, а также пожарной опасности происходящих в них технологических процессов, в соответствии с требованиями нормативных документов по пожарной безопасности.

Превышение нормативной площади застройки здания, а также этажа, размещенного в пределах пожарного отсека, сопровождается опасностью распространения пожара по всей площади. На большей площади размещается больше горючей нагрузки, в результате чего возникает необходимость применения повышенного количества сил и средств для тушения пожара.

Увеличение площади застройки (этажа) прямо пропорционально увеличению количества людей и увеличению расстояния от возможного очага пожара до ближайшего эвакуационного выхода.

Стремление собственников МФЦ к максимализму и эксплуатации помещений огромных площадей вынуждает их применять дополнительные противопожарные преграды, разделяющие части здания на пожарные секции, в том числе применение дренчерных завес, зон свободных от горючей нагрузки и противопожарных штор.

Объединение помещений различного класса функциональной пожарной опасности

Функционально-планировочные компоненты МФЦ, объединяющие в одном здании множество помещений различного класса функциональной пожарной опасности, соединяются горизонтальными и вертикальными коммуникациями (переходами, лестницами и т.п.).

Объединение помещений различного класса функциональной пожарной опасности увеличивает вероятность возникновения пожароопасных ситуаций из-за разнообразных технических процессов при эксплуатации помещений. При отсутствии противопожарных преград, разделяющих помещения, возможно быстрое распространение пожара.

Каждое помещение, имеющее собственное функциональное назначение, несет в себе опасность появления как общей, так и специфической, присущей только этому помещению, пожароопасной ситуации. Этому способствует применение различных технологических аппаратов и различной пожарной нагрузки. МФЦ в большинстве случаев являются объектами с массовым пребыванием людей, а человек в современном обществе стал «четверной стороной» в «треугольнике пожара».

Самая большая опасность связана с реконструкцией ранее производственных, складских или других зданий под МФЦ, зачастую без разработанного в установленном порядке проекта. Указанная опасность неоднократно подтверждалась крупными резонансными пожарами (ТЦ «Зимняя вишня» в г. Кемерове 25.03.2018 г., ТЦ «Адмирал» в г. Казани 11.03.2015 г., ТЦ «Европа» в г. Уфа 22.01.2011 г., ТЦ «Пассаж» в г. Ухта 11.07.2005 г. и др.).

Решением данного вопроса является функциональное и планировочное обособление различных компонентов (функциональных зон) МФЦ, оборудование их самостоятельными эвакуационными выходами в лестничные клетки, холлы и вестибюли.

Применение атриумных пространств

Применение атриумов в современных МФЦ стало нормой и неотъемлемой частью здания. Масштабы атриумов привлекают посетителей и повышают статус зданий. Но при этом и появляется опасность распространения продуктов горения во время даже незначительного пожара (дым, потеря видимости и др.) на верхние этажи, что приводит к ограничению или к невозможности свободной эвакуации людей.

Длительное время, после строительства первых зданий с атрумами, считалось, что на проектирование атриумных пространств, объединяющих несколько этажей, нормы просто отсутствуют. На сегодняшний день требования, направленные на обеспечение пожарной безопасности, изложены в СП 160.1325800.2014 «Здания и комплексы многофункциональные. Правила проектирования».

Устройство атриумов необходимо размещать в части здания, выделенной в пожарный отсек, оборудованный соответствующими системами противопожарной защиты (дымовой пожарной сигнализацией, автоматической системой пожаротушения и системой дымоудаления).

Все помещения, выходящие в атриум, должны иметь не менее двух путей эвакуации, протяженность которых не должна превышать 60 м.

К отделке внутренних поверхностей атриумов предъявляются повышенные

> Выбор размеров зданий и пожарных отсеков следует производить в зависимости от степени их огнестойкости, класса конструктивной и функциональной пожарной опасности, а также пожарной опасности происходящих в них технологических процессов, в соответствии с требованиями нормативных документов по пожарной безопасности.

В случае позднего обнаружения пожара, по прибытию первого подразделения пожарной охраны, здание может потерять свою несущую способность, а, следовательно, усложнит или просто сделает невозможным проведение аварийно-спасательных мероприятий в здании.

требования, а именно необходимость применения только негорючих материалов.

С целью повышения пожарной безопасности МФЦ с многосветным пространством считается необходимым применять дополнительные мероприятия, а именно:

- для выделения зоны многосветного пространства (атриума) от примыкающих путей эвакуации (коридоров), используемых для эвакуации людей с наземных и порой с подземных этажей, вместо спринклерной системы пожаротушения необходимо применить дренчерную, включение которой осуществляется от пожарных извещителей в зоне атриума и прилегающих к ней путей эвакуации;

- учитывая отсутствие конструктивного выделения, по периметру многосветного пространства предусмотреть дополнительные дымоприемные устройства с целью изолирования наиболее опасного фактора пожара — дыма (потеря видимости и распространение токсичных продуктов горения) от примыкающих к атриуму путей эвакуации.

Проблема конструктивных решений

Активная тенденция в строительстве больших по площади и высоте зданий требует применение облегченных строительных конструкций, зачастую с пониженным пределом огнестойкости, применение светопрозрачных конструкций, а также конструкций, не доходящих до перекрытия этажей (перегородки торговых бутиков и других общественных помещений).

Пониженный предел огнестойкости строительных конструкций приводит к быстрой деформации здания во время пожара. В случае позднего обнаружения пожара, по прибытию первого подразделения пожарной охраны, здание может потерять свою несущую способность, а, следовательно, усложнит или просто сделает невозможным проведение аварийно-спасательных мероприятий в здании.

Для обеспечения пожарной безопасности зданий с подобными конструкциями необходимо разрабатывать комплекс мероприятий по повышению предела огнестойкости строительных конструкций и своевременному удалению продуктов горения во время пожара из помещений и особенно из зон, предназначенных для эвакуации людей.

В данной связи необходимо предусмотреть ряд ограничений, способствующих обеспечению пожарной безопасности в зданиях с применением нетрадиционных конструктивных решений, в том числе применение огнезащитных составов для достижения «повышенной» (I — первой) степени огнестойкости здания, применения в помещениях с массовым пребыванием людей и на путях эвакуации только негорючих материалов.

Сложность эвакуации людей

Современные многофункциональные здания и торговые центры характеризуются большими площадями. Все чаще встречаются торговые залы, представляющие различную продукцию в едином помещении, площадь которых может быть 10 000 и более м^2, размещение в торговых центрах бутиков, выходы из которых, как правило, ведут в общий вестибюль или холл.

Пожарная опасность помещений с большими площадями связана с удаленностью до эвакуационных выходов. А преодоление указанного пути во время пожара сопровождается опасностью появления паники, загромождением путей эвакуации и наличием опасных факторов пожара.

Для безопасной эвакуации людей из здания и в первую очередь на путях эвакуации наряду с автоматической пожарной сигнализацией и оповещением людей в случае пожара необходимо применять системы дымоудаления и пожаротушения.

Система дымоудаления предназначена для своевременного удаления продуктов горения (основного и самого опасного фактора пожара) из зоны эвакуации людей, что значительно увеличивает время блокирования путей эвакуации, а, следовательно, предоставит людям дополнительное время для выхода из здания.

Система автоматического пожаротушения предназначена для защиты материальных ценностей, а также снижения температуры строительных конструкций в очаге пожара и ограничения распространения огня.

Для преодоления протяженных коридоров сложной (запутанной) формы должны применяться элементы фотолюминесцентных систем, материал которых обеспечивает время послесвечения 24 ч, что позволяет использовать (применять) эвакуационные знаки в течение всего темного времени суток.

Одновременное применение нескольких систем противопожарной защиты

Учитывая большие размеры и сложность МФЦ, требования нормативных документов по пожарной безопасности вынуждают в указанных зданиях применять одновременно несколько автоматических систем противопожарной защиты (далее СПЗ) например, дымоудаление с пожаротушением и (или) применение водяных завес, что снижает их эффективность.

Так, например, применение газового и порошкового пожаротушения ограничивается для помещений с массовым пребыванием людей (50 человек и более). А для помещений с меньшим количеством людей применение указанных систем сопровождается необходимостью использования временной задержки для своевременной и безопасной эвакуации людей из помещения.

Эффективность одновременной работы порошковой (газовой) системы пожаротушения и системы дымоудаления в помещении может снизится до «ноля». Порошок или газ, предназначенный для защиты материальных ценностей, будет удаляться включенной системой дымоудаления.

В этой ситуации в системе пожаротушения необходимо применять либо иные огнетушащие вещества, либо прорабатывать алгоритм одновременной работы указанных систем.

На эффективность работоспособности СПЗ также влияет своевременное отключение других систем здания, таких как принудительная вентиляция, электроснабжение оборудования, не связанного с работой СПЗ и др.

Одновременная работа всех СПЗ и других систем в МФЦ возможна только по четко слаженному алгоритму.

Для эффективной работы многочисленных смонтированных СПЗ в МФЦ необходим алгоритм, где учитывается их поэтапное отключение и включение.

Для обеспечения режима совместного действия СПЗ в здании МФЦ необходимо определить следующий алгоритм отдельных элементов СПЗ, в порядке приоритета:

- включение оповещения людей о пожаре (для обеспечения начала своевременной эвакуации людей из здания);

- отключение основного электропитания здания (кроме электропитания СПЗ) для исключения появления новых источников возгорания, а также исключения травматизма эвакуируемых людей в случае попадания воды на электроприборы;

- отключение систем приточной и вытяжной вентиляции (для исклю-

Система автоматического пожаротушения предназначена для защиты материальных ценностей, а также снижения температуры строительных конструкций в очаге пожара и ограничения распространения огня.

Пониженный предел огнестойкости строительных конструкций приводит к быстрой деформации здания во время пожара.

чения возможного распространения опасных факторов пожара по всему зданию);

- включение системы дымоудаления (для организации безопасной эвакуации людей по незадымляемым зонам);

- включение системы пожаротушения (для защиты (тушения и охлаждения) материальных ценностей и строительных конструкций).

Учитывая разделение здания на функциональные пожарные секции, включение СПЗ должно осуществляется в первую очередь в горящей секции и в последствии в смежно-расположенных секциях (за исключением системы оповещения людей о пожаре — включение данной системы должно осуществляться непосредственно после сработки автоматической пожарной сигнализации).

Предлагаемый алгоритм последовательного включения системы дымоудаления обеспечит нераспространение опасных факторов пожара в смежные от очага пожара секции, а поэтапное включение дренчерной системы пожаротушения обеспечит поддержание требуемого расхода воды в зоне очага пожара, выделяя ее от смежных секций.

В заключение необходимо отметить, что требуемые по нормам дополнительные противопожарные мероприятия в первую очередь направлены на обеспечение безопасности людей при нахождении их в здании МФЦ, а также во время эвакуации в случае пожара и только во вторую очередь — для защиты строительных конструкций здания и материальных ценностей объекта. ■

Нормативная база

- Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

- Федеральный закон от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

- Федеральный закон от 30.12.2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

- Правила противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 г. № 390 «О противопожарном режиме».

- СП 1.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы».

- СП 2.13130.2012 «Системы противопожарной защиты. Обеспечение огнестойкости объектов защиты».

- СП 3.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией при пожаре. Требования пожарной безопасности».

- СП 4.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Ограничения распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям».

- СП 5.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования».

- СП 6.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Электрооборудование. Требования пожарной безопасности».

- СП 7.13130.2013 «Отопление, вентиляция и кондиционирование. Противопожарные требования».

- СП 8.13130.2009 «Источники наружного противопожарного водоснабжения. Требования пожарной безопасности».

- СП 10.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Внутренний противопожарный водопровод. Требования пожарной безопасности».

- СП 12.13130.2009 «Определение категорий помещений, зданий и наружных установок по взрывопожарной и пожарной опасности».

- СП 118.13330.2012 «Общественные здания и сооружения».

- СП 160.1325800.2014 «Здания и комплексы многофункциональные. Правила проектирования».

- СП 59.13330.2012 Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01-2001.

- СП 31-110-2003 «Проектирование и монтаж электроустановок жилых и общественных зданий».

- СП 55-101-2000 «Свод правил по проектированию и строительству ограждающих конструкций с применением гипсокартонных листов».

- Правила устройства электроустановок (ПУЭ).

- ГОСТ 12.2.143-2009 «Системы фотолюминесцентные эвакуационные».

- Приказ МЧС России от 30.06.2009 г. № 382 «Об утверждении методики определения расчетных величин пожарного риска в зданиях, сооружениях и строениях различных классов функциональной пожарной опасности».

- Пособие по определению пределов огнестойкости конструкций, пределов распространения огня по конструкциям и групп возгораемости материалов (к СНиП II-2-80).

- РД 009-01-96 «Установки пожарной автоматики. Правила технического содержания».

- Техническая информация (в помощь инспектору государственной противопожарной службы), разработанная ФГУ ВНИИПО МВД России (ФГБУ ВНИИПО МЧС России).

Сводный план проверок субъектов предпринимательства на 2019 год

Генеральная прокуратура Российской Федерации сформировала сводный план плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 г.

План размещен на официальном сайте Генеральной прокуратуры в сети Интернет по адресу: http://plan.genproc.gov.ru/plan2019/. Аналогичным образом прокурорами субъектов и специализированными прокурорами опубликованы планы для предприятий регионов.

В процессе формирования плана на 2019 г. прокурорами были рассмотрены предложения контролирующих органов различных уровней о планируемых проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, дана оценка законности и обоснованности включения контрольных мероприятий в отношении субъектов предпринимательства.

На сегодняшний день все заинтересованные хозяйствующие субъекты, а также органы контроля всех уровней могут ознакомиться с интересующими их контрольными мероприятиями следующих видов контроля и надзора:

- федеральный государственный пожарный надзор;

- федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства;

- лицензионный контроль;

- государственный строительный надзор;

- экспортный контроль;

- государственный экологический надзор;

- государственный надзор в сфере рекламы;

- федеральный государственный транспортный надзор;

- федеральный государственный надзор в области безопасности дорожного движения;

- федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности;

- федеральный государственный надзор за деятельностью некоммерческих организаций;

- региональный государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости, а также за деятельностью ЖСК, связанной со строительством многоквартирных домов;

- федеральный государственный надзор в сфере обращения лекарственных средств.

В план проверок, размещаемый Генпрокуратурой, не войдет информация о следующих видах контроля и надзора

- налоговый контроль;

- контроль за уплатой страховых взносов в государственные внебюджетные фонды;

- контроль за осуществлением иностранных инвестиций;

- валютный контроль;

- таможенный контроль;

- контроль за соблюдением требований законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма;

- государственный контроль и надзор за обработкой персональных данных.

Чтобы получить информацию о проверяемом лице, необходимо указать ОГРН, ИНН, название организации, выбрать месяц проверки из списка, также нужно ввести наименование контролирующего органа и адрес компании. В результате можно будет узнать месяц начала и срок проверки, наименование органа, который ее проведет, а также цель контрольных мероприятий, название контролирующего (надзорного) органа и его адрес.

Другой вариант поиска: ввести только название контролирующего органа, тогда система выдаст весь перечень субъектов, проверяемых инстанцией за период.

Если организация считает, что проверка включена в план необоснованно, она может это оспорить в самой надзорной организации или через органы прокуратуры. ■

При подготовке материала использовалась информация с сайта genproc.gov.ru.

Минтруд России о порядке оплаты работы в праздничные дни

Завершились новогодние каникулы. Большинство населения отдыхало, но некоторым все же пришлось выходить на работу. Логично, что у них возникают вопросы, как будет оплачиваться их труд. Минтруд России в письме от 02.11. 2018 г. № 14-1/В-872, проанализировав Постановление Конституционного суда РФ от 28.06.2018 г. № 26-П, выразил мнение о порядке оплаты труда работников, привлекаемых к работе в выходные и нерабочие праздничные дни.

В соответствии со ст. 153 ТК РФ работа в выходной или нерабочий праздничный день оплачивается не менее чем в двойном размере:

- сдельщикам — не менее чем по двойным сдельным расценкам;

- работникам, труд которых оплачивается по дневным и часовым тарифным ставкам, — в размере не менее двойной дневной или часовой тарифной ставки;

- работникам, получающим оклад (должностной оклад), — в размере не менее одинарной дневной или часовой ставки (части оклада (должностного оклада) за день или час работы) сверх оклада (должностного оклада), если работа в выходной или нерабочий праздничный день производилась в пределах месячной нормы рабочего времени, и в размере не менее двойной дневной или часовой ставки (части оклада (должностного оклада) за день или час работы) сверх оклада (должностного оклада), если работа производилась сверх месячной нормы рабочего времени.

Источник фото: society-now.ru

Размер оплаты

Конкретные размеры оплаты за работу в выходной или нерабочий праздничный день могут устанавливаться коллективным договором, локальным нормативным актом, принимаемым с учетом мнения представительного органа работников, трудовым договором.

В Постановлении Конституционного суда Российской Федерации от 28.06.2018 г. № 26-П (далее постановлении № 26-П) отмечено, что определение конкретного размера заработной платы должно не только основываться на количестве и качестве труда, но и учитывать необходимость реального повышения размера оплаты труда при отклонении условий работы от нормальных. При этом отмечено, что в соответствии со ст. 113 и 149 ТК РФ работа в выходные и нерабочие праздничные дни определяется как разновидность работы в условиях, отклоняющихся от нормальных.

Согласно ст. 129 ТК РФ заработная плата (оплата труда работника) состоит из:

- вознаграждения за труд;

- компенсационных выплат (доплаты и надбавки компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, работу в особых климатических условиях и на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и иные выплаты компенсационного характера);

- стимулирующих выплат (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты).

В соответствии с ТК РФ системы оплаты труда включают в себя размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), доплат и надбавок компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, системы доплат и надбавок стимулирующего характера и системы премирования.

В связи с этим работа в выходной или нерабочий праздничный день, выполняемая работниками, система оплаты труда которых наряду с тарифной частью включает компенсационные и стимулирующие выплаты, должна оплачиваться в повышенном размере по сравнению с оплатой за аналогичную работу, выполняемую в обычный рабочий день.

Таким образом, как отмечено в постановлении № 26-П, при привлечении работников, заработная плата которых помимо месячного оклада (должностного оклада) включает компенсационные и стимулирующие выплаты, к работе в выходной или нерабочий праздничный день сверх месячной нормы рабочего времени в оплату их труда за работу в такой день, если эта работа не компенсировалась предоставлением им другого дня отдыха, наряду с тарифной частью заработной платы, исчисленной в размере не менее двойной дневной или часовой ставки (части оклада (должностного оклада) за день или час работы), должны входить все компенсационные и стимулирующие выплаты, предусмотренные установленной для них системой оплаты труда.

Минтруд России полагает целесообразным в системах оплаты труда работников организации предусмотреть порядок повышенной оплаты труда работников, привлекаемых к работе в выходные и нерабочие праздничные дни, не менее чем в двойном размере с учетом компенсационных и стимулирующих выплат.

Применение нормы права

Трудовым кодексом РФ, включая ст. 153, регулируются трудовые отношения в организациях всех форм собственности. Следовательно, действие постановления № 26-П о признании не противоречащей Конституции Российской Федерации ч. 1 ст. 153 ТК РФ также распространяется на работников организаций всех форм собственности, а также на государственных гражданских служащих.

Одновременно Минтруд России сообщил о возможности применения коллективных договоров и локальных нормативных актов, которыми не предусмотрен порядок повышенной оплаты труда работников, привлекаемых к работе в выходные и нерабочие праздничные дни, не менее чем в двойном размере с учетом компенсационных и стимулирующих выплат.

Исходя из положений ст. 5 ТК РФ, трудовые отношения и иные непосредственно связанные с ними отношения наряду с трудовым законодательством (состоящим из Трудового кодекса РФ, иных федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации, содержащих нормы трудового права) и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, регулируются также коллективными договорами, соглашениями и локальными нормативными актами, содержащими нормы трудового права.

Согласно ст. 8 ТК РФ нормы локальных нормативных актов, ухудшающие положение работников по сравнению с установленным трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, не подлежат применению. В таких случаях применяются трудовое законодательство и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, коллективный договор, соглашения.

В соответствии со ст. 9 ТК РФ коллективные договоры, соглашения, трудовые договоры не могут содержать условий, ограничивающих права или снижающих уровень гарантий работников по сравнению с установленными трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права. Если такие условия включены в коллективный договор, соглашение или трудовой договор, то они не подлежат применению.

Учитывая изложенное, порядок повышенной оплаты труда работников, привлекаемых к работе в выходные и нерабочие праздничные дни, не менее чем в двойном размере с учетом компенсационных и стимулирующих выплат применяется независимо от того, предусмотрен или нет этот порядок коллективным договором или локальным нормативным актом. ■

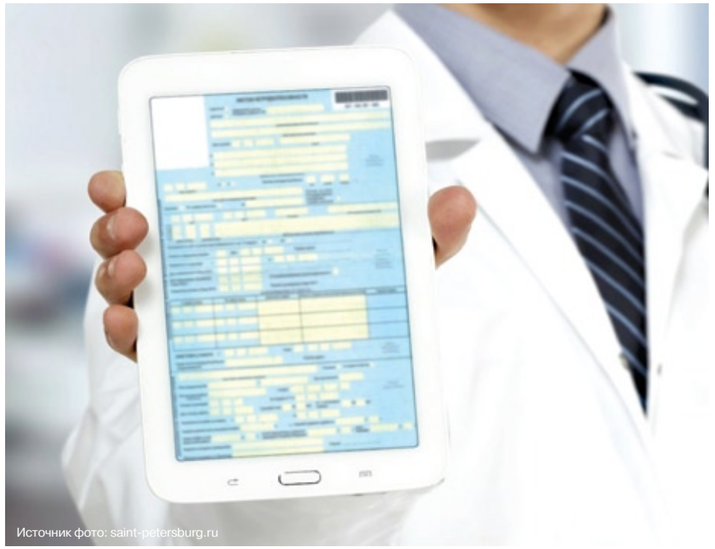
Выявленный в постановлении № 26-П конституционно-правовой смысл ч. 1 ст. 153 ТК РФ является общеобязательным, что исключает любое иное ее истолкование в правоприменительной практике.

Источник фото: society-now.ru

Использование электронного листка нетрудоспособности — дело добровольное и удобное

Фонд социального страхования Российской Федерации ответил на часто задаваемые вопросы о листках нетрудоспособности, в том числе правилах использования электронных листков нетрудоспособности (ЭЛН). Предлагаем читателям некоторые из них.

В настоящее время электронные листки нетрудоспособности используются наравне с листками нетрудоспособности на бумажном носителе.


Источник фото: saint-petersburg.ru

- Планирует ли ФСС со временем полностью отказаться от бумажных листков нетрудоспособности, и предусмотреть штрафы за отказ в использовании электронных больничных?

- Обе формы листка нетрудоспособности являются основанием для назначения и выплаты пособий застрахованным лицам.

В случае наличия технической готовности работодателя к работе с электронными листками нетрудоспособности отказ в приеме от работника данной формы листка нетрудоспособности является нарушением его прав.

Все же стоит обратить внимание, что согласно законодательству Российской Федерации на сегодняшний день требований переходить только на электронные листки нетрудоспособности нет.

Однако для участников информационного взаимодействия по формированию электронных листков нетрудоспособности появляется много преимуществ, и именно они побуждают в первую очередь работодателей между двумя формами листков нетрудоспособности выбирать электронную.

- Как сотрудник должен информировать работодателя о том, что ему выдали электронный больничный?

- После закрытия медицинской организацией листка нетрудоспособности в форме электронного документа (ЭЛН) гражданин сообщает его номер своему работодателю, который запрашивает в информационной системе Фонда социального страхования РФ (ЕИИС «Соцстрах») ЭЛН по его номеру и СНИЛС работника, заполняет сведения о работнике, работодателе, сведения о стаже и заработке и направляет их в ЕИИС «Соцстрах» с квалифицированными электронными подписями главного бухгалтера, руководителя и самого работодателя-юридического лица.

Стоит отметить, что с ЭЛН нет необходимости ехать по месту работы и «сдавать» его в бухгалтерию или кадровый отдел — работник может сообщить работодателю номер ЭЛН любым удобным для него способом — посредством предоставления талона с номером ЭЛН, телефонной связи или информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

При этом талон с номером ЭЛН, выдаваемый медицинской организацией застрахованному лицу, не является основанием для назначения страховых выплат и предназначен для информирования гражданина о сформированном ЭЛН.

- Что необходимо указывать в больничном в поле «Место работы», если в организации есть обособленные подразделения?

- В строке «место работы — наименование организации» необходимо указывать наименование работодателя застрахованного лица, зарегистрированного в качестве страхователя в территориальном органе Фонда социального страхования Российской Федерации.

Внесение в строку листка нетрудоспособности «место работы — наименование организации» подразделения организации, не являющегося работодателем конкретного застрахованного лица, не предусмотрено.

В листках нетрудоспособности, в случаях если трудовой договор у работника организации заключен с его подразделением, следует указывать наименование соответствующего подразделения.

- Как и где можно проверить подлинность и обоснованность выдачи больничного листа?

- Для проверки подлинности листка нетрудоспособности можно обращаться в территориальный орган Фонда по месту регистрации страхователя либо в региональное отделение по местонахождению медицинской организации, реквизиты которой указаны в листке нетрудоспособности.

Для зарегистрированных на портале Фонда страхователей также есть возможность проверить, существует ли указанный на листке нетрудоспособности номер.

Проверка обоснованности выдачи листков нетрудоспособности относится к компетенции Росздравнадзора.

- Может ли больничный выдаваться «задним» числом?

- В соответствии с п. 5 Порядка выдачи листков нетрудоспособности, утвержденным Приказом Минздравсоцразвития России от 29.06.2011 г. № 624н (далее порядок) выдача и продление листка нетрудоспособности осуществляется медицинским работником после осмотра гражданина и записи данных о состоянии его здоровья в медицинской карте амбулаторного (стационарного) больного, обосновывающей необходимость временного освобождения от работы.

В случаях амбулаторного лечения гражданина в медицинской организации (в поликлинике) листок нетрудоспособности выдается в день обращения. При лечении в стационарных условиях датой выдачи листка нетрудоспособности является дата выписки из стационара.

Вместе с тем, согласно п. 14 Порядка выдача и продление листка нетрудоспособности за прошедшее время может осуществляться в исключительных случаях по решению врачебной комиссии при обращении гражданина в медицинскую организацию или посещении его медицинским работником на дому.

Кроме того, в случаях оформления дубликата листка нетрудоспособности взамен утерянного или испорченного датой выдачи такого листка нетрудоспособности будет фактическая дата оформления его дубликата.

Однако выдача листка нетрудоспособности по уходу за больным членом семьи за прошедшее время порядком не предусмотрена.

Талон с номером ЭЛН, выдаваемый медицинской организацией застрахованному лицу, не является основанием для назначения страховых выплат и предназначен для информирования гражданина о сформированном ЭЛН.

Источник фото: legionfg.ru

В случае технической неготовности работодателя к формированию электронных листков нетрудоспособности, его работникам выдаются листки нетрудоспособности на бумажном носителе.

- Где гражданин может узнать в случае утери номер своего электронного листка либо посмотреть сведения о его оплате?

- Застрахованные лица могут уточнить сведения о своих электронных листках нетрудоспособности и информацию о сумме назначенного им пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам с использованием личного кабинета получателей услуг, расположенному в сети «Интернет» по адресу: https://lk.fss.ru/recipient/.

Для входа в личный кабинет получателей услуг используется логин и пароль, необходимый для входа на Единый портал государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ).

Для застрахованных граждан, чьи работодатели находятся в субъектах Российской Федерации, участвующих в реализации пилотного проекта «Прямые выплаты», в личном кабинете также есть информация о расчете пособия по листку нетрудоспособности территориальным органом Фонда и сведения о его выплате.

- Насколько надежна система безопасности ЕИИС «Соцстрах»? Может ли пациент быть уверен, что его персональные данные и информация о диагнозе не попадут в чужие руки?

- Информационная система Фонда социального страхования Российской Федерации обеспечивает все необходимые условия защиты информации и сохранения ее конфиденциальности в соответствии с требованиями законодательства в сфере информационных технологий.

При этом сведения о диагнозе пациента медицинской организации, сформировавшей ему электронный листок нетрудоспособности, работодателю не предоставляются.

Сторонние лица доступа к электронному листку нетрудоспособности не имеют.

- Необходимо ли распечатывать и хранить электронные больничные наряду с традиционными бланками строгой отчетности?

- Электронные листки нетрудоспособности являются документом, имеющим юридическую силу, и в соответствии с Федеральным законом от 01.05.2017 г. № 86-ФЗ формируются и хранятся в информационной системе Фонда социального страхования Российской Федерации «Единая интегрированная информационная система «Соцстрах».

Таким образом, работодателю нет необходимости распечатывать и хранить у себя копию электронного листка нетрудоспособности.

- Что делать, если электронный больничный оформлен, а работодатель просит бумажный листок?

- С 01.07.2017 г. листки нетрудоспособности, выданные на бумажном носителе и сформированные в форме электронного документа, являются равнозначными, и по желанию пациента медицинской организацией может быть выдана любая из указанных форм листка нетрудоспособности. При этом листок нетрудоспособности в форме электронного документа оформляется только с письменного согласия нетрудоспособного застрахованного лица.

Вместе с тем, в случае технической неготовности работодателя к формированию электронных листков нетрудоспособности, его работникам выдаются листки нетрудоспособности на бумажном носителе.

Если медицинская организация уже по желанию пациента сформировала ▸

С 01.07.2017 г. по желанию застрахованного лица и с его письменного согласия может быть сформирован электронный листок нетрудоспособности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.12.2017 г. № 1567 утверждены Правила информационного взаимодействия страховщика, страхователей, медицинских организаций и федеральных государственных учреждений медико-социальной экспертизы по обмену сведениями в целях формирования электронного листка нетрудоспособности.

С электронным листком нетрудоспособности работник предприятия не сможет его потерять, испортить, а в случаях утери номера своего электронного листка нетрудоспособности можно зайти в свой личный кабинет и посмотреть необходимую информацию.

Электронный листок нетрудоспособности позволяет создать «прозрачную» систему обязательного социального страхования, полностью исключает представление застрахованными лицами поддельных листков нетрудоспособности. У работодателей нет необходимости обеспечивать сохранность бумажных листков нетрудоспособности — вся информация с момента «открытия» электронного листка нетрудоспособности хранится в системе Фонда и может запрашиваться страхователем неоднократно, а при проведении Фондом проверок страхователей представлять электронные листки нетрудоспособности сотрудникам Фонда не потребуется.

Источник фото: ведомостинсо.рф

электронный листок нетрудоспособности, то в целях реализации прав своих работников на своевременное получение пособий работодатель имеет возможность скачать на официальном сайте Фонда социального страхования Российской Федерации бесплатное программное обеспечение АРМ «Подготовка расчетов для ФСС» и с его помощью получить электронный листок нетрудоспособности.

Кроме того, работодатели, использующие программные продукты фирмы «1С», Парус, СБИС, Контур, Компас уже с 01.07.2017 г. имеют возможность работы с электронным листками нетрудоспособности, встроенными в данную программу.

- Должен ли пациент заранее узнать у своего работодателя, принимает ли он электронные больничные, или эту информацию может проверить медицинское учреждение при работе с ЕИИС «Соцстрах»?

- Чтобы работник мог получить пособие по временной нетрудоспособности или по беременности и родам на основании листка нетрудоспособности, оформленного в электронном виде, помимо технической готовности медицинской организации, работодатель тоже должен иметь техническую возможность принять и обработать сформированный электронный листок нетрудоспособности.

При этом страхователю необходимо проинформировать своих работников о готовности к формированию электронных листков нетрудоспособности. Также работник имеет право самостоятельно уточнить у кадровой или бухгалтерской службы своего работодателя о возможности принятия к оплате электронных листков нетрудоспособности.

Кроме того, для участия в формировании электронных листков нетрудоспособности и реализации прав своих работников на получение пособий на основании электронных листков нетрудоспособности, страхователи могут воспользоваться бесплатным программным обеспечением АРМ «Подготовка расчетов для ФСС», доступным для скачивания на официальном сайте Фонда социального страхования Российской Федерации https://cabinets.fss.ru/eln.html.

Также на данном сайте размещена все необходимая технологическая информация, включая спецификации для доработки собственного программного обеспечения.

Вместе с тем, для работы с электронными листками нетрудоспособности страхователи могут использовать личный кабинет страхователя, размещенный в сети «Интернет» по адресу: https://cabinets.fss.ru/insurer/. Для получения сведений об электронных листках нетрудоспособности в личном кабинете осуществляется идентификация и аутентификация пользователей посредством Единой системы идентификации и аутентификации (ЕСИА). ■

В случаях оформления дубликата листка нетрудоспособности взамен утерянного или испорченного датой выдачи такого листка нетрудоспособности будет фактическая дата оформления его дубликата.

При подготовке материала использовалась информация с сайта fss.ru.

Минздрав разъясняет:
аптечка и Правила по охране труда

Министерство здравоохранения РФ в Письме от 05.10.2018 г. № 14-3/2095930 (далее письмо № 14-3/2095930) разъяснило некоторые вопросы, касающиеся аптечек для укомплектования постов оказания первой помощи, а также мероприятий первой помощи.

Источник фото: drive2.ru

Минздрав России разъяснил, что термин «оказание первой доврачебной помощи», который используется в некоторых правилах по охране труда, нелегитимен.

Кроме того, высказано мнение о имеющихся противоречиях некоторых правил по охране труда и других норм федеральному законодательству.

Лекарства в аптечке

В соответствии со ст. 223 Трудового кодекса РФ работодателем организуются посты для оказания первой помощи, укомплектованные аптечками для оказания первой помощи.

Состав аптечек для оказания первой помощи работникам установлен Приказом Минздравсоцразвития России от 05.03.2011 г. № 169н «Об утверждении требований к комплектации изделиями медицинского назначения аптечек для оказания первой помощи работникам» (далее Приказ Минздравсоцразвития России № 169н). Лекарственные средства в состав аптечек для оказания первой помощи работникам не входят.

Теперь о противоречиях. В письме № 14-3/2095930 указано, что:

- Правила по охране труда при хранении, транспортировании и реализации нефтепродуктов, утвержденные Приказом Минтруда России от 16.11.2015 г. № 873н,
- Правила по охране труда в лесозаготовительном, деревообрабатывающем производствах и при проведении лесохозяйственных работ, утвержденные Приказом Минтруда России от 16.11.2015 г. № 835н,
- Правила по охране труда при производстве цемента, утвержденные Приказом Минтруда России от 16.11.2015 г. № 722н,
- Правила по охране труда при использовании отдельных видов химических веществ и материалов, утвержденные Приказом Минтруда России от 19.04.2017 г. № 371н,
- Правила по охране труда на автомобильном транспорте, утвержденные Приказом Минтруда России от 06.02.2018 г. № 59н,
- Правила по охране труда в сельском хозяйстве, утвержденные Приказом Минтруда России от 25.02.2016 г. № 76н,
- принимались Минтрудом России без согласования с Минздравом России.

В части организации оказания первой помощи, в том числе применения лекарственных средств для оказания первой помощи, указанные правила противоречат Федеральному закону от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 323-ФЗ), Приказу Минздравсоцразвития России от 04.05.2012 г. № 477н «Об утверждении перечня состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечня мероприятий по оказанию первой помощи» (далее Приказ Минздрава России № 477н) и Приказу Минздравсоцразвития России № 169н. Лекарственные средства не должны входить в комплектацию поста для оказания первой помощи работникам.

Первая доврачебная помощь — миф

Минздрав России разъяснил также, что термин «оказание первой доврачебной помощи», который используется в некоторых правилах по охране труда, нелегитимен, так как противоречит Федеральному закону № 323-ФЗ. Такого вида помощи не существует.

Есть термин «оказание первой помощи».

Как сказано в письме № 14-3/2095930, правила по охране труда, противоречащие федеральному законодательству, должны быть приведены в соответствие с ним. А до этого момента в части организации оказания первой помощи Минздрав России рекомендует руководствоваться Федеральным законом № 323-ФЗ, Приказом Минздравсоцразвития России № 477н, Приказом Минздравсоцразвития России № 169н.

Согласно Правилам дорожного движения, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 г. № 1090, запрещается эксплуатация транспортного средства без аптечки. Состав аптечки первой помощи (автомобильной) утвержден Приказом Минздравмедпрома России от 20.08.1996 г. № 325 «Об утверждении состава и рекомендаций по применению аптечки первой помощи (автомобильной)».

Не установлена обязанность дополнительно комплектовать транспортное средство аптечкой для оказания первой помощи работникам, состав которой утвержден Приказом Минздравсоцразвития России № 169н.

Мероприятия первой помощи

В соответствии с приложением № 1 к Приказу Минздравсоцразвития России № 477н первая помощь оказывается при следующих состояниях:

- отсутствие сознания;
- остановка дыхания и кровообращения;
- наружные кровотечения;
- инородные тела верхних дыхательных путей;
- травмы различных областей тела;
- ожоги, эффекты воздействия высоких температур, теплового излучения;
- отморожения и другие эффекты воздействия низких температур;
- отравления.

Приложение № 2 к Приказу Минздравсоцразвития России № 477н устанавливает перечень мероприятий по оказанию первой помощи, а именно:

1) мероприятия по оценке обстановки и обеспечению безопасных условий для оказания первой помощи;

2) вызов скорой медицинской помощи, других специальных служб, сотрудники которых обязаны оказывать первую помощь в соответствии с федеральным законом или со специальным правилом;

3) определение наличия сознания у пострадавшего;

4) мероприятия по восстановлению проходимости дыхательных путей и определению признаков жизни у пострадавшего;

5) мероприятия по проведению сердечно-легочной реанимации до появления признаков жизни;

В соответствии с п. 8.1.5.2 приложения к Европейскому соглашению о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ) от 30.09.1957 г. на транспортной единице должно перевозиться снаряжение, требуемое в случае всех знаков опасности, в том числе жидкость для промывания глаз. При этом в качестве жидкости для промывания глаз должна использоваться вода.

Работниками могут применяться необходимые лекарственные средства, назначенные врачом для личного пользования.

6) мероприятия по поддержанию проходимости дыхательных путей;

7) мероприятия по обзорному осмотру пострадавшего и временной остановке наружного кровотечения;

8) мероприятия по подробному осмотру пострадавшего в целях выявления признаков травм, отравлений и других состояний, угрожающих его жизни и здоровью, и по оказанию первой помощи в случае выявления указанных состояний;

9) придание пострадавшему оптимального положения тела;

10) контроль состояния пострадавшего (сознание, дыхание, кровообращение) и оказание психологической поддержки;

11) передача пострадавшего бригаде скорой медицинской помощи, другим специальным службам, сотрудники которых обязаны оказывать первую помощь в соответствии с федеральным законом или со специальным правилом.

Этот перечень мероприятий предусматривает равный объем оказания первой помощи для всех категорий участников оказания первой помощи.

Расширение объема первой помощи

Существуют категории участников оказания первой помощи, которые могут и должны оказывать помощь пострадавшим в большем объеме, например, при воздействии специфических факторов риска, в условиях невозможности своевременного оказания медицинской помощи и др. При этом действующая редакция ст. 31 Федерального закона № 323-ФЗ не предусматривает в рамках полномочий Минздрава России возможность расширения объема первой помощи для участников оказания первой помощи, которые сталкиваются с необходимостью оказания первой помощи в большем объеме.

В настоящий момент ведется работа над внесением изменений и дополнений в ст. 31 Федерального закона от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Законопроект предусматривает расширение объема первой помощи для заинтересованных категорий участников оказания первой помощи. В перспективе это позволит в том числе применять необходимые лекарственные препараты для сохранения жизни и здоровья работников в условиях труднодоступных районов. При этом работниками могут применяться необходимые лекарственные средства, назначенные врачом для личного пользования.

ГОСТ, который не следует применять

«ГОСТ 12.0.004-2015. Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Организация обучения безопасности труда. Общие положения», утвержденный Приказом Росстандарта от 09.06.2016 г. № 600, содержит раздел 12 «Обучение безопасности труда в виде специального обучения приемам оказания первой помощи пострадавшим» и приложение «Б» «Программа Б.3 — Примерная программа обучения приемам оказания первой помощи пострадавшим».

В письме № 14-3/2095930 разъясняется, что эти разделы были разработаны и утверждены без участия Минздрава России, Минобрнауки России и Минтруда России и по большому числу пунктов не соответствуют действующему российскому законодательству в области первой помощи, а также современным требованиям по оказанию первой помощи.

В связи с этим «ГОСТ 12.0.004-2015. Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Организация обучения безопасности труда. Общие положения» не может применяться работодателем для разработки локальных правовых актов, регламентирующих обучение правилам оказания первой помощи в организации. ■

Новое в охране труда при работе в ограниченных и замкнутых пространствах

Минтруд России разработал проект правил охраны труда при ведении работ в замкнутых и ограниченных пространствах.

Требования правил обязательны для исполнения работодателями-юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и физическими лицами (за исключением работодателей-физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями) при организации и осуществлении ими работ в ограниченных и замкнутых пространствах (далее ОЗП).

Согласно проекту к работам в ОЗП относятся работы, проводимые на пространственно замкнутом (ограниченном) объекте, не предназначенном для постоянного пребывания в нем людей. Размер этого объекта должен быть достаточным для того, чтобы там полностью поместился работник или работники для выполнения в нем работ, но при этом вход(-ы) или выход(-ы) объекта являются такими, что затруднен быстрый проход через них работников и ограничен воздухообмен.

Перед проведением работ работодатель обязан провести мероприятия по организации работ в ОЗП.

Так, до начала выполнения работ работодатель должен утвердить перечень объектов, относящихся к ОЗП, среди которых могут быть:

- резервуары, емкости, цистерны, автоцистерны, бетономешалки и грузовые контейнеры;
- колонны, тоннели, колодцы (в том числе смотровые), водостоки, коллекторы сточных вод и отстойники;
- котлованы при проведении земляных работ глубиной более 1,8 м;
- резервуары с открытой крышкой;
- закрытые непроветриваемые (в том числе с отсутствующей системой вентиляции) помещения;
- конструкции, которые становятся замкнутыми пространствами в процессе производства;
- иные объекты.

Кроме того, работодатель должен организовать и обеспечить проведение до начала работ в ОЗП исследование (испытание) и измерение, а в процессе выполнения работ — постоянный мониторинг следующих вредных и (или) опасных факторов производственной среды ОЗП:

- недостаток кислорода и/или загазованность воздуха;
- особые температурные условия и неудовлетворительный температурный режим (в том числе перепад температур);
- влажность воздуха в рабочей зоне;
- биологическую опасность;
- слабую освещенность и плохую видимость;
- чрезмерный шум, а также исследование тяжести и напряженности трудового процесса в ОЗП.

До планирования входа работников в ОЗП работодатель должен рассмотреть все альтернативные способы проведения работ, которые бы исключили присутствие работников в ОЗП.

ОЗП в зависимости от процента содержания кислорода и (или) наличия загазованности воздуха рабочей среды работы будут делиться на:

- ОЗП с газоопасной средой (категории 1-3);
- ОЗП с негазоопасной средой (категория 4);
- ОЗП с взрывопожароопасной средой;
- ОЗП с взрывопожаробезопасной средой.

Кроме того, правилами предлагается закрепить:

- требования к работникам, допускаемым к выполнению работ в ОЗП;
- режимы труда и отдыха;
- комплекс мер по обеспечению безопасности ведения работ в ОЗП;
- правила идентификации опасностей, оценки и управления рисками при работах в ОЗП;
- порядок организации работ в ОЗП с оформлением наряда-допуска;
- требования охраны труда, предъявляемые к производственной территории (объектам, временным сооружениям, участкам проведения работ);
- требования охраны труда, предъявляемые к вентиляции ОЗП;
- требования охраны труда, предъявляемые к оборудованию и средствам защиты от виброакустического воздействия;
- требования охраны труда, предъявляемые при подготовке и выполнении работ в ОЗП;
- требования охраны труда, предъявляемые при подготовке и проведении работ в различных средах (негазоопасной, газоопасной, взрывопожароопасной);
- требования охраны труда при осуществлении отдельных производственных процессов (при выполнении работ по очистке ОЗП, выполнении в ОЗП сварочных работ, работ на объектах водоснабжения и канализации);
- требования по охране труда при эвакуации и спасении в ОЗП.

Для обеспечения готовности работников к правильным действиям в случае аварии или несчастного случая в ОЗП работодатель обязан проводить регулярные тренировки в условиях, приближенных к реальным авариям. ■

При подготовке материала использовалась информация с сайта: regulation.gov.ru

Акты, исполнение которых проверит инспектор

Перечень основных актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по федеральному государственному надзору за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Продолжение. Начало в № 7 (136), июль' 2018 г.

Раздел II. Указы президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации

№ п/п	Наименование и реквизиты акта	Краткое описание круга лиц, в отношении которых устанавливаются обязательные требования	Указание на структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю
	Нормативные акты Правительства Российской Федерации		
133	Постановление Правительства РФ от 24.05.2012 г. № 506 «Правила проверки соответствия знаний и умений лица, принимаемого на подземные работы, соответствующим квалификационным требованиям»	Работники, принимаемые на подземные работы и их работодатели	В полном объеме
134	Постановление Правительства РФ от 29.05.1993 г. № 512 «О районном коэффициенте к заработной плате на территории Республики Горный Алтай»	Работники и работодатели, осуществляющие деятельность на территории Республики Горный Алтай	В полном объеме
135	Постановление Правительства РФ от 29.05.1993 г. № 512 «О районном коэффициенте к заработной плате на территории Республики Горный Алтай»	Работники и работодатели, осуществляющие деятельность на территории Новосибирской области	П. 17 введен на территории Новосибирской области с учетом ее природно-климатических условий, с 01.01.1996 г. районный коэффициент к заработной плате — 1,2
136	Постановление Правительства РФ от 22.07.2008 г. № 554 «О минимальном размере повышения оплаты труда за работу в ночное время»	Все работники, осуществляющие трудовые функции в ночное время и их работодатели	В полном объеме
137	Постановление Правительства РФ от 11.08.1992 г. № 574 «Об отнесении Уватского района Тюменской области к местностям, приравненным к районам Крайнего Севера»	Работники и работодатели, осуществляющие деятельность на территории Уватского района Тюменской области	В полном объеме
138	Постановление Правительства РФ от 25.08.1992 г. № 621 «Положение о дисциплине работников железнодорожного транспорта Российской Федерации»	Работники железнодорожного транспорта Российской Федерации и их работодатели	В полном объеме
139	Постановление Правительства РФ от 08.08.2013 г. № 678 «Номенклатура должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций»	Педагогические работники и руководители организаций, осуществляющих образовательную деятельность и их работодатели	В полном объеме
140	Постановление Правительства РФ от 03.09.2010 г. № 680 «О дополнительных условиях оплаты труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, расположенных в г. Байконуре на период аренды комплекса «Байконур» Российской Федерацией»	Работники, замещающие должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, расположенных в г. Байконуре на период аренды комплекса «Байконур» Российской Федерацией и их работодатели	В полном объеме
141	Постановление Правительства РФ от 26.06.1999 г. № 692«О порядке зачета срока военной службы в местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями в стаж работы для получения процентной надбавки к оплате труда»	Физические лица, проходящие или прошедшие военную службу в местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями	В полном объеме
142	Постановление Правительства РФ от 21.09.2000 г. № 708 «Устав о дисциплине работников рыбопромыслового флота Российской Федерации»	Работники рыбопромыслового флота Российской Федерации и их работодатели	В полном объеме
143	Постановление Правительства РФ от 22.09.2000 г. № 715 «Устав о дисциплине экипажей судов обеспечения Военно-морского флота»	Работники экипажей судов обеспечения Военно-морского флота и их работодатели	В полном объеме
144	Постановление Правительства РФ от 11.10.2001 г. № 719 «Порядок предоставления отпусков работникам, усыновившим ребенка»	Работники, усыновившие ребенка и их работодатели	В полном объеме
145	Постановление Правительства РФ от 13.10.2008 г. № 749 «Положение об особенностях направления работников в служебные командировки»	Работники, направляемые в служебные командировки и их работодатели	В полном объеме
146	Постановление Правительства РФ от 12.12.2004 г. № 770 «Типовой кодекс профессиональной этики управляющих компаний, специализированного депозитария, брокеров, осуществляющих деятельность, связанную с формированием и инвестированием средств пенсионных накоплений»	Управляющие компании, центральный депозитарий, брокеры, осуществляющие деятельность, связанные с инвестированием пенсионных накоплений и их работодатели	П. 7 Кодекса устанавливает обязанность работодателя обеспечить при приеме на работу ознакомление каждого должностного лица и сотрудника фонда с кодексом

147	Постановление Правительства РФ от 16.10.2000 г. № 788 «О порядке исчисления и выплаты тарифных ставок (окладов) в рублях работникам представительств Российской Федерации, представительств федеральных органов исполнительной власти и представительств государственных органов при федеральных органах исполнительной власти за рубежом, дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации»	Работники представительств Российской Федерации, представительств государственных органов при федеральных органах исполнительной власти за рубежом, дипломатических представительств и консульских учреждений и их работодатели	В полном объеме
148	Постановление Правительства РФ от 12.11.2002 г. № 813 «О продолжительности работы по совместительству в организациях здравоохранения медицинских работников, проживающих и работающих в сельской местности и в поселках городского типа»	Медицинские работники, работающие по совместительству в организациях здравоохранения, проживающие и работающие в сельской местности или поселках городского типа и их работодатели	В полном объеме
149	Постановление Правительства РФ от 21.09.2013 г. № 832 «О районном коэффициенте к заработной плате и процентной надбавке к заработной плате за стаж работы в Антарктике лицам, входящим в состав Российской антарктической экспедиции»	Работники и работодатели, осуществляющие деятельность на территории Антарктики в рамках Российской антарктической экспедиции	В полном объеме
150	Постановление Правительства РФ от 18.07.1996 г. № 841 «Перечень видов заработной платы и иного дохода, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей»	Работники, обязанные выплачивать алименты на содержание несовершеннолетних детей и их работодатели	В полном объеме
151	Постановление Правительства РФ от 28.10.2009 г. № 848 «О дополнительных условиях заключения, изменения и расторжения трудовых договоров с военнослужащими, направленными не на воинские должности в организации, осуществляющие деятельность в интересах обороны страны и безопасности государства, и федеральные государственные образовательные учреждения высшего профессионального образования»	Военнослужащие, направленные не на воинские должности в организации, осуществляющие деятельность в интересах обороны страны и безопасности государства, и федеральные государственные образовательные учреждения высшего профессионального образования и их работодатели	В полном объеме

152	Постановление Правительства РФ от 18.07.1994 г. № 856 «О повышении районных коэффициентов в Республике Тыва в связи с отнесением ее территории к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям»	Работники и работодатели, осуществляющие деятельность на территории Республики Тыва	В полном объеме
153	Постановление Правительства РФ от 12.11.1992 г. № 868 «О районном коэффициенте для города Мурманска-140»	Работники и работодатели, осуществляющие деятельность на территории города Мурманск-140	В полном объеме
154	Постановление Правительства РФ от 14.07.1997 г. № 875 «Положение об организации общественных работ»	Работники, направленные на общественные работы и организации, в которые эти работники были направлены	П. 12: направление на участие в общественных работах в соответствующей организации, выданное гражданину, является основанием для его приема на работу
155	Постановление Правительства РФ от 11.12.2002 г. № 884 «Правила предоставления ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска работникам с ненормированным рабочим днем в федеральных государственных учреждениях»	Работники с ненормированным рабочим днем, работающие в федеральных государственных учреждениях и федеральные государственные учреждения	П. 3 устанавливает правила ведения учета времени, фактически отработанного каждым работником в условиях ненормированного рабочего дня
156	Приказ ФАНО России от 13.04.2016 г. № 11н «О ежегодном дополнительном оплачиваемом отпуске за ненормированный рабочий день для руководителей федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Федерального агентства научных организаций»	Руководители федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Федерального агентства научных организаций	В полном объеме
157	Постановление Правительства РФ от 06.08.1998 г. № 892 «Правила допуска лиц к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами, а также к деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ»	Работники и работодатели, осуществляющие деятельность, связанную с доступом к наркотическим и психотропным веществам, а также к прекурсорам	П. 4 устанавливает возраст, с которого возможен допуск к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами, а также к деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ
158	Постановление Правительства РФ от 27.11.2000 г. № 896 «Примерное положение о социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних, Примерное положение о социальном приюте для детей, Примерное положение о центре помощи детям, оставшимся без попечения родителей»	Специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации и их работники	П. 15 положений о специализированных учреждениях для несовершеннолетних содержит требования к работникам, принимаемым на работу в социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, социальные приюты для детей и центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей

159	Постановление Правительства РФ от 20.12.2002 г. № 911 «Правила предоставления гарантий и компенсаций работникам, направляемым на работу в представительства Российской Федерации за границей»	Работники, направляемые на работу в представительства Российской Федерации за границей	В полном объеме
160	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 г. № 922 «Положение об особенностях порядка исчисления средней заработной платы»	Все работники и работодатели	В полном объеме
161	Постановление Правительства РФ от 03.12.1992 г. № 933 «О районном коэффициенте к заработной плате на территории Республики Хакасия»	Работники и работодатели, осуществляющие деятельность на территории Республики Хакасия	В полном объеме
162	Постановление Правительства РФ от 15.12.2000 г. № 967 «Положение о расследовании и учете профессиональных заболеваний»	Все работодатели и их работники	В полном объеме
163	Постановление Правительства РФ от 07.10.1993 г. № 1004 «Об установлении для работников предприятий, учреждений и организаций отдельных районов Ростовской области коэффициента к заработной плате за работу в пустынной и безводной местности»	Работники и работодатели, осуществляющие деятельность на территории отдельных районов Ростовской области	В полном объеме
164	Постановление Правительства РФ от 07.10.1993 г. № 1012 «О порядке установления и исчисления трудового стажа для получения процентной надбавки к заработной плате лицам, работающим в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и в остальных районах Севера»	Работники, осуществляющие трудовую деятельность на в районах Крайнего Севера и приравненным к ним местностях	В полном объеме
165	Постановление Правительства РФ от 13.10.2014 г. № 1048 «Правила предоставления дополнительных оплачиваемых выходных дней для ухода за детьми-инвалидами»	Работники, имеющие детей-инвалидов и их работодатели	В полном объеме
166	Постановление Правительства РФ от 03.11.1994 г. № 1206 «Порядок назначения и выплаты ежемесячных компенсационных выплат отдельным категориям граждан»	Работники, имеющие право на получение компенсационных выплат	В полном объеме

Продолжение — в следующем номере.