Ежемесячный производственно-технический журнал

Промышленная экологическая безопасность, охрана труда

№ 4 (133) апрель, 2018

Безбумажный Роструд
стр. 4

Прокуратура Удмуртской Республики на страже прав предпринимателей
стр. 16

Об обязанностях инспектора и правах проверяемого
стр. 31

Практические рекомендации по техническому обслуживанию систем противопожарной защиты
стр. 52

16+

ПРОИЗВОДСТВЕННО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ
«Промышленная и экологическая безопасность, охрана труда»
№ 4 (133) апрель, 2018 г.

Журнал издается при информационной поддержке Волжско-Окского управления Ростехнадзора, Западно-Уральского управления Ростехнадзора, Приволжского управления Ростехнадзора, Государственной инспекции труда в Удмуртской Республике, Государственной инспекции труда в Республике Башкортостан, Государственной инспекции труда в Нижегородской области, Государственной инспекции труда в Республике Татарстан, Государственной инспекции труда в Ростовской области, Государственной инспекции труда в Челябинской области, Государственной инспекции труда в Самарской области

Журнал зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций. Свидетельство о регистрации ПИ № ФС 77-70923 от 05.09.2017 г.

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

#Ростехнадзор

ПЕТРОВ Борис Германович, руководитель Приволжского управления Ростехнадзора

ДАНИЛОВ Андрей Семенович, заместитель руководителя Приволжского управления Ростехнадзора (Чувашская Республика)

КРЫЛОВА Елена Михайловна, заместитель руководителя Приволжского управления Ростехнадзора (Республика Марий Эл)

ШАПКИН Борис Иванович, заместитель руководителя Западно-Уральского управления Ростехнадзора (Удмуртская Республика)

#Роструд

УКРАИНСКИЙ Олег Вячеславович, начальник Управления проектной деятельности в сфере трудовых отношений Федеральной службы по труду и занятости (Роструда)

ЕРКЕЕВ Ильдар Хамитович, заместитель руководителя Государственной инспекции труда в Республике Башкортостан

ПАНОВ Александр Сергеевич, руководитель Государственной инспекции труда в Самарской области

ФЕДЯНИН Николай Дмитриевич, руководитель Государственной инспекции труда в Ростовской области

ШИШМАКОВ Павел Борисович, руководитель Государственной инспекции труда в Челябинской области

#Росприроднадзор

МОКШАНОВ Иван Владимирович, руководитель Управления Росприроднадзора по Удмуртской Республике

ХАЙРУТДИНОВ Фарит Юсупович, руководитель Управления Росприроднадзора по Республике Татарстан

#Журнал

КОРЕЦКИЙ Владимир Павлович, главный редактор журнала «Промышленная и экологическая безопасность, охрана труда»

СОЛОВЬЕВ Андрей Борисович

ЭКСПЕРТНО-НАУЧНАЯ КОЛЛЕГИЯ:

Акшенцева Лейсан Галиахметовна — директор АНО ДПО «Учебно-деловой центр «Специалист»
Булатов Рамиль Исмагилович — представитель Российского экологического центра в Республике Татарстан, руководитель проектов, член Академии информатизации Республики Татарстан
Гимранов Фидаис Мубаракович — эксперт высшей квалификации по оценке соответствия требованиям промышленной безопасности, профессор кафедры промышленной безопасности КНИТУ, д.т.н.
Колесников Александр Владимирович — начальник отдела организации технической экспертизы и расследования аварий Национального союза страховщиков ответственности
Солодовников Александр Владимирович — доцент кафедры «Промышленная безопасность и охрана труда» ФГБОУ ВПО «Уфимский государственный нефтяной технический университет», к.т.н.
Штенников Василий Сергеевич — генеральный директор УАЦ «НАКС», академик МАРЭ, д.т.н.

УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ: ООО ИД «Промбезопасность»

РЕДАКЦИЯ:
Директор: Верховцев Михаил Николаевич
Главный редактор: Корецкий Владимир Павлович
Выпускающий редактор: Абалмасова Ольга Сергеевна
Реклама: Зверева Светлана Рудольфовна
Подписка: Сурнина Татьяна Михайловна
Дизайн и верстка: Закеев Эльдар Расилевич

Адрес издательства и редакции:
УР, г. Ижевск, ул. Пушкинская, д. 270, литера А, офис 315.
тел./факс: (3412) 65-53-30
e-mail: euro18@bk.ru
сайт: www.prominf.ru

Отпечатано: типография ООО «Астер Плюс», г. Пермь, ул. Усольская, д. 15.
Заказ № 140 555. Подписано в печать 16.04.2018 г. Дата выхода в свет: 20.04.2018 г.
Тираж: 1000 экз. При перепечатке материалов ссылка на журнал обязательна.
Рекламируемые товары и услуги подлежат обязательной сертификации.
Журнал распространяется только по подписке.
Стоимость годовой подписки через издательство — 8580 руб.

Содержание

Охрана труда
Безбумажный Роструд.....стр. 4
Цель работодателя — вовлечь каждого работника в создание безопасных условий труда.....стр. 9
ПАО «Нижнекамскнефтехим»: безопасность производства и охрана труда — наши приоритеты.....стр. 14

Прокурорский надзор
Прокуратура Удмуртской Республики на страже прав предпринимателей.....стр. 16

Энергетика
В Республике Татарстан большой потенциал развития сферы энергосбережения.....стр. 20
«Умные сети» — новая эпоха в энергетике.....стр. 22

Экология
Проблемы обращения с ТКО и очистки стоков в Республике Татарстан.....стр. 24
«Хотим, чтобы наш район был чистым».....стр. 28

Промышленнная безопасность
Проверки Ростехнадзора: профилактика аварийности. Контроль законодательства.....стр. 30
Об обязанностях инспектора и правах проверяемого.....стр. 31
Система управления промышленной безопасностью и ее оценка.....стр. 34
ФНП «Правила безопасной эксплуатации внутрипромысловых трубопроводов».....стр. 36

ЧС и пожарная безопасность
Силы и средства Башкирской территориальной подсистемы РСЧС к пожароопасному сезону готовы.....стр.46
Защита населения и территорий Удмуртской Республики в паводкоопасный период 2018 г.....стр. 50
Практические рекомендации по техническому обслуживанию систем противопожарной защиты.....стр. 52

Требования энергетической эффективности для зданий станут обязательными

06.04.2018 г. вступил в силу Приказ Минстроя России «Об утверждении требований энергетической эффективности зданий, строений, сооружений», которым устанавливаются требования к зданиям, строениям и сооружениям, направленные на энергосбережение и повышение энергетической эффективности в строительном комплексе Российской Федерации.

Документ вводит обязательное выполнение требований энергетической эффективности для архитекторов, застройщиков, инженеров, проектировщиков, а также лиц, осуществляющих ввод в эксплуатацию построенных, реконструированных или прошедших капитальный ремонт отапливаемых строений. Выполнение требований будут обеспечивать новые архитектурные решения, строительные материалы, инновационное инженерное оборудование и др.

Приказом предусматривается поэтапное уменьшение удельного расхода тепловой энергии на отопление и вентиляцию для вновь строящихся зданий, в том числе многоквартирных домов. Объем тепла и энергии, необходимый для отопления новостроек, должен будет снизиться с 01.01.2018 г. — на 20 %, с 01.01.2023 г. — на 40 %, с 01.01.2028 г. — на 50 %.

Как считают в Минстрое России, утвержденные требования энергоэффективности при строительстве зданий и жилых домов будут активно способствовать разработке новых технических решений, появлению новых видов материалов, оборудования, «умных» технологий в строительстве.

Источник: minstroyrf.ru

Необходимо знать!

Производственно-технический журнал «Промышленная и экологическая безопасность, охрана труда» представляет собой межрегиональное издание, авторами которого являются руководители и специалисты федеральных надзорных органов.

Государственный контроль и надзор за всеми предприятиями и организациями России осуществляются в рамках единого законодательного и нормативно-правового поля. В связи с этим статьи с разъяснениями практических вопросов, законодательных и нормативно-правовых актов, написанные руководителями и специалистами государственных надзорных органов в регионах, являются актуальными для всех предприятий и организаций РФ, независимо от региона их локализации.

Обзор изменений нормативно-правовой базы

Россельхознадзор

08.04.2018 г. вступил в силу Приказ Россельхознадзора от 19.12.2017 г. № 1230 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении плановых проверок в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения».

Утверждены формы девяти проверочных листов (списков контрольных вопросов), применяемых при осуществлении федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

МЧС России

Приказ МЧС России от 22.03.2018 г. № 116 «Об утверждении Перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного надзора в области пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за пользованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок».

Утвержден перечень нормативных правовых актов (их частей), положения которых проверяет МЧС России при проведении надзорных мероприятий. В перечень включены федеральные законы, указы президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, соблюдение которых подлежит проверке при осуществлении:

- федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- государственного надзора в области гражданской обороны;
- федерального государственного пожарного надзора;
- лицензионного контроля при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, а также по тушению пожаров в населенных пунктах, производственных объектах и объектах инфраструктуры.

Роструд

Письмо Роструда от 07.03.2018 г. № 837-ТЗ «О добровольном внутреннем контроле работодателями соблюдения требований трудового законодательства».

Внутренний контроль (самоконтроль) представляет собой добровольную оценку работодателем соответствия своей деятельности обязательным требованиям трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, посредством организационных мер, процедур, инструментов.

Работодатель добровольно принимает решение о проведении внутреннего контроля (самоконтроля). Внутренний контроль, рекомендации по его результатам, взаимодействие с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, осуществляются в электронном виде.

В письме изложен порядок процедуры осуществления пользователем самопроверки при работе с сервисом «Электронный инспектор».

Также приведена методика апробации системы добровольного внутреннего контроля (самоконтроля) работодателями соблюдения требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Минстрой России

Опубликовано Письмо Минстроя России от 01.03.2018 г. № 7599-АБ/08 «О разъяснении понятия «сооружение».

В письме сообщается, что в соответствии с п. 6 ст. 1 Федерального закона от 30.12. 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее закон № 384-ФЗ) здание — результат строительства, представляющий собой объемную строительную систему, имеющую надземную и (или) подземную части, включающую в себя помещения, сети инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения и предназначенную для проживания и (или) деятельности людей, размещения производства, хранения продукции или содержания животных.

Указанное определение содержит четкие критерии, которым должен отвечать объект, чтобы являться зданием в соответствии с градостроительным законодательством РФ. Объекты капитального строительства, не отвечающие вышеуказанным критериям, относятся к иным категориям.

Так, п. 23 ст. 1 закона № 384-ФЗ определяет сооружение как результат строительства, представляющий собой объемную, плоскостную или линейную строительную систему, имеющую наземную, надземную и (или) подземную части, состоящую из несущих, а в отдельных случаях и ограждающих строительных конструкций и предназначенную для выполнения производственных процессов различного вида, хранения продукции, временного пребывания людей, перемещения людей и грузов. ■

Внимание!

Даны разъяснения по правоприменению нормативно-правовой базы в предыдущем номере журнала:

№ 3 (132)
март, 2018

Статья: В Удмуртии необходимо развивать инфраструктуру в области обработки и утилизации отходов

- Постановление Правительства РФ № 806 от 17.08.2016 г. «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства».

Источник: Росприроднадзор

Статья: Внимание, природопользователи! Новое в законодательстве

- Федеральный закон от 31.12.2017 г. № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Источник: Росприроднадзор

Статья: Когда декларация промышленной безопасности разрабатывается для предприятий III класса опасности?

- Приказ Ростехнадзора от 23 июня 2014 г. № 257 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по ведению реестра деклараций промышленной безопасности».

Источник: Ростехнадзор

Статья: Техосвидетельствование ППИ, травалаторов, эскалаторов: порядок ведения реестра экспертных организаций

- Приказ Ростехнадзора от 12.10.2017 г. № 425 «Об утверждении Порядка ведения реестра экспертных организаций, осуществляющих техническое освидетельствование и обследование подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах».

Источник: Экспертно-консалтинговая группа «МТК Эксперт»

Статья: Утверждены ФНП «Правила безопасности ОПО подземных хранилищ газа»

- Приказ Ростехнадзора от 20.11.2017 г. № 486 "Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов подземных хранилищ газа».

Источник: Экспертно-консалтинговая группа «МТК Эксперт»

Статья: Источники наружного водоснабжения в Удмуртии: наблюдается положительная динамика

- Федеральный закон Российской Федерации от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности.

Источник: МЧС России

Безбумажный Роструд

В повседневной жизни мы все чаще используем электронные технологии: обращаемся за получением государственных услуг в электронной форме, оплачиваем счета через онлайн-сервисы, оформляем электронные билеты. Все это существенно упрощает нашу жизнь, позволяет нам сэкономить время, получать больше информации, принимать более обоснованные решения.

В период с 17.11.2017 г. по 07.12.2017 г. по заказу Роструда был проведен всероссийский социологический опрос населения методом телефонного интервью по вопросам перехода на заключение трудового договора в электронной форме. В опросе приняли участие 1200 респондентов из числа экономически активного населения России (рабочая сила).

УКРАИНСКИЙ Олег Вячеславович,
начальник Управления проектной деятельности в сфере трудовых отношений Роструда

Анализ социологического опроса

Исследование проведено с целью выявления мнений граждан о переходе на заключение трудового договора в электронной форме взамен традиционного способа подписания трудового договора на бумажном носителе.

Большая часть опрошенных граждан (59 %) согласны с тем, что возможность оформлять и заключать трудовой договор в электронном виде поможет упростить для них процедуру оформления на работу. При этом 57 % опрошенных называют переход на электронный трудовой договор своевременной и нужной инициативой.

К вопросу обеспечения безопасности и сохранности электронных данных по трудовым договорам граждане отнеслись следующим образом: 74 % респондентов считают, что электронные данные по трудовым договорам, заключенным в электронной форме, должны храниться в государственной информационной системе, и только 11 % считают, что такие данные достаточно хранить в системе работодателя.

Таким образом, при переходе на электронный трудовой договор рекомендуется обеспечить хранение электронных данных трудовых договоров в государственной информационной системе.

Анализ данных опроса показывает, что во многом на мнения респондентов о своевременности перехода на электронной трудовой договор повлияли такие факторы, как:

- особенности трудоустройства (например, работа удаленно);
- наличие официальной/неофициальной работы;
- осведомленность о данном нововведении;
- наличие опыта в оформлении электронных документов;
- доверие к электронным сервисам в целом.

Рассматривая особенности трудоустройства опрошенных, следует отметить, что граждане, работающие вахтовым методом или сезонно, в среднем чаще, чем остальные, сталкиваются с проблемами из-за неверного оформления трудового договора. Так, каждый четвертый вахтовый работник сталкивался с проблемами неверного оформления трудовых отношений.

Похожие результаты получены в отношении респондентов, имеющих опыт дистанционной работы: каждый пятый дистанционный работник сталкивался с проблемами из-за неверного оформления трудовых отношений.

Таким образом, реализация потенциала электронного надзора за оформлением трудовых отношений при переходе на электронный трудовой договор в дальнейшем может способствовать снижению проблем оформления трудовых отношений для данных категорий работников.

Примечательно, что выборочный опрос работодателей показывает, что переход на электронный трудовой договор поддерживают чаще те работодатели, кто считает значимыми издержки оформления трудовых отношений, которые возникают в большей степени при большом количестве работников, занятых дистанционно, сезонно или вахтовым методом.

> В Роструде исходят из того, что не столько важны документы, сколько сведения, в них содержащиеся. Необходимо стремиться к упрощению документооборота, устранению избыточных или дублирующих сведений.

Плюсы электронного документооборота

Совершенно закономерно, что в условиях распространения цифровых технологий многие работодатели фактически начали вести кадровые документы в электронной форме. Безусловно, действующее законодательство накладывает ограничения на развитие этого процесса. Тем не менее тема развития электронного кадрового документооборота очень востребована сейчас работодателями, поскольку оптимизация и перевод массива кадровых документов в электронную форму позволит им существенно сократить транзакционные издержки и повысить качество оперативного управления, что в свою очередь влияет на рост производительности труда.

Большинство работников также отмечают преимущества электронного делопроизводства. Если в компании применяется электронный кадровый документооборот, то работнику не нужно каждый раз являться в отдел кадров, чтобы узнать, сколько дней отпуска ему «начислено», не нужно писать служебные записки, делать запросы в архив, тратить время на согласование своих заявлений. Работники получают доступ ко всем своим данным в интерактивном режиме в любое время.

Очевидно, что такие «продвинутые» компании, внедряющие у себя электронный кадровый документооборот, заинтересованы в том, чтобы и с контролирующими органами взаимодействовать в электронном формате, стремясь существенно сократить при этом затраты на подготовку и направление документов по запросам органов государственного контроля.

Электронный аудит кадровых документов

Какие при этом проблемы следует решить и как организовать свою работу, особенно если речь идет не об одном документе, а о целом массиве документов, связанных с работой? Прежде чем подробнее остановиться на этих вопросах, отметим, что недавно Роструд завершил электронную проверку кадровых документов двух крупных компаний: Сбербанка и еще одного социального партнера — компании Юлмарт.

Отношение участников соцопроса к хранению электронных данных трудовых договоров

Конечно, с учетом действующего законодательства, де-юре это был электронный аудит кадровых документов по запросу работодателей и с учетом письменного согласия работников на передачу данных третьей стороне.

Предметом проверки являлись: соблюдение требований по содержанию трудовых договоров; соблюдение порядка и условий изменения трудового договора; соблюдение требований по предоставлению ежегодного основного оплачиваемого отпуска.

В ходе проверки была проведена оценка 23 наименований кадровых документов с помощью проверочных листов, заполнявшихся в электронной форме.

Обмен электронными документами между Государственной инспекцией труда и проверяемыми лицами осуществлялся по защищенному каналу, с использованием квалифицированной электронной подписи.

Распоряжение о проведении электронного аудита, акт электронного аудита, заключение о результатах также были оформлены в электронной форме, подписаны усиленной электронной подписью и направлены проверяемым лицам по телекоммуникационным каналам связи.

Действия инспектора по рассмотрению, оценке кадровых документов проводились с помощью Автоматизированной системы управления контрольно-надзорной деятельностью, разработанной и введенной в промышленную эксплуатацию Рострудом в конце 2017 г.

Строго говоря, это был эксперимент — «пилотный» проект, по результатам которого можно констатировать, что с учетом реалий сегодняшнего дня Роструд готов предложить технологию электронного взаимодействия с работодателями при проведении контрольной проверки кадровых документов — «технологию дистанционного электронного надзора», то есть есть для этого все необходимые инструменты, которые успешно апробированы.

Вместе с тем приоритетными целями, над которой Роструд работает, являются:

- трансформация традиционных плановых проверок в системный мониторинг соблюдения трудового законодательства;
- формирование принципиально нового типа инспектора — консультанта, содействующего хозяйствующим субъектам в устранении нарушений.

Автоматизация невозможна без оптимизации. Внедрению электронных технологий должна предшествовать комплексная работа по совершенствованию процедур, методов, принципов контрольно-надзорной деятельности.

Комплексный подход к внедрению «Электронного надзора»

Прежде всего, следует отметить необходимость комплексного подхода к внедрению электронных технологий в контрольно-надзорную деятельность. Эта деятельность не ограничивается проведением проверок. Большое значение имеет профилактика нарушений, наблюдение, анализ, прогнозирование состояния исполнения обязательных требований, пресечение и устранение нарушений.

Автоматизация невозможна без оптимизации. Внедрению электронных технологий должна предшествовать комплексная работа по совершенствованию процедур, методов, принципов контрольно-надзорной деятельности.

Инструментами, создаваемыми в целях обеспечения эффективности осуществления КНД в электронной форме, являются:

1. Внедрение риск-ориентированной модели КНД.

2. Систематизация, сокращение количества и актуализация обязательных требований в сфере труда.

3. Создание и развитие системы интерактивных сервисов для работников и работодателей «онлайн-инспекция.рф»:

- создание и развитие автоматизированной системы управления контрольно-надзорной деятельностью в сфере трудовых отношений (АСУ КНД);

- оптимизация технологических процессов контрольно-надзорной деятельности и автоматизация их в АСУ КНД.

С декабря 2017 г. государственные инспекторы труда работают в АСУ КНД, в которой реализованы все возможные сценарии осуществления контрольно-надзорной деятельности, содержатся все необходимые электронные формы документов, а также проверочные листы — список контрольных вопросов, с помощью которых проводится проверка.

Таким образом, АСУ КНД:

- обеспечивает инспектору информационно-аналитическую поддержку при проведении государственного контроля;

- позволяет сформировать в электронной форме документы, необходимые для организации и проведения проверки, а также документы о результатах проверки (а также сократить время на их подготовку и согласование);

- позволяет проводить проверку с использованием электронных проверочных листов (в настоящее время разработано и утверждено 107 проверочных листов);

- обладает рядом других функциональных возможностей.

Порядок и инфраструктура электронного взаимодействия между ГИТ и проверенным лицом

С учетом созданных инструментов Роструд к декабрю прошлого года был полностью готов к реализации «пилотного» проекта по организации и проведению электронной контрольной проверки кадровых документов.

Результаты «пилотного» проекта

Теперь подробнее о реализованном Рострудом «пилотном» проекте по организации и проведению дистанционной электронной проверки кадровых документов и о том, каковы направления и перспективы дальнейшей работы в этом направлении.

Что было сделано в результате этого «пилотного» проекта:

1. Разработана и апробирована технология электронной проверки, включая технологию защищенного юридически значимого обмена электронными документами по телекоммуникационным каналам связи, а именно:

- организована Система защищенного обмена электронными документами;

- разработана технологическая схема электронной проверки, в которой определен порядок присоединения участников к системе обмена электронными документами, описаны процедуры электронной проверки с использованием электронных проверочных листов и ее результаты;

- электронные документы в ходе проверки подписывались усиленной квалифицированной электронной подписью, что обеспечило подтверждение авторства, целостности, подлинности и юридической значимости передаваемых документов.

2. Значительно сокращен срок проведения контрольной проверки (в 10 раз).

3. Выявлены правовые и технологические ограничения, определены основные перспективы совершенствования Системы защищенного обмена электронными документами.

Ограничения, с которыми столкнулись и над которыми еще предстоит работать, следующие:

1. Ограничения в законодательстве: в настоящее время Трудовым кодексом возможность использования электронной подписи прямо предусмотрена только для отношений с дистанционными работниками.

2. Отсутствуют унифицированные электронные форматы кадровых документов. Значительная часть документов, переданных в ходе электронного взаимодействия, представляет собой скан-копии кадровых документов.

3. Недостаточная масштабируемость организованной Системы обмена электронными документами. Существующая система выполняет функции транспортировки, обмена информацией, но для возможности просмотра большого объема данных в режиме регулярного мониторинга необходимо развивать также и принципиально новые функциональные возможности.

Направления для развития «Электронного надзора»

Оценив результаты «пилотного» проекта, Рострудом определены приоритетные направления работы по дальнейшему развитию электронного взаимодействия между Государственной инспекцией труда и работодателем при проведении контрольных проверок.

Первое и, пожалуй, основное направление работы: анализ, систематизация, оптимизация кадровых документов, отказ от избыточных документов (сведений).

В Роструде исходят из того, что не столько важны документы, сколько сведения, в них содержащиеся. Необходимо стремиться к упрощению документооборота, устранению избыточных или дублирующих сведений. По результатам этой работы могут появиться новые формы кадровых документов, которые будет легче перевести в электронный формат. Или, напротив, можно прийти к выводу, что отдельные кадровые документы должны обязательно вестись на бумажных носителях, специальных бланках, и подписываться «жи-

Тема развития электронного кадрового документооборота очень востребована сейчас работодателями, поскольку оптимизация и перевод массива кадровых документов в электронную форму позволит им существенно сократить транзакционные издержки и повысить качество оперативного управления, что в свою очередь влияет на рост производительности труда.

Преимущества внедрения «Электронного надзора»

РАБОТНИКИ	РАБОТАДАТЕЛИ	КОНТРОЛИРУЮЩИЕ ОРГАНЫ
• Прозрачность информации • Доступность информации в любое время • Сохранность информации	• Сокращение транзакционных издержек, повышение качества оперативного управления, рост производительности труда	• Прозрачность КНД за счет автоматизации регламентно-процессной деятельности инспектора • Снижение стоимости проверок, минимизация коррупционных рисков

Планируется дальнейшее развитие сервиса «Электронный инспектор» и создание на его основе системы полностью электронного дистанционного надзора в части проверки кадровых документов, при котором проверка будет проводиться без участия человека.

вой» подписью. Перечень таких документов должен быть исчерпывающим и будет утвержден правовым актом.

Второе направление: легализация электронного кадрового документооборота путем внесения соответствующих изменений в законодательство.

Работодатели, как и работники, должны быть уверены, что формируя кадровый документ в электронном виде и подписывая его электронной подписью, они действуют в рамках закона. В законодательстве необходимо закрепить право работодателя на ведение кадровых документов в электронной форме (использование электронной подписи) при соблюдении определенных условий, к которым следует отнести: издание локального правового акта о порядке использования электронной подписи и ознакомление с ним работников, выполнение требований информационной безопасности, обеспечение целостности, неизменности электронных документов и их юридической значимости, согласие работника на использование в трудовых отношениях с ним документов, подписанных электронной подписью.

Перечень кадровых документов, которые не могут вестись исключительно в электронной форме, как уже было отмечено, целесообразно утвердить отдельным правовым актом.

В третьих, требуется утверждение электронных форматов кадровых документов и перевод их в машиночитаемый вид. Кроме того, параметры данных о работе должны быть едины.

И последнее, необходимо масштабирование Системы юридически значимого защищенного обмена электронными документами по телекоммуникационным каналам связи при проведении контрольных проверок Федеральной службой по труду и занятости. Важный этап — создание «личного кабинета» работодателя, который обеспечит минимизацию затрат работодателя на организацию электронного взаимодействия с Государственной инспекцией труда. Переход от «пересылки конкретных документов» к возможности «регулярного мониторинга большого объема данных в интерактивном режиме». Планируется, что работодатель будет систематически «подгружать» электронные документы (сведения), связанные с работой, в АСУ КНД, используя свой «личный кабинет». Это, в совокупности с применением риск-ориентированных подходов, инструментов самоконтроля и др., и будет являться предпосылкой к трансформации традиционных плановых проверок кадровых документов в регулярный мониторинг соблюдения требований трудового законодательства.

В настоящее время Роструд продолжается работа по разработке и внедрению инновационных форм надзора. В частности, планируется дальнейшее развитие сервиса «Электронный инспектор» и создание на его основе системы полностью электронного дистанционного надзора в части проверки кадровых документов, при котором проверка будет проводиться без участия человека, как со стороны Инспекции труда, так и со стороны организации, путем взаимодействия информационных систем Роструда и проверяемого субъекта. ■

Цель работодателя - вовлечь каждого работника в создание безопасных условий труда

Ежегодно по традиции 28 апреля отмечается Всемирный день охраны труда. Международная организация труда (МОТ) в целях содействия предотвращению несчастных случаев и заболеваний на рабочих местах во всем мире проводит информационно-разъяснительную кампанию, привлекая внимание общественности к масштабам проблемы охраны здоровья работников, росту числа травм, заболеваний и смертельных случаев, связанных с трудовой деятельностью.

Роструд:

ТИТОВА Надежда Сергеевна,

врио заместителя руководителя Государственной инспекции труда в Удмуртской Республике (по охране труда)

> Государственная инспекция труда занимает центральное место в обеспечении государственного надзора и контроля за соблюдением норм трудового права, от эффективности именно ее деятельности зависит в первую очередь защита трудовых прав работников.

В связи с этой датой редакция журнала обратилась в Государственную инспекцию труда в Удмуртской Республике с просьбой рассказать, каким образом создание и продвижение культуры охраны труда может способствовать снижению профессионального травматизма и смертности.

- Какое значение имеет система охраны труда на предприятии?

- Охрана труда на предприятии согласно положениям Трудового Кодекса понимается как система или комплекс мер правового, социально-экономического, профилактического, санитарно-гигиенического характера, позволяющая сохранить жизнь и здоровье граждан, принимающих участие в производственном процессе, на протяжении их трудовой деятельности.

Строгое соблюдение условий труда — важная часть охраны труда на предприятии и организации производственного процесса или деятельности, отдельные факторы которой можно расценивать как потенциально вредные или опасные для здоровья человека.

Для того чтобы исключить нарушения условий труда, Трудовой кодекс требует от руководящего лица любого предприятия обязательного соблюдения нормативно-правовых актов, указывающих на правила организации рабочих мест и контроля их соответствия действующим нормативам, обеспечение безопасных условий труда для каждого из сотрудников, вне зависимости от его профессиональных обязанностей. Также обязательно исполнение предписаний контролирующих органов, обнаруживших и указавших на те или иные нарушения в сфере охраны труда на предприятии, обеспечение постоянного контроля рабочих мест персонала путем проведения специальной оценки условий труда, применения специальных средств коллективной и индивидуальной защиты, прошедших сертификацию и разрешенных к использованию в данных условиях осуществления деятельности.

Важную роль в соблюдении требований трудового законодательства играет обучение персонала посредством проведения инструктажей. Кроме того, большое значение имеет специальная оценка условий труда. В случае обнаружения серьезных недостатков руководство предприятия должно принять незамедлительные меры по их устранению.

В решении многообразных задач в сфере охраны труда принимают непосредственное участие руководители предприятия, структурных подразделений, функциональных служб, отдела охраны труда, профсоюзные комитеты. В эту работу вовлекаются практически все работники предприятия от директора до рабочего. Организация деятельности администрации и служб предприятия по реализации комплекса мер по повышению уровня охраны труда осуществляется через систему управления охраной труда (СУОТ). В СУОТ, как и в любой другой системе управления, необходимо определять основные задачи и функции управления, четко представлять структуру информационных и управленческих связей, формы учетных и отчетных документов и т.д.

Сложный комплексный характер задач и функций управления в СУОТ обу-

Источник фото: kiout.ru

В большей степени вопросы реализации СУОТ связаны с финансированием мероприятий, направленных на улучшения в области охраны труда, но нельзя упускать тот факт, что без системы управления охраной труда, имея достаточное финансирование, невозможно прийти к стойкому положительному результату.

словливает то обстоятельство, что при общем единстве содержания задач и функций управления на отдельных предприятиях имеются существенные различия в методах и средствах их реализации, построении информационных и управленческих связей, формах учета, анализа и контроля, методах планирования и т.д. При этом основной целью управления охраной труда на предприятии остается выявление и мобилизация всех технических, экономических, организационных и социальных возможностей предприятия для улучшения условий и безопасности труда, сохранение здоровья и работоспособности человека.

- Какова роль в системе охраны труда Государственной инспекции труда?

- В роли контролирующих органов, призванных обеспечивать соблюдение требований охраны труда на предприятии, выступают Правительство РФ и уполномоченные исполнительные органы, а также Федеральная служба по труду и занятости.

Роль государственных инспекций труда в защите трудовых прав работников определяется тем, что именно этот орган является специализированным по осуществлению государственного надзора и контроля за соблюдением норм трудового права.

В ст. 2 Конвенции Международной организации труда № 81 об инспекции труда в промышленности и торговле (Женева, 11.07.1947 г.) сказано о том, что система инспекции труда на промышленных предприятиях распространяется на все предприятия, в отношении которых инспекторы обязаны обеспечить применение положений законодательства, относящихся к условиям труда и к охране трудящихся в процессе их работы. Следовательно, деятельность государственной инспекции труда по применению норм трудового права не может быть ограничена законодательством, она имеет всеобщий характер.

Принцип всеобщности и обязательности контроля государственной инспекции труда отражен в содержании ст. 354-355 ТК РФ. Из этих норм следует, что при проведении проверок организаций любых форм собственности должностные лица государственной инспекции труда независимы и подчиняются только требованиям законодательства.

Государственная инспекция труда занимает центральное место в обеспечении государственного надзора и контроля за соблюдением норм трудового права, от эффективности именно ее деятельности зависит в первую очередь защита трудовых прав работников.

Помимо надзорной деятельности важной составляющей деятельности государственной инспекции труда являются информирование и консультирование работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового законодательства, иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, а также информирование общественности о выявленных нарушениях трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, проведение разъяснительной работы о трудовых правах граждан.

Источник фото: severneftegazprom.com

- Как Вы оцениваете обстановку в области охраны труда, которая сложилась сегодня в Удмуртской Республике?

- При проведении надзорных мероприятий Государственной инспекцией труда в УР выявляются нарушения в большем количестве на предприятиях, где отсутствует система управления охраной труда (СУОТ) либо СУОТ разработана, но «работает» только на бумаге. На крупных промышленных предприятиях Удмуртии созданы и работают службы (отделы) охраны труда. В последнее время и там тоже сказываются экономические проблемы, в связи с чем происходит реорганизация служб, сокращение специалистов по охране труда (в цехах, службах), все это в конечном итоге не находит положительных результатов в работе предприятия, но несмотря на трудности крупные предприятия поддерживают в работоспособном состоянии разработанную СУОТ, вносят корректировки в связи с происходящими изменениями в законодательных правовых актах в области охраны труда. В большей степени вопросы реализации СУОТ связаны с финансированием мероприятий, направленных на улучшения в области охраны труда, но нельзя упускать тот факт, что без системы управления охраной труда, имея достаточное финансирование, невозможно прийти к стойкому положительному результату.

В решении многообразных задач в сфере охраны труда принимают непосредственное участие руководители предприятия, структурных подразделений, функциональных служб, отдела охраны труда, профсоюзные комитеты — практически все работники предприятия от директора до рабочего.

- На предприятиях каких отраслей проблемы в области охраны труда наиболее сложны? Какие виды деятельности наиболее опасны в плане охраны труда? От кого и от чего зависит решение этих проблем?

- Проблемы в области охраны труда существуют на большинстве предприятий, но более проблемными являются такие отрасли, как обрабатывающие производства, строительство и сельское хозяйство.

В обрабатывающих производствах работодатели продолжают использовать устаревшее оборудование, модернизация производства находится на низком уровне, все это связано с финансовым состоянием предприятий. Специфика в строительстве и сельском хозяйстве тоже своя: отсутствие опытных специалистов, низкий уровень обучения по охране, а порой и просто формальный подход к обучению в дальнейшем сказывается на производственной культуре в целом.

В большинстве своем решение данных проблем зависит от участия руководителей предприятий, структурных подразделений, функциональных служб, отдела охраны труда, профсоюзного комитета. В эту работу должны быть вовлечены практически все работники предприятия от директора до рабочего. На практике случается так, что специалисты службы охраны труда, выписывая предписания об устранении выявленных нарушений, не могут добиться выполнения данных предписаний от руководителей структурных подразделений, что говорит о низкой заинтересованности руководителей подразделений или в принципе непонимания необходимости выполнения данных мероприятий.

- Расскажите об основных изменениях, которые произошли в области охраны труда на предприятиях в связи с внедрением риск-ориентированного подхода?

- В настоящее время действует национальный стандарт РФ ГОСТ Р 12.0.007-2009 «Система стандартов безопасности труда. Система управления охраной труда в организации. Общие требования по разработке, приме-

Основной целью управления охраной труда на предприятии остается выявление и мобилизация всех технических, экономических, организационных и социальных возможностей предприятия для улучшения условий и безопасности труда, сохранение здоровья и работоспособности человека.

нению, оценке и совершенствованию», а также следующие стандарты: ГОСТ 12.0.230-2007 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования», ГОСТ 12.0.230.1-2015 «ССБТ. Системы управления охраной труда. Руководство по применению ГОСТ 12.0.230-2007» и ГОСТ 12.0.230.2-2015 «ССБТ. Системы управления охраной труда в организациях. Оценка соответствия. Требования».

Типовое положение о системе управления охраной труда утверждается федеральным органом исполнительной власти, который осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Действующее в настоящее время Типовое положение о системе управления охраной труда утверждено Приказом Минтруда России от 19.08.2016 г. № 438н.

На работодателя возлагается непосредственная ответственность и обязанность по обеспечению безопасных условий и охраны здоровья работников в организации. Применение системы управления охраной труда способствует выполнению этих обязанностей. Поэтому указанные стандарты являются практическим инструментом содействия организациям и компетентным учреждениям в осуществлении непрерывного совершенствования деятельности по безопасности и гигиене труда.

На крупных предприятиях проведена процедура оценки рисков, описаны процедуры управления профессиональными рисками, разработаны меры по исключению или снижению уровней профессиональных рисков, работники проинформированы об условиях на рабочих местах и уровне профессионального риска.

Весной 2018 г. после общественных слушаний в Государственную думу внесен законопроект о новой редакции X раздела Трудового кодекса РФ «Охрана труда».

Согласно законопроекту работодатель будет обязан внедрять риск-ориентированный подход: выявлять, оценивать, управлять профессиональными рисками, оповещать работника о возможном риске. Минтруд разработал 70 методов оценки уровня риска. Принцип риск-ориентированности будет соблюден и пре выдачи средств индивидуальной защиты. Сейчас СИЗы выдают по «спискам», по профессиям и видам работ. В дальнейшем — в зависимости от конкретного риска, опасности и фактора производственной среды.

- Будут ли какие-то нововведения в 2018 г.?

- Изменения в законодательстве по охране труда в 2018 г. как и раньше, направлены на то, чтобы обеспечить соблюдение прав работников в этой сфере, снизить уровень травматизма на производстве и в конечном итоге улучшить условия, в которых работают работники. Дополнительно изменения в законодательстве по охране труда в 2018 г. регулируют аспекты, не имеющие прямого отношения к охране труда, но являющиеся исключительно важными: заключение

и расторжение трудового договора, а также разграничение функций федеральных надзорных органов.

С целью усиления профилактических мер и уменьшения числа производственных травм и профессиональных заболеваний работников Минтруд России проводит активную работу по актуализации действующих правил по охране труда, а также по разработке и изданию новых правил. В 2018 г. данная работа продолжится.

Приказом Минтруда России от 06.02.2018 г. № 59н утверждены Правила по охране труда на автомобильном транспорте, устанавливающие государственные нормативные требования охраны труда при организации и проведении работ, связанных с техническим содержанием и эксплуатацией автомобильного транспорта. Также Приказом Минтруда России от 05.10.2017 г. № 712н утверждены Правила по охране труда в организациях связи.

Подготовлен проект изменяющий Правила по охране труда в сельском хозяйстве, утвержденные Приказом Минтруда России от 25.02.2016 г. № 76н.

Минтруд России разработал проект обновленного порядка обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда работников организаций. Проект разработан для обеспечения профилактических мер по сокращению производственного травматизма, профзаболеваний и предусматривает обязательные требования к обучению по охране труда и проверке знаний требований охраны труда.

Роструд разработан проект приказа о внесении изменений в Приказ Федеральной службы по труду и занятости от 10.11.2017 г. № 655. Проектом предусмотрены формы 28 новых проверочных листов (списков контрольных вопросов), планируемых к применению при проведении проверок соблюдения трудового законодательства.

Ранее разработанные проверочные листы в количестве 107 штук уже применяются государственными инспекторами труда при проведении плановых надзорных мероприятий в отношении предприятий, которым был присвоен умеренный

риск. Вновь разработанные проверочные листы (списки контрольных вопросов) также будут использоваться для проведения плановых проверок соблюдения требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и включать в себя перечни вопросов, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки.

Также Приказом Минтруда России от 12.02.2018 г. № 71 утвержден примерный ведомственный план мероприятий по снижению производственного травматизма.

Утвержденный примерный план мероприятий предназначен для использования федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, и органами исполнительной власти субъектов РФ при разработке ведомственных планов по снижению производственного травматизма.

Разработаны типовые нормы выдачи СИЗ работникам элеваторной, мукомольнокрупяной и комбикормовой промышленности, работникам, занятым на геологических, топографо-геодезических, изыскательских, землеустроительных работах и в картографическом производстве, работникам промышленности строительных материалов, стекольной и фарфоро-фаянсовой промышленности.

Правительством РФ внесен проект о лишении Ростехнадзора и Росздравнадзора контрольных функций в сфере охраны труда, что предполагает выполнение контрольных функций за соблюдением требований по охране труда Роструд. Внесены изменения в приложение № 2 к приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 17.12.2010 г. № 1122н «Об утверждении типовых норм бесплатной выдачи работникам смывающих и (или) обезвреживающих средств и стандарта безопасности труда «Обеспечение работников смывающими и (или) обезвреживающими средствами» — разрешено не указывать в трудовом договоре нормы смывающих средств. Перестанет действовать обязанность фиксировать выдачу мыла сотрудникам, которые работают с легкосмываемыми загрязнениям.

- Каковы, на Ваш взгляд, перспективы развития системы управления охраной труда в будущем?

- В случае внесения изменений в главу X Трудового кодекса РФ у работодателя появится обязанность по разработке и внедрению СУОТ на предприятии, внедрению, управлению профессиональными рисками, что в дальнейшем обеспечит безопасность и сохранение здоровья работника в процессе трудовой деятельности. Как уже говорилось ранее, работа в данном направлении зависит не только от деятельности службы охраны труда на предприятия, а от руководителя организации, руководителей структурных подразделений и самих работников.

- Какие рекомендации Вы могли бы дать руководителям предприятий Удмуртии для улучшения ситуации в области охраны труда?

- Целью любого руководителя предприятия должно стать вовлечение каждого участника трудового процесса в создание безопасных условий труда.

Эта работа основывается не только на исполнении работодателями действующего законодательства, но и выработке дополнительных эффективных мер по обеспечению безопасности на рабочих местах. ■

ПАО «Нижнекамскнефтехим»: безопасность производства и охрана труда — наши приоритеты

Одна из крупнейших нефтехимических компаний России и лидер отрасли ПАО «Нижнекамскнефтехим» приоритетом деятельности и основным фактором своего развития позиционирует обеспечение безопасности производства, сохранение жизни и здоровья работников. В компании реализован комплексный подход к профилактике травматизма и профзаболеваний, построенный на своевременном выявлении опасных и вредных производственных факторов, а также разработке мероприятий по снижению соответствующих рисков.

Этой генеральной линии подчинены все процессы и преобразования, происходящие на предприятии. Осуществление этой сверхзадачи обеспечено реализацией единой политики ПАО «Нижнекамскнефтехим» в области систем менеджмента качества, управления окружающей среды, менеджмента безопасности, энергоменеджмента, информационной безопасности.

Основные принципы деятельности в области охраны труда сформулированы следующими постулатами:

- соблюдение законодательства Российской Федерации в области промышленной безопасности и охраны труда, государственных норм и правил, технологических регламентов, положений, стандартов и инструкций, действующий на предприятии;
- постоянное повышение уровня культуры безопасности на производстве;
- постоянное улучшение систем менеджмента на основании выдаваемых рекомендаций;
- предоставление необходимых ресурсов для улучшения условий труда, функционирования и совершенствования системы менеджмента. Выделение необходимых материальных ресурсов.

Каждый из принципов является частью комплексной интегрированной системы, четкое функционирование которой обеспечивает безопасную работу отдельного работника и всего производства в целом.

Соблюдение законодательства

Контроль соблюдения законодательства в области охраны труда в ПАО «Нижнекамскнефтехим» осуществляется в ходе обследований на каждом этапе производственного процесса, которые проводятся как инспектирующими органами, так и специалистами компании. В мероприятия по контролю за исполнением требований охраны труда вовлечены практически все работники: технические службы, управление по производственному контролю за промышленной безопасностью и охране труда (ПКПБ и ОТ), руководители, специалисты всех уровней и линейный персонал подразделений. Контроль проводится также в рамках аудита системы менеджмента безопасности.

Причины выявленных отступлений от требований анализируются, выявляются «узкие» места, разрабатываются мероприятия, направленные на их устранение. Своевременное выполнение этих мероприятий также строго контролируется управлением ПКПБ и ОТ.

Тема результатов проверок и профилактической работы в подразделениях общества, в целом состояние охраны труда в ПАО «Нижнекамскнефтехим» — обязательные пункты в повестке еженедельных совещаний генерального директора, селекторных совещаний, еженедельных совещаний при главном инженере. Подробно и детально эта тема обсуждается на ежеквартальных совещаниях по результатам работы компании, а также на ежемесячном совещании «День охраны труда и промышленной безопасности», которые проводятся в производственных цехах.

Повышение безопасности труда

Программа мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков, которая действует в ПАО «Нижнекамскнефтехим», нацелена не только на выявление факторов, способных нанести вред здоровью или жизни человека на рабочем месте, но и на улучшение качества ведения производственной деятельности. Тем самым создается основа для предотвращения травматизма, снижения влияния на организм человека вредных факторов, восстановления трудовых ресурсов.

Программа утверждается ежегодно с учетом опыта предыдущего периода. Она включает в себя такие обязательные моменты, как полный охват медицинским осмотром персонала предприятия, выполнение мероприятий, предусмотренных ежегодно заключаемым коллективным договором, участие в противоэпидемиологических кампаниях, реализация программы добровольного медицинского страхования.

В эту программу включен и ряд технических мероприятий, направленных на улучшение условий охраны труда и снижение уровней профессиональных рисков по каждому подразделению компании. Например,

внедрение и модернизация технических устройств, оборудования и технологических процессов, нанесение на производственное оборудование дополнительных опознавательных знаков, определение и последующее улучшение уровней искусственного освещения.

Планомерное и последовательное выполнение Программы по охране труда и снижению профессиональных рисков способствует обеспечению безопасности трудовой деятельности на объектах ПАО «Нижнекамскнефтехим», а также профилактике аварийности, травматизма и профессиональной заболеваемости.

Система менеджмента по охране труда

Управление системой менеджмента безопасности в ПАО «Нижнекамскнефтехим» осуществляется в соответствии со стандартом предприятия «Система менеджмента безопасности», разработанном на основе международного стандарта OHSAS 18001:2007. Функционирование системы направлено на повышение эффективности управления профессиональными рисками и достижение выполнения поставленных обязательств по охране труда и промышленной безопасности с последующим проведением аудита на соответствие международному стандарту.

Система менеджмента безопасности охватывает все структурные подразделения компании. Оперативное руководство всей работой по системе менеджмента безопасности в масштабе предприятия осуществляет управление ПКПБ и ОТ. Специалисты управления не просто владеют профильной информацией в этой сфере, они постоянно актуализируют знания, отслеживая изменения международных регламентов.

Успешное функционирование интегрированной системы менеджмента в ПАО «Нижнекамскнефтехим» подтверждается результатом проведенного в марте 2018 г. специалистами Ассоциации по сертификации систем качества надзорного и ресертификационного аудита интегрированной системы менеджмента ПАО «Нижнекамскнефтехим» на соответствие директиве международных стандартов. Итог проверки — продление срока действия золотого международного сертификата интегрированной системы менеджмента. Это весомое подтверждение эффективности управления в сфере обеспечения безопасности и стабильной работы над его совершенствованием. ■

на правах рекламы

Республика Татарстан, г. Нижнекамск, тел.: (8555) 37-70-09, 37-94-50, факс: (8555) 37-93-09,
e-mail: nknh@nknh.ru, сайт: www.nknh.ru

Прокуратура Удмуртской Республики на страже прав предпринимателей

Важным направлением деятельности органов прокуратуры является осуществление надзора за исполнением законодательства в сфере защиты прав предпринимателей. Это тема требует постоянного и самого пристального внимания. В связи с этим редакция журнала обратилась в прокуратуру Удмуртской Республики с вопросами.

ИГОШИН Виктор Викторович,
прокурор отдела по надзору за исполнением законов в сфере экономики и соблюдением прав предпринимателей Управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Удмуртской Республики

Всего в 2017 г. прокурорами в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности выявлено 1398 нарушений законодательства. Для их устранения внесено 391 представление, в суды направлено 39 заявлений, опротестовано 373 незаконных правовых акта, по инициативе прокуроров к дисциплинарной ответственности привлечены 234 лица, к административной ответственности — 71 лицо. По материалам прокурорских проверок органами предварительного расследования возбуждено четыре уголовных дела.

Прокуратурой Удмуртской Республики проводится последовательная работа по укреплению законности в сфере осуществления предпринимательской деятельности. Эта работа направлена на повышение правовой защищенности субъектов малого и среднего бизнеса, снижение административного давления на них со стороны органов власти, соблюдение законности при проведении контрольно-надзорных мероприятий и обеспечение свободы экономической деятельности. При этом под защитой прокуратуры находятся добросовестные предприниматели, которые сами соблюдают требования законодательства при осуществлении хозяйственной деятельности, ответственно относятся к исполнению своих обязанностей.

- Виктор Викторович, каким образом строится взаимодействие прокуратуры УР с предпринимательским сообществом? На каких площадках выявляются и обсуждаются проблемы малого и среднего бизнеса?

- Работа строится на основе анализа обращений и жалоб предпринимателей, ежедневного мониторинга средств массовой информации, в том числе в сети Интернет. Важное место занимает взаимодействие с общественными объединениями предпринимателей, в том числе с представителями региональных отделений общественных организаций «Деловая Россия» и «Опора России», налажен тесный контакт с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Удмуртской Республике. Более того, посредством проведения надзорных мероприятий и согласования проверок реализуется координирующая функция прокуратуры в этой сфере.

По инициативе прокуратуры созданы и действуют: межведомственная рабочая группа по защите прав субъектов предпринимательской деятельности, общественный совет по защите прав малого и среднего бизнеса, практикуются выездные заседания в районах и городах республики. Последнее заседание межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей состоялось 30.03.2018 г. в прокуратуре УР. На нем рассматривались вопросы правового регулирования и осуществления в республике инвестиционной деятельности. Формированию инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития будет посвящено заседание общественного совета, которое состоится в г. Сарапуле в апреле 2018 г.

Во исполнение распоряжения генерального прокурора Российской Федерации прокуратурой Удмуртской Республики организовано проведение Всероссийского дня приема предпринимателей в рабочее время в первый вторник каждого месяца, начиная с апреля 2017 г.

- Большое внимание прокуратурой республики уделяется надзору за соблюдением прав предпринимателей при осуществлении государственного контроля. Каковы итоги этой работы в прошедшем году?

- В сфере защиты прав предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля прокуратурой республики в 2017 г. было выявлено 464 нарушения законодательства, в контролирующие бизнес органы внесено 136 представлений, по рассмотренным из них 97 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, по материалам проверок в отношении 43 лиц применены административные наказания, объявлено 16 предостережений, принесено 211 протестов, два заявления направлено в суды.

Прокуратура республики не допустила проведение органами контроля необоснованных внеплановых выездных проверок, в 58 % случаев в согласовании проверок хозяйствующих субъектов отказано.

Сократилось число проверок, включенных в ежегодный план, с 3804 на 2017 г. до 3490 на 2018 г. (для сравнения, на 2016 г. было запланировано 4835 проверок). Из проектов планов проверок на 2018 г. исключено 426 мероприятий по контролю, что составляет 10,8 %. Это, конечно, позволило ощутимо снизить административное давление на бизнес.

- Каковы причины исключения проверок из планов контролирующих органов?

- Это нарушения, которые допускаются контролирующими органами при составлении планов. Характерные из них: несоответствие предмета проверки требованиям законодательства, неверное указание данных о юридических лицах, прекращение их деятельности, несоблюдение периодичности проверок, в том числе установленным категориям риска (классам опасности), планирование проверок в отношении субъектов малого предпринимательства при условии освобождения их от надзорных мероприятий до 2019 г. (надзорные каникулы).

Кроме того, по ряду проверок прокуратурой республики были изменены сроки их проведения в целях реализации положений закона о возможности осуществления совместных плановых проверок.

Отмечу, что при формировании плана проверок на 2018 г. учтены требования законодательства, регулирующего порядок применения риск-ориентированного подхода.

Предприниматели могут ознакомиться со Сводным планом проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Сервис поиска по этому плану размещен на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации **(http://plan.genproc.gov.ru/plan2018)**, его отдельный сегмент по нашему региону — на сайте прокуратуры республики в разделе «Сводный план проверок субъектов предпринимательства» **(http://udmproc.ru/statistics/sppss)**. Исполнение плана находится на контроле прокуратуры республики.

- Какие еще нарушения в деятельности органов, выполняющих контрольные функции, были выявлены в 2017 г.? Какие меры по фактам таких нарушений принимаются прокуратурой республики?

- Органами прокуратуры республики выявлены случаи несвоевременного приведения нормативных правовых актов по вопросам осуществления государственного и муниципального контроля в соответствие с изменениями федерального законодательства. По протестам прокуроров административные регламенты органов власти приведены в соответствие с законодательством.

Проверками установлены факты нарушения контрольно-надзорными органами законодательства при проведении проверочных мероприятий, связанные с превышением сроков проведения проверок, их организацией в отсутствии предусмотренных законом оснований, ненаправлением актов проверки хозяйствующим субъектам, неисполнением профилактических мероприятий, невнесением сведений в Единый реестр проверок (ЕРП) **(https://proverki.gov.ru/wps/portal/)**.

В прошлом году прокурорами выявлено 17 фактов невнесения либо нарушения сроков внесения информации о проверках в ЕРП. Так, по материалам проверок прокурора Игринского района заместитель главы администрации района дважды привлечен к административной ответственности по ч. 3 ст. 19.6.1 КоАП РФ за невнесение в ЕРП информации о проведенных проверках.

По инициативе прокуроров виновные должностные лица органов государственного надзора и муниципального контроля привлечены к административной ответственности по 26 фактам нарушения законода-

Проведение плановых проверок

Плановые проверки проводятся на основании разрабатываемых и утверждаемых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в соответствии с их полномочиями ежегодных планов (ст. 9 закона № 294-ФЗ).

Проверки проводятся не чаще чем один раз в три года со дня:

- государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя;

- окончания проведения последней плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя;

- начала осуществления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем предпринимательской деятельности в соответствии с представленным в уполномоченный Правительством Российской Федерации в соответствующей сфере федеральный орган исполнительной власти уведомлением о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности в случае выполнения работ или предоставления услуг, требующих представления указанного уведомления.

Исключения:

В отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих определенные виды деятельности, плановые проверки могут проводиться два и более раза в три года. Перечень таких видов деятельности и периодичность их плановых проверок установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 г. № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью».

При определении периодичности проведения плановых проверок учитываются положения законодательства о риск-ориентированном подходе.

Мораторий на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства («надзорные каникулы»)

В соответствии со ст. 26.1 закона № 294-ФЗ установлен запрет на проведение в течение трех лет (с 01.01.2016 г. по 31.12.2018 г.) плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.

Указанный запрет не распространяется на хозяйствующие субъекты, которые:

- в течение трех предшествующих лет подвергнуты административному наказанию за грубые нарушения закона;

- на отдельные виды государственного контроля (надзора), включая такие сферы общественных отношений, как здравоохранение, образование, социальная сфера, теплоснабжение, электроэнергетика, энергосбережение, повышение энергетической эффективности, управление многоквартирными домами (Постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 г. № 944).

Обратите внимание!

Для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей прокуратурой республики подготовлена **Памятка по вопросам осуществления органами власти государственного контроля (надзора) и муниципального контроля**, которая размещена на официальном сайте прокуратуры республики в специальном разделе «Защита прав предпринимателей» **(https://udmproc.ru/zaschita-prav-predprinimatelej)**

тельства при организации и проведении проверок.

Например, глазовским межрайонным прокурором в связи с выявлением случаев нарушения муниципальными жилищными инспекторами г. Глазова и Глазовского района сроков проверок, невручения актов проверок, проведения мероприятий по контролю в отсутствии оснований для этого в отношении указанных должностных лиц возбуждено 11 дел об административных правонарушениях по ч.1 ст. 19.6.1 КоАП РФ (несоблюдение должностными лицами органов государственного контроля (надзора), органов местного самоуправления требований законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле). Виновные лица привлечены к административной ответственности, главам муниципальных образований внесены представления об устранении нарушений закона, причин и условий, им способствующих, требования прокурора выполнены.

Проверками выявлены нарушения законодательства об административных правонарушениях, связанные с неприменением уполномоченными должностными лицами ст. 4.1.1 КоАП РФ, предусматривающей замену административного штрафа предупреждением для субъектов малого и среднего предпринимательства и их работников.

В частности, по протесту заместителя прокурора республики назначенное Управлением государственного автодорожного надзора по УР директору автотранспортного предприятия, являющегося субъектом малого предпринимательства, административное наказание в виде штрафа в размере 20 тыс. руб. заменено на предупреждение.

- Малому и среднему бизнесу приходится испытывать нарушения своих прав со стороны органов власти. Как же в таких условиях развиваться?

- Наш долг — стоять на страже закона и пресекать его нарушение во всех сферах деятельности граждан, общества и государства, в том числе в области предпринимательства. Например, органы местного самоуправления нарушают федеральное законодательство о развитии малого и среднего бизнеса уже тем, что не всегда публикуют на своих официальных сайтах актуальную информацию о реализации муниципальных программ, количестве субъектов малого и среднего предпринимательства, мерах их финансовой и имущественной поддержки.

Нами выявлялись нарушения законодательства, допущенные должностными лицами органов власти при реализации полномочий по осуществлению лицензирования отдельных видов деятельности и контроля за соблюдением лицензионных требований. Прокурорами выявлены нарушения законодательства, допускаемые органами власти в процессе регистрационных, разрешительных и иных правоприменительных процедур, проводимых с участием предпринимателей.

Так, прокурором Киясовского района главе района внесено представление об устранении нарушений закона при рассмотрении заявления ООО «Экоферма Дубровское», реализующего приоритетный инвестиционный проект по созданию многопрофильного сельскохозяйственного комплекса, о предоставлении разрешения на строительство. Вопреки требованиям административного регламента администрацией отказ в выдаче разрешения заявителю не направлен, что нарушило его право на обжалование принятого решения. Требования прокурора района выполнены, к виновному должностному лицу применено дисциплинарное взыскание.

В последнее время особую актуальность приобрели вопросы своевременности и полноты осуществления расчетов с предпринимателями по исполненным ими государственным и муниципальным контрактам. В результате вмешательства прокуратуры государственными и муниципальными заказчиками в прошлом году погашена задолженность на сумму около 1 млрд руб., по состоянию на начало 2018 г. она составила 158 млн руб. Организована работа по взысканию с должностных лиц, виновных в образовании долгов, дополнительных расходов бюджета путем предъявления исковых требований в порядке регресса.

Прокуратурой выявляются незаконные действия должностных лиц органов местного самоуправления, направленные на ограничение конкуренции при осуществлении закупок товаров, работ и услуг, предоставлении недвижимого имущества в пользование.

Так, прокуратурой Каракулинского района установлен факт заключе-ния администрацией района с юридическим лицом договора аренды муниципального имущества коммунального назначения без проведения торгов. В связи с этим прокурором района главе МО внесено представление об устранении нарушений законодательства о защите конкуренции, по результатам рассмотрения которого незаконный договор был расторгнут.

Особое внимание прокуратура республики уделяет работе по выявлению преступлений. В 2017 г. следственными органами возбуждено три уголовных дела по признакам преступления, предусмотренного ст. 169 УК РФ (воспрепятствование законной предпринимательской и иной деятельности), в том числе два дела возбуждены по материалам прокурорских проверок.

- За какие действия должностных лиц в отношении предпринимателей наступает уголовная ответственность по ст. 169 УК РФ, и какие санкции за них предусмотрены?

- Ст. 169 УК РФ установлена уголовная ответственность за воспрепятствование законной предпринимательской или иной деятельности, под которым понимаются следующие деяния, совершенные должностным лицом с использованием своего служебного положения:

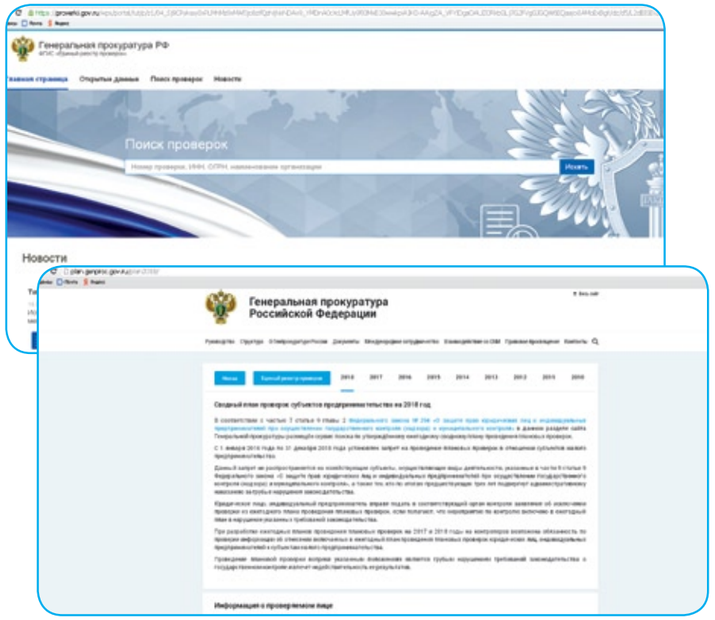
- неправомерный отказ в государственной регистрации индивидуального предпринимателя или юридического лица;

- уклонение от регистрации индивидуального предпринимателя или юридического лица;

- неправомерный отказ в выдаче специального разрешения (лицензии) на осуществление определенной деятельности;

- уклонение от выдачи разрешения (лицензии) на осуществление определенной деятельности;

- ограничение прав и законных интересов индивидуального предпринимателя или юридического лица в зависимости от организационно-правовой формы;



- незаконное ограничение самостоятельности индивидуального предпринимателя или юридического лица;

- иное незаконное вмешательство в деятельность индивидуального предпринимателя или юридического лица.

За совершение указанного преступления ч. 1 ст. 169 УК РФ предусмотрено альтернативное наказание в виде:

- штрафа в размере от 200 тыс. до 500 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 18 месяцев;

- лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет со штрафом в размере до 80 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев;

- обязательных работ на срок до 360 часов.

Те же деяния, совершенные в нарушение вступившего в законную силу судебного акта, равно причинившие крупный ущерб, сумма которого превышает 1,5 млн руб., влекут уголовную ответственность по ч. 2 ст. 169 УК РФ с назначением альтернативного наказания в виде:

- лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от трех до пяти лет со штрафом в размере до 250 тыс. рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года:

- обязательных работ на срок до 480 часов;

- принудительных работ на срок до 3 лет;

- ареста на срок до шести месяцев;

- лишения свободы на срок до трех лет.

Надо отметить, что законодательная база в сфере предпринимательской деятельности и защиты бизнеса не совершенна. Прокуратурой УР ведется работа по изучению полноты правового регулирования экономических правоотношений, выявлению пробелов и недостатков. Эта информация направляется прокуратурой республики в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Работа по укреплению законности в сфере осуществления предпринимательской деятельности нами продолжается. С информацией о проводимых мероприятиях по защите прав предпринимателей и их результатах можно ознакомиться на официальном сайте прокуратуры Удмуртской Республики: **https://udmproc.ru.** ■

В Республике Татарстан большой потенциал развития сферы энергосбережения

В марте 2018 г. в ВЦ «Казанская ярмарка» прошла XIX Международная специализированная выставка «Энергетика. Ресурсосбережение» и XVIII Международный симпозиум «Энергоресурсоэффективность и энергосбережение».

В церемонии открытия выставки принимал участие президент РТ Рустам Минниханов, который подчеркнул, что выставка зарекомендовала себя как эффективная площадка для предметного обсуждения вопросов энергоресурсосбережения и ознакомления с самыми современными технологиями отрасли.

В работе международных мероприятий приняло участие 132 компании из 18 регионов России, представители шести стран мира.

Компании-участники выставки представили широкий ассортимент комплектующих электроприборов, комплексы для проектирования, монтажа, ремонта и сервисного обслуживания энергетического оборудования, а также новейшие технологии, не имеющее аналогов в России.

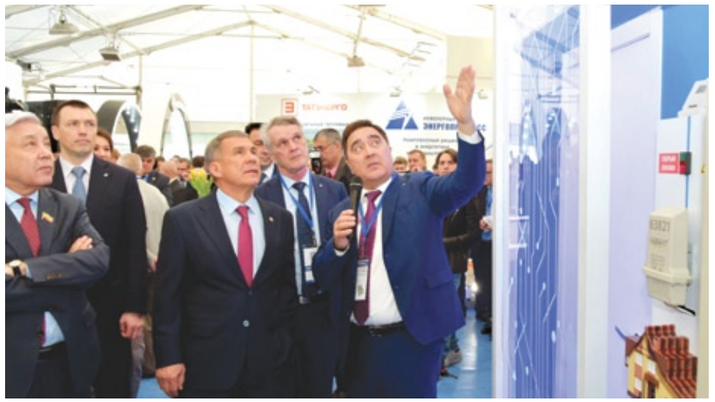
Деловая программа была очень насыщенной. В повестке — научно-технические конференции, круглые столы, экспертные секции и семинары на самые актуальные темы, связанные с повышением энергетической эффективности и инновационными решениями в сфере энергосбережения.

Ключевым мероприятием стало заседание Правительства Республики Татарстан «О ходе реализации государственной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Республике Татарстан на 2014-2020 гг.» по итогам 2017 г. и задачах на 2018 г.».

На заседании Правительства президент РТ Рустам Минниханов сказал, что в регионе имеется большой потенциал развития сферы энергосбережения. Он подчеркнул, что вопросы энергосбережения сегодня требуют особого внимания. В России энергопотребление в два-три раза выше, чем в развитых странах. Что касается Татарстана, то по итогам прошлого года энергоемкость ВРП сократилась лишь на 0,5 %. Одним из главных направлений работы является бюджетная сфера. Здесь у республики имеется значительный резерв.

Также президент РТ отметил необходимость повышения надежности энергоснабжения. Он напомнил, что совсем скоро в столице республики ожидается масштабное событие — игры чемпионата мира по футболу.

Отдельно Рустам Нургалиевич остановился на вопросе использования возобновляемых источников энергии. «Да, у нас пока есть мазут и газ, но мир очень активно движется в части возобновляемых источников энергии. Чтобы оставаться на рынке, все крупные энергетические компании занимаются этим вопросом. Следует рассмотреть перспективы использования возобновляемых источников энергии у нас в республике», — заключил он. ■



В подготовке материала использована информация сайта president.tatarstan.ru

N-G-K.ru МОСКОВСКИЕ НЕФТЕГАЗОВЫЕ КОНФЕРЕНЦИИ

Встречи нефтяников и газовиков с поставщиками и подрядчиками

Москва, улица Тверская, 22, отель InterContinental

31 мая 2018 | **НЕФТЕГАЗСТРОЙ**
Строительство в нефтегазовом комплексе

Формирование цивилизованного рынка в нефтегазовом строительстве, практика выбора строительных подрядчиков, создание российских EPC-фирм, увеличение доли российских компаний на нефтегазостроительном рынке, расценки и порядок оплаты проводимых работ

OIL-GAS.RU — Награждение лучших строительных подрядчиков по итогам ежегодного опроса нефтегазовых компаний; База поставщиков нефтегазостроительных компаний; Настенные нефтегазовые карты
OILFORUM.RU — Обсуждение проблем нефтегазового строительства

12 сентября 2018 | **НЕФТЕГАЗОПЕРЕРАБОТКА**
Модернизация производств для переработки нефти и газа

Вопросы модернизации нефтеперерабатывающих и нефтехимических мощностей, проблемы взаимодействия с лицензиарами, практика импортозамещения, современные модели управления инвестиционными проектами, стандарты и требования безопасности

OIL-GAS.RU — Награждение лучших производителей оборудования для модернизации нефтегазоперерабатывающих предприятий по итогам ежегодного опроса нефтегазовых компаний; База подрядчиков для модернизации НПЗ; Настенные нефтегазовые карты
OILFORUM.RU — Обсуждение проблем нефтегазоперерабатывающих предприятий

17 октября 2018 | **НЕФТЕГАЗСЕРВИС**
Нефтегазовый сервис в России

Традиционная площадка для встреч руководителей геофизических, буровых предприятий, а также компаний, занятых ремонтом скважин. Подрядчики в неформальной обстановке обсуждают актуальные вопросы со своими заказчиками – нефтегазовыми компаниями

OIL-GAS.RU — Награждение лучших нефтесервисных компаний по итогам ежегодного опроса нефтегазовых компаний; База поставщиков нефтесервисных компаний; Настенные нефтегазовые карты
OILFORUM.RU — Обсуждение проблем нефтегазового сервиса

5 декабря 2018 | **НЕФТЕГАЗШЕЛЬФ**
Подряды на нефтегазовом шельфе

Заказчиками оборудования выступают "Газпром нефть", "Роснефть", "ЛУКОЙЛ", "Газфлот" и другие крупные компании. В условиях введения экономических санкций необходимо быстро освоить производство жизненно важного оборудования, в первую очередь запасных частей

OIL-GAS.RU — Выявление предприятий, способных работать для шельфа по итогам ежегодного опроса нефтегазовых компаний; База оборудования для нефтегазового шельфа; Настенные нефтегазовые карты
OILFORUM.RU — Обсуждение проблем нефтегазового шельфа

14 марта 2019 | **НЕФТЕГАЗСНАБ**
Снабжение в нефтегазовом комплексе

Конференция собирает руководителей служб материально-технического обеспечения нефтегазовых компаний. Обсуждается организация закупочной деятельности, практика импортозамещения, оплата и приемка поставленной продукции, информационное обеспечение рынка

OIL-GAS.RU — Награждение лучших производителей нефтегазового оборудования по итогам ежегодного опроса нефтегазовых компаний; База поставщиков нефтегазового комплекса; Настенные нефтегазовые карты
OILFORUM.RU — Обсуждение проблем поставок нефтегазового оборудования

на правах рекламы

Телефоны: (495) 514-58-56, 514-44-68; факс: (495) 788-72-79; info@n-g-k.ru; n-g-k.ru

Download on the App Store | GET IT ON Google play

«Умные сети» – новая эпоха в энергетике

О внедрении цифровых технологий («умных сетей») в электросетевой комплекс региона рассказал на заседании Правительства Республики Татарстан генеральный директор ОАО «Сетевая компания» Ильшат Фардиев. Мероприятие состоялось в рамках XIX Международной специализированной выставки «Энергетика. Ресурсосбережение» и XVIII Международного симпозиума «Энергоресурсоэффективность и энергосбережение», которые прошли в г. Казани на площадке ВЦ «Казанская ярмарка.

Наглядно и информативно с программой компании и ее реализацией можно было ознакомиться у выставочного стенда ОАО «Сетевая компания». Для гостей во главе с президентом Республики Татарстан Рустамом Минниханов была проведена ознакомительная экскурсия. В динамичной форме, опираясь на конкретные цифры и факты, демонстрационные макеты, генеральный директор ОАО «Сетевая компания» Ильшат Фардиев разъяснил суть внедряемых технологий, направленных на повышение надежности электроснабжения и сокращение потерь электроэнергии.

На заседании Правительства РТ «О ходе реализации государственной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Республике Татарстан на 2014-2020 гг.» по итогам 2017 г. и задачах на 2018 г.», которое проходило в рамках симпозиума, тема внедрения цифровых технологий в электросетевой комплекс была раскрыта еще более подробно. В своем выступлении генеральный директор ОАО «Сетевая компания» Ильшат Фардиев рассказал о принятой в компании до 2023 г. стратегии освоения интеллектуальных технологий в электросетевом комплексе региона. «Процесс восстановления последствий аварийных повреждений кабельной сети после внедрения «Умных сетей» занимает считанные минуты (ранее — до полутора часов), — подчеркнул генеральный директор компании, докладывая о первых результатах пилотного проекта, прошедшего апробацию в Казани, Набережных Челнах и Нижнекамске.

Более детально ознакомиться с опытом и планами ОАО «Сетевая компания» по внедрению цифровых технологий в распределительной сети коллеги по отрасли и компании-производители могли в ходе круглого стола «Концепция «Умного РЭСа (района электрических сетей)» и во время Часа «Сетевой компании» — традиционной в рамках симпозиума бизнес-встречи специалистов.

Реализация мероприятий, включенных в дорожную карту компании, началась в 2014 г. с внедрения пилотной системы секционирования. Модернизация распределительных сетей с применением элегазовых выключателей Ensto Auguste в Мамадышском РЭС «Елабужские электрические сети» позволила снизить недоопуск электроэнергии почти в четыре раза. Этот положительный опыт позволил компании перейти к тиражированию проекта в 15 сельских районах республики.

В прошлом году началось применение гибридных систем секционирования (с использованием реклоузеров). В будущем предполагается включить в эту гибридную систему индикаторы короткого замыкания. Внедрение этого малозатратного инновационного оборудования началось в 2016 г. в Аксубаевском РЭС («Чистопольские электрические сети»).

Еще одно направление — самовосстанавливающиеся «умные сети», которые позволяют автоматически собрать схему и локализовать тем самым поврежденный участок. Благодаря этому восстановление электроснабжения происходит в течение нескольких минут, что особенно важно для социально-значимых объектов. В компании учитывают это, и для внедрения данного оборудования в первую очередь выбираются территории, где проживает много жителей и находится большое количество социальных объектов.

Следующий этап дорожной карты — внедрение интеллектуального учета электроэнергии. В 2017 г. в Свияжском РЭС «Буинские электрические сети» была проведена апробация технологий «умного учета». В текущем году планируется внедрить пилотный проект в одном из районов Татарстана.

Благодаря комплексному подходу и активной работе по всем направлениям в 2019 г. компания планирует сформировать «Умный РЭС» — новую модель функционирования районных электрических сетей, которая обеспечит высокую надежность электроснабжения, минимальное время ликвидации аварий, сокращение недоотпуска электрической энергии, оптимизацию эксплуатационных затрат. Реализация стратегии ОАО «Сетевая компания» будет способствовать повышению энергетической безопасности Республики Татарстан. ■

ОАО «Сетевая компания» было удостоено Гран-при конкурса «Энергоэффективное оборудование и технологии». Награда была вручена за применение проводов нового поколения при строительстве новой воздушной линии 220 кВ «Щелоков-Центральная». Также компания получила дипломы в номинациях «Новая продукция» и «Энергоэффективные технологии и оборудование».

Комментарии

- Результаты внедрения интеллектуальных технологий мы можем проследить по мировым показателям надежности: среднее время перерывов электроснабжения (Saidi) в распределительных сетях, оснащенных системами секционирования, уменьшилось на 32 %, средняя частота отключений (Saifi) — на 37 %. Любопытно сравнивать свое положение с мировыми странами и с удовлетворением констатировать, что наблюдается существенная динамика улучшений: так, по продолжительности отключений мы сейчас соседствуем с Великобританией (снижение с 2015 г. с 206 до 118 минут). По количеству отключений потребителей в год мы занимаем промежуточное положение между Францией и Германией (около двух отключений).

Илшат ГАЛИМЗЯНОВ,
технический директор
ОАО «Сетевая компания»

- «Умный РЭС» — целевая модель модернизации районных электрических сетей, где комплексно внедрены технические решения, позволяющие получить оптимальное соотношение по показателям «надежность электроснабжения — капитальные и эксплуатационные затраты». Архитектура «Умного РЭСа» начинается с правильного выбора автоматизированной системы диспетчерского управления верхнего уровня, которая позволяет работать с «умными» счетчиками электроэнергии. Помимо этого архитектура «Умного РЭС» подразумевает внедрение дистанционно управляемых коммутационных аппаратов в критически важных узлах электрической сети, которые объединены в одну логическую схему.

Бронислав КУЗНЕЦОВ,
начальник отдела новой техники
и технологий ОАО «Сетевая компания»

- Внедрение систем интеллектуального учета электроэнергии — мероприятие менее затратное по сравнению с монтажом систем телемеханики, которые обеспечивают наблюдаемость сети. Впридачу необходимость поддерживать нормативный уровень потерь электроэнергии (а компания демонстрирует в последнее десятилетие устойчивый тренд на снижение этих объемов) дает толчок для развития автоматизации сети. Что касается преимуществ «умного» прибора учета, то это его «активность» — возможность передачи аварийных сигналов на верхний уровень по своей инициативе.

Роман ОСИКОВ,
инженер Службы систем учета электроэнергии ОАО «Сетевая компания»

Сетевая Компания
Республика Татарстан, г. Казань, ул. Бондаренко, д. 3,
тел.: (843) 291-85-59, факс: (843) 291-85-69, e-mail: office@gridcom-rt.ru

Проблемы обращения с ТКО и очистки стоков в Республике Татарстан

Теме обращения с твердыми коммунальными отходами, сохранению и восстановлению водных ресурсов уделяется внимание на государственном уровне. Так, с целью сохранения и рационального использования р. Волги разработан приоритетный проект, утвержденный Правительством РФ. А по результатам проверки исполнения законодательства и решений президента РФ в сфере регулирования обращения с отходами в ноябре 2017 г. президентом РФ В.В. Путиным были даны сответствующие поручения.

Росприроднадзор:

ГАЙНУТДИНОВА Лилия Ахатовна,
заместитель руководителя Управления Росприроднадзора по Республике Татарстан

> Необходимо направить усилия на обеспечение населенных пунктов централизованными системами водоотведения (канализации), а также на подготовку специалистов в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Поручения направлены на повышение эффективности управления системой обращения с твердыми коммунальными отходами, развитие системы экотехнопарков, расширение производства продукции из вторичных материалов, запрет на поступление отходов на полигоны без предварительной обработки и утилизации, развитие электронного учета отходов.

Предполагается в рамках государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 гг. выделить отдельную подпрограмму по созданию отрасли обращения с твердыми коммунальными отходами замкнутого цикла (раздельный сбор, обработка, утилизация и размещение), предусмотрев в том числе источники финансирования соответствующих мероприятий, а так же целевые показатели ежегодного снижения объемов захоронения и увеличения объемов утилизации твердых коммунальных отходов для достижения уровня лучших мировых стандартов.

Ситуация с полигонами ТКО

В Республике Татарстан» ежегодно образуется более 2 млн тонн твердых коммунальных отходов (ТКО). В настоящее время на территории региона имеется 55 полигонов ТКО. Из них в Государственный реестр размещения отходов включено 49 полигонов, имеющих действующие лицензии.

Из этих 49 полигонов ТКО 22 полигона имеют действующие нормативы образования отходов и лимиты на их размещение, 24 представляют отчетность об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической отчетности), предоставляемую субъектами малого и среднего предпринимательства.

14 организаций, эксплуатирующих полигоны ТКО, были привлечены к административной ответственности по ст. 8.2 КоАП РФ за непредоставление и несвоевременное представление отчетности.

Особо остро в Республике Татарстан стоит проблема сроков службы полигонов ТКО. В муниципальных образованиях и городских округах Республики Татарстан наметилась устойчивая тенденция к наполняемости действующих карт полигонов ТКО опережающими темпами по отношению к проектным расчетам сроков эксплуатации объектов.

Отсутствие весового контроля на большинстве полигонов ТКО, строгого учета и контроля принимаемых отходов не позволяет оптимизировать процесс их эксплуатации.

В сентябре 2016 г. была утверждена Территориальная схема обращения с отходами Республики Татарстан, в т.ч. ТКО. Согласно данным этой схемы по состоянию на начало 2016 г.:

- 13 полигонов заполнены более чем на 80 %;
- полигоны ТБО «Восточный» г. Казани, Мамадышский, Зеленодольский, Спасский, Дрожжановский, Рыбно-Слободский заполнены и эксплуатируются с превышением проектного ресурса и вместимости.
- Девять полигонов заполнены более чем на 70 %;
- остаточная вместимость всех полигонов ТКО составляла 8959 тыс. м^3, что позволит размещать отходы на срок не более трех лет.

Источник фото: kazanfirst.ru

Анализ статотчетности

Управлением Росприроднадзора по Республике Татарстан в 2018 г. проведен данных представленных сведений по инвентаризации объектов размещения отходов, проведенной в 2014-2015 гг. и сведений о количестве размещенных отходов по данным статистической отчетности 2-ТП отходы.

Согласно полученным данным на начало 2018 г. 14 полигонов республики работают с превышением введенных мощностей и вместимости.

Ряд организаций, эксплуатирующих полигоны ТКО, не представляют статистическую отчетность по форме 2-ТП, отходы. Это Елабужский, Лаишевский, Агрызский, Муслюмовский, Актюбинский полигоны. В отношении эксплуатирующих организаций будут приняты соответствующие меры административного воздействия.

Полигоны ТКО Мамадышского, Мензелинского, Новошешминского, Кайбицкого района и Билярска не включены в ГРОРО, а организации, их эксплуатирующие, не имеют соответствующих лицензий. Данные сведения переданы в Управление МВД по экономическим преступлениям.

Отсутствие должного производственного контроля за эксплуатацией полигона, несоблюдение экологических требований приводит к серьезным негативным последствиям и даже к возгоранию полигона. Так, 10.03.2018 г. произошло возгорание Арского полигона, были возгорания на Алексеевском, Мензелинском, Альметьевском, Лениногорском полигонах.

Мониторинг ОРО

Технологические процессы на объектах размещения отходов должны обеспечивать предотвращение загрязнения грунтовых и поверхностных вод, атмосферного воздуха, почв, превышения уровней шума, выше допустимых пределов, установленных в гигиенических нормативах. Однако практически на всех полигонах отсутствует контроль по приему отходов в соответствии с утвержденными инструкциями, нет систематического контроля согласно утвержденному графику фракционного, морфологического и химического состава отходов, поступающих на полигон. Система производственного контроля должна включать постоянное наблюдение за состоянием воздушной среды. В этих целях ежеквартально необходимо производить анализы проб атмосферного воздуха над отработанными участками полигона и на границе санитарно-защитной зоны на содержание соединений, характеризующих процесс биохимического распада.

Ни одно из предприятий, эксплуатирующих полигоны, не подтвердило исключение негативного воздействия на окружающую среду объекта размещения отходов представленными результатами.

Управлением Росприроднадзора по Республике Татарстан совместно с ГИБДД проводятся рейдовые проверки, направленные на выявление и пресечение деятельности по незаконному транспортированию и размещению отходов. Многие транспортировщики, осуществляющие деятельность, не

> В муниципальных образованиях и городских округах Республики Татарстан наметилась устойчивая тенденция к наполняемости действующих карт полигонов ТКО опережающими темпами по отношению к проектным расчетам сроков эксплуатации объектов.

Очистные сооружения крестьянско-фермерского хозяйства «Марс» полностью пришли в негодность

Биологические очистные сооружения Усатского спирт-завода

Одной из причин загрязнений р. Волги является физический износ и технологическая отсталость очистных сооружений промышленных и муниципальных предприятий.

имеют документации для транспортирования и передачи отходов с указанием количества транспортируемых отходов, цели и места назначения их транспортирования, отсутствуют паспорта отходов. Это относится к предприятиям ООО «ПЭК», «Чистый город», ООО «Чистый сервис». По указанным предприятиям приняты меры административного воздействия по ст. 8.2 КоАП.

Необходимо напомнить об изменениях в сфере регулирования деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами — транспортирование твердых коммунальных отходов с использованием мусоровозов, не оснащенных аппаратурой спутниковой навигации, после 01.01.2018 г. не допускается, в отношении каждого мусоровоза должен вестись маршрутный журнал по форме, утвержденной уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в котором указывается информация о движении мусоровоза и загрузке (выгрузке) твердых коммунальных отходов. Такой журнал может вестись в электронном виде.

Сохраним Волгу

Еще один важный вопрос, который необходимо затронуть — обеспечение очистки сточных вод до нормативных значений и восстановление водных ресурсов.

На берегах Волги проживает более 60 млн человек. Именно в ее бассейне — самая напряженная экологическая ситуация. Более трети всех загрязненных стоков приходится на эту крупнейшую водную артерию Европы.

Одной из причин таких загрязнений является физический износ и технологическая отсталость очистных сооружений промышленных и муниципальных предприятий.

К сожалению, не является исключением и Республика Татарстан.

В рамках разработанного в республике регионального проекта «Сохранение и предотвращение загрязнения р. Волги на территории Республики Татарстан» проведена инвентаризация объектов, оказывающих негативное воздействие на р. Волгу.

Следует отметить, что достаточно большое число предприятий-водопользователей за счет собственных средств проводят реконструкции очистных сооружений, вводятся сооружения, включающие в себя замкнутый цикл технического водооборота.

Для предприятий это, прежде всего экономия ресурсов на покупку воды, а также существенное сокращение количества сбрасываемых сточных вод в водные объекты.

Для крупного бизнеса такой подход становится нормой.

В конечном итоге именно те предприятия, которые уже сейчас во главу своей политики ставят модернизацию производства, окажутся, что называется на коне.

Инвестиции в сохранение экологии в конечном итоге являются инвестициями в конкурентоспособность. В России это пока новшество, однако в мировой практике вложение средств в экологические разработки — скорее необходимые стандарты качества.

Есть и другие источники финансирования природоохранных мероприятий. Примером эффективного решения вопросов с участием федеральных средств является Программа развития водохозяйственного комплекса до 2020 г. Мероприятия Усадского спиртзавода и АО «Аммоний», уже вошли в эту программу.

Проблемы ЖКХ

Проблему необходимости строительства и реконструкции очистных сооружений предприятий ЖКХ Управление Росприроднадзора по РТ не раз поднимало на всех уровнях. В этой связи нельзя не отметить работу Фонда газификации, энергосберегающих технологий и развития инженерных сетей Республики Татарстан по модернизации районных очистных сооружений.

Не секрет, что более 90 % очистных сооружений республики были построены в 70-е годы прошлого века, а с учетом того, что срок службы бетона составляет не более 50 лет, то нужно быть готовым к массовому выходу из строя технических сооружений и заранее принять меры.

Например, очистные сооружения КФХ «Марс» полностью пришли в негодность, а хозбытовые стоки от многоквартирных домов в пос. Октябрьский Зеленодольского района РТ, проходившие через данные очистные сооружения, теперь по рельефу местности попадают без очистки в Куйбышевское водохранилище. Требуют реконструкции очистные сооружения ООО «Бирюлинские коммунальные сети», ООО «Кукморские очистные сооружения», ОАО «Тетюши-Водоканал», сброс в водные объекты которых, периодически осуществляется с превышением нормативов предельно допустимого сброса загрязняющих веществ.

Однако следует отметить, что не только техническое состояние очистных сооружений определяет качество сбросов, но и соблюдение технологических регламентов, а именно: для нормальной работы биологии необходимо, чтобы проектная мощность совпадала с фактической.

В настоящее время очистные сооружения г. Альметьевска и г. Бугульмы работают с превышением проектной нагрузки.

Очистные сооружения г. Буинска и г. Камских полян наоборот работают с существенной недозагрузкой мощностей.

Оба варианта имеют пагубное воздействие на окружающую среду и превышение нормативных значений при сбросе, поскольку имеет место нарушение технологического процесса.

Пути решения проблемы

Необходимо направить усилия на обеспечение населенных пунктов централизованными системами водоотведения (канализации), а также подготовку специалистов в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Решение таких вопросов возможно только комплексно с принятием целевых республиканских программ, частичным финансированием из средств бюджета, в том числе за счет средств платы за негативное воздействие на окружающую среду.

При этом стоит учитывать, что с 2020 г. значительно увеличатся повышающие коэффициенты для предприятий, которые не укладываются в установленные нормативы. Это приведет к резкому увеличению платы за негативное воздействие на окружающую среду для таких предприятий.

На всех мероприятиях с участием предприятий Управление Росприроднадзора по РТ затрагивает этот момент, чтобы предостеречь компании от возможных серьезных затрат, избежать которых возможно только в случае своевременной реализации мероприятий по реконструкции очистных сооружений. ■

Ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду с 2020 г.

Коэффициент 0	За объем или массу выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ в пределах технологических нормативов после внедрения наилучших доступных технологий
Коэффициент 0	За объем или массу отходов производства и потребления, подлежащих накоплению и фактически использованных с момента образования в собственном производстве в соответствии с технологическим регламентом или переданных для использования в течение срока, предусмотренного законодательством РФ в области обращенияс отходами
Коэффициент 1	За объем или массу выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ в пределах нормативов
Коэффициент 1	За объем или массу отходов производства и потребления, размещенных в пределах лимитов на их размещение, а также в соответствии с отчетностью об образовании, использовании, обезвреживании и о размещении отходов производства и потребления
Коэффициент 25	За объем или массу выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ в пределах временно разрешенных выбросов, временно разрешенных сбросов
Коэффициент 25	За объем или массу отходов производства и потребления, размещенных с превышением установленных лимитов на их размещение либо указанных в декларации о воздействии на окружающую среду, а также в отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и о размещении отходов производства и потребления
Коэффициент 100	За объем или массу выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ,превышающих установленные для объектов I категории такие объем или массу, а также превышающих указанные в декларации о воздействии на окружающую среду для объектов II категории такие объем или массу

«Хотим, чтобы наш район был чистым»

О проблемах обращения с твердыми коммунальными отходами и очистки сточных вод в пригородном районе г. Казани, которые уже решаются или еще ждут своего решения, поделился руководитель исполнительного комитета Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан.

ХАКИМЗЯНОВ
Ленар Саетзянович,
руководитель исполнительного комитета Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан

Верхнеуслонский муниципальный район Республики Татарстан находится на правом берегу р. Волга, практически напротив г. Казани. Площадь муниципального образования составляет более 130 тыс. км^2., в состав района входит 19 сельских и одно городское поселение, объединяющих 74 населенных пункта. Численность населения по прописке — 16,5 тыс. человек.

Как и во всех муниципальных образованиях проблема обращения с отходами является для Верхнеуслонского района одной из самых актуальных. Этот район вляется пригородным для г. Казани и своеобразными «воротами» в республику со стороны Москвы, через него проходят две федеральные трассы. В стратегии развития района одним из приоритетных направлений является туризм, так как район является местом отдыха горожан, на территории расположен г. Иннополис. Все это требует особого отношения к чистоте окружающей среды.

Перед руководством стоит задача охватить все населенные пункты вывозом бытового мусора. В настоящее время из 19 сельских поселений в пяти имеются контейнерные площадки. Еще в одном планируется организовать контейнерный сбор в 2018 г. В остальных поселениях налажен мешковой сбор. На территории г. Иннополис ООО «Предприятие жилищно-коммунальное хозяйство» осуществляет контейнерный сбор и дальнейшую утилизацию мусора.

В большей части поселений услуги по сбору и вывозу оказывает ООО «ЭкоАвтоТрейд», у которого имеется три мусоровоза, один бункеровоз, два самосвала. База предприятия находится в с. Верхний Услон.

Также услуги по сбору и вывозу оказывает МУП «Волжанка», у которого имеется два мусоровоза, один трактор. База находится в с. Набережные Морквашй.

Структура вывоза ТКО
(в разрезе населения)

Проблемы по сбору ТКО

Основная проблема — отсутствие на территории района возможности утилизации мусора, нет действующих полигонов. Из этого вытекает множество других сложностей по обращению с ТКО.

Во-первых, это разрыв технологической цепочки в работе подрядных организаций. Собранный мусор вынужденно вывозиться в Зеленодольский район или в г. Казань. Это транспортные расходы, плата за утилизацию на полигоне, соответственно, себестоимость услуги многократно возрастает. В связи с отсутствием конкурирующих организаций подрядчик, занимающийся вывозом ТКО, уже отказывается от обслуживания удаленных и малочисленных населенных пунктов, ссылаясь на убыточность. Страдает и население: тариф на вывоз мусора в районе один из самых высоких в республике — 60 руб. с человека.

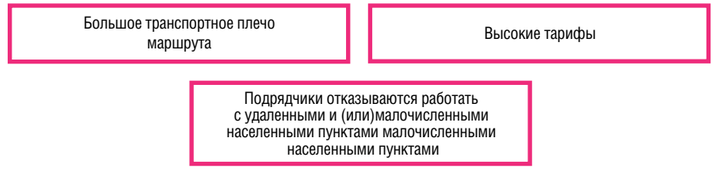
Вторая проблема — утилизации крупногабаритного мусора. Его просто невыгодно далеко везти. Особенно она актуальна в период дачного сезона.

На территории района — 81 действующее садоводческое товарищество, в которых имеется более 16 тысяч садовых участков. В весенне-летний период численность населения района увеличивается в десятки раз, до 90-100 тыс. человек. Эти люди производят мусор, который просто негде утилизировать. При возможности принимать мусор на полигоне в районе, нанять транспорт и довезти мусор жителям было бы гораздо проще. В настоящее время за 70-80 км мусор никто не повезет, особенно крупногабаритный, например, деревья, строительный мусор. Проще свалить все в ближайший овраг или в поле.

Данная проблема приводит к стихийным свалкам. Это одна из наболевших бед района.

Большинство мелких свалок ликвидируется в период традиционных ежегодных санитарно-экологических двухмесячниках, в которых район активно участвует.

Проблемы в связи с отсутствием утилизации ТКО
в Верхнеуслонском районе Республики Татарстан



В 2016 г. Верхнеуслонский муниципальный район занял III место в конкурсе «ЭКОВЕСНА». В текущем году также активно ведется подготовка к данной работе, руководство старается улучшить экологическую обстановку в районе.

В 2017 г. из местного бюджета израсходовано 1,5 млн руб. на ликвидацию больших несанкционированных свалок. За счет природоохранных мероприятий также были выполнены работы по строительству контейнерных площадок и закупке контейнеров. Район активно работает по оборудованию контейнерных площадок в СНТ по программе поддержки садоводов.

Заключения договоров на вывоз ТКО предпринимателями и СНТ с подрядными организациями является обязательным. Но тут можно столкнуться с предоставлением «фиктивных договоров» на вывоз ТКО.

Зачастую садовые товарищества и юридические лица не заключают договоры с реально работающими на территории района организациями, а ищут обходные пути. Например, один индивидуальный предприниматель предоставил договор на вывоз мусора, где исполнителем выступил санаторий «Васильевский», находящийся в пос. Васильево. Магазин этого предпринимателя находится в с. Печищи, что в 50 км от поселка. Понятно, что никакой мусор по этому договору не вывозился.

Тема полигонов

На территории Верхнеуслонского муниципального района сегодня имеется два полигона, но оба в настоящее время не функционируют.

Один из них расположен около с. Макулово. Его строительство начато в 2009 г. за счет средств Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, но было заморожено. В настоящее время выполнено ограждение, были начаты земельные работы по устройству карты.

По генеральной схеме очистки Республики Татарстан данный полигон в дальнейшем планируется использовать как межмуниципальный. Для введения его в эксплуатацию необходимо выделение денежных средств для корректировки проектно-сметной документации, завершение строительства карт, постройки АБК, хозпомещений. Он географически очень выгодно расположен в центре района, имеются хорошие подъездные пути.

Второй полигон находится около с. Верхний Услон, эксплуатируется с 1998 г. Его площадь составляет 3,12 га, вместимость — 169 тыс. м^3. Заполненность полигона сейчас — около 35 %.

Балансодержателем данного полигона является ОАО «Коммунальные сети Верхнеуслонского района». Предприятие также имеет бессрочную лицензию на размещение и захоронение отходов I-IV классов опасности. Однако в связи с тем, что организация проходит процедуру банкротства, полигон несколько лет (с июля 2015 г.) не эксплуатировался.

Сегодня район остро нуждается хотя бы в одном из данных полигонов, учитывая потребности и перспективу развития г. Иннополис.

Для приведения полигона около с. Верхнего Услона в нормативное состояние и возобновления работы планируется создать муниципальное предприятие, выделить средства на первоочередные мероприятия по рекультивации первой карты, проектные работы.

Сточные воды

Район находится на берегу и руководство муниципалитета понимает важность сохранения рек, особенно р. Волги. Центральной канализацией обеспечены г. Иннополис, с. Пустые Моркваши и с. Верхний Услон. В первых двух населенных пунктах проблем по очистке сточных вод не имеется. Проблемы были в райцентре. Ранее построенные в 2006 г. очистные сооружения с. Верхний Услон к 2015 г. практически перестали работать и производить очистку.

В связи с этим благодаря решению президента Республики Татарстан Р. Н. Минниханова в 2016 г. в райцентре были начаты работы по реконструкции биологических очистных сооружений. Капитальные вложения составили 32 млн руб. Торжественное открытие очистных сооружений с. Верхний Услон состоялось осенью 2017 г. Они позволили обеспечить высокий процент очистки сточных вод, доведя стоки до нормативных значений.

Хочется, чтобы район был чистым, ухоженным, привлекал новых гостей и туристов. Много проблем и трудностей в работе, но постепенно многие вопросы решаются. Есть позитивная динамика, в том числе благодаря поддержке со стороны Росприроднадзора по Республике Татарстан и регионального Министерства экологии и природных ресурсов. ■

Выделяемые денежные средства
на мероприятия по улучшению сбора ТКО

Мероприятие	Бюджет	Сумма средств, млн руб.
Ликвидация свалок	Муниципальный	1,5
Закупка контейнеров	Муниципальный	0,68
Закупка контейнеров	Природоохранные мероприятия	0,3
Строительство контейнерных площадок	Природоохранные мероприятия	0,75
ИТОГО:		3,23

Проверки Ростехнадзора:
Профилактика аварийности. Контроль законодательства

Итоги правоприменительной практики Приволжского управления Ростехнадзора за прошлый год обсудили в г. Казани. Современные технологии позволили увеличить аудиторию, охватив все поднадзорные территории. В режиме видеоконференции в мероприятии приняли участие г. Альметьевск, г. Нижнекамск, г. Набережные Челны; в Республике Марий Эл — г. Йошкар-Ола; в Чувашской республике — г. Чебоксары.

Более 300 человек смогли участвовать в мероприятии: руководители и ведущие специалисты поднадзорных предприятий, сотрудники региональных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и представители гражданского и бизнес-сообщества.

С основным докладом по проблемным вопросам соблюдения обязательных требований выступил и.о. руководителя Приволжского управления Ростехнадзора Алмаз Гимадиев.

До начала публичного мероприятия совместно с приглашениями были разосланы анкеты для опроса участников мероприятия с целью оценить деятельность Приволжского управления Ростехнадзора и получить замечания и предложения по основным направлениям деятельности. При анализе содержания поступивших анкет установлено, что в целом контрольно-надзорная деятельность Приволжского управления Ростехнадзора воспринимается предпринимательским сообществом позитивно.

Большинством опрошенных было отмечено, что проведение плановых и внеплановых проверок осуществляется Приволжским управлением Ростехнадзора в соответствии с законодательными требованиями, исчисление сроков их проведения соблюдается. Проверки проводятся объективно, оформление их результатов и контроль исполнения выявленных нарушений осуществляются в установленные сроки.

Разумеется, субъектами предпринимательства приветствуется освобождение малого бизнеса от плановых проверок и подготовка ежегодных планов проверок с учетом применения риск-ориентированного подхода и «надзорных каникул».

Всего в прошлом году инспекторами Приволжского управления Ростехнадзора было проведено 12 637 проверочных мероприятий, включая внеплановые проверки.

Приведем типовые нарушения, которые выявляются инспекторами в ходе проведения проверок:

- нарушения лицензионных требований и условий;
- ненадлежащее осуществление производственного контроля;
- отсутствие экспертизы промышленной безопасности зданий, сооружений и технических устройств, эксплуатируемых в составе объектов;
- несвоевременное проведение технического обслуживания, ремонтов, диагностики оборудования в составе объектов;
- отсутствие проектной документации на строительство, реконструкцию, техническое перевооружение, ликвидацию, консервацию опасных производственных объектов;
- отклонения от проектной документации при строительстве и эксплуатации объектов;
- неготовность к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий;
- нарушение ведения технологических процессов на объектах;
- нарушения требований к аттестации персонала и требований по допуску работников к эксплуатации объектов;
- несоответствие оборудования, технических устройств и сооружений, эксплуатируемых в составе объектов, обязательным требованиям;
- нарушения в оформлении эксплуатационной документации.

Основное внимание при проведении проверок уделялось вопросам профилактики производственного травматизма и аварийности при эксплуатации поднадзорных производств и ведении работ, соблюдения требований федеральных законов «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», «О лицензировании отдельных видов деятельности» и др. ■

Ростехнадзор: вопрос-ответ

Об обязанностях инспектора и правах проверяемого

Одним из важных пунктов совещания по итогам правоприменительной практики 2017 г. Приволжского управления Ростехнадзора было обсуждение актуальных вопросов, которые возникают у хозяйствующих субъектов. Предлагаем вниманию читателей вопросы и ответы, касающиеся темы проверок.

Вопрос:

- Будут ли предприятия и организации малого бизнеса проверяться в 2019 г.?

Ответ Приволжского управления Ростехнадзора:

- С июля 2015 г. вступил в силу очень важный для малого бизнеса Федеральный закон от 13.07.2015 г. № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». В соответствии с данным законом с 01.01.2016 г. по 31.12.2018 г. все плановые неналоговые проверки организаций и индивидуальных предпринимателей, относящихся к категории малого бизнеса запрещены. То есть, начиная с 01.01.2019 г. проверки предприятий, относящихся к категории малого бизнеса, будут возобновлены.

Вопрос:

- Является ли нарушением и может ли быть поводом для отмены результатов проверки несвоевременное (на сутки позже даты окончания проверки) вручение акта проверки предприятию от представителей Ростехнадзора?

Ответ Приволжского управления Ростехнадзора:

- Согласно ст. 20 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» одним из грубых нарушений, влекущих за собой отмену результатов проверки, является «непредставление акта проверки», несвоевременность преставления акта проверки в данной статье не оговаривается. То есть представление акта проверки (в пределах разумного), например, на сутки позже окончания проверки не является нарушением и не влечет за собой отмену результатов проверки.

Вопрос:

- Плановые проверки предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты III класса опасности, проводятся с периодичностью один раз в три года. При этом бывают случаи, что периодичность проведения проверок данных предприятий составляет меньше года, то есть например, проводится плановая проверка, предприятия, и по истечению периода времени менее года проводится лицензионная проверка предприятия. Не является ли это нарушением?

Ответ Приволжского управления Ростехнадзора:

- Периодичность проведения плановых проверок регламентируется ст. 9 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и в отношении предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты III класса опасности, эта периодичность действительно не может быть чаще чем один раз в три года. Однако проверки, проводимые в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, и лицензионные — это совершенно разные виды проверок, проводимые по разным целям: первые проводятся в рамках проверки соответствия требованиям промышленной безопасности, вторые — в рамках проверки соблюдения лицензионных требований.

Проверки в рамках лицензионного контроля проводятся по истечению ▸

Источник фото:.nsk-sp.ru

одного года после получения лицензии с целью оценки соответствия лицензиата лицензионным требованиям, далее проводятся один раз в три года. Периодичность данных проверок регламентируются Федеральным законом о лицензировании отдельных видов деятельности от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ, по результатам данных проверок может быть принято решение об аннулировании либо о приостановлении действия лицензии лицензиата. Данные проверки проводятся независимо от периодичности проведения плановых проверок в области промышленной безопасности и также включаются в план проверок предприятий.

Вопрос: В соответствие с каким нормативным документом можно проследить последовательность действий госинспектора при проведении проверки юридического лица или ИП, а также права ЮЛ или ИП?

Ответ Приволжского управления Ростехнадзора:

- В соответствии с Административным регламентом по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах», утвержденным Приказом Ростехнадзора № 48 от 12.02.2016 г., установлены требования к порядку исполнения государственной функции. Административный регламент определяет сроки и последовательность административных процедур (действий) Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах.

Должностные лица Ростехнадзора и его территориальных органов при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности в пределах своей компетенции обязаны:

- своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований;

- соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы юридического лица, индивидуального предпринимателя, проверка которых проводится;

- проводить проверку на основании распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя Ростехнадзора, его территориальных органов о проведении данной проверки в соответствии с ее назначением;

- проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей, выездную проверку — только при предъявлении служебных удостоверений, копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя Ростехнадзора, его территориальных органов;

- не препятствовать руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю присутствовать при проведении проверки и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

- предоставлять руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю, присутствующим при проведении проверки, информацию и документы, относящиеся к предмету проверки;

- знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя с результатами проверки;

- учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для жизни, здоровья людей, убрать животных, растений, окружающей среды, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не допускать необоснованного ограничения прав и законных интересов граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц;

- при выявлении нарушений, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, информировать соответствующие территориальные органы федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- соблюдать сроки проведения проверки;

- не требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

- перед началом проведения выездной проверки по просьбе руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя ознакомить их с положениями регламента;

- осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок;

- выдавать предписание юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также других мероприятий, предусмотренных федеральными законами;

- принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обеспечению безопасности государства, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности;

- вносить сведения о плановых и внеплановых проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, об их результатах и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений в единый реестр проверок, являющийся федеральной государственной информационной системой (далее единый реестр проверок), в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04. 2015 г. № 415.

Теперь подробнее о правах и обязанностях лиц, в отношении которых осуществляются мероприятия по контролю (надзору).

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель при проведении проверки имеют право:

- непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

- получать от Ростехнадзора, его должностных лиц, территориальных органов, их должностных лиц информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено Федеральным законом № 294-ФЗ;

- знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц Ростехнадзора (его территориальных органов);

- обжаловать действия (бездействие) должностных лиц Ростехнадзора (его территориальных органов), повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- привлекать уполномоченного при президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного при президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке;

- в случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте проверки, либо с выданным предписанием об устранении выявленных нарушений в течение 15 дней с даты получения акта проверки представить в Ростехнадзор (его территориальный орган) в письменной форме возражения в отношении акта проверки и (или) выданного предписания об устранении выявленных нарушений в целом или его отдельных положений. При этом юридическое лицо, индивидуальный предприниматель вправе приложить к таким возражениям документы, подтверждающие обоснованность таких возражений или их заверенные копии либо в согласованный срок передать их в Ростехнадзор (его территориальный орган). Указанные документы могут быть направлены в форме электронных документов (пакета электронных документов), подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью проверяемого лица;

- осуществлять защиту своих прав и (или) законных интересов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

При проведении проверок юридические лица обязаны обеспечить присутствие руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей юридических лиц; индивидуальные предприниматели обязаны присутствовать или обеспечить присутствие уполномоченных представителей, ответственных за организацию и проведение мероприятий по выполнению обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации. ■

Система управления промышленной безопасностью и ее оценка

Основное внимание специалистов в области промышленной безопасности, как правило, сосредоточено на контроле технического состояния зданий, сооружений, технических устройств на опасных производственных объектах, а также подготовке персонала ОПО. И это вполне понятно, так как в краткосрочной перспективе именно соответствие требованиям промышленной безопасности в этих аспектах позволяет предприятию поддерживать приемлемый уровень промышленного риска.

ВИШИН
Андрей Юрьевич,
генеральный директор
ООО «Ливинг коре»

Значение информационных систем при внедрении риск-ориентированного подхода при управлении ПБ трудно переоценить.

Между тем такой подход, во-первых, не способствует оптимизации затрат на поддержание промышленной безопасности. Во-вторых, он не обеспечивает систематическое снижение рисков в долгосрочной перспективе. Задачи такого рода решает система управления промышленной безопасностью (СУПБ) как элемент общей системы управления организацией.

Федеральным законом от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» устанавлена обязанность создать систему управления промышленной безопасностью и обеспечивать ее функционирование только для организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты I или II класса опасности. С другой стороны, если учесть весь комплекс требований ПБ, относящихся к эксплуатации ОПО, понятно, что отдельные элементы СУПБ следует внедрять на предприятии, эксплуатирующем ОПО любого класса опасности. Это тем более важно, если организация не ограничивается обязательными требованиями, а ставит собственные задачи по снижению промышленных рисков.

В чем ценность СУПБ для эксплуатирующего ОПО предприятия? Как и любая система управления, СУПБ является саморегулируемой системой. Поэтому, если СУПБ внедрена и отвечает требованиям, техническое соответствие ресурсов становится одной из ее задач и обеспечивается в рамках оперативной деятельности. В этом случае появляется уверенность, что после выявления и устранения технических несоответствий зданий, сооружений, технических устройств на ОПО они и в дальнейшем будут поддерживаться в надлежащем состоянии. Напротив, выявление технического несоответствия при экспертизе промышленной безопасности или техническом аудите не гарантирует даже выполнения запланированных компенсирующих мероприятий в дальнейшем при отсутствии надлежащей СУПБ.

Внешний аудит промышленной безопасности

Проведение с запланированной периодичностью внутренних аудитов систем управления — универсальное требование, предъявляемое, в том числе, в области управления промышленными рисками.

Очевидные цели внутреннего аудита промышленной безопасности:

- оценить, действительно ли СУПБ соответствует требованиям и результативна;
- предоставить информацию руководству компании для принятия решений.

Таким образом, внутренний аудит, с одной стороны, нацелен на объективную оценку СУПБ, а с другой — является ее частью и поэтому неизбежно будет нести на себе последствия ее недостатков. Наиболее существенные факторы, которые могут повлиять на объективность и полноту результатов внутреннего аудита:

- недостаточная компетентность внутренних аудиторов;
- неадекватность процесса внутреннего аудита;
- субъективность оценок или прямая деформация результатов аудита персоналом.

Для преодоления этих негативных факторов целесообразно воспользоваться внешним аудитом промышленной безопасности с привлечением специализированной организации.

В ряде случаев проведение внешнего аудита представляется совершенно необходимым, например:

- при смене руководства служб промышленной безопасности и производственного контроля;
- перед сменой собственника или привлечением значительных инвестиций предприятием;
- при недоверии топ-менеджмента сведениям о состоянии дел в ПБ или планировании значительных изменений СУПБ.

В рамках аудита всегда анализируется документация, определяющая СУПБ и ее процессы, а также записи, свидетельствующие о функционировании СУПБ. Перечень документации и записей, которые будут анализироваться, должны предоставить аудиторы заранее. Другой существенный этап аудита — интервью с работниками функциональной службы ПБ, а также других звеньев, участвующих в обеспечении промышленной безопасности. Это наиболее объективный способ убедиться, что персонал реализует процессы СУПБ так, как они определены в документации.

По результатам аудита промышленной безопасности квалифицированные аудиторы предоставят объективную оценку:

- соответствия СУПБ и ее результативности нормативным и внутренним требованиям;
- рисков санкций надзорных органов за нарушение требований промышленной безопасности.

Заключение будет обязательно содержать перечень выявленных несоответствий, которые необходимо корректировать (оформить тот или иной документ, выполнить забытое мероприятие ПБ и т.п.). Однако желательно, чтобы были также даны рекомендации по корректирующим действиям относительно СУПБ (определение ответственности, участия в процессах, порядка самоконтроля и отчетности и т.д.), разработан соответствующий план.

Роль информатизации при передаче результатов оценки

Одно из требований к СУПБ в соответствии с п. 4 ст. 11 Федерального закона от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» — информационное обеспечение осуществления деятельности в области промышленной безопасности. Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте (утверждено Постановлением Правительства РФ от 10.03.1999 г. № 263) установлена обязанность определить порядок сбора, анализа, обмена информацией о состоянии промышленной безопасности между структурными подразделениями эксплуатирующей организации и доведения ее до работников, занятых на опасных производственных объектах.

Общепризнанный инструмент оперативной обработки значительных объемов разноплановой информации, в том числе в системах управления предприятиями — автоматизированные информационные системы (ИС).

Значение подобных систем при внедрении риск-ориентированного подхода при управлении ПБ трудно переоценить. С помощью ИС не только обеспечивается оперативный прозрачный контроль при планировании и выполнении мероприятий ПБ, снижается возможность деформации данных персоналом (например, сокрытие инцидентов и т.п.), но и появляется возможность непрерывной количественной оценки показателей промышленной безопасности и динамики уровня риска.

Важнейший этап оценки технического соответствия ЗиС и ТУ на ОПО и оценки соответствия СУПБ — это выполнение запланированных по результатам оценки мероприятий. Если результаты внешнего аудита будут переданы заказчику в виде базы данных информационной системы, то соответствующие мероприятия будут немедленно поставлены на контроль, закреплены за ответственными исполнителями, которые будут получать затем от ИС напоминания о сроках.

Таким образом, применение ИС в СУПБ повышает эффективность процесса оценки соответствия требованиям промышленной безопасности в целом, а также гарантирует доведение работ до реального результата. При этом руководящему персоналу будет предоставлена наглядная сводная информация о ходе проверок, планировании мероприятий по их результатам и выполнении последующих мероприятий.

К сожалению, к настоящему времени технологическая культура широкого применения средств информатизации процессов СУПБ отсутствует в отличие, например, от автоматизации управления производственными процессами или мониторинга технологических показателей. ■

Применение инфрмационных систем в СУПБ повышает эффективность процесса оценки соответствия требованиям промышленной безопасности.

Методы оценки способности предприятия обеспечить приемлемый уровень промышленного риска

№	Направление оценки соответствия	Метод оценки	Объекты оценки	Горизонт влияния на уровень промышленного риска	Возможность оптимизации затрат на обеспечение промышленной безопасности
1	Техническое соответствие производственных ресурсов	Экспертиза ПБ	ЗиС, ТУ	Краткосрочный	Низкая
2	Соответствие СУПБ	Аудит СУПБ	Структуры, процессы СУПБ, персонал	Долгосрочный	Высокая

ФНП «Правила безопасной эксплуатации внутрипромысловых трубопроводов»

В данной статье представлен обзор и даны комментарии основных положений ФНП «Правила безопасной эксплуатации внутрипромысловых трубопроводов», утвержденных Приказом Ростехнадзора от 30.11.2017 г. № 515. Документ вступил в силу 21.03.2018 г.

КЛИМЕНКО Максим Михайлович,
эксперт-консультант по промышленной безопасности, директор по развитию экспертно-консалтинговой группы «МТК Эксперт»

Общие положения

Согласно п. 2 ФНП данные правила устанавливают требования для обеспечения промышленной безопасности, предупреждения аварий и инцидентов на ОПО при эксплуатации внутрипромысловых трубопроводов нефтяных, газовых и газоконденсатных месторождений, в том числе трубопроводов системы поддержания пластового давления.

ФНП должны применяться при (п. 3):

- эксплуатации, проектировании, строительстве, реконструкции, техническом перевооружении, ремонте, консервации и ликвидации внутрипромысловых трубопроводов;

- изготовлении, монтаже, пусконаладочных работах, обслуживании, техническом диагностировании и ремонте технических устройств, применяемых на внутрипромысловых трубопроводах.

Согласно п. 5 ФНП внутрипромысловый трубопровод (далее — ВПТ) — это линейный объект (сооружение) с комплексом технических устройств, который предназначен для транспортирования газообразных и жидких сред под действием напора (разности давлений) от скважин до:

- запорной арматуры, установленной на входе трубопровода на технологическую площадку (например, дожимная насосная станция, компрессорная станция, центральный пункт сбора, приемосдаточный пункт, установка подготовки нефти) или на выходе с технологической площадки;

- объектов магистрального транспортирования нефти и газа (если иное не предусмотрено внутренними документами эксплуатирующей организации или утвержденными схемами разграничения зон ответственности).

В соответствии с п. 6 ФНП к ВПТ относятся:

для нефтяных и газонефтяных месторождений:

- выкидные трубопроводы от нефтяных скважин для транспортирования продуктов скважин до замерных установок, в том числе расположенные на кустовых площадках скважин;

- нефтегазосборные трубопроводы для транспортирования продукции нефтяных скважин от замерных установок до узлов дополнительных работ дожимных насосных станций и установок предварительного сброса воды (нефтегазопроводы);

- газопроводы для транспортирования нефтяного газа от территорий площадок, где находятся установки сепарации нефти, до установок подготовки газа, установок предварительной подготовки или до потребителей;

- нефтепроводы для транспортирования газонасыщенной или разгазированной обводненной или безводной нефти от пункта сбора нефти и дожимной насосной станции до центрального пункта сбора;

Источник фото: gazprom-neft.ru

- газопроводы для транспортирования газа к эксплуатационным скважинам при газлифтном способе добычи;

- газопроводы для подачи газа в продуктивные пласты с целью увеличения нефтеотдачи;

- трубопроводы систем заводнения нефтяных пластов и систем захоронения пластовых и сточных вод в глубокие поглощающие горизонты, в том числе расположенные на кустовых площадках скважин;

- нефтепроводы для транспортирования товарной нефти от центрального пункта сбора до сооружения магистрального транспорта;

- газопроводы для транспортирования газа от центрального пункта сбора до сооружения магистрального транспорта газа;

- ингибиторопроводы для подачи ингибиторов к скважинам или другим объектам обустройства нефтяных и газонефтяных месторождений;

- деэмульгаторопроводы для подачи деэмульгатора к объектам дожимных насосных станций и установок предварительного сброса воды.

Источник фото: uspsk.ru

2. Для подземных хранилищ газа:

- трубопроводы между площадками отдельных объектов подземных хранилищ газа.

3. Для газовых, газоконденсатных и нефтегазоконденсатных месторождений:

- газопроводы-шлейфы от одиночных скважин или от каждой скважины куста до входного крана на площадке промысла или сборного пункта (до зданий переключающей арматуры или установок подготовки шлама);

- газосборные коллекторы от обвязки газовых скважин;

- трубопроводы стабильного и нестабильного газового конденсата;

- трубопроводы для подачи очищенного газа и ингибитора в скважины и на другие объекты обустройства месторождений;

- трубопроводы сточных вод давлением более 10 МПа для подачи воды в скважины для закачки в поглощающие пласты, в том числе расположенные на кустовых площадках скважин;

- метанолопроводы.

Обратите внимание: утвержденные ФНП «Правила безопасной эксплуатации внутрипромысловых трубопроводов» не распространяется на:

- трубопроводы для магистрального транспорта;
- морские трубопроводы;
- трубопроводы для транспортирования продуктов с температурой выше 100 °С;
- газопроводы для сети газопотребления и/или газораспределения;
- технологические внутриплощадочные трубопроводы, в том числе ингибиторопроводы, метанолопроводы, деэмульгаторопроводы от блоков подачи химреагентов;
- задавочные линии и линии сброса на факел.

Общие требования к разработке технологического процесса

Согласно п. 7 ФНП в проектной документации на техническое перевооружение, капитальный ремонт и консервацию ВПТ должны быть обоснованы (с учетом результатов анализа риска):

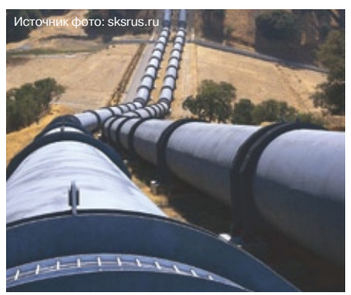
- разработка технологического процесса транспортирования сред;

- применение технологического оборудования;

- выбор типа запорной арматуры и мест ее установки;

- выбор средств контроля и противоаварийной защиты.

Проекты готовятся в порядке, установленном Федеральным законом № 116-ФЗ, с учетом законодательства РФ о градостроительной деятельности.


Источник фото: sksrus.ru

Обратите внимание: технические устройства должны применяться на ВПТ только при наличии технической документации изготовителя, а также при их соответствии требованиям настоящих ФНП и действующих в РФ технических регламентов.

Источник фото: sibgenco.ru

Согласно п. 8 ФНП выбор трассы и размещение объектов ВПТ следует проводить на основе результатов количественного анализа риска аварий с учетом:

- природно-климатических особенностей территории;
- минимизации количества подводных переходов;
- распределения близлежащих мест заселения;
- гидрогеологических свойств грунтов;
- наличия близко расположенных производственных объектов;
- транспортных путей и коммуникаций, которые оказывают негативное влияние на безопасность ВПТ.

Согласно п. 10 ФНП объекты ВПТ нужно размещать на безопасных расстояниях от:

- населенных пунктов;
- отдельных промышленных и сельскохозяйственных организаций;
- зданий и сооружений;
- компрессорных станций;
- газораспределительных станций;
- нефтеперекачивающих станций.

Если требования по безопасным расстояниям не установлены или их невозможно выполнить, то следует разработать обоснование безопасности ОПО, содержащее анализ риска (п. 11 ФНП).

Обоснование безопасности ВПТ в части анализа риска следует разрабатывать с учетом:

- особенности течения многофазного потока продукции скважин, нестабильного конденсата;
- возможности при аварийном отсечении разделения жидкой и газовой фаз со скоплением газовой фазы в локальных максимумах профиля трассы ВПТ, а жидкой — в локальных минимумах;
- разветвленности системы ВПТ, особенности течения в сборном коллекторе.

Требования при проектировании ВПТ

Согласно п. 14 ФНП в проектной документации на ВПТ (в части ведения технологического процесса, выбора технических устройств и т.д.) должны быть учтены:

- все виды нагрузок и воздействий, возникающих на этапах строительства, эксплуатации, реконструкции, при техническом перевооружении, капитальном ремонте, консервации, ликвидации ВПТ;
- неблагоприятные варианты их сочетания, которые влияют на надежность и безопасность ВПТ.

Исходя из указанных выше факторов, в проектной документации прописывается нормативный срок службы ВПТ.

Согласно п. 16 ФНП при проектировании в составе ВПТ должны быть определены опасные участки, по которым предусматриваются специальные меры безопасности, снижающие риск аварий, инцидентов. А именно (п. 19 ФНП):

- увеличение толщины стенки ВПТ;
- увеличение глубины залегания ВПТ;
- повышение требований к качеству металла труб и монтажных сварных швов;
- повышение требований к категории защитного покрытия и режимам средств электрохимической защиты, обустройство систем коррозионного мониторинга;
- применение защитного кожуха (футляра), обетонирования, защитных плит;
- установка дополнительной запорной арматуры;
- оснащение системой обнаружения утечек;
- прокладка в тоннеле;
- обустройство дополнительных обвалований и защитных стенок;
- укрепление грунта (берегов);
- устройство отводящих систем (каналов, канав);
- оснащение камерами пуска/приема средств очистки и диагностики (далее СОД);
- ингибирование;
- устройство дополнительных (резервных) ниток;
- проведение предпусковой внутритрубной и/или приборной предпусковой диагностики.

Проектной документацией (документацией) должны быть определены требования к:

- ВПТ в целом;
- запорной арматуре (тип, место установки);
- соединительным деталям по величине давлений и продолжительности испытаний на прочность и герметичность;
- очистке полости ВПТ после строительства, реконструкции, технического перевооружения и капитального ремонта и удалению (безопасной утилизации) технической жидкости после проведения гидроиспытаний и т.д.

Требования при строительстве, реконструкции, техперевооружении и капремонте ВПТ

Согласно п. 32 ФНП на всех этапах строительства, реконструкции, технического перевооружения и капремонта ВПТ должен быть организован входной контроль:

- материалов и оборудования;
- качества выполнения работ и всех технологических операций.

Согласно п. 33 ФНП строительно-монтажные работы должны быть приостановлены (а обнаруженные дефекты устранены) при:

- обнаружении отступлений от требований проектной документации (документации);
- выявлении фактов использования материалов, не предусмотренных проектом;
- выявлении нарушений порядка и качества выполнения работ.

В ФНП особо отмечено (п. 34), что для выполнения сварочно-монтажных работ на ВПТ следует привлекать организации, имеющие право (аттестованные) на выполнение указанных операций.

При этом технология проведения сварочных работ, сварочные материалы и оборудование должны быть согласованы с заказчиком и аттестованы.

Обратите внимание: перед началом выполнения работ по реконструкции, техперевооружению и капремонту ВПТ производители работ должны известить о начале и сроках их проведения:

- организации (собственников), которые эксплуатируют сооружения, проходящие в одном техническом коридоре с ВПТ;
- органы местного самоуправления (если указанные работы проводятся на территории или вблизи от населенных пунктов).

По завершении строительства, реконструкции, технического перевооружения и капремонта ВПТ проводятся:

- испытания на прочность;
- проверки на герметичность;
- комплексное опробование в соответствии с проектной документацией (заполнение ВПТ транспортируемой средой и его работа после заполнения в течение 72 часов).

Обратите внимание: согласно п. 44 ФНП до начала пусконаладочных работ и работ по комплексному опробованию ВПТ эксплуатирующая объект организация должна быть укомплектована аттестованными работниками соответствующей квалификации в соответствии со штатным расписанием.

В свою очередь к началу ввода в эксплуатацию ВПТ рабочие места должны быть укомплектованы необходимой документацией, запасами материалов, запасными частями, инвентарем, средствами индивидуальной и коллективной защиты.

Требования при вводе в эксплуатацию ВПТ

Согласно п. 46 ФНП ввод в эксплуатацию вновь построенных ВПТ, а также замененных при реконструкции, техническом перевооружении и капитальном ремонте участков ВПТ должен проводиться в соответствии с проектной документацией (документацией).

Вновь построенный ВПТ или замененные участки принимаются в эксплуатацию после:

1. Оформления исполнителем документов, удостоверяющих соответствие строительно-монтажных работ проектной документации (документации).
2. Выполнения комплекса работ по испытанию, наладке, опробованию:
   - отдельных узлов и объектов;
   - сооружений линейной части;
   - систем связи;
3. Очистки полости ВПТ.
4. Проведения гидравлических или пневматических испытаний на прочность и проверки на герметичность (опрессовки) ВПТ;
5. Удаления из ВПТ испытательной среды.

Согласно п. 48 ФНП при сдаче-приемке вновь построенного ВПТ, а также замененного участка ВПТ исполнитель работ должен передать заказчику (владельцу объекта или эксплуатирующей организации) исполнительно-техническую документацию.

Обратите внимание: при вводе в эксплуатацию вновь построенного ВПТ, трасса которого проходит в одном техническом коридоре с другими коммуникациями, эксплуатирующая организация должна разработать совместно с владельцами других коммуникаций и сооружений положение (инструкцию) об условиях совместной эксплуатации линейных сооружений.

Требования при эксплуатации ВПТ

Раздел ФНП «Требования при эксплуатации» включает несколько подразделов:

1. Паспорт и технологический регламент на эксплуатацию ВПТ

Согласно п. 50 ФНП по окончании строительства на ВПТ оформляется паспорт на бумажном носителе или в электронном виде.

Документ составляется по образцу из приложении № 1 к ФНП и заполняется ответственным за безопасную эксплуатацию ВПТ, который назначен приказом эксплуатирующей организации.

Обратите внимание: к паспорту ВПТ должна прилагаться схема трубопровода.

Источник фото: trubamaster.ru

Кроме того, на стадии проектирования, строительства, реконструкции, а также эксплуатации ВПТ должен быть разработан технологический регламент (п. 52 ФНП). Документ готовится согласно требованиям ФНП «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности» (утв. Приказом Ростехнадзора от 12.03.2013 г. № 101).

2. Техническое обслуживание ВПТ

Согласно п. 54 ФНП техническое обслуживание ВПТ (далее ТО) включает:

- осмотр трассы ВПТ (наблюдение за состоянием трассы ВПТ, элементов трубопроводов и их деталей, находящихся на поверхности земли), в том числе при помощи беспилотных летательных аппаратов с целью своевременного обнаружения опасных ситуаций, угрожающих целостности и безопасности ВПТ и безопасности окружающей среды;
- обслуживание технических устройств и средств ЭХЗ ВПТ;
- ревизию ВПТ;
- обследование переходов через естественные и искусственные преграды.

При этом периодичность и объемы работ по ТО линейных участков ВПТ, а также технических устройств ВПТ устанавливаются эксплуатирующей организацией с учетом требований руководств по эксплуатации заводов-изготовителей.

Работы должны проводиться в сроки, установленные ежегодными графиками, которые утверждены техническим руководителем эксплуатирующей ВПТ организации.

3. Осмотр трассы ВПТ

Согласно п. 56 осмотр трассы ВПТ должен выполняться с целью:

- контроля состояния охранной зоны, исправности оборудования, технических устройств и прилегающей территории;
- выявления факторов, которые создают угрозу безопасности и надежности эксплуатации ВПТ.

Периодичность осмотра трассы ВПТ определяет эксплуатирующая организация (с увеличенной периодичностью осмотра в паводковый период).

4. Осмотр трассы ВПТ осуществляется одним из четырех способов:

- воздушный осмотр;
- наземный осмотр на транспортных средствах;
- наземный осмотр, выполняемый пешим порядком;
- постоянный видеоконтроль.

При осмотре трассы ВПТ особое внимание уделяется:

- наличию признаков утечек;
- показанию приборов, по которым осуществляется контроль давления в ВПТ и сравнение показаний с параметрами, установленными технологическим регламентом;
- состоянию сварных и фланцевых соединений, запорной арматуры;
- выявлению оголений ВПТ;
- состоянию переходов через естественные и искусственные преграды;
- состоянию берегоукреплений, образованию промоин и размывов;
- состоянию вдольтрассовых сооружений (линейных колодцев, защитных противопожарных и противокоррозионных сооружений, вдольтрассовых дорог, указательных знаков);
- строительным и земляным работам, в том числе проводимым сторонними организациями;
- наличию несанкционированных врезок;
- появлению непредусмотренных переездов трассы ВПТ;
- состоянию защитных кожухов ВПТ, а также состоянию изоляции на открытых (видимых) участках.

Обратите внимание: согласно п. 62 ФНП сотрудники, выполняющие осмотр, должны немедленно сообщать ответственному должностному лицу о:

- замеченных утечках;
- несанкционированных врезках;
- неисправностях и повреждениях сооружений по трассе, угрожающих нормальной работе ВПТ или безопасности людей, организаций, населенных пунктов, окружающей среде.

Источник фото: dic.academic.ru

Согласно п. 64 ФНП результаты осмотра трассы ВПТ заносятся в журнал осмотра лицом, осуществившим это мероприятие.

Следует помнить, что внеочередные осмотры должны проводиться:

- после стихийных бедствий, аномальных паводков;
- в случае визуального обнаружения утечки нефти, газа и воды;
- когда обнаружено падение давления в ВПТ по показаниям контрольных приборов, снижение объемов транспортируемой среды либо изменение схемы транспортировки.

Обратите внимание: все участки ВПТ должны быть доступны для выполнения профилактических, ремонтных и аварийных работ. Способ доступа определяет:

- проектная документация либо технологический регламент;
- план мероприятий по локализации и ликвидации аварий.

5. Обслуживание технических устройств ВПТ

Подраздел устанавливает требования к эксплуатации и обслуживанию запорной арматуры ВПТ:

- на всей запорной арматуре должны быть указатели, показывающие направление их вращения: «Открыто»/ «Закрыто»;
- площадки запорной арматуры и колодцев внутри ограждений должны быть спланированы, защищены от затопления поверхностными и грунтовыми водами в соответствии с проектной документацией;
- к узлам управления запорной арматуры должен быть обеспечен беспрепятственный доступ обслуживающего персонала;
- открывать и закрывать запорную арматуру разрешается по распоряжению ответственного лица с фиксацией в журнале осмотров или вахтенном журнале;
- операции по управлению запорной арматурой и ее техническому обслуживанию, а также поддержание технических устройств и оборудования в исправном состоянии, должны проводиться в соответствии с требованиями инструкций заводов-изготовителей.

6. Обслуживание средств ЭХЗ ВПТ

Техническое обслуживание средств электрохимической защиты (ЭХЗ) ВПТ должно включать (п. 79 ФНП):

- периодический технический осмотр элементов защиты;
- проверку режима ее работы в соответствии с графиками, утверждаемыми техническим руководителем эксплуатирующей организации.

Техническое обслуживание установок ЭХЗ (если иное не установлено проектной и технической документацией) включает в себя:

- проверку состояния контура защитного заземления и питающих линий (внешним осмотром проверяется надежность видимого контакта проводника заземления с корпусом электрозащитной установки, отсутствие обрыва питающих проводов на опоре воздушной линии и надежность контакта нулевого провода с корпусом электрозащитной установки);
- осмотр состояния всех элементов оборудования катодной защиты с целью установления исправности предохранителей, надежности контактов, отсутствия следов перегревов и подгаров;
- очистку оборудования и контактных устройств от пыли, грязи, снега, проверку наличия и соответствия привязочных знаков, колодцев контактных устройств;
- измерение напряжения, величины тока на выходе преобразователя, потенциала на защищаемом ВПТ в точке подключения при включенной и отключенной установке ЭХЗ;
- устранение обрывов дренажных линий;
- измерение потенциала протектора относительно земли при отключенном протекторе;
- измерение потенциала «ВПТ-земля» при включенном и отключенном протекторе;
- измерение величины тока в цепи «протектор — защищаемое сооружение».

Согласно п. 83 ФНП результаты контроля ЭХЗ заносятся в специализированный журнал контроля с указанием минимально допустимого потенциала.

7. Обозначение трассы ВПТ на местности

Трасса ВПТ на местности должна обозначаться щитовыми указателями, которые устанавливаются:

- на высоте 1,5-2 м от поверхности земли в пределах прямой видимости через 500-1000 м;
- на углах поворота и пересечениях с другими ВПТ и коммуникациями.

Щит-указатель устанавливается в 1 м от оси подземного ВПТ или на его оси.

Согласно п. 85 ФНП на щите-указателе должны содержаться следующие сведения:

- назначение, наименование ВПТ или входящего в его состав сооружения;
- местоположение оси ВПТ от основания знака;
- привязка знака на трассе (километр или пикет трассы);
- охранная зона ВПТ;
- телефоны организации, эксплуатирующей ВПТ.

Обратите внимание: трасса ВПТ должна быть обозначена на местности постоянными опознавательно-предупредительными знаками:

- в местах переходов через естественные и искусственные преграды;
- в местах узлов запорной арматуры;
- на опасных участках.

8. Ревизия ВПТ

Ревизия ВПТ проводится не реже одного раза в восемь лет. Периодичность и объемы ревизионных мероприятий устанавливает эксплуатирующая организация в зависимости от скорости коррозионно-эрозионных процессов и с учетом:

- опыта эксплуатации аналогичных ВПТ;
- результатов наружного осмотра ВПТ;
- предыдущей ревизии и необходимости обеспечения безопасной и безаварийной эксплуатации в период между ревизиями.

Обратите внимание: согласно п. 89 ФНП первую ревизию вновь введенных в эксплуатацию ВПТ следует проводить не позднее чем через один год после начала использования.

Эксплуатирующая ВПТ организация обязана ежегодно формировать графики выполнения работ по ревизии (п. 90 ФНП). Мероприятия выполняются специалистами эксплуатирующей или подрядной организации с привлечением аттестованной лаборатории неразрушающего контроля.

При ревизии выполняются (п. 91 ФНП):

- определение глубины залегания ВПТ;
- определение мест проведения неразрушающего контроля — участки выбираются в наиболее опасных местах (оголения, застойные зоны - тупиковые и временно не работающие участки), в местах, где изменяется направление потока (отводы, переходы, тройники, врезки), узлах запорной арматуры;
- определение технического состояния технических устройств;
- определение диаметра ВПТ;
- визуальный осмотр наружного защитного (антикоррозионного) покрытия;
- ультразвуковая толщинометрия стенки ВПТ или внутритрубная диагностика;
- определение целостности защитного покрытия в местах контроля;
- ультразвуковой (рентгенографический) контроль качества сварных соединений при подозрении на дефекты сварного шва;
- определение наличия или отсутствия блуждающих токов;
- определение мест повреждений изоляции;
- обследование участков пересечений ВПТ с естественными и искусственными преградами в пределах охранной зоны, в том числе с магистральными нефтепроводами и газопроводами;
- определение отбраковочной толщины стенки ВПТ;
- определение скорости коррозионно-эрозионного износа и расчет скорости коррозии и т.д.

На основании полученных данных составляется акт ревизии, который:

- содержит вывод о техническом состоянии ВПТ;
- прикладывается к паспорту ВПТ с внесением соответствующей записи.

9. Обследование переходов через естественные и искусственные преграды

Согласно п. 104 ФНП обследование переходов ВПТ через водные преграды нужно выполнять ежегодно в пределах их границ. По результатам контрольных мероприятий составляется акт, в котором делается вывод о техническом состоянии перехода.

При обследовании подводных переходов ВПТ должны выполняться (п. 105 ФНП):

- проверка на соответствие проектной, исполнительной и эксплуатационной документации;
- контроль состояния берегоукреплений (при их наличии) и знаков безопасности;
- определение наличия (отсутствия) утечек транспортируемой среды;
- определение положения ВПТ (визуальный осмотр), наличия и величины оголений, провисов;
- проведение ультразвуковой толщинометрии в месте проведения неразрушающего контроля на подводном переходе ВПТ;
- осмотр защитного кожуха.

Состояние перехода ВПТ через водные преграды считается исправным при следующих условиях:

- заглубление ВПТ в дно на всем протяжении руслового участка соответствует проектным и нормативным требованиям;
- дно устойчиво, и берега практически недеформируемы;
- балластировка, антикоррозионная изоляция, толщина стенки соответствуют требованиям нормативно-технических документов;
- отсутствуют утечки транспортируемой среды;
- состояние информационных знаков и реперов соответствует требованиям нормативно-технических документов;
- состояние защитного кожуха соответствует нормативным требованиям.

Состояние перехода ВПТ считается неисправным при следующих условиях:

- наличие на ВПТ оголенных и провисающих участков;
- повреждение антикоррозионной изоляции;
- наличие вибрации ВПТ под воздействием течения;
- уменьшение толщины стенки ВПТ до отбраковочной толщины;
- наличие трещин и мест утечки продукта;
- отсутствие части балластных грузов и нарушения в их расположении;
- понижение отметок дна в зоне перехода свыше 0,5 м;
- значительные повреждения крепления берегов в подводной части с оголением ВПТ.

Согласно п. 110 ФНП обследование переходов через ж/д и автодороги общего пользования необходимо выполнять ежегодно в пределах их границ. При этом необходимо контролировать:

- заглубление участков ВПТ и минимальные расстояния от концов защитного футляра (кожуха) на соответствие проектной документации (документации);
- состояние открытых (видимых) частей футляров (кожухов) ВПТ, футеровки, опор, манжет, вытяжных свечей;
- расстояния от вытяжной свечи до оси ВПТ, оси крайнего пути железной дороги, подошвы земляного полотна автомобильной дороги;
- состояние смотровых и отводных колодцев, отводных канав с целью выявления утечек нефти, нарушений земляного покрова, опасных для ВПТ проседаний и выпучиваний грунта в местах пересечения ВПТ с железными и автомобильными дорогами всех категорий;
- установку знаков, запрещающих остановку транспорта.

10. Отбраковка труб и деталей ВПТ

Согласно п. 114 ФНП трубы и детали ВПТ подлежат отбраковке в случаях, если:

- в результате ревизии установлено, что под действием коррозии или эрозии толщина стенки ВПТ уменьшилась и достигла критической величины (см. приложение № 2 к ФНП);
- при обследовании сварных швов обнаружены дефекты, не подлежащие исправлению.

Согласно п. 115 ФНП фланцы отбраковывают при:

- неудовлетворительном состоянии привалочных поверхностей;
- наличии раковин, трещин;
- уменьшении толщины стенки воротника фланца до отбраковочных размеров трубы.

Согласно п. 116 ФНП литые изношенные корпуса задвижек, кранов, клапанов и литые детали ВПТ подлежат отбраковке в случаях, если:

- уплотнительные элементы арматуры не обеспечивают ведения технологического процесса и отремонтировать или заменить их невозможно;
- толщина стенки корпуса арматуры достигла значений, равных или меньших, которые указаны в таблице № 2 приложения № 3 к ФНП.

11. Периодические испытания ВПТ

Согласно п. 117 ФНП испытания на прочность и проверка на герметичность должны проводиться:

- для оценки технического состояния ВПТ, на котором отсутствует или ограничена возможность применения методов неразрушающего контроля;
- после замены участка ВПТ при капитальном ремонте, реконструкции или техническом перевооружении.

При этом работы надо выполнять в соответствии с инструкцией, разработанной для конкретного ВПТ и утвержденной техническим руководителем эксплуатирующей ОПО организации.

Параметры испытаний (протяженность участка, испытательное давление и т.д.) должна устанавливать эксплуатирующая организация (при необходимости — совместно со специализированной организацией) с учетом:

- технического состояния ВПТ;
- условий прокладки;
- профиля трассы;
- физико-химических свойств материала труб;
- других данных, характеризующих условия работы ВПТ.

Обратите внимание: если на участке ВПТ проводились работы по внутритрубной диагностике, то испытания на прочность и проверку на герметичность выполнять не требуется.

12. Очистка ВПТ

Согласно п. 125 ФНП на ВПТ, которые оборудованы узлами пуска-приема средств очистки и диагностики (СОД), должна проводиться очистка внутренней полости ВПТ пропуском очистных устройств. Цель мероприятия:

- поддержание пропускной способности ВПТ;
- предупреждение скапливания воды и внутренних отложений;
- подготовка участка ВПТ к внутритрубной инспекции.

Периодичность очистки ВПТ определяется индивидуально для каждого трубопровода в зависимости от особенностей его эксплуатации и свойств транспортируемой среды. Она устанавливается в графиках, утвержденных техническим руководителем владельца ОПО.

Согласно п. 127 ФНП ответственность за организацию, проведение работ по очистке ВПТ и контроль за выполнением планов очистки возлагается на эксплуатирующую организацию. При этом работы должны выполняться в соответствии с разработанными и утвержденными инструкциями.

Обратите внимание: используемые очистные устройства должны иметь комплект разрешительной и эксплуатационной документации (п. 129 ФНП).

Во время очистки ВПТ категорически запрещается:

- проведение каких-либо ремонтно-строительных работ в охранной зоне ВПТ;
- присутствие на площадках узлов запуска и приема СОД лиц, не участвующих в проведении очистных работ;
- переезд трассы ВПТ транспортом и механизмами.

13. Ремонт ВПТ

По результатам осмотров, ревизий, а также расследования аварий и инцидентов на ОПО за весь срок эксплуатации ВПТ проводится:

- выбор вида и метода ремонта;
- определение объемов работ и сроков его проведения в зависимости от характера дефектов и ремонтопригодности ВПТ.

После оценки технического состояния ВПТ планируются следующие виды ремонта:

- текущий ремонт коротких участков с вырезкой дефектных мест или труб, с монтажом катушек или секций труб, с восстановлением несущей способности труб (ремонт без вырезки);
- выборочный ремонт изоляции;
- капитальный ремонт, реконструкция, техническое перевооружение ВПТ с заменой отдельных участков или всего ВПТ.

Согласно п. 135 ФНП при текущем ремонте дефектов ВПТ применяются следующие методы:

- шлифовка;
- заварка;
- вырезка дефекта — замена катушки, трубы или плети;
- установка ремонтной конструкции.

Обратите внимание: сварные соединения, выполненные в процессе ремонта, подлежат контролю качества методами неразрушающего контроля.

Согласно п. 137 ФНП участок ВПТ, подлежащий ремонту, должен быть отсечен задвижками и заглушками от других ВПТ, аппаратов и оборудования.

Вся информация о проведенных ремонтах вносится в паспорт ВПТ.

14. Требования к выводу из эксплуатации, консервации и ликвидации ВПТ

Вывод ВПТ из эксплуатации оформляется приказом руководителя эксплуатирующей организации. Обязательно должен быть утвержден план мероприятий, который содержит:

- регистрационный номер ОПО, наименование, месторасположение и общие технические характеристики объектов ВПТ, которые планируются вывести из эксплуатации;
- перечень работ, связанных с приведением в безопасное состояние объектов ВПТ;
- сроки завершения работ;
- периодический контроль состояния ВПТ на период вывода из эксплуатации с учетом требований к техническим устройствам, содержащихся в руководствах по эксплуатации заводов-изготовителей и указанием лиц, ответственных за их проведение;
- меры, обеспечивающие безопасность;
- иные действия, необходимые для проведения работ по выводу из эксплуатации объектов ВПТ и обеспечению требований промышленной безопасности.

Вывод их эксплуатации ВПТ возможен на срок от одного до двенадцати месяцев. По истечении года должно быть принято решение о:

- повторном вводе в эксплуатацию;
- консервации;
- ликвидации.

Так или иначе вывод ВПТ из эксплуатации предусматривает остановку технических устройств и сооружений ВПТ в целом или его объектов с прекращением транспортирования сред. Выполнение плана мероприятий по выводу из эксплуатации оформляется актом и записью в паспорте ВПТ.

Если принято решение о консервации или ликвидации объектов ВПТ, то нужно в дополнение к плану мероприятий по выводу из эксплуатации произвести:

- осмотр состояния объекта ВПТ;
- освобождение от продукта и отсечение от действующих коммуникаций с установкой заглушек;
- обработку оборудования и ВПТ, работавших с токсичными веществами;
- иные мероприятия с учетом условий эксплуатации и технического состояния объектов ВПТ.

Обратите внимание: срок консервации объектов ВПТ определяется проектной организацией, но не должен превышать трех лет со дня принятия решения о консервации.

Документация на консервацию ВПТ:

- должна содержать мероприятия по выводу из консервации объектов ВПТ;
- подлежит экспертизе промышленной безопасности (ЭПБ).

Ликвидация объектов ВПТ проводится в соответствии с документацией (проектом), подлежащей ЭПБ, в срок не позднее пяти лет со дня принятия решения о ликвидации.

При ликвидации нужно обеспечить следующие мероприятия:

- предотвращение загрязнения окружающей среды;
- утилизация отходов производства;
- утилизация оборудования и труб;
- рекультивация нарушенных земель;
- предотвращение повреждения зданий и сооружений, расположенных в зоне влияния объекта;
- сохранение уровня противокоррозионной защиты других объектов ВПТ;
- предотвращение активизации опасных геологических процессов.

Согласно п. 153 ФНП ликвидация ВПТ или его объектов считается завершенной после подписания акта о ликвидации.

15. Перечень документации по эксплуатации ВПТ

Согласно п. 154 ФНП при эксплуатации ВПТ нужно руководствоваться:

- проектной, исполнительной и нормативной документацией;
- технологическими регламентами по эксплуатации ВПТ;
- эксплуатационной документацией.

Согласно п. 155 ФНП эксплуатационная документация ВПТ включает в себя:

- перечень объектов ВПТ;
- технологический регламент по эксплуатации ВПТ;
- паспорта ВПТ;
- технологические схемы, утвержденные техническим руководителем эксплуатирующей организации;
- производственные инструкции по техническому обслуживанию и ремонту;
- приказы о назначении лиц, ответственных за безопасную эксплуатацию ВПТ;
- графики технического обслуживания, диагностирования и ремонта ВПТ;
- журнал осмотров или вахтенный журнал;
- акты технического расследования инцидентов и аварий;
- заключения по результатам технического диагностирования и ЭПБ, акты ревизии, протоколы (акты) испытаний;
- журналы учета инцидентов и аварий;
- план мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО.

Обратите внимание: эксплуатирующая ВПТ организация обязана в течение всего жизненного цикла ОПО (до ликвидации) хранить проектную и исполнительную документацию.

Согласно п. 157 ФНП ежегодному пересмотру подлежат:

- графики технического обслуживания, диагностирования и ремонта ВПТ;
- графики осмотров, ревизий, обследований переходов ВПТ;
- планируемые объемы ремонтных работ на ВПТ;
- перечень объектов ВПТ, выведенных из эксплуатации;
- перечень ВПТ, подлежащих консервации и ликвидации. ■

Эксперт: вопрос-ответ

Передача ГПМ другим организациям: кто отвечает за ОПО?

КЛИМЕНКО Максим Михайлович,
эксперт-консультант по промышленной безопасности, директор по развитию экспертно-консалтинговой группы «МТК Эксперт»

Одна организация выделяет другой для выполнения строительно-монтажных работ грузоподъемные краны. Между участниками процесса заключается соответствующий договор. Кто в этом случае несет ответственность за нарушение требований законодательства о промышленной безопасности ОПО?

Ответ:

Порядок эксплуатации ОПО с подъемными сооружениями и требования к эксплуатирующим ГПМ организациям установлены Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения» (утв. Приказом Ростехнадзора от 12.11.2013 г. № 533). Действия ФНП охватывают в том числе аренду грузоподъемной техники и направление ее для работы в другие организации.

В ситуации, описанной выше, важно понимать, какой именно договор заключен между участниками процесса.

ГПМ передаются по договору аренды

В этом случае компания-арендатор получает право на временное владение и пользование грузоподъемными кранами и на срок действия обозначенного договора становится для ПС эксплуатирующей организацией (со всеми вытекающими правами и обязанностями).

Так, согласно приложению № 1 ФНП по ПС:

«Эксплуатирующая организация – юридическое лицо вне зависимости от организационно-правовой формы, ИП, осуществляющие эксплуатацию ОПО, составляющими которых являются в том числе и ПС, подлежащие учету во ФСЭТАН, на праве собственности или аренды, или ином законном праве, определяющем ее юридическую ответственность».

Таким образом, на арендатора кранов возлагается полная ответственность за соблюдение требований законодательства о промышленной безопасности ОПО, в том числе — необходимость регистрировать на себя грузоподъемную технику в качестве ОПО в Ростехнадзоре.

Кроме того, у арендатора должны быть:

1. Назначены специалисты, ответственные за использование ПС.

2. Разработаны и утверждены инструкции с должностными обязанностями, а также поименный перечень лиц, ответственных за промышленную безопасность в организации из числа ее аттестованных специалистов (п.п. «ж» п. 23 ФНП по ПС):

- ответственный за осуществление производственного контроля ПС;
- ответственный за содержание ПС в работоспособном состоянии;
- ответственный за безопасное производство работ с применением ПС.

3. Установлен порядок допуска к самостоятельной работе на ПС персонала и налажен контроль за его соблюдением (п.п. «з» п. 23 ФНП по ПС).

ГПМ направлены для выполнения конкретной работы

Если ГПМ переданы в краткосрочное пользование для выполнения конкретных видов работ (и это четко прописано в договоре) либо выделены и направлены на объекты «согласно заявкам сторонних организаций», то ответственность за соблюдение требований промышленной безопасности несет «направляющая сторона» (то есть собственник ГПМ).

Здесь речь не идет о передаче права владения грузоподъемной техникой, даже если ГПМ в процессе выполнения работы управляет сотрудник «принимающей стороны». Эксплуатирующей организацией с точки зрения ФНП по ПС и ФЗ №116 по-прежнему остается собственник ГПМ (см. выше).

Согласно п. 125 ФНП по ПС эксплуатирующая организация (то есть владелец ГПМ и ОПО, в состав которых они входят) должна определить порядок выделения и направления самоходных ПС на объекты согласно заявкам сторонних организаций.

При этом ответственность за обеспечение требований промышленной безопасности при работе ПС несет организация, выделившая ПС для работ.

Обратите внимание: специалисты «принимающей» организации, которые могут (или будут) работать с ГПМ, должны быть обучены правилам эксплуатации ПС и аттестованы по промышленной безопасности. ■

Силы и средства Башкирской территориальной подсистемы РСЧС к пожароопасному сезону готовы

МЧС России:

ЛАТЫПОВ
Марат Раисович,
начальник ГУ МЧС России по Республике Башкортостан, генерал-майор внутренней службы

С 19 по 29 марта Межведомственная комиссия провела проверку готовности Республики Башкортостан к пожароопасному сезону 2018 г. По итогам проверки органы исполнительной власти и органы местного самоуправления Республики Башкортостан, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти оцениваются как «готовы к пожароопасному сезону». Общий вывод: Республика Башкортостан — «готова к пожароопасному сезону 2018 г.».

В зоне вероятного воздействия природных пожаров на территории Республики Башкортостан расположено:
- 145 населенных пунктов и 1 239 119 чел. населения;
- 44 объекта отдыха населения вместимостью 11 201 чел.;
- 34 садовых некоммерческих товарищества;
- 70 объектов экономики.

На населенные пункты разработаны паспорта пожарной безопасности, в настоящее время проводится их корректировка.

Все мероприятия по обеспечению прохождения пожароопасного периода в 2018 г. находятся под контролем Правительства Республики Башкортостан. Необходимый комплекс мер по подготовке к весенне-летнему пожароопасному сезону, в том числе ограничивающий сельскохозяйственные палы сухой травы в пожароопасный период в республике, предусмотрен Постановлением Правительства РБ от 16.04.2012 г. № 111 «О ежегодном комплексе мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в весенне-летний период на территории Республики Башкортостан». В настоящее время, с учетом внесенных изменений в Правила противопожарного режима РФ, разработаны дополнительные мероприятия в данное республиканское Постановление и вносятся изменения. Для обеспечения мероприятий по ликвидации ЧС созданы необходимые резервы финансовых и материальных ресурсов.

Уроки прошлого сезона

За пожароопасный период 2017 г. на территории республики зарегистрировано 39 очагов природных пожаров (в 2016 г. — 156) на общей площади 354,62 га (в 2016 г. — 664,87 га). Из них 38 пожаров произошло на землях Министерства лесного хозяйства и один на землях особо охраняемых природных территориях — в Государственном заповеднике «Шульган-Таш». Отметим, что в 2016 г. произошло 148 пожаров на землях Министерства лесного хозяйства Республики Башкортостан и восемь — на землях ООПТ. Установленный материальный ущерб в прошедшем году составил 1 млн 634 тыс. руб.

Все пожары были низовыми. Распространения лесных пожаров на населенные пункты, гибели и травмирования людей не зарегистрировано.

Многолетние наблюдения показывают

Анализ среднемноголетнего мониторинга показывает, что основные параметры пожарной опасности в 2018 г. на территории Республики Башкортостан ожидаются в пределах среднемноголетних значений. Вместе с тем следует отметить, что существенную роль на начало пожароопасного периода окажет порядок прохождения весеннего половодья.

Пожароопасный период на территории Республики Башкортостан по многолетним наблюдениям начинается с южных районов со второй декады апреля и заканчивается в третьей декаде октября. Продолжительность пожароопасного сезона неодинакова и зависит от срока схода снежного покрова и погодных условий. Официально он начинается 15 апреля и длится до 15 октября.

Мониторинг лесопожарной обстановки

Особое внимание в ходе подготовки к пожароопасному сезону уделяется вопросам мониторинга пожароопасной обстановки.

Источник фото: ufavesti.ru

В целях дистанционного зондирования земли специалисты оперативных дежурных смен ЦУКС и ЕДДС активно используют геоинформационные ресурсы (внутренний портал космического мониторинга МЧС России «Космоплан», информационная система дистанционного мониторинга «Рослесхоз» ФБУ «Авиалесоохрана»).

Для организации мониторинга и прогнозирования лесопожарной обстановки оборудовано 17 наблюдательных пунктов на господствующих высотах и высотных объектах, утверждено 582 маршрута наземного патрулирования, восемь маршрутов авиационного патрулирования, а также беспилотных летательных аппаратов.

В республике создано более 240 межведомственных мобильных групп по своевременному обнаружению загораний и выявлению виновных лиц. Определены 627 маршрутов патрулирования.

Продолжается сотрудничество с другими регионами на случай осложнения лесопожарной обстановки. Так, были разработаны и утверждены двухсторонние соглашения в области организации ликвидации ЧС и их последствий на территории Республики Башкортостан между соседними субъектами Республики Башкортостан: Челябинской областью, Республикой Татарстан, Свердловской областью, Пермским краем, Оренбургской областью, Удмуртской Республикой и Кировской областью. Со стороны Республики Башкортостан в соглашении участвовали Министерство лесного хозяйства РБ, ФГБУ «Башкирский государственный природный заповедник», ФГБУ «Государственный природный заповедник «Шульган-Таш», ФГБУ «Южно-Уральский государственный природный заповедник», ФГБУ «Национальный парк «Башкирия», МУП «Горзеленхоз» г. Уфы, от Башкирского лесничества Минобороны России — филиал ФГКУ «ТУЛХ» Минобороны.

Сводный план тушения лесных пожаров на территории республики в 2018 г. согласован Главным управлением МЧС России по РБ, ФБУ «Авиалесоохрана», Рослесхозом и утвержден главой республики. Также согласованы планы тушения лесных пожаров в 2018 г. на территориях лесничеств республики. В соответствии со Сводным планом тушения лесных пожаров запланировано к привлечению более 10 тыс. человек и более 2 тыс. 900 единиц техники, в том числе от МЧС — 184 человека и 86 единиц техники.

Общая площадь лесов Республики Башкортостан составляет 6,3 млн га, из них хвойные леса занимают 1,2 млн га (20,5 %), остальные — лиственные. Федеральные леса составляют 5,7 млн га (90,5 %), муниципальные — 0,02 га (0,3 %). Торфяные месторождения на территории республики отсутствуют.

Противопожарные мероприятия

Во исполнение Указания МЧС России от 06.02.2018 г. № 91-364-19 и в порядке исполнения перечня поручений заместителя председателя Правительства Российской Федерации А.Г. Хлопонина от 07.12.2017 г.

До начала пожаро-опасного сезона во всех муниципальных образованиях республики запланировано проведение учений и тренировок по тактике и технике тушения лесных пожаров, в том числе Министерством лесного хозяйства — пять зональных учений по тушению лесных пожаров.

№ АХ-П9-8184 проведены надзорно-профилактические мероприятия:

- организовано проведение внеплановых выездных проверок по контролю за реализацией органами местного самоуправления мер пожарной безопасности в населенных пунктах при подготовке к пожароопасному сезону 2018 г. ;

- организовано проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, граничащих с лесными участками;

- предусмотрено проведение совместных с органами лесного контроля (надзора), органами государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля плановых (рейдовых) осмотров, обследований в целях контроля очистки территорий, прилегающих к лесу, от сухой травянистой растительности, пожнивных остатков, валежника, порубочных остатков, мусора и других горючих материалов, отделения леса противопожарной минерализованной полосой или иным противопожарным барьером, а также принятия собственникам сельскохозяйственных угодий мер по защите от зарастания сорной растительностью, деревьями и кустарниками, своевременному проведению сенокошения на сенокосах;

- предусмотрено проведение совместных с органами внутренних дел, органами лесного контроля (надзора), органами местного самоуправления плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий в части соблюдения порядка выжигания сухой травянистой растительности, порядка использования открытого огня и разведения костров, а также оперативной проверки термических точек, обнаруженных средствами космического мониторинга.

В случае осложнения пожарной обстановки будет инициировано принятие нормативного правового акта об установлении особого противопожарного режима.

В целях противопожарного обустройства лесов на территории Республики Башкортостан запланировано:

- установка аншлагов — 1125 шт.;
- устройство мест отдыха — 251 шт.;
- строительство дорог противопожарного назначения — 27 км;
- содержание дорог противопожарного назначения — 316 км;
- устройство противопожарных минерализованных полос, барьеров — 458,3 км;
- уход за противопожарными минерализованными полосами, барьерами — 767,8 км.

В целях реагирования на возможные чрезвычайные ситуации определена группировка сил и средств различных министерств и ведомств, привлекаемых на тушение и предотвращение природных пожаров на территории Республики Башкортостан. В готовности к применению находится аэромобильная группировка Главного управления. Также при необходимости и исходя из складывающейся обстановки Главным управлением МЧС России по Республике Башкортостан будет организовано привлечение аэромобильных группировок соседних субъектов. ■

Источник фото:.bashinform.ru

Планируется усилить пожарную охрану объектов нефтегазового комплекса

Правительство России предложило освободить договорные подразделения МЧС от уплаты налогов с доходов, полученных от оказания услуг в сфере пожарной безопасности.

Источник фото: neftegaz.ru

Распоряжение о внесении поправок в закон «О пожарной безопасности» опубликовано на сайте Правительства РФ .

В настоящее время на территории России действуют 83 федеральных казенных учреждений в составе федеральной противопожарной службы, которые работают на основании договоров с организациями. Они охраняют 213 важных пожароопасных и энергетических объектов в 48 регионах страны. В частности, они защищают подразделения компаний «Транснефть», «Газпром», «РусГидро», «Лукойл» и другие.

МЧС России предлагает отменить нормы ст. 24 федерального закона, сообщает издание «Огнепортал». Изменения предполагают преобразование договорных подразделений из федеральных казенных учреждений в федеральные государственные бюджетные учреждения. По мнению авторов документа, это позволит повысить уровень материально-технического обеспечения таких подразделений, оснащение их современными средствами пожаротушения.

Поправки в закон рассмотрят депутаты Государственной думы. Изменения вступят в силу в случае одобрения законопроекта в нижней палате парламента, Совете Федерации и президентом России.

Напомним, в январе 2018 г. в России был утвержден документ «Основы государственной политики в области пожарной безопасности на период до 2030 г.». В частности, он предусматривает актуализацию нормативно-правовой базы, определение штатной численности и мест дислокации подразделений пожарной охраны.

Источник: risk-news.ru

Источник фото: group-uste.ru

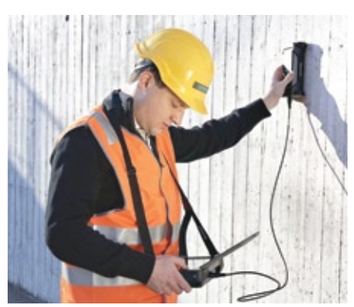
Вступают в действия Правила обследования зданий после пожара

С 01.05.2018 г. начнут действовать Правила обследования зданий и сооружений после пожара, утвержденные Приказом Минстроя России от 30.10.2017 г. № 1490/пр «Об утверждении свода правил «Здания и сооружения. Правила обследования после пожара».

Правила распространяются на здания и сооружения, поврежденные пожаром, а также на инженерные работы по обследованию после пожара строительных конструкций зданий и сооружений различного назначения.

Свод правил устанавливает последовательность и состав инженерных работ по обследованию после пожара строительных конструкций зданий и сооружений, требования к методам и критериям оценки технического состояния, выполнению поверочных расчетов и выбору методов усиления поврежденных пожаром строительных конструкций.

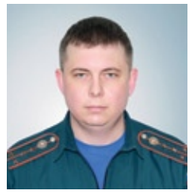
Источник: luki.ru



Защита населения и территорий Удмуртской Республики в паводкоопасный период 2018 г.

Удмуртия готова к прохождению паводка. В городах и районах созданы паводковые комиссии, проведены все необходимые мероприятия. Об этом редакции журнала рассказали в региональном управлении МЧС России.

МЧС России:



РЫБОЛОВЛЕВ Алексей Николаевич, заместитель начальника отдела планирования мероприятий гражданской обороны и предупреждения чрезвычайных ситуаций Управления гражданской защиты ГУ МЧС России по Удмуртской Республике

По данным Удмуртского ЦГМС предварительно прохождение половодья ожидается в пределах среднемноголетних значений. Вскрытие малых рек юга Удмуртии придется на 5-10 апреля, реки центральной части республики вскроются 10-15 апреля, реки северной части республики — 15-20 апреля.

Средняя продолжительность весеннего ледохода на малых реках составит 3-5 дня, на средних и крупных реках — 5-7 дней. Весеннее половодье начинается в первой декаде апреля — начале второй. Продолжительность «большой воды» на малых реках составит 30 дней, на средних реках и больших реках — 40–45 дней.

Пик прохождения паводка на водных объектах в 2018 г. ожидается в сроки — близкие к средним многолетним (20-29 апреля), максимальные уровни весеннего половодья — на уровне средних многолетних значений. Однако следует отметить, что любое резкое повышение температуры воздуха в сочетании с выпадением осадков может чрезвычайно усугубить ситуацию, вызвать активное таяние снега и быстрый подъем уровней на реках республики, который может привести к подтоплению населенных пунктов и объектов инфраструктуры в 19 муниципальных образованиях на территории Удмуртской Республики.

Источник фото: modbeats.ru

На случай подтопления

Правительством Удмуртской Республики принято Распоряжение от 12.02.2018 г. «О проведении противопаводковых мероприятий на территории Удмуртской Республики в 2018 г.». Также утвержден План мероприятий по смягчению рисков и реагирования на чрезвычайные ситуации на территории республики в паводкоопасный период. 07.03.2018 г. проведено заседание КЧС и ОПБ, на котором органам исполнительной власти и местного самоуправления были поставлены задачи по подготовке к паводку, организован контроль их выполнения.

По предварительному прогнозу в зоны возможного подтопления попадает 22 населенных пункта в 19 муниципальных образованиях с населением 3969 человек, 10 объектов экономики, четыре социально значимых объекта, 18 автомобильных мостов, 16 участков железных дорог, семь железнодорожных мостов, 25 участков автомобильных дорог, гидротехнических сооружений в зоне подтопления нет.

Населенных пунктов, которые в результате подъема воды могут быть изолированы от инфраструктуры, на территории Удмуртской Республики нет. Не попадают в зоны подтопления скотомогильники.

Спланированы маршруты эвакуации, транспорт и места размещения населения на случай подтопления — 27 пунктов временного размещения общей вместимостью 8200 чел.

Для ликвидации угрозы заторных явлений на реках Удмуртской Республики силами поисково-спасательной службы Удмуртской Республики проведены взрывные работы на 12 участках рек в пяти муниципальных районах: Балезинском, Глазовском, Сюмсинском, Кезском, Игринском.

Для обеспечения контроля за гидрологической обстановкой на территории Удмуртской Республики задействовано десять стационарных и пять временных гидропостов. В муниципальных образованиях гидропосты открываются решением глав.

В период с 26.03.2018 г. по 30.03.2018 г. проведена работа межведомственной группы при участии Западно-Уральского управления Ростехнадзора, Минприроды Удмуртской Республики, Отдела водных ресурсов по Удмуртской Республике Камского бассейнового водного управления и Главного управления МЧС России по Удмуртской Республике по оценке готовности органов местного самоуправления городских округов и районов к безаварийному прохождению паводкоопасного периода.

По результатам работы группы муниципальные образования оцениваются как готовые к паводкоопасному периоду.

Силы и средства готовы

05.04.2018 г. проведена командно-штабная тренировка с органами управления, силами и средствами УТП РСЧС на тему: «Действие органов управления сил и средств при подтоплении территорий населенных пунктов водами весеннего половодья».

В соответствии с комплексным планом основных мероприятий МЧС России с 17.04.2018 г. по 19.04.2018 г. будет проведено командно-штабное учение с органами управления и ликвидации чрезвычайных ситуаций по отработке вопросов ликвидации природных пожаров и обеспечения безаварийного пропуска весеннего половодья.

Для осуществления воздушной разведки спланировано привлечение беспилотных воздушных судов. В случае ухудшения обстановки предусмотрено применение вертолета МИ-2 Казанского авиапредприятия по двум маршрутам авиаразведки.

Источник фото: 72.ru

Для проведения противопаводковых мероприятий на территории Удмуртской Республики сформирована достаточная для реагирования на ЧС группировка сил и средств РСЧС: 6622 человек, 737 единиц автомобильной техники, 595 единиц специальной техники, 460 единиц инженерной техники, восемь беспилотных воздушных судов (БПВС), 169 единиц плавсредств. В том числе от МЧС России 1631 чел. личного состава, 234 единицы автомобильной техники, 152 единицы специальной техники, восемь БПВС, 14 единиц плавсредств. Сформирована одна подрывная команда в составе 11 человек.

Основу группировки МЧС России составляет аэромобильная группировка в составе 100 чел., 21 единица автомобильной техники.

Для осуществления контроля за прохождением весеннего половодья спланирована работа 59 оперативных групп органов местного самоуправления и местных пожарно-спасательных гарнизонов республики.

Для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных паводком, в Удмуртской Республике создан резерв материально-технических и финансовых ресурсов.

Все мероприятия по обеспечению пропуска паводковых вод в 2018 г. находятся под контролем КЧС и ОПБ и Главного управления МЧС России по Удмуртской Республике. Силы и средства территориальной подсистемы РСЧС Удмуртской Республики к безаварийному пропуску паводковых вод готовы.

В целях своевременного доведения информации до населения по складывающейся обстановке определен порядок оповещения населения и доведения экстренной информации в зонах возможного затопления с помощью системы централизованного оповещения, систем ОКСИОН, МКИОН и республиканских теле- и радиоканалов.

Практические рекомендации по техническому обслуживанию систем противопожарной защиты

Редакция журнала обратилась в Главное управление МЧС России по Удмуртской Республике с просьбой рассказать, кто производит монтаж автоматических средств пожарной сигнализации и пожаротушения в зданиях, как организуется их обслуживание и ремонт.

ГУ МЧС России:

КНЯЗЕВ
Алексей Андреевич,
начальник отделения ОНДиПР
г. Ижевска УНДиПР
ГУ МЧС России
по Удмуртской Республике,
майор внутренней службы

> В период выполнения работ по техническому обслуживанию или ремонту, связанных с отключением систем противопожарной защиты или их элементов, руководитель организации должен принимать необходимые меры по защите объектов от пожаров.

Начнем с того, что деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений могут осуществлять организации, имеющие лицензию МЧС России.

К основным нормативно-правовым актам, регулирующим деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений относятся:

- Федеральный закон от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Постановление Правительства РФ от 30.12.2011 г. № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»;
- Своды Правил СП 3.13130.2009 «Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре»;
- СП 5.13130.2013 «Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования»;
- Системы руководящих документов по пожарной автоматике;
- РД 009-01-96 «Установка пожарной автоматики. Правила технического содержания».

Перечень работ и услуг

В Приложении к Положению о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 г. № 1225, дан перечень работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений:

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожаротушения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем противопожарного водоснабжения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
- монтаж, техническое обслуживание и ремонт автоматических систем (элементов автоматических систем) противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
- монтаж, техническое обслуживание, ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
- монтаж, техническое обслуживание и ремонт фотолюминесцентных эвакуационных систем и их элементов;
- монтаж, техническое обслуживание и ремонт противопожарных занавесов и завес, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
- монтаж, техническое обслуживание и ремонт заполнений проемов в противопожарных преградах;
- выполнение работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций;
- монтаж, техническое обслуживание и ремонт первичных средств пожаротушения.

Работы по устройству (кладка, монтаж), ремонту, облицовке, теплоизоляции и очистки печей, каминов, других теплогенерирующих установок и дымоходов исключены из перечня Постановлением Правительства РФ от 06.10.2017 г. № 1219.

Техническое обслуживание систем АПС и СОУЭ

Руководитель организации обеспечивает в соответствии с годовым планом-графиком, составляемым с учетом технической документации заводов-изготовителей, и сроками выполнения ремонтных работ проведение регламентных работ по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту систем противопожарной защиты зданий и сооружений (автоматических установок пожарной сигнализации, автоматических (автономных) установок пожаротушения, систем противодымной защиты, систем оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией).

В период выполнения работ по техническому обслуживанию или ремонту, связанных с отключением систем противопожарной защиты или их элементов, руководитель организации должен принимать необходимые меры по защите объектов от пожаров (п. 63 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 г. № 390).

Руководитель организации обеспечивает исправное состояние систем и установок противопожарной защиты и организует проведение проверки их работоспособности в соответствии с инструкцией на технические средства завода-изготовителя, национальными и (или) международными стандартами и оформляет акт проверки.

При монтаже, ремонте и обслуживании средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений должны соблюдаться проектные решения, требования нормативных документов по пожарной безопасности и (или) специальных технических условий.

Исполнительная документация

На объекте защиты должна храниться исполнительная документация на установки и системы противопожарной защиты объекта (п. 63 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 г. №390):

- проектно-сметная документация (акт обследования);
- исполнительская документация и схемы, акты скрытых работ (при их наличии), испытаний и замеров;
- акт приемки установки в эксплуатацию;
- паспорта на технические средства имеющейся установки;
- ведомость смонтированного оборудования;

- паспорта на зарядку баллонов установки газового пожаротушения и техническую документацию на системы аэрозольного пожаротушения;
- инструкция по эксплуатации установки пожарной автоматики;
- регламент работ;
- план-график ТО и ППР;
- журнал учета работ по ТО и ППР установки пожарной автоматики;
- график дежурства оперативного (дежурного) персонала;
- журнал сдачи-приемки дежурства оперативным персоналом;
- журнал учета неисправностей установки;
- журнал взвешивания баллонов с огнетушащим составом установки газового пожаротушения;
- должностные инструкции дежурного персонала, ответственного лица за ТО и ППР и обслуживающего персонала, договор со специализированной организацией на ТО и ППР.

Все документы подлежат пересмотру один раз в три года.

Технические средства АПС, подлежащие ТО и ППР

1. Системы водяного (пенного) пожаротушения: насосные агрегаты, распределительные трубопроводы с оросителями, побудительные устройства, узлы управления, запорно-регулирующая арматура (задвижки, вентили, обратные клапаны и т.п.), емкости (гидропневмобак для хранения пенораствора, пенообразователя, заливки насосов), дозаторы, компрессор, оповещатели оборудования электроавтоматики (контроля и управления), технические средства обнаружения пожара.

2. Системы газового пожаротушения: распределительные трубопроводы с насадками, побудительные устройства, батареи, секции наборные, побудительно-пусковые секции, распределители воздуха, распределительные устройства, баллон-рессивер, зарядная станция, оповещатели, электроавтоматика (контроля и управления), технические средства обнаружения пожара.

3. Системы порошкового пожаротушения: распределительные трубопроводы с насадками, баллоны со сжатым воздухом, емкость с порошковым составом, оповещатели, электроавтоматика (контроля и управления), технические средства обнаружения пожара.

4. Системы пожарной и охранно-пожарной сигнализации: приемно-контрольные приборы, шлейфы сигнализации с извещателями, промежуточные устройства, оповещатели.

5. Системы противодымной защиты: системы пожарной сигнализации, вентиляторы дымоудаления и подпора воздуха, этажные клапаны (заслонки), кнопочные пусковые устройства.

6. Системы оповещения и управления эвакуацией людей: системы пожарной сигнализации, аппаратура оповещения и управления эвакуацией людей. ■

Образец оформления журнала регистрации работ ТО и ППР систем автоматики

ПЕРВЫЙ ЛИСТ ЖУРНАЛА

Предприятие-исполнитель
(наименование объекта)
Начат « __ » _____ 20 __ года
Окончен « ___ » _____ 20 __ года

ВТОРОЙ ЛИСТ ЖУРНАЛА

1. Наименование объекта, адрес, телефон
2. Перечень технических средств
3. Номер договора, дата его заключения
4. Годовая стоимость работ по ТО и ППР
5. Банковские реквизиты заказчика:
6. Банковские реквизиты исполнителя
7. Ответственное лицо заказчика, образец подписи, телефон
8. Исполнители - ФИО, телефон
9. Представитель органа управления ГПС — ФИО, телефон

ТРЕТИЙ ЛИСТ ЖУРНАЛА

Проведение периодического инструктажа персонала исполнителя ответственным лицом заказчика

Дата проведения инструктажа	Номера и наименование инструкции (правил) по технике — безопасности	Должность, ФИО, подпись лица, проводящего инструктаж	Профессия, ФИО, подпись лица исполнителя работ

ПОСЛЕДУЮЩИЕ ЛИСТЫ ЖУРНАЛА

Дата выполнения работ	Типы системы, технических средств, узлов, элементов	Описание выполненных работ, заключение о техническом состоянии	Наименование и количество замененных комплектующих	Подпись исполнителя	Заключение по работе

ГРАФИК
проведения ТО и ППР системы пожарной автоматики на 2018 г.
на _____ по договору № _____
(наименование объекта)

Тип систем, технических средств, узлов, элементов	Вид работ по регламентам	1 квартал			2 квартал			3 квартал			4 квартал		
		Январь	Фев	Март	Апр	Май	Июнь	Июль	Авг	Сент	Окт	Нояб	Дек

Исполнитель_____(фамилия, и. о., подпись)
« __ » _____2018 г.

Заказчик_____(фамилия, и. о., подпись)
« __ » _____ 2018 г.

Типовой регламент технического обслуживания систем пожарной сигнализации, систем пожарно-охранной сигнализации

Перечень работ	Периодичность обслуживания службой эксплуатации объекта	Периодичность обслуживания специализированными организациями по договору (1 вариант)	Периодичность обслуживания специализированными организациями по договору (2 вариант)
Внешний осмотр составных частей системы (приемно-контрольного прибора теплосетей оповещателей, шлейфа сигнализации) на отсутствие механических повреждений, коррозии, грязи, прочности креплений и т.д.	Ежедневно	Ежемесячно	Ежеквартально
Контроль рабочего положения выключателей и переключателей исправности световой индикации, наличие пломб на приемно-контрольном приборе	То же	То же	То же
Контроль основного и резервного источников питания и проверка автоматического переключения питания с рабочего ввода на резервный	Ежедневно	То же	То же
Проверка работоспособности составных частей системы (приемно-контрольного прибора извещателей, оповещателей, измерение параметров шлейфа сигнализации и т.д.)	То же	То же	То же
Профилактические работы	То же	То же	То же
Проверка работоспособности системы	То же	То же	То же
Метрологическая проверка КИП	Ежегодно	Ежегодно	Ежегодно
Измерение сопротивления защитного и рабочего заземления	Ежегодно	Ежегодно	Ежегодно
Измерение сопротивления изоляции электрических цепей	один раз в три года	один раз в три года	один раз в три года

Ростехнадзор предлагает изменить закон о промбезопасности ОПО для дистанционного надзора

Ростехнадзор предлагает внести изменения в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» для дистанционного надзора. Проект размещен на федеральном портале проектов нормативных правовых актов.

Документ разработан в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности в России».

Так, объектом дистанционного контроля является опасный производственный объект, оснащенный системой дистанционного контроля промышленной безопасности. Опасные производственные объекты I и II классов опасности оснащаются системами дистанционного контроля, III и IV классов опасности могут быть оснащены системами дистанционного контроля по решению эксплуатирующей их организации.

Под государственным мониторингом в области промбезопасности понимается автоматизированный сбор, фиксация, обобщение, систематизация и оценка информации, обработанной системами дистанционного контроля на таких объектах, осуществляемые федеральным органом исполнительной власти в области промбезопасности.

Положение о государственном мониторинге в области промышленной безопасности утверждается правительством.

Сведения об объектах дистанционного контроля вносятся федеральным органом исполнительной власти в государственный реестр опасных производственных объектов при начале информационного взаимодействия с организацией, эксплуатирующей объект дистанционного контроля.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, вправе до 01.01.2020 г. оснастить такие объекты системами дистанционного контроля и обеспечить передачу в автоматическом режиме информации, обработанной системой дистанционного контроля на объекте, в федеральный орган исполнительной власти в области промбезопасности.

Федеральный закон вступает в силу по истечении 90 дней со дня его официального опубликования, за исключением некоторых пунктов, которые вступают в силу с 01.01.2020 г.

Источник: risk-news.ru

Понятие «этап строительства» будет скорректировано в отношении автодорог и ж/д транспорта

На портале правовой информации pravo.gov.ru опубликовано Постановление Правительства Российской Федерации от 15.03.2018 г. № 257 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации». Постановлением скорректировано определение понятия «этап строительства» в отношении автомобильных дорог и объектов капитального строительства инфраструктуры железнодорожного транспорта.

Изменения внесены в Положение об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 г. № 145 и Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 г. № 87.

Постановлением уточняется понятие «этап строительства». После вступления в силу постановления (начало действия новой редакции — 27.03.2018 г.) из понятия «этап строительства» будут исключены мероприятия, связанные с изъятием земельных участков, необходимых для размещения автомобильных дорог и объектов капитального строительства инфраструктуры железнодорожного транспорта (в том числе высокоскоростного), а также с отчуждением недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка, на котором оно находится.

Источник: gge.ru

Будут разработаны требования к заключению экспертной комиссии по декларации безопасности ГТС

Ростехнадзор разработает требования к заключению экспертной комиссии по декларации безопасности гидротехнического сооружения (за исключением судоходных и портовых ГТС). Уведомление о разработке проекта размещено на федеральном портале проектов нормативных правовых актов.

Требования планируется разработать для реализации Постановления правительства России от 06.11.1998 г. № 1303 «Об утверждении Положения о декларировании безопасности гидротехнических сооружений».

Согласно постановлению заключение экспертной комиссии должно быть оформлено в соответствии с требованиями, установленными федеральным органом исполнительной власти, который осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере обеспечения безопасности ГТС. Сейчас таким органом является Ростехнадзор в соответствии с Постановлением правительства от 30.07.2004 г. № 401.

Тогда заключение экспертной комиссии приобретает статус заключения государственной экспертизы декларации безопасности после его утверждения органом надзора. Сейчас требования к заключению экспертной комиссии по декларации безопасности ГТС никаким нормативным правовым актом не установлены.

Планируемый срок вступления в силу документа — январь 2019 г.

Источник: risk-news.ru