Ежемесячный производственно-технический журнал

Промышленная экологическая безопасность, охрана труда

№ 3 (132) март, 2018

Как снять с учета ОПО, если предыдущий собственник ликвидирован?
стр. 41

Внимание, природопользователи! Новое в законодательстве
стр. 18

Права и задачи пожарно-технической комиссии на предприятии
стр. 50

16+

ПРОИЗВОДСТВЕННО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ
«Промышленная и экологическая безопасность, охрана труда»
№ 3 (132) март, 2018 г.

Журнал издается при информационной поддержке Волжско-Окского управления Ростехнадзора, Западно-Уральского управления Ростехнадзора, Приволжского управления Ростехнадзора, Государственной инспекции труда в Удмуртской Республике, Государственной инспекции труда в Республике Башкортостан, Государственной инспекции труда в Нижегородской области, Государственной инспекции труда в Республике Татарстан, Государственной инспекции труда в Ростовской области, Государственной инспекции труда в Челябинской области, Государственной инспекции труда в Самарской области

Журнал зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций. Свидетельство о регистрации ПИ № ФС 77-70923 от 05.09.2017 г.

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

#Ростехнадзор

ПЕТРОВ Борис Германович, руководитель Приволжского управления Ростехнадзора

ДАНИЛОВ Андрей Семенович, заместитель руководителя Приволжского управления Ростехнадзора (Чувашская Республика)

КРЫЛОВА Елена Михайловна, заместитель руководителя Приволжского управления Ростехнадзора (Республика Марий Эл)

ШАПКИН Борис Иванович, заместитель руководителя Западно-Уральского управления Ростехнадзора (Удмуртская Республика)

#Роструд

УКРАИНСКИЙ Олег Вячеславович, начальник Управления проектной деятельности в сфере трудовых отношений Федеральной службы по труду и занятости (Роструда)

ЕРКЕЕВ Ильдар Хамитович, заместитель руководителя Государственной инспекции труда в Республике Башкортостан

ПАНОВ Александр Сергеевич, руководитель Государственной инспекции труда в Самарской области

ФЕДЯНИН Николай Дмитриевич, руководитель Государственной инспекции труда в Ростовской области

ШИШМАКОВ Павел Борисович, руководитель Государственной инспекции труда в Челябинской области

#Росприроднадзор

МОКШАНОВ Иван Владимирович, руководитель Управления Росприроднадзора по Удмуртской Республике

ХАЙРУТДИНОВ Фарит Юсупович, руководитель Управления Росприроднадзора по Республике Татарстан

#Журнал

КОРЕЦКИЙ Владимир Павлович, главный редактор журнала «Промышленная и экологическая безопасность, охрана труда»

СОЛОВЬЕВ Андрей Борисович

ЭКСПЕРТНО-НАУЧНАЯ КОЛЛЕГИЯ:
Акшенцева Лейсан Галиахметовна — директор АНО ДПО «Учебно-деловой центр «Специалист»
Булатов Рамиль Исмагилович — представитель Российского экологического центра в Республике Татарстан, руководитель проектов, член Академии информатизации Республики Татарстан
Гимранов Фидаис Мубаракович — эксперт высшей квалификации по оценке соответствия требованиям промышленной безопасности, профессор кафедры промышленной безопасности КНИТУ, д.т.н.
Колесников Александр Владимирович — начальник отдела организации технической экспертизы и расследования аварий Национального союза страховщиков ответственности
Солодовников Александр Владимирович — доцент кафедры «Промышленная безопасность и охрана труда» ФГБОУ ВПО «Уфимский государственный нефтяной технический университет», к.т.н.
Штенников Василий Сергеевич — генеральный директор УАЦ «НАКС», академик МАРЭ, д.т.н.

УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ: ООО ИД «Промбезопасность»
РЕДАКЦИЯ:
Директор: Верховцев Михаил Николаевич
Главный редактор: Корецкий Владимир Павлович
Выпускающий редактор: Абалмасова Ольга Сергеевна
Реклама: Зверева Светлана Рудольфовна
Подписка: Сурнина Татьяна Михайловна
Дизайн и верстка: Закеев Эльдар Расилевич

Адрес издательства и редакции:
УР, г. Ижевск, ул. Пушкинская, д. 270, литера А, офис 315.
тел./факс: (3412) 65-53-30
e-mail: euro18@bk.ru
сайт: www.prominf.ru

Отпечатано: типография ООО «Астер Плюс», г. Пермь, ул. Усольская, д. 15.
Заказ № 139 013. Подписано в печать 15.03.2018 г. Дата выхода в свет: 19.03.2018 г.
Тираж: 1000 экз. При перепечатке материалов ссылка на журнал обязательна.
Рекламируемые товары и услуги подлежат обязательной сертификации.
Журнал распространяется только по подписке.
Стоимость годовой подписки через издательство — 8580 руб.

Содержание

Информационная безопасность
ЦИПР-2018: что год грядущий нам готовит?..... стр. 4

Экология
Прокуратура Удмуртской Республики: об итогах Года экологии и Года особо охраняемых природных территорий Удмуртии.....стр. 8
Экологические преступления: последствия могут быть невосполнимы.....стр. 12
В Удмуртии необходимо развивать инфраструктуру в области обработки и утилизации отходов..... стр. 14
Внимание, природопользователи! Новое в законодательстве.....стр. 18
Экологичность, энергобезопасность и энергонезависимость.....стр. 22

Промышленная безопасность
Когда декларация промышленной безопасности разрабатывается для предприятий III класса опасности?.....стр. 26
Техосвидетельствование ППИ, травалаторов, эскалаторов: порядок ведения реестра экспертных организаций.....стр. 28
Утверждены ФНП «Правила безопасности ОПО подземных хранилищ газа».....стр. 30
О мерах по повышению безопасности при эксплуатации лифтов.....стр. 38
Как снять с учета ОПО, если предыдущий собственник ликвидирован?.....стр. 41

Охрана труда
Гражданско-правовой договор — не альтернатива трудовому договору.....стр. 44
Порядок предоставления отпуска.....стр. 46

ЧС и пожарная безопасность
Права и задачи пожарно-технической комиссии на предприятии.....стр.50
Источники наружного водоснабжения в Удмуртии: наблюдается положительная динамика.....стр. 54

Новые возможности мобильного приложения Роструда «Я — инспектор»

Пользователи мобильного приложения Роструда «Я — инспектор» теперь смогут сообщить о задержке заработной платы.

После обновления мобильного приложения Роструда «Я — инспектор» пользователи получили новые возможности: им стали доступны темы «Задерживают зарплату», «Произведены удержания из заработной платы», «Не оплачена сверхурочная работа, работа в выходные и нерабочие дни», «Работодатель платит меньше, чем предусмотрено трудовым законодательством».

Дополнительные возможности позволят работникам наиболее оперативно информировать государственные инспекции труда о фактах невыплаты зарплаты и производственного травматизма, что сможет повлиять на недобросовестных работодателей.

Для того чтобы воспользоваться приложением, его необходимо скачать из «Google Play» или «App Store». После этого зарегистрироваться на портале «Госуслуги». Получив регистрацию на портале, пользователь имеет доступ к функционалу приложения. Приложение бесплатное, размещено на площадках наиболее популярных магазинов приложений для смартфонов «Google Play» и «App Store», доступных для платформ Android и iOS.

Источник:git13.rostrud.ru

Необходимо знать!

Производственно-технический журнал «Промышленная и экологическая безопасность, охрана труда» представляет собой межрегиональное издание, авторами которого являются руководители и специалисты федеральных надзорных органов.

Государственный контроль и надзор за всеми предприятиями и организациями России осуществляются в рамках единого законодательного и нормативно-правового поля. В связи с этим статьи с разъяснениями практических вопросов, законодательных и нормативно-правовых актов, написанные руководителями и специалистами государственных надзорных органов в регионах, являются актуальными для всех предприятий и организаций РФ, независимо от региона их локализации.

Обзор изменений нормативно-правовой базы

Росприроднадзор

Письмо Росприроднадзора от 22.02.2018 г. № РН-10-02-28/3366 «Об уплате государственной пошлины».

В письме выражено мнение ведомства по вопросу о повторной уплате государственной пошлины за предоставление государственных услуг. Так, если хозяйствующий субъект получил отказ в предоставлении лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, то уплаченная сумма государственной пошлины возврату не подлежит. В случае повторного обращения за выдачей такой лицензии госпошлина подлежит уплате в полном размере. Также заявителями должна уплачиваться государственная пошлина при повторном обращении в территориальные органы Росприроднадзора за выдачей документа об утверждении НООЛР, если ранее ими был получен отказ.

ФАС России

Опубликовано Постановление Правительства РФ от 01.03.2018 г. № 213 «Об утверждении критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих экономическую деятельность, к категориям риска при осуществлении государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства Российской Федерации».

Отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих экономическую деятельность, к определенной категории риска при осуществлении государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства Российской Федерации проводится с учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации, оценки вероятности их несоблюдения, а также масштаба экономической деятельности и социально-экономической значимости отрасли (сферы) экономики, в которой осуществляется экономическая деятельность.

В зависимости от категории риска, к которому отнесена деятельность хозяйствующего субъекта, для него устанавливается следующая периодичность проведения плановых проверок:

- для категории среднего риска — не чаще чем один раз в три года;

- для категории умеренного риска — не чаще чем один раз в пять лет.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих экономическую деятельность, отнесенную к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

Минстрой России

В Письме Минстроя России от 27.02.2018 г. № 7026-АС/08 «Об определении видов ремонта» сообщается следующее.

Под надлежащим техническим состоянием зданий, сооружений понимаются поддержание параметров устойчивости, надежности зданий, сооружений, а также исправность строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения, сетей инженерно-технического обеспечения, их элементов в соответствии с требованиями технических регламентов, проектной документации.

Определять виды ремонта (текущий или капитальный) и различия между ними обязаны технические службы учреждения путем разработки в рамках системы планово-предупредительных ремонтов соответствующих нормативных документов.

К текущему ремонту относят устранение мелких неисправностей, выявляемых в ходе повседневной эксплуатации основного средства, при котором объект практически не выбывает из эксплуатации, а его технические характеристики не меняются, работы по систематическому и своевременному предохранению основных средств от преждевременного износа путем проведения профилактических мероприятий; к капитальному ремонту относят восстановление утраченных первоначальных технических характеристик объекта в целом, при этом основные технико-экономические показатели остаются неизменными.

Минтруд России

01.03.2018 г. зарегистрирован в Минюсте России Приказ Минтруда России от 28.12.2017 г. № 883н «Об утверждении Типовых норм бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам, занятым на геологических, топографо-геодезических, изыскательских, землеустроительных работах и в картографическом производстве (занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением)».

Приказом утверждены типовые нормы бесплатной выдачи спецодежды работникам, занятым на геологических, топографо-геодезических, изыскательских, землеустроительных работах и в картографическом производстве, занятых на работах с вредными или опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением.

Приказ вступает в силу по истечении трех месяцев после его официального опубликования. ■

Внимание!

Даны разъяснения по правоприменению нормативно-правовой базы в предыдущем номере журнала:

№ 2 (131)
февраль, 2018

Статья: Новое в законодательстве в области промышленной безопасности

- Приказ Ростехнадзора от 20.11.2017 г. № 486 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов подземных хранилищ газа».

Источник: Ростехнадзор

Статья: Изменения, внесенные в Порядок расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов на ОПО

- Приказ Ростехнадзора от 15.08.2017 г. № 313 «О внесении изменений в Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденный Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19.08.2011 г. № 480».

Источник: Экспертно-консалтинговая группа «МТК Эксперт»

Статья: Национальному парку «Нечкинский» — 20 лет

- Федеральный закон от 14.03.1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

Источник: Росприроднадзор

Статья: Производственный контроль в области охраны окружающей среды

- Приказ Минприроды № 92 от 16.03.2017 г. «Об утверждении требований к содержанию производственного экологического контроля, порядка и сроков предоставления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля».

Источник: Росприроднадзор

Статья: Основные изменения трудового законодательства в 2018 году

- Приказ Минтруда России от 30.06.2017 г. № 543н «Об утверждении особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах водителей городского наземного пассажирского транспорта общего пользования».

Источник: Роструд

Статья: Системы пожарной сигнализации и пожаротушения: важный элемент безопасности

- Федеральный закон от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Источник: МЧС России

Статья: К вопросу о безопасности перевозок детей школьными автобусами

- Федеральный закон от 14.06.2012 г. № 67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном».

Источник: Национальный союз страховщиков ответственности

ЦИПР-2018:

что год грядущий нам готовит?

Не успели специалисты адаптироваться к последействию и информационному шквалу ЦИПР-2017, как уже идет подготовка к следующей конференции «Цифровая индустрия промышленной России». Конференция пройдет в г. Иннополис Республики Татарстан с 6 по 8 июня 2018 г.

БУЛАТОВ Рамиль Исмагилович, представитель Российского экологического центра в Республике Татарстан, руководитель проектов, член Академии информатизации Республики Татарстан

ЦИПР сегодня — это целое сообщество, склонное уже сегодня подвести трехлетние итоги под флагом развития российского IT- и киберпространства, которое требует особого внимания с позиции его безопасности.

Россия традиционно является лидером по производству и экспорту вооружений, занимая уверенное второе место в мире. Помимо оружия российская промышленность может также предложить клиентам на внешних и внутренних рынках комплексные ИТ-решения.

Практически во всех сферах существуют решения для автоматического взаимодействия машин — M2M. Но чтобы эффект от их использования мог называться четвертой промышленной революцией (4.0.), необходимо добавить и другие технологические компоненты, а именно: кроссиндустриальные платформы, системы для взаимодействия предприятий и их оборудования между собой в рамках единой экосистемы. Все это должно быть связано с центрами хранения и обработки данных, что требует развития широкополосных сетей передачи данных и во многих случаях беспроводных.

Подключение вещей к Интернету (промышленность на связи) сулит невиданные возможности для бизнеса, но неизбежно повысит нагрузки на сотовые сети. Для полноценного IIoT (industrial internet of things — индустриального интернета вещей) необходимо принять стандарты и научиться использовать датчики. IIoT подразумевает, что к глобальной сети будет подключено огромное количество техники: конвейерные линии, станки, промышленные роботы и прочее заводское и складское оборудование, а кроме того электрические сети, генераторы и даже транспортные средства от тележек в логистическом центре до грузовых танкеров и тяжелых трейлеров. Все эти единицы техники станут, по сути, гаджетами, оснащенными набором различных сенсоров.

По подсчетам Boston Consulting в 2015 г. объем цифровой экономики в России составил около 4,5 трлн рублей ($75 млрд) или порядка 2,1 % ВВП. При интенсивной модели цифровизации к 2020 г. доля цифровой экономики в России может вырасти до 5,6 % ВВП. То есть уровень ее развития будет сопоставим с ожидаемым уровнем цифровизации Европы — 7,5 %. Цифровое развитие, по оценкам экспертов, может принести экономике России 5-7 трлн рублей в год.

ЦИПР-2017

Лозунгом прошедшей ЦИПР-2017 стали слова: «Консолидация повестки позволила не только собрать на одной площадке представителей власти, трендсеттеров, лидеров отрасли, ученых и молодых специалистов, но обсудить стратегически важные решения, влияющие на развитие всего государства». Остановимся на основных аспектах конференции:

1. Глобальная цифровизация в России стала основной темой ЦИПР-2017 и будет в ближайшем будущем при развитии отечественной экономики.

2. На открытии пленарного заседания конференции президент РТ Рустам Минниханов в своей приветственной речи сказал: «Инициатива по внедрению новых технологий должна исходить от властей всех уровней, поскольку «цифровая революция» — это процесс, который, как мы видим, происходит снизу. Задача власти — создавать для ее участников инфраструктуру и оперативно отвечать на потребности бизнеса и общества.

3. Министр связи и массовых коммуникаций РФ Николай Никифоров презентовал Программу развития цифровой экономики РФ до 2030 г., за разработку которой перед Правительством отвечало Минкомсвязь. Программа «Цифровая экономика» была утверждена Распоряжением Правительства РФ № 1632-р от 28.07.2017 г.

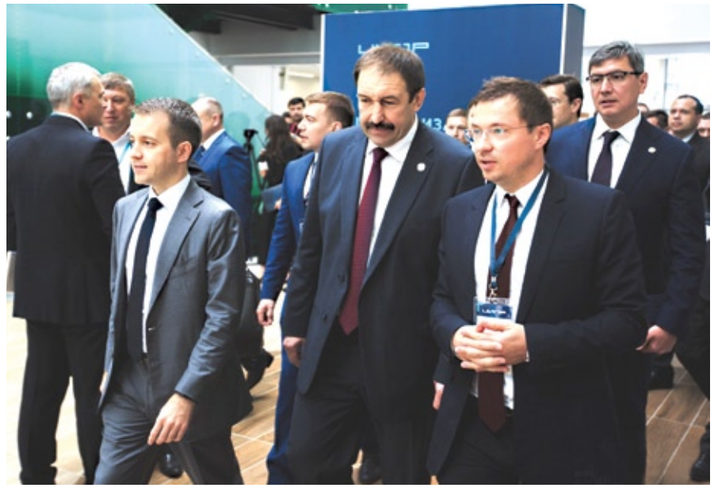
4. Один из главных вопросов, обсуждаемых на пленарной сессии, — «Мировые модели интенсивной цифровизации экономики, возможности и риски цифровой трансформации экономики, международные партнерства и кооперации».

5. Среди главных дискуссионных площадок, затрагивающих безопасность кибер-, IT-, интернет- и других сред, были отмечены «Информационная безопасность в цифровой экономике», «Инфраструктура в цифровой экономике», «Научные исследования и разработки в цифровой экономике», «Цифровое госуправление», «Законодательная и регуляторная среда в цифровой экономике».

6. В ходе пленарной сессии были проанализированы мировые модели интенсивной цифровизации экономики, перспективы роста доступности цифровой инфраструктуры и инструментов. Панельные дискуссии были посвящены, в частности, Big Data, технологии Blockchain, которую называют «новым интернетом», электронному образованию, цифровой трансформации здравоохранения, телемедицине, корпоративным венчурным фондам в цифровой экономике, человекозамещению, которое происходит вследствие ускоряющейся автоматизации и внедрения элементов искусственного интеллекта.

7. В рамках конференции также состоялось первое заседание рабочей группы Экономического совета при президенте РФ по направлению «Цифровая экономика».

8. Дорожная карта по цифровой экономике обсуждалась не только в ходе мероприятий, предусмотренных основной повесткой, но и в рабочих группах с участием экспертов рынка.



Президент РФ В.В. Путин подписал протокол заседания Совета по стратегическому развитию и приоритетным проектам, состоявшегося 05.07.2017 г. В протоколе «О программе «Цифровая экономика» указано: «Включить направление «Цифровая экономика» в перечень основных направлений стратегического развития Российской Федерации до 2018 г. и на период до 2025 г.

Казалось бы, все состоялось? Но жизнь, экономика и развитие отраслей диктуют свои правила, и уже на горизонте — ЦИПР-2018.

ЦИПР-2018

Структура конференции представляет собой целый ряд блоков по направлениям:

1. ЕАЭС Форум — совещание министров ЕАЭС — основные направления цифровой повестки союза (участие стран ЕАЭС в выставке и демонстрация разработок ЦЭ, обсуждение основных направлений цифровой повестки стран союза, привлечение делегаций стран союза, заключение соглашений по партнерству и усилению экономического роста государств, демонстрация перспективных проектов).

2. Деловой блок — дискуссионные панели, круглые столы, закрытые совещания, заседание подкомиссии по цифровой экономике Правительственной комиссии по использованию информационных технологий.

3. Выставка-экспозиция компаний-партнеров и интерактивная демонстрация ИТ-продуктов и технологий. Также организаторы предусмотрели «Блок спецпроекты», «Образовательный блок», «Конкурс стартапов» и др.

При интенсивной модели цифровизации к 2020 г. доля цифровой экономики в России может вырасти до 5,6 % ВВП. Цифровое развитие, по оценкам экспертов, может принести экономике России 5-7 трлн рублей в год.

В другом ракурсе план мероприятий, представленный в виде деловой программы, состоит из следующих тематических секторов: кадры и образование, нормативное регулирование, формирование исследовательских компетенций и технологических заделов, информационная безопасность, информационная инфраструктура, конверсия в ОПК РФ, цифровая экономика, мировой опыт, отраслевые бизнес-сессии (траспортная, энергетическая, строительная, сельское хозяйство).

В свою очередь в секторах рассматривают следующие основные темы: «Нейротехнологии и искусственный интеллект», «Промышленный интернет», «Компоненты робототехники и сенсорика», «Технологии беспроводной связи», «Blockchain», «Системы распределенного реестра», «Новые производственные технологии», «Большие данные», «Квантовые технологии связи», «Технологии виртуальной и дополненной реальностей», а также «E-Commerce», «Финтех», «Экспорт российских IT-решений», «Киберспорт».

Ожидаемая аудитория ЦИПР-2018 — это 6500 руководителей как высшего, так и среднего звена, представителей корпораций, концернов, предприятий различной формы собственности, деловых людей из-за рубежа, специалистов и представителей СМИ.

Особая тема

На конференциях ЦИПР особое внимание традиционно уделяется кибербезопасности как неотъемлемой части всех цифровых, информационных систем и программ. К примеру, американские военные полагают, что скоро они столкнутся с кибератакой «терабайта смерти».

Экопромышленному интернету предстоит противостоять новым трудностям, например, кибератакам, при удачной борьбе с которыми нас ждет переход к повсеместному интернету, способному объединить промышленные и пользовательские устройства, а также персональные гаджеты и даже датчики, вживленные в людей.

В рейтинге 2017 г. Международного союза электросвязи (МСЭ) по индексу кибербезопасности Россия заняла X место, на один пункт опередив такие технологически развитые страны, как Японию и Норвегию. Единственной страной, которая отвечает всем критериям защищенности от хакерских атак, в докладе назван Сингапур. В топ-10 кроме Сингапура также вошли США (I место), Малайзия (III место), Оман (IV место), Эстония (V место), Маврикий (VI место) и Австралия (VII место). Грузия и Франция поделили VIII место. Канада заняла IX место.

Последней крупной кибератакой на данный момент является поражение вирусом Petya в конце июня 2017 г. В результате сильнее всего пострадала Украина, где вирус парализовал работу сайтов Правительства, банков, энергетики и транспорта, а также Россия, где жертвой стали сети «Роснефти» и «Башнефти».

Крупнейшей мировой атакой на сегодняшний день является поражение вирусом WannaCry весной 2017 г. Тогда целью стали от 200 до 300 тыс. компьютеров по меньшей мере в 150 странах мира. Ущерб от атаки WannaCry оценивали в $1 млрд. ■

Защиту информсистем России от кибератак обеспечит ФСБ

С 01.01.2018 г. вступил в силу Указ Президента РФ «О совершенствовании государственной системы обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные ресурсы Российской Федерации».

Согласно указу функции по обнаружению, предупреждению и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные ресурсы РФ возлагаются на Федеральную службу безопасности. Под информационными ресурсами подразумеваются информсистемы, телекоммуникационные сети и автоматизированные системы управления, находящиеся на территории России, а также в дипломатических представительствах и консульских учреждениях РФ.

Данная мера принята с целью усовершенствования государственной системы РФ по защите от кибератак.

Как следует из документа, в задачи системы входит прогнозирование ситуации в области обеспечения информационной безопасности, обеспечение взаимодействия владельцев информационных ресурсов РФ, операторов связи и иных субъектов, осуществляющих лицензируемую деятельность в области защиты информации, осуществление контроля степени защищенности информационных ресурсов РФ и установление причин инцидентов, связанных с функционированием данных ресурсов.

В указе также обозначено, что на ФСБ возложены задачи по обеспечению и контролю функционирования государственной системы, формированию и реализации в пределах своих полномочий государственной научно-технической политики в области обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак, а также по разработке методических рекомендаций по обнаружению, предупреждению и установлению причин кибератак и ликвидации последствий этих инцидентов.

В свою очередь ФСБ планирует создать Национальный координационный центр по компьютерным инцидентам.

На федеральном портале проектов нормативных актов опубликован проект приказа главы ФСБ Александра Бортникова о создании Национального координационного центра по компьютерным инцидентам (НКЦКИ).

Согласно тексту документа НКЦКИ является составной частью сил, предназначенных для обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак и реагирования на компьютерные инциденты. Основной задачей центра будет обеспечение координации деятельности субъектов критической информационной инфраструктуры (КИИ) Российской Федерации по вопросам реагирования на компьютерные инциденты.

Для выполнения данной задачи центр будет направлять уведомления и запросы субъектам КИИ, а также органам и организациям, в том числе иностранным и международным, по вопросам, связанным с обнаружением и ликвидацией последствий кибератак. При этом центр может отказаться предоставлять информацию в случаях, когда это создает угрозу безопасности Российской Федерации.

Помимо этого ведомство опубликовало Приказ о порядке обмена информацией о компьютерных инцидентах. «Обмен информацией о компьютерных инцидентах осуществляется в сроки, достаточные для своевременного проведения мероприятий по обнаружению, предупреждению и ликвидации последствий компьютерных атак и реагированию на компьютерные инциденты, но, как правило, не позднее 24 часов с момента обнаружения компьютерного инцидента», — следует из проекта приказа. ■

Статья подготовлена по материалам сайта securitylab.ru.

Прокуратура Удмуртской Республики: об итогах Года экологии и Года особо охраняемых природных территорий

Обширность экологического законодательства, а также то, что вопросы сохранения окружающей среды возникают практически при всех видах деятельности человека, делают работу природоохранной прокуратуры разноплановой и масштабной.

О том, что было сделано в минувшем году, какова ситуация с соблюдением природоохранных законов на территории Удмуртской Республики, редакции журнала рассказали в региональной прокуратуре.

Укрепление законности в сфере охраны окружающей среды и природопользования всегда было одной из основных задач, стоящих перед органами прокуратуры. В 2017 г., объявленном президентом Российской Федерации Годом экологии и Годом особо охраняемых природных территорий, этой сфере уделялось особое внимание.

ВИХАРЕВ Егор Иванович,
удмуртский природоохранный межрайонный прокурор

ИГОШИН Виктор Викторович,
прокурор отдела по надзору за исполнением законов в сфере экономики и соблюдением прав предпринимателей Управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Удмуртской Республики

Надзор за исполнением лесного законодательства

Ситуация с исполнением лесного законодательства в Удмуртии стоит достаточно остро. В отрасли немало проблем, но органами власти они игнорировались.

В 2017 г. Удмуртской природоохранной межрайонной прокуратурой принимались меры, направленные на понуждение уполномоченных органов к проведению лесоустройства, снижение задолженности по арендной плате за использование лесов, укрепление состояния законности при выполнении лесохозяйственных работ, проведении государственной экспертизы проектов освоения лесов, охраны их от пожаров, реализации гражданам древесины для собственных нужд.

Так, судом были удовлетворены заявления удмуртского природоохранного межрайонного прокурора о возложении на Министерство лесного хозяйства УР обязанности по проведению таксации лесных участков общей площадью 356 тыс. га на территориях шести лесничеств.

После того как суд удовлетворил заявление воткинского межрайонного прокурора, администрация г. Воткинска наконец приступила к проведению лесоустройства на территории города, разработке лесохозяйственного регламента и постановке земельных участков, занятых городскими лесами, на кадастровый учет.

По фактам истребования от граждан не предусмотренных установленным порядком документов для заключения договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд и нарушения сроков рассмотрения соответствующих заявлений в Министерство лесного хозяйства УР и руководителям лесничеств прокурорами были внесены представления.

В частности, воткинским межрайонным прокурором в 2017 г. руководителю ГКУ УР «Воткинское лесничество» внесено три представления об устранении нарушений законодательства, допущенных при реализации полномочий по выявлению незаконных рубок лесных насаждений, обеспечению пожарной и санитарной безопасности в лесах, рассмотрении заявлений граждан о заключении договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, определении объема и целевого назначения предоставляемой древесины. По результатам рассмотрения представлений четыре должностных лица привлечено к дисциплинарной ответственности.

В зоне особого внимания природоохранной прокуратуры находятся вопросы исполнения законодательства хозяйствующими субъектами при осуществлении лесопользования.

Так, судом было удовлетворено заявление прокурора Граховского района о возложении на ООО «Лизинговая компания «Экономинвест» обязанности по выполнению условий договора аренды лесного участка в части выполнения мероприятий по охране и воспроизводству лесов.

ОАО «Удмуртторф» и ООО «Инвестиционная строительная компания УТЕС» по результатам рассмотрения представлений природоохранного прокурора приняты меры к приведению проектов освоения лесов в соответствие с требованиями законодательства в части осуществления мероприятий по охране объектов животного мира и водных объектов в границах, находящихся в аренде лесных участков.

Прокурорами проведены проверки законности деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере заготовки, транспортировки, переработки и реализации древесины. В отношении ряда хозяйствующих субъектов возбуждены дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 5 ст. 8.28.1 КоАП РФ, в связи с транспортировкой древесины без оформленного в установленном порядке сопроводительного документа, виновным лицам назначены административные наказания в виде штрафов.

Надзор за исполнением законодательства в сфере обращения с отходами производства и потребления

Еще одна животрепещущая тема, касающаяся всех и каждого, — обращение с отходами производства и потребления.

После прокурорского вмешательства по обращениям граждан и общественных организаций органами власти и хозяйствующими субъектами приняты меры к ликвидации несанкционированных свалок в населенных пунктах, лесах, на землях сельскохозназначения, организован вывоз мусора на легальные места размещения отходов, надлежащий сбор отработанных ртутьсодержащих ламп.

В результате рассмотрения представления прокурора республики об устранении нарушений закона Правительством УР утверждена территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, и.о. министра природных ресурсов и охраны окружающей среды УР привлечен к дисциплинарной ответственности в виде выговора (от ред. — до 01.05.2018 г. субъекты РФ должны на основании конкурсного отбора выбрать регионального оператора по обращению с ТКО и заключить с ним согла-

В 2017 г. в Удмуртии прокурорами выявлено 2172 нарушения законодательства в сфере охраны окружающей среды и природопользования (в 2016 г. — 1890). Внесено 597 представлений, по результатам рассмотрения которых 340 лиц наказаны в дисциплинарном порядке. По материалам прокурорских проверок уполномоченными органами 203 лица привлечены к административной ответственности, объявлено 39 предостережений о недопустимости нарушения закона. По материалам проверок прокуроров органами предварительного расследования возбуждено 45 уголовных дел.

Рекультивация полигона ТБО г. Ижевска по Сарапульскому тракту.

По представлениям прокуроров в 2017 г. лесопользователями погашена задолженность по арендным платежам на сумму более 2 млн руб., оставшийся долг составляет 4,5 млн руб. (на начало 2017 г. долг составлял 25,37 млн руб.).
В бюджетную систему поступило 167,7 млн руб. в качестве платы за использование лесов по договорам аренды, в том числе в федеральный бюджет — 124 млн руб. По материалам прокурорских проверок сотрудниками правоохранительных органов возбуждено 43 уголовных дела в сфере лесопользования.

шение. Конкурсный отбор может быть произведен только при наличии утвержденной территориальной схемы обращения с ТКО).

Прокуратурой по заявлениям граждан дана оценка законности осуществления работ по размещению полигонов отходов в Воткинском, Глазовском и Сарапульском районах, организации и проведении общественных обсуждений по этой теме. Впоследствии судебными решениями удовлетворены требования удмуртского природоохранного межрайонного прокурора о признании незаконным заключений государственной экологической экспертизы по материалам указанных проектов. В настоящее время осуществляется выбор иных мест размещения полигонов отходов во взаимодействии с местным населением.

Судебными решениями, принятыми по заявлениям прокуроров, признаны подлежащими рекультивации загрязненные отходами земельные участки в Вавожском, Граховском, Дебесском, Малопургинском и других районах республики, состояние которых не соответствует природоохранным и санитарно-эпидемиологическим требованиям.

Кроме того, во исполнение решения суда, принятого по иску природоохранного прокурора, выделены бюджетные средства для проведения рекультивации выведенного из эксплуатации полигона бытовых отходов г. Ижевска, расположенного по Сарапульскому тракту.

В 2017 г. хозяйствующими субъектами допускались случаи существенного нарушения законодательства в сфере обращения с отходами.

Так, проведенной удмуртским природоохранным межрайонным прокурором проверкой в ООО «Чистый город» установлены факты загрязнения земель лесного фонда и гибели лесов в результате нарушения требований законодательства об отходах производства и потребления при эксплуатации указанной организацией полигона ТБО. В связи с этим природоохранным прокурором руководителю ООО «Чистый город» внесено представление об устранении нарушений закона.

Кроме того, по материалам прокурорской проверки уполномоченными органами юридическое лицо привлечено к административной ответственности по ст. 8.2, ч. 2 ст. 8.31 КоАП РФ в виде штрафа, возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 247 УК РФ (нарушение правил обращения с экологически опасными веществами и отходами).

По требованию природоохранного прокурора Министерством лесного хозяйства республики направлено в суд исковое заявление о взыскании с ООО «Чистый город» вреда, причиненного лесному фонду в размере 18,9 млн руб.

Надзор за исполнением водного законодательства

Усилия прокуроров направлены на укрепление законности при использовании водных объектов и их береговой полосы.

В 2017 г. Верховный суд УР удовлетворил заявление удмуртского природоохранного межрайонного прокурора о возвращении из частной собственности юридических лиц в федеральную собственность земельного участка площадью 70 тыс. м^2 с прудом, расположенном на притоке р. Шаркан в Шарканском районе.

По требованиям прокуроров организации получили разрешительные документы на водопользование, привели в соответствие с нормативными требованиями качество сточных вод, возместили причиненный окружающей среде ущерб. Например, по иску удмуртского природоохранного межрайонного прокурора с ОАО «Ижсталь» судом взыскан ущерб в размере 1,5 млн руб., причиненный р. Иж. На предприятие возложена обязанность прекратить сброс сточных вод в реку с превышением установленных нормативов. По инициативе прокурора Управлением Росприроднадзора по УР на предприятие наложены административные штрафы по ст. 7.6, ст. 8.1, ч. 4 ст. 8.13 КоАП РФ. Решение суда предприятием исполнено.

После прокурорского вмешательства организовано строительство очистных сооружений канализации в городах и других населенных пунктах республики. В частности, по результатам рассмотрения обращений граждан о фактах загрязнения канализационными стоками р. Кама прокурором г. Сарапула в суд направлено исковое заявление с требованием к городской администрации организовать надлежащее водоотведение в микрорайоне «Строительный» г. Сарапула. Судебным решением требования прокурора удовлетворены в полном объеме. В настоящее время строительно-монтажные работы завершены, объект введен в эксплуатацию, канализационные стоки поступают в централизованную систему водоотведения города.

Надзор за исполнением законодательства об охране атмосферного воздуха

Проверками исполнения законодательства об охране атмосферного воздуха в 2017 г. были выявлены факты функционирования организаций без специальных разрешений на выбросов загрязняющих веществ, непроведения производственного контроля, невнесения организациями платежей за негативное воздействие на окружающую среду.

МВД по Удмуртской Республике по представлению прокуратуры республики организована работа по техническому оснащению подразделений ГИБДД специализированными техническими средствами выявления ненормативных выбросов загрязняющих веществ в атмосферу в результате эксплуатации автомобильного транспорта.

Надзор за исполнением законодательства об особо охраняемых природных территориях

В Год особо охраняемых природных территорий по итогам рассмотрения представления прокурора республики органами государственной власти УР были организованы мероприятия по землеустройству ООПТ регионального значения, установлению их охранных зон, соблюдению режима защитных лесов, в границах которых расположены государственные охотничьи заказники, составлен соответствующий план действий (дорожная карта) с указанием сроков, исполнителей и объема необходимых бюджетных средств.

Кроме того, были установлены факты ненадлежащего осуществления Минприроды УР полномочий по государственному надзору в области охраны и использования ООПТ регионального значения, в том числе в связи с размещением в их границах несанкционированных свалок, что явилось основанием для прокурорского вмешательства.

Во исполнение решения Воткинского районного суда, принятого по заявлению удмуртского природоохранного межрайонного прокурора, на территории национального парка «Нечкинский» за счет средств федерального бюджета завершены работы по таксации лесов.

Надзор за исполнением законодательства о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов

Длительное время органами власти республики не принимались меры к должному формированию рыбоводных и рыбопромысловых участков на водоемах, что затрудняло развитие рыбного хозяйства региона. Лишь по результатам рассмотрения представлений удмуртского природоохранного межрайонного прокурора в 2017 г. Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды УР изданы приказы, которыми в соответствии с установленным порядком определены границы рыбоводных и рыбопромысловых участков на водных объектах, расположенных на территории республики.

Надзор за исполнением законодательства об охране животного мира

В минувшем году в Удмуртской Республике прокурорами установлены факты размещения в информационно-телекоммуникационной системе Интернет сведений о реализации животных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, электроловильных устройств и других запрещенных орудий лова. В связи с этим в суды направлено 40 заявлений о признании указанной информации запрещенной к распространению, которые судом удовлетворены, доступ к таким сайтам провайдерами прекращен.

Работа по надзору за исполнением природоохранного законодательства на территории Удмуртской Республики в 2018 г. продолжится. Однако решение экологических проблем зависит не только от результатов работы прокуратуры и контрольно-надзорных органов, а в большей степени от их понимания органами государственной власти, природопользователями и рядовыми гражданами. Окружающая среда требует бюджетной поддержки, инвестиционных вложений, много времени и усилий, иначе кардинально изменить ситуацию невозможно. Природа — это дом, в котором мы живем, и нужно содержать его в чистоте и беречь. ■

Экологические преступления:
последствия могут быть невосполнимы

Декларативные нормы права, призванные гарантировать человеку право на здоровую окружающую среду, помимо основного закона государства, Конституции РФ, также выработаны международным сообществом.

ОГОРОДНИКОВА Елена Петровна, инспектор отдела процессуального контроля следственного управления Следственного комитета России по Удмуртской Республике, старший лейтенант юстиции

Однако зачастую данное право граждан нарушается, совершаются преступления против окружающей среды. При этом данные виды преступлений отличаются от иных видов нарушений в области общественных отношений по природопользованию своим повышенным характером негативных последствий либо созданием угрозы их реализации, которые влекут за собой существенный урон всей экологической системе в отдельно взятом регионе или в планетарном масштабе.

В производстве следственных отделов следственного управления СК России по УР в 2017 г. находилось семь уголовных дел (в 2016 г. — два дела) экологической направленности. В суд направлено два уголовных дела (в 2016 году — три). К уголовной ответственности в 2017 г. привлечено одно лицо (в 2016 г. — три), в отношении одного лица применен судебный штраф.

Преступление

Экологическим преступлением является предусмотренное уголовным законодательством противоправное действие (бездействие), оказывающее вредное воздействие на окружающую среду, воздушное пространство, земли и воды, а также климат и животный мир.

К подследственности следователей Следственного комитета Российской Федерации в сфере экологических преступлений относятся:

- нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ (ст. 246 УК РФ);
- нарушение правил обращения с экологически опасными веществами и отходами (ст. 247 УК РФ);
- нарушение правил безопасности при обращении с микробиологическими либо другими биологическими агентами или токсинами (ст. 248 УК РФ);
- нарушение ветеринарных правил и правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений (ст. 249 УК РФ);
- преступления, в результате которых наступили тяжкие последствия в виде причинения вреда здоровью человека либо наступление его смерти, а также массовой гибели животных, причинения существенного вреда водным биологическим ресурсам, окружающей среде, зонам отдыха либо другим охраняемым законом интересам — ч.ч. 2 и 3 ст.ст. 250, 251, 252, 254 УК РФ;
- незаконная добыча, содержание, приобретение, хранение, перевозка, пересылка и продажа особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации, их частей и производных, совершенные должностным лицом с использованием своего служебного положения, а также организованной группой (ч.ч. 2 и 3 ст. 258.1 УК РФ).

Под причинением вреда здоровью человека при совершении преступлений экологической направленности следует понимать причинение вреда здоровью любой степени тяжести одному или нескольким лицам. Существенный вред здоровью человека выражается в тяжкой или средней тяжести вреда здоровью хотя бы одного лица, а существенный вред окружающей среде — в ее загрязнении, отравлении или заражении, изменении радиоактивного фона до величин, представляющих опасность для здоровья или жизни человека, и т.п.

Под иными тяжкими последствиями применительно к ст. 246 УК РФ следует понимать, в частности, такое ухудшение качества окружающей среды и ее компонентов, устранение которого требует длительного времени и больших финансовых затрат (например, массовые заболевания или гибель объектов животного мира, в том числе рыбы и других водных биологических ресурсов; уничтожение условий для их обитания и воспроизводства (потеря мест нагула, нереста и зимовальных ям, нарушение путей миграции, уничтожение кормовой базы); уничтожение объектов растительного мира, повлекшее существенное сокращение численности (биомассы) указанных объектов; деградация земель).

Ответственность

За совершение указанных преступлений к уголовной ответственности могут быть привлечены физические вменяемые лица, достигшие шестнадцатилетнего возраста. Чаще всего виновными за совершение данных преступлений признаются руководители предприятий, лица, ответственные за процессы производства.

Наказание за совершение данных преступлений носит альтернативный характер, то есть может быть назначено наказание в виде штрафа, но также санкции предусматривают наказание и в виде лишения свободы.

В случае, если виновный впервые совершает преступление небольшой или средней тяжести, возмещает причиненный ущерб или иным образом заглаживает причиненный вред, только тогда следователь с согласия руководителя следственного органа может обратиться в суд с ходатайством о прекращении уголовного дела в связи с назначением меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа. ■

Ст. 42 Конституции РФ: каждый человек имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Виды наказаний за совершение экологических преступлений

ШТРАФ

Штраф предусмотрен почти за все экологические преступления. Его размер зависит от характера совершенного преступления. Минимальный размер штрафа — 40 тыс. рублей, максимальный — 500 тыс. руб.

ЛИШЕНИЕ ПРАВА ЗАНИМАТЬ ОПРЕДЕЛЕННЫЕ ДОЛЖНОСТИ

Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью предусмотрено за многие экологические преступления. Иногда установлен и срок действия данного наказания.

ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ РАБОТЫ

Обязательные работы заключаются в выполнении осужденным в свободное от основной работы или учебы время бесплатных общественно полезных работ, вид которых определяется органами местного самоуправления. Этот вид наказания предусмотрен, в частности, за нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ (до 240 часов).

ИСПРАВИТЕЛЬНЫЕ РАБОТЫ

Исправительные работы отбываются по месту работы осужденного, при этом из его заработка производятся удержания в доход государства в размере, установленном приговором суда, в пределах от 5 до 20 %. Такое наказание установлено, примеру, за нарушение ветеринарных правил и правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений (до двух лет); за загрязнение атмосферы (до одного года); за порчу земли (до двух лет); нарушение режима особо охраняемых природных территорийи природных объектов (до двух лет).

ОГРАНИЧЕНИЕ СВОБОДЫ

Ограничение свободы заключается в содержании осужденного, достигшего к моменту вынесения судом приговора восемнадцатилетнего возраста, в специальном учреждении без изоляции от общества в условиях осуществления за ним надзора. Такое наказание предусмотрено за порчу земли (до двух лет); уничтожение критических местообитаний для организмов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации (до трех лет).

АРЕСТ

Арест заключается в содержании осужденного в условиях строгой изоляции от общества. Предусматривается за загрязнение вод (до трех месяцев), загрязнение морской среды (до четырех месяцев).

ЛИШЕНИЕ СВОБОДЫ НА ОПРЕДЕЛЕННЫЙ СРОК

Лишение свободы на определенный срок предусматривается за многие преступления, в том числе за нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ (до пяти лет); нарушение правил обращения с экологически опасными веществами и отходами (от трех до восьми лет); нарушение правил безопасности при обращении с микробиологическими либо другими биологическими агентами или токсинами (до пяти лет); загрязнение вод (до пяти лет); загрязнение атмосферы (до пяти лет); порчу земли (до пяти лет); уничтожение критических местообитаний для организмов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации (до трех лет); уничтожение или повреждение лесов (до семи лет). Наиболее строгая уголовная ответственность предусмотрена за экоцид (ст. 358 УК РФ), то есть массовое уничтожение растительного и животного мира, отравление атмосферы или водных ресурсов, а также совершение иных действий, способных вызвать экологическую катастрофу — преступление против мира и безопасности человечества. Данное преступление наказывается лишением свободы на срок от 12 до 20 лет.

В Удмуртии необходимо развивать инфраструктуру в области обработки и утилизации отходов

Росприроднадзор:

МОКШАНОВ Иван Владимирович, руководитель Управления Росприроднадзора по Удмуртской Республике

> Остро стоят проблемы захламленности территории республики мусором несанкционированных свалок, отсутствия эффективной системы сбора и переработки вторичного сырья.

Управление Росприроднадзора по Удмуртской Республике подвело итоги за 2017 г. Этот год был особым по двум причинам: во-первых, он был объявлен Годом экологии и особо охраняемых природных территорий, во-вторых, это был год перемен — в 2017 г. начался переход на риск-ориентированный подход в надзорной деятельности.

Об итогах деятельности Управления Росприроднадзора по Удмуртской Республике рассказал его руководитель Иван Владимирович Мокшанов.

- Иван Владимирович, каковы основные итоги 2017 г.? Сколько проверок было проведено?

- В 2017 г. надзорные мероприятия Управлением осуществлялись в соответствии с утвержденным планом работы, поручениями центрального аппарата Росприроднадзора, правоохранительных органов, жалобами и обращениями граждан.

Управлением было проведено 306 контрольно-надзорных мероприятий, из них 19 плановых проверок, 101 внеплановая проверка, 118 предлицензионных проверок, 76 рейдовых осмотров. Проведено 65 административных расследований.

Прослеживается тенденция к снижению плановых проверок, в 2014 г. было проведено 63 проверки, в 2015 г. — 41 проверка, в 2016 г. — 37 проверок, в 2017 г. — 19 проверок, в сравнении с 2014 г. произошло снижение на 60 %. Уменьшение числа внеплановых проверок связано с уменьшением числа выданных предписаний и последующим проведением проверок по контролю их исполнения.

В минувшем году проведено четыре плановые проверки с целью определения соблюдения лицензиатами условий лицензий на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности.

На 2018 г. запланировано 28 проверок юридических лиц или 60 объектов негативного воздействия на окружающую среду. Планирование на 2018 г. Управлением осуществлялось с учетом риск-ориентированного подхода (Постановление Правительства РФ № 806 от 17.08.2016 г. «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» и Постановление Правительства РФ № 886 от 27.07.2017 г. «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ».

Количество объектов по категориям риска и периодичность проверок

Количество объектов по категориям риска	Категории риска и периодичность проверок
0 объектов	Чрезвыйчайно высокий (ежегодно)
23 объекта	Высокого риска (один раз в два года)
59 объектов	Значительного риска (один раз в три года)
190 объектов	Среднего риска (не чаще чем один раз в четыре года)
687 объектов	Умеренного риска (не чаще чем один раз в пять лет)
133 объекта	Низкого риска (плановые проверки не проводятся)

- В каких видах государственного экологического надзора инспекторами выявлялись нарушения?

- В 2017 г. в области обращения с отходами в ходе надзорных мероприятий было выявлено 13 нарушений, 28 нарушений устранено с учетом переходящих с предыдущего года. Были наложены штрафы на общую сумму 676 тыс. руб., взыскано 1214 тыс. руб. с учетом штрафов, наложенных в предыдущем году.

В области охраны атмосферного воздуха выявлено 14 нарушений , устранено 32 нарушения, наложены штрафы на общую сумму 437 тыс. руб., взыскано 586 тыс. руб.

За нарушение требований законодательства в области охраны земель были наложены штрафы на общую сумму 160 тыс. руб., взыскано 50 тыс. руб. Предъявлено два размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды на сумму 1484,8 тыс. рублей. В течение 2017 г. выявлено 81 место несанкционированного размещения отходов (свалок) общей площадью 116,854 га, ликвидировано 25 свалок площадью 7,328 га.

В сфере Федерального государственный надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр при проведении проверок было выявлено 44 нарушения, выдано 42 предписания. Привлечено к административной ответственности 11 лиц (девять юридических и два должностных), наложены штрафы на сумму 2190 тыс. руб.. Взыскано штрафов на сумму 1069 тыс. руб.

В Удмуртскую природоохранную межрайонную прокуратуру направлено дело по факту безлицензионного пользования недрами с целью добычи подземных вод ООО «Водоканал» (п. Игра).

В Федеральное агентство по недропользованию направлен материал для рассмотрения вопроса о досрочном прекращении права пользования недрами МУП ЖКХ г. Можги, по результатам рассмотрения которого принято решения воздержаться от отзыва лицензии.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий выявлено 28 нарушений требований водного законодательства РФ, устранено 28 нарушений, с учетом переходящих.

Источник фото: smi59.ru

Привлечено к административной ответственности 29 лиц, в том числе 13 юридических лиц, 15 должностных лиц, одно физическое лицо.

Наложено административных штрафов на общую сумму 645 тыс. руб., взыскано 1120 тыс. руб. с учетом штрафов, наложенных в предыдущем году.

В минувшем году было рассчитано и предъявлено пять размеров вреда, нанесенных водным объектам на общую сумму 147,8 тыс. рублей. Возмещено девять ущербов на сумму 4235,6 тыс. руб. с учетом переходящих с других лет.

Следует отметить, что по результатам контрольно-надзорной деятельности Управления некоторыми предприятиями проведены водоохранные мероприятия по снижению загрязнения водных объектов, а именно:

- ООО «Восточный» построены локальные очистные сооружения сточных вод. Планируется подключение очистных сооружений к городской канализации, что приведет к прекращению сброса сточных вод в водный объект;

- ПАО «Ижсталь» смонтирован замкнутый оборотный цикл стана «Блюминг» с подключением на грязный оборотный цикл завода. В результате произошло снижение массы сброса загрязняющих веществ на 74,83 т за год.

> Использование возможности раздельного накопления отходов путем их раздельного складирования по видам и группам отходов, группам однородных отходов позволит существенно решить экологические проблемы региона.

При проведении административных расследований нередки попытки виновных лиц скрыться с мест совершения административных правонарушений, но благодаря сотрудникам ГИБДД подобные действия своевременно пресекались.

- На каком этапе находится работа по учету объектов негативного воздействия на окружающую среду?

- На сегодняшний день (20.02.2018 г.) выдано 1082 свидетельств. Из них 152 объекта I категории, 263 объекта II категории, 534 объекта III категории, 133 объекта IV категории.

Учтено два объекта НВОС I категории, отнесенных к 300 объектам, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, вклад которых в суммарный объем выбросов, сбросов загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее 60 %. Это Чутырское месторождение ОАО «Удмуртнефть», МУП г. Ижевска «Ижводоканал».

- Расскажите о реализации полномочий Управления в области экологического нормирования и выдачи разрешений.

- За 2017 г. по результатам рассмотрения проектов утверждено 187 нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух. По результатам рассмотрения проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение утверждено 122 норматива.

Выдано 109 разрешений на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух и 45 разрешений на сбросы загрязняющих веществ в водный объект.

Было переоформлено 56 документов об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

В регионе отсутствуют предприятия, для которых установлены временно-согласованные нормативы выбросов. В 2017 г. не отзывались разрешения на выбросы вредных веществ в атмосферный воздух.

- Какие экологические проблемы, на Ваш взгляд, являются наиболее острыми в регионе?

- Недостаточно развитая инфраструктура в области обработки и утилизации отходов. На территории Удмуртской Республики недостаточное количество объектов обезвреживания, лицензиатов, осуществляющих деятельность по обработке, утилизации отходов. В результате чего огромное количество отходов направляются на полигоны ТБО. В соответствии с требованиями федерального законодательства ст. 12 Федерального закона от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» все объекты размещения отходов (соответствующие требованиям, установленным законодательством Российской Федерации) вносятся в Государственный реестр объектов размещения отходов. На территории региона сегодня лишь пять объектов, внесенных в ГРОРО, являются полигонами ТБО.

Кроме того, остро стоят проблемы захламленности территории республики мусором несанкционированных свалок, отсутствия эффективной системы сбора и переработки вторичного сырья. Проблема ликвидации накопленного экологического ущерба требует решения. На сегодняшний день в Удмуртской Республике имеются три объекта размещения отходов, не внесенных в ГРОРО (Глазовский р-н, г. Сарапул, Воткинский район), которые эксплуатируются согласно имеющимся лицензиям на деятельность по обращению с отходами. Согласно действующему законодательству срок действия лицензий на деятельность по обращению с отходами истекает 01.01.2019 г. Таким образом, после окончания срока действия лицензий на вышеперечисленных объектах размещения отходов будут производиться работы по их рекультивации.

На рекультивацию свалок необходимы значительные капитальные затраты. В республике находятся несколько таких объектов, требующих ликвидации накопленного экологического ущерба.

Внедрение возможности раздельного накопления отходов путем их раздельного складирования по видам и группам отходов группам однородных отходов позволит существенно решить экологические проблемы региона.

- Управление взаимодействует с ГИБДД по УР по выявлению нарушений в области обращения с отходами. Как организуется эта совместная работа?

- Управлением Росприроднадзора по Удмуртской Республике на протяжении 2017 г. проводилась планомерная работа с инспекторами ГИБДД по пресечению противоправных действий в области обращения с отходами.

В силу действующего законодательства только инспекторы ГИБДД в праве осуществлять остановку транспортного средства и производить его досмотр в случаях, предусмотренных в п. 63 Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации в части исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения, утвержденного Приказом Министерства внутренних дел РФ от 02. 03.2009 г. № 185, в том числе:

- наличие данных, свидетельствующих о причастности водителя, пассажиров к совершению административного правонарушения;

- наличие данных об использовании транспортного средства в противоправных целях;

- необходимость опроса водителя или пассажиров об обстоятельствах совершения административного правонарушения, преступления, очевидцами которого они являлись или являются;

- проведение на основании распорядительных актов руководителей органов внутренних дел, органов управления Госавтоинспекции специальных мероприятий, связанных с проверкой в соответствии с целями соответствующих специальных мероприятий транспортных средств, перемещающихся в них лиц и перевозимых грузов.

Привлечение сотрудников ГИБДД позволяет инспекторам Управления участвовать в досмотре транспортных средств, беспрепятственно устанавливать личность водителя, принадлежность транспортного средства, в случае необходимости производить изъятие сопроводительных документов, служащих доказательствами по делу об административном правонарушении и другие действия в рамках КоАП. При проведении административных расследований нередки попытки виновных лиц скрыться с мест совершения административных правонарушений, но благодаря сотрудникам ГИБДД подобные действия своевременно пресекались.

Так, в 2017 г. было проведено рейдовое мероприятие в Завьяловском районе Удмуртской Республики вблизи полигона «Чистый город», выявлено шесть нарушителей, осуществляющих деятельность по транспортированию отходов без специального разрешения (лицензии), виновные лица привлечены к административной ответственности.

Кроме того, во исполнение п. 4 Перечня поручений Президента Российской Федерации № Пр-2319 от 15.11.2017 г. Управлением Росприроднадзора по Удмуртской Республике совместно с Управлением МВД по Удмуртской Республике 21.12.2017 г. проводились мероприятия, направленные на выявление и пресечение деятельности по незаконному транспортированию и размещению отходов.

В прошлом году у нас был опыт использования при расследовании системы стационарного контроля «Платон», которая обеспечивает сбор, обработку, хранение и передачу в автоматическом режиме данных о движении транспортного средства, имеющего разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, и распространяется на все автомобильные дороги общего пользования федерального значения.

Управлением было проведено административное расследование в отношении ООО «Водоканал» (Игринский район, п. Игра) по несанкционированному размещению отходов. В рамках административного расследования был сделан запрос в ООО «РТ-Инвест Транспортные системы», в результате которого система стационарного контроля «Платон» позволила установить время и дату проезда транспортного средства, государственный регистрационный знак транспортного средства и даже распознать вид транспортируемого отхода с помощью фотофиксации.

Отмечу, что взаимодействие с правоохранительными органами продолжается. Управлением совместно с Отделом МВД России «Завьяловский» 08.02.2018 г. осуществлено патрулирование на участке автодороги Завьялово — Каменное с целью выявления и фиксации госинспекторами Росприроднадзора фактов безлицензионной деятельности при транспортировании опасных отходов. В ходе мероприятия был выявлен факт транспортирования отходов IV класса опасности ООО «СК-Стройиндустрия» без специального разрешения (лицензии) на осуществление данного вида деятельности. В отношении ООО «СК-Стройиндустрия» будет составлен протокол об административном правонарушении и направлен на рассмотрение по подведомственности в суд. ■

Источник фото: ufaved.info

Внимание, природопользователи!

Новое в законодательстве

Подробно о новом в законодательстве редакции журнала рассказали в Управлении Росприроднадзора по Республике Башкортостан.

Росприроднадзор:

ДУДНИКОВ Юрий Владимирович,
руководитель Управления Росприроднадзора по Республике Башкортостан

Какие нововведения природоохранного законодательства вступили в силу с 01.01.2018 г. года и вступят в 2018 году?

В части платы за негативное воздействие на окружающую среду

Федеральный закон от 31.12.2017 г. № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

Установлено, что плата за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов за 2016 и 2017 гг. не исчисляется и не взимается.

Минприроды РФ Письмом № 09-47/34954 от 14.12.2017 г. изложило позицию по плате за ТКО объектами, не оказывающими негативное воздействие на окружающую среду. «Если хозяйствующий субъект получил отказ в постановке на учет, он может являться плательщиком платы за НВОС в отношении платы за размещение отходов, не относящихся к ТКО. Если у такого лица не образуются отходы, не относящиеся к ТКО, оно не является лицом, обязанным вносить плату».

В тоже время в части образующихся отходов, не относящихся к ТКО, платит лицо, у которого образовались отходы вне зависимости от категории опасности.

Даны разъяснения Минприроды России и Росприроднадзора (Письмо АА-10-04-36/26733) об отнесении отходов к твердым коммунальным.

Согласно данным разъяснениям к ТКО относятся все виды отходов подтипа отходов «Отходы коммунальные твердые» (код 7 31 000 00 00 0), а также другие отходы типа отходов «Отходы коммунальные, подобные коммунальным на производстве, отходы при предоставлении услуг населению» (код 7 30 000 00 00 0) в случае, если в наименовании подтипа отходов или группы отходов указано, что отходы относятся к ТКО.

Приказом Росприроднадзора от 28.11.2017 г. № 566 внесены изменения в ФККО в части отнесения отходов «остатки сортировки твердых коммунальных отходов при совместном сборе» (код 7 41 119 00 00 0) к ТКО.

В области обращения с отходами

Изменения внесены Федеральным законом от 28.12.2017 г. № 422-ФЗ «О внесении изменений в ст. 14 Федерального закона «Об экологической экспертизе» и ст. 12 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Из ст. 14 Федерального закона от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» исключено требование о передаче на государственную экологическую экспертизу (далее ГЭЭ) федерального и регионального уровня проектной документации объектов, капитальный ремонт которых планируется осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий.

Перенесено с 01.01.2018 г. на 01.01.2019 г. вступление в силу п. 6 ст. 12 Федерального закона от 21.07.2014 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды».

С 01.01.2019 г. вступят в силу требования:

1. Об отнесении к объектам государственной экологической экспертизы проектной документации объектов капитального строительства, относящихся к объектам I категории;

2. Об обязательном оснащении стационарных источников объектов I категории автоматическими средствами измерения и учета объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ и концентрации загрязняющих веществ.

Природопользователям дана отсрочка до 01.01.2019 г. в отнесении проектной документации объектов капитального строительства I категории к объектам ГЭЭ и обязательной установке автоматических средств измерения выбросов и сбросов.

Внесены изменения в Федеральный закон от 31.12.2017 г. № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

1. Уточнены полномочия органов государственной власти в области обращения с отходами производства и потребления.

2. Уточняются понятия сбора отходов, накопления отходов, отходов от использования товаров.

В новой редакции под термином сбор отходов понимается деятельность по приему отходов в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения лицом, осуществляющим их обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение.

Исходя из вышеизложенного, сложилась позиция о необходимости переоформления ранее выданных лицензий, в составе деятельности которых указаны исключительно работы по сбору и транспортированию отходов I-IV классов опасности, в связи с изменением перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности.

То есть, прием отходов для целей их дальнейшего транспортирования и передачи хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность по их обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению, работами по сбору не являются.

1. Федеральные органы исполнительной власти будут наделены рядом новых полномочий в сфере обращения с отходами (установление порядка разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем обращения с отходами и утверждение правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и правил ведения их реестра).

2. Органы местного самоуправления наделяются полномочиями по созданию и содержанию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, схем их размещения и ведения их реестра, организации экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Требование об обязательном оснащении стационарных источников объектов I категории автоматическими средствами измерения и учета объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ и концентрации загрязняющих веществ переносится на 01.01.2019 г.

Источник фото: zolteh.ru

Источник фото: alfasp.ru

3. Уточняются требования к содержанию территориальной схемы обращения с отходами.

4. Устанавливаются требования к местам (площадкам) накопления отходов.

5. Уточняется порядок расчета и уплаты экологического сбора, а также расходования средств федерального бюджета от экологического сбора.

6. Уточняются полномочия региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.

7. Уточняются правила установления тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходам и установления льгот при их уплате.

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.12.2017 г. № 2971-р «Об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров на 2018-2020 гг.».

Обновлены нормативы утилизации отходов готовых товаров, включая упаковку. Новым распоряжением на 2018-2020 гг. определены нормативы утилизации отходов по каждой группе товаров согласно перечню.

Федеральным законом от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» вводится норма о запрещении захоронения отходов, в состав которых входят полезные компоненты, подлежащие утилизации.

Распоряжением Правительства РФ от 25.07.2017 г. № 1589-р утвержден Перечень из 182 видов отходов производства и потребления, по которым предусмотрен запрет захоронения.

Распоряжением Правительства РФ от 25.07.2017 г. № 1589-р утвержден перечень из 182 видов отходов производства и потребления, по которым предусмотрен запрет захоронения.

Первые 67 видов отходов будет запрещено захоранивать уже с 01.01 2018 г. Среди них — лом и отходы черных и цветных металлов, в том числе отходы, содержащие ртуть.

С 01.01.2019 г. — (68-109), а с 01. 01.2021 г. — (110-182).

Приказом Росстата от 10.08.2017 г. № 529 изменена форма предоставления отчетности по форме 2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства».

Данная форма предусматривает возможность отражения операций по обработке отходов — от самостоятельной обработки до передачи сторонним организациям для обработки.

Введена возможность сдачи 2-ТП отчета для обособленных подразделений. При этом не увязывается обособленность подразделений с включением данных об их обособленности в ЕГРЮЛ.

В других направлениях природоохранной деятельности

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.12.2017 г. № 2970-р «Об утверждении перечня готовых товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств».

Утвержден новый перечень товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств.

Новый перечень состоит из двух разделов. Первый раздел «Товары, за исключением упаковки, подлежащие утилизации после утраты ими потребительских свойств», включает 46 групп товаров. В данном разделе для каждого товара приводится наименование товара, код товара (продукции) по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008), код по ТН ВЭД ЕАЭС, наименование позиции по ТН ВЭД ЕАЭС, категория товаров аналогичного назначения и (или) аналогичного способа обработки отходов от их использования.

Второй раздел «Упаковка товаров, подлежащая утилизации после утраты ею потребительских свойств» включает восемь групп товаров. Для товаров в данном разделе указывается наименование упаковки товаров, материал упаковки, буквенное обозначение упаковки по техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности упаковки» (ТР ТС 005/2011) и категория товаров аналогичного назначения и (или) аналогичного способа обработки отходов от их использования.

Утратившим силу признан ранее действовавший аналогичный перечень, утвержденный Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.09.2015 г. № 1886-р.

Приказ Минприроды России от 15.09.2017 г. № 498 «Об утверждении Правил эксплуатации установок очистки газа» вступит в силу с 10.07.2018 г.

Правила эксплуатации установок очистки газа предусматривают требования:

- по охране атмосферного воздуха при непосредственной эксплуатации ГОУ;

- по охране атмосферного воздуха при организации и учете работ по техническому обслуживанию, проверке показателей работы ГОУ, планово-предупредительному и внеплановому ремонту ГОУ;

- к порядку составления и содержанию паспорта ГОУ.

Утвержденные правила подлежат применению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, эксплуатирующими установки очистки газа.

Не подлежащими применению признаны Правила эксплуатации установок очистки газа (ПЭУ-84), утвержденные Минхиммашем СССР 28.11.1983 г.

Необходимо напомнить, что постановка ГОУ на учет государственный органами в соответствии с ранее действующей инструкцией не проводится. В настоящий момент постановка на учет ГОУ осуществляется при постановке на учет объектов, оказывающих негативное воздействие, путем внесения информации о ГОУ в заявку о постановке на учет. Позиция Минприроды по вопросу регистрации паспортов ГОУ доведена Письмом №12-44/22002 от 29.08.2017 г.

Внесены изменения в Постановление Правительства Российской Федерации № 183 «О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него» (Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2017 г. № 841). Вступили в силу 26.07.2017 г.

Прежде всего изменен максимальный срок установления нормативов с пяти до семи лет. То есть если инвентаризация проведена после 26.07.2017 г., то срок ее действия и, соответственно, нормативов составит семь лет.

Источник фото: металлсоюзмаркет.рф

Ключевым изменением является объединение процедуры установления нормативов и получения разрешения.

Письмо Минприроды России от 23.10.2017 г. № 12-47/27366 «Об обращении с отработанными трубами нефте- и газопроводов».

Минприроды России разъяснен порядок утилизации отработанных труб нефте- и газопроводов. Отмечается, в частности, следующее:

- в Федеральном классификационном каталоге отходов, утвержденном Приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 г. № 242, выделена отдельная группа отходов 4 69 520 00 00 0 «Трубы стальные нефте- и газопроводов отработанные», в составе которой выделено пять видов отходов, отнесенных к IV классу опасности;

- если в рамках намечаемой деятельности планируется применение новой техники или технологии по демонтажу нефте- и газопроводов, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, и по соответствующему проекту технической документации не утверждалось в установленном порядке положительное заключение государственной экологической экспертизы, то данный проект технической документации является объектом государственной экологической экспертизы федерального уровня;

- вещества и материалы, образующиеся в результате осуществления хозяйственной и иной деятельности (в том числе связанной с использованием отработанных труб), могут быть учтены в качестве продукции и реализованы в качестве товара при выполнении следующих условий:

- наличие в уставной документации видов экономической деятельности по производству соответствующей продукции и реализации соответствующего вида товара;

- наличие документов технического регулирования, позволяющих подтвердить соответствие образующихся в результате деятельности веществ и материалов к продукции;

- наличие документов, подтверждающих соответствие образованных в результате осуществления хозяйственной и иной деятельности веществ и материалов требованиям документов технического регулирования к виду продукции;

- отражение в документах первичного учета предприятия операций с указанными веществами и материалами в качестве операций с продукцией. ■

ГРУППА КОМПАНИЙ TATNEFT

Экологичность, энергобезопасность и энергонезависимость

Компания «Татнефть» ведет масштабную модернизацию ООО «Нижнекамская ТЭЦ» (г. Нижнекамск, Республика Татарстан). Реализация проекта призвана решить сразу две задачи: обеспечить надежное энергоснабжение индустриальных мощностей «Татнефти» в Нижнекамском промышленном узле и улучшить экологическую ситуацию в регионе.

Плюсы новой технологии

Первый этап модернизации успешно завершился в 2015 г. Это позволило увеличить установленную мощность станции по электрической энергии с 380 до 730 мегаватт. Сегодня нефтяники, энергетики, проектировщики, производители оборудования работают над новой задачей. Второй этап модернизации связан с частичным переходом предприятия на альтернативный вид топлива — нефтяной кокс.

В настоящее время ООО «Нижнекамская ТЭЦ» работает на природном газе и мазуте. В перспективе топливная составляющая станции будет выглядеть следующим образом: газ — 65 %, нефтяной кокс — 33 %, мазут — 2 %. Никакого инженерного эксперимента при реализации данного проекта не предполагается. Технологии сжигания твердого топлива давно и надежно обкатаны в Европе, Азии и США.

По словам директора НК ТЭЦ Алексея Юмангулова, эта технология широко распространена и на территории Российской Федерации. В качестве твердого топлива обычно применяется каменный уголь, идентичный коксу по составу. Главный показатель — содержание углерода, в чем оба вида топлива максимально схожи. Плюс нефтяного кокса — меньший остаток по содержанию золы. Минус — содержание серы — нейтрализуется многоступенчатой очисткой уходящих газов. На всех других ТЭС (ТЭЦ) в стране, работающих на каменных углях, подобная очистка не производится в принципе. Так что с точки зрения экологов новая технология обладает очевидным плюсом.

Электричество, тепло и удобрения

Приступая к реализации проекта, «Татнефть» изначально ставила в центр внимания проблемы экологичности нового проекта. Схема технологического процесса принципиально не отличается от уже применяемых технологий сжигания твердого топлива и состоит из трех ключевых блоков: топливоприготовления, сжигания кокса с выработкой тепловой энергии, газоочистки уходящих газов. Вот что, с точки зрения специалистов, будет происходить на последнем и очень значимом этапе.

Образовавшиеся при сжигании газы будут поступать на установку азотоочистки. На этом этапе реализуется технология селективного восстановления оксидов азота в присутствии катализатора. Основные продукты реакции — азот и вода, которые являются безвредными компонентами. Таким образом, в уходящих дымовых газах резко снижается содержание оксидов азота. Следующий этап — это снижение запыленности, которое происходит в электрофильтрах. Далее уходящие газы поступят на установку сероочистки и только после этого — в дымовую трубу. Технология, планируемая к внедрению на Нижнекамской ТЭЦ, позволит превратить потенциальные загрязнители атмосферы в востребованное сельскохозяйственное удобрение — сульфат аммония. Свет, тепло, подкормка для растений — и никакого черного дыма из трубы!

Отдельное внимание уделяется многоуровневой системе экологического мониторинга. Приборы контроля будут расположены на выходе дымовых газов в атмосферный воздух. Мониторинг объектов окружающей среды будет вестись в двух режимах: в автоматическом (непрерывном) и периодическом, с отбором проб и проведением всесторонних исследований.

Не «фонит», не облучает

Как это часто бывает, у всякого нового дела находятся и свои сторонники, и свои противники. В пылу дискуссий зачастую приводятся аргументы, не имеющие под собой никакой доказательной базы. В случае с модернизацией Нижнекамской ТЭЦ этой ложкой дегтя стали слухи о повышенной радиоактивности нефтяного кокса. По мнению противников проекта, природный газ напрочь лишен альфа, бета, гамма и прочих излучений и является идеальным топливом для станций. В то же время кокс, произведенный из нефти, обязательно должен «фонить» и нести угрозу окружающей среде. Логично ли это? Нелогично. Поскольку нефть и газ — два ценнейших углеводорода, черное и голубое золото державы — «живут» в одних и тех же недрах. Практически повсеместно газовые и нефтяные месторождения разрабатываются на соседствующих территориях.

Что касается радиации — это такая же данность, как наличие кислорода. Жизнь на Земле возникла и развивается в условиях постоянного облучения. Радиационный фон планеты никогда не был нулевым. Сегодня он складывается из следующих компонентов: космическое излучение, излучение от природных (находящихся в земной коре, воде, воздухе) и искусственных (техногенных) радионуклидов.

Специалистами АО «ТАНЕКО», где и производится новое топливо для НК ТЭЦ, уже неоднократно проводились обследования нефтяного кокса. В первую очередь — дозиметрическими приборами, состоящими на балансе предприятия. Полученные значения не превысили естественного фона. Чтобы окончательно развеять мифы, замеры производились на глазах общественности, для чего организовывались специальные экскурсии для различных групп населения (ветеранов, представителей общественных организаций, депутатов городского и районного советов).

Для получения официальных результатов отдел охраны окружающей среды АО «ТАНЕКО» направлял образцы кокса в лабораторию радиационного контроля «ТатНИПИнефть». Поступившие протоколы испытаний подтвердили безопасность исходного сырья (гудрона) и продукта — кокса.

Исследованиями свойств нефтяного кокса и продуктов после его сжигания также занимался профильный институт «УралВТИ», филиал ОАО «Инженерный центр энергетики Урала». Все проведенные замеры подтвердили: нефтяной кокс «ТАНЕКО» не «фонит», не облучает.

Отдельное внимание уделяется многоуровневой системе экологического мониторинга. Приборы контроля будут расположены на выходе дымовых газов в атмосферный воздух. Мониторинг объектов окружающей среды будет вестись в двух режимах: в автоматическом (непрерывном) и периодическом, с отбором проб и проведением всесторонних исследований.

на правах рекламы

«Обычное твердое топливо»

Как известно, осторожность лишней не бывает. Прокомментировать ситуацию мы попросили независимых экспертов.

Ведущий научный сотрудник ОАО «Инженерный центр энергетики Урала», доктор технических наук Владимир БОГОМОЛОВ:

- Кокс нефтяной — это обычное твердое топливо, характеризующееся низкой зольностью, а это значит, что при его сжигании содержание золы будет оставаться на низком уровне. Что касается экологических аспектов — как и в случае использования любого органического топлива, все зависит от наличия в производственной цепочке высококачественных систем очистки. Что же касается «убеждений» о радиоактивности нефтяного кокса, то не считаю необходимым комментировать это, потому что нет предмета обсуждения как такового, радиоактивных элементов в коксе нет!

Заведующий кафедрой «Технологии переработки полимеров и композиционных материалов» ФГБОУ ВО «КНИТУ», доктор технических наук Тимур ДЕБЕРДЕЕВ:

- Нефтяной кокс, прежде всего, конечный продукт нефтепереработки. Его использование в энергетике и металлургии — широко применяемая практика. Экологичность его использования — исключительно фактор наличия систем очистки и их эффективности. Хочу отметить, что в условиях г. Нижнекамска применение газа на ТЭЦ — тоже не панацея, поскольку выбросы оксидов азота, неизбежные при работе на газе в сочетании с выбросами нефтехимических производств, дают во много раз более серьезный эффект, нежели просто оксиды азота.

Директор ГУП «Институт нефтехимпереработки» Республики Башкортостан Эльшад ТЕЛЯШЕВ:

- Кокс — углеподобный продукт, полученный в процессе переработки нефти. Если в нефти нет радиоактивных элементов, то в коксе тем более нет. В башкирской и в татарстанской нефти присутствуют микросоединения ванадия и никеля, но это стабильные элементы, то есть не радиоактивные.

Технологий очистки сейчас существует великое множество, я имею в виду апробированные, используемые технологии. В США, например, кокс является основным продуктом для производства тепловой и электрической энергии в течение последних 30 лет, а в Японии ежегодно перерабатывается и используется 300 млн тонн в год привозной нефти, причем это страна с самой высокой продолжительностью жизни и лучшей экологией в мире. Надо понимать, что это обеспечивается в том числе системами очистки и улавливания выбросов.

К примеру, что такое сжигание газа? Это оксиды азота, углекислый газ, а при сжигании кокса к ним добавляются еще продукты недожога, то есть зола. Но на Нижнекамской ТЭЦ планируется проведение реконструкции для исключения этих выбросов. Таким образом, теплоэлектростанция становится универсальной, а это экологичность, энергобезопасность и энергонезависимость региона в широком смысле. ■

на правах рекламы

Текст: Е. Токарева, фото: Р. Кутушева

Программа модернизации объектов энергогенерации требует тщательной разработки критериев отбора

В феврале 2018 г. комитет Государственной Думы по энергетике провел круглый стол «Модернизация объектов электрогенерации: источники финансирования». В рамках круглого стола состоялось обсуждение программы привлечения инвестиций в модернизацию российской генерации.

Новая программа модернизации на основе договоров на предоставление мощности, известная как ДПМ-штрих, была в целом одобрена в ноябре 2017 г. по итогам совещания у президента РФ. Первая программа ДПМ, запущенная в ходе реформы электроэнергетики, позволила обновить около 15 % всей установленной мощности электрогенерации в стране.

Сейчас проекты ДПМ в основном завершены или подходят к завершению. Величина высвобождаемых средств в действующих тарифах с 2021 г. оценивается Министерством энергетики России в 130–250 млрд руб. в год или около 1,5 трлн руб. к 2030 г. Предлагается направить эти средства на модернизацию около 40 ГВт установленной мощности с акцентом на тепловую генерациию. Сегодня средний возврат оборудования в отрасли составляет 34 года, более 30 % оборудования — старше 45 лет.

Основные задачи новой программы, кроме требования продления ресурса, добиться повышения экономической и экологической эффективности генерации при соблюдении условия роста стоимости электроэнергии не выше инфляции.

Открывая мероприятие, председатель комитета по энергетике Госдумы РФ Павел Завальный заявил: «Прежде всего, важно определиться не просто с критериями отбора объектов для модернизации, но и с объемом мощностей, которые необходимы электроэнергетике для удовлетворения спроса на тепло и электроэнергию в среднесрочной перспективе, с учетом имеющейся на сегодня избыточной мощностью и значительного потенциала развития распределенной энергетики. Мнения экспертов отрасли по этому вопросу расходятся. Нужно понять, какую конфигурацию генерации мы хотим получить, какое должно быть соотношение централизованной и распределенной энергетики, различных видов генерации, что делать с неэффективными мощностями, как и когда выводить их из употребления.

При этом важно определить критерии модернизации. Есть опасения, что программа в ее нынешнем виде даст продление ресурса крупных традиционных электростанций, но не принесет повышения эффективности. В наших условиях, когда энергоресурсы для генерации стоят значительно ниже, чем в той же Европе, а цена на энергию для конечных потребителей вполне сопоставима с европейской, прямого экономического смысла вкладываться в повышение эффективности у генераторов нет. На мой взгляд, обязательным условием вложения средств в модернизацию генерации по схеме ДПМ-штрих должно быть повышение ее экономической и экологической эффективности как минимум на 20 % и более. Иначе конкуренция среди потенциальных участников будет идти по критерию меньшей цены, а не большей эффективности. Но такая модернизация за счет потребителя не имеет смысла».

В своем выступлении заместитель министра энергетики РФ Вячеслав Кравченко отметил, что средний возраст мощностей объектов тепловой генерации в России один из самых высоких в мире — 34 года, в то время как в США и Японии средний возраст — 30 лет, а в Корее и Китае — от 10 до 15 лет. «Если не начать программу модернизации, дефицит может возникнуть уже к 2025-2027 гг.», — подчеркнул он. По мнению Министерства, объем необходимой модернизации составляет порядка 40 ГВт. Величина средств, которые высвобождаются по программам ДПМ в действующих тарифах с 2021 г., и могут быть направлены на новую программу, оценивается Министерством энергетики в 3,5 трлн руб. к 2035 г. При этом необходимо в первую очередь финансировать модернизацию тепловой генерации, а все остальные виды — АЭС, ГЭС, станции на ВИЭ — должны быть допущены к программе по остаточному принципу. Также заместитель министра энергетики РФ отметил, что решение об использовании механизма ДПМ-штрих основано на тщательном анализе той рыночной среды, которая сложилась в результате реформы электроэнергетики. «Конечно, в вопросе финансирования модернизации генерации можно идти более «правильным» рыночным путем, но результаты, ценовые последствия таких решений в условиях того несовершенного рынка, который мы имеем, боюсь, не устроят никого», — подчеркнул он. ■

При подготовке статьи использованы материалы сайтов komitet2-13.km.duma.gov.ru, minenergo.gov.ru, eprussia.ru.

Когда декларация промышленной безопасности разрабатывается для предприятий III класса опасности?

Редакция журнала обратилась в Средне-Поволжское управление Ростехнадзора с просьбой рассказать о декларации промышленной безопасности — документе, в котором отражаются характер и масштабы опасности на объекте, а также выработанные мероприятия по обеспечению промышленной безопасности и готовности к действиям по предупреждению этих ситуаций и ликвидации их последствий.

Ростехнадзор:

РЕЙНВАЛЬД Сергей Борисович,
начальник межрегионального отдела Средне-Поволжского управления Ростехнадзора по надзору за объектами нефтехимического комплекса, взрывными работами и безопасности недропользования

> При проведении проверок Ростехнадзор проверяет достоверность и актуальность сведений, указанных в декларации промышленной безопасности.

Разработка декларации промышленной безопасности предполагаетвсестороннюю оценку риска аварии и связанной с нею угрозы, анализ достаточности принятых мер по предупреждению аварий, обеспечению готовности организации к эксплуатации опасного производственного объекта в соответствии с требованиями промышленной безопасности, а также к локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте, разработку мероприятий, направленных на снижение масштаба последствий аварии и размера ущерба, нанесенного в случае аварии на опасном производственном объекте.

- Сергей Борисович, какими нормативными актами устанавливается и регламентируется разработка деклараций промышленной безопасности?

- Основанием для разработки данного документа является ст. 14 Закона №116-ФЗ от 21.07.1997 г. «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». Порядок разработки деклараций промышленной безопасности регламентирован РД 03-357-00. Также правовые отношения, касающиеся предоставления рассматриваемого документа в вышестоящие организации, определяются Постановлением Правительства РФ № 526 от 11.05.1999 г.

- Для каких объектов обязательна разработка деклараций промышленной безопасности?

- Обязательной разработка деклараций промышленной безопасности является в том случае, если объект относится к предприятиям I и II классов опасности, использующим, получающим, перерабатывающим, транспортирующим или уничтожающим опасные вещества в количествах, определенных приложением 2 Закона № 116-ФЗ от 21.07.1997 г. «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». К таким объектам относятся, например, объекты, специализирующиеся на добыче нефти и газа, объекты химической промышленности и некоторые газораспределительные станции. В некоторых случаях разработка деклараций промышленной безопасности может потребоваться и предприятиям III класса опасности при условии их территориального расположения на особо охраняемых территориях РФ.

- В каких ситуациях она разрабатывается повторно?

- Возможна и повторная разработка деклараций промышленной безопасности на действующих объектах. Это происходит в таких случаях, как:

- истечение 10 лет с момента внесения последних данных в реестр деклараций промышленной безопасности;

- внесение в технологический процесс изменений;

- увеличение количества опасных веществ на объекте более чем на 20 %;

- внесение изменений в законодательство, касающееся документации по промышленной безопасности;

- получение лицензии на эксплуатацию;

- исполнение предписаний, выданных контролирующей организацией при выявлении недостоверности сведений, представленных в разработанной ранее декларации промышленной безопасности. Подобное нарушение может быть выявленное в ходе проведения проверок Ростехнадзором.

- Из чего состоит декларация промышленной безопасности? Какие сведения она должна отражать?

- Содержание декларации промышленной безопасности охватывает следующие разделы:

- титульный лист;

- информация об организации, разработавшей документ;

- первый раздел посвящен описанию самого объекта, для которого разрабатывается декларация промышленной безопасности. В этом разделе отражаются реквизиты организации, эксплуатирующей ОПО, сведения о территориальном расположении объекта и штатных сотрудниках, сведения о страховании объекта, а также обоснование необходимости декларирования;

- во второй раздел входят данные об опасности объекта — перечень содержащихся на нем опасных веществ, применяемой технологии производства, анализ возможных рисков аварийных ситуаций;

- третий раздел дает характеристику мер, принимаемых на объекте декларирования, для обеспечения промышленной безопасности, а также о его готовности к осуществлению мероприятий по локализации и ликвидации аварии;

- четвертый раздел посвящен выводам, последовавшим из проведенного анализа деятельности ОПО. В него входит перечень наиболее опасных составляющих технологического процесса, указываются показатели риска для каждого из них, приводится описание и анализ достаточности мер, рекомендуемых для уменьшения риска возникновения внештатных ситуаций;

- последний раздел декларации промышленной безопасности посвящен графическому отображению возможных зон воздействия поражающих факторов наиболее опасных технологических участков объекта.

Также декларация промышленной безопасности должна содержать такие приложения, как пояснительная записка и информационный лист.

> Представленная в Ростехнадзор декларация промышленной безопасности вносится в базу данных о декларациях промбезопасности в течение пяти дней с момента ее поступления.

- В каких случаях проводят экспертизу декларации промышленной безопасности? В какие ведомства предприятие обязано направить декларацию промышленной безопасности?

- После разработки и оформления декларации промышленной безопасности и приложений к ней, она в обязательном порядке должна быть согласована руководителем, после чего можно приступить к согласованию декларации в контролирующей организации, в качестве которой выступает Ростехнадзор. Первоначально декларация промышленной безопасности проходит процедуру экспертизы промышленной безопасности в специальной экспертной организации. Далее уже процедуру согласования декларация промышленной безопасности проходит в составе прочей документации, разработанной при строительстве, ликвидации, консервации объекта. Представленная в Ростехнадзор декларация промышленной безопасности вносится в базу данных о декларациях промбезопасности в течение пяти дней с момента ее поступления. После согласования декларация действует на объекте в течение десяти лет при условии неизменности технологического процесса и его составляющих.

- Что такое реестр деклараций промышленной безопасности? С какой целью он ведется?

- Государственная услуга по ведению реестра деклараций промышленной безопасности предоставляется Ростехнадзором на основании и в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.1999 г. № 526 «Об утверждении Правил представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов», в порядке, установленном Административным регламентом по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по предоставлению государственной услуги по ведению реестра деклараций промышленной безопасности, утвержденным Приказом Ростехнадзора от 23.06.2014 г. № 257. Заявителями в рамках предоставления государственной услуги являются юридические лица (индивидуальные предприниматели), осуществляющие эксплуатацию опасных производственных объектов на территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права. Государственная услуга предоставляется структурным подразделением Центрального аппарата Ростехнадзора. За предоставление государственной услуги государственная пошлина или иная плата не взимается.

- Какие недостатки выявляются Ростехнадзором в декларациях промышленной безопасности?

- При проведении проверок Ростехнадзор проверяет достоверность и актуальность сведений, указанных в декларации промышленной безопасности на предмет:

- внесения изменений в технологический процесс;

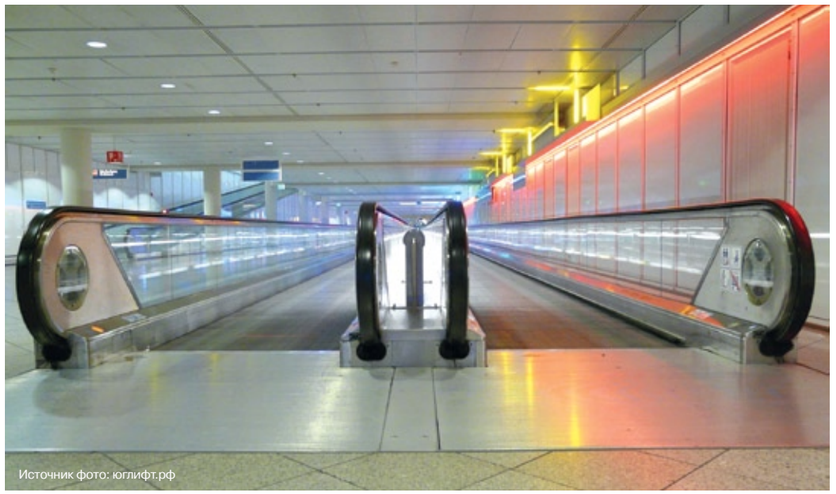
- увеличения количества опасных веществ на объекте более чем на 20 %;

- соответствия объемов опасных веществ данным декларации. ■

Техосвидетельствование ППИ, травалаторов, эскалаторов: порядок ведения реестра экспертных организаций

20.01.2018 г. вступил в силу Приказ Ростехнадзора от 12.10.2017 г. № 425. Документ утвердил порядок ведения реестра экспертных организаций, осуществляющих техническое освидетельствование и обследование ППИ, пассажирских конвейеров и эскалаторов вне метрополитенов.

КЛИМЕНКО Максим Михайлович,
эксперт-консультант по промышленной безопасности, директор по развитию экспертно-консалтинговой группы «МТК Эксперт»



Источник фото: юглифт.рф

> При изменении данных, которые включаются в реестр (наименование, юридический адрес, ОГРН, ИНН), экспертная организация должна в течение пяти рабочих дней направить документы в Ростехнадзор.

Кроме того, Приказ Ростехнадзора № 425 содержит сведения о том, как экспертным центрам попасть в реестр Ростехнадзора и на законных основаниях проводить работы по техническому освидетельствованию и обследованию (далее ТО и обследование).

Общие положения

Приказ Ростехнадзора от 12.10.2017 г. № 425 и утвержденный им порядок разработаны в соответствии с Требованиями к экспертным организациям, осуществляющим ТО и обследование ППИ, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов вне метрополитенов (приложение № 2 к Правилам, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 24.06.2017 г. № 743).

Так, утвержденный порядок устанавливает основные правила формирования и ведения реестра, требования к его содержанию, а также содержит перечень сведений, которые экспертные организации подают в Ростехнадзор.

В п. 4 документа отмечается, что реестр ведет центральный аппарат Ростехнадзора. С электронной версией реестра можно ознакомиться на официальном сайте ведомства www.gosnadzor.ru в разделе «Промышленная безопасность» — «Надзор за оборудованием, работающим под давлением, грузоподъемными механизмами и подъемными сооружениями» — «Реализация Постановления Правительства Российской Федерации от 24.06.2017 г. № 743» — Реестр экспертных организаций.

Требования к экспертным организациям

Согласно п. 3 порядка в реестр могут попасть экспертные организации, осуществляющие ТО и обследование, которые соответствуют п. 2-6 требований, утв. Постановлением Правительства РФ от 24.06.2017 г. № 743, а именно:

- имеют сайт в сети «Интернет»;
- имеют в штате по основному месту работы не менее трех сотрудников, участвующих в выполнении работ по ТО и обследованию, квалификация которых соответствует положениям профессиональных стандартов;
- имеют испытательное оборудование и средства измерений, соответствующие требованиям законодательства РФ об обеспечении единства измерений;
- имеют Положение об экспертной организации, подписанное руководителем и скрепленное печатью.

Как попасть в реестр Ростехнадзора?

Согласно п. 5 утвержденного порядка в реестр подлежат включению следующие сведения об экспертной организации:

- наименование, адрес места нахождения и адрес электронной почты (при наличии);
- ОГРН и ИНН;
- реквизиты (номер и дата) положения об экспертной организации, а также информация о лице, его подписавшем (ФИО, должность).

Чтобы попасть в реестр Ростехнадзора, экспертная организация должна представить копии следующих документов (сведений):

1. Заявление (сопроводительное письмо) в свободной форме.
2. Свидетельство о регистрации юридического лица.
3. Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе.
4. Положение об экспертной организации, подписанное руководителем экспертной организации.
5. Документы, подтверждающие наличие в штате не менее трех работников, участвующих в проведении ТО и обследования, квалификация которых соответствует положениям профессиональных стандартов (выписки из штатного расписания, документы об образовании, переподготовке, повышении квалификации и т.д.).
6. Документы, подтверждающие наличие испытательного оборудования и средств измерений (договоры купли-продажи, балансовые справки и ведомости, метрологические сертификаты).
7. Сведения о работниках, осуществляющих ТО и обследование (ФИО).

Информация подается в надзорный орган на бумажном носителе либо в формате электронного документа, подписанного ЭЦП.

Ростехнадзор в течение 15 рабочих дней со дня регистрации указанных выше документов:

- рассматривает представленный комплект документации;
- включает экспертную организацию в реестр;
- размещает сведения об экспертной организации в электронной версии реестра на своем официальном сайте;
- направляет экспертной организации бумажное письмо о ее включении в реестр.

Если выявлено несоответствие экспертной организации указанным выше требованиям, или же документы представлены не в полном объеме, Ростехнадзор в течение двух рабочих дней направляет уведомление об отказе во включении в реестр.

При этом Ростехнадзор указывает структурные единицы требований и порядка, которые нарушены, а также сообщает о возможности повторного предоставления документов.

Внесение изменений и исключение из реестра

При изменении данных, которые включаются в реестр (наименование, юридический адрес, ОГРН, ИНН), экспертная организация должна в течение пяти рабочих дней направить в Ростехнадзор:

- уведомление в произвольной форме с указанием актуальной информации;
- копии документов, подтверждающих изменения.

В течение 10 рабочих дней Ростехнадзор вносит в реестр изменения и направляет в экспертную организацию бумажное письмо об успешном завершении этой процедуры.

Также экспертная организация может быть исключена из реестра. Это происходит в течение пяти рабочих дней со дня:

- когда установлено несоответствие экспертной организации обязательным требованиям (как правило, по результатам расследования причин аварии, произошедшей на объекте);
- регистрации в Ростехнадзоре уведомления о прекращении деятельности по ТО и обследованию объектов, направленного экспертной организацией в произвольной форме;
- ликвидации экспертной организации.

В первых двух случаях Ростехнадзор направляет в экспертную организацию уведомление об исключении ее из реестра.

Предоставление сведений из реестра экспертных организаций

Согласно п. 12 утвержденного порядка сведения из реестра экспертных организаций могут предоставляться:

- физическим и юридическим лицам;
- органам государственной власти и органам местного самоуправления.

Данные передаются заявителю в течение 10 рабочих дней с даты регистрации запроса в Ростехнадзоре.

Сведения из реестра предоставляются в форме выписки на бумажном носителе, заверенной подписью уполномоченного должностного лица Ростехнадзора. ■

Источник фото: юглифт.рф

Утверждены ФНП «Правила безопасности ОПО подземных хранилищ газа»

Приказом Ростехнадзора от 20.11.2017 г. № 486 утверждены Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов подземных хранилищ газа». В соответствии с п. 3 документа он вступает в силу по истечении трех месяцев с момента официального опубликования (опубликован 15.12.2017 г. на портале pravo.gov.ru) — 15.03.2018 г.

ВЕКСЕЛЬБЕРГ Андрей Сергеевич,
эксперт-консультант по промышленной безопасности, технический директор экспертно-консалтинговой группы «МТК Эксперт»

Одновременно признан утратившим силу Приказ Ростехнадзора от 22.11.2013 г. № 561 «Об утверждении ФНП «Правила безопасности подземных хранилищ газа». В статье будет сделан обзор основных положений новых ФНП.

Общие положения

В соответствии с п. 2 ФНП утвержденные правила устанавливают требования к обеспечению промышленной безопасности, а также предупреждению аварий на ОПО подземных хранилищ газа (далее по тексту ОПО ПХГ), на которых получаются, используются, хранятся, транспортируются опасные вещества, в том числе способные образовывать взрывоопасные смеси.

Согласно п. 4 ФНП подземные хранилища газа могут включать в себя:

- скважины различного назначения (эксплуатационные, специальные);
- наземный технологический комплекс (компрессорная станция, установки очистки, осушки, подогрева и охлаждения газа, узел замера расхода газа, установки подготовки газа к транспорту, трубопроводы).

По назначению ПХГ классифицируются на:

1. Базисные — предназначены для циклической эксплуатации в базисном технологическом режиме и обеспечения сезонной (несколько месяцев) неравномерности потребления газа.

2. Пиковые — предназначены для циклической эксплуатации в пиковом технологическом режиме и обеспечения кратковременной (несколько суток) неравномерности потребления газа.

3. Мультицикличные — предназначены для эксплуатации в мультицикличном технологическом режиме.

4) Стратегические — создаются по решению Правительства РФ для образования стратегического запаса газа, используемого в исключительных случаях по решению того же Правительства РФ.

5. Базовые — имеют региональное значение и влияют на газотранспортную систему и газодобывающие организации.

6. Районные — имеют районное значение и влияют на группы потребителей и участки газотранспортной системы (на газодобывающие организации при их наличии).

7. Локальные — имеют локальное значение и область влияния, ограниченную отдельными потребителями.

По устойчивости пластов-коллекторов, а также наличию коррозионно-активных и абразивных компонентов в продукции ПХГ подразделяются на три группы:

- I группа — ПХГ, созданные на базе истощенных газовых, газоконденсатных и нефтяных месторождений, в водоносных пластах и выработках каменной соли, продукция которых не содержит коррозионно-активных и абразивных компонентов;
- II группа — ПХГ, созданные на ба-зе истощенных газовых, газоконденсатных и нефтяных месторождений и в водоносных пластах, продукция которых не содержит коррозионно-активных компонентов, а пласт-коллектор представлен породами, склонными к разрушению при эксплуатации (в процессе проведения газодинамических исследований при максимально допустимых депрессиях в призабойной зоне фиксируется вынос пород);
- III группа — ПХГ, созданные на базе истощенных газовых, газоконденсатных и нефтяных месторождений и в водоносных пластах, продукция которых содержит коррозионно-активные компоненты, содержание сероводорода 6 % (объемных) и выше.

Обратите внимание: положения настоящих ФНП должны применяться при таких процедурах, как (п. 3):

- разработка технологических процессов, связанных с проектированием, строительством, реконструкцией ОПО ПХГ;
- эксплуатация, техническое перевооружение, капитальный ремонт, консервация и ликвидация ОПО ПХГ;
- проведение ЭПБ документации на техническое перевооружение, консервацию, ликвидацию ОПО ПХГ;
- проведение ЭПБ технических устройств, зданий и сооружений, деклараций промышленной безопасности ОПО ПХГ.

Требования промышленной безопасности к проектированию ОПО ПХГ

Согласно п. 7 ФНП для площадочных сооружений ОПО ПХГ, включая площадки хранения:

- нефтепродуктов,
- сжиженных горючих газов,
- легковоспламеняющихся и горючих жидкостей,

нужно выполнять требования к обеспечению взрывобезопасности, установленных п. 3.1-3.3, 10.4 и 10.5 ФНП «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств» (утв. Приказом Ростехнадзора от 11.03.2013 г. № 96).

В свою очередь для технических устройств и сооружений ОПО ПХГ нужно выполнять требования ФНП «Правила безопасности химически опасных производственных объектов» (утв. Приказом Ростехнадзора от 21.11.2013 г. № 559), если в технологическом процессе объекта используются:

- токсичные и высокотоксичные химически опасные вещества;
- химически опасные вещества, представляющие опасность для окружающей среды.

Согласно п. 8 ФНП для создания и эксплуатации ОПО ПХГ должен быть разработан технологический проект, содержащий исходные данные для подготовки проекта на обустройство объекта и включающий стадии:

- опытно-промышленной эксплуатации;
- промышленной эксплуатации.

Технологический проект:

1. Разрабатывается и утверждается в соответствии с Положением о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с пользованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами (утв. Постановлением Правительства РФ от 03 .03.2010 г. № 118).

2. Должен соответствовать Требованиям к структуре и оформлению проектной документации на строительство и эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, утв. Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 27.10.2010 г. № 464.

3. Должен предусматривать объектный мониторинг*, необходимый для осуществления системы контроля этапов строительства и эксплуатации, который также содержит мероприятия по контролю герметичности объекта хранения в процессе строительства и эксплуатации ПХГ.

Обратите внимание: здания, сооружения, технические устройства и иные объекты обустройства ПХГ, промышленные, с/х объекты, отдельные здания и сооружения, зоны рекреационного назначения, не относящиеся к обустройству ОПО ПХГ, следует размещать на безопасных расстояниях, установленных в соответствии с требованиями законодательства РФ. При этом размещение зданий и сооружений объектов обустройства ОПО ПХГ должно соответствовать приложению № 2 к ФНП.

* система геолого-геофизического контроля за состоянием искусственной газовой залежи, в рамках которой осуществляется контроль за безопасной эксплуатацией ПХГ (приложение № 1 к ФНП).

Требования промышленной безопасности к конструкции скважин ОПО ПХГ

Согласно п. 24 ФНП конструкция скважины ОПО ПХГ в части надежности, технологичности и безопасности должна обеспечивать:

- максимальное использование пластовой энергии продуктивных горизонтов в процессе эксплуатации за счет выбора оптимального диаметра эксплуатационной колонны и возможности достижения проектного уровня гидродинамической связи продуктивных отложений со стволом скважины;
- применение оборудования, способов и режимов эксплуатации, поддержания пластового давления, теплового воздействия и других методов повышения флюидоотдачи пластов в соответствии с принятыми проектными решениями;
- условия безопасного ведения работ без аварий и осложнений на всех этапах производства буровых работ и эксплуатации скважины;
- получение горно-геологической информации по вскрываемому разрезу;
- условия безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами и охраной окружающей среды.

Согласно п. 26 ФНП конструкция устья скважины, колонных головок, герметизирующих устройств должна обеспечивать:

- подвеску с расчетным натяжением промежуточных и эксплуатационных колонн с учетом компенсации температурных деформаций на всех стадиях работы скважины (колонны);
- подвеску колонны бурильных труб на противовыбросовом оборудовании;
- контроль за возможными флюидопроявлениями за обсадными колоннами;
- возможность аварийного глушения скважины;
- испытание обсадных колонн и межколонных пространств на герметичность.

Отдельным подразделом даны Требования безопасности к проектированию, строительству ОПО ПХГ в каменной соли (п. 29-37 ФНП).

Требования промышленной безопасности к бурению, капитальному ремонту скважин ОПО ПХГ и установке подземного оборудования

Основным документом, разрешающим бурение на ОПО ПХГ, является рабочий проект производства буровых работ (п. 38 ФНП), который готовится:

- на бурение отдельной скважины (индивидуальный);
- на бурение группы скважин, расположенных на одной кустовой площадке или одном ПХГ, площади (групповой, см. п. 40 ФНП).

Обратите внимание: разрешается повторное использование рабочего проекта для производства буровых работ на последующих скважинах и скважинах на идентичных по геолого-техническим условиям площадях ПХГ. При этом повторное использование:

- оформляется протоколом комиссии, которую создает пользователь недр (заказчик);
- согласовывается с проектной организацией.

Согласно п. 45 ФНП рабочий проект должен содержать следующие данные и решения:

- географическая и климатическая характеристика района работ;
- горно-геологические условия бурения;
- обоснование конструкции жины, профиль наклонно-направленных и горизонтальных скважин;
- совмещенный график пластовых (поровых) давлений и давлений гидроразрыва, ожидаемые давления на устье при газонефтеводопроявлениях;
- исходные данные для расчета обсадных колонн;
- коэффициенты запаса прочности при расчетах;
- итоговые таблицы компоновок обсадных и лифтовых колонн;
- типы резьбовых соединений обсадных и насосно-компрессорных труб;
- регламент спуска обсадных колонн (например, скорости спуска, усилия свинчивания);
- обоснование плотности бурового раствора и диапазон колебаний других параметров промывочной жидкости;
- способ бурения, компоновку колонны бурильных труб, скорость спуско-подъемных операций;
- тип тампонажного материала, свойства его камня и раствора, способ и гидравлическая программа цементирования исходя из горно-геологических условий;
- контроль процесса цементирования и изучения состояния крепи после затвердения тампонажного раствора;
- объем исследования стратиграфического разреза в процессе бурения для уточнения пластовых давлений и состава флюида;
- технология вторичного вскрытия пластов (перфорации) и типы используемых для этого технических устройств;
- способы освоения скважины, опробования, испытания пластов в скважине, методы интенсификации притока и программу геолого-геофизических исследований;
- схемы обвязки устья скважины колонной головкой, противовыбросовым оборудованием и фонтанной арматурой;
- мероприятия по охране окружающей среды;
- геолого-технический наряд на производство буровых работ;
- тип и размеры фундаментов под буровую установку;
- средства защиты персонала и состав контрольно-измерительных приборов и аппаратуры;
- объем запаса бурового раствора;
- мероприятия по предупреждению и раннему обнаружению газонефтеводопроявлений;
- комплекс мероприятий, обеспечивающий пожарную безопасность ОПО ПХГ;
- методы оценки состояния обсадных колонн, способы и периодичность их испытания на остаточную прочность;
- безопасный срок эксплуатации скважин;
- комплексы методов геофизических исследований скважин в процессе реализации рабочего проекта.

Отдельными подразделами даны Требования безопасности при бурении скважин (п. 46-53 ФНП) и Требования безопасности при проведении перфорационных работ на скважинах (п. 54-56 ФНП).

Требования промышленной безопасности при эксплуатации ОПО ПХГ

К числу общих требований относятся следующие:

1. Эксплуатация технических устройств должна осуществляться в соответствии с инструкциями по эксплуатации и обслуживанию, составленными изготовителями или эксплуатирующей организацией с учетом требований изготовителя (п. 57 ФНП).

2. Сведения о проведенных ремонтах, освидетельствованиях, диагностических обследованиях вносятся в технические паспорта (эксплуатационные формуляры) технических устройств (п. 58 ФНП).

3. Сведения о результатах периодических диагностических обследований, проведенных ремонтах, техническом перевооружении, реконструкциях трубопроводов и скважин вносятся в технические паспорта (эксплуатационные формуляры) трубопровода и паспорта скважин (п. 59 ФНП).

4. Срок безопасной эксплуатации скважин указывается в проектной документации, документации, разработанной автором технологического проекта, заключении ЭПБ (п. 60 ФНП).

Эксплуатация подземной (пластовой) части ПХГ

Эксплуатация ПХГ включает два этапа: опытно-промышленной и циклической эксплуатации.

Согласно п. 61 ФНП этап опытно-промышленной эксплуатации начинается с первой закачки газа в объект хранения и продолжается до выхода хранилища на проектные показатели. На этой стадии производятся:

- оценка возможности выхода хранилища на проектные показатели и обеспечение его безопасной циклической эксплуатации;
- развитие и дополнение базы данных текущими данными эксплуатации;
- уточнение и совершенствование геологической и технологической моделей эксплуатации.

По результатам опытно-промышленной эксплуатации выполняется анализ эксплуатации ПХГ, в котором на основании проведенных наблюдений и исследований дается заключение:

- о дальнейшем развитии ПХГ и возможности выхода на утвержденные проектные показатели;
- о необходимости внесения изменений в технологический проект ПХГ.

Согласно п. 64 ФНП этап циклической эксплуатации начинается с выхода хранилища на утвержденные проектные показатели и продолжается до консервации (ликвидации) ПХГ.

Эксплуатация ПХГ на первом и втором этапе осуществляется в соответствии с технологическим проектом. При этом эксплуатирующая организация в процессе использования ОПО ПХГ может привлекать к авторскому надзору разработчика технологического проекта (п. 73 ФНП).

Режим эксплуатации ПХГ устанавливается с учетом следующих условий:

- предупреждение образования гидратов и солей в призабойной зоне пласта, колоннах лифтовых труб, трубопроводах, наземном оборудовании;
- предупреждение преждевременного износа скважинного оборудования, трубопроводов, наземного оборудования;
- предупреждение нарушения герметичности объекта хранения;
- сохранение фильтрационно-емкостных свойств и производительности объекта хранения.

При этом баланс газа в ПХГ ведется на основе фактических замеров расхода газа на пункте замера с учетом собственных технических нужд и включает (п. 68 ФНП):

- оценку затрат газа на собственные технические (технологические) нужды;
- расчет объема газа, закачанного (отобранного) за сутки, месяц, сезон с учетом собственных технических нужд;
- расчет общего объема газа ПХГ.

Обратите внимание: если на ОПО ПХГ эксплуатируется несколько объектов хранения, то баланс газа ведется как в целом по ОПО, так и по каждому объекту хранения отдельно.

Согласно п. 71 ФНП контроль за динамикой давлений в объекте хранения и контрольных горизонтах осуществляется посредством:

- замера пластового давления;
- замера уровней пластовой воды в контрольных скважинах.

Обратите внимание: если в составе ОПО ПХГ эксплуатируются несколько контрольных пластов, то контроль за динамикой давлений осуществляется по каждому пласту отдельно.

Эксплуатация трубопроводов и трубопроводной арматуры

Согласно п. 74 ФНП к трубопроводам ОПО ПХГ, на которые распространяются указанные правила, относятся:

- трубопроводная обвязка устьев скважин;
- шлейфы скважин;
- газопроводы газосборных и газораспределительных пунктов, установок подготовки газа, компрессорных станций;
- газосборные коллекторы;

- межплощадочные газопроводы-коллекторы;
- газопроводы топливного, пускового и импульсного газа;
- входные и выходные газопроводы от ОПО ПХГ до узла подключения к магистральному газопроводу или газопроводу-отводу;
- метанолопроводы;
- трубопроводы системы утилизации промстоков;
- трубопроводы диэтиленгликоля.

Контрольные мероприятия по оценке технического состояния трубопроводов ОПО ПХГ зависят от срока их службы, условий эксплуатации и проектных решений. Контроль включает в себя:

- осмотры;
- ревизию (освидетельствование, техническое диагностирование) трубопроводов;
- испытания на прочность и герметичность;
- проведение экспертизы промышленной безопасности.

Так, плановый осмотр трассы, охранной зоны трубопроводов и участков трубопроводов надземного исполнения должен проводиться не реже двух раз в месяц в соответствии с утвержденным графиком.

Внеочередные осмотры могут проводиться после стихийных бедствий в случае визуального обнаружения утечки, падения давления в трубопроводе по показаниям манометров.

Результаты осмотров должны заноситься в журнал наружного осмотра трубопроводов.

Важной процедурой является ревизия трубопроводов ОПО ПХГ. Сроки ее проведения устанавливаются с учетом результатов наружного осмотра, предыдущей ревизии (технического диагностирования) и не должны превышать восьми лет. При этом согласно п. 85 ФНП первичная ревизия должна проводиться в течение первого года эксплуатации вновь построенного трубопровода.

При проведении ревизий трубопроводов необходимо (п. 86 ФНП):

- провести контрольный осмотр трубопровода;
- выделить участки, работающие в наиболее тяжелых условиях;
- произвести шурфование;
- проверить глубину залегания трубопровода;
- проверить состояние наружной изоляции;
- провести визуальный осмотр трубопровода и сварных швов на предмет коррозийных повреждений;
- проверить герметичность запорной арматуры;
- обследовать переходы через водные преграды, ж/д и автодороги;
- на переходах через автомобильные и железные дороги проверить состояние защитного футляра и отсутствие электрического контакта трубопровода с защитным футляром.

Согласно п. 92 ФНП при эксплуатации трубопроводов и трубопроводной арматуры (ТПА) запрещается:

- производить работы по устранению дефектов, подтяжку уплотнения, резьбовых соединений трубной обвязки и фитингов, находящихся под давлением;
- соединять сброс газа из предохранительной арматуры разных потребителей на одну свечу рассеивания;
- использовать ТПА в качестве опор;
- применять устройства с открытым пламенем или взрывоопасные смеси для обогрева узлов арматуры, блока управления, импульсных трубок (обогрев производится подогретым воздухом, паром или электротенами во взрывобезопасном исполнении);
- стравливать импульсный газ или переставлять арматуру во время грозы;
- дросселировать газ при частично открытом затворе запорной арматуры, установленной на обводных и выпускных газопроводах, если это не предусмотрено изготовителем.

Эксплуатация площадочных производственных объектов

Согласно п. 97 ФНП производственные объекты ОПО ПХГ должны иметь обозначения (наименования), которые выполняются на видных местах, и станционную нумерацию в соответствии с технологическими схемами.

Согласно п. 100 ФНП в процессе эксплуатации системы и оборудование ОПО ПХГ должны проходить периодические испытания и техническое обслуживание в соответствии с:

- проектной документацией/документацией;
- документацией изготовителя;
- технологическим регламентом на эксплуатацию ОПО ПХГ.

При эксплуатации производственных объект ОПО ПХГ запрещается:

- работа аппаратов очистки газа при отсутствии контроля перепада давления, с перепадом давлений выше предусмотренного проектом, документацией изготовителя, технологическим регламентом;
- использование открытого огня для обогрева оборудования ОПО ПХГ;
- подтяжка (регулировка) и заглушка предохранительных клапанов, если в них обнаружена утечка;
- пуск установок при неисправных системах контроля опасных параметров процесса, задействованных в системах защиты;
- работа насоса с неисправными или не прошедшими своевременную проверку приборами контроля давления;
- смазка движущихся частей, устранение течей в сальниках, торцевых уплотнениях и в соединениях трубопроводов при работающем насосе.

Обратите внимание: предупредительная и аварийная сигнализация на действующих установках ОПО ПХГ должна быть включена в работу постоянно.

Требования к технологическим регламентам ОПО ПХГ

Согласно п. 113 ФНП технологический регламент для ОПО ПХГ является основным технологическим документом, который определяет:

- технологию ведения процессов или их отдельных стадий;
- режимы производства;
- безопасные условия работы в соответствии с проектной документацией, документацией изготовителя.

Технологический регламент для ОПО ПХГ содержит требования к безопасной эксплуатации следующих основных и вспомогательных систем объекта:

- газосборных и газораспределительных пунктов;
- установок комплексной подготовки газа;
- установок низкотемпературной сепарации;
- установок гликолевой осушки газа;
- установок регенерации абсорбентов;
- установок регенерации метанола;
- компрессорных цехов;
- иных технологических установок, влияющих на безопасную эксплуатацию ОПО ПХГ.

Технологический регламент должен включать следующие разделы:

- общая характеристика производственного объекта;
- характеристика применяемых исходного сырья, материалов, реагентов;
- описание технологического процесса и технологической схемы производственного объекта;
- нормы технологического режима;
- контроль технологического процесса;
- основные положения пуска и остановки производственного объекта при нормальных условиях;
- безопасная эксплуатация производства;
- лист регистрации изменений;
- технологические схемы;
- схема подземных коммуникаций;
- схема инженерных сетей.

При этом содержание разделов документа должно соответствовать приложению № 10 к ФНП «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности» (утв. Приказом Ростехнадзора от 12.03.2013 г. № 101).

Согласно п. 118 ФНП срок действия технологического регламента для ОПО ПХГ составляет пять лет. Если за этот период в документ не внесено значимых изменений, его можно продлить еще на пять лет, но не более одного раза.

Объектный мониторинг ОПО ПХГ

Согласно п. 119 ФНП на ОПО ПХГ должен проводиться объектный мониторинг, который разрабатывается в составе технологического проекта эксплуатации ПХГ или автором технологического проекта после выхода ПХГ на проектные показатели.

При эксплуатации ОПО ПХГ объектами мониторинга являются:

- объект хранения газа;
- контрольные горизонты;
- эксплуатационные, специальные скважины в пределах горного отвода ОПО ПХГ.

В рамках объектного мониторинга ОПО ПХГ контролируются следующие параметры:

- общий объем газа;
- активный объем газа (в том числе долгосрочный резерв);
- буферный объем газа;
- объем закачки (отбора) газа;
- объем пластовой жидкости, добываемой при отборе газа;
- затраты газа на собственные технические (технологические) нужды;
- суточная производительность эксплуатационных скважин и ОПО ПХГ в целом;

- газонасыщенный поровый объем хранилища;
- компонентный состав газа, точка росы;
- соответствие качества подготовленного к транспорту газа установленным требованиям;
- давление в объекте хранения;
- уровни и давление в контрольных горизонтах;
- давление, температура в технологической линии (скважина — газосборный пункт (компрессорная станция) — газопровод подключения);
- межколонное давление и межколонный расход газа по скважинам;
- поверхностные газопроявления на хранилище;
- содержание растворенного газа, химический состав, давление насыщения растворенного газа в пластовой воде объекта хранения и контрольных горизонтов;
- газонасыщенность объекта хранения и контрольных горизонтов;
- газоводяной контакт.

Для скважин ОПО ПХГ должен проводиться контроль технического состояния, включающий:

- диагностику целостности и износа обсадных колонн и насосно-компрессорных труб геофизическими методами;
- контроль заколонных перетоков и техногенных скоплений газа геофизическими методами;
- замер межколонных давлений;
- диагностирование технического состояния фонтанных арматур и колонных головок;
- контроль приустьевых участков и околоскважинной территории на предмет наличия флюидопроявлений.

Требования промбезопасности при консервации и ликвидации ОПО ПХГ

Согласно п. 132 ФНП консервация ОПО ПХГ (его части) допускается в случаях временной невозможности или нецелесообразности проведения дальнейших работ (закачка, хранение, отбор газа из подземных резервуаров) по технико-экономическим, горно-геологическим, технологическим и иным причинам.

При этом пользователь недр должен обеспечивать контроль за герметичностью объекта хранения, скважин и их устьев на протяжении всего периода консервации.

Обратите внимание: в случае консервации и/или ликвидации объекты хранения, здания и сооружения на ОПО ПХГ должны быть приведены в состояние, обеспечивающее безопасность населения и охрану окружающей среды.

Документация на консервацию и ликвидацию ОПО ПХГ должна включать следующие разделы:

- мероприятия по максимально возможному отбору газа из объекта хранения с обеспечением требований безопасности населения, охраны недр и окружающей среды;
- общая пояснительная записка;
- решения о целесообразности использования подземных резервуаров для иных целей;
- способы консервации (ликвидации) ОПО ПХГ и его частей;
- порядок и график проведения работ;
- мероприятия по безопасности жизни и здоровья населения;
- мероприятия по охране недр;
- мероприятия по охране окружающей среды;
- мероприятия по охране зданий и сооружений;
- мероприятия по рекультивации нарушенных земель;
- мероприятия по предотвращению загрязнения питьевых водоносных горизонтов;
- мероприятия по контролю за состоянием недр.

Согласно п. 139 ФНП при консервации и/или ликвидации ОПО ПХГ нужно контролировать состояние объекта хранения и контрольных горизонтов путем проведения промысловых, геофизических и гидрохимических исследований. Осуществляется контроль за:

- давлением;
- газонасыщенностью;
- содержанием растворенного газа в объекте хранения и контрольных горизонтах.

Консервация и ликвидация скважин ОПО ПХГ

Согласно п. 134 ФНП консервация и/или ликвидация скважин на ОПО ПХГ должны осуществляться в соответствии с документацией, которая разрабатывается в составе:

- проектов разработки подземных хранилищ газа;
- рабочих проектов производства буровых работ;
- рабочих проектов реконструкции скважин.

Если в указанных выше проектах такие разделы отсутствуют, то готовится отдельная документация, которая может быть:

- индивидуальной;
- групповой (группа скважин на одном ПХГ);
- зональной (группа скважин на нескольких площадях и ПХГ с идентичными горно-геологическими и экологическими характеристиками).

Консервация и ликвидация скважин на ОПО ПХГ оформляется актом по образцу из приложения № 3 к настоящим ФНП.

Обратите внимание: в территориальный орган Ростехнадзора для учета предоставляются следующие документы на консервацию и ликвидацию скважин (п. 141 ФНП):

1. Акт о ликвидации (консервации) скважины.
2. Акт выполненных работ за подписью их исполнителей, заверенный пользователем недр.
3. Акты на проведенные работы по рекультивации земель.
4. Акты расследования аварий с копиями приказов по результатам расследования причин аварий с мероприятиями по их устранению и предупреждению для скважин, ликвидированных по техническим причинам.

Согласно п. 142 ФНП все материалы по ликвидированной скважине, включая подписанный сторонами акт о ликвидации, должны храниться у пользователя недр.

Вывод скважин из консервации производится на основании плана работ, согласованного пользователем недр с противофонтанной службой, и тоже оформляется актом.

Обратите внимание: акт на вывод скважины из консервации представляется в территориальный орган Ростехнадзора (п. 155 ФНП).

Требования к анализу опасностей технологических процессов и количественному анализу риска аварий на ОПО ПХГ

Согласно п. 156 ФНП анализ опасностей технологических процессов, качественная, количественная оценка риска аварий или иные методы анализа риска:

- являются частью декларирования промышленной безопасности;
- входят в состав обоснования безопасности ОПО ПХГ;
- являются промышленной безопасностью на ОПО ПХГ.

При выборе методов анализа риска нужно учитывать:

- этапы функционирования объекта (проектирование, эксплуатация, реконструкция, техническое перевооружение, капитальный ремонт, консервация и ликвидация);
- цели анализа;
- тип анализируемого ОПО;
- критерии допустимого (приемлемого) риска;
- наличие необходимой информации и другие факторы.

При проведении анализа риска учитывают:

- стадию жизненного цикла (строительство, эксплуатация, консервация, ликвидация);
- возможные отклонения технологических параметров от регламентных значений;
- систему противоаварийной защиты;
- взрывоустойчивость зданий, в которых присутствуют люди;
- внешние природные воздействия;
- поражающие факторы аварий (выброс опасных веществ, разрушение технических устройств, сооружений, взрыв, термическое, токсическое поражение, разлет осколков, загрязнение окружающей среды);
- влияние последствий аварий и инцидентов на соседние производственные объекты, населенные пункты, транспортные пути, водозаборные сооружения, заповедники и иные экологически уязвимые объекты;
- современный опыт обеспечения безопасности ПХГ.

При количественном анализе риска аварий на ОПО ПХГ проводятся следующие процедуры:

- идентификация опасностей, которые могут привести к инцидентам и авариям;
- определение вероятностей (частот) возникновения аварий;
- построение сценариев развития возможных аварий;
- оценка количества опасных веществ, участвующих в аварии и создании поражающих факторов;
- расчет зон действия поражающих факторов;
- оценка последствий аварий;
- расчет показателей риска аварий;
- определение наиболее опасных составных элементов ОПО по возможным показателям риска.

Обратите внимание: результаты анализа риска аварии обосновываются и оформляются таким образом, чтобы выполненные расчеты и выводы могли проверить и повторить специалисты, не участвовавшие в первоначальном анализе риска аварии (п. 166 ФНП).

Отчет по оценке риска аварий должен содержать:

- титульный лист;
- список исполнителей с указанием должностей, научных званий, организаций;
- аннотацию;
- содержание (оглавление);
- цели и задачи проведенного анализа риска аварий;
- описание анализируемого ОПО и (или) его составных частей;
- описание используемых методов анализа, моделей аварийных процессов и обоснование их применения, исходные предположения и ограничения;
- исходные данные и их источники, в том числе данные по аварийности и надежности оборудования;
- результаты идентификации опасности аварий;
- результаты оценки риска аварий;
- анализ неопределенностей результатов оценки риска аварий;
- обобщение оценок риска аварий;
- рекомендации по снижению риска аварий;
- заключение;
- перечень используемых источников информации. ■

Источник фото: gazprom.ru

О мерах по повышению безопасности при эксплуатации лифтов

Ростехнадзор сообщил о работе, которая ведется ведомством с целью повышения безопасности при эксплуатации лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров и эскалаторов.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 24.06.2017 г. № 743 «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» и утвержденными им Правилами (далее постановление и правила) Ростехнадзору необходимо разработать и утвердить пять ведомственных нормативно-правовых актов. В настоящее время эти документы зарегистрированы Минюстом РФ или находятся в процессе доработки.

Зарегистрированы

1. Приказ Ростехнадзора от 14.08.2017 г. № 309 «Об утверждении форм документов, необходимых для реализации пп. 13, 15, 23 Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.06.2017 г. № 743» (зарегистрирован Минюстом России 07.12.2017 г. № 49 165).

2. Приказ Ростехнадзора от 12.10.2017 г. № 425 «Об утверждении Порядка ведения реестра экспертных организаций, осуществляющих техническое освидетельствование и обследование подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» (зарегистрирован Минюстом России 09.01.2018 г. № 49 553).

3. Приказ Ростехнадзора от 12.10.2017 г. № 426 «Об утверждении порядка ведения реестра лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, государственный контроль (надзор) за соблюдением требований к организации безопасного использования и содержания которых осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Дорабатываются

1. Проект приказа Ростехнадзора «Об утверждении порядка технического освидетельствования и обследования подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, а также форм акта технического освидетельствования и заключения по результатам обследования подъемной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки) и эскалатора».

2. Проект приказа Ростехнадзора «Об утверждении административного регламента по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по вводу в эксплуатацию лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, после осуществления их монтажа в связи с заменой или модернизации».

Разработаны новые законопроекты

С целью обеспечения реализации и правоприменения положений постановления и правил начата в 2017 г. и продолжается следующая работа в области нормотворчества:

- разработан и внесен в Правительство РФ законопроект «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», предусматривающий административную ответственность юридических и должностных лиц за нарушение Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах;

- разработан и внесен в Правительство РФ законопроект «О внесении изменения в ст. 8 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», предусматривающий уведомительный порядок начала осуществления деятельности по монтажу, демонтажу, эксплуатации (обслуживанию и ремонту) лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, кроме эскалаторов в метрополитенах.

В процессе разработки

Также ведется разработка проектов постановлений Правительства Российской Федерации:

- «О внесении изменений в Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.06.2017 г. № 743»;

- «О внесении изменений в Правила представления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и учета указанных уведомлений, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 г. № 584»;

- «О внесении изменения в Перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления федеральными органами исполнительной власти, Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг».

Правила и технический регламент нарушаются

Порядок ввода лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров и эскалаторов вне метрополитенов (далее объекты) в эксплуатацию и их постановки на учет в уполномоченном органе, в том числе Ростехнадзоре (процедуры, сроки и состав необходимых документов) установлен пп. 6-11 правил.

Контрольные осмотры лифтов после замены и модернизации работниками территориальных управлений Ростехнадзора проводятся в соответствии с пп. 7 и 8 правил. Указанными пунктами также определен перечень структурных единиц правил, устанавливающих требования, соблюдение которых регулируется в рамках контрольных осмотров.

Проводимые территориальными управлениями Ростехнадзора контрольные осмотры лифтов уже позволили выявить нахождение лифтов в многоквартирных домах в ненадлежащем состоянии в связи с допускаемыми нарушениями требований законодательства на стадии эксплуатации лифтов, а также при осуществлении работ по их замене и модернизации. Выявляются в том числе нарушения требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» (далее технический регламент) при осуществлении замены и модернизации лифтов.

При этом зачастую происходит подмена участниками процесса понятий, и под видом (и при документарном оформлении) замены лифта осуществляется его модернизация с сохранением элементов старого лифта. Чаще всего в таких случаях сохраняют старые направляющие кабины и противовеса, а также элементы их креплений, что создает угрозу безопасности пользователей лифта.

По состоянию на 01.03.2018 г. территориальными управлениями Ростехнадзора поставлено на учет 117 739 объектов, из них 114 725 лифтов.

С целью устранения разночтений в трактовке положений технического регламента в части, касающейся порядка и полноты осуществления работ по замене и модернизации лифтов в рамках осуществления капитального ремонта многоквартирных домов и создания условий для ввода в эксплуатацию уже модернизированных лифтов, проектная документация на модернизацию которых содержит противоречия требованиям технического регламента у заместителя председателя Правительства РФ Д.Н. Козака 11.01.2018 г. проведено совещание.

На совещании приняты решения, затрагивающие в том числе вопрос соблюдения требований технического регламента и документарного оформления модернизации лифтов.

Ростехнадзором решения, принятые на совещании, исполнены в полном объеме:

1. В Минстрой России направлены предложения по внесению изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации в части включения в перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме работ по замене или модернизации лифтов и исключения из указанного перечня ремонта или замены лифтового оборудования.

2. До органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных управлений Ростехнадзора доведены решения, принятые на совещании, в части раскрытия требований к работам по замене и модернизации лифтов в соответствии с положениями технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» с указанием на необходимость обеспечения соответствия подготавливаемых деклараций о соответствии лифта работам, выполненным в рамках осуществления модернизации либо замены лифтов.

Кроме того, в территориальные органы Ростехнадзора направлено письмо о необходимости информирования региональных операторов о типовых нарушениях, допускаемых при монтаже и модернизации лифтов, а также в части организации их безопасного использования и содержания, выявляемых работниками территориальных органов Ростехнадзора, при проведении контрольных осмотров лифтов. ■

Обратите внимание!

В Письме Минстроя России от 29.01.2018 г. № 2695-НС/06, также направленном в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации после совещания в Правительстве Российской Федерации, не отмечена необходимость обеспечения соответствия подготавливаемых деклараций о соответствии лифта работам, выполненным в рамках осуществления модернизации либо замены лифтов (требований п. 5.3 ст. 6 технического регламента), что создает предпосылки к нарушению требований технического регламента в части проведения не в полном объеме предусмотренных п. 5.3 ст. 6 технического регламента проверок и снижению уровня безопасности при эксплуатации лифтов после их замены или модернизации.

Ростехнадзор уточняет следующее.

В соответствии с п. 3.4 ст. 4 технического регламента по истечении назначенного срока службы не допускается использование лифта по назначению без проведения оценки соответствия.

Оценка соответствия лифта, отработавшего назначенный срок службы, проводится с целью определения возможности и условий продления срока использования лифта по назначению, выполнения модернизации лифта, осуществления замены лифта.

Согласно п. 5 ст. 6 технического регламента оценка соответствия лифта, отработавшего назначенный срок службы, проводится в форме обследования.

В соответствии с п. 5.1 ст. 6 технического регламента при обследовании лифта определяются:

- соответствие лифта, отработавшего назначенный срок службы, общим требованиям безопасности, установленным приложением 1 к техническому регламенту и (с учетом назначения лифта) специальным требованиям безопасности, установленным приложением 1 к техническому регламенту;

- необходимые мероприятия (в том числе модернизация лифта) и сроки выполнения мероприятий по обеспечению соответствия лифта требованиям технического регламента.

Документом, на основании которого принимается решение о проведении в отношении лифта, отработавшего назначенный срок службы, замены или модернизации, является заключение по результатам обследования лифта.

В случае сохранения хотя бы одной из составных частей старого лифта при замене части лифтового оборудования такие работы относятся в соответствии с положениями технического регламента к модернизации лифта.

Проведение модернизации (в том числе при сохранении старых направляющих и элементов их крепления) и назначение срока службы модернизированного лифта равным в том числе 25 годам положениям технического регламента не противоречит.

В случае если согласно заключению по результатам обследования лифта возможна как его замена, так и модернизация, то при проведении его модернизации указанным работам должны соответствовать проведенные при декларировании лифта проверки (п. 5.3 ст. 6 технического регламента) и оформленная при проведении модернизации и осуществлении декларирования документация.

В соответствии с решениями, принятыми на совещании в Правительстве Российской Федерации, из числа документов, оформленных ранее при модернизации лифтов, в обязательном порядке изменениям подлежат только декларации о соответствии лифтов. При этом решения, принятые на совещании, не вводят новых норм, а лишь конкретизируют трактовку ранее действовавших положений технического регламента, в связи с чем все декларации о соответствии лифтов, оформленные в соответствии с техническим регламентом после даты его вступления в силу, должны соответствовать требованиям технического регламента.

При подготовке статьи были использованы материалы сайта gosnadzor.ru.

Эксперт: вопрос-ответ

Как снять с учета ОПО, если предыдущий собственник ликвидирован?

КЛИМЕНКО Максим Михайлович,
эксперт-консультант по промышленной безопасности, директор по развитию экспертно-консалтинговой группы «МТК Эксперт»

Организация получила в эксплуатацию опасные производственные объекты, которые долгое время не использовались по причине признания банкротом предыдущего владельца. При этом юридически ОПО в госреестре все еще числятся за ликвидированным собственником. Как снять с учета в Ростехнадзоре и полностью перевести объекты на новую эксплуатирующую организацию?

Ответ:
Согласно административной практике Ростехнадзора переход ОПО от одной эксплуатирующей организации к другой происходит в следующем порядке:
- ОПО регистрируется на нового владельца. Если в составе объекта есть поднадзорные технические устройства, которые подлежат учету в органах Ростехнадзора (ГПМ, сосуды под давлением), то они закрепляются за новой эксплуатирующей организацией и получают новый регистрационный номер;
- ОПО (равно как и технические устройства) снимаются с учета — данные предыдущего владельца исключаются из реестров Ростехнадзора.

Для реализации первого этапа — регистрации ОПО — в территориальное управление ФСЭТАН по месту нахождения (юридическому адресу) эксплуатирующей организации подаются документы, указанные в п. 19-21 Административного регламента, утв. Приказом Ростехнадзора от 25.11.2016 г. № 494:
1. Заявление о регистрации ОПО.
2. Сведения, характеризующие каждый ОПО (в двух экземплярах) по форме из приложения № 4 к Административному регламенту (утв. Приказом Ростехнадзора от 25.11.2016 г. № 494).
3. Копии документов, подтверждающих право владения ОПО (в том числе земельными участками, зданиями, строениями и сооружениями, на (в) которых размещаются ОПО).
4. Обоснование безопасности ОПО с указанием реквизитов положительного заключения ЭПБ (в случаях, установленных п. 4 ст. 3 Федерального закона № 116-ФЗ от 21.07.1997 г.).
5. Текстовая часть подраздела «Технологические решения» проектной документации (документации) на производственные объекты капитального строительства (с указанием реквизитов заключения соответствующей экспертизы).

Обратите внимание: документы, указанные в п. 1-3, являются обязательными для всех типов ОПО.

Чтобы пройти второй этап — исключить из реестра Ростехнадзора ОПО, предыдущий владелец которого ликвидирован (признан банкротом), нужно представить во ФСЭТАН:
1. Документ, подтверждающий ликвидацию юридического лица — прежнего владельца ОПО (например, данные из ЕГРЮЛ и т.д.).
2. Документ (документы), который подтверждает право владения объектом для новой эксплуатирующей организации (договор купли-продажи, договор аренды, акт передачи имущества и т.д.). Потребуется копия, заверенная подписью руководителя и печатью юридического лица.

В данном случае основанием для снятия ОПО с учета будет являться сам факт ликвидации предыдущего владельца объекта.

Внесены изменения в нормативные акты в области промышленной безопасности

Правительством Российской Федерации принято Постановление от 28.02.2018 г. № 205 «О внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации по вопросам исполнения государственных функций Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» (проект постановления разработан Ростехнадзором).

Принятый документ предусматривает внесение изменений в следующие нормативные правовые акты:

1. В Положении о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности исключается требование о представлении соискателями лицензий/лицензиатами в составе документов на получение/переоформление лицензии копий планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на объектах.

2. В Положении о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, а также в Положении о признании объектов капитального строительства, за исключением многоквартирных домов, аварийными и подлежащими сносу в целях принятия решения о комплексном развитии территории по инициативе органа местного самоуправления, исключается участие представителей Ростехнадзора в составе соответствующих межведомственных комиссий.

3. В Правилах регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов предусматривается возможность органом надзора самостоятельно, без заявления эксплуатирующей объект организации, исключать сведения об опасных производственных объектах (ОПО) из государственного реестра в случае предусмотренного нормативными правовыми актами Российской Федерации изменения критериев отнесения объектов к категории ОПО или требований к идентификации ОПО, а также в случае выявления в результате контрольных мероприятий отсутствия у объекта признаков ОПО, установления факта прекращения деятельности юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, эксплуатировавшим указанный объект.

4. В Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте вносятся уточняющие изменения, направленные на устранение внутреннего несоответствия положений пунктов 14 и 14.1 указанных правил.

Источник фото: slavneft.ru

5. В Положение об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации вносятся изменения, направленные на приведение в соответствие с нормами Градостроительного кодекса Российской Федерации в части определения предмета строительного надзора, а также в целях урегулирования вопроса отзыва заключения о соответствии объекта капитального строительства по решению суда.

6. В Положении о режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях уточняются полномочия органов Ростехнадзора по утверждению графиков проведения мероприятий по контролю. Перечень мероприятий по контролю, осуществляемых в рамках режима постоянного государственного надзора, дополнен мероприятиями по проверке организации и функционирования системы управления промышленной безопасностью, а также по объявлению учебной тревоги и проверке готовности организации, владеющей объектами повышенной опасности, к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах.

7. Изменение в Положение о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности направлено на приведение в соответствие его норм со ст. 16 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», согласно которой если деятельность в области промышленной безопасности осуществляется юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем с применением обоснования безопасности опасного производственного объекта, предметом проверки является соблюдение требований такого обоснования безопасности.

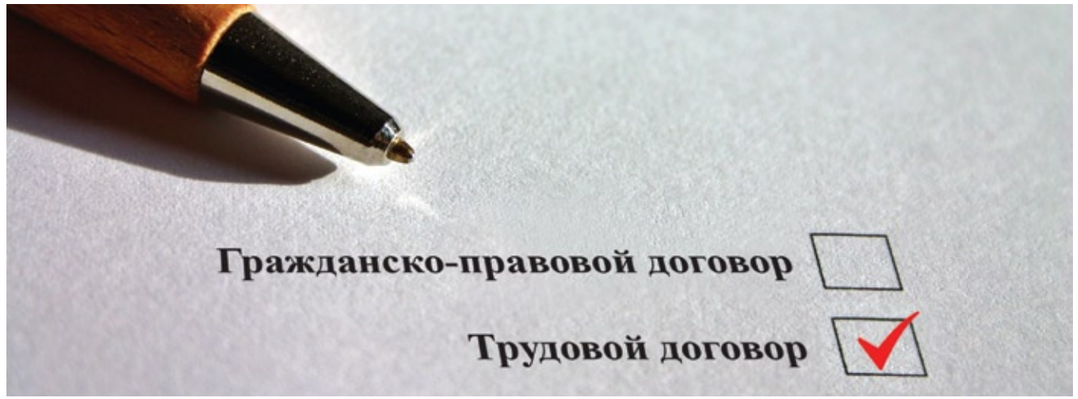
8. Вносится изменение в Правила консервации и ликвидации гидротехнического сооружения, устанавливающее, что в решении о консервации (ликвидации) гидротехнического сооружения должны быть определены результаты расчета вероятного вреда, который может быть причинен ГТС, подлежащему консервации и (или) ликвидации, в результате аварии.

Постановление вступило в силу 10. 03.2018 г.

С текстом постановления можно ознакомиться по ссылке: *http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201803020025.* ■

При подготовке статьи использованы материалы сайта gosnadzor.ru.

Астер



Гражданско-правовой договор – не альтернатива трудовому договору

Законность трудовых взаимоотношений между работником и работодателем закрепляется соответствующим документом в письменной форме — договором. «Какой лучше заключить договор: трудовой или гражданско-правовой?» — на этот вопрос редакции журнала ответили в Государственной инспекции труда в Самарской области.

Роструд:

МАКАРОВА Ольга Федоровна,
заместитель руководителя Государственной инспекции труда (по правовым вопросам) в Самарской области

Во избежание в дальнейшем взаимных претензий и проблем с проверяющими органами сторонам необходимо определиться с видом заключаемого договора. Очень важно заключить именно тот договор, который будет устраивать стороны, защищать их и, конечно, соответствовать требованиям законодательства.

Определим понятия договоров:

- трудовой договор — соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами и данным соглашением, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату, а работник обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию в интересах, под управлением и контролем работодателя, соблюдать правила внутреннего трудового распорядка, действующие у данного работодателя. (ст. 56 Трудового кодекса РФ);

- договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей (ст. 420 Гражданского кодекса РФ).

- В чем отличие трудового договора и гражданско-правового договора? В каком случае они заключаются?

- Основные различия между трудовым и гражданско-правовым договорами:

- трудовые отношения регулируются трудовым законодательством, гражданско-правовые отношения регулируются нормами гражданского законодательства;

- сторонами трудового договора являются работник и работодатель (работник выполняет работу лично), сторонами гражданско-правого договора – заказчик и исполнитель (договор может содержать условие, позволяющее исполнителю передавать часть работы третьему лицу);

- трудовой договор может заключаться на неопределенный срок или определенный (срочный трудовой договор), гражданско-правовой договор заключается на конкретный срок или до возникновения результата, оговоренного сторонами;

- при заключении трудового договора трудовая книжка ведется, при заключении гражданско-правового — нет;

- по трудовому договору работник соблюдает правила внутреннего трудового распорядка, дисциплину труда, по гражданско-правовому исполнитель не подчиняется внутреннему трудовому распорядку и дисциплине труда заказчика;

- при заключении трудового договора место работы, материалы, охрану труда обеспечивает работодатель, по гражданско-правовому — исполнитель сам себя обеспечивает необходимыми материалами, по соглашению сторон заказчик может предоставить свои материалы;

- по трудовому договору заработная плата выплачивается не реже чем каждые полмесяца, по гражданско-правовому договору оплата производится в порядке, указанном в данном договоре: обычно по факту окончания работ/оказания услуг на основании акта приема-передачи;

- по трудовому договору работник имеет право на гарантии, компенсации и льготы, предусмотренные трудовым законодательством, например, на ежегодный оплачиваемый отпуск, оплату листка нетрудоспособности и др., по гражданско-правовому договору льготы, гарантии, компенсации, предусмотренные трудовым законодательством, не предоставляются;

- по трудовому договору работник выполняет трудовую функцию (работу по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретного вида поручаемой работнику работы), по гражданско-правовому — выполнение конкретной работы, цель которой — достижение результата, предусмотренного договором;

- по трудовому договору работодатель уплачивает за работника взносы в Пенсионный фонд, Фонд социального страхования, фонды обязательного медицинского страхования, по гражданско-правовому заказчик уплачивает за исполнителя страховые взносы в Пенсионный фонд;

- по трудовому договору работник может обратиться за защитой своих трудовых прав в профсоюз, прокуратуру, государственную инспекцию труда, суд, по гражданско-правовому договору исполнитель вправе обратиться только в суд.

- Почему работодатель допускает заключение гражданско-правового договора вместо трудового? В чем опасность заключения такого договора для работника?

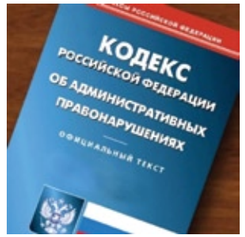
- Работодатель заключает гражданско-правовой договор вместо трудового договора с целью экономии и минимизации ответственности. При заключении гражданско-правового договора обязательств по отношению к исполнителю у организации меньше. Например, не нужно предоставлять гарантии, установленные трудовым законодательством. В соответствии с ч. 2 ст. 15 Трудового кодекса РФ заключение гражданско-правовых договоров, фактически регулирующих трудовые отношения между работником и работодателем, не допускается.

- Какая ответственность предусмотрена для работодателя за уклонение от оформления трудового договора?

- Согласно ч. ч. 4, 5 ст. 5.27 КоАП РФ уклонение от оформления или ненадлежащее оформление трудового договора либо заключение гражданско-правового договора, фактически регулирующего трудовые отношения между работником и работодателем, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 тыс. до 20 тыс. руб.; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, — от 5 тысяч до 10 тыс. руб.; на юридических лиц — от 50 тыс. до 100 тыс. руб.

Повторное совершение данного нарушения лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере 5 тыс. руб.; на должностных лиц — дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, — от 30 тыс. до 40 тыс. руб.; на юридических лиц — от 100 тыс. до 200 тыс. руб. ■

Минтруд предлагает штрафовать работодателей



Минтруд России предлагает штрафовать работодателей за отказ в изменении кредитной организации, в которую должна быть переведена заработная плата работника.

Министерство подготовило Проект Федерального закона «О внесении изменений в ч. 6 ст. 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», которым предусматривается административная ответственность работодателя за отказ в изменении кредитной организации, в которую должна быть переведена заработная плата работника. За данное правонарушение планируется установить санкции, предусмотренные в настоящее время за невыплату в установленный срок заработной платы, а именно: в виде предупреждения, штрафа на должностных лиц в размере от 10 тыс. до 20 тыс. руб., на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, — от 1 тыс. до 5 тыс. руб., на юридических лиц — от 30 тыс. до 50 тыс. руб.

Источник: rosmintrud.ru

Порядок предоставления отпуска

Ежегодный отпуск — это оплачиваемый перерыв в трудовой деятельности, который может взять каждый работник организации для восстановления сил и работоспособности.

Роструд:

КАПАЦЕВИЧ Виктория Витальевна, заместитель начальника отдела правового надзора и контроля № 2 Государственной инспекции труда в Ростовской области

Согласно ст.ст. 114, 115 Трудового кодекса РФ работникам предоставляются ежегодные оплачиваемые отпуска с сохранением места работы (должности) и среднего заработка.

Воспользоваться правом трудового отпуска могут лица, находящиеся на постоянной, временной, сезонной работе. Отпускной период не может быть отменен или сокращен. Правило не распространяется на работников с гражданско-правовыми трудовыми договорами, такими как договор подряда, поручения.

Также следует помнить, что ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск предоставляется работникам, условия труда на рабочих местах которых по результатам специальной оценки условий труда отнесены к вредным условиям труда 2, 3 или 4 степени либо опасным условиям труда.

- Каков порядок предоставления отпусков?

- В соответствии с положениями ст. 123 Трудового Кодекса РФ — очередность предоставления оплачиваемых отпусков определяется ежегодно в соответствии с графиком отпусков, утверждаемым работодателем с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации не позднее чем за две недели до наступления календарного года в порядке, установленном ст. 372 Трудового Кодекса РФ для принятия локальных нормативных актов.

Отдельным категориям работников в случаях, предусмотренных Трудовым Кодексом и иными федеральными законами, ежегодный оплачиваемый отпуск предоставляется по их желанию в удобное для них время.

К ним относятся:

- работники в возрасте до 18 лет (ст. 267 ТК);

- участники Великой Отечественной войны, инвалиды войны, ветераны боевых действий;

- ветераны труда (ст. ст. 14-20 Закона о ветеранах);

- герои Советского Союза, Герои РФ и полные кавалеры ордена Славы;

- герои Социалистического труда и полные кавалеры ордена Трудовой славы;

- лица, награжденные знаком «Почетный донор России»;

- лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие Чернобыльской катастрофы или с работами по ликвидации ее последствий.

Например, по желанию мужа ежегодный отпуск ему предоставляется в период нахождения его жены в отпуске по беременности и родам независимо от времени его непрерывной работы у данного работодателя.

Право на использование отпуска за первый год работы у работника возникает по истечении шести месяцев его непрерывной работы у данного работодателя. По соглашению сторон оплачиваемый отпуск работнику может быть предоставлен и до истечения шести месяцев. До истечения шести месяцев непрерывной работы оплачиваемый отпуск по заявлению работника должен быть предоставлен:

- женщинам — перед отпуском по беременности и родам или непосредственно после него;

- работникам в возрасте до 18 лет;

- работникам, усыновившим ребенка (детей) в возрасте до трех месяцев;

- в других случаях, предусмотренных федеральными законами.

Отпуск за второй и последующие годы может предоставляться в любое время рабочего года в соответствии с очередностью предоставления ежегодных оплачиваемых отпусков, установленной у данного работодателя.

Очередность предоставляемых отпусков устанавливается графиком отпусков, утвержденным работодателем.

- Может ли работник поделить отпуск на части, и как это правильно сделать?

- В соответствии с положениями ст . 125 ТК РФ по соглашению между работником и работодателем ежегодный оплачиваемый отпуск может быть разделен на части. При этом хотя бы одна из частей этого отпуска должна быть не менее 14 календарных дней.

- В какой срок работник имеет право получить отпускные? Чем регламентируется выплата материальной помощи к отпуску?

- В соответствии с ч. 9 ст. 136 ТК РФ оплата отпуска производится не позднее чем за три дня до его начала. Выплата материальной помощи к отпуску может быть предусмотрена локальными нормативными актами организации (положением об оплате труда, Правилами внутреннего трудового распорядка и др.), в том числе коллективным договором.

Работникам, занятым на работах с вредными или опасными условиями труда, запрещено заменять деньгами ежегодный дополнительный «вредный» отпуск.

- Каков порядок выплаты компенсации, если отпуск не был использован?

- Часть ежегодного оплачиваемого отпуска, превышающая 28 календарных дней, по письменному заявлению работника может быть заменена денежной компенсацией.

При суммировании ежегодных оплачиваемых отпусков или перенесении ежегодного оплачиваемого отпуска на следующий рабочий год денежной компенсацией могут быть заменены часть каждого ежегодного оплачиваемого отпуска, превышающая 28 календарных дней, или любое количество дней из этой части.

Не допускается замена денежной компенсацией ежегодного основного оплачиваемого отпуска и ежегодных дополнительных оплачиваемых отпусков беременным женщинам и работникам в возрасте до восемнадцати лет, а также ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, за работу в соответствующих условиях (за исключением выплаты денежной компенсации за неиспользованный отпуск при увольнении, а также некоторых случаев, установленных Трудовым кодексом).

На основании отраслевого (межотраслевого) соглашения и коллективных договоров, а также письменного согласия работника, оформленного путем заключения отдельного соглашения к трудовому договору, часть ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска, которая превышает минимальную продолжительность данного отпуска (семь календарных дней), может быть заменена отдельно устанавливаемой денежной компенсацией в порядке, в размерах и на условиях, которые установлены отраслевым (межотраслевым) соглашением и коллективными договорами.

Как известно, из любого правила есть исключение. И законодательством установлены категории работников, кому запрещена замена отпуска денежной компенсацией (ст. 126 ТК РФ). Не могут заменить компенсацией оплачиваемый ежегодный отпуск (как основной, так и дополнительный):

- беременные женщины;

- несовершеннолетние работники.

Работникам, занятым на работах с вредными или опасными условиями труда, запрещено заменять деньгами ежегодный дополнительный «вредный» отпуск.

Если работник увольняется и на момент увольнения у него остались неотгулянные дни отпуска, то работник может:

- отгулять их перед увольнением;

- получить за неотгулянные дни компенсацию (ст. 127 ТК РФ).

- Какие основные нарушения выявляются Государственной инспекцией труда на предприятиях в сфере предоставления отпуска работнику?

- Основные нарушения относятся к несоблюдению сроков оплаты отпуска и срокам предоставления отпусков. ■

Между партой и больницей

1 сентября 2017 г. за школьные парты сели более 15 млн школьников (на 1 млн больше, чем в 2016 г.). Между тем, в школе ребенка не только ждут новые знания, но и подстерегает множество опасностей.

В данной статье хотелось бы затронуть тему школьного травматизма с точки зрения расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в образовательном учреждении.

В школах России ежегодно регистрируется 130-150 тыс. случаев получения серьезных травм учащимися в возрасте до 15 лет. В целом «школьная травма» (вместе со спортивной травмой) составляют 10-20 % всего детского травматизма (по различным источникам).

Частота травм зависит от возраста ребенка. Наибольшее число травм приходится на средний школьный возраст — 11-14 лет (более 60 %). Максимум «школьных травм» приходится на весну и осень.

Большинство травм (до 80 %) школьники получают во время перемен. В коридорах после урока одномоментно скапливается большое количество детей, они бегают, выплескивая скопившуюся за урок энергию, сталкиваются, падают — травмы, к сожалению, неизбежны. Также возможно получить травму на уроках физкультуры, труда, физики или химии. Эти случаи в основном обусловлены нарушением правил безопасности.

Травмы и повреждения бывают самые разные. Это и ушибы, и растяжения связок. Но чаще всего школьники обращаются к врачу с переломами, полученными вследствие падения (с лестницы, перил, после столкновений и т.д.). Причем переломы рук, точнее предплечья или ключицы, происходят в 4-5 раз чаще, чем переломы ног. Травмы головы находятся на втором месте.

Представляется достаточно очевидным, что все случаи получения учащимися травм должны быть тщательно расследованы и учтены в установленном порядке.

Новый порядок

Несколько месяцев назад был принят новый нормативный документ — Порядок расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность (утв. Приказом Минобрнауки России от 27.06.2017 г. № 602, зарег. в Минюсте России 29.09.2017 г. № 48 372). Документ начал действовать с 13.10.2017 г.

КОЛЕСНИКОВ Александр Владимирович,
начальник отдела организации технической экспертизы и расследования аварий Национального союза страховщиков ответственности

МОРОЗОВА Оксана Александровна,
заместитель начальника отдела «Оценки риска и международной координации» ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ)

Данный документ появился не на пустом месте. В период с 01.10.1990 г. до 28.11.2013 г. на территории РФ действовало Положение о расследовании и учете несчастных случаев с учащейся молодежью и воспитанниками в системе Гособразования СССР (введен в действие Приказом Гособразования СССР от 01.10.1990 г. № 639). Указанное положение утратило силу в связи с изданием Приказа Минобрнауки России от 29.11.2013 г. № 1296. Следует отметить, что данный документ не заменил чем-либо это положение, а просто признал его недействующим (утратившим силу) в числе других документов.

Уже в первой редакции Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (п. 4 ч. 4 ст. 41) содержалось положение о том, что организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе обеспечивают расследование и учет несчастных случаев с обучающимися.

Положение о Министерстве образования и науки Российской Федерации (утв. Постановлением Правительства РФ от 03.06.2013 г. № 466) к полномочиям Минобрнауки России отнесло в числе прочего разработку нормативного правового акта-порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность (п. 5.2.54 указанного документа).

До утверждения нового порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, Минобрнауки России рекомендовало руководствоваться в работе ст.ст. 227-231 Трудового кодекса РФ (Письмо Минобрнауки России от 26.02.2016 г. № 12-ПГ-МОН-3527).

Данная рекомендация представляется не вполне корректной, поскольку несчастные случаи в процессе обучения и несчастные случаи в процессе трудовой деятельности имеют больше различий, чем сходства. Таким образом можно сказать, что практически четыре года, с 29.11.2013 г. до 13.10.2017 г., в вопросах расследования и учета несчастных случаев с обучающимися существовал правовой вакуум.

Содержание документа

Принятый порядок расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность (далее порядок), достаточно подробно регламентировал данные вопросы. В частности, документ содержит следующие разделы:

I. Общие положения.

II. Действия руководителя организации, осуществляющей образовательную деятельность, при несчастном случае с обучающимся.

III. Организация расследования несчастного случая с обучающимся.

IV. Порядок работы комиссий при расследовании несчастного случая с обучающимся.

V. Порядок представления отчетов о несчастных случаях с обучающимися.

Приложение № 1. Рекомендуемый образец сообщения о несчастном случае.

Приложение № 2. Рекомендуемый образец протокола опроса очевидца несчастного случая, должностного лица, проводившего учебное занятие (мероприятие) в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Приложение № 3. Рекомендуемый образец протокола осмотра места несчастного случая, произошедшего в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Приложение № 4. Рекомендуемый образец акта о расследовании несчастного случая с обучающимся.

Приложение № 5. Рекомендуемый образец акта о расследовании группового несчастного случая, тяжелого несчастного случая либо несчастного случая со смертельным исходом с обучающимся.

Приложение № 6. Рекомендуемый образец журнала регистрации несчастных случаев с обучающимися.

Приложение № 7. Рекомендуемый образец отчета о происшедших несчастных случаях с обучающимися в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Хотелось бы обратить внимание, что порядок распространяется и на повреждения здоровья вследствие дорожно-транспортных происшествий, то есть травмы, полученные в школьных автобусах, также подлежат расследованию в соответствии с этим документом.

Вопросы остались

Работоспособность порядка будет проверена реальной практикой его применения, тем не менее хотелось бы обратить внимание на ряд неоднозначных положений этого документа.

1. В соответствии с пп. «д» п. 7 порядка руководитель организации (или лицо, его замещающее), осуществляющей образовательную деятельность, при наступлении несчастного случая обязан проинформировать о несчастном случае с обучающимся родителей или законных представителей пострадавшего.

Сроки такого информирования не установлены.

2. В соответствии с пп. «а» п. 8 порядка при групповом несчастном случае (происшедшем с двумя обучающимися или более, независимо от степени тяжести полученных повреждений здоровья), несчастном случае, в результате которого обучающийся получил тяжелые повреждения здоровья или несчастном случае со смертельным исходом руководитель организации, осуществляющей образовательную деятельность, обязан в течение суток с момента, как стало известно о происшедшем соответствующем несчастном случае, направить сообщение о несчастном случае, в числе прочих организаций, в территориальный орган Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Представляется очевидным, что к моменту появления представителей органов внутренних дел (через сутки после самого события) говорить о сохранности места происшествия и возможных улик (если речь идет о преступлении) уже не приходится.

3. В соответствии с п. 13 порядка несчастный случай, о котором не было своевременно сообщено руководителю организации, осуществляющей образовательную деятельность, расследуется комиссией по заявлению пострадавшего, его родителей или законных представителей.

Данное положение открывает широкие возможности сокрытия несчастных случаев, поскольку далеко не каждые родители будут инициировать такое расследование по собственной инициативе.

В заключение хотелось бы затронуть вопрос страхования школьников от несчастного случая. Такое страхование относится к категории добровольного, поэтому обязать родителей заключать такой договор никто не вправе.

Тем не менее отдельные учебные заведения и некоторые потенциально травмоопасные спортивные секции требуют наличия такого страхового полиса.

Следует отметить, что наличие страховки у пострадавшего в школе ребенка ни в коей мере не освобождает от ответственности педагогов учебного заведения. Зато родители смогут без нервотрепки и судебных разбирательств получить деньги на восстановление детского здоровья. Как уже упоминалось ранее, травмы в школьном возрасте — очень распространенное явление, а последствия некоторых могут сказываться на протяжении всей жизни. Зачастую этого реально избежать, имея достаточно средств на лечение и реабилитацию пострадавшего школьника. ■

Права и задачи пожарно-технической комиссии на предприятии

МЧС России:

ЛАТЫПОВ
Марат Раисович,
начальник ГУ МЧС России по Республике Башкортостан, генерал-майор внутренней службы

Создание на предприятии пожарно-технической комиссии (ПТК): для чего она организуется, как организовать этот процесс, каковы принципы и задачи этой формы обеспечения мер безопасности объекта. С такими вопросами по теме редакция журнала обратилась в Главное управление МЧС России по Республике Башкортостан.

> Все противопожарные мероприятия, намеченные ПТК к выполнению, оформляются актами, утверждаются руководителем организации и подлежат выполнению в установленные сроки.

Источник фото: old.spasi.ru

Несмотря на то, что в 2017 г. из текста Правил противопожарного режима в Российской Федерации исключены требования о возможности создания на объектах производственного, складского, а также на объектах иных категорий с массовым пребыванием людей (далее организации) так называемых пожарно-технических комиссий, наиболее крупные предприятия Республики Башкортостан усматривают необходимость дальнейшего использования такого инструмента для обеспечения дополнительных мер комплексной безопасности собственных объектов.

Создание

Основной целью создания ПТК является привлечение инженерно-технических работников и специалистов организации к активному участию в работе по предупреждению пожаров и противопожарной защите.

Пожарно-технические комиссии создаются приказом руководителя организации из лиц, ответственных за пожарную безопасность организации (подразделений), с правами и обязанностями, регламентирующими порядок ее работы.

В состав ПТК включают инженерно-технических работников, деятельность которых связана с организацией и проведением технологических процессов, эксплуатацией и обслуживанием электроустановок, систем водоснабжения, связи, производственной автоматики, автоматической противопожарной защиты и т.п., а также руководителей ведомственной или добровольной пожарной охраны и специалистов по пожарной безопасности службы охраны труда, представителей профсоюзов (или в состав комиссии могут включаться специалисты сторонних организаций, работающих в организации по договору).

На должность председателя ПТК назначается главный инженер организации, а на должность секретаря — специалист по пожарной безопасности службы охраны труда организации.

Пожарно-технические комиссии в своей деятельности руководствуется установленными действующим законодательством Российской Федерации требованиями пожарной безопасности, предписаниями государственного пожарного надзора, а также положением о создании ПТК в организации.

Задачи

Основными задачами ПТК являются:

1. Содействие администрации организации в проведении пожарно-профилактической работы и осуществлении контроля за соблюдением требований стандартов, норм, правил, инструкций и других нормативных актов по вопросам пожарной безопасности, а также в выполнении предписаний и постановлений государственного пожарного надзора.

2. Выявление нарушений в технологических процессах производства, работе агрегатов, установок, лабораторий, мастерских, на складах, базах и т.п., которые могут привести к возникновению пожара, взрыва или аварии, и разработка мероприятий, направленных на устранение этих нарушений.

3. Организация рационализаторской и изобретательской работы по вопросам пожарной безопасности.

4. Проведение массово-разъяснительной работы среди рабочих, служащих и инженерно-технических работников организации по вопросам соблюдения требований противопожарных норм и правил.

Функции

Пожарно-техническая комиссия осуществляет следующие функции:

- выявление взрывопожароопасных производственных факторов на рабочих местах;
- проведение анализа взрывопожароопасности технологических процессов производства организации;
- оказание помощи подразделениям организации в исследовании взрывопожарной опасности технологических процессов производства, аттестации рабочих мест и производственного оборудования на соответствие пожарной безопасности;
- информирование работников от лица организации взрывопожарной опасности технологических процессов производства, о возможных причинах пожаров и взрывов, а также способах их предотвращения;
- участие в проверке фактов пожаров в организации. Выявление причин и подготовка обоснованных заключений по предотвращению подобных случаев в будущем;
- проведение совместно с представителями соответствующих подразделений организации пожарно-технических обследований зданий, сооружений, оборудования, машин и механизмов на соответствие их требованиям пожарной безопасности;
- разработка совместно с руководителями подразделений и другими службами организации мероприятий по профилактике пожаров, а также оказание организационной помощи по выполнению запланированных мероприятий;
- согласование разрабатываемой в организации проектной документации в части соблюдения в ней требований пожарной безопасности;
- участие в работе комиссий по приемке в эксплуатацию законченных строительством или реконструированных производственных объектов, а также в работе комиссий по приемке из ремонта установок, агрегатов, станков и другого оборудования в части соблюдения требований пожарной безопасности;
- оказание помощи руководителям подразделений организации в составлении списков профессий и должностей, в соответствии с которыми работники должны проходить обязательное противопожарное обучение (пожарно-технические минимумы, инструктажи);
- составление (при участии руководителей подразделений и соответствующих служб организации) видов работ, на которые должны быть разработаны инструкции о мерах пожарной безопасности;
- оказание методической помощи руководителям подразделений организации при разработке и пересмотре инструкций о мерах пожарной безопасности для зданий, сооружений, технологических процессов, отдельных видов взрывопожароопасных работ;

- разработка программы и проведение вводного инструктажа по пожарной безопасности со всеми вновь принимаемыми на работу, командированными, учащимися и студентами, прибывшими на производственное обучение или практику, а также с работниками подрядных организаций, выполняющими различные работы;

- согласование проектов документов: инструкций о мерах пожарной безопасности (общеобъектовой, для подразделений организации, технологических процессов и отдельных видов работ), перечней профессий и должностей работников, освобожденных от первичного инструктажа на рабочем месте, программ первичного инструктажа на рабочем месте, программ обучения в системе пожарно-технического минимума;

- методическая помощь по организации инструктажа или пожарно-технического минимума, а также проверки знаний по вопросам пожарной безопасности работников организации;

- участие в работе комиссий по проверке знаний по пожарной безопасности у работников организации;

- организация обеспечения подразделений правилами, нормами, плакатами и другими наглядными пособиями по пожарной безопасности, а также оказание им методической помощи в оборудовании соответствующих информационных стендов;

- составление отчетности по пожарной безопасности по установленным в организации формам и в соответствующие сроки;

- подготовка и внесение предложений о разработке и внедрении более совершенных конструкций оградительной техники, предохранительных и блокировочных устройств и других средств защиты от опасных факторов пожара;

- доведение до сведения работников организации о вводимых в действие новых законодательных и иных нормативных правовых актов по пожарной безопасности;

- организация хранения документации (актов по проверке противопожарного состояния организации, актов по проверке фактов пожаров, планов работы и протоколов комиссии, материалов аттестации и сертификации рабочих мест по пожарной безопасности и др.).

По нашему мнению ПТК является наиболее значимым и эффективным инструментом в системе обеспечения пожарной безопасности предприятий. Однако, значимость такого органа управления сводится к нулю в случаях формального подхода к использованию его полномочий. Такой недостаток является основным в организации работы ПТК.

Контроль

Кроме того, на пожарно-техническую комиссию возложено осуществление контроля за:

- соблюдением требований законодательных и иных нормативных правовых актов по пожарной безопасности;

- правильным содержанием и сохранностью первичных средств пожаротушения, автоматических систем обнаружения и тушения пожара;

- соблюдением учета пожаров и их последствий;

- наличием в подразделениях инструкций о мерах пожарной безопасности для работников согласно перечню профессий и видов работ, на которые должны быть разработаны инструкции по охране труда, своевременным их пересмотром;

- своевременным проведением соответствующими службами необходимых испытаний и технических освидетельствований оборудования, машин и механизмов;

- эффективностью работы автоматических систем обнаружения и тушения пожара, противодымной защиты, наружного и внутреннего противопожарного водопровода, систем оповещения о пожаре;

- состоянием противопожарных предохранительных приспособлений и защитных устройств;

- своевременным и качественным проведением противопожарного обучения, проверки знаний и всех видов противопожарных инструктажей;

- правильным расходованием в подразделениях организации средств, выделенных на выполнение мероприятий пожарной безопасности.

Пожарно-технические комиссии осуществляют свою работу на основании планов, которые разрабатываются на квартал или полугодие и утверждаются председателем ПТК. Решения комиссии оформляются протоколами и вводятся в действие приказами руководителя организации.

Все противопожарные мероприятия, намеченные ПТК к выполнению, оформляются актами, утверждаются руководителем организации и подлежат выполнению в установленные сроки.

Повседневный контроль за выполнением противопожарных мероприятий, предложенных комиссией, в подразделениях возлагается непосредственно на начальника пожарной охраны организации или лицо, назначенное ответственным за пожарную безопасность подразделения организации. ■

Обратите внимание!

Пожарно-техническая комиссия не имеет права отменять или изменять мероприятия, предусмотренные предписаниями государственного пожарного надзора.

В тех случаях, когда, по мнению ПТК, имеется необходимость изменения или отмены этих мероприятий, комиссия представляет свои предложения руководителю организации, который согласовывает этот вопрос с соответствующими органами управления или подразделениями Государственной противопожарной службы.

Источник фото: nao24.ru

Внесены изменения в Правила противопожарного режима

Подписанным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 г. № 1717 «О внесении изменений в Правила противопожарного режима в Российской Федерации» внесены изменения в Правила противопожарного режима, утвержденные Постановлением Правительства от 25.04.2012 г. № 390, которыми устанавливаются обязательные требования для правообладателей земельных участков, расположенных в границах населенных пунктов, садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, по проведению регулярной уборки мусора и покоса травы на земельных участках.

Внесенными изменениями запрещается выращивать колосовые культуры в границах полос отвода и охранных зонах железных дорог, в границах полос отвода и придорожных полосах автомобильных дорог. Установлено, что правообладатели земель сельскохозяйственного назначения обязаны принимать меры по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания сорной растительностью, своевременному проведению сенокошения на сенокосах.

Определены меры пожарной безопасности при эксплуатации в полевых условиях стационарно установленных уборочных агрегатов, автомобилей при уборке сельскохозяйственной продукции. Установлен порядок содержания полос отвода и охранных зон железных дорог, предусматривающий их очистку от валежника, порубочных остатков и кустарника, других горючих отходов.

В полосах отвода и охранных зонах дорог, а также на участках железнодорожных путей и автомобильных дорог не разрешается выбрасывать горячие шлак, уголь и золу, а также горящие окурки и спички во время движения железнодорожного подвижного состава и автомобильного транспорта.

Установлен запрет на выжигание сухой травянистой растительности, разведение костров, сжигание хвороста в границах полос отвода и в придорожных полосах автомобильных дорог, охранных зонах железных дорог, путепроводов и продуктопроводов.

Исполнение правил позволяет повысить уровень защищенности земель населенных пунктов, земель сельскохозяйственного назначения, полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог, полос отвода и охранных зон железных дорог, путепроводов и продуктопроводов от пожаров.

Источник: government.ru

Проект единых Правил обучения мерам пожарной безопасности

Проектом приказа МЧС России «Об утверждении Порядка обучения работников организаций мерам пожарной безопасности» (далее проект приказа) признаются утратившими силу Приказы МЧС России от 12.12.2007 г. № 645 «Об утверждении норм пожарной безопасности «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций» и от 25.10.2005 г. № 764 «Об утверждении Инструкции о порядке согласования специальных программ обучения мерам пожарной безопасности работников организации».

Разработка проекта приказа обусловлена необходимостью создания единообразного подхода ко всем субъектам деятельности по обучению лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, требованиям пожарной безопасности.

Обучению мерам пожарной безопасности подлежат лица, осуществляющие трудовую или служебную деятельность в организациях, включая руководителей, а также индивидуальные предприниматели.

Планируется использовать программы противопожарного инструктажа и программы дополнительного профобразования (программы пожарно-технического минимума).

Указанные программы разрабатываются в том числе с учетом класса функциональной пожарной опасности зданий (сооружений) и специфики пожарной опасности технологических процессов, технологического и производственного оборудования на объектах защиты. В приложениях к приказу приводятся примерные перечни вопросов для изучения по программам вводного противопожарного инструктажа, а также по программам первичного противопожарного инструктажа.

Программами предусмотрено модульное обучение в объеме от 40 до 72 часов. Обучение по программам пожарно-технического минимума будет завершаться итоговой аттестацией в форме, определяемой образовательной организацией.

Источник: regulation.gov.ru

Источник фото: 39.mchs.gov.ru

Источники наружного водоснабжения в Удмуртии:

наблюдается положительная динамика

О важном факторе, влияющем на быстрое и успешное тушение пожара и минимизацию ущерба, а именно — источниках наружного водоснабжения, рассказали в Главном управлении МЧС России по Удмуртской Республике.

МЧС России:

МАРКОВ Юрий Олегович,
старший помощник начальника дежурной смены службы пожаротушения и проведения аварийно-спасательных работ Центра управления в кризисных ситуациях ГУ МЧС по Удмуртской Республике, подполковник внутренней службы

> Имеются не решенные вопросы в части оборудования населенных пунктов нормативным количеством водоисточников с учетом радиуса их обслуживания.

Существенными факторами, влияющими на успешное проведение действий по тушению пожара без гибели людей и материального ущерба, являются своевременное сообщение о пожаре время следования пожарного подразделения к месту пожара, от места постоянной его дислокации, численность в боевом расчете личного состава, укомплектованность автоцистерн пожарно-техническим вооружением, наличие источников наружного водоснабжения, их исправность, а также расположение в пределах нормативного расстояния от места пожара (не более 200 м).

Нормы и требования

Федеральным законом Российской Федерации от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» установлены общие требования пожарной безопасности к поселениям и городским округам по размещению подразделений пожарной охраны. В частности, ст. 76 гл. 17 данного Федерального закона предусматривает, что дислокация подразделений пожарной охраны на территориях поселений и городских округов определяется исходя из условия, что время прибытия первого подразделения к месту вызова в городских поселениях и городских округах не должно превышать 10 мин., а в сельских поселениях — 20 мин.

В связи с этим Главным управлением ГУ МЧС России по Удмуртской Республике с 2008 г. проводилась работа совместно с органами местного самоуправления по созданию формирований муниципальной и добровольной пожарной охраны для прикрытия сельских населенных пунктов, удаленных от подразделений Федеральной противопожарной службы, обеспечения всех населенных пунктов общедоступными средствами связи для сообщения о пожаре и других чрезвычайных ситуациях, развития системы противопожарного водоснабжения на территории муниципальных образований.

На пожар прибывает пожарная техника с запасом воды (от 2 до 8 м^3 воды), что в свою очередь ограничивает возможности пожарного подразделения по тушению пожаров. В последующем пожарные вынуждены использовать другие источники водоснабжения для ликвидации горения.

Согласно требованиям нормативных документов по пожарной безопасности, в частности СП 8.13130.2009, источники противопожарного водоснабжения должны быть в каждом населенном пункте (за исключением населенных пунктов с числом жителей до 50 человек при застройке зданиями до 2 этажей) и размещаться с учетом обслуживания зданий и сооружений в радиусе 200 метров.

Региональная реальность

Для целей пожаротушения используются естественные (пруды, реки) и искусственные водоисточники (пожарные гидранты, водонапорные башни, пожарные резервуары и копани). Всего в Удмуртской Республике на учете находится 16 782 водоисточника:

- 10 550 пожарных гидрантов;
- 2543 искусственных водоема;
- 1973 водонапорные башни;
- 1716 естественных водоемов.

Вопросы содержания источников наружного противопожарного водоснабжения рассматриваются на комиссиях по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности всех уровней.

Источник фото: ngs24.ru

На комиссиях принимаются решения для исполнения органами местного самоуправления, такие как:

- проведение инвентаризации водопроводных сетей и водоисточников в населенных пунктах;
- постановка на баланс бесхозных сооружений и коммуникаций;
- составление договора аренды на обслуживание водопроводных сетей;
- освоение денежных средств, выделенных на строительство пожарных водоемов и т.д.

Вместе с тем еще есть нерешенные вопросы в части оборудования населенных пунктов нормативным количеством водоисточников с учетом радиуса их обслуживания. Учитывая, что длина рукавных линий для подачи воды в очаг пожара ограничена, приходится использовать дополнительную пожарную и приспособленную технику для подвоза воды, а это в свою очередь ведет к увеличению материального ущерба и времени тушения пожара. Случаются пожары, на которых подвозить воду приходиться за 10 и более километров.

Результаты работы

В целом динамика развития противопожарного водоснабжения в регионе положительная. Благодаря совместной работе Главного управления МЧС России по Удмуртской Республике, Правительства Удмуртской Республики и органов местного самоуправления из бюджета Удмуртской Республики на развитие противопожарного водоснабжения ежегодно выделяются субсидии на обеспечение первичных мер пожарной безопасности в населенных пунктах муниципальных образований.

За период с 2009 по 2017 гг. на выделенные финансовые средства:

- установлено 437 пожарных гидрантов, 839 — отремонтировано;
- установлено 310 пожарных резервуаров, 66 — отремонтировано;
- оборудовано 247 площадок для забора воды на естественных водоемах;
- оборудовано 210 водонапорных башен устройствами для забора воды.

За счет данных средств также построен пожарный пирс для заправки самолетов ИЛ-76 в д. Новое Мартьяново Завьяловского района Удмуртской Республики в случае возникновения чрезвычайных ситуаций на территории Удмуртской Республики.

Благодаря проводимой работе в республике больше не осталось населенных пунктов, не обеспеченных источниками наружного противопожарного водоснабжения, при этом в 2009 г. их было 187.

Программы развития

Ежегодно в целях развития и улучшения водопроводных сетей в населенных пунктах Удмуртской Республики Министерством строительства,

С 1 марта изменен перечень оборудования, необходимый для получения лицензии МЧС

С 01.03.2018 г. началось действие Приказа МЧС России № 478, принятого 30.10.2017 г., согласно которому был изменен основной минимум аппаратуры, инженерных средств и инструментов, использующихся в процессе работы и предоставления услуг в сфере пожарной безопасности в ходе установки, ремонта и планового сервисного техобслуживания, обеспечивающих безопасность построек и иных помещений от пожаров, средств.
Так, для работ по защите материалов, изделий и конструкций от огня и высоких температур теперь необходимы следующие техсредства, предназначением которых является: распространение огнезащитного состава через распыление; замер глубины покрывающего слоя; измерение массы; измерение температурного режима и уровня влажности. В состав обязательного инструментария по ремонту и плановому сервисному техобслуживанию первичных средств тушения пожара были включены емкости для осуществления регенерации и утилизации составов для огнетушения и техническое оборудование, при помощи которого производятся пневматические и гидравлические испытания.

Источник: справка01.рф

Депутаты Госдумы не поддержали законопроект о создании пожарных СРО

Законопроект о создании обязательных саморегулируемых организаций в сфере пожарной безопасности был внесен в Государственную думу еще в декабре 2009 г. В первом чтении документ был принят уже в 2009 г. Второе чтение состоялось только через семь лет.

Во втором чтении, которое прошло в январе 2018 г., Государственная дума не поддержала законопроект. За это время от различных ведомств Правительства РФ поступали противоречивые отзывы на этот нормативно-правовой акт. МЧС РФ было заинтересовано в дальнейшем рассмотрении документа.

За время рассмотрения документа в Российской Федерации появились добровольные СРО в области пожарной безопасности. Членами этих саморегулируемых организаций становились фирмы, осуществляющие деятельность в области пожарной безопасности. Эти добровольные СРО вошли в состав созданного Национального обьединения саморегулируемых организаций в области пожарной безопасности (НОПБ). Негативный отзыв на документ отправило и «Национальное объединение строителей». С их точки зрения принятие нового закона повлекло бы за собой двойное регулирование в сфере, а некоторые фирмы вообще будут обязаны состоять сразу в нескольких СРО.

Источник: справка01.рф

архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики разрабатывается адресно-инвестиционная программа по отрасли «Коммунальное строительство» (системы водоснабжения), согласно которой планируются и проводятся мероприятия по совершенствованию систем водоснабжения на территории муниципальных образований (поселений).

За период с 2013 г. по 2017 г. по данной республиканской программе выполнены следующие мероприятия:

- проложено более 94 000 метров водопроводных сетей;
- установлено 176 пожарных гидрантов;
- установлено 19 пожарных резервуаров;
- установлено 27 водонапорных башен.

В рамках этой программы в 2017 г. Правительством Удмуртской Республики утвержден Сводный перспективный план совершенствования состояния источников наружного противопожарного водоснабжения в Удмуртской Республике на 2018-2027 гг. Данный Сводный перспективный план размещен для работы на официальном сайте Совета муниципальных образований Удмуртской Республики в разделе «Актуальная информация/Взаимодействие с контрольно-надзорными органами» *( ).http://smo18.ru/wp-content/uploads/2016/06/Перспективный-План-по-улучшению-состояния-ИНППВ.pdf*

Специалистами противопожарной службой Удмуртской Республики в рамках оказания квалифицированной помощи органам местного самоуправления в части, касающейся нормативной обеспеченности противопожарным водоснабжением населенных пунктов, проводятся рабочие встречи с представителями администраций городов и районов. Решаются вопросы по принятию муниципальных программ «Развитие противопожарного водоснабжения в муниципальном образовании».

Как положительный момент необходимо отметить, что Главным управлением МЧС России по Удмуртской Республике разработаны и направлены для работы в муниципальные образования Методические рекомендации по устройству и содержанию источников наружного противопожарного водоснабжения, в которых подробно описаны необходимые мероприятия, начиная с выделения и оформления земельного участка для строительства пожарного водоема или установки пожарного резервуара и заканчивая сдачей объекта и вводом в эксплуатацию.

Зимние особенности

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 г. № 390 «О противопожарном режиме» органами местного самоуправления поселений и городских округов для целей пожаротушения создаются условия для забора воды из источников наружного водоснабжения в любое время года, расположенных в сельских населенных пунктах и на прилегающих к ним территориях.

В целях контроля за поддержанием в исправном состоянии устройств для забора воды в зимнее время в муниципальных образованиях (поселениях) составляется перечень добровольных пожарных, лиц, ответственных за эксплуатацию данных устройств, назначенных главами муниципальных поселений. При получении сообщения о пожаре в населенном пункте диспетчер дежурно-диспетчерской службы оповещает добровольного пожарного ответственного за эксплуатацию устройства.

В настоящее время с появлением различного вида мотобуров распространилась практика их применения в сверлении прорубей большого диаметра (более 200 мм), из которых возможно осуществить забор воды в зимнее время. Однако их применение целесообразно с переносными мотопомпами. В этом случае с их применением заправку пожарной техники водой возможно организовать на любой отдаленности от береговой линии. С 2009 г. по 2017 г. на субсидии из бюджета Удмуртской Республики на обеспечение мер пожарной безопасности было приобретено 34 мотобура и 712 мотопомп.

В целом деятельность по развитию противопожарного водоснабжения на территории республики находится на постоянном контроле Главного управления МЧС России по Удмуртской Республике и Правительства Удмуртской Республики, и наблюдается положительная динамика по его содержанию и обслуживанию. ■