Ежемесячный производственно-технический журнал

Промышленная экологическая безопасность, охрана труда

№ 1 (130) январь, 2018

Умный надзор Роструда. Проверка как подарок стр. 4

Производственный контроль в области охраны окружающей среды стр. 30

Психологи МЧС России: как не поддаться панике в толпе стр. 53

18+

ПРОИЗВОДСТВЕННО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ
«Промышленная и экологическая безопасность, охрана труда»
№ 1 (130) январь, 2018 г.

Журнал издается при информационной поддержке Волжско-Окского управления Ростехнадзора, Западно-Уральского управления Ростехнадзора, Приволжского управления Ростехнадзора, Государственной инспекции труда в Удмуртской Республике, Государственной инспекции труда в Республике Башкортостан, Государственной инспекции труда в Нижегородской области, Государственной инспекции труда в Республике Татарстан, Государственной инспекции труда в Ростовской области, Государственной инспекции труда в Челябинской области, Государственной инспекции труда в Самарской области

Журнал зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.
Свидетельство о регистрации ПИ № ФС 77-70923 от 05.09.2017 г.

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

#Ростехнадзор

ПЕТРОВ Борис Германович, руководитель Приволжского управления Ростехнадзора

ДАНИЛОВ Андрей Семенович, заместитель руководителя Приволжского управления Ростехнадзора (Чувашская Республика)

КРЫЛОВА Елена Михайловна, заместитель руководителя Приволжского управления Ростехнадзора (Республика Марий Эл)

ШАПКИН Борис Иванович, заместитель руководителя Западно-Уральского управления Ростехнадзора (Удмуртская Республика)

#Роструд

УКРАИНСКИЙ Олег Вячеславович, начальник Управления проектной деятельности в сфере трудовых отношений Федеральной службы по труду и занятости (Роструда)

ЕРКЕЕВ Ильдар Хамитович, заместитель руководителя Государственной инспекции труда в Республике Башкортостан

ПАНОВ Александр Сергеевич, руководитель Государственной инспекции труда в Самарской области

ФЕДЯНИН Николай Дмитриевич, руководитель Государственной инспекции труда в Ростовской области

ШИШМАКОВ Павел Борисович, руководитель Государственной инспекции труда в Челябинской области

#Росприроднадзор

МОКШАНОВ Иван Владимирович, руководитель Управления Росприроднадзора по Удмуртской Республике

ХАЙРУТДИНОВ Фарит Юсупович, руководитель Управления Росприроднадзора по Республике Татарстан

#Журнал

КОРЕЦКИЙ Владимир Павлович, главный редактор журнала «Промышленная и экологическая безопасность, охрана труда»

СОЛОВЬЕВ Андрей Борисович

ЭКСПЕРТНО-НАУЧНАЯ КОЛЛЕГИЯ:
Акшенцева Лейсан Галиахметовна — директор АНО ДПО «Учебно-деловой центр «Специалист»
Булатов Рамиль Исмагилович — представитель Российского экологического центра в Республике Татарстан, руководитель проектов, член Академии информатизации Республики Татарстан
Гимранов Фидаис Мубаракович — эксперт высшей квалификации по оценке соответствия требованиям промышленной безопасности, профессор кафедры промышленной безопасности КНИТУ, д.т.н.
Колесников Александр Владимирович — начальник отдела организации технической экспертизы и расследования аварий Национального союза страховщиков ответственности
Солодовников Александр Владимирович — доцент кафедры «Промышленная безопасность и охрана труда» ФГБОУ ВПО «Уфимский государственный нефтяной технический университет», к.т.н.
Штенников Василий Сергеевич — генеральный директор УАЦ «НАКС», академик МАРЭ, д.т.н.

УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ: ООО ИД «Промбезопасность»
РЕДАКЦИЯ:
Директор: Верховцев Михаил Николаевич
Главный редактор: Корецкий Владимир Павлович
Выпускающий редактор: Абалмасова Ольга Сергеевна
Реклама: Зверева Светлана Рудольфовна
Подписка: Сурнина Татьяна Михайловна
Дизайн и верстка: Закеев Эльдар Расилевич

Адрес издательства и редакции:
УР, г. Ижевск, ул. Пушкинская, д. 270, литера А, офис 315.
тел./факс: (3412) 65-53-30
e-mail: euro18@bk.ru
сайт: www.prominf.ru

Отпечатано: типография ООО «Астер Плюс», г. Пермь, ул. Усольская, д. 15.
Заказ № 135 079. Подписано в печать 17.01.2018 г. Тираж: 1000 экз.
При перепечатке материалов ссылка на журнал обязательна.
Рекламируемые товары и услуги подлежат обязательной сертификации.
Журнал распространяется только по подписке.
Стоимость годовой подписки через издательство — 8580 руб.

Содержание

Охрана труда

Умный надзор Роструда. Проверка как подарок.....стр. 4
Специальная оценка условий труда: особенности и основные нарушения при проведении.....стр. 10
Расторжение трудового договора по инициативе работодателя.....стр. 14

Экология

Экологический контроль по-новому: порядок применения проверочных листов.....стр. 20
Подведены итоги конкурса «ЭКОлидер - 2017».....стр. 24
Экология как элемент корпоративной культуры.....стр. 26
Экологичность на всех этапах.....стр. 28
Производственный контроль в области охраны окружающей среды.....стр. 30

Промышленнная безопасность

Ростехнадзор проводит плановые проверки с использованием чек-листов.....стр. 32
Промышленная и энергетическая безопасность – совместная работа Ростехнадзора, органов власти и бизнеса.....стр. 36
Безопасность сетей газораспределения и газопотребления с давлением до 0,005 МПа включительно.....стр. 38
Изменения в ФНП «Правила безопасности производств хлора и хлорсодержащих веществ».....стр. 40

ЧС и пожарная безопасность

Хроника первых суток ликвидации последствий взрыва бытового газа в г. Ижевске.....стр. 48
Применение информационно-аналитического комплекса в условиях весеннего половодья.....стр. 50
Психологи МЧС России: как не поддаться панике в толпе.....стр. 53

Расширен перечень товаров, подлежащих утилизации

Председатель Правительства РФ Дмитрий Медведев подписал Распоряжение «О внесении изменений в перечень готовых товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 24.09.2015 г. №1886-р» и Распоряжение «Об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров на 2018-2020 гг.».

Проекты документов, регулирующие ответственность производителей и импортеров товаров в сфере переработки отходов, разработаны Минприроды России.

В соответствии с изменениями перечень готовых товаров, подлежащих утилизации, расширен с 36 до 54 групп.

Нормативы утилизации устанавливаются на 2018, 2019, 2020 гг. с учетом плавного повышения. Норматив, устанавливаемый на 2018 г., для большинства групп не превышает (равен) норматив, установленный на 2017 г.

Существенно увеличен норматив утилизации по группам товаров «Бумага и картон гофрированные, тара из гофрированной бумаги и картона» и «Упаковка из гофрированного картона» — 25 %, 35 %, 45 % на 2018, 2019, 2020 гг. соответственно.

Документ разделил перечень готовых товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, на раздел I «Товары, подлежащие утилизации после утраты ими потребительских свойств» и раздел II «Упаковка товаров, ответственность за утилизацию которой возлагается на производителей/импортеров товаров в этой упаковке».

Согласно закону «Об отходах производства и потребления» норматив утилизации отходов может быть выполнен за счет утилизации любых отходов, входящих в одну или несколько групп товаров при условии аналогичного назначения и (или) аналогичного способа обработки отходов от их использования.

Источник: mnr.gov.ru

Необходимо знать!

Производственно-технический журнал «Промышленная и экологическая безопасность, охрана труда» представляет собой межрегиональное издание, авторами которого являются руководители и специалисты федеральных надзорных органов.

Государственный контроль и надзор за всеми предприятиями и организациями России осуществляются в рамках единого законодательного и нормативно-правового поля. В связи с этим статьи с разъяснениями практических вопросов, законодательных и нормативно-правовых актов, написанные руководителями и специалистами государственных надзорных органов в регионах, являются актуальными для всех предприятий и организаций РФ, независимо от региона их локализации.

Обзор изменений нормативно-правовой базы

Ростехнадзор

21.12.2017 г. опубликован Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30.11.2017 г. № 515 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации внутрипромысловых трубопроводов».

Приказ вступает в силу по истечении трех месяцев с момента его официального опубликования.

Правилами установлены требования, направленные на обеспечение промышленной безопасности, предупреждение аварий и инцидентов на опасных производственных объектах при эксплуатации внутрипромысловых трубопроводов нефтяных, газовых и газоконденсатных месторождений, включая трубопроводы системы поддержания пластового давления.

Правила предназначены для применения при эксплуатации, проектировании, строительстве, реконструкции, техническом перевооружении, ремонте, консервации и ликвидации внутрипромысловых трубопроводов, изготовлении, монтаже, пуско-наладочных работах, обслуживании, техническом диагностировании и ремонте технических устройств, применяемых на таких трубопроводах.

Минприроды

С 2018 г. будут действовать новые правила ухода за лесами. Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 22.11.2017 г. № 626 «Об утверждении Правил ухода за лесами» признаны утратившими силу ранее действовавшие Правила, утвержденные Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16.07.2007 г. № 185.

Новыми Правилами ухода за лесами предусмотрены высокоинтенсивные уходы за молодняками, которые позволят в короткие сроки сформировать хвойные молодняки на значительных площадях, переломив негативный тренд смены хвойных насаждений на лиственные. Правилами ухода определены инновационные лесохозяйственные нормативы для трех «пилотных» лесных районов (Балтийско-Белозерский, Двинско-Вычегодский, Среднеангарский) на территории Республики Коми, Архангельской, Вологодской, Иркутской, Кировской и Ленинградской областей.

МЧС России

Опубликован Федеральный закон от 20.12.2017 г. № 402-ФЗ «О внесении изменений в ст. 23.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Теперь должностные лица территориальных и объектовых подразделений федеральной противопожарной службы наделены полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях.

Главные государственные инспекторы (их заместители), государственные инспекторы территориальных и объектовых подразделений получили право рассматривать дела об административных правонарушениях и назначать административные наказания от имени органов, осуществляющих федеральный государственный пожарный надзор.

Минстрой

Опубликован Приказ Минстроя России от 30.08.2017 г. № 1186/пр «Об утверждении Административного регламента по исполнению Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими региональный государственный жилищный надзор, требований к лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами».

Регламентом, в частности, определены полномочия должностных лиц, осуществляющих такой надзор, а также права и обязанности объектов проверки. Дожностные лица вправе в том числе запрашивать информацию и документы по вопросам, связанным с предметом проверки, посещать здания и помещения, используемые органами государственного жилищного надзора, выдавать предписания об устранении выявленных нарушений.

Минтранс

С 2018 г. отменяются временные ограничения движения по федеральным дорогам в весенний период. Как следует из Приказа Министерства транспорта РФ от 24.11.2017 г. № 496 «О внесении изменений в Порядок осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам федерального значения и частным автомобильным дорогам, утвержденный Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 12.08.2011 г. № 211», ограничения вводиться не будут.

В отношении частных дорог предусмотрено установление предельно допустимой нагрузки на ось/группу осей (тележку) транспортного средства. Во время введения ограничения при превышении указанной предельной нагрузки движение автомобилей осуществляется по правилам, установленным для большегрузов. При этом ограничения распространены на международные перевозки грузов. ■

Внимание!

Даны разъяснения по правоприменению нормативно-правовой базы в предыдущем номере журнала:

№ 11 (129)
декабрь, 2017

Статья: «Главные причины аварий на оборудовании, работающем под давлением»»

- Федеральные нормы и правила «Промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением» (утверждены приказом ФСЭТАН от 25.03.2014 г. №116).

Источник: Ростехнадзор

Статья: «До конца 2017 года все лифты будут учтены»

- Постановление Правительства РФ от 24.06.2017 г. № 743 «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах».

Источник: Ростехнадзор

Статья: «Использование проверочных листов (списков контрольных вопросов) при осуществлении федерального государственного экологического надзора»

- Постановление Правительства РФ от 13.02.2017 г. № 177 «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов)».

Источник: Росприроднадзор

Статья: «Проектировщикам ОПО есть над чем трудиться: доля отрицательных заключений при экспертизе достигает 25 %»

- Приказ Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству от 16.03.2007 г. № 64.

Источник: Источник: Главгосэкспертиза

Статья: «Несчастный случай на производстве: порядок действий работодателя и работника». Постановление Минтруда РФ от 24.10.2002 г. № 73»

- «Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, и Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях».

Источник: Роструд

Статья: «Компенсация морального вреда при производственной травме»

- Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 26.01.2010 г. № 1 «О применении судами гражданского законодательства, регулирующего отношения по обязательствам вследствие причинения вреда жизни или здоровью гражданина».

Источник: Национальный союз страховщиков ответственности

Статья: «О страховании ОПО»

- Письмо Минфина России от 05.10.2017 г. № 05-04-13/65434.

Источник: Минфин

Умный надзор Роструда.

Проверка как подарок

Завершается первый этап реформы контрольно-надзорной деятельности. По поручению президента России В.В. Путина в надзорных органах внедряется «умный» подход к надзору, правила станут едиными для всех — строгими в отношении проверяющих и нацеленными на интересы общества.

По словам начальника Управления проектной деятельностью в сфере трудовых отношений Федеральной службы по труду и занятости Олега Украинского ведомство уже полностью готово работать по-новому.

С Олегом Вячеславовичем встретился журналист нашего издания, они поговорили о том, насколько изменился порядок проверок, к каким это привело результатам, и оценили нововведения, те, ради кого все, собственно, и было задумано, — представители бизнес-сообщества.

Для инспекторов приоритетной становится профилактика.

УКРАИНСКИЙ Олег Вячеславович, начальник Управления проектной деятельности в сфере трудовых отношений Роструда

- Как выглядит риск-ориентированный подход вашего ведомства?

- В феврале 2017 г. в Положение о федеральном государственном надзоре за соблюдением трудового законодательства внесены соответствующие изменения. Теперь надзор осуществляется с применением риск-ориентированного подхода. Его критерии определены Правилами отнесения деятельности работодателей и используемых ими производственных объектов к определенной категории риска и определенному классу опасности.

Все наши поднадзорные объекты — а их в общей сложности 7 млн 800 тысяч — мы разделили на пять категорий. Градация происходит по пяти категориям в зависимости от показателя потенциального риска причинения вреда охраняемым законом ценностям. К ним относятся жизнь, здоровье и трудовые права граждан.

Поэтому основные критерии риска следующие:

- произошедшие на предприятии несчастные случаи;

- допущенные нарушения трудовых прав, в первую очередь на своевременную выплату заработной платы.

В зависимости от присвоенной работодателю категории риска периодичность проведения плановых проверок будет составлять от двух до шести лет. Эти категории не являются статичными, предусмотрена система как их повышения, так и снижения.

> Если система госконтроля не будет абсолютно прозрачной для общественного контроля, то она никогда не будет качественной и эффективной. Мы должны быть очень последовательными и жесткими в этом отношении. Основная функция госконтроля — обеспечить безопасность граждан. Если этот контроль коррумпирован, если можно откупиться за взятку от выполнения требований, значит, контролер продает индульгенцию на смерть.

В результате указанных изменений, количество подконтрольных субъектов в отношении которых увеличена периодичность проведения плановых проверок, или которые были освобождены от их проведения, в процентах составляет 99,9 % от общего количества работодателей.

В связи с этим уже сегодня подготовлен и согласован с органами прокуратуры план проверок на 2018 г. с учетом риск-ориентированного подхода.

Исключением для Роструда являются лишь случаи, когда есть явная угроза жизни и здоровью людей. По соответствующим жалобам и происшедшим несчастным случаям будут проводиться внеплановые проверки. Инспектор заявление рассмотрит в течение 24 часов. Если информация подтвердится, то начнется проверка. Это и есть «умный» контроль.

- Что еще качественно поменялось в работе Роструда?

- Один из главных векторов нашей работы — автоматизация, так называемый бэк-офис надзора в сфере труда — это вводимая Рострудом система управления контрольно-надзорной деятельностью. Основные направления ее создания и развития были разработаны еще в 2014 г., одобрены правительственной подкомиссией по использованию информационных технологий при предоставлении государственных и муниципальных услуг.

АСУ КНД позволяет решать следующие ключевые задачи: обеспечение автоматизированного управления деятельностью инспектора вплоть до конкретных административных процедур, поддержка принятия управленческих решений руководителем Роструда и руководителями государственных инспекций труда в режиме реального времени, в том числе снижение нагрузки на руководителей за счет перехода с тотального контроля за всеми действиями подчиненных на систему реагирования на автоматически выявляемые инциденты; снижение коррупционных рисков при привлечении к административной ответственности путем применения инструментов контроля за отклонениями от средне-статистических значений. Она ведет инспектора по единственно правильному в той или иной ситуации пути. Более того, она обеспечивает возможность оперативного выявления и реагирования на инциденты, то есть отклонения от установленных параметров осуществления как отдельных административных действий, так и административных процедур в целом.

Источник фото: trudcontrol.ru

Например, таким образом можно выявлять факты необоснованного применения к работодателю административных мер.

Система будет оповещать руководителя о совершенном инспектором отклонении инспектора от заданного «коридора». Руководитель в свою очередь сможет оценивать правомерность действий инспектора.

Все показатели и сведения, необходимые для принятия управленческих решений, аккумулируются в «Ситуационном центре руководи теля Роструда». Он даст возможность в реальном времени видеть полную картину проведения федеральной службой контрольно-надзорных мероприятий на территории всей Российской Федерации.

В том числе «Ситуационный центр» позволяет оперативно выявлять факты ненадлежащей реализации территориальными органами Роструда их полномочий и реагировать на тенденции развития ситуации с соблюдением требований законодательства о труде в том или ином регионе.

- А как на местах реализуется реформа?

- Теперь, если инспектор сразу наказал за нарушение, это воспринимается как его расписка в собственной некомпетентности. При выявлении нарушений в ходе проверки сначала на месте предлагается их устранить. Если это невозможно сразу, выносится предупреждение. И только если это не помогло, можно привлечь к ответственности в виде штрафа. Вообще, Правительство ориентирует нас на то, чтобы проверка воспринималась предпринимателями как подарок. Зачем идти проверять? Чтобы помочь обеспечить безопасность. И еще к чему мы будем стремиться — чтобы инспектор был не контролером, а партнером.

Роструд разработал технокарты процессов, предусматривающие установление четких сроков выполнения каждого действия, их единую интерактивную последовательность в зависимости от обстоятельств конкретного контрольно-надзорного дела.

Также Приказом Роструда утверждены 107 проверочных листов, в которые включены около 2 тысяч требований. Проверки с использованием проверочных листов начнутся с 01.01.2018 г. для организации умеренного риска, а с 01.07.2018 г. в отношении всех организаций.

Проверочные листы прошли широкое обсуждение на многих площадках и одобрены предпринимательским сообществом. В данные листы включаются перечни вопросов, затрагивающих наиболее значимые обязательные требования трудового законодательства.

При этом предмет плановой проверки ограничивается данными перечнями.

Таким образом, в ходе проверки инспектор не сможет проигнорировать то или иное нормативное требование, равно как и работодатель, имеющий доступ к данным проверочным листам, сможет предупредить нарушения.

Кстати, проверочные листы — это тоже элемент профилактики для всех сторон трудовых отношений.

- С уменьшением проверок не увеличится уровень травматизма?

- С уменьшением проверок увеличилась эффективность работы. Высвобождая таким образом свой ресурс за счет уменьшения количества проверок, мы направляем силы на профилактическую работу в те отрасли, где зафиксирован высокий уровень травматизма в предыдущие годы.

- Правительством России заявлено, что реформа приведет к снижению до 2018 г. количества людей, погибших и травмированных в результате несчастных случаев, на 15 %. 2018 г. уже наступил — какие результаты?

- Рострудом проведена типизация и дифференциация нарушений в сфере охраны труда, которые разделены на три категории риска — высокий, средний и умеренный. К высокому риску мы отнесли нарушения, которые напрямую влияют на жизнь и здоровье работника — оформление трудовых отношений, выплата зарплаты, прохождение медосмотров работниками,

Источник фото: rellcert.ru

обучение по охране труда, обеспечение средствами защиты, режим труда и отдых для отдельных категорий работников. Таким образом, мы наиболее значимые требования выделили в «красные страницы».

Кроме того, для реализации этой задачи Роструд разработаны и утверждены единые формы технологических процессов по проведению надзорных мероприятий в сфере охраны труда.

Эта работа проведена вне рамок реформы и являлась наиболее сложной с точки зрения разработки. Эта сложность была обусловлена двумя основными причинами. Первая из них — регламентация процессов осуществления контрольно-надзорных действий в административном регламенте только до уровня административных процедур, а не конкретных действий должностного лица. Вторая причина — отсутствие в нормативно-правовых актов понятия процесса как такового, а, соответственно, не было и детализации его структуры. Для решения этих проблем потребовалось провести серию исследований, в результате которых был получен и реализован в системе следующий результат — надзор и контроль в сфере труда состоит из 40 основных процессов и сотен дополнительных административных действий.

Роструд разработал технокарты процессов, предусматривающие установление четких сроков выполнения каждого действия, их единую интерактивную последовательность в зависимости от обстоятельств конкретного контрольно-надзорного дела. Таким образом, была преодолена еще одна проблема, решение которой ранее казалось невозможным — это унификация различных процессов на уровне конкретных действий. Абсолютное большинство процессов контрольно-надзорной деятельности являются нелинейными и напрямую зависят от конкретной сферы надзора, типа контрольных мероприятий, конкретного хозяйствующего субъекта, вида допущенного им нарушений.

В результате за 11 месяцев 2017 г. травматизм снизился на 30 %. Причем снижение мы фиксируем и в наиболее травмоопасных отраслях экономики транспорт, сельское хозяйство, добывающая промышленность.

- К слову, о показателях. Как теперь оценивается работа инспекторов?

- Все знают, как раньше все работало. Руководитель надзорного органа выбирал по своему усмотрению, куда нужно сходить, что проверять в плановом порядке, где проконтролировать предписание. Это была система сплошных проверок и работа на показатели. Не было других критериев, чтобы оценивать работу инспектора, — вот и оценивали по количеству составленных протоколов, наложенных штрафов, приостановленных объектов, возбужденных и доведенных до суда дел. Сегодня подходы изменены в корне. Уже год у нас инспектор оценивается исключительно по другим параметрам.

Роструд внедрена система управления деятельностью территориальных органов (государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации) на основе ключевых показателей эффективности (КПЭ), включающая в себя:

- систему ключевых показателей эффективности;

- систему оценки на основе рейтингов территориальных органов Роструда;

- систему материального стимулирования должностных лиц территориальных органов Роструда.

Подход Роструда к формированию перечня ключевых показателей эффективности основывается на следующих базовых принципах.

Система показателей ориентирована на достижение как стратегических целей, так и оперативно-тактических задач Роструда.

Стратегическими целями в части «внешнего эффекта» от деятельности территориальных органов являются восстановление нарушенных трудовых прав работников, предупреждение возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью работников, снижение уровня травматизма на производстве, повышение эффективности деятельности территориальных органов — снижение удельных затрат (временных и финансовых) на одно надзорно-контрольное мероприятие.

К оперативно-тактическим задачам на сегодняшний день относятся легализация трудовых отношений между работодателями и работниками, реализация права работников на труд в условиях, соответствующих государственным нормативным требованиям охраны труда, ликвидация просроченной задолженности по заработной плате и др.

Поскольку система показателей взаимоувязана с механизмами стимулирования должностных лиц государственных инспекций труда, руководитель инспекции ежемесячно на основе рейтинга определяет размер премии в зависимости от эффективности деятельности каждого конкретного инспектора.

Кроме того, есть показатели, которые характеризуют законность и добросовестность его работы: нет ли у инспектора представлений и протестов прокуроров, отрицательных судебных решений, решений, отмененных вышестоящим инспектором как незаконных? Это для нас тоже очень важно. И есть еще один важный показатель — как инспектор поработал в области профилактики.

- Какие мероприятия проводятся по повышению профессионального уровня инспектора?

- Главнейшая задача реформы — это формирование высокопрофессионального кадрового состава, который честно и эффективно выполняет свои должностные обязанности.

Именно эти люди принимают решения, от которых зависит жизнь и здоровье работника. Они должны разбираться во всех тонкостях трудовой сферы, включая технологические процессы, а также обладать высокими навыками работы с бизнесом, работниками и органами власти, иметь высокий уровень компетенций при работе с современными сложными информационными системами.

Нами проведена в 2017 г. диагностика основных и обеспечивающих процессов контрольно-надзорной деятельности, а также аудит операционных процессов, организационной структуры, кадрового состава и его потенциала.

В итоге разработаны сбалансированные по задачам и ресурсам стандарт кадрового менеджмента и карта коррупционных рисков, включая комплекс профилактических мероприятий, в которые заложен более углубленный подход к оценке рисков, учитывающий специфику контрольно-надзорного органа, от подготовки плана плановых проверок, рассмотрения обращений, расследования несчастных случаев до принятия мер реагирования и т.д.

Особо подчеркну, что стандарт кадрового менеджмента и карта коррупционных рисков подготовлены при активном участии общероссийских общественных объединений предпринимателей — ТПП России, РСПП, ОПОРА РОССИИ, «Деловая Россия».

Если система госконтроля не будет абсолютно прозрачной для общественного контроля, то она никогда не будет качественной и эффективной. Мы должны быть очень последовательными и жесткими в этом отношении. Основная функция госконтроля — обеспечить безопасность граждан. Если этот контроль коррумпирован, если можно откупиться за взятку от выполнения требований, значит, контролер продает индульгенцию на смерть.

- Но это же инспекторы абсолютно новой формации. Где вы их будете брать?

- Сегодня повышение квалификации инспектора — это, по сути, изменение философии его работы. Что касается новых кадров, то у нас есть программа профессиональной подготовки в вузе, кроме того курсы дистанционного обучения с помощью автоматизированной системы обучения. Наибольшее количество часов отведено на организацию и проведение инспектором профилактической работы. Потому что надзор — это лишь маленький сегмент профилактики. Людей на эту работу будем брать таких, которые имеют хорошую репутацию, — фильтр должен быть мощным. Но нужно и серьезно работать над системой их мотивации. Если человек не мотивирован, ничего вы его не заставите делать. А для нас сейчас основная награда — это когда нам пишут: спасибо за вашу работу, вы помогли осуществить выплаты по результатам несчастья в семье; разъяснили требования охраны труда; разъяснили, как устранить нарушения, затратив минимальное количество финансовых ресурсов.

- Но тогда и бизнес должен измениться?

- Конечно, другая сторона тоже должна быть добросовестной. Это должен быть не тот бизнесмен, который работает с «серой зоне», а «прозрачный» бизнесмен.

- И ему помогать?

- А это еще одна форма нашей работы по изменению философии надзора. Роструд ежеквартальный

Источник фото: pfgfx.ru

но проводит в этом году публичные обсуждения результатов своей надзорной деятельности. И теперь раз в квартал каждый надзорный орган в каждом субъекте проводит такие обязательные встречи с бизнес-сообществом. На эти мероприятия приходят не только представители реального сектора экономики, а также директора школ, руководители муниципальных органов, другие заинтересованные лица. Это живое общение с людьми, где они могут задать вопрос и получить на него ответ.

- Какие, например, вопросы уже решались в ходе таких обсуждений?

- В рамках организованной Федеральной службой труду и занятости профилактической работы в 2017 г. проведено более 9000 консультаций и мероприятий для подконтрольных субъектов по разъяснению обязательных требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в формате семинаров, инструктажей, тематических конференций, горячих линий.

Также за указанный период территориальными органами Роструда было выдано свыше 1200 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований трудового законодательства.

Кроме того, в соответствии с утвержденным Рострудом планом-графиком проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики трудового законодательства в 82 государственных инспекциях труда в субъектах Российской Федерации в установленные сроки были проведены все запланированные публичные мероприятия, в которых приняли участие более 46 000 человек.

В ходе публичных обсуждений результатов правоприменительной практики трудового законодательства заслушаны выступления подконтрольных лиц и представителей общественных объединений предпринимателей, а также даны ответы на 1279 вопросов, полученных из зала и в электронном виде.

По итогам мероприятий участники заполнили 4134 анкеты, позволяющие оценить эффективность и полезность состоявшихся мероприятий, а также оставить предложения по дальнейшему совершенствованию законодательства в сфере труда.

В ходе проверки инспектор не сможет проигнорировать то или иное нормативное требование, равно как и работодатель, имеющий доступ к данным проверочным листам, сможет предупредить нарушения.

По результатам проведенного анкетирования участниками публичных слушаний были высказаны 288 предложений по совершенствованию следующих институтов трудового права: проведение медицинских осмотров (психиатрических обследований), организация обучения и инструктажей в области охраны труда и оформление трудовых отношений.

- Публичные обсуждения будут продолжаться и дальше?

- Обязательно. Сегодня предприниматель, особенно малый, — это драйвер рыночной экономики. Инспектор работает благодаря деньгам налогоплательщика. И сегодня наша задача донести до инспекторов, что должностное лицо — это от слова «должен». Должен государству, каждому гражданину.

- Какие еще инструменты профилактики есть?

- Рострудом внедрена система электронных сервисов для работников и работодателей «Онлайнинспекция.рф».

Система позволяет бизнесу предупреждать риски за счет прохождения самопроверок с помощью сервиса «Электронный инспектор». Предприниматель заполняет проверочные листы, после чего система выдает заключение, а также инструкции по устранению нарушений при их наличии.

С помощью портала российские работодатели прошли около 300 тыс. самопроверок и предупредили возможные штрафы на сумму, превышающую 6,0 млрд рублей.

Таким образом, количество проводимых ежегодно «Электронным инспектором» самопроверок уже приблизилось к количеству проверок, осуществляемых государственными инспекторами труда.

Другой значимый в свете реформы надзора сервис «Онлайнинспекции» — «Дежурный инспектор», который позволяет получить консультацию о применении трудового законодательства всего за три рабочих дня. Также для бизнеса на портале доступен перечень требований трудового законодательства, и уже реализована возможность досудебного обжалования действий и решений инспекторов труда. В ближайшее время Роструд также планирует запустить сервис «Банк типовых документов», где будут представлены все формы, образцы и примеры документов, которые наиболее часто формируются в ходе трудовых отношений.

За время работы портала число просмотров его страниц превысило 25,0 млн. Зафиксировано 3,5 млн уникальных пользователей «Онлайнинспекции.рф». Работодателям через портал предоставлено свыше 69 тыс. консультаций по вопросам применения нормативных правовых актов в сфере труда.

Проведенный анализ обращений работодателей выявил наиболее популярные темы для консультаций:

- увольнение — 17 %;
- заработная плата — 14 %;
- гарантии и условия труда отдельных категорий работников — 13 %;
- время отдыха — 9 %.

- А как предприниматели относятся к изменениям?

- Позитивно. Аналитический центр при Правительстве РФ в августе-сентябре провел опрос предпринимателей о том, как они оценивают уровень административной нагрузки на бизнес. В восприятии бизнеса наименьшая нагрузка связана с работой Роструда, ФАС и МЧС. Наименьшие проблемы при взаимодействии с нами зафиксированы в части актуальности требований, организации дистанционного взаимодействия, проведения документарных проверок и профилактики нарушений. ■

Генпрокуратура опубликовала сводный план проверок компаний на 2018 год

На сайте Генеральной прокуратуры обновлен сервис поиска по ежегодному сводному плану проведения плановых проверок. Налоговые проверки в опубликованный план не входят.

В соответствии с ч. 7 ст. 9 гл. 2 Федерального закона № 294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в разделе plan.genproc.gov.ru сайта Генеральной прокуратуры размещен сервис поиска по утвержденному ежегодному сводному плану проведения плановых проверок. Чтобы узнать, попала ли компания в план проверок в 2018 г., нужно ввести в специальную форму ОГРН, ИНН или название компании.

Генпрокуратура напоминает, что с 01.01.2016 г. по 31.12.2018 г. действует запрет на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.

Данный запрет не распространяется на хозяйствующие субъекты, осуществляющие виды деятельности, указанные в ч. 9 ст. 9 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также тех, кто по итогам предшествующих трех лет подвергнут административному наказанию за грубые нарушения законодательства.

Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель вправе подать в соответствующий орган контроля заявление об исключении проверки из ежегодного плана проведения плановых проверок, если полагают, что мероприятие по контролю включено в ежегодный план в нарушение указанных требований законодательства.

При разработке ежегодных планов проведения плановых проверок на 2017 и 2018 гг. на контролеров возложена обязанность по проверке информации об отнесении включаемых в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей к субъектам малого предпринимательства.

Проведение плановой проверки вопреки указанным положениям является грубым нарушением требований законодательства о государственном контроле и влечет недействительность ее результатов.

Источник: genproc.gov.ru

При переезде в новый офис нужно проводить внеплановую спецоценку условий труда

В Письме Минтруда России от 02.11.2017 г. № 15-1/ООГ-2982 сообщается: при переезде в новый офис нужно проводить внеплановую спецоценку условий труда.

В случае перемещения рабочих мест из одного помещения в другое работодатель заново их организует и вводит в эксплуатацию в новом помещении, то есть вводит в эксплуатацию новые рабочие места.

Согласно ст. 17 Федерального закона от 28.12.2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» внеплановая специальная оценка условий труда должна быть проведена в течение 12 месяцев со дня ввода в эксплуатацию вновь организованных рабочих мест.

Под вводом в эксплуатацию вновь организованных рабочих мест следует понимать дату начала на этих рабочих местах штатного производственного процесса, который ранее работодателем в новом помещении не осуществлялся.

Напомним, что за допущенные нарушения предусмотрена административная ответственность. Для должностных лиц штраф составляет от 5 тыс. до 10 тыс. руб., для организации — от 60 тыс. до 80 тыс. руб.

Источник: klerk.ru

В 2018-2020 гг. на «Безопасный труд» будет направлено более 200 млн руб.

С 2018 г. Государственная программа «Содействие занятости населения» будет расширена за счет включения в ее состав новой подпрограммы «Безопасный труд». До 2020 г. на новую подпрограмму «Безопасный труд» из федерального бюджета будет направлено более 200 млн руб.

Подпрограммой предусмотрена реализация комплекса мер, направленных на разработку и внедрение предупредительной модели управления охраной труда, а также модернизация инструментов государственного управления охраной труда, направленных на сохранение здоровья работников.

В частности, запланировано проведение ежегодного мониторинга внедрения организациями системы управления охраной труда с участием региональных органов исполнительной власти. Также планируется разработать систему непрерывного обучения на всем протяжении трудовой деятельности работников и работодателей по охране труда, в том числе модуль дистанционного обучения и проверки знаний.

Кроме того, планируется:

- разработать стандарты диагностирования первичных признаков профзаболеваний и мер профилактики;
- актуализировать (разработать) и аттестовать методы (методики) измерений и исследований факторов производственной среды и т.д.

Источник: rosmintrud.ru

Специальная оценка условий труда: особенности и основные нарушения при проведении

Процесс специальной оценки условий труда на предприятиях идет не первый год, однако вопросы по ее организации все еще актуальны. Редакция журнала «Промышленная и экологическая безопасность, охрана труда» обратилась в Государственную инспекцию труда в Самарской области с просьбой еще раз рассказать об основных требованиях и положениях проведения специальной оценки условий труда, а также о наиболее распространенных нарушениях законодательства в этой области.

ПАВЛОВА Лариса Владимировна,
заместитель руководителя (по охране труда) Государственной инспекции труда в Самарской области

> Выгодней один раз потратить деньги на проведение спецоценки, чем постоянно доплачивать работникам за вредность и отчислять проценты в пенсионный фонд.

В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» с 01.01.2014 г. вместо аттестации рабочих мест работодатели обязаны проводить специальную оценку условий труда (далее СОУТ, спецоценка). Одновременно был принят Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда», содержащий ряд поправок к другим федеральным законам.

Обязанности по организации и финансированию специальной оценки условий труда возлагаются на работодателя. Периодичность проведения — один раз в пять лет. Именно столько действуют результаты спецоценки условий труда. Кроме того, ст. 17 Федерального закона № 426-ФЗ предусмотрены основания для проведения внеплановой СОУТ.

Так, например:

- ввод в эксплуатацию вновь организованных рабочих мест;
- изменение технологического процесса;
- замена производственного оборудования.

Для указанных оснований внеплановая спецоценка условий труда должна быть проведена не позднее 12 месяцев; для остальных случаев —не позднее шести месяцев.

Источник фото: energo-set.ru

Особенности проведения СОУТ

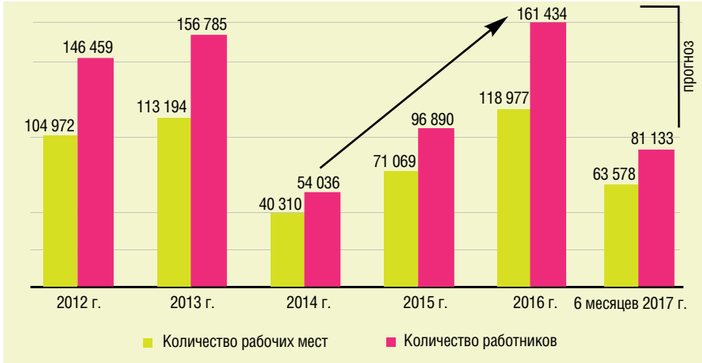
Порядок проведения спецоценки во многом аналогичен порядку проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, но и имеется ряд принципиальных отличий.

Так, добавляется новый этап — идентификация потенциально вредных и опасных факторов производственной среды и трудового процесса, которую должен осуществлять эксперт организации, проводящей специальную оценку условий труда. В случае, если на рабочем месте не идентифицированы потенциально вредные и (или) опасные факторы, то условия труда на таком рабочем месте признаются допустимыми, исследования (испытания) и измерения факторов производственной среды и трудового процесса не проводятся.

Если же вредные и (или) опасные факторы на рабочем месте потенциально идентифицированы, комиссия принимает решение о проведении исследований (испытаний) и измерений идентифицированных потенциально вредных и (или) опасных факторов. Результаты идентификации утверждает комиссия, включающая представителей работодателя и выборного органа работников.

Результаты спецоценки условий труда могут быть использованы во всех процедурах в сфере охраны труда, которые обязательны для реализации всеми работодателями. Речь идет, в частности, о разработке и реализации мероприятий, направленных на улучшение условий труда работников; об обеспечении работников СИЗ; об организации обязательных медосмотров; установлении работникам соответствующих гарантий и компенсаций и т.д. Помимо всего прочего, от результатов указанной спецоценки зависит также размер скидки (надбавки) к страховому тарифу на обязательное соцстрахование от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний. Кроме того, по итогам спецоценки определяется размер тарифа, по которому уплачиваются дополнительные взносы в Пенсионный фонд России.

Аттестация рабочих мест по условиям труда (2012-2013 гг.) и специальная оценка условий труда (2014-2017 гг.) в Самарской области



Если спецоценка условий труда будет инициирована работниками, их объединениями или профсоюзами, а также работодателями или организациями, проводившими спецоценку, то оплатят ее проведение сами заявители.

Декларирование соответствия условий труда

Еще одной новеллой стало введение возможности декларировать соответствие условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда. Речь идет о тех рабочих местах, на которых по результатам идентификации вредные и опасные факторы не выявлены. Также декларация подается в случае, если по результатам идентификации вредные факторы все таки были выявлены, но по результатам проведенных измерений установлен оптимальный и (1) или допустимый (2) класс условий труда. При этом важно соблюдать одно ограничение: независимо от результатов измерений и класса условий труда декларирование не осуществляется в отношении рабочих мест, поименованных в ч. 6 ст. 10 Федерального закона № 426-ФЗ, к которым относятся:

- рабочие места работников, профессии, должности, специальности которых включены в списки соответствующих работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых осуществляется досрочное назначение страховой пенсии по старости;
- рабочие места, в связи с работой на которых работникам в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами предоставляются гарантии и компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями труда;
- рабочие места, на которых по результатам ранее проведенных аттестаций рабочих мест по условиям труда или специальной оценки условий труда были установлены вредные и (или) опасные условия труда.

Нарушения при проведении идентификации и декларирования — одни из основных нарушений порядка проведения специальной оценки условий труда, допускаемые как работодателями, так и организациями, проводящими специальную оценку условий труда.

Декларация соответствия условий труда на рабочих местах регистрируется в Едином реестре, который ведет Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (Роструд). Срок действия декларации составляет

Госдума РФ приняла в I чтении законопроект о защите лиц, уведомивших о коррупционных правонарушениях

Законопроект «О внесении изменения в Федеральный закон «О противодействии коррупции» в части защиты лиц, уведомивших о коррупционных правонарушениях» предусматривает механизмы защиты, включающие в себя меры обеспечения конфиденциальности сведений, возможности получения бесплатной юридической помощи и защиту в течение двух лет от неправомерного увольнения и привлечения к дисциплинарной ответственности. Так, проектом закона устанавливается, что решение об увольнении, переводе на иную должность, привлечении к дисциплинарной ответственности может быть принято к указанному лицу только после рассмотрения данного вопроса на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов или иного коллегиального органа, образованного работодателем. На заседаниях такой комиссии в обязательном порядке должен присутствовать прокурор.

Источник: rosmintrud.ru

Декларация соответствия условий труда на рабочих местах регистрируется в Едином реестре, который ведет Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства.

пять лет, который автоматически пролонгируется еще на 5 лет, если за период ее действия нет подтвержденных в установленном порядке несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, произошедших с работниками, занятыми на рабочих местах, в отношении которых принята указанная декларация, а также выявленных нарушений государственных нормативных требований охраны труда в отношении работника или рабочего места.

Требования к проверяющим организациям стали строже

Специальная оценка условий труда проводится совместно работодателем и организацией, которая специализируется на проведении таких мероприятий. Учитывая важность и значимость результатов специальной оценки условий труда, законодатель ужесточил требования к проверяющим организациям. Делается это в целях более объективной и всесторонней оценки условий труда.

В чем же заключается ужесточение требований? Во-первых, организация должна быть аккредитована и внесена в специальный реестр, с которым можно ознакомиться на сайте Министерства труда и социальной защиты РФ. При этом устанавливается принцип независимости таких организаций. Даже если организация числится в реестре, она не может проводить спецоценку условий труда, если ее руководители и иные должностные лица являются учредителями юридических лиц (работодателей), на рабочих местах которых проводится специальная оценка. Нельзя привлечь к спецоценке «родственную» компанию, в том числе если в ней трудятся на руководящих постах близкие родственники (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) учредителей организации, которой необходимо оценить условия труда. В структуре проверяющих организаций должна быть собственная испытательная лаборатория. В организации должны быть пять экспертов по трудовому договору, хотя бы один сотрудник должен иметь диплом врача по гигиене труда или по санитарно-гигиеническим лабораторным исследованиям.

СОУТ и профсоюзы

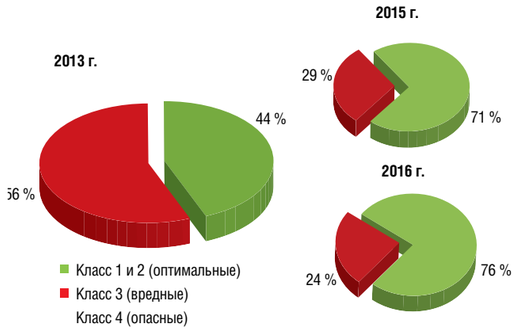
Отдельная роль при проведении оценки условий труда по новым правилам в законе отведена профсоюзам, представители которых в обязательном порядке должны участвовать в проведении СОУТ на всех ее этапах и осуществлять профсоюзный контроль в порядке, установленном трудовым законодательством и законодательством РФ о профсоюзах, их правах и гарантиях деятельности. Кроме того, существующую ранее процедуру государственной экспертизы качества аттестации рабочих мест заменила государственная экспертиза качества специальной оценки условий труда. Причем если она будет инициирована работниками, их объединениями или профсоюзами, а так же работодателями или организациями, проводившими спецоценку, то оплатят ее проведение сами заявители. За счет средств федерального бюджета экспертиза проводится только по представлению Роструда, обращению органов исполнительной власти, на основании судебного определения. Таким образом, в случае несогласия с результата СОУТ работники могут обратиться в Государственную инспекцию труда, которая может выдать представление на проведение государственной экспертизы условий труда в целях оценки качества проведения СОУТ.

Нарушения при проведении СОУТ

Федеральным законом № 426-ФЗ установлено, что результаты проведения СОУТ передаются в Федеральную государственную информационную систему учета результатов проведения СОУТ (далее ФГИС) с учетом требований законодательства Российской Федерации о персональных данных. При этом обязанность по передаче результатов СОУТ во ФГИС возложена на организацию, проводящую СОУТ. При этом работодатель обязан любым доступным способом уведомить организацию, которая проводила специальную оценку условий труда, об утверждении отчета о проведении СОУТ в течение трех рабочих дней и направить копию отчета почтовым отправлением или электронным документом с квалифицированной электронной подписью. Неразмещение сведений о результатах СОУТ в ФГИС, также как и неуведомление работодателем организации, проводившей СОУТ, о дате утверждения отчета о СОУТ, являются достаточно распространенными нарушениями порядка проведения спецоценки условий труда.

Начиная с 2015 г. в КоАП РФ появились новые части и статьи, предусматривающие административную ответственность за несоблюдение порядка проведения специальной оценки условий труда, причем не только работодателями, но и самим организациями, проводящими специальную оценку условий труда. Например, за нарушение работодателем установленного порядка проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах или ее непроведение предусмотрен штраф от 5 до 10 тысяч, штраф для организации составит 60-80 тыс. руб. При этом за повторное нарушение директору грозит штраф до 40 тысяч рублей или дисквалификация, а юридическое лицо может быть наказано штрафом в размере от 100 до 200 тыс. руб., вплоть до приостановления деятельности предприятия. Отдельная статья появляется и за нарушение организацией, проводившей специальную оценку условий труда, установленного порядка исследований и измерений. Должностным лицам придется заплатить штраф от 20 до 30 тысяч, юридическим — от 70 до 100 тыс. руб. А у эксперта, кроме того, может быть отозван сертификат, и он останется без работы. Так что ответственность ложится не только на тех, кто по закону обязан проводить оценку условий труда своих работников, но и на тех, кто эту оценку осуществляет.

Результаты гигиенической оценки условий труда по итогам аттестации рабочих мест за 2013 г. и специальной оценки условий труда в 2015 и 2016 гг.



О плюсах СОУТ

Законодатель постарался учесть недостатки аттестации рабочих мест и заложить в закон о специальной оценке условий труда такие механизмы, которые бы не только регулировали вопросы предоставления работникам гарантий и компенсаций по результатам специальной оценки условий труда, но были призваны стимулировать работодателя улучшать качество рабочих мест. К примеру, исключив после проведения спецоценки вредные факторы на рабочих местах, работодатель может не только уменьшить отчисления в пенсионный фонд за вредные условия труда, но и в некоторых случаях свести их к нулю. Выгодней один раз потратить на это деньги, чем постоянно доплачивать работникам за вредность и отчислять проценты в пенсионный фонд. К этому, собственно, и призывает работодателя спецоценка труда. ■

Госэкспертиза качества проведения СОУТ

Расторжение трудового договора по инициативе работодателя

Прекращение трудового договора означает окончание трудовых отношений между работником и работодателем. Трудовой договор прекращается только при наличии определенных оснований его прекращения и соблюдения правил увольнения работника по данному конкретному основанию. С просьбой рассказать о расторжении трудового договора по инициативе работодателя редакция журнала обратилась в Государственную инспекцию труда в Ростовской области.

КАПАЦЕВИЧ Виктория Витальевна, заместитель начальника отдела правового надзора и контроля № 2 Государственной инспекции труда в Ростовской области

Источник фото: classomsk.com

Основанием для прекращения трудового договора называется жизненное обстоятельство, которое закреплено в законе как юридический факт, необходимый для прекращения трудовых отношений. Прекращению трудового договора в ТК РФ посвящена целая глава — 13, которой предусмотрены основания и порядок прекращения трудового договора. Однако ТК РФ является не единственным нормативно-правовым актом, регулирующим расторжение трудового договора. Так, основания для прекращения трудовых договоров, отличные от приведенных в ТК РФ, содержатся в ряде других федеральных законов. Условиями трудового договора также могут быть установлены дополнительные основания увольнения, если это допускается действующим законодательством и не противоречит ему. ТК РФ регламентировано право сторон трудового договора в определенных случаях включать в трудовой договор дополнительные основания прекращения трудовых отношений (ст. 278, 307, 312, 347 ТК РФ).

Порядок расторжения трудового договора, как правило, зависит от основания прекращения трудовых отношений. В ст. 77 ТК РФ устанавливаются общие основания прекращения трудового договора. Рассмотрим подробнее п. 4 ст. 77 ТК РФ «Расторжение трудового договора по инициативе работодателя» (ст. 81 ТК РФ) и остановимся на пунктах, вызывающих наибольшее количество вопросов.

Расторжение договора вследствие ликвидации организации либо прекращения деятельности индивидуального предпринимателя (п. 1 ст. 81 ТК РФ), сокращения численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя (п. 2 ст. 81 ТК РФ)

Российское трудовое законодательство устанавливает дополнительные льготы для определенной категории работников при увольнении в связи с ликвидацией предприятий, учреждений, организаций.

В жизни наиболее часто применяется такое основание увольнения работников, предусмотренное п. 2 ст. 81 ТК РФ, как сокращение численности или штата работников.

Увольнение по п. 2 ст. 81 ТК РФ допускается при наличии следующих условий:

- сокращение штата действительно имело место;
- увольнение по п. 2 ст. 81 ТК РФ именно данного работника продиктовано интересами производства;
- уволенный работник не имеет преимущественного права быть оставленным на работе по сравнению с работниками, равными с ним по квалификации и производительности труда;
- работодатель не может перевести увольняемого работника или тот отказался от предложения перейти на другую работу.

Факт сокращения численности или штата работников может быть установлен на основании приказов руководителя организации, штатных расписаний, справок об уменьшении фонда оплаты труда и т.д.

Согласно ст. 180 ТК РФ при проведении мероприятий по сокращению численности или штата работников организации работодатель обязан предложить работнику другую имеющуюся работу (вакантную должность) в соответствии с ч. 3 ст. 81 ТК РФ.

О предстоящем увольнении в связи с ликвидацией организации, сокращением численности или штата работников организации работники предупреждаются работодателем персонально и под расписку не менее чем за два месяца до увольнения.

Работодатель с письменного согласия работника имеет право расторгнуть с ним трудовой договор без предупреждения об увольнении за два месяца с одновременной выплатой дополнительной компенсации в размере двухмесячного среднего заработка.

При угрозе массовых увольнений работодатель с учетом мнения выборного профсоюзного органа принимает необходимые меры, предусмотренные Трудовым кодексом РФ, иными федеральными законами, коллективным договором, соглашением.

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 81 ТК РФ увольнение работника по мотивам ликвидации организации допускается тогда, когда ликвидируется организация в целом или ее филиал, представительство или иное обособленное структурное подразделение, расположенное в другой местности.

Если работодателем не был соблюден двухмесячный срок предупреждения работника об увольнении, суд, как правило, восстанавливает его на работе.

Увольнение в связи с обнаружившимся несоответствием работника занимаемой должности или выполняемой работе вследствие недостаточной квалификации, подтвержденной результатами аттестации (п. 3 ст. 81 ТК РФ)

По данному основанию работодатель может уволить работника при его несоответствии:

- занимаемой должности;
- выполняемой работе.

Увольнение возможно в силу недостаточной квалификации.

Недостаточная квалификация работника может выражаться в отсутствии необходимых знаний и навыков, без которых невозможно выполнять обязанности по конкретной должности (работе) при надлежащих условиях труда. Согласно Постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 17.03.2004 г. № 2 (в ред. от 28.09.2010 г.) «О применении судами РФ Трудового кодекса РФ» расторжение трудового договора по мотивам недостаточной квалификации с работниками, не имеющими необходимого производственного опыта в связи с непродолжительностью трудового стажа, а также по мотиву отсутствия специального образования, если оно согласно закону не является обязательным условием при заключении трудового договора, недействительно.

Источник фото: gorod.lv

Увольнение за неоднократное неисполнение работником без уважительных причин трудовых обязанностей, если работник имеет дисциплинарное взыскание (п. 5 ст. 81 ТК РФ)

Увольнение по этому основанию правомерно при наличии следующих условий:

- работник допустил противоправное, виновное неисполнение или ненадлежащее исполнение трудовых обязанностей, возложенных на него трудовым договором или правилами внутреннего трудового распорядка;
- неисполнение трудовых обязанностей носило систематический характер;
- к работнику ранее применялись меры дисциплинарного или общественного взыскания.

Противоправным признается действие или бездействие работника, нарушившего правила поведения в процессе труда, предусмотренные нормами трудового права.

Виновным считается действие или бездействие работника, связанное с неисполнением или ненадлежащим исполнением трудовых обязанностей, в которых налицо вина в форме умысла или неосторожности.

По делам о восстановлении на работе лиц, уволенных по п. 5 ст. 81 ТК РФ, на работодателе лежит обязанность представить доказательства, свидетельствующие о том, что:

- совершенное работником нарушение, являющееся поводом к увольнению, в действительности имело место и могло быть основанием для расторжения трудового договора;
- работодателем были соблюдены предусмотренные ч. 3 и 4 ст. 193 ТК РФ сроки для применения дисциплинарного взыскания.

При этом необходимо иметь в виду следующее:

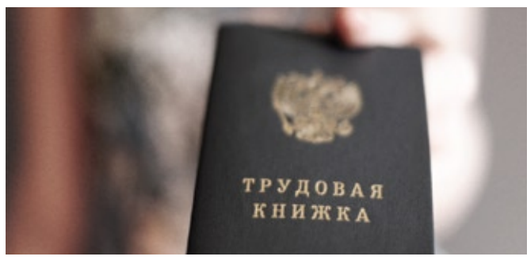
- месячный срок наложения дисциплинарного взыскания необходимо исчислять со дня обнаружения проступка. Днем обнаружения проступка, с которого начинается течение месячного срока, считается день, когда лицу, которому по работе (службе) подчинен работник, стало известно или должно было стать известно о совершении проступка независимо от того, наделено ли оно правом наложения дисциплинарных взысканий;
- в месячный срок для применения дисциплинарного взыскания не засчитывается время болезни работника, пребывание его в отпуске, а также время, необходимое дня соблюдения процедуры учета мнения представительного органа работников (ч. 3 ст. 193 ТК РФ); отсутствие работника на работе по иным основаниям, в том числе и в связи с использованием дней отдыха (отгулов) независимо от их продолжительности (например, при вахтовом методе организации работ), не прерывает течение указанного срока;
- к отпуску, прерывающему течение месячного срока, следует относить все отпуска, предоставляемые работодателем в соответствии с действующим законодательством, в том числе ежегодные (основные и дополнительные) отпуска, отпуска в связи с обучением в учебных заведениях, отпуска без сохранения заработной платы и др. (см. п. 34 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 17.03.2004 г. № 2 (в ред. от 28.09.2010 г.) «О применении судами РФ Трудового кодекса РФ»; неисполнение трудовых обязанностей (или нарушение трудовой дисциплины) без уважительных причин признается систематическим при условии, что работник уже имел дисциплинарное взыскание и нарушил трудовую дисциплину вновь, а наложенные на него взыскания еще не сняты.

При увольнении по п. 5 ст. 81 ТК РФ работодатель обязан соблюдать правила, предусмотренные ст. 192 и 193 ТК РФ.

Увольнение за однократное грубое нарушение работником трудовых обязанностей, то есть увольнение за прогул (подп. «а» п. 6 ст. 81 ТК РФ)

По законодательству о труде РФ прогулом считается неявка работника на работу без уважительных причин в течение всего рабочего дня (рабочей смены), а также отсутствие работника на работе более четырех часов подряд или суммарно в течение рабочего дня (рабочей смены) без уважительных причин.

Учитывая вредные последствия, которые может вызвать прогул, действующее трудовое законодательство допускает возможность увольнения прогульщика и за однократный прогул.



Увольнение в связи с появлением на работе в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения (подп. «б» п. 6 ст. 81 ТК РФ)

Согласно ст. 81 ТК РФ не допускается к работе работник, появившийся на работе в нетрезвом состоянии, в состоянии наркотического или токсического опьянения.

В соответствии с указанным постановлением Пленума Верховного Суда РФ по подп. «б» п. 6 ст. 81 ТК РФ могут быть уволены работники, находившиеся в рабочее время на месте выполнения трудовых обязанностей в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения.

Нетрезвое состояние работника либо наркотическое или токсическое опьянение могут быть подтверждены как медицинским заключением, так и другими видами доказательств.

Расторжение договора в связи с совершением по месту работы хищения (в том числе мелкого) чужого имущества, растраты, умышленного его уничтожения или повреждения (подп. «г» п. 6 ст. 81 ТК РФ)

Здесь имеется в виду, что факт хищения установлен вступившим в законную силу приговором суда или постановлением судьи, органа, должностного лица, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях.

Увольнение по этому основанию допускается и за совершение мелкого хищения, под которым понимается хищение имущества, стоимость которого не превышает половины минимальной месячной заработной платы. Кроме стоимости похищенного имущества учитываются также количество похищенных предметов в натуре (вес, объем) и значимость их для народного хозяйства.

Источник фото: prostanki.com

Увольнение за совершение виновных действий работником, непосредственно обслуживающим денежные или товарные ценности (п. 7 ст. 81 ТК РФ)

По этому основанию могут быть уволены только работники, непосредственно обслуживающие денежные или товарные ценности (прием, хранение, транспортировка, распределение и т.п.), совершившие виновные действия, которые дают работодателю основание для утраты доверия к ним (например, нарушение правил хранения материальных ценностей). При установлении факта совершения хищения, взяточничества и иных корыстных правонарушений эти работники могут быть уволены по основанию утраты к ним доверия и в том случае, когда указанные действия не связаны с работой.

К работникам, непосредственно обслуживающим денежные или товарные ценности, на которых распространяется действие п. 7 ст. 81 ТК РФ, относятся продавцы, кассиры, инкассаторы, заведующие складами, кладовщики и некоторые другие категории работников. Их увольнение допускается как при совершении ими систематически виновных действий, вызывающих у администрации утрату доверия к ним, так и при однократном грубом совершении этих действий.

Увольнение за совершение работником, выполняющим воспитательные функции, аморального проступка, несовместимого с продолжением данной работы (п. 8 ст. 81 ТК РФ)

По данному пункту могут быть уволены лишь работники, выполняющие воспитательные функции.

Основанием дня увольнения таких работников служит совершение ими аморального проступка, который препятствует дальнейшему выполнению данной работы. Под аморальным проступком следует понимать нарушение норм общественной морали, отрицательно влияющее на выполнение работником своих воспитательных функций, например, появление в нетрезвом состоянии в общественных местах, вовлечение несовершеннолетних в пьянство, неправомерное поведение в быту и т.д.

Расторжение договора в случае принятия необоснованного решения руководителем организации (филиала, представительства), его заместителями и главным бухгалтером, повлекшего за собой нарушение сохранности имущества, неправомерное его использование или иной ущерб имуществу организации (п. 9 ст. 81 ТК РФ)

При применении этой нормы следует иметь в виду, что расторжение трудового договора по данному основанию допустимо лишь в отношении руководителей организации (филиала, представительства), его заместителей, главного бухгалтера и при условии, что ими было принято необоснованное решение, которое повлекло за собой нарушение сохранности имущества, неправомерное его использование или иной ущерб имуществу организации.

Решая вопрос о том, являлось ли принятое решение необоснованным, необходимо учитывать, наступили ли названные неблагоприятные последствия именно в результате принятия этого решения и можно ли было их избежать в случае принятия другого решения.

При решении вопроса в суде, если ответчик не представит доказательств, подтверждающих наступление неблагоприятных последствий, указанных в п. 9 ст. 81 ТК РФ, увольнение по данному основанию не может быть признано законным.

Расторжение договора в случае однократного грубого нарушения руководителем организации (филиала, представительства), его заместителями своих трудовых обязанностей (п. 10 ст. 81 ТК РФ)

Применяя указанную норму, необходимо учитывать, что работодатель вправе расторгнуть трудовой договор с руководителем организации (филиала, представительства) или его заместителями, если ими было допущено однократное грубое нарушение своих трудовых обязанностей.

Грубым нарушением трудовых обязанностей руководителем организации (филиала, представительства), его заместителями считается виновное противоправное действие, причинившее материальный ущерб организации или работникам, а также нанесшее вред здоровью работников. Это может быть, например, неправильная организация производства, приведшая к выпуску неконкурентной продукции, незаконное, необоснованное увольнение работников, которое привело к моральному и материальному ущербу, и т.д.

Исходя из п. 10 ст. 81 ТК РФ руководители других структурных подразделений организации и их заместители, а также главный бухгалтер организации не могут быть уволены по этому основанию. Однако трудовой договор с такими работниками может быть расторгнут за однократное грубое нарушение ими трудовых обязанностей по п. 6 ст. 81 ТК РФ либо в иных случаях, если это предусмотрено федеральными законами.

Дисциплинарное взыскание не может быть применено позднее шести месяцев со дня совершения проступка, а по результатам ревизии или проверки финансово-хозяйственной деятельности или аудиторской проверки — позднее двух лет со дня его совершения. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу (ч. 4 ст. 193 ТК РФ).

Увольнение в случае представления работником работодателю подложных документов при заключении трудового договора (п. 11 ст. 81 ТК РФ)

К подложным документам следует относить трудовую книжку, паспорт, аттестаты о получении образования, права на управление транспортными средствами и др., к ложным сведениям — такие сведения, достоверность которых могла повлиять на решение о приеме на работу, в частности, при определенных обстоятельствах — сведения о судимости и т.п.

Не могут быть основанием для расторжения трудового договора сведения, хотя и ложные, но не имеющие значения для трудового договора, например, о расторжении брака, наличии других членов семьи и т.п.

В силу п. 11 ст. 77 и ст. 84 ТК РФ трудовой договор может быть прекращен вследствие нарушения установленных Трудовым кодексом РФ или иным федеральным законом обязательных правил при заключении трудового договора, если нарушение этих правил исключает возможность продолжения работы, а работник не может быть переведен с его письменного согласия на другую имеющуюся у работодателя работу.

При этом необходимо учитывать, что если правила заключения трудового договора были нарушены но вине самого работника вследствие представления им подложных документов, то трудовой договор с таким работником расторгается по п. 11 ст. 81 ТК РФ, а не по п. 11 ст. 77.

Расторжение договора по основаниям, предусмотренным трудовым договором, заключаемым с руководителем организации, членами коллегиального исполнительного органа организации (п. 13 ст. 81 ТК РФ)

Действующее законодательство о труде предусматривает заключение контрактов с руководителями организации. Стороны контракта могут установить основания его досрочного прекращения, не предусмотренные законом (например, невыполнение руководителем организации обязательств контракта, разглашение им коммерческой тайны, поскольку это может причинить ущерб организации, которой он руководит).

Расторжение договора в других случаях, установленных Трудовым кодексом РФ и иными федеральными законами (п. 14 ст. 81 ТК РФ)

Применяя эту норму, необходимо учитывать следующее: работодатель обязан доказать, что договор с работником расторгается на основании, предусмотренном ТК РФ либо иным федеральным законом, то есть этот пункт является отсылочным, и работник увольняется по тем основаниям, которые указаны в других статьях ТК РФ либо в иных федеральных законах.

Необходимо иметь в виду, что законом предусмотрены дополнительные основания прекращения трудового договора с педагогическими работниками.

В соответствии со ст. 288 ТК РФ трудовой договор с лицом, работающим по совместительству, может быть прекращен в случае приема на работу работника, для которого эта работа будет основной. ■

Разработан проект изменений в Правила расчета размера вреда, причиненного недрам

Соответствующий проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в правила расчета размера вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2013 г. № 564». Необходимые материалы глава Минприроды России Сергей Донской направил в Минюст России на правовую экспертизу для оценки проекта акта.

Изменения в правила нацелены на уменьшение суммы вреда, причиненного недрам, в случае если осуществляется разработка месторождения, границы которого выходят за границы участка недр, предоставленного в пользование. В таких случаях предусматривается возможность изменения границ участка недр.

Вместе с тем, если в предоставленную пользователю недр лицензию не внесены соответствующие правки об изменении границ, то фактически этот недропользователь осуществляет самовольное пользование недрами. Росприроднадзором при установлении факта самовольной добычи может быть начата процедура расчета размера вреда, причиненного недрам вследствие самовольной добычи.

Проектом постановления предусматривается возможность уменьшения размера суммы вреда на сумму уплаченного НДПИ при добыче полезных ископаемых, добытых за пределами лицензионного участка.

При этом учитывается, что компания осуществляла уплату НДПИ с объемов полезных ископаемых, добытых за пределами лицензионного участка.

Источник: mnr.gov.ru

Минприроды России совершенствует процедуру государственной экологической экспертизы

С 01.01.2018 г. вступили в силу нормы о проведении государственной экологической экспертизы (ГЭЭ) проектной документации объектов, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к I категории, — крупных предприятий, оказывающих наибольшее воздействие на окружающую среду.

В настоящее время в Правительство РФ внесены поправки в законодательство, которыми предусматривается сокращение срока проведения ГЭЭ по всем объектам с трех до двух месяцев с сохранением возможности его продления по заявлению заказчика.

Кроме того, устанавливаются переходные положения в части проведения ГЭЭ для объектов I категории. Указанные положения не применяются к данным объектам, если до 01.01.2018 г. они были введены в эксплуатацию или получили разрешение на строительство, или до 01.01.2018 г. предоставили на градостроительную экспертизу проектную документацию на строительство и реконструкцию, а также к проектной документации объектов капитального строительства недропользователей, утвержденных до 01.01.2018 г. техническими проектами разработки месторождений полезных ископаемых.

Из объектов ГЭЭ предлагается исключить отдельную проектную документацию буровых скважин, оставив экологическую экспертизу для проекта обустройства месторождения в целом, что снимает излишние административные барьеры без ущерба для окружающей среды.

Соответствующий проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об экологической экспертизе» и в Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» разработан во исполнение поручения Президента РФ по итогам заседания Государственного совета.

Поправки в законодательство призваны снять неопределенности для хозяйствующих субъектов в переходный период, а также излишние административные барьеры, в том числе максимально сократить сроки проведения экологической экспертизы.

В настоящее время в Правительство РФ внесен также проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и в иные законодательные акты», которым на основе гармонизации с положениями международного права комплексно решаются задачи по развитию национальных институтов экологической оценки планируемой деятельности.

Законопроектом предусматривается стратегическая экологическая оценка документов стратегического и территориального планирования. Объектом ГЭЭ определяются материалы оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) (в настоящее время объектом ГЭЭ является проектная документация), что позволит проводить экологическую экспертизу на ранней стадии планирования хозяйственной деятельности до окончательного выбора места размещения объекта. Расширяется и уточняется перечень объектов ГЭЭ на основе положений международной конвенции Эспо (1991).

Процедура ОВОС, включающая общественные обсуждения, регламентируется на законодательном уровне, что позволит усилить ее роль при принятии решений о реализации намечаемой деятельности.

Напомним, что ряд задач по совершенствованию процедуры ГЭЭ был решен Федеральным законом от 21.07.2014 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». В частности, расширен перечень объектов ГЭЭ и в два раза сокращены сроки процедур ее организации и проведения.

Источник: klerk.ru

Экологический контроль по-новому:
порядок применения проверочных листов

Надзорные органы приступили к использованию проверочных листов при проведении плановых проверок. Редакция журнала обратилась к специалистам Управления Росприроднадзора по Республике Татарстан для разъяснения порядка их применения.

ПАНКОВ
Артем Павлович,
начальник отдела правового обеспечения Управления Росприроднадзора по Республике Татарстан

Применение проверочных листов позволит сделать проверки более прозрачными, так как предмет проверки четко определен до ее начала и известен как проверяемому лицу, так и государственному инспектору.

Проверочный лист — это инструмент проверки, позволяющий оценить соблюдение нормативных требований. Его основной элемент — вопросы, которые отражают содержание этих требований. Такие конструкции должны однозначно свидетельствовать о том, соблюдает ли поднадзорное лицо соответствующее требование или нет.

Использование проверочных листов в контрольно-надзорной деятельности инспекторов Росприроднадзора устанавливают следующие нормативно-правовые акты:

- Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Постановление Правительства РФ от 13.02.2017 г. № 177 «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов)»;
- Постановление Правительства РФ от 28.06.2017 г. № 762 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) которым были внесены изменения в положение об видах надзора, осуществляемого Росприроднадзором;
- Постановление Правительства РФ от 08.05.2014 г. № 426 «О федеральном государственном экологическом надзоре»;
- Приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 18.09.2017 г. № 447 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов)».

Отметим, что проверочные листы будут использоваться при плановых проверках организаций или предпринимателей, являющихся объектом федерального экологического контроля. Во время внеплановых проверок проверочные листы использоваться не будут. Применение проверочных листов при проведении внеплановых проверок Законом № 294-ФЗ не предусмотрено.

Заполнять проверочный лист и принимать решение о том, каким образом ответить на вопрос, будет должностное лицо контролирующего органа. Причем происходить это будет по итогам анализа всех собранных материалов. Поэтому проверочный лист — это не просто опросник. Для того чтобы сформулировать ответ на вопрос, одного лишь мнения проверяемого лица будет недостаточно.

Польза для бизнеса

Сегодня многие требования к бизнесу избыточные или устаревшие, практически 90 % из них — с дублированием. Проверочный лист — это ограничитель предмета проверки. В таком ракурсе он дает преимущество для лица, в отношении которого проводятся мероприятия по контролю.

Предметом проверки является соблюдение нормативных требований. Соответственно, ограничение предмета будет заключаться в определении круга требований, выход за который недопустим. Эту функцию как раз и выполняют вопросы проверочных листов: они показывают, чем государственные инспектора вправе интересоваться, а чем нет.

Основное преимущество проверочного листа в том, что он заранее раскрывает ограничения предмета проверки до ее начала. На сегодняшний день подготовлен приказ Росприроднадзора от 18.09.2017 г. № 447 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов)». Данный приказ вступил в законную силу 20.11.2017 г.

Теперь лицо, которое попало в план проверок, может использовать проверочные листы для самодиагностики, самостоятельно оценить соответствие деятельности нормативным предписаниям, прекратить нарушения и ликвидировать их последствия.

В отдельных случаях проверочные листы могут выполнить разъяснительную функцию: станут ориентиром, который поможет верно исполнить требования законодательства. Организации и предприниматели будут более четко понимать, что следует делать, а от чего лучше воздержаться, чтобы соответствовать законодательным требованиям.

В формах проверочных листов, утвержденных Росприроднадзором, предусматривается три варианта ответа: «да», «нет», либо «н/р» — требование на юридическое лицо/индивидуального предпринимателя не распространяется.

Общие положения применения проверочных листов

С 2017 г. введены проверочные листы по семи направлениям надзора:

- геологический;
- земельный;
- обращение с отходами;
- охрана атмосферного воздуха;
- охрана водных объектов;
- обращение с озоноразрушающими веществами;
- общие требования.

По остальным видам экологического надзора — надзор на ООПТ, на шельфе, во внутренних водах, — проверочные листы будут применяться с 01.07.2018 г., в том числе по объектам, отнесенным к I категории.

В соответствии с изменениями, внесенными в положения о видах государственного надзора, осуществляемых Росприроднадзором, проверочные листы содержат вопросы, затрагивающие предъявляемые к юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю обязательные требования, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения:

- возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры), безопасности государства;
- угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Изменениями установлено, что предмет плановых проверок Росприроднадзора будет ограничен вопросами, содержащимися в форме проверочного листа.

В распоряжении или приказе руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора) указываются в том числе реквизиты проверочного листа (списка контрольных вопросов), если при проведении плановой проверки должен быть использован проверочный лист (список контрольных вопросов) (п. 5.1 ч. 2 ст. 14 Закона № 294-ФЗ).

Порядок заполнения проверочных листов при проведении проверок

В формах проверочных листов, утвержденных Росприроднадзором, предусматривается три варианта ответа на задаваемые юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям вопросы: «да», «нет», либо «н/р» — требование на юридическое лицо/индивидуального предпринимателя не распространяется.

В случае, если в проверочном листе ставится отметка «нет», свидетельствующая о несоблюдении обязательного требования, то соответствующие пояснения по вопросу несоблюдения обязательного требования должны отражаться в п. 7 акта проверки «сведения о результатах проверки, в том числе о выявленных нарушениях обязательных требований».

Отметка «н/р» указывается в тех случаях, когда на проверяемое юридическое лицо индивидуального предпринимателя не возложены обязанности по исполнению соот-

ветствующего обязательного требования, например:

- проверяемое лицо не эксплуатирует объекты размещения, обезвреживания отходов либо эксплуатирует такие объекты, введенные в эксплуатацию до вступления в силу Федерального закона от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (в этой связи отсутствует обязанность по получению заключения государственной экологической экспертизы);

- у проверяемого лица отсутствуют источники выбросов/сбросов загрязняющих веществ (в этой связи отсутствует обязанность по получению соответствующих разрешительных документов).

Отдельные вопросы, включенные в проверочные листы, связаны с проверкой наличия у юридического лица, индивидуального предпринимателя документов.

В этой связи необходимо отметить, что в соответствии с п. 1 ч. 3 ст. 12 Закона № 294-ФЗ выездная проверка проводится в случае, если при документарной проверке не представляется возможным:

Проверочный лист — это ограничитель предмета проверки. Предметом проверки является соблюдение нормативных требований. Соответственно, ограничение предмета будет заключаться в определении круга требований, выход за который недопустим.

- удостовериться в полноте и достоверности сведений, содержащихся в имеющихся в распоряжении органа государственного контроля (надзора) документах юридического лица, индивидуального предпринимателя.

- оценить соответствие деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя обязательным требованиям без проведения соответствующего мероприятия по контролю.

В п. 4 формы проверочного листа указывается место проведения плановой проверки с заполнением проверочного листа и (или) используемые юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем производственные объекты.

В случае проведения проверки по нескольким адресам или в отношении нескольких производственных объектов все они должны быть указаны в п. 4 формы.

В п. 4 формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), применяемой при осуществлении федерального государственного экологического надзора (приложение 1 к приказу), указываются все производственные объекты юридического лица, индивидуального предпринимателя, которые были проверены в ходе плановой проверки.

В п. 4 формы проверочных листов (списка контрольных вопросов), применяемой при осуществлении отдельных видов федерального государственного экологического надзора (приложения 2-7 к приказу), указываются производственные объекты юридического лица, индивидуального предпринимателя, которые были проверены в рамках конкретного вида надзора (объекты, связанные с пользованием недрами, объекты земельных отношений, в отношении которых проводилась проверка, объекты, связанные с образованием и обращением с отходами, объекты, оказывающие негативное воздействие на атмосферный воздух и т.д.).

Проверочный лист по результатам проверки заполняется один, независимо от количества адресов мест осуществления деятельности и производственных объектов у проверяемого лица.

Оформление результатов проверки с использованием проверочного листа

При проведении проверки с использованием проверочного листа заполненный по результатам проведения проверки проверочный лист прикладывается к акту проверки.

Проверочный лист должен быть оформлен вместе с актом проверки непосредственно после ее завершения.

Экземпляр акта проверки с приложением копии проверочного листа вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю. Отметим, что у проверяемых лиц есть право в случае несогласия с информацией, изложенной как в акте проверки, так и проверочном листе, в течение 15 дней с даты получения документов направить в орган контроля письмо с возражениями, которые должны быть рассмотрены. На такое письмо контрольно-надзорный орган обязан дать ответ по существу.

Польза проверочных листов очевидна

Применение проверочных листов не ухудшит положение юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при проведении проверок, поскольку как и до применения проверочных листов должностными лицами Росприроднадзора будет проверяться соответствие юридических лиц и индивидуальных предпринимателей существующим обязательным требованиям.

Применение проверочных листов позволит сделать проверки более прозрачными, так как предмет проверки четко определен до ее начала и известен как проверяемому лицу, так и государственному инспектору.

Будет проводиться анализ применения проверочных листов, в том числе:

- выявление фактов чрезмерного административного давления на проверяемых лиц;

- выявление избыточных, устаревших, дублирующих обязательных требований;

- ведение статистики нарушений обязательных требований;

- профилактика нарушений путем самооценки выполнения обязательных требований.

Утвержденные формы проверочных листов опубликованы на официальном сайте Росприроднадзора в Интернете. ■

Пленум Верховного суда РФ разъяснил правила возмещения вреда, причиненного окружающей среде

Пленумом Верховного суда Российской Федерации 30.11.2017 г. утверждено Постановление № 49 «О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении вреда, причиненного окружающей среде».

С 01.01.2018 г. вступают в силу нормы о проведении государственной экологической экспертизы (ГЭЭ) проектной документации объектов, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к I категории, — крупных предприятий, оказывающих наибольшее воздействие на окружающую среду.

Источник фото: kurer-sreda.ru

В настоящее время Правительством РФ внесены поправки в законодательство, которыми предусматривается сокращение срока проведения ГЭЭ по всем объектам с трех до двух месяцев с сохранением возможности его продления по заявлению заказчика.

Кроме того, устанавливаются переходные положения в части проведения ГЭЭ для объектов I категории. Указанные положения не применяются к данным объектам, если до 01.01.2018 г. они были введены в эксплуатацию или получили разрешение на строительство, или до 01.01.2018 г. предоставили на градостроительную экспертизу проектную документацию на строительство и реконструкцию, а также к проектной документации объектов капитального строительства недропользователей, утвержденных до 01.01.2018 г. техническими проектами разработки месторождений полезных ископаемых.

Из объектов ГЭЭ предлагается исключить отдельную проектную документацию буровых скважин, оставив экологическую экспертизу для проекта обустройства месторождения в целом, что снимает излишние административные барьеры без ущерба для окружающей среды.

Соответствующий проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об экологической экспертизе» и в Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» разработан во исполнение поручения Президента РФ по итогам заседания Государственного совета.

Поправки в законодательство призваны снять неопределенности для хозяйствующих субъектов в переходный период, а также излишние административные барьеры, в том числе максимально сократить сроки проведения экологической экспертизы.

В настоящее время в Правительство РФ внесен также проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и в иные законодательные акты», которым на основе гармонизации с положениями международного права комплексно решаются задачи по развитию национальных институтов экологической оценки планируемой деятельности.

Законопроектом предусматривается экологическая оценка документов стратегического и территориального планирования. Объектом ГЭЭ определяются материалы оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) (в настоящее время объектом ГЭЭ является проектная документация), что позволит проводить экологическую экспертизу на ранней стадии планирования хозяйственной деятельности до окончательного выбора места размещения объекта. Расширяется и уточняется перечень объектов ГЭЭ на основе положений Международной конвенции Эспо (1991).

Процедура ОВОС, включающая общественные обсуждения, регламентируется на законодательном уровне, что позволит усилить ее роль при принятии решений о реализации намечаемой деятельности.

Напомним, что ряд задач по совершенствованию процедуры ГЭЭ был решен Федеральным законом от 21.07.2014 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». В частности, расширен перечень объектов ГЭЭ и в два раза сокращены сроки процедур ее организации и проведения. ■

Подведены итоги конкурса «ЭКОлидер - 2017»

В г. Казани прошла церемония награждения лауреатов республиканского конкурса «ЭКОлидер». Мероприятие стало неким подведением итогов Года экологии и общественных пространств в Республике Татарстан.

Свое видео-обращение победителям направил министр природных ресурсов и экологии РФ С. Е. Донской: «Уходящий Год экологии дал возможность сформировать образ новой, социально ответственной экологически безопасной страны. Он стал поводом каждого из нас задуматься о своей личной ответственности за состояние окружающей среды. Я хочу поблагодарить наших коллег в Республике Татарстан за активную позицию и совместную работу в рамках Года экологии. Здесь вы точно были в лидерах».

Выступая на торжественной церемонии, первый заместитель премьер-министра Татарстана Р. К. Нигматуллин заявил: «В республике действительно много сделано, мы действительно мощная промышленная республика. И нагрузка у нас на природу достаточно велика. Тем приятнее, что предприятия, которые с одной стороны эксплуатируют природу, с другой стороны готовы возмещать, охранять, и вкладывать в это средства. Не случайно 10 млрд 300 млн рублей вложено в этом году всеми крупнейшими предприятиями».

Волжский межрегиональный природоохранный прокурор В. В. Селифанов высоко оценил работу, которая проводится при поддержке президента Татарстана. Опыт республики по выявлению и пресечению нарушений в водоохранных зонах используется еще в 15 субъектах.

Министр экологии и природных ресурсов РТ Ф. С. Абдулганиев отметил вклад крупных предприятий в дело охраны окружающей среды, в частности, строительство новых очистных сооружений и глубокую модернизацию уже существующих. «Если мы туда еще добавим муниципалитеты, коммунальный сектор, то эта сумма еще вырастет, — подчеркнул он. — Самое главное — это наши татарстанцы, которые привыкли жить в чистоте, которые поддерживают мероприятия, будь то субботники или какие-то акции или конкурсы. Вот таких татарстанцев только за два месяца этого года в рамках санитарно-экологического двухмесячника на улицу вышло 1 миллион 200 тысяч. Это две трети активного населения Татарстана». ■

Победители в конкурсе «ЭКОлидер-2017»

АБСОЛЮТНЫЙ ПОБЕДИТЕЛЬ КОНКУРСА «ЭКОЛИДЕР»:
ПАО «Татнефть» имени В.Д. Шашина

ПОБЕДИТЕЛИ В КОНКУРСНОЙ ГРУППЕ «ПРЕДПРИЯТИЯ И ОРГАНИЗАЦИИ»:

«Нефтедобывающая и нефтехимическая промышленность»
I место — Группа компаний «Таиф»
II место — АО «ТАНЕКО»
III место — АО «Ядран-Ойл»

«Энергетика»
I место — ОАО «Сетевая компания»
II место — Центр компетенций и технологий в области энергосбережения Республики Татарстан Казанского государственного энергетического университета
III место — ООО «ТаграС-ЭнергоСервис»

«Агропромышленный комплекс и пищевая промышленность»
I место — АО «Холдинговая компания «Ак Барс»
II место — АО «Татспиртпром»
III место — ООО «Тепличный комбинат «Майский»

«Строительная промышленность»
I место — ОАО «Казань Арена»
II место — ФГУ «Средволгаводхоз», Казань
III место - ООО «ЮИТ-Казань»

«Жилищно-коммунальный комплекс»
I место — ГКУ «Фонд газификации Республики Татарстан»
II место — ООО «Поволжская экологическая компания»
III место — Шеморданское линейное производственное управление магистральных газопроводов

«Экологическое образование в дошкольных организациях»
I место — МБДОУ «Детский сад комбинированного вида «Сказка» города Тетюши» Тетюшского муниципального района Республики Татарстан
II место — МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 45 «Космос» города Альметьевска» Альметьевского муниципального района Республики Татарстан
III место — МБДОУ «Арский детский сад № 10» Арского муниципального района Республики Татарстан

«Экологическое образование в общеобразовательных организациях»
I место — МБОУ «Гимназия № 3» Вахитовского района г. Казани
II место — МБОУ «Гимназия города Азнакаево» Азнакаевского муниципального района Республики Татарстан
III место — МАОУ «Лицей № 121 имени Героя Советского Союза С.А. Ахтямова» Советского района г. Казани

«Экологическое образование в образовательных организациях высшего образования и организациях дополнительного образования»
I место — Институт проблем экологии и недропользования Академии наук Республики Татарстан
II место — ФГБОУ ВО «Казанский национальный исследовательский технологический университет»
III место — МБУ ДО «Центр детского творчества «Танкодром» Советского района г. Казани

«Общественные организации»
I место — региональная молодежная общественная организация «Будет чисто» Республики Татарстан
II место — Татарстанское региональное отделение Общероссийского общественного детского экологического движения «Зеленая планета»
III место — Республиканское общественное движение «Зеленый фитнес»

«Граждане»
I место — Василя Миннигаяновна Микрюкова (Набережные Челны)
II место — Фаздалов Артур Марселевич (Ютазы)
III место — Насыбуллина Рената Айдаровна Казань
«Народный контроль»
I место — Шаймарданов Эльдар Валерьевич г. Елабуга
II место — Абдулин Марат Фидарунович
III место — Мазилин Дмитрий Александрович

Экология как элемент корпоративной культуры

ЭКОлидер-2017

Победитель в номинации «Энергетика»

В конце 2017 г. ОАО «Сетевая компания» в очередной раз подтвердило свою приверженность экологическим ценностям, успешно пройдя процедуру инспекционного аудита системы экологического менеджмента на соответствие требованиям международного стандарта ISO 14001:2004. Эта высокая оценка является итогом добросовестного и профессионального труда всего персонала компании и умелого управления со стороны руководства.

ГАЛИМЗЯНОВ Илшат Рифкатович, заместитель генерального директора — технический директор ОАО «Сетевая компания»

Открытое акционерное общество «Сетевая компания» всегда определяло и определяет своим неизменным приоритетом охрану окружающей среды и обеспечение высокого уровня экологической безопасности электросетевых объектов компании, сохранение благоприятной природной среды и биологического разнообразия. Поэтому одной из главных задач компании является стремление свести к минимуму любые отрицательные последствия через рациональное использование природных ресурсов и реализацию природоохранных мероприятий.

О деятельности в сфере обеспечения экологической безопасности рассказал заместитель генерального директора — технический директор ОАО «Сетевая компания» Илшат Галимзянов.

- Илшат Рифкатович, каковы главные направления работы компании в области экологической безопасности?

- Намерения и направления природоохранной деятельности задекларированы в Экологической политике ОАО «Сетевая компания», которая является, по сути, инструментом контроля при оценке результативности системы экологического менеджмента как в целом, так и ее отдельных элементов, а также обеспечивает основу для формирования и реализации приоритетных экологических целей и задач.

Хочу отметить, что «Сетевая компания» не оказывает значительного воздействия на окружающую среду, но при этом, руководствуясь принципом предосторожности, стремится снизить любое предполагаемое негативное воздействие и сохранить природное равновесие.

На сегодняшний день неотъемлемой составляющей работы компании являются внедрение передовых ресурсосберегающих и экологически безопасных технологий, модернизация и ремонт оборудования, изобретательская и рационализаторская деятельность, ориентированная на решение природоохранных задач. Например, мы производим замену маслонаполненного оборудования на вакуумное и элегазовое, используем самонесущие изолированные и защищенные провода, которые позволяют уменьшить ширину вырубаемой просеки в лесных массивах и позволяют исключить гибель птиц.

- Расскажите о системе экологического менеджмента, которая действует в ОАО «Сетевая компания».

- С 2009 года в компании разработана, внедрена, сертифицирована и успешно функционирует система экологического менеджмента (СЭМ) — современный подход к учету приоритетов охраны окружающей среды при планировании и осуществлении производственной деятельности, это неотъемлемая составная часть современной системы управления компании.

Наиболее важной частью в системе управления окружающей средой являются производственный экологический контроль, который ориентирован на обеспечение управления качеством окружающей среды, а также мониторинг и измерения — оценка того, насколько хорошо работает система.

ОАО «Сетевая компания» использует системный подход к выполнению процедур и практических мероприятий в решении поставленных задач по предупреждению и управлению экологическими рисками, которые могут возникнуть в результате производственно-хозяйственной деятельности компании. Управление рисками, внутренний аудит — инструменты, обеспечивающие соблюдение установленных норм и требований в области охраны окружающей среды.

- Вы упомянули про применение на линиях электропередачи самонесущих изолированных и защищенных проводов, которые позволяют предотвратить гибель птиц. Какие еще проекты по защите птиц реализуются на объектах компании?

- Опоры воздушных линий оснащаются специальными устройствами, препятствующими гнездованию птиц, проводятся работы по установке птицезащитных заградителей и биоакустических птицеотпугивающих устройств. Учитывая, что наиболее значительное воздействие на животный мир оказывают воздушные линии электропередачи 6–10 кВ, в ОАО «Сетевая компания» утверждены и введены в действие Требования к птицезащитным устройствам (ПЗУ), применяемым на ВЛ 6-10 кВ в распределительных сетях ОАО «Сетевая компания», которые разрабатывались с учетом рекомендаций представителей Союза охраны птиц России.

Приоритетность установки ПЗУ определяется совместно с орнитологами. В прошлом году был проведен значительный объем работ в этом направлении — на ВЛ 6 (10) кВ было установлено 3262 ПЗУ (из них 2658 — в национальном парке «Нижняя Кама» и Волжско-Камском заповеднике). Всего в компании на ВЛ 6(10) кВ установлено 11959 ПЗУ.

- Илшат Рифкатович, расскажите об участии компании в природоохранных акциях, организуемых правительством Республики Татарстан.

- Компания всегда принимает активное участие в экологических акциях, конкурсах, выставках, семинарах и конференциях, является неоднократным победителем республиканского конкурса «ЭКОлидер», а также занимает высокие позиции в рейтинге эколого-энергетической эффективности среди крупнейших компаний России. Так, природоохранная деятельность ОАО «Сетевая компания» отмечена в 2017 году и признана лучшей в номинации «Энергетика» в конкурсе «ЭКОлидер».

Кроме того, мы ежегодно участвуем в республиканской природоохранной акции «День посадки леса», в общереспубликанском санитарно-экологическом двухмесячнике по очистке территорий, в общегородских и муниципальных субботниках, мероприятиях по высадке зеленых насаждений, акциях по очистке водоохранных зон.

- Люди стали более ответственно и… трепетно относиться к вопросам защиты родной планеты. Как Вы ощущаете эти изменения в сознании сотрудников компании?

- Несомненно, экология становится необходимым элементом корпоративной культуры. Немаловажным фактом является вовлечение персонала компании в процесс совершенствования производства. Так, одним из важнейших направлений является благоустройство производственных территорий, среди филиалов компании ежегодно проводится одноименный конкурс. Благодаря ему выстраивается новая концепция рабочей зоны промышленных площадок: они давно уже перестали выглядеть как нагромождение оборудования, б/у материалов, мест хранения отходов, а становятся все более комфортным и благоприятным пространством для полноценной работы и отдыха. Отрадно, что все эти замыслы сотрудники реализуют по собственной инициативе и с каждым годом возникает все больше новых идей.

Кроме этого, филиалы организуют и проводят среди своих подразделений различные конкурсы, фотовыставки и детские праздники, направленные на пропаганду эстетической и экологической культуры.

Сейчас уже недостаточно просто поддерживать чистоту и порядок на наших территориях, а требуется выработка нестандартных подходов к различным природоохранным мероприятиям. Поэтому хочу подчеркнуть, что компания уделяет повышенное внимание вопросам охраны окружающей среды не только из-за правовых обязательств, а в силу своей активной позиции, ставящей во главу угла безопасность производства для окружающей среды и людей. ■

Сетевая Компания
Республика Татарстан, г. Казань, ул. Бондаренко, д. 3,
тел.: (843) 291-85-59, факс: (843) 291-85-69, e-mail: office@gridcom-rt.ru

Экологичность на всех этапах

Тепличный комбинат «Майский» сохраняет многолетний курс на производство экологически чистой продукции. Более того, предприятие совершенствует процесс выращивания действительно безопасных и полезных овощей и ягод.

ЭКОлидер-2017

Призер в номинации «Агропромышленный комплекс и пищевая промышленность»

Тепличный комбинат «Майский» — один из крупнейших комбинатов России. Это почти 36 гектаров под стеклом. Ежегодно агрокомбинат производит более 41 тыс. тонн свежей экологически безопасной овощной продукции по всей России.

Технологии выращивания овощей постоянно модернизируются, на месте старых появляются современные высокоспециализированные. Использование «химии» в теплицах «Майского» категорически не допускается. Здесь не производится обработка ядохимикатами, для борьбы с вредителями и болезнями работает только собственная система биологической защиты с объемом производства энтомофагов более 1 млрд особей в год. Растения опыляются шмелями, их привозят из г. Воронежа в коробках-ульях. Если в теплице появляются какие-то вредители, их улавливают специальные ловушки. Затем образец нежелательного гостя отправляется на экспертизу, после чего подбираются те группы энтомофагов (11 видов), которые уничтожают этих вредителей.

Кусты огурцов и томатов растут круглый год в матах со специальной экологически чистой питательной смесью. Для полива растений используется чистейшая артезианская вода из собственных скважин. Вода и удобрения подаются через капельницы. Их излишки заботливо собираются, обрабатываются через термо- и ультрафиолетовый дезинфекторы и пускаются по новому кругу.

В теплицах налажено автоматическое регулирование микроклимата, позволяющее создавать оптимальные условия для развития растений, используется дополнительное освещение, работают системы зашторивания, подкормки растений углекислым газом (система CodinOx), туманообразования и т.д. Вообще, автоматизировано здесь практически все, кроме сбора урожая, причем российским же оборудованием. Комбинат практически полностью обеспечивает свои потребности в тепло- и электроэнергии. Есть три собственные котельные мощностью 42 МВт каждая и два энергоцентра мощностью 47 МВт.

Особое место на комбинате уделяется энергосбережению. В теплицах устанавливают энергоэффективное оборудование. Например, светильники с электронным ПРА, имеющие возможность управлять световым потоком, лампы с зеркальным отражателем, выполненным из серебра, имеющим повышенный коэффициент отражения. На всех электроприводах насосов и вентиляторов оборудовано частотное регулирование.

Отдельного внимания заслуживает организация работы с отходами производства. Процесс утилизации включает в себя сбор растительных остатков в специально оборудованном месте хранения, компостирование, измельчение и разбрасывание полученного компоста по полям.

С 2015 г. активно развивается программа по переводу автопарка на газомоторное топливо. В результате ежегодно более 60 % грузоперевозок осуществляется на транспорте с экологически чистым топливом — метаном.

На предприятии внедрен тщательный многоступенчатый контроль ХАССП. Вся продукция комбината проходит испытания на содержание нитратов в аттестованной агрохимической лаборатории комбината. Кроме того, наличие тяжелых металлов, нитратов, микробиология в овощах проходит контроль в ФГУ «Россельхозцентр по РТ», ЗАО «РСМЦ «Тест-Татарстан», Роспотребнадзоре и т.д. ■

Тепличный комбинат «Майский» неоднократно признавался лауреатом всероссийских и региональных конкурсов в области промышленной и экологической безопасности. На всю производимую продукцию имеется экологический сертификат. На предприятии внедрена и работает система менеджмента безопасности пищевой продукции ГОСТ Р ИСО 22000-2007. Продукция ТК «Майский» по всем параметрам соответствует европейскому уровню.

Республика Татарстан, Зеленодольский муниципальный район, с. Осиново, ул. Гагарина, д. 15,
тел./факс: (843) 524-21-21, (84371) 69-531, e-mail: maiski@mail.ru

на правах рекламы

Уточнены правила предоставления в пользование участков недр

10.12.2017 г. вступил в силу Приказ Минприроды России от 16.10.2017 г. № 566 «О внесении изменений в Порядок рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр (за исключением недр на участках недр федерального значения и участках недр местного значения), утвержденный Приказом Минприроды России от 10.11.2016 г. № 583».

Приказом уточнен порядок предоставления в пользование участков недр. Так, вводится необходимость получения согласия пользователя недр, которому предоставлен в пользование по лицензии на разведку и добычу полезных ископаемых участок недр или предоставлен в пользование по совмещенной лицензии на геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых участок недр, содержащий разведываемое и (или) разрабатываемое месторождение полезных ископаемых, граница которых расположена на расстоянии менее чем 5 км (для участков недр на твердые полезные ископаемые) или менее чем 20 км (для участков недр на углеводородное сырье) от границы участка недр, в отношении которого заинтересованным лицом планируется подача заявки на получение права пользования участком недр или заявки на включение участка недр в перечень объектов, предлагаемых для предоставления в пользование в целях геологического изучения за счет собственных (в том числе привлеченных) средств пользователей недр для:

- получения права пользования участком недр, по которому отсутствуют данные о наличии запасов твердых полезных ископаемых и (или) прогнозных ресурсов твердых полезных ископаемых категории P1 и (или) P2 и (или) запасов углеводородного сырья и (или) прогнозных ресурсов углеводородного сырья категории D0 и (или) Dл, и который не включен в перечни объектов, предлагаемых для предоставления в пользование в целях геологического изучения за счет собственных (в том числе привлеченных) средств пользователей недр, в целях геологического изучения, включающего поиски и оценку месторождений твердых полезных ископаемых или углеводородного сырья, проводимого за счет собственных (в том числе привлеченных) средств заявителей;

Источник фото: geolstroiproect.ru

- получения права пользования участком недр, по которому отсутствуют данные о наличии запасов твердых полезных ископаемых, который не включен в перечни объектов, предлагаемых для предоставления в пользование в целях геологического изучения за счет собственных (в том числе привлеченных) средств пользователей недр, а также в отношении которого на дату подачи заявки отсутствуют заявки иных заинтересованных лиц об его включении в перечни объектов, предлагаемых для предоставления в пользование в целях геологического изучения за счет собственных (в том числе привлеченных) средств пользователей недр, в целях геологического изучения, включающего поиски и оценку месторождений твердых полезных ископаемых, проводимого за счет собственных (в том числе привлеченных) средств федеральных геологических компаний;

- получения права пользования участком недр в целях геологического изучения нижележащих (вышележащих) горизонтов разведываемых и (или) разрабатываемых месторождений полезных ископаемых, геологического изучения флангов разведываемых и (или) разрабатываемых месторождений полезных ископаемых, геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, строительства и эксплуатации нефте- и газохранилищ, размещения отходов производства и потребления, размещения в пластах горных пород попутных вод и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд при разведке и добыче углеводородного сырья, а также для целей поисков и оценки подземных вод, используемых для целей питьевого водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения, проводимых за счет собственных (в том числе привлеченных) средств пользователей недр.

Кроме того, приказом устанавливается порядок получения такого согласия (отказа в предоставлении согласия). ■

Источник: publication.pravo.gov.ru

Источник фото: pxhere.com

Производственный контроль в области охраны окружающей среды

Как правильно выстроить производственный контроль в области охраны окружающей среды на предприятии? С этим вопросом редакция журнала обратилась в Управление Росприроднадзора по Удмуртской Республике.

БЫСТРЫХ Владимир Владимирович,
старший государственный инспектор РФ в области охраны окружающей среды по Удмуртской Республике Управления Росприроднадзора по УР

В соответствии с п. 1 ст. 67 Федерального закона № 7-ФЗ от 10.01.2002 г. «Об охране окружающей среды» производственный контроль в области охраны окружающей среды осуществляется в целях обеспечения выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности мероприятий по охране окружающей среды, рационального использования и восстановления природных ресурсов, а также соблюдения требований в области охраны окружающей среды, установленных законодательством в области охраны окружающей среды.

Программа производственного экологического контроля разрабатывается юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в соответствии с Приказом Минприроды № 92 от 16.03.2017 г. «Об утверждении требований к содержанию производственного экологического контроля, порядка и сроков предоставления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля».

Программа производственного экологического контроля содержит сведения:

- об инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и их источниках;
- об инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду и их источниках;
- об инвентаризации отходов производства и потребления и объектах их размещения;
- о подразделениях и (или) должностных лицах, отвечающих за осуществление производственного экологического контроля;
- о собственных и (или) привлекаемых испытательных лабораториях (центрах), аккредитованных в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации;
- о периодичности и методах осуществления производственного экологического контроля, местах отбора проб и методиках (методах) измерений.

Производственный экологический контроль за выбросами загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных и передвижных источников регламентируется Федеральным законом РФ от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и Федеральным законом РФ от 04.05.1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

Производственный экологический контроль за сбросами загрязняющих веществ в водные объекты регламентируется Федеральным законом РФ от 03.06.2006 г. № 74-ФЗ «Водный кодекс» и Федеральным законом РФ от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Производственный экологический контроль в области обращения с отходами производства и потреб-ления регламентируется Федеральным законом РФ от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Федеральным законом РФ от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и Федеральным законом РФ от 30.03.1995 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

Приказ Минприроды № 92 от 16.03.2017 г. «Об утверждении требований к содержанию производственного экологического контроля, порядка и сроков предоставления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля» обязывает предприятия I, II и III категорий разрабатывать программы производственного экологического контроля (ПЭК) и в срок до 25 марта сдавать отчеты об осуществлении производственного экологического контроля в уполномоченный орган.

Отчет оформляется в двух экземплярах, один экземпляр которого хранится у юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющего хозяйственную и (или) иную деятельность на данном объекте, а второй экземпляр вместе с электронной версией отчета на магнитном носителе представляется непосредственно в соответствующий орган исполнительной власти или направляется в его адрес почтовым отправлением с описью вложения и с уведомлением о вручении.

Отчет должен быть подписан руководителем юридического лица или уполномоченным должностным лицом.

В случае осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями деятельности на нескольких объектах отчет представляется по каждому объекту.

За непроведение производственного экологического контроля предприятие может быть привлечено к административной ответственности.

Общие нарушения, связанные с ненадлежащим осуществлением ПЭК:

- нарушение плана-графика проведения производственного экологического контроля;
- невыполнение требуемых инструментальных измерений; квалифицируются по ст. 8.1 КоАП РФ «несоблюдение экологических требований при эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства» и влечет санкции в виде предупреждения или наложения административного штрафа на граждан в размере от 1000 до 2000 рублей; на должностных лиц — от 2000 до 5000 рублей; на юридических лиц — от 20 000 до 100 000 рублей.

Надо отметить, что в настоящее время Приказ Минприроды № 92 от 16.03.2017 г. «Об утверждении требований к содержанию производственного экологического контроля, порядка и сроков предоставления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля» не вступил в законную силу и находится на утверждении в Минюсте России. ■

Производственный контроль в области охраны окружающей среды осуществляется в целях обеспечения выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности мероприятий по охране окружающей среды.

Источник фото: primarnykontakt.sk

Ростехнадзор проводит плановые проверки с использованием чек-листов

В наступившем 2018 г. Ростехнадзор продолжит работу по внедрению риск-ориентированного подхода в деятельности, выступая против избыточных требований, которые, не достигая результатов, влекут за собой материальные издержки компаний и тормозят их развитие.

ТКАЧЕНКО Вадим Михайлович,
руководитель Уральского управления Ростехнадзора

Предмет плановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей будет ограничиваться перечнем вопросов, включенных в проверочные листы.

С целью внедрения риск-ориентированного подхода в надзорно-контрольную деятельность в 2017 г. велась работа по актуализации нормативных правовых и нормативно-технических документов в области промышленной безопасности и использования атомной энергии. Что изменилось в работе Ростехнадзора рассказал редакции журнала руководитель Уральского управления Ростехнадзора В.М. Ткаченко.

- Вадим Михайлович, какие главные нормативные документы по внедрению риск-ориентированного подхода в области промышленной безопасности были приняты в 2017 году?

- Постановлением Правительства РФ от 13.02.2017 г. № 177 «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов)» определены общие требования к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов).

Установлено, что форма проверочного листа должна, в частности, содержать:

- указание вида государственного контроля (надзора), вида муниципального контроля, вида (видов) деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, производственных объектов, их типов и (или) отдельных характеристик, категорий риска, классов (категорий) опасности, позволяющих однозначно идентифицировать сферу применения формы проверочного листа;

- перечень вопросов, отражающих содержание обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами, составляющих предмет проверки (далее перечень вопросов);

- соотнесенные с перечнем вопросов реквизиты нормативных правовых актов, с указанием их структурных единиц, которыми установлены обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами.

Вступил в силу Федеральный закон от 22.02.2017 г. № 22-ФЗ «О внесении изменения в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», направленный на снижение административных барьеров для владельцев автогазозаправочных станций в России. Опасные производственные объекты, на которых используется оборудование автозаправочных станций, предназначенных для заправки транспортных средств природным газом, исключены из перечня объектов III класса опасности. Снижение класса опасности позволит исключить необходимость проведения федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности плановых проверок указанных объектов. При этом сохраняется возможность проведения внеплановых проверок по основаниям, предусмотренным Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

- Как можно охарактеризовать ситуацию с промышленной безопасностью на объектах, поднадзорных Уральскому управлению Ростехнадзора, в 2017 году? Сказывается ли уже сейчас внедрение риск-ориентированного подхода в надзорную деятельность?

- В результате внедрения риск-ориентированной методологии надзорной деятельности произошло существенное сокращение объемов и изменение структуры проводимых проверок.

Число проведенных проверок за период 2015 г. — 9 месяцев 2017 г. составило: 10 128 — в 2015 г., 6679 — в 2016 г. и 5073 — за девять месяцев 2017 г., в том числе:

- плановых проверок: 1314 — в 2015 г., 1048 — в 2016 г. и 587 — за девять месяцев 2017 г.;

- внеплановых проверок: 7938 — в 2015 г., 4984 — в 2016 г. и 4309 — за девять месяцев 2017 г.

В режиме постоянного надзора проведено: 876 — в 2015 г., 647 — в 2016 г. и 177 — за девять месяцев 2017 г.

В Уральском управлении Ростехнадзора начата работа по расчету показателя промышленной безопасности, который характеризует уровень риска возникновения аварии на ОПО.

За девять месяцев 2017 года на поднадзорных Управлению предприятиях зарегистрировано семь аварий, в то время как в 2016 году произошло 14.

Количество несчастных случаев со смертельным исходом (включая групповые несчастные случаи со смертельным исходом) составило 21, за аналогичный период 2016 г. — 23.

Приведенные данные свидетельствуют об уменьшении в 2017 г. как числа аварий, так и несчастных случаев со смертельным исходом по сравнению с аналогичным периодом 2016 г.

Анализ аварийности и травматизма показывает, что почти 70 % случаев вызвано причинами организационного характера, а 30 % — нарушением техники безопасности и дефектами в работе оборудования.

Ненадлежащий контроль со стороны должностных лиц организаций за состоянием технологического оборудования, низкая квалификация обслуживающего персонала, несоблюдение работниками требований технических норм и правил, недисциплинированность исполнителей продолжают оставаться одними из главных угроз промышленной и энергетической безопасности на поднадзорных Управлению предприятиях.

Состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах поднадзорных Управлению предприятий в целом оценивается как удовлетворительное.

- Что изменилось в работе инспекторов Ростехнадзора с внедрением риск-ориентированного подхода? Что изменится в работе инспекторов Ростехнадзора в 2018 г.?

- В 2017 году работа инспекторского состава управления была направлена на реализацию Ростехнадзором приоритетного проекта «Реформа контрольной и надзорной деятельности», одним из направлений которой является внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

В целях реализации положения Федерального закона № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственно-

Ростехнадзор утвердил новый перечень вопросов для аттестации экспертов

Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) от 27.11.2017 г. № 498 утвержден перечень из 15 349 вопросов, предлагаемых на квалификационном экзамене по аттестации экспертов в области промышленной безопасности. Соответствующий документ размещен на официальном портале правовой информации.
Квалификационный экзамен проводится в форме тестирования и решения ситуационных задач. Для заявителей, претендующих на прохождение аттестации первой или второй категории, завершающим этапом квалификационного экзамена является устное собеседование по вопросам, соответствующим заявляемой области аттестации.
Этим же документом предлагается признать утратившими силу приказы ведомства от 07.10.2015 г. № 400, 18.05.2016 г. № 191, 20.10.2016 г. № 432.

Источник: risk-news.ru

го контроля (надзора) и муниципального контроля» Приказом Ростехнадзора от 21.12.2016 г. № 549 утверждена «Методика расчета значений показателей, используемых для оценки вероятности возникновения потенциальных негативных последствий несоблюдения обязательных требований в области промышленной безопасности». В соответствии с вышеназванной методикой в Уральском управлении начата работа по расчету показателя промышленной безопасности, который характеризует уровень риска возникновения аварии на ОПО.

Одновременно при планировании (проведении) контрольно-надзорных мероприятий применяется комплексный подход к проведению проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с участием группы инспекторского состава, осуществляющих контрольные функции по разным видам надзора, с целью повышения эффективности контрольно-надзорных мероприятий, а также реализации контрольно-надзорных полномочий в полном объеме.

С начала 2018 г. несколько упростится процесс проведения проверок государственными органами. Связано это с внедрением чек-листов, в которых будут содержаться систематизированные вопросы, касающиеся проверяемой деятельности.

- Какие изменения в связи с внедрением риск-ориентированного подхода ожидают поднадзорные предприятия в 2018 г.?

- Внесенные Федеральным законом от 13.07.2015 г. № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» изменения в части риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного контроля (надзора) будут применяться с 01.01.2018 г.

В развитие указанных положений принято Постановление Правительства РФ от 04.08.2017 г. № 930 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части установления обязанности использования проверочных листов (списков контрольных вопросов) при проведении плановых проверок». Согласно данному документу с 01.01.2018 г. должностными лицами Ростехнадзора при проведении плановых проверочных мероприятий в рамках осуществления федерального госнадзора в области промышленной безопасности, федерального госнадзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального государственного энергетического надзора будут применяться проверочные листы (списки контрольных вопросов). Чек-листы будут включать в себя набор требований, касающихся повышенного уровня риска и потенциального ущерба, которые должны проверяться в первую очередь.

- На что следует обратить внимание руководителям предприятий и организаций с наступлением 2018 года, в частности, в связи с введением с 01.01. 2018 г. проверочных листов при проверках?

- Использование проверочных листов (списков контрольных вопросов) будет осуществляться при проведении плановых проверок всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального государственного надзора в области промышленной безопасности и федерального государственного энергетического надзора.

Предмет плановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей будет ограничиваться перечнем вопросов, включенных в проверочные листы (списки контрольных вопросов).

- Расскажите, как идет внедрение дистанционного мониторинга на территории ответственности Уральского управления Ростехнадзора? Есть ли примеры ее использования?

-В настоящее время компанией «ЛУКОЙЛ» реализован пилотный проект по внедрению системы дистанционного контроля за состоянием промышленной безопасности на одном из своих опасных производственных объектов. Также пилотные проекты по внедрению модернизированных систем дистанционного мониторинга планируется внедрить в 2017 г. на ОПО угольных, нефтегазодобывающих и нефтеперерабатывающих предприятиях.

На сегодняшний день на ОПО организаций, поднадзорных Управлению, системы дистанционного контроля не внедрены. ■

Эксперт: вопрос-ответ

ЗАО изменилось на ОА: нужно ли переоформлять документы на ОПО?

КЛИМЕНКО Максим Михайлович,
эксперт-консультант по промышленной безопасности, директор по развитию экспертно-консалтинговой группы «МТК Эксперт»

В связи с изменениями в главе 4 Гражданского кодекса РФ владельцы ОПО активно меняют фирменные наименования своих организаций с ЗАО/ОАО на АО/ПАО. Процесс начался в 2014 г. и продолжается до сих пор. Нужно ли переоформлять разрешительные документы на опасный производственный объект из-за смены наименования эксплуатирующей организации?

Ответ:
Согласно п. 7 ст. 3 Федерального закона от 5 мая 2014 г. № 99-ФЗ «О внесении изменений в главу 4 ч. 1 Гражданского кодекса РФ и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов РФ» «Изменение наименования юридического лица в связи с приведением его в соответствие с нормами главы 4 Гражданского кодекса РФ» не требуется внесение изменений в правоустанавливающие и иные документы, содержащие его прежнее наименование.
К «иным документам, содержащим прежнее наименование» относятся в том числе документы на ОПО:
1. Свидетельство о регистрации ОПО.
2. Нормативно-технические документы на ОПО (ППК, ПРИ, ПМЛА, инструкции, приказы и т.д.).
3. Полис на обязательное страхование ОПО и приложения к нему.
4. Лицензия на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности и т.д.
Таким образом, переоформлять документы на ОПО после смены наименования вашей организации с ЗАО на АО (либо с ОАО на ПАО) не нужно. Важно понимать, что это касается только тех случаев, когда наименование эксплуатирующей ОПО организации меняется во исполнение требований Гражданского кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 05.05.2014 г. № 99-ФЗ).

Обратите внимание:
Если в фирменном наименовании вашей организации произошли и другие изменения (например, было ЗАО «Кристанваль», а стало АО «Кристанваль-клининг»), то документы на ОПО переоформлять нужно. В данном случае смена наименования выходит за рамки исполнения требований Гражданского кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 05.05.2014 г. № 99-ФЗ).
Аналогичная ситуация возникает, когда вместе с наименованием (с ЗАО/ОАО на АО/ПАО) у вашей организации меняются реквизиты (ИНН, ОГРН и т.д.). В данном случае Ростехнадзор будет считать вас совершенно новым юридическим лицом и переоформление разрешительных (нормативно-технических) документов на ОПО станет обязательным.

Изменился порядок согласования Ростехнадзором границ охранных зон в отношении объектов электросетевого хозяйства

Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) от 24.11.2017 г. № 495 внесены изменения в порядок согласования службой границ охранных зон в отношении объектов электросетевого хозяйства. Соответствующий документ размещен на официальном портале правовой информации.

Так, теперь в территориальном органе должно быть определено структурное подразделение или работник, ответственные за обеспечение приема, рассмотрения заявлений сетевых организаций и прилагаемых к ним документов, регистрацию принятых решений о согласовании (об отказе в согласовании) границ охранных зон объектов электросетевого хозяйства сетевых организаций.

Территориальный орган, в который поступили заявление сетевой организации и прилагаемые к нему документы, регистрирует его в день поступления, рассматривает, оформляет решение о согласовании (об отказе в согласовании) границ охранной зоны в течение 15 рабочих дней с даты поступления заявления.

При рассмотрении заявления сетевой организации и прилагаемых к нему документов территориальный орган осуществляет проверку полноты и достоверности содержащихся в заявлении и документах сведений.

Источник: risk-news.ru

Промышленная и энергетическая безопасность – совместная работа Ростехнадзора, органов власти и бизнеса

21.12.2017 г. в г. Йошкар-Оле Республики Марий Эл прошло публичное обсуждение правоприменительной практики Приволжского управления Ростехнадзора за III квартал 2017 г.

В мероприятии участвовало более 200 человек: руководители и ведущие специалисты поднадзорных предприятий, представители органов исполнительной власти и местного самоуправления Республики Татарстан, Республики Марий Эл, Чувашской Республики. Совещание транслировалось в прямом эфире.

С основным докладом по проблемным вопросам соблюдения обязательных требований выступил и.о. руководителя Приволжского управления Ростехнадзора А.Т. Гимадиев. Он рассказал об обеспечении промышленной и энергетической безопасности на подконтрольных Приволжскому управлению Ростехнадзора предприятиях и организациях.

ГИМАДИЕВ Алмаз Тагирович, и. о. руководителя Приволжского управления Ростехнадзора

> Применение риск-ориентированного подхода позволяет принять превентивные меры по предотвращению аварийных ситуаций.

Сравнительный анализ

Приволжским управлением Ростехнадзора в области промышленной и энергетической безопасности в 2016 г. было проведено 11 492 проверок. За девять месяцев 2017 г. — 8677 проверок. В 2016 г. было выявлено 45 732 нарушений. За III квартала 2017 года — 48 427. Это реальная профилактическая работа, проведенная управлением по предотвращению потенциальных аварий и одновременно бесплатный аудит и даже повышение квалификации для служб производственного контроля проверенных предприятий и организаций. Кроме того, в 2016 г. было предотвращено 73 потенциально возможных аварий, а за девять месяцев 2017 г. — 94. На аварийности и несчастных случаях это сказалось следующим образом: за 2016 г. на поднадзорных управлению предприятиях произошло 17 аварий и 16 несчастных случаев, в том числе девять смертельных. За девять месяцев 2017 г. их было соответственно 10, 10 и 7. Снижение есть, но по мнению А.Т. Гимадиева оно незначительное.

Типовые нарушения

Алмаз Тагирович перечислил и охарактеризовал каждое из типовых нарушений, выявляемых инспекторами управления в ходе плановых и внеплановых контрольно-надзорных мероприятий, наличие которых самым серьезным образом отражаются на безопасности предприятий:

- нарушения лицензионных требований и условий;
- ненадлежащее осуществление производственного контроля;
- отсутствие экспертизы промышленной безопасности зданий, сооружений и технических устройств, эксплуатируемых в составе объектов;
- несвоевременное проведение технического обслуживания, ремонтов, диагностики оборудования в составе объектов;
- отсутствие проектной документации на строительство, реконструкцию, техническое перевооружение, ликвидацию, консервацию опасных производственных объектов;
- отклонения от проектной документации при строительстве и эксплуатации объектов;
- неготовность к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий;
- нарушение ведения технологических процессов на объектах;
- нарушения требований к аттестации персонала и требований по допуску работников к эксплуатации объектов;
- несоответствие оборудования, технических устройств и сооружений, эксплуатируемых в составе объектов, обязательным требованиям;
- нарушения в оформлении эксплуатационной документации.

Риск-ориентированный подход

Одним из важных направлений работы Приволжского управления Ростехнадзора является введение риск-ориентированного подхода. Его применение позволяет принять превентивные меры по предотвращению аварийных ситуаций. Законодатель последовательно вносит изменения в действующее законодательство, снижая частоту проверок, в том числе на ОПО. Делается это, с одной стороны, чтобы снизить административную нагрузку на производителей, с другой — переложить на него основную ответственность за обеспечение соблюдения требований промышленной и энергетической безопасности. А решить эту задачу предприятия смогут только при эффективном производственном контроле, и в этом вопросе, как отметил А.Т. Гимадиев, практически всем участникам мероприятия предстоит большая работа.

Также он напомнил, что с 01.01.2018 г. начинают действовать новые требования к идентификации опасных производственных объектов и к их регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденные Приказом Ростехнадзора от 25.11.2016 г. № 495.

В заключение А.Т. Гимадиев сказал, что положительные результаты совместной работы позитивно сказываются на экономических показателях развития трех республик.

Присутствующие на мероприятии имели возможность поделиться опытом в области промышленной безопасности. Кроме того, в ходе публичного обсуждения были заданы вопросы по правоприменительной практике Ростехнадзора.

С 01.01.2018 г. начали действовать новые требования к идентификации опасных производственных объектов и к их регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов.

Обратная связь

В 2017 г. Приволжским управлением Ростехнадзора было проведено три публичных слушания в каждой из трех республик, расположенных в зоне работы управления. Тем самым у предпринимателей была возможность задать волнующие их вопросы и получить ответы из «первых рук». Полезны ли такие встречи надзорного органа, представителей бизнеса и власти?

До начала публичного мероприятия совместно с приглашениями участникам были разосланы анкеты для опроса с целью оценки деятельности Приволжского управления Ростехнадзора и получения замечаний и предложений по основным направлениям деятельности. При анализе содержания поступивших анкет установлено, что в целом контрольно-надзорная деятельность Приволжского управления Ростехнадзора воспринимается предпринимательским сообществом позитивно.

Субъектами предпринимательства приветствуется освобождение малого бизнеса от плановых проверок и подготовка ежегодных планов проверок с учетом применения риск-ориентированного подхода и надзорных каникул.

Большинством опрошенных отмечено, что проведение плановых и внеплановых проверок осуществляется в соответствии с законодательными требованиями, исчисление сроков проведения проверок соблюдается. Проверки проводятся объективно, оформление результатов проверок и контроль исполнения выявленных нарушений осуществляется в установленные сроки.

В ходе проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Приволжского управления Ростехнадзора участниками мероприятия заполнено 158 анкет.

В анкетах были отражены следующие пожелания по совершенствованию организации и проведения подобных мероприятий:

- больше внимания уделять вопросам, связанным с нововведениями в области действующего законодательства;
- включать в программу обсуждение вопросов по проектам готовящихся нормативно-правовых актов;
- увеличить продолжительность обсуждений конкретных вопросов, предусмотреть наличие раздаточного материала с информацией по тематике совещания.

По результатам этого анкетирования проведенное мероприятие оценено на 4,5 балла. ■

Ростехнадзор: вопрос-ответ

Безопасность сетей газораспределения и газопотребления с давлением до 0,005 МПа включительно

В ходе публичного мероприятия по правоприменительной практике Приволжского управления Ростехнадзора представителями предприятий были заданы вопросы. Некоторые из них касались сетей газораспределения. Предлагаем вашему вниманию вопросы и ответы на них специалистов Ростехнадзора.

Напомним, что во второй половине 2016 г. в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» были внесены изменения, согласно которым к опасным производственным объектам не относятся сети газораспределения и сети газопотребления, работающие под давлением природного газа или сжиженного углеводородного газа до 0,005 МПа включительно.

В то же время в отношении сетей газораспределения и сетей газопотребления с давлением до 0,005 МПа включительно Ростехнадзором попрежнему осуществляется надзор за соблюдением эксплуатирующими организациями требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 г. № 870.

Вопрос:

-Требуется ли участие инспектора Ростехнадзора при приемке объектов газоснабжения подключаемых к сетям низкого давления газа до 0,005 МПа?

Ответ:

- Да, требуется. Приемка сетей газопотребления вне зависимости от давления природного газа, будь то низкое, среднее или высокое, осуществляется комиссией, в которую входит представитель Ростехнадзора в соответствии с разделом X Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 29.10.2010 г. № 870.

Вопрос:

- Будут ли подвергнуты проверкам Ростехнадзора организации, эксплуатирующие сети газопотребления на низком давлении газа до 0,005 МПа?

Ответ:

- Да, будут. Сети газопотребления, эксплуатируемые на низком давлении природного газа, являются объектами регулирования Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 29.10.2010 г. № 870. В соответствии с подпунктом «в» пункта 88 данного Технического регламента Ростехнадзором проводится оценка сетей газопотребления требованиям настоящего технического регламента, а именно в процессе эксплуатации сетей газопотребления осуществляется государственный контроль (надзор).

Вопрос:

- Имеется ли необходимость участия инспектора в комиссии по приемке фасадных газопроводов жилых зданий?

Ответ:

- Да, имеется. Исходя из терминологии, приведенной в п. 7 Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 29.10.2010 г. № 870, наружные газопроводы до отключающего устройства перед вводом в жилое здание входят в состав сети газораспределения. ■

Минэнерго РФ определены принципы отбора проектов реконструкции тепловых электрических станций

Основания для принятия решения о потребности проведения масштабной реконструкции (технического перевооружения, модернизации) тепловых электрических станций в ЕЭС России сформулированы в Генеральной схеме размещения объектов до 2035 г., утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.06.2017 г. № 1209-р в объеме до 76 ГВт тепловых электрических станций до 2035 г.

Анализ ценовой ситуации на оптовом рынке в совокупности с поручением Президента Российской Федерации от 12.12.2017 г. № Пр-2530 по итогам совещания по развитию электроэнергетики в ноябре 2017 г. ограничениями на рост цен на электроэнергию показывает возможность по дополнительному финансированию проектов реконструкции (технического перевооружения, модернизации) только после 2021 г. В этой связи первые вводы в эксплуатацию по программе реконструкции (технического перевооружения, модернизации) тепловых электрических станций целесообразно начать с 2022 г.

К основным элементам программы реконструкции (технического перевооружения, модернизации) предлагается отнести:

- конкурентный отбор проектов реконструкции (технического перевооружения, модернизации) тепловых электрических станций в рамках утвержденных ежегодных квот (объемных и стоимостных). Объем ежегодно вводимой по программе мощности с 2022 г. должен составлять оценочно порядка 4 ГВт в год;

- участие в отборе теплофикационных и конденсационных электрических станций, выработавших нормативный (плановый) парковый ресурс не менее чем на 125 %, и при этом имеющих показатель востребованности (включенности) за последние два года не менее 60 %;

- отбор проектов на реконструкцию (техническое перевооружение, модернизацию) тепловых электрических станций должен быть организован на конкурентных принципах, отвечающих требованиям оптимизации (снижения) совокупной стоимости проектов для потребителей;

- сравнение стоимости реализации проектов с учетом прогнозной выручки от продажи электрической и тепловой энергии, вырабатываемой на генерирующих объектах, в отношении которых подана заявка на конкурс;

- определение типовых проектных решений и оценка их стоимости на основе эталонов, рассчитанных независимыми экспертами;

- оплата мощности только в случае полного исполнения обязательств по вводам мощности и подтверждения реализации заявленных мероприятий;

- отсутствие ограничений на реализацию расширенного перечня работ по реконструкции (техническому перевооружению, модернизации), относительно оплачиваемого в рамках программы модернизации и/или реализацию более дорогих технических решений, относительно типовых, принятых при определении предельных уровней затрат, при условии финансирования разницы за счет собственника оборудования;

- ответственность инвестора за неисполнение обязательств по договору реконструкции (техническому перевооружению, модернизации) генерирующих мощностей тепловой электрической станции;

- условия договора на реконструкцию (техническое перевооружение, модернизацию) мощностей должны содержать обязательства собственника поддерживать указанное оборудование в готовности вырабатывать электрическую энергию не менее 15 лет с даты ввода в эксплуатацию объекта;

- возврат вложенных средств осуществляется за период 15 лет, исходя из базовой доходности, которая будет установлена Правительством Российской Федерации.

Также обсуждается увеличение срока проведения конкурентного отбора мощности (далее КОМ) до начала поставки мощности по его итогам с 4 до 6 лет, что позволит увеличить горизонт планирования и принятия инвестиционных решений в рамках ценовых параметров КОМ. ■

Источник: minenergo.gov.ru

Источник фото: minenergo.tuva.ru

Изменения в ФНП «Правила безопасности производств хлора и хлорсодержащих веществ»

Источник фото: m.kemerovo.ru

12.10. 2017 г. официально опубликован Приказ Ростехнадзора от 18.09.2017 г. № 364, который внес изменения в ФНП «Правила безопасности производств хлора и хлорсодержащих веществ» (утв. Приказом ФСЭТАН от 20.11.2013 г. № 554).

ВЕКСЕЛЬБЕРГ Андрей Сергеевич,
эксперт-консультант по промышленной безопасности, технический директор экспертно-консалтинговой группы «МТК Эксперт»

Новая редакция ФНП начнет действовать по истечении шести месяцев после официального опубликования изменений (п. 2 Приказа от 18.09.2017 г. № 364), то есть с 13.04.2018 г. В данной статье мы представим обзор ключевых изменений в ФНП «Правила безопасности производств хлора и хлорсодержащих веществ» с комментариями к некоторым из них.

Действующая редакция ФНП	Новая редакция ФНП
3. В целях приведения ОПО с обращением хлора и хлорсодержащих сред в соответствие с требованиями настоящих правил, эксплуатирующая организация проводит комплексное обследование фактического состояния технологического объекта, разрабатывает комплекс компенсационных мер по дальнейшей безопасной эксплуатации таких объектов, включая обоснование их безопасности. Для реализации компенсационных мер должны быть внесены изменения в документацию на ОПО	3. В целях приведения ОПО с обращением хлора и хлорсодержащих сред в соответствие с требованиями настоящих правил эксплуатирующая организация должна провести комплексное обследование фактического состояния технологического объекта, при выявлении отклонений разработать комплекс компенсационных мер по дальнейшей безопасной эксплуатации таких объектов, организовать внесение изменений в документацию или разработку документации вновь. Результаты анализа риска аварий на ОПО и связанных с ними угроз, условия безопасной эксплуатации ОПО должны быть внесены в декларацию промышленной безопасности ОПО
4. Результаты анализа риска, выполненного в обосновании безопасности ОПО, должны быть внесены в декларацию промышленной безопасности ОПО	4. Основные требования химической безопасности для ОПО применяются в соответствии с Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утвержденными Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21.11.2013 г. № 559 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 31.12.2013 г., регистрационный № 30 995)

Как мы видим, исключены упоминания об обосновании безопасности ОПО (ранее это произошло в ФНП по химически опасным производственным объектам).

Пункт 4 обновлен и указывает, что основные требования химической безопасности для ОПО производств хлора и хлорсодержащих веществ устанавливаются ФНП по ХОПО, утв. Приказом Ростехнадзора от 21.11.2013 г. № 559.

Технологическое оборудование, трубопроводы и арматура (раздел III)

Скорректирован п. 99 ФНП:

Действующая редакция ФНП	Новая редакция ФНП
На трубопроводы газообразного хлора с условным диаметром 50 мм и более и на все трубопроводы жидкого хлора необходимо иметь удостоверяющие документы	На трубопроводы газообразного хлора с условным диаметром 50 мм и более и на все трубопроводы жидкого хлора необходимо иметь документы для их идентификации

П. 99 приведен в соответствие с ТР ТС 032/2013. В техническом регламенте нет термина «удостоверяющие документы».

Однако есть понятие «идентификация оборудования» — процедура отнесения оборудования к области применения ТР ТС 032/2013 и установления соответствия оборудования прилагаемой технической документации. При этом основным документом для идентификации является паспорт оборудования (п. 17 ТР ТС 032/2013).

Соответственно, владельцы трубопроводов газообразного хлора с условным диаметром 50 мм и более и трубопроводов жидкого хлора должны иметь паспорт тех. устройства, оформленный надлежащим образом.

Системы контроля, управления, сигнализации и автоматики (раздел IV)

В новой версии ФНП скорректированы требования к оснащению установок электролиза. Так, теперь они должны иметь системы контроля и защиты (изменения в п.п. «ж» п. 112 ФНП):

«ж) автоматического регулирования и сигнализации минимального значения уровня рассола и очищенной воды в напорных баках, питающих ртутные электролизеры, уровня рассола в напорных баках, питающих диафрагменные электролизеры, уровня рассола и католита в напорных баках (при их наличии), питающих мембранные электролизеры с сигнализацией понижения уровней ниже допустимых значений…».

Хранение жидкого хлора (раздел V)

Дополнен п. 123 ФНП, в котором дана типология складов жидкого хлора. Так, к возможным видам тары добавились «контейнеры-цистерны» (ранее просто контейнеры).

Скорректирован п. 137 ФНП:

Действующая редакция ФНП	Новая редакция ФНП
На территории склада хлора не разрешается располагать оборудование и установки, не относящиеся непосредственно к производственным процессам, осуществляемым на складах хлора. Установки сжижения, испарения, розлива хлора в контейнеры и баллоны, установки поглощения хлора с получением гипохлоритов, хлорного железа, установки вакуумирования и получения сжатого воздуха для передавливания должны быть размещены в помещениях, отделенных от склада хлора капитальной стеной	На территории склада хлора в танках не разрешается располагать оборудование и установки, не относящиеся непосредственно к производственным процессам, осуществляемым на складах хлора. Установки сжижения, испарения, розлива хлора в контейнеры и баллоны, установки поглощения хлора с получением гипохлоритов, хлорного железа, установки вакуумирования и получения сжатого воздуха для передавливания должны быть размещены в помещениях, отделенных от склада хлора капитальной стеной

Дополнены требования к устройству закрытых складов жидкого хлора (п.п. «б» п. 139). Теперь, если танки (контейнеры-цистерны) размещаются в общем помещении, они могут иметь общий поддон.

Требования к эксплуатации складов открытого типа хранения жидкого хлора в резервуарах (танках, контейнерах-цистернах) также скорректированы. Теперь при наличии общего поддона под емкостями для сбора аварийных проливов хлора не обязательно устраивать перегородки под каждым резервуаром для локализации проливов (изменения в п.п. «б» п. 140 ФНП).

Порядок проведения слива и налива жидкого хлора (раздел VI)

Дополнен п. 159 ФНП. Теперь допускается дублировать паспортные данные на вагонах-цистернах, контейнерах-цистернах, контейнерах (бочках) и баллонах путем нанесения сведений на обечайке несмываемой краской.

Порядок наполнения вагонов-цистерн жидким хлором

Внесено изменение в п. 183 ФНП:

Действующая редакция ФНП	Новая редакция ФНП
После замены (ревизии) арматуры вагон-цистерну продувают воздухом (азотом), затем вагон-цистерну заполняют газообразным хлором, сухим сжатым воздухом (азотом) доводят давление до 1,5 МПа (15 кгс/см^2), после чего проверяют герметичность вагона-цистерны в сборе. Порядок продувки и определения герметичности вагона-цистерны должен быть регламентирован	После замены (ревизии) арматуры вагон-цистерну продувают осушенным воздухом (азотом), затем вагон-цистерну заполняют газообразным хлором, сухим сжатым воздухом (азотом) доводят давление до 1,5 МПа (15 кгс/см^2), после чего проверяют герметичность вагона-цистерны в сборе. Порядок продувки и определения герметичности вагона-цистерны должен быть регламентирован

Приемка и опорожнение вагонов-цистерн и контейнеров-цистерн с жидким хлором

Дополнен п. 193 ФНП — появился второй абзац следующего содержания:

«При невозможности обеспечения герметичности цистерны информацию направляют собственнику цистерны».

Требования безопасности для потребителей жидкого хлора в контейнерах (бочках) и баллонах (раздел IX)

Утратил силу абзац 2 п. 256 ФНП. В нем речь шла о возможности вручную включать аварийную вентиляцию для складов жидкого хлора в баллонах.

Следовательно, теперь включение аварийной вентиляции складов жидкого хлора в контейнерах (бочках) и баллонах «следует предусматривать как автоматическое – от газоанализатора (газосигнализатора), так и ручное – у входных дверей» без исключений (абзац 1 п. 256).

В новой редакции изложен п. 268 ФНП:

Действующая редакция ФНП	Новая редакция ФНП
В помещении, где осуществляют отбор хлора, разрешается размещение испарителей, аппаратуры для очистки газообразного хлора, ресиверов, дозирующих устройств	В помещениях, где осуществляется отбор хлора из контейнеров и баллонов, допускается размещать оборудование испарения, очистки и дозирования хлора, технологических продувок линий дозирования хлора, оборудование установок поглощения аварийного выброса хлора

Требования безопасности при производстве химического гипохлорита натрия (раздел XII)

Дополнен п. 295 ФНП:

Действующая редакция ФНП	Новая редакция ФНП
Для производства химического гипохлорита натрия следует использовать хлор и гидроксид натрия, получаемые электролизом поваренной соли в диафрагменных или мембранных электролизерах. Использование для этой цели ртутных электролизеров не допускается	Для производства химического гипохлорита натрия, применяемого для целей водоподготовки, следует использовать хлор и гидроксид натрия, получаемые электролизом поваренной соли в диафрагменных или мембранных электролизерах. Использование для этой цели ртутных электролизеров не допускается

Скорректирован п. 300 ФНП:

Действующая редакция ФНП	Новая редакция ФНП
Производство химического гипохлорита натрия в части систем электроснабжения автоматической противоаварийной защиты должно быть отнесено к потребителям первой категории надежности: насосы для циркуляции раствора через систему поглощения хлора (санитарную колонну), компрессоры для сжатого азота (при наличии), вентиляторы системы приточно-вытяжной вентиляции, системы индикации хлора в воздухе помещений, а также индикации хлора в отходящих газах, аварийного освещения основных производственных помещений	Производство химического гипохлорита натрия в части систем электроснабжения автоматической противоаварийной защиты должно быть отнесено к потребителям первой категории надежности

Утратил силу п. 301 ФНП. Данный раздел норм и правил выглядел следующим образом:

«301. В организации-производителе гипохлорита натрия наряду с технологическим регламентом должны быть разработаны и утверждены в установленном порядке технические условия и паспорт безопасности на товарный гипохлорит натрия, а также оформлена государственная регистрация продукта».

Таким образом, в ФНП отменено требования, по которому производители гипохлорита натрия должны наряду с технологическим регламентом иметь технические условия, паспорт безопасности на товарный гипохлорит натрия и свидетельство о государственной регистрации продукта.

В новой редакции изложены п. 302 и п. 303 ФНП:

Действующая редакция ФНП	Новая редакция ФНП
302. Процесс хлорирования раствора едкого натра сопровождается выделением тепла, поэтому должно быть организовано промежуточное охлаждение для поддержания температуры процесса в соответствии с технологическим регламентом, при этом конечная температура товарного гипохлорита натрия не должна превышать 15-17 ºС	302. При производстве товарного гипохлорита натрия с концентрацией более 170 г/дм^3 должно быть организовано промежуточное охлаждение для поддержания температуры процесса в соответствии с технологическим регламентом, при этом конечная температура товарного гипохлорита натрия не должна превышать 15-17 ºС. В случае производства товарного гипохлорита натрия меньшей концентрации охлаждение обосновывается проектом
303. В процессе хлорирования раствора едкого натра следует вести постоянный контроль остаточной концентрации щелочи, так как при снижении массовой концентрации щелочи ниже 10 г/дм^3 может происходить бурное разложение реакционной массы с выделением значительного количества хлора и кислорода	303. В процессе хлорирования раствора едкого натра следует вести непрерывный автоматический контроль остаточной концентрации щелочи. Величину остаточной концентрации щелочи устанавливает разработчик технологического процесса*

*Напоминаем, что все разработанные технологические процессы химически опасных производственных объектов (к которым, безусловно, относятся производства хлора и хлорсодержащих веществ) должны быть описаны в Технологическом регламенте химико-технологических производств (см. Приказ Ростехнадзора от 31.12.2014 г. № 631 и ФНП по ХОПО).

Требования безопасности при производстве электрохимического гипохлорита натрия (раздел XIII)

Скорректирован п. 305 ФНП:

Действующая редакция ФНП	Новая редакция ФНП
Технология производства на месте потребления электрохимического гипохлорита натрия методом бездиафрагменного электролиза должна исключать возможность образования взрывоопасных газообразных продуктов электролиза в технологическом оборудовании и коммуникациях при регламентных режимах работы	Технология производства электрохимического гипохлорита натрия, получаемого методом электролиза хлорида натрия, должна исключать возможность образования взрывоопасных концентраций газообразных продуктов электролиза в технологическом оборудовании и коммуникациях при регламентных режимах работы

В новой редакции изложен п. 312:

Действующая редакция ФНП	Новая редакция ФНП
Для исключения образования взрывоопасных смесей водорода с воздухом при сбросе водорода на свечу в нее необходимо непрерывно поддувать воздух. Количество подаваемого воздуха должно быть обосновано проектом	Для исключения образования взрывоопасных смесей отходящих электролизных газов необходимо обеспечить их разбавление воздухом или иным флегматизатором. Количество подаваемого воздуха или флегматизатора должно быть обосновано проектом

Требования к порядку хранения, транспортирования, слива и дозирования гипохлорита натрия (раздел XIV)

Требования к порядку хранения химического гипохлорита натрия

Дополнен п. 329 ФНП:

Действующая редакция ФНП	Новая редакция ФНП
Хранение гипохлорита натрия следует осуществлять в емкостях, постоянно соединенных с атмосферой	Хранение гипохлорита натрия следует осуществлять в емкостях, устойчивых в среде гипохлорита натрия, постоянно соединенных с атмосферой за пределами помещения

В новой редакции изложен п. 331 ФНП:

Действующая редакция ФНП	Новая редакция ФНП
Радиус опасной зоны для складов химического гипохлорита натрия принимает 50 м от внешнего контура возможного разлива гипохлорита натрия в аварийной ситуации	Радиус опасной зоны для складов химического гипохлорита натрия определяется расчетом и обосновывается в проекте

Скорректированы п. 333 и п. 334 ФНП:

Действующая редакция ФНП	Новая редакция ФНП
333. Химический гипохлорит натрия должен храниться в стационарных емкостях как в товарном виде (с концентрацией до 190 г/дм^3 по активному хлору), так и в виде рабочего раствора с пониженной концентрацией, определяемой условиями технологического процесса	333. Товарный гипохлорит натрия может храниться как в стационарных, так и транспортных емкостях, а также в виде рабочего раствора пониженной концентрации
334. В целях уменьшения скорости распада химического гипохлорита натрия в процессе хранения должны быть обеспечены условия, при которых температура гипохлорита натрия в плюсовом диапазоне была бы по возможности наименьшей. Наиболее оптимальный диапазон хранения гипохлорита натрия лежит в интервале от 5 до 15 ºС. Потеря активности гипохлорита натрия в зависимости от начальной концентрации, времени и температуры хранения приведена в приложении № 6 к настоящим правилам	334. Условия хранения химического гипохлорита натрия должны обеспечивать минимальную скорость его разложения. Потеря активности гипохлорита натрия в зависимости от начальной концентрации, времени и температуры хранения приведена в приложении № 6 к настоящим правилам

Утратил силу п. 335 ФНП, в котором предъявлялись требования к расположению отдельно стоящих складов химического гипохлорита натрия.

Дополнен п. 337 ФНП:

Действующая редакция ФНП	Новая редакция ФНП
На территории склада химического гипохлорита натрия не разрешается располагать оборудование и установки, не относящиеся непосредственно к производственным процессам, осуществляемым на складах гипохлорита натрия	На территории отдельно стоящего склада химического гипохлорита натрия не разрешается располагать оборудование и установки, не относящиеся непосредственно к производственным процессам, осуществляемым на складах гипохлорита натрия

Скорректирован п. 338 ФНП:

Действующая редакция ФНП	Новая редакция ФНП
Склады химического гипохлорита натрия следует располагать в наземных или полузаглубленных одноэтажных зданиях. При устройстве открытых складов гипохлорита натрия необходимо предусматривать защиту емкостей от атмосферных осадков и прямых солнечных лучей, а также теплоизоляцию емкостей и их обогрев в зимнее время с тем, чтобы температура гипохлорита натрия в течение года не выходила из диапазона от 0 до 20 ºС	Склады химического гипохлорита натрия следует располагать в наземных или полузаглубленных одноэтажных зданиях. При устройстве открытых складов гипохлорита натрия необходимо предусматривать теплоизоляцию емкостей и их защиту от прямых солнечных лучей

Внесены изменения в п.п. «б» и «в» п. 339, в котором устанавливаются требования к устройству складов химического гипохлорита натрия:

Действующая редакция ФНП	Новая редакция ФНП
<…> б) под каждой емкостью должен быть установлен поддон (или емкость должна иметь ограждающую стенку высотой до максимального уровня заполнения емкости). Вместимость поддона должна быть не менее всего объема емкости. Допускается иметь общий поддон на несколько емкостей вместимостью не менее полного объема наибольшей емкости, при этом высота ограждающего бортика поддона должна быть на 0,2 м выше максимального уровня заполнения	<…> б) под каждой емкостью должен быть установлен поддон или стакан высотой не ниже максимального уровня заполнения емкости. Материалы поддона и стакана должны быть устойчивы к коррозионному воздействию гипохлорита натрия
Материал поддона должен быть устойчив к коррозионному воздействию гипохлорита натрия. Поддоны для емкостей открытых складов должны быть защищены от атмосферных осадков и от попадания в них грунтовых вод <…>	в) поддоны для емкостей открытых складов без сливов в специальную канализацию организации должны быть защищены от атмосферных осадков и от попадания в них грунтовых вод <…>

Требования к порядку хранения электрохимического гипохлорита натрия

Скорректирована редакция п. 352 ФНП:

Действующая редакция ФНП	Новая редакция ФНП
Под каждой емкостью-накопителем гипохлорита натрия объемом более 1500 л и не имеющей защитного кожуха должен быть расположен поддон для сбора аварийных проливов гипохлорита натрия	Под каждым баком-накопителем гипохлорита натрия должен быть установлен поддон или бак должен размещаться в стакане высотой не ниже максимального уровня заполнения бака и оборудованном системой контроля герметичности
Допускается иметь общий поддон вместимостью не менее полного объема наибольшего бака-накопителя, при этом высота ограждающего бортика поддона должна быть на 200 мм выше максимального уровня заполнения. Материал поддона должен быть стойким в среде гипохлорита натрия	Допускается иметь общий поддон вместимостью не менее полного объема наибольшего бака-накопителя, при этом высота ограждающего бортика поддона должна быть на 200 мм выше максимального уровня заполнения поддона. Материалы поддона и стакана должны быть стойкими в среде гипохлорита натрия

Требования к порядку транспортирования, слива и налива гипохлорита натрия

Дополнен абзац 5 п. 365 ФНП, который устанавливает требования к оснащению транспортных емкостей цистерн на шасси автомобиля, переносных контейнеров-цистерн на шасси автомобильного прицепа, переносных контейнеров с гипохлоритом натрия:

Действующая редакция ФНП	Новая редакция ФНП
<…> запорным клапаном в нижней части емкости для слива гипохлорита натрия с устройством для подсоединения сливного гибкого шланга <…>	<…> запорным клапаном в нижней части емкости для слива гипохлорита натрия с устройством для подсоединения сливного гибкого шланга (для транспортных емкостей с нижним сливом) <…>

Утратил силу п. 368 ФНП, в котором излагались требования к очисткам и промывкам транспортных емкостей для перевозки гипохлорита натрия.

Скорректирован абзац 1 п. 371 ФНП:

Действующая редакция ФНП	Новая редакция ФНП
Налив гипохлорита натрия следует проводить при помощи насосов, предназначенных для перекачки гипохлорита натрия, или методом перелива. В обоснованных случаях допускается проводить заполнение транспортных емкостей методом передавливания сжатым воздухом (азотом) по инструкции организации-наполнителя, предусматривающей исчерпывающие меры недопущения повышения давления в транспортной емкости выше атмосферного <…>	Налив гипохлорита натрия следует проводить при помощи насосов, предназначенных для перекачки гипохлорита натрия, или самотеком из напорных емкостей. В обоснованных случаях допускается проводить заполнение транспортных емкостей методом передавливания сжатым воздухом (азотом) по инструкции организации-наполнителя, предусматривающей исчерпывающие меры недопущения повышения давления в транспортной емкости выше атмосферного <…>

Изменен текст п. 373 ФНП:

Действующая редакция ФНП	Новая редакция ФНП
Для приема гипохлорита натрия в цистернах должны быть предусмотрены специально оборудованные пункты слива гипохлорита натрия, которые следует размещать в непосредственной близости от стационарного хранилища гипохлорита натрия. Площадка для обслуживания транспортной цистерны должна иметь свободный доступ для подхода к цистерне с разных направлений, ровную поверхность с твердым покрытием, с уклоном в сторону колодца-приемника, соединенного с наружной канализацией через «сухой» колодец с отключающей задвижкой (на выходе из сухого колодца), при этом маховик задвижки должен быть выведен выше отметки люка колодца	Для приема гипохлорита натрия в цистернах должны быть предусмотрены специально оборудованные пункты слива гипохлорита натрия, которые по возможности следует размещать вблизи от стационарного хранилища гипохлорита натрия. Площадка для обслуживания транспортной цистерны должна иметь свободный доступ для подхода к цистерне, ровную поверхность с твердым покрытием и уклоном, а также ограждающие конструкции для ограничения площади розлива, обеспечивающие возможность сбора и утилизации проливов

Технологическое оборудование, трубопроводы, арматура (раздел XV)

Скорректирована редакция п. 391 ФНП (п.п. «а»-«г» и «ж»). Теперь «емкости для хранения гипохлорита натрия должны соответствовать требованиям нормативно-технической документации для сосудов, работающих «под налив», с учетом следующих положений»:

Действующая редакция ФНП	Новая редакция ФНП
а) расчетное давление стационарных емкостей, содержащих гипохлорит натрия, следует принимать с учетом воздействия столба жидкости, но не менее 0,1 МПа (1,0 кгс/см^2)	а) расчетное давление стационарных емкостей, содержащих гипохлорит натрия, следует принимать с учетом воздействия столба жидкости
б) заполнение и опорожнение емкостей следует производить с помощью насосов или перелива. В случае необходимости применения способа передавливания сжатым газом (воздухом) следует выполнять требования, указанные в п. 371	б) заполнение и опорожнение емкостей следует производить с помощью насосов или самотеком. В случае необходимости применения способа передавливания сжатым газом (воздухом) следует выполнять требования, указанные в п. 371 настоящих правил

Действующая редакция ФНП	Новая редакция ФНП
в) каждая емкость объемом более 1500 л и не оснащенная защитным кожухом (рубашкой) должна иметь поддон, размеры которого должны обеспечивать в аварийной ситуации прием всего объема гипохлорита, содержащегося в емкости. Допускается иметь один поддон на группу емкостей, при этом объем поддона должен быть не меньше объема наибольшей из этой группы емкостей. Высота поддона должна быть на 200 мм выше расчетного уровня разлившейся жидкости	в) утратил силу
г) стационарные емкости должны иметь съемные верхние крышки или люки, обеспечивающие возможность осмотра и очистки внутренней поверхности емкости. Очистку емкостей проводят путем промывки водой, при этом периодичность промывок определяют опытным путем с учетом наличия загрязнений в гипохлорите натрия, однако промывку следует проводить не реже чем через каждые два года при доставке реагента в гуммированных транспортных емкостях, и не реже чем через четыре года при доставке реагента в транспортных емкостях из титана или полимерных материалов, стойких в среде гипохлорита натрия (поливинилхлорид (далее ПВХ), светостабилизированный полиэтилен) <...>	г) стационарные емкости должны иметь съемные верхние крышки или люки, обеспечивающие возможность осмотра и очистки внутренней поверхности емкости <…>
ж) в качестве материалов для изготовления емкостного оборудования для гипохлорита натрия следует использовать коррозионностойкие в среде гипохлорита натрия материалы, например: ПВХ, светостабилизированный полиэтилен, стеклопластик, титан, гуммированную или футерованную (например, фторопластом) сталь	ж) в качестве материалов для изготовления емкостного оборудования для гипохлорита натрия следует использовать стойкие в среде гипохлорита натрия материалы. Конструкционный материал и тип его защиты устанавливается разработчиком процесса или проектной организацией

Дополнен п. 392 федеральных норм и правил:

Действующая редакция ФНП	Новая редакция ФНП
Для перекачки и дозирования гипохлорита натрия следует применять химически стойкие герметичные насосы	Для перекачки и дозирования гипохлорита натрия следует применять насосы, проточная часть которых выполнена из химически стойких в среде гипохлорита натрия материалов. Для перекачки гипохлорита натрия должны применяться бессальниковые насосы с двойным торцевым уплотнением или герметичные (бессальниковые) насосы. При наличии системы сбора и отвода регламентированных утечек допускается использование насосов с одинарным торцевым и дополнительным уплотнением

Пункт 393 документа изложен в новой редакции:

Действующая редакция ФНП	Новая редакция ФНП
Дозирующие насосы должны иметь на нагнетательной линии предохранительный клапан, сброс от которого производится на всасывание насоса или в емкость	Дозирующие насосы должны быть защищены от превышения допустимого давления в нагнетательной линии. Конструкция насосов должна исключать скапливание в проточной части растворенных в растворах гипохлорита натрия газов

Изменены п.п. «а», «в»-«д» п. 398 ФНП. Теперь трубопроводы для гипохлорита натрия должны соответствовать следующим требованиям:

Действующая редакция ФНП	Новая редакция ФНП
а) трубопроводы гипохлорита натрия следует выполнять из материалов, стойких в среде гипохлорита натрия соответствующей концентрации (ПВХ, титан, полиэтилен и иные полимерные материалы, стойкие в среде гипохлорита натрия соответствующей концентрации)	а) трубопроводы гипохлорита натрия следует выполнять из материалов, стойких в среде гипохлорита натрия соответствующей концентрации
<…> в) трубопроводы, выполненные из титана, следует относить к группе «В», категории «V»	<…> в) при определении категории и группы рабочей среды трубопроводов гипохлорита натрия следует принимать
г) трубопроводы, выполненные из полимерных материалов, стойких в среде гипохлорита натрия, следует относить к группе «В», категории «V»	г) -

д) расчетное давление для напорных трубопроводов гипохлорита натрия следует принимать в соответствии с проектом, но не ниже 0,6 МПа (6 кгс/см^2) <...>	д) утратили силу <...>

Средства индивидуальной защиты при работе с гипохлоритом натрия (раздел XVII)

Приведен в соответствие с действующим законодательством п. 450 ФНП:

Действующая редакция ФНП	Новая редакция ФНП
Количество и местонахождение фильтрующих противогазов определяется проектом или планом ликвидации аварий	Количество и местонахождение фильтрующих противогазов определяется проектом или планом мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах

Аварийно-спасательные формирования (раздел XVIII)

Скорректированы редакции п. 462 и п. 463 ФНП (изменены формулировки):

Действующая редакция ФНП	Новая редакция ФНП
462. При проливах (выбросах) химического гипохлорита натрия необходимо удалить из опасной зоны (радиус опасной зоны — 50 м) персонал, не задействованный в ликвидации аварии. В опасную зону входить в защитных средствах — защитной одежде и дыхательных аппаратах. Пострадавшим оказать первую.	462. При выявлении проливов (выбросов) химического гипохлорита натрия из опасной зоны (радиус опасной зоны — 50 м) персонал, не задействованный в ликвидации аварии, должен быть удален. В опасной зоне допускается находиться только в средствах индивидуальной защиты. Пострадавшим должна быть оказана первая помощь
463. Устранить течь, работая в противогазе и защитном герметизирующем костюме. Не допускать контакта гипохлорита натрия с горючими веществами, кислыми средами	463. Работы по устранению течей необходимо проводить только в средствах индивидуальной защиты. Контакт гипохлорита натрия с горючими веществами, кислыми средами должен быть исключен

Ростехнадзор утвердил правила безопасной эксплуатации внутрипромысловых трубопроводов

Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) от 30.11.2017 г. № 515 утверждены федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации внутрипромысловых трубопроводов».

Соответствующий документ размещен на официальном портале правовой информации.

Правилами установлены требования, направленные на обеспечение промышленной безопасности, предупреждение аварий и инцидентов на опасных производственных объектах при эксплуатации внутрипромысловых трубопроводов нефтяных, газовых и газоконденсатных месторождений, включая трубопроводы системы поддержания пластового давления.

Правила предназначены для применения при эксплуатации, проектировании, строительстве, реконструкции, техническом перевооружении, ремонте, консервации и ликвидации внутрипромысловых трубопроводов, изготовлении, монтаже, пуско-наладочных работах, обслуживании, техническом диагностировании и ремонте технических устройств, применяемых на таких трубопроводах.

Внутрипромысловый трубопровод представляет собой линейный объект (сооружение) с комплексом технических устройств на нем для транспортирования газообразных и жидких сред под действием напора от скважин до запорной арматуры, установленной на входе трубопровода на технологическую площадку (например, дожимная насосная станция, компрессорная станция, центральный пункт сбора, приемо-сдаточный пункт, установка подготовки нефти).

Запорная арматура также может быть установлена на выходе с технологической площадки до объектов магистрального транспортирования нефти и газа, если иное не предусмотрено внутренними документами эксплуатирующей организации или утвержденными схемами разграничения зон ответственности.

Эти правила не распространяется на трубопроводы для магистрального транспорта, морские трубопроводы, трубопроводы для транспортирования продуктов с температурой выше 100 градусов, газопроводы сетей газораспределения и газопотребления, технологические внутриплощадочные трубопроводы, в том числе ингибиторопроводы, метанолопроводы, деэмульгаторопроводы от блоков подачи химреагентов, задавочные линии и линии сброса на факел.

Приказ вступает в силу по истечении трех месяцев с момента его официального опубликования.

Источник: risk-news.ru

Хроника первых суток ликвидации последствий взрыва бытового газа в г. Ижевске

МЧС России:

ФЕДЕНКО Наталья Юрьевна,
помощник начальника ФГКУ «1 отряд ФПС по Удмуртской Республике»

В тот вечер для жителей дома на улице Удмуртской в г. Ижевске жизнь разделилась на до и после. Взрыв бытового газа полностью разрушил подъезд девятиэтажного дома и унес жизни семи человек.

День 09.11.2017 г. надолго останется в памяти всей республики. В 16.41 час. по местному времени мирную жизнь ижевчан потряс взрыв бытового газа в девятиэтажном жилом доме по улице Удмуртской. В считанные секунды, как карточный домик, сложились восемь квартир и ателье.

В первые минуты прибывшие пожарные I отряда федеральной противопожарной службы приступили к разбору завалов и поиску пострадавших людей. Одновременно проводили эвакуацию и оповещение владельцев квартир разрушенного дома. На место ЧС выехали все экстренные службы города и республики. Немедленно был объявлен режим чрезвычайной ситуации. Руководство по ликвидации последствий ЧС взяли на себя глава Удмуртской Республики Александр Бречалов и начальник Главного управления МЧС России по Удмуртской Республике, генерал-майор Петр Фомин.

Эвакуированных жильцов аварийного дома отправили в пункты временного размещения на базе соседних школ. Психологи МЧС, медицинских служб, полиции тут же информировали их о результатах поиска пострадавших, оказывали психологическую помощь. Для обращений граждан в Главном управлении открылся телефон горячей линии.

Развернулась аэромобильная группировка Главного управления. В работу включились манипуляторы, погрузчики, экскаваторы, самосвалы. Работа не прекращалась ни на секунду. Для поиска людей, завалленных строительными конструкциями, приступили кинологические расчеты. Надрессированные собаки помогали спасателям, сигнализируя о найденном человеке в глубине развалин. Каждый час у дома объявлялась минута тишины, чтобы услышать крики погребенных под бетоном людей.

Менее чем через час, после обрушения дома на месте работали уже больше сотни спасателей и порядка семи десятков служителей закона, которые взяли аварийный дом в оцепление и не подпускали к нему жильцов и зевак. Управление ГИБДД ограничило движение городского транспорта. Волонтеры с горячей едой и питьем, теплой одеждой, невзирая на погоду, приезжали к месту аварии, чтобы поддержать земляков.

Для увеличения группировки сил и средств на ликвидацию последствий чрезвычайной ситуации по указанию Министерства МЧС России в этот же день на помощь выехали спасатели поисково-спасательных отрядов республик Башкортостан, Татарстан, Пермского края, Нижегородской области (соседних регионов России), Сибирского регионального центра. В ходе проведения аварийно-спасательных работ создалась угроза обрушения нависающих с верхних этажей бетонных плит. Утром 10 ноября разбор завала был приостановлен. Башкирские спасатели провели разведку состояния строительных конструкций и их устойчивости. На кране и автоколенчатом подъемнике спасатели г. Ижевска с помощью газорезки и альпинистского снаряжения демонтировали плиты и медленно спускали вниз. Все еще теплилась надежда, что под пустотами цокольного этажа могут находиться живые люди. Для определения состояния дома и его дальнейшей эксплуатации работали специалисты ВНИИ ГОЧС МЧС Росии с помощью высокотехнологического комплекса «Струна».

Прибывший на место чрезвычайной ситуации министр МЧС России Владимир Пучков отметил высокий уровень профессионализма и слаженности работы спасателей и пожарных с другими спецслужбами. Он поблагодарил жителей города и республики за мужество, поддержку и сплоченность. Министр поставил задачу — аварийно-спасательные работы завершить в 23.00 час. 10.11.2017 г.

В сложных условиях, без сна и отдыха больше суток пожарные и спасатели, медики и газовики, росгвардейцы и полицейские, энергетики, строители, волонтеры обеспечивали бесперебойную работу по разбору завалов, поиску людей, организации горячего питания, медицинской и психологической помощи, охране общественного порядка.

К сожалению, погибли все, находившиеся под завалами, — два ребенка и пять взрослых. Глава Удмуртской Республики Александр Бречалов объявил двухдневный траур.

10.11.2017 г. в 23.00 час. работы были завершены. Всего на ликвидации последствий чрезвычайной ситуации работали более 1000 человек, задействовано 180 единиц пожарно-спасательной и вспомогательной техники. ■

Применение информационно-аналитического комплекса в условиях весеннего половодья

Об организации процесса прогнозирования и мониторинга в условиях весеннего паводка, подготовка к которому уже началась, рассказали в ГУ МЧС России по Нижегородской области.

МЧС России:

ПЛОТНИКОВ Дмитрий Николаевич, заместитель начальника Главного управления МЧС России по Нижегородской области (по антикризисному управлению), полковник внутренней службы

> «Практическое применение автоматизированной информационно-прогностической системы по гидрологическим опасностям с геоинформационным блоком позволяет своевременно выявить опасности, провести информирование и оповещение населения и соответствующие превентивные мероприятия, сведя тем самым к минимуму последствия прохождения паводка».

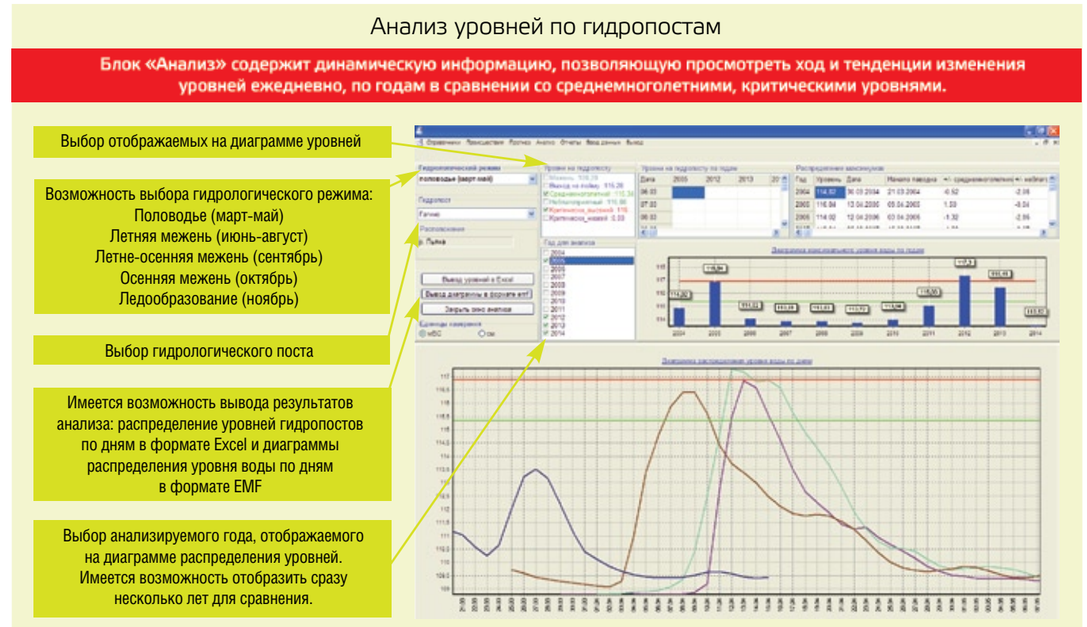
Одним из приоритетных направлений государственной политики до 2020 г. в области обеспечения безопасности населения является развитие системы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций с учетом всего спектра угроз различного характера путем улучшения ее организации, методологии, технического оснащения, автоматизации сбора, обработки и передачи информации.

Прогнозирование возможных чрезвычайных ситуаций, в частности техногенных, вызванных высоким уровнем воды в период весеннего половодья — сложный и многоуровневый процесс, требующий слаженного взаимодействия с организациями территориальной системы мониторинга и прогнозирования ЧС Нижегородской области по направлениям их деятельности (30 служб) и муниципальными звеньями территориальной подсистемы РСЧС Нижегородской области.

Цель системы

С целью повышения оперативности реагирования на происшествия в период весеннего половодья, анализа информации и разработки прогнозов разработана информационно-прогностическая система по гидрологическим опасностям, которая предназначена для:

- анализа ЧС и происшествий, вызванных высокими уровнями воды (затопление жилых домов и объектов экономики, мостов, разрушение дорог, гидротехнических сооружений, аварии на линиях электропередач и связи);
- ведения системы гидропостов и оперативного учета значений уровней воды на них;
- отображения в графической форме оперативной гидрологической обстановки и проведения сравнительного анализа развития паводковой обстановки;
- краткосрочного прогноза достижения критических уровней на реках;
- автоматизированного построения необходимых сводных документов.



Блок «Анализ»

Оценку и тенденции изменения уровней по дням, годам в сравнении со среднемноголетними критическими уровнями позволяет провести блок «Анализ». Диаграмма распределения уровня воды по дням дает возможность оценить ежедневное изменение уровней воды в сравнении с критическими уровнями, выявить год-аналог. Диаграмма максимального уровня воды по годам позволяет наглядно увидеть максимальное превышение уровня неблагоприятных явлений (НЯ)/опасных явлений (ОЯ) по годам.

Блок «Происшествия»

Журнал учета происшествий и перечень населенных пунктов, которые могут попасть в зону затопления, содержит блок «Происшествия». Журнал учета позволяет анализировать имеющиеся записи, заносить новые происшествия, связанные с половодьем. Для просмотра данных есть возможность выбора временного интервала происшествий, муниципального образования, водного объекта (реки), населенного пункта или объектов (мост, участок дороги). Каждое происшествие имеет привязку к ближайшему гидропосту, следовательно, связано с блоком анализа, из которого определяются уровни на дату затопления, что позволяет проанализировать по конкретным историческим сведениям уровни воды (на ближайших гидропостах), при которых наблюдались затопления. Необходимость такого анализа связана с малоразвитой сетью гидрологических постов.

Прогнозирование возможных чрезвычайных ситуаций, в частности техногенных, вызванных высоким уровнем воды в период весеннего половодья — сложный и многоуровневый процесс, требующий слаженного взаимодействия всех участвующих структур.

Блок «Прогноз»

Блок «Прогноз» отображает фактический уровень воды на гидропостах, прирост за сутки и параметры краткосрочного прогноза (возможность превышения неблагоприятных и опасных уровней). На экран выводится тренд достижения прогнозируемого уровня по дням.

Геоинформационный блок

Для прогнозирования зоны возможного затопления разработан геоинформационный программный продукт, позволяющий по данным уровня на выбранном гидрологическом посту автоматически построить зону возможного затопления, где важным является пространственный аспект информации: требуется оценить не только характер и размеры угрозы, но и ее местоположение. Моделирование зон затопления проводится на основе матрицы высот. Процесс анализа представляет собой отбор точек матрицы высот, уровень которых менее прогнозируемого уровня воды. Результатом прогнозирования служит графическое отображение зоны возможного затопления территории при заданном уровне и перечень населенных пунктов, попадающих в зону возможного затопления.

База пространственных данных создана и функционирует в геоинформационной системе MapInfo и разработана в среде MapBasic. Интеграция геоинформационного блока с атрибутивной базой

«Информационно-справочная система» осуществляется на основе файлов обмена, образуя единый комплекс. Доступ удаленных пользователей осуществляется на основе общего сервера.

Основой для выполнения пространственного анализа, мониторинга обстановки и моделирования ЧС служит карта области масштаба 1:100 000, на которую наносятся тематические слои. В геоинформационный блок собрана информация об инфраструктуре и системах жизнеобеспечения, в том числе об автомобильных дорогах, поверхностных водозаборах, электросетях и электроподстанциях; о факторах техногенного риска: химически, радиационно-, пожаро- и взрывоопасных объектах, магистральных нефтегазопродуктопроводах. Это позволяет выявить, какие техногенные ЧС могут произойти при воздействии высоких уровней воды в период весеннего половодья.

Для получения более полной картины по населенным пунктам, потенциально-опасным объектам, магистральным трубопроводам существует возможность получения информации из сопряженной базы данных «Информационно-справочная система Нижегородской области». Таким образом, геоинформационный блок является

Для получения более полной информации по населенным пунктам, потенциально-опасным объектам, магистральным трубопроводам существует возможность получения информации из сопряженной базы данных «Информационно-справочная система Нижегородской области».

закономерным расширением «Автоматизированной информационно-прогностической системы по гидрологическим опасностям» и «Информационно-справочной системы», дополняющим эти системы наглядностью представления и возможностью решать задачи пространственного анализа.

В период пропуска весеннего половодья 2017 г. были зарегистрированы происшествия, связанные с неблагоприятным воздействием паводковых вод в семи муниципальных образованиях области. Из зарегистрированных десять ситуаций, все были предусмотрены в прогнозе. Использование в работе информационно-прогностической системы по гидрологическим опасностям позволило заблаговременно спрогнозировать затопление низководных мостов и участков дорог. Так в Гагинском районе низководный мост около с. Сурочки и с. Соболево расположен на р. Пьяна выше по течению, чем ближайший гидропост Гагино. Затопление моста происходит до достижения уровнем воды неблагоприятной отметки гидропоста. Взаимосвязь блоков анализа и происшествий системы позволила своевременно выявить опасность затопления моста, провести информирование и оповещение населения и провести превентивные мероприятия. Благодаря своевременному проведению превентивных мероприятий последствия неблагоприятного воздействия паводковых вод были минимизированы, чрезвычайных ситуаций не допущено.

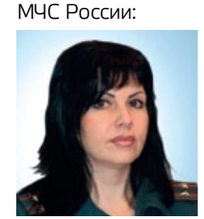
Практическое применение автоматизированной информационно-прогностической системы по гидрологическим опасностям с геоинформационным блоком позволяет значительно повысить оперативность анализа и разработки прогнозов в несколько раз, что делает перспективным применение этого программного продукта в условиях территориального центра мониторинга и прогнозирования Нижегородской области. ■

Психологи МЧС России:

как не поддаться панике в толпе

Оказание экстренной психологической помощи населению, пострадавшему в чрезвычайных ситуациях, является функцией МЧС России, утвержденной Указом президента Российской Федерации. Главный принцип работы экстренных психологов: своевременность и доступность психологической помощи всем категориям пострадавших в чрезвычайной ситуации.

МЧС России:



КАРАМОВА
Эльвира Ильдусовна,
старший психолог — инспектор ОК ВР ППиПО Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан

О работе психологов в структуре МЧС России рассказала руководитель службы — старший психолог-инспектор ОК ВР ППиПО Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан Э.И. Карамова.

- Эльвира Ильдусовна, когда и кому необходимо участие психолога, если произошло ЧП?

- Экстренная психологическая помощь сравнима со скорой медицинской — чем быстрее она будет оказана, тем больше шансов, что пострадавший человек сохранит свое психологическое здоровье и сможет вернуться к нормальной жизни. Именно поэтому психологи МЧС России прибывают в зону чрезвычайной ситуации одновременно со всеми оперативными службами и работают в круглосуточном режиме до окончания работ по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации.

Первые действия психолога в ЧС — помочь пострадавшему человеку справиться с сильнейшими эмоциональными реакциями. Это могут быть страх, гнев, агрессия, обида, тревога, безысходность, чувство утраты. Все эти острые реакции на стресс очень энер-

гозатратны и опасны как для самого человека, так и для психологического здоровья окружающих.

В задачи психологов, которые работают в зоне чрезвычайной ситуации, входит не только оказание экстренной психологической помощи, но и информационно-психологическая поддержка родственников погибших и пострадавших. Фактор неизвестности и информационного вакуума оказывает одно из самых пагубных воздействий на психику пострадавших людей.

Довольно долго экстренная психологическая помощь развивалась в рамках работ по ликвидации последствий крупных федеральных чрезвычайных ситуаций в России. С 2008 года началось активное развитие региональной составляющей, специалисты психологической службы стали чаще выезжать на местные чрезвычайные ситуации, количество выездов растет в разы год от года.

- Расскажите о подразделении психологов ГУ МЧС России по Республике Башкортостан?

- Сегодня в отрядах, подчиненных Главному управлению МЧС России по Республике Башкртостан, работает девять специалистов психологической службы. На одного психолога в среднем приходится 300 человек личного состава, в некоторых подразделениях эта нагрузка увеличена в полтора раза. Несмотря на потребность в увеличении штата, мы, как и все сотрудники МЧС, всегда находимся в режиме готовности.

- Какие задачи и функции выполняет психологическая служба МЧС России?

- В повседневной жизни психологи МЧС России решают широкий круг задач по трем основным направлениям, которые неразрывно связаны между собой: психологическая диагностика, подготовка, профилактика и реабилитация.

В рамках психодиагностического обеспечения проводятся различные исследования. Это и профессиональный психологический отбор, который позволяет оценивать степень соответствия кандидатов на работу в МЧС России к требованиям профессии. Далее, это динамическое наблюдение за психологическим состоянием сотрудников МЧС России в период прохождения службы, работы или учебы, которое позволяет выявлять психологические последствия, связанные с профессиональной деятельностью. Такие обследования проводятся как в плановом режиме — раз в два года, так и после каждой крупной чрезвычайной ситуации. Кроме того, существует система социально-психологических исследований, которая позволяет оценить психологическое здоровье не только одного человека, но и коллектива в целом. Также психологи участвуют в работе аттестационных комиссий различного уровня.

Второе направление работы с личным составом — это психологическая подготовка сотрудников МЧС России. Когда это направление работы только начинало развиваться, специалисты психологической службы столкнулись с рядом сложностей. Во-первых, те, на кого направлена система обучения, не имеют базового психологического образования, поэтому нужно было создать такую программу, которая позволяла бы в короткое время освоить достаточно большой объем специфических знаний и навыков. Во-вторых, психологические знания, которые нужны специалистам МЧС России для того, чтобы осуществлять свою профессиональную деятельность, находятся в совершенно разные сферах психологии.

Наиболее значимыми качествами для профессионального психолога являются: наблюдательность, аналитико-конструктивный склад мышления и самостоятельность суждений, социальный интеллект, позитивная «Я — концепция», социальная направленность, эмпатия, коммуникабельность, чуткость, проницательность и др.

Курс психологической подготовки должен соответствовать двум запросам. Первый — что нужно сделать специалисту, чтобы в условиях экстремальной работы самому остаться здоровым человеком? Второй — что нужно знать и уметь специалисту для того, чтобы общаться с людьми, с которыми он сталкивается в процессе профессионального взаимодействия? Ведущим специалистам психологической службы удалось учесть все эти аспекты и создать целостную и непрерывную систему психологической подготовки, позволяющей поддерживать необходимые для эффективной работы знания и навыки.

Источник фото: bashinform.ru

При эвакуации возьмите с собой документы, деньги, ценности, окажите помощь больным людям.

Следующее направление работы — профилактика и коррекция тех психологических проблем, которые возникают у специалистов в ходе их профессиональной деятельности в МЧС России. Система психологического сопровождения в большой мере направлена на профессиональный психологический отбор, диагностику, психологическую подготовку и профилактику, но, тем не менее, может возникать потребность и в коррекционных мероприятиях, поскольку специалисты экстремальных профессий сталкиваются с рядом психологических проблем, связанных с профессиональной деятельностью.

Психологическая коррекция может происходить в разнообразных формах. Программа разрабатывается индивидуально, в зависимости от потребностей, которые определяются в ходе диагностических мероприятий. Наиболее часто коррекционные мероприятия происходят в виде индивидуальных консультаций с психологом или групповых занятий. Кроме того, психолог в коррекционной работе использует психофизиологическое оборудование, которое применяется как для профилактики функциональных расстройств, так и повышения резервных возможностей и восстановления организма.

- Кто может стать сотрудником вашей службы? Какие требования предъявляются к знаниям и личным качествам психологов МЧС?

- Для того чтобы поступить на работу психологом МЧС России, не нужно проходить специального дополнительного обучения. Главным условием является законченное высшее психологическое образование и хорошие знания по специальности, которые проверяются в ходе собеседования перед приемом на работу. Опыт практической работы не является обязательным условием. После собеседования кандидаты на должность психологов проходят психодиагностические мероприятия.

Требования к здоровью и физической подготовке зависят от должности, на которую претендует кандидат. Так, если это аттестованная должность, то распространяются такие же требования, как и для всех сотрудников ФПС, для неаттестованного реагирующего состава психологов — требования, которые предъявляются к проходящим аттестацию на квалификацию «Спасатель».

Наиболее значимыми качествами для профессионального психолога являются: наблюдательность, аналитико-конструктивный склад мышления и самостоятельность суждений, социальный интеллект, позитивная «Я — концепция», социальная направленность, эмпатия, коммуникабельность, чуткость и проницательность, независимость, креативность, рефлексивность, эмоциональная стабильность и устойчивость к стрессам, умение адаптироваться к различным условиям и факторам деятельности. Наличие вышеперечисленных характеристик обеспечивает соответствие личности специалиста-психолога требованиям профессиональной деятельности, обусловливая тем сацмым достижение высокого уровня профессионального развития, продуктивности деятельности и самореализации личности психолога.

- Дайте, пожалуйста, практический совет: как вести себя с человеком, попавшем в чрезвычайную ситуацию, например, в ДТП или пожар?

- Основные задачи, на выполнение которых направлена деятельность при оказании данного вида помощи, можно сформулировать следующим образом:

1. Поддержание на оптимальном уровне психологического и психофизиологического состояния человека, оказание помощи при острых стрессовых реакциях.

2. Предупреждение отсроченных неблагоприятных реакций, в том числе и путем избавления человека от неблагоприятных эмоциональных состояний, возникших непосредственно в результате психотравмирующего события.

3. Предупреждение и при необходимости прекращение проявления выраженных эмоциональных реакций, в том числе массовых.

Общение с пострадавшими во время аварийно-спасательных работ должно быть конструктивным. В речи не нужно употреблять слож-

Основные принципы работы с пострадавшими

- пострадавшим необходимо дать возможность отреагировать на аффективное состояние (истероидные реакции, плач, нервная дрожь, агрессия и т.д.);
- базовый момент помощи — поиск психологического ресурса;
- необходимо активно подключать людей к деятельности (оформление документов, подготовка к похоронам и т.д.);
- лица с симптомами психиатрических заболеваний направляются в медицинские пункты для оказания им соответствующей психиатрической помощи.

ные предложения, например: «Извините, пожалуйста, ..., не могли бы Вы...», так как пострадавшим трудно будет уследить за ходом ваших мыслей. При работе в зоне ЧС необходимо давать людям короткие, четкие команды, избегая в речи употребления частицы «не».

Не давайте обещаний, которые вы не в состоянии выполнить (даже если вы обещаете из хороших побуждений, например, чтобы успокоить человека), потому что в случае невыполнения их человек вряд ли вам поверит во второй раз, а контакт, состоявшийся между вами ранее, скорее всего, будет разрушен. Помимо этого, недоверие пострадавшего может распространиться не только на вас, но и на ваших коллег (тех, кто в одинаковой форме с вами), что в последующем может:

- затруднить взаимодействие спасателей с этим пострадавшим;
- повлечь за собой слухи, связанные с недоверием к спасателям, источником которых будет данный пострадавший;
- ухудшить состояние пострадавшего и т.п.

Запрет на фразу: «Все будет хорошо!» связан именно с невыполнимым обещанием. Вы не можете знать, когда у человека все будет хорошо и будет ли вообще (в случае смерти близкого человека или потери крова). Говоря такие фразы, вы берете ответственность за результат на себя, а когда результат не соответствует вашим прогнозом, а вам уже поверили, то возможно возникновение у пострадавших острых стрессовых реакций, наиболее распространенная — это агрессия.

Общаясь с пострадавшими, необходимо говорить правду, однако, подавая информацию, надо помнить следующее: информация должна быть дозированная, актуальная, достоверная.

Необходимо также контролировать свое эмоциональное состояние, которое отражается в речи (тембр, громкость голоса, интонация) и в мимике, жестикуляции. Голос не должен отражать неуверенность и сомнение. Речь должна быть четкой (не рубленная по слогам), с уверенной интонацией. Рекомендуется строить ее в побудительном наклонении и с элементами внушения: «Я с тобой, помощь пришла!», «Слушай меня!», «Встань...», «Выпей воды...». Общаясь с пострадавшими, важно помнить о выражении своего лица. Оно должно быть спокойным и уверенным. Нельзя показывать пострадавшим, что вы сами в растерянности, а тем более в панике. Нельзя поддерживать обвинения в адрес окружающих или их страх, что трагедия может повториться, так как такие эмоции «очень заразны» и могут привести к массовой агрессии или панике.

Фактор неизвестности и информационного вакуума оказывает одно из самых пагубных воздействий на психику пострадавших людей.

Ищите ресурс, который даст человеку силы, чтобы справиться с ситуацией. Для этого необходимо быть хорошим наблюдателем и слушателем, уметь использовать приемы активного слушания, в частности вопросы открытого типа, дающие информацию о произошедшем событии.

- А как следует вести себя, если в многолюдном месте (например, в бизнес-центре, торговом центре, поликлиники, кинотеатре) вследствие ЧП возникла паника? Как не поддаться состоянию общей паники?

- Получив сообщение от представителей власти или правоохранительных органов о начале эвакуации, соблюдайте спокойствие и четко выполняйте их команды. Не допускайте паники, истерики и спешки. Помещение покидайте организованно. Вернуться в покинутое помещение можно только после разрешения ответственных лиц.

При эвакуации возьмите с собой документы, деньги, ценности, окажите помощь больным людям.

Получить травмы можно не только в результате теракта, но и в давке. Попав в переполненное помещение, заранее определите места, которые в случае теракта окажутся самыми опасными (проходы между секторами на стадионе, стеклянные двери и перегородки и т. п.) и наметьте себе пути отхода на случай, если что-нибудь произойдет.

По возможности избегайте больших скоплений людей и не присоединяйтесь к зевакам, наблюдающим за происходящим. Если все-таки избежать попадания в толпу не удалось, то позвольте ей нести вас, спокойно пытаясь выбраться из нее. Глубоко вдохните и разведите согнутые в локтях руки чуть в стороны, чтобы грудная клетка не была сдавлена.

Если ситуация принимает угрожающий характер, необходимо избавиться от шарфа, галстука и сумки на длинном ремне. Любыми способами старайтесь удержаться на ногах: не держите руки в карманах, если вы что-то уронили — не пытайтесь поднять. Если же наклониться или присесть пришлось, старайтесь подняться, не опираясь на руки (их отдавят или даже сломают). Если встать не получилось, свернитесь клубком, защитите голову предплечьями, а ладонями прикройте затылок.

Помните, в 50 % случаев люди могли бы уберечься, пользуясь своими знаниями и не делая простейших ошибок, понимая общую логику безопасности. ■