

Ежемесячный производственно-технический журнал

ромышленная ЭКОЛОГИЧЕСКОЯ безопасность, охрана труда

№ 5 (123) июнь, 2017

Новые правила страхования ОПО

стр. 26

Проверок государственного пожарного надзора стало меньше

> Обеспечение безопасных условий труда водителей пассажирского транспорта

> > стр. 48

#### ПРОИЗВОДСТВЕННО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

#### «Промышленная и экологическая безопасность, охрана труда»

№ 5 (123) июнь, 2017 г.

Западно-Уральского управления Ростехнадзора, Приволжского управления Ростехнадзора, Государственной инспекции труда в Удмуртской Республике, Государственной инспекции труда в Республике Башкортостан. Государственной инспекции труда в Нижегородской области Государственной инспекции труда в Республике Татарстан, Государственной инспекции труда в Ростовской области, Государственной инспекции труда в Челябинской области, Государственной инспекции труда в Самарской области

Журнал излается при информационной поддержке Волжско-Окского управления Ростехналзора

Журнал зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций. Свидетельство о регистрации ПИ № ФС 77-54010 от 30 04 2013 г

МОКШАНОВ

#### РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

#### #Ростехнадзор

ДАНИЛОВ

Республика)



Борис Германович управления Ростехнадзора





деральной службы по труду и занятости (Роструда)

#Роструд

**УКРАИНСКИЙ** 

Олег Вячеславович

начальник Управления про-

ектной деятельности в сфе-

ре трудовых отношений Фе-

Ильдар Хамитович – заместитель руководителя Государственной инспекции труда в Республике Башкортостан



ХАЙРУТДИНОВ Фарит Юсупович руководитель Росприроднадзора по Республике Татарстан

#Стройнадзор

Андрей Борисович руководитель Региональной

строительного надзора

Ростовской области

Михаил Юрьевич -

первый заместитель начальника

Государственной строительной

инспекции при Минстрое

Удмуртской Республики

службы государственного

СОЛОВЬЕВ

ЧЕБОТАРЕВ

#Росприроднадзор

руководитель Управления

по Удмуртской Республике

Росприроднадзора



Андрей Семенович -

заместитель руководителя

Ростехнадзора (Чувашская



ШАПКИН Борис Иванович заместитель руководителя Западно-Уральского управления Ростехнадзора (Удмуртская Республика)

ЭКСПЕРТНО-НАУЧНАЯ КОЛЛЕГИЯ:

информатизации Республики Татарстан

центр «Специалист»

экологического центра



костюшин Евгений Константинович руковолитель Госуларственной инспекции труда в Республике Татарстан



ПАНОВ Александр Сергеевичруководитель Государственной инспекции труда в Самарской области



ФЕДЯНИН Николай Дмитриевич – руководителі Государственной

ШИШМАКОВ

Павел Борисович

Государственной

Нелябинской области



в Ростовской области



#Журнал КОРЕЦКИЙ Владимир Павлович главный редактор журнала «Промышле и экологическая безопасность охрана труда

УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ: ООО «ИД Евро 18» РЕДАКЦИЯ:

Гимранов Фидаис Мубаракович — эксперт высшей квалификации по оценке енной безопасности, профессор кафедры промышленной безопасности КНИТУ л т н

Колесников Александр Владимирович — начальник отдела организации технической экспертизы и расследования аварий Национального союза страховшиков ответственности

Акшенцева Лейсан Галиахметовна — директор АНО ДПО «Учебно-деловой

Булатов Рамиль Исмагилович — представитель Российского

в Республике Татарстан, руководитель проектов, член Академии

Солодовников Александр Владимирович — доцент кафедры «Промышленная безопасность и охрана труда» ФГБОУ ВПО «Уфимский государственный нефтяной технический университет» к т.н.

Штенников Василий Сергеевич — генеральный директор УАЦ «НАКС», акалемик МАРЭ, л.т.н.

Директор: Рябова Рушана Ханифовна Главный релактор: Корецкий Владимир Павлович Выпускающий редактор: Абалмасова Ольга Сергеевна Реклама: Зверева Светлана Рудольфовна Подписка: Сурнина Татьяна Михайловна Дизайн и верстка: Закеев Эльдар Расилевич

Адрес издательства и редакци г. Ижевск, ул. М. Горького, д. 68, ТЦ «Дельфин», 2-й этаж, тел./факс: (3412) 65-53-30 e-mail: euro18@bk.ru сайт: www.prominf.ru

Отпечатано: типография ООО «Астер Плюс», г. Пермь, ул. Усольская, д. 15. Заказ № 122 485. Подписано в печать 15.06.2017 г. Тираж: 1000 экз. При перепечатке материалов ссылка на журнал обязательна. Рекламируемые товары и услуги подлежат обязательной сертификации Журнал распространяется только по подписке Стоимость годовой подписки через издательство — 8580 руб.

## Содержание

#### Пиоменный резоизспосые

ii pumbi iii) ichnan ucsullachuc i b
Стартовала новая площадка для диалога с поднадзорными
организациямистр. 4
Практика административного и судебного оспаривания
решений контрольно-надзорного органастр. 6
Уроки ОЗП надо учесть при подготовке к новой зиместр. 8
Требования к плану мероприятий по локализации
и ликвидации аварий на ОПОстр. 14
В требования к сварочным работам на ОПО внесены
изменениястр. 16
Разъяснения некоторых обязательных требований
к подконтрольным объектамстр. 18
Стронтельный надзор
Перспективы риск-ориентированного подхода
в строительном надзорестр. 20
в строительном падзорестр. 20
Юбилей
С.И. Мацко: делать больше, делать качественностр. 22
ООО «Ижстройгаз»: 22 года высокой
ответственностистр. 23
Страхование
-
Новые правила страхования ОПОстр. 26
Страхование ответственности объектов ТЭК
на случай терактастр.32
ЧС и пожарная безопасность
<b>ЧС и пожарная безопасность</b> Новые риски требуют иного подхода
Новые риски требуют иного подхода
Новые риски требуют иного подхода в сфере ГО и ЧСстр. 36
Новые риски требуют иного подхода в сфере ГО и ЧСстр. 36 Проверок государственного пожарного надзора
Новые риски требуют иного подхода в сфере ГО и ЧСстр. 36
Новые риски требуют иного подхода в сфере ГО и ЧСстр. 36 Проверок государственного пожарного надзора стало меньшестр. 37
Новые риски требуют иного подхода в сфере ГО и ЧСстр. 36 Проверок государственного пожарного надзора стало меньшестр. 37 Пожарная безопасность на объектах
Новые риски требуют иного подхода в сфере ГО и ЧСстр. 36 Проверок государственного пожарного надзора стало меньшестр. 37 Пожарная безопасность на объектах здравоохранениястр. 40  Охрана труда
Новые риски требуют иного подхода в сфере ГО и ЧСстр. 36 Проверок государственного пожарного надзора стало меньшестр. 37 Пожарная безопасность на объектах здравоохранениястр. 40
Новые риски требуют иного подхода в сфере ГО и ЧСстр. 36 Проверок государственного пожарного надзора стало меньшестр. 37 Пожарная безопасность на объектах здравоохранениястр. 40  Охрана труда
Новые риски требуют иного подхода в сфере ГО и ЧС
Новые риски требуют иного подхода в сфере ГО и ЧС
Новые риски требуют иного подхода в сфере ГО и ЧС
Новые риски требуют иного подхода в сфере ГО и ЧС
Новые риски требуют иного подхода в сфере ГО и ЧС
Новые риски требуют иного подхода в сфере ГО и ЧС
Новые риски требуют иного подхода в сфере ГО и ЧС
Новые риски требуют иного подхода в сфере ГО и ЧС
Новые риски требуют иного подхода в сфере ГО и ЧС
Новые риски требуют иного подхода в сфере ГО и ЧС
Новые риски требуют иного подхода в сфере ГО и ЧС
Новые риски требуют иного подхода в сфере ГО и ЧС

## Изменения в Положении о лицензировании деятельности по проведению экспертизы



Источник фото: news.vse42.ru

Подписанным Постановлением Правительства РФ от 30.05.2017 г. № 661 внесены изменения в Положение о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2012 г. № 682 (далее постановление).

Постановлением устанавливается требование о наличии в штате экспертной организации как минимум трех экспертов в области промышленной безопасности (далее эксперты), соответствующих требованиям, установленным федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, и аттестованных в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2015 г. № 509, для которых работа в этой организации является основной.

Проведение экспертизы промышленной безопасности экспертными организациями, не соответствующими данному требованию, влечет за собой ответственность, предусмотренную ст. 9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также является основанием для приостановления и аннулирования лицензии.

Постановлением также устанавливается дополнительное требование к комплекту заявительных документов, представляемых для оформления или переоформления лицензии: копии приказов о приеме на работу экспертов, заверенные соискателем лицензии (лицензиатом), представляются с отметками экспертов об ознакомлении.

Постановление вступило в силу 11.06.2017 г.

Обращаем внимание, что заявители, подавшие документы на оформление либо переоформление лицензии, не соответствующие новым требованиям, вправе направить в Ростехнадзор заявление об отзыве заявления и прилагаемых к нему документов в произвольной форме до истечения срока предоставления государственной услуги, установленного Федеральным законом от 04.05.2011 г. «О лицензировании отдельных видов деятельности», и принятия лицензирующим органом соответствующего решения.

Источник: aosnadzor.ru

# Обзор изменений нормативно-правовой базы

#### Ростехнадзор

23.05.2017 г. № 172 «Об утверждении раздела II «Государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии» Перечня нормативных правовых актов и нормативных документов, относящихся к сфере деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (П-01-01-2017)».

Перечень П-01-01-2017 представляет собой справочный сборник, предназначенный для информирования работников Ростехнадзора, других федеральных органов исполнительной власти, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан о нормативных правовых актах и нормативных документах, используемых для регулирования деятельности при использовании атомной энергии.

Приказ Ростехнадзора от 18.05.2017 г. № 167 «Об утверждении Методических рекомендаций по осуществлению федерального государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции гидротехнических сооружений объектов электроэнергетики».

Приказом в целях обеспечения эффективности осуществления федерального государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции гидротехнических сооружений объектов электроэнергетики утверждены Методические рекомендации по осуществлению федерального государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции гидротехнических сооружений объектов электроэнергетики.

#### МЧС

Приказ МЧС России от 24.03.2017 г. № 132 «Об утверж-

Приказ Ростехнадзора от и содержания заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий по вопросам обеспечения пожарной безопасности, выполнения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и оформления результатов таких плановых (рейдовых) осмотров, обследований».

Приказ зарегистрирован в Минюсте России 08.06.2017 г. № 46994 и устанавливает Порядок оформления и содержание заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, об-

дении Порядка оформления следований территорий по вопросам обеспечения пожарной безопасности, выполнения требований в области зашиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и оформления результатов таких плановых (рейдовых) осмотров, обследований в кото-

- порядок оформления заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий;
- содержание плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий:
- порядок оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий.

Подготовлен проект Приказа Ростехнадзора «Об утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Требования к составу и содержанию отчета по обоснованию безопасности пунктов захоронения радиоактивных отходов»

Требования, определенные в проекте, распространяются на отчеты по обоснованию безопасности пунктов приповерхностного и глубинного захоронения твердых радиоактивных отходов.

Об утверждении порядка технического освидетельствования и обследования подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, а также форм акта технического освидетельствования и заключения по результатам обследования подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов

Проект приказа Ростехнадзора подготовлен в развитие Федерального закона от 03.07.2016 г. № 371-ФЗ «О внесении изменения в статью 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации» и в соответствии с Правилами организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, разработанными по поручению Правительства Российской Федерации.

Проект приказа предусматривает: определение порядка проведения технического освидетельствования и обследования подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах; утверждение форм акта технического освидетельствования и заключения по результатам обследования указанных объектов.

Планируемый срок вступления приказа в силу — сентябрь 2017 года.

С проектами нормативных правовых актов можно ознакомиться на портале www.regulation.gov.ru.

## Внимание!

Даны разъяснения по правоприменению нормативно-правовой базы в предыдущем номере журнала:



Nº 4 (122) май, 2017

#### Статья: Судебный порядок как эффективный механизм обеспечения выплат

• Федеральный закон от 27.07.2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

Источник: Национальный союз страховщиков ответственности

#### Статья: Регистрация ОПО по новым правилам: комментарии

- Приказ Ростехнадзора от 25.11.2016 г. № 494 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объек-
- Приказ Ростехнадзора от 25.11.2016 г. № 495 «Об утверждении требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов».

Источник: Экспертно-консалтинговая группа «МТК Эксперт»

#### Статья: Нормативно-правовая база в области разлива нефти и нефтепродуктов

- Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2002 г. № 240 «О порядке организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации».
- Приказ Министерства природных ресурсов Российской Федерации № 156 от 03.03 2003 г. «Об утверждении указаний по определению нижнего уровня разлива нефти и нефтепродуктов для отнесения аварийного разлива к чрезвычайной ситуации».
- Приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 28.12.2004 г. № 621 «Об утверждении правил разработки и согласования планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации».

Источник: МЧС России

#### Статья: Приказ Минтранса России № 287: кому теперь нужно обучаться безопасности дорожного движения

•Приказ Министерства транспорта РФ от 28.09.2015 г. № 287 (ред. от 02.03.2017 г.) «Об утверждении Профессиональных и квалификационных требований к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом».

Источник: ООО «Транспортный консалтинг»

#### Статья: Росприроднадзор разъясняет вопросы об излишне уплаченной платы за

• Постановление Правительства Российской Федерации от 03.03.2017 г. № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду».

Источник: Росприроднадзор

# Стартовала новая площадка для диалога с поднадзорными организациями

Приволжское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) провело первое публичное мероприятие по обсуждению результатов правоприменительной практики при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

реживидеоконференцохватившего крупные промышленные центры Республики Татарстан (города Казань, Альметьевск, Набережные Челны, Нижнекамск и Чистополь), стали более 200 человек, в том числе руководители и ведущие специалисты поднадзорных предприятий. Возможность присоединиться к диалогу также получили организации, чьи представители собрались в зданиях территориальных отделов Управления в республиках Чувашия и Марий Эл. На совещании присутствовали заместитель министра промышленности и торговли РТ А. Ш. Хусаинов и главный советник отдела по обеспечению деятельности уполномоченного при президенте РТ по защите прав предпринимателей В. А. Камалова.

Заместитель министра промышленности и торговли Республики Татарстан А.Ш. Хусаинов отметил, что формат круглых столов и совещаний с участием представителей крупнейших предприятий важен, так как 40 % валового регионального продукта формируется промышленностью. Республика Татарстан заинтересована в развитии промышленности, запуске новых производств, модернизации действующих. Правительством РТ проводится масштабная работа по поддержке инвестиционных проектов, в 2016 г. заработал Региональный фонд развития промышленности, который финансирует инвестиционные про-



**ХУСАИНОВ** Алмаз Шаукатович, заместитель министра промышленности и торговли Республики Татарстан

Формат круглых столов и совещаний с участием представителей крупнейших предприятий важен, так как 40 % валового регионального продукта формируется промышленностью.



КАМАЛОВА Венера Айдаровна,

главный советник отдела по обеспечению детяельности Уполномоченного при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей

Налажено эффективное взаимодействие между надзорным органом и предпринимательским сообществом. Появление новой площадки для дискуссии также важно с этой точки зрения

екты, работают меры федерального правительства, курируемые Министерством промышленности и торговли в части субсидирования процентных ставок и развития НИОКР. В ближайшие годы в республике реализуются масштабные инвестиционные проекты в нефтегазохимическом комплексе, на оборонных предприятиях. Участие представителей предприятий в таких мероприятиях дает возможность задавать интересующие их вопросы, вступать в полезную полемику.

Главный советник отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного при президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей В.А. Камалова выразила надежду, что представители предприятий будут встречаться с Ростехнадзором на этих мероприятиях, задавать вопросы и получать ответы. Особенно это важно и полезно для предпринимателей, в отношении которых запланированы в ближайшее время контрольно-надзорные мероприятия, и тем, у кого такие проверки прошли, чтобы задать вопросы по их итогам. Она отметила, что жалоб в адрес Уполномоченного при президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей по поводу работы Ростехнадзора поступает мало. Это свидетельствует, что налажено эффективное взаимодействие между надзорным органом и предпринимательским сообществом. Появление новой площадки для дискуссии также важно с этой

С основным докладом по проблемным вопросам соблюдения обязательных требований выступил заместитель руководителя Приволжского управления Ростехнадзора А. Т. Гимадиев. «Главной задачей моего выступления является показать на конкретных примерах, как поступать нельзя, и как следует эксплуатировать опасные производственные объекты», сказал он.

Так, в докладе А. Т. Гимадиева отмечено, что за 2016 г. на подконтрольных предприятиях нефтедобывающей промышленности произошло четыре несчастных случая, два из которых - со смертельным исходом. Каждый раз руководители предприятий и ответственные лица направлялись на переаттестацию: в случаях со смертельным исходом — в Центральный аппарат Ростехнадзора, и с тяжелыми последствиями — в Приволжское управление Ростехнадзора. И ни один из ответственных не прошел в Приволжском управлении переаттестацию с первого раза, что свидетельствует о низкой подготовке персонала в области промышленной безопасности. Руководителям предприятий необходимо ужесточить требовательность и увеличить контроль за работой аттестационных комиссий и их профессионализмом.

Важным аспектом работы на объектах чрезвычайно высокой и высокой опасности является антитеррористическая защищенность: на ряде предприятий не обеспечен контрольно-пропускной режим, не обеспечено недопущение проникновения посторонних лиц на ОПО, нарушено или отсутствует периметральное ограждение с колючей проволокой «Егоза», положения разработаны без учета подрядных и сторонних организаций.

А. Т. Гимадиев обратил внимание на культуру производства, так как большая часть аварий происходит по причине человеческого фактора. Как показывает практика, причины многих аварий и несчастных случаев связаны с отсутствием системной работы по обеспечению промышленной безопасности, привлечению к работе на опасных производственных объектах неквалифицированных работников, частой сменой техни-





**ГИМАДИЕВ** Алмаз Тагирович, заместитель руководителя Приволжского управления Ростехналзора

Руководителям предприятий необходимо ужесточить требовательность и увеличить контроль за работой аттестационных комиссий и их профессионализмом.



НАСЫБУЛЛИН Алмаз Шайхуллович, заместитель руководителя Приволжского управления Ростехнадзора

Анализ аварийности и травматизма показывает, что основная причина происходящих аварий и несчастных случаев связана с человеческим фактором

ческого руководства предприятия, сокращением расходов на ремонт оборудования и реконструкцию, мопроизводственного лернизацию оборудования, что снижает надежность его работы.

О контрольно-надзорной деятельности по обеспечению безопасности в области электроэнергетики, энергоэффективности и энергосбережения, а также эксплуатации ГТС, рассказал заместитель руководителя управления А. Ш. Насыбуллин.

Приволжским управлением Ростехнадзора при проведении контрольно-надзорных мероприятий принимаются меры по обеспечению необходимой надежности электроснабжения социально-важных объектов. А.Ш. Насыбуллин отметил, что наличие бесхозяйных объектов электроэнергетики, техническое состояние которых не позволяет осуществлять надежное и качественное электроснабжение потребителей, может привести к аварии и пожару.

Анализ аварийности и травматизма показывает, что основная причина происходящих аварий и несчастных случаев на объектах энергетики также связана с человеческим фактором. Низкая квалификация обслуживающего персонала, несоблюдение работниками требований технических норм и правил, недисциплинированность исполнителей продолжают оставаться одними из главных угроз энергетической безопасности.

Следующее публичное мероприятие состоится в Республике Чувашия, а осенью — в Республике Марий Эл. ■

# **Практика административного** и судебного оспаривания

# решений контрольно-надзорного органа

Возможность оспаривания постановлений об административных правонарушениях, решений, действий (бездействия) органов государственного контроля (надзора) предусмотрена законодательством РФ.

последние годы про-

слеживается тенденция

к росту количества за-

явлений юридических



ГИЛЬМАНОВА Эльмира Магасумьяновна, и.о. начальника правово-

и должностных лиц в судебные органы об обжаловании постановлений, решений, действий (бездействия) органов государственного контроля. Так, если в 2014 г. работниками Приволжского управления Ростехнадзора было принято непосредственное участие в 56 судебных процессах Арбитражного го отдела Приволжского суда Республики Татарстан по заявуправления Ростехнадзора лениям юридических лиц, в 2015 г. в 65 судебных процессах, в 2016 г. в 70 судебных процессах, в І квартале

блики Татарстан.

2017 г. принято участие в 32 судебных

процессах Арбитражного суда Респу-

В 2016 г. из 40 заявлений юридических лиц в Арбитражный суд Республики Татарстан о признании незаконным постановлений о привлечении к административной ответственности были удовлетворены четыре. По 36 обжалованным постановлениям вина юридических лиц в выявленных нарушениях установлена судом. Из них 14 постановлений вынесены за нарушения в области градостроительной деятельности, 16 — за нарушения в области промышленной безопасности, шесть — за нарушения энергетической безопасности.

Наряду с заявлениями об отмене постановлений о привлечении к административной ответственности юридические лица просят рассмотреть вопрос о снижении размера административного штрафа, руководствуясь ч. 3.2 ст. 4.1

Сведения о наложенных Приволжским управлением Ростехнадзора по результатам проверочных мероприятий мерах административной и иной публично-правовой ответственности в первом квартале 2017 г. в сравнении с аналогичным периодом 2016 г.

Наименования показателя	Промышленная безопасность		Энергетическая безопасность		Энерго- эффективность		Строительный надзор		ГТС		Итого по управлению		Процентное соотношение
	2016 г.	2017 г.	2016 г.	2017 г.	2016 г.	2017 г.	2016 г.	2017 г.	2016 г.	2017 г.	2016 г.	2017 г.	% +/-
Количество поднадзорных организаций	5740	5740	41 453	34 136	9993	9861	427	408	1142	1150	58 755	49 410	-16 %
Проведено проверок, из них:	467	458	1312	1320	350	369	71	113	113	44	2205	2304	+4,5 %
- плановых	93	66	260	164	350	369	-	-	1	5	704	604	-14,2 %
- внеплановых	335	345	1052	1156	-	-	69	113	4	39	1480	1653	+11,7 %
Проверки выполнения предписания	161	92	250	100	-	-	2	-	4	2	417	194	-53,5 %
Выявлено нарушений	2124	2751	4633	6420	2	3	498	1499	13	132	7270	10 805	+ 48,6 %

Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, либо о признании правонарушения малозначительным, руководствуясь ст. 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Законодателем предусмотрена обязанность рассмотрения указанных заявлений.

Однако многочисленной практикой арбитражных судов субъектов Российской Федерации и вышестоящих судов установлено, что нарушение можно признать малозначительным только в случае, если лицо признает свою вину в выявленном нарушении, при этом отсутствуют вредные последствия совершенного нарушения. Непризнание заявителем жалобы выявленных в ходе проверки нарушений означает отсутствие у него осознания совершенного им правонарушения, что говорит о возможности повторения нарушения в будущем. Неисполнение заявителем возложенных на него обязанностей может повлиять на качество работ и привести к возникновению угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей в будущем.

Данный вывод относится не только к нарушениям в области промышленной и энергетической безопасности, но и к нарушениям в области строительства. При этом большинство обжалованных постановлений связано с ненадлежащим осуществлением строительного контроля заказчиком, подрядчиком или привлеченной организацией. Судами установлено, что проверка и оценка качества на всех этапах строительства, проверка соблюдения проектных решений, сроков строительства и требований нормативных документов являются основными задачами строительного контроля. В отсутствие строительного контроля не может быть обеспечен качественный результат работ. В свою очередь, только работы, выполненные в строгом соответствии с требованиями градостроительного законодательства, проектной документации, технических регламентов могут свидетельствовать о безопасности построенного объекта.

Таким образом, неосуществление строительного контроля на объ-



екте в целях проверки соответствия выполняемых работ проектной документации, требованиям технических регламентов создает угрозу жизни и здоровью людей, а также угрозу надежности и безопасности строящегося объекта в целом.

В продолжение темы следует напомнить подконтрольным субъектам о необходимости неукоснительного выполнения требований нормативных правовых актов в сфере промышленной, энергетической безопасности, в области градостроительной

С 01.01.2017 г. вступили в силу изменения, внесенные в Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», связанные с организацией и проведением мероприятий по контролю (надзору).

Основанием для проведения внеплановой выездной проверки согласно внесенным изменениям является также выявление при проведении мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в ходе применения риск-ориентированного подхода при осуществлении надзорных мероприятий параметров деятельности, соответствие которым или отклонение от которых согласно утвержденным индикатором риска является основанием для проведения внеплановой проверки. Сами по себе индикаторы риска на-

рушения обязательных требований не являются доказательствами нарушения обязательных требований, но свидетельствуют о высокой вероятности такого нарушения (п. 2.1 ч. 2 ст. 10 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ).

Новой редакцией Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ также предусмотрена возможность проведения повторной проверки в течение трех месяцев со дня составления акта о невозможности проведения первоначальной проверки. Повторная проверка в этом случае проводится без внесения плановой проверки в ежегодный план плановых проверок и без предварительного уведомления юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Согласно внесенным изменениям в рамках организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, указанный Федеральный закон предусматривает основания и порядок объявления предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. В соответствии с Постановле-Правительства 10.02.2017 г. № 166 утверждены Правила составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такие предостережения, их рассмотрения, уведомления об исполнении таких предостережений. ■

# Уроки ОЗП надо учесть при подготовке к новой зиме

Пройден осенне-зимний период 2016-2017 гг. Его итоги важно учесть при подготовке к новому ОЗП. Чтобы обсудить данную тему, редакция журнала обратилась в Приволжское управление Ростехнадзора.

нашем импровизированном круглом столе приняли участие руководители и специалисты Приволжского управления Ростехнадзора, которые представляют три региона — Республику Татарстан, Республику Марий Эл, Чувашскую Ре-

- Какую оценку можно поставить тем, кто участвовал в подготовке к ОЗП 2016-2017 гг. и обес-печивал его прохождение? Насколько полной была подготовка? Были ли учтены недочеты и ошибки прошлых сезонов?



крылова Елена Михайловна. заместитель руководителя Приволжского управления Ростехнадзора (по Республике Марий Эл)



**ДАНИЛОВ** Андрей Семенович, заместитель руководителя Приволжского управления Ростехнадзора (по Чувашской Республике)



ЗАРИПОВ Марс Миннеханович, начальник Межрегионального отдела по надзору за энергоснабжающими организациями, электрическими станциями и ГТС Приволжского управления Ростехнадзора

#### М.М. Зарипов:

- Всего в отопительный период под контролем в Республике Татарстан находилось 164 теплоснабжающих и теплосетевых организаций, 1895 отопительных и отопительнопроизводственных котельных, 40 субъектов теплоэнергетики, из которых четыре осуществляют производство в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, 36 — передачу электрической энергии.

При подготовке к осенне-зимнему периоду 2016-2017 г.г. согласно Федеральному закону от 27.07.2010 г, № 190-ФЗ «О теплоснабжении», во исполнение поручения заместителя председателя Правительства РФ Д.Н. Козака от 02.06.2016 г., Приволжским управлением Ростехнадзора были проведены проверки готовности к

прохождению осенне-зимнего максимума 2016-2017 г.г., всех задействованных в прохождении ОЗП подконтрольных управлению организаций. По итогам проведенных внеплановых проверок было выявлено 2518 нарушений, привлечены к административной ответственности 11 юридических и 83 должностных лица.

#### Е.М. Крылова:

- В отопительный период 2016-2017 гг. Марийским территориальным отделом Приволжского управления Ростехнадзора согласно срокам, указанных в распоряжениях, были проведены проверки 27 теплоснабжающих организаций из 40, 108 отопительных котельных из 383, выявлено 874 нарушений, привлечено к административной ответственности 36 должностных и девять юридических лиц.

Организациям, обеспечивающим подачу тепла населению и на социальные объекты, особый упор надлежит сделать на состояние технологического оборудования, степень износа которого вызывает серьезные опасения.

По результатам проверок Приволжским управлением Ростехнадзора всем теплоснабжающим организациям были выданы предписания с указанием нарушений и сроков исполнения сентябрь-октябрь 2016 г.

До 15.11.2016 г. Приволжским управлением были проведены проверки исполнения ранее выданных теплоснабжающим организациям предписаний, по результатам которых установлено, что 12 теплоснабжающими организациями нарушения в установленные сроки не исполнены. По результатам проверок должностные и юридические лица были привлечены к административной ответственности по ст. 19.5 ч. 1 КоАП РФ, и вновь выданы предписания с указанием новых сроков исполне-

#### А.С. Данилов:

- В соответствии с требованиями ст. 20 Федерального закона от 27.07. 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» проверку готовности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии к отопительному перио-



ду осуществляют как органы местного самоуправления поселений, городских округов, так и федеральный орган исполнительной власти с функциями контроля и надзора в сфере безопасного ведения работ, связанных с безопасностью электрических и тепловых установок, тепловых сетей. На территории Чувашской Республики это — Приволжское управление Ростехнадзора.

Нами проведены проверки хода подготовки к ОЗП в отношении энерго- и теплоснабжающих организаций. По состоянию на 01.09.2016 г. была проверена 41 организация. По результатам проведенных проверок выявлено 153 нарушения, привлечены к административной ответственности 18 должностных и три юридических лица, и выданы предписания со сроками устранения данных нарушений.

- Какие проблемы, связанные с ОЗП, все-таки были выявлены этой зимой? В чем была их причина? Каким образом и насколько оперативно удалось их решить? Кто понес наказание за нарушения? Какие санкции применялись?

#### М.М.Зарипов:

- Как уже говорилось ранее, еще на этапе подготовки к осенне-зимнему периоду инспекторами Ростехнадзора было выявлено 2518 нарушений. 11 юридических и 83 должностных лица были привлечены к штрафам 220 и 158 тыс. руб. соответственно.

К сожалению, в разных районах Татарстана в ходе прохождения осеннезимнего периода имели место аварийные ситуации как с электро-, так и с теплоснабжением. Приведем несколько примеров:

1. 21.12.2016 г. произошло отключение высоковольтной линии 110кВ «Сулеево-Чишма» 1,2 цепь. Без электричества на время остались около 2 тыс. жителей Сармановского и Азнакаевского районов республики. Причина — провода верхней фазы приблизились на недопустимое расстояние к укосу траверсы опоры отпайки высоковольтной линии 110кВ «Сулеево-Чишма» на ПС 110кВ «Промысловая» (на балансе НГДУ «Джалильнефть» ПАО «Татнефть»). Внеплановая проверка ПАО «Татнефть» Ростехнадзором выявила ряд грубейших нарушений, приведших к аварии. Так, не было проведено техническое освидетельствование отпайки ВЛ-110кВ на ПС-159 «Промысловая», не было на объекте и технической документации.

2. 10.12.2016 г. в г. Елабуга, на ул. Хирурга Нечаева, ООО «Промснабсервис» производил горизонтальное бурение для прокладки электрокабеля и повредил трубопровод тепловой сети. восемь многоквартирных домов почти на сутки остались без тепла. Актом расследования причин инцидента установлены четыре противоаварийных мероприятия. Все они выполнены.

3. 15.03.2017 г. в филиале АО «Татэнерго» — «Казанские тепловые сети» произошел разрыв продольного сварного шва подающего трубопровода на 14-м тепловоде. Причина — усталость сварного шва наружной поверхности боковой образующей трубы при одновременном коррозийном износе. Заменен участок трубы длиной 11,8 м.

#### В 2017 г. Ростехнадзор разработает новые нормы

В сфере федеральных

норм и правил в области промышленной безопасности служба запланировала разработку десяти проектов. В частности, предполагается внести изменения в правила безопасности производств хлора и хлорсодержащих сред, химически опасных производственных объектов, подземных хранилищ газа (в части оптимизации российского законодательства в области промбезопасности по вопросу проектирования, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов подземного хранения газа). Разработка проектов запланирована на август, сентябрь и ноябрь соответственно. Причем отмечается,

что под сроком разработки понимается срок внесения документа на рассмотрение в правительство России или его утверждение. В ноябре ведомство займется разработкой

проектов правил безопасного ведения газоопасных, огнеопасных и ремонтных работ, правил безопасной эксплуатации нефтепромысловых трубопроводов, правил безопасности при разработке угольных месторождений открытым способом, на предприятиях по обогащению и брикетированию углей (сланцев), правил безопасности при взрывных работах.

risk-news.ru



Котельные на резервное топливо, случись такая необходимость во время отопительного периода, перейти не смогут, так как оборудование резервного топливного хозяйства неисправно.

4. 20.03.2017 г. на тепловоде № 4 филиала АО «Татэнерго» — «Казанские тепловые сети» произошел разрыв стенки подающего трубопровода. Причина — локальная язвенная коррозия наружной поверхности боковой образующей трубы. Пришлось заменить участок трубы длиной 4 м, при этом теплоснабжение потребителей не прекращалось. По результатам расследования причин инцидента установлено семь противоаварийных мероприятий, все предписания выполнены.

Шесть аварий произошло на подземно расположенных трубопроводах тепловых сетей г. Нижнекамск. Причина — общая: длительная эксплуатация трубопроводов без должного контроля за их состоянием, а также несвоевременный или некачественный ремонт.

Имели место и факты сокрытия аварийных ситуаций. Так, филиал АО «Татэнерго» — Казанская ТЭЦ-2 умолчал об аварийном отключении ТГ-2 в конце 2016 г. Между тем ремонт занял более 25 суток. А такие случаи согласно п.4 «Правил расследования причин аварий в электроэнергетике», подлежат расследованию комиссией под руководством федерального органа исполнительной власти, осуществляющим

функции по контролю и надзору за соблюдением требований безопасности в электроэнергетике.

08.12.2016 г. в течение одних суток произошло сразу два отключения электроснабжения котельной № 4 АО «Альметьевские тепловые сети», что привело к остановке водогрейных котлов и мини-ТЭЦ. Только благодаря оперативным действиям персонала удалось избежать прекращения подачи тепла населению г. Альметьевска.

#### Е.М. Крылова:

- Напомню, что в процессе подготовки к ОЗП 2016-2017 гг., в Республике Марий Эл к административной ответственности за обнаруженные нарушения и несвоевременное их устранение были привлечены девять юридических и 36 должностных лиц (общая сумма наложенных штрафов составила 252 тыс. рублей).

Несоответствие технических ус-тройств требованиям правил, отсутствие нормативного запаса топлива и подготовленного персонала, непроведение поднадзорными предприятиями технических освидетельствований зданий и технических устройств, а также то, что 70 % этих техустройств уже выработали нормативный срок службы, не гарантировало безаварийное про-

хождение отопительного периода 2016-2017 гг.

В процессе прохождения осеннезимнего периода 2016-2017 гг., Марийский территориальным отделом проводились проверки исполнения теплоснабжающими организациями ранее выданных предписаний. По факту неисполнения были возбуждены дела об административных правонарушениях по ст. 19.5 ч.1 КоАП РФ в отношении восьми должностных лиц, на общую сумму в 6,5 тыс. руб. и девяти должностных лиц на общую сумму в 87,5 тыс. руб. Отмечу, что 10 теплоснабжающих организаций 85 нарушений в установленные сроки не устранили.

Одновременно Марийским ТО, в период с января по май 2017 г. было проведено 20 плановых выездных проверок относительно энергосбережения и энергоэффективности, выявлено 75 нарушений. К административной ответственности по ст. 9.11 КоАП РФ привлечено 20 должностных лиц. Основные нарушения: электротехнический персонал и персонал, обслуживающий тепловые энергоустановки не проходит проверку знаний норм и правил; электроустановки не обеспечены испытанными средствами защиты; в индивидуальных тепловых пунктах манометры установлены без трехходовых кранов или заменяющих его устройств, позволяющих проводить периодическую проверку манометра; в индивидуальных тепловых пунктах отсутствуют устройства для механической очистки от взвешенных частиц; не проводится периодическая проверка готовности узлов учета к эксплуатации перед отопительным сезоном (не проводится нумерация и ревизия запорной арматуры); отсутствуют должностные инструкции и инструкции по эксплуатации для персонала, эксплуатирующего теплопотребляющие энергоустановки, отсутствуют схемы ИТП с установленными в них оборудованием, трубопроводами, арматурой и контрольно-измерительными приборами; нарушена тепловая изоляция на трубопроводах, проложенных в подвалах.

#### А.С. Данилов:

- Аварий, послуживших причиной прекращения энергоснабжения потребителей более чем на сутки, а так-

же аварийных ситуаций при теплоснабжении, расследование которых, согласно Правилам о расследовании причин аварийных ситуаций при теплоснабжении должно проводиться органами Ростехнадзора, в осеннезимний отопительный период в Чувашской Республике зафиксировано не было. Благодаря масштабной работе, проделанной инспекторским составом в период подготовки к ОЗП, удалось избежать крупных аварий в котельных, на инженерных сетях и в жилых домах.

В то же время на тепловых сетях г. Чебоксар (обслуживаются ООО «Коммунальные технологии») зафиксировано пять аварийных ситуаций, приведших к перерывам в теплоснабжении на срок более шести часов, либо приведших к снижению температуры теплоносителя в подающем тепловоде на 30 и более процентов.

Проводимые проверки продемонстрировали однотипные нарушения, характерные для целого ряда организаций: так, не в полном объеме обеспечивается категория надежности электроснабжения котельных (зафиксировано в МП УР «Урмарытеплосеть»,ООО«Коммунальщик» (г. Козловка), МУП ДЭЗ ЖКХ «Ибресинского района», СПОК «Дружба» (Чебоксарский район), ООО «Исток» (Красночетайский район); нарушение тепловой изоляции трубопроводов (ООО «Коммунальщик» (г. Козловка), МП УР «Урмарытеплосеть»); отсутствие заключенного в установленном федеральным законодательством порядке соглашения об управлении системой теплоснабжения (ГУП «Чувашгаз» (г. Чебоксары), ООО «Новое село», СПОК «Дружба», МУП ЖКХ «Ишлейское» (Чебоксарский район), ООО «Юманайское ЖКХ» (Шумерлинский район), МП УР «Урмарытеплосеть» (пгт Урмары), ООО «Коммунальщик» (г. Козловка); отсутствие утвержденного графика ограничения теплоснабжения в случае дефицита тепловой мощности источников и пропускной способности сетей (ООО «Новое село», СПОК «Дружба», МУП ЖКХ «Ишлейское» Чебоксарский район.

- Какие основные нарушения и замечания при подготовке муниципальных образований и районов к ОЗП выявляются при работе

комиссией по проверке? Каковы причины в отказе выдачи паспорта готовности к ОЗП? Все ли районы и муниципальные образования Республики Татарстан получили паспорта готовности к ОЗП 2016-2017 гг.?

#### М.М. Зарипов:

- В Татарстане паспорта готовности к осенне-зимнему периоду получили не все. Так, из 36 субъектов электроэнергетики, осуществляющих деятельность на территории Республики Татарстан, акты готовности выданы только 35 организациям. Предприятие ООО «КАМАЗ-Энерго» было признано не готовым к работе в условиях осенне-зимнего периода 2016-2017 гг. и паспорт готовности не получило.

Из 164 теплоснабжающих и теплосетевых организаций акты готовности не получили восемь.

Основными направлениями реконструкции на объектах энергетики являются проекты, позволяющие наращивать мощности, а замене оборудования уделяется гораздо меньше внимания.

По итогам оценки готовности к прохождению осенне-зимнего максимума 2016-2017 гг., из 45 муниципальных образований Республики Татарстан пять муниципальных образований также не получили паспорта готовности — это г. Казань (паспорта готовности не получили шесть теплоснабжающих организаций — ОАО «Судоходная компания «Татфлот», Казанский территориальный участок Горьковской дирекции по тепловодоснабжению, ООО УК «Оржив-1», филиал ООО УК «Просто молоко» (Казанский молочный комбинат), ТСЖ «Наш дом-1» и Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Казанский (Приволжский) Федеральный университет»), г. Набережные Челны (не определена эксплуатирующая организация), Агрызский (АО «Таткамунэнерго»), Новошешминский (Новошешминский отдел образования) и Спасский (Спасский отдел

образования) муниципальные районы. Два района обратились повторно для получения акта, но по результатам повторной проверки готовым к прохождению ОЗП был признан только Спасский муниципальный район.

При проверке готовности к ОЗП 2016-2017 гг., выяснилось, что самый молодой город России — Иннополис — до сих пор не включен в состав муниципального образования Верхнеуслонский район. Не заявлен Иннополис и как отдельный субъект. Паспорта готовности к ОЗП он не получал.

- При проверках Приволжским

#### Е.М. Крылова:

управлением Ростехнадзора 17 муниципальных образований Республики Марий Эл было установлено, что ряд МО не выполнили требования раздела V п. 18 подпункта 4 Правил по оценке готовности к отопительному периоду, утвержденных приказом Министерства энергетики РФ № 103 от 12.03.2013 г. Так, инспекторы управления установили, что на 49 котельных не было обеспечено наличие запаса основного (уголь) и резервного (дрова) топлива. Отмечена серьезная нехватка подготовленного персонала на объектах. Зафиксировано, что техническое освидетельствование зданий и сооружений, специализированными организациями — не проводилось. Также не был должным образом проведен осмотр тепловых сетей. Между тем на ряде участков тепловая изоляция сетей оказалась нарушена и в порядок на момент проверок приведена не была. Инспекторы Ростехнадзора также отмечают, что на объектах теплоэнергетики не проводились должным образом осмотры, текущий и капитальный ремонты дымовых труб. Эксплуатация котлов проводилась без докотловой обработки воды, что приводит к скорейшему износу оборудования. С нарушением требований правил производилась эксплуатация баков-аккумуляторов.

Все эти нарушения привели к тому, что 10 муниципальных образований и один городской округ Республики Марий Эл паспорта готовности к ОЗП не получили. Это: г. Йошкар-Ола, Горномарийский, Килемарский, Куженерский, Мари-Турекский, Медведевский, Моркинский, Новоторъяльский, Оршанский, Параньгинский и Юринский

10

муниципальные районы. Повторно за актом готовности обратился только один муниципальный район — Медведевский.

#### А.С. Данилов:

- На территории Чувашской Республики паспорта готовности к отопительному периоду 2016-2017 гг., не получили два муниципальных образования — это г. Канаш (одна из энергоснабжающих организаций - ЗАО «Промтрактор-Вагон» — продолжала использовать выработавшие ресурс технические устройства, не позаботившись о проведении экспертизы безопасности и определения остаточного ресурса. Кроме того, на предприятии не проводилась докотловая обработка воды, и инспекторам так и не смогли предъявить режимные карты котлов, акт и заключение о проведении режимо-наладочных испытаний паровых котлов специализированной организацией. Также предприятие не переоформило лицензию на эксплуатацию одного опасного производственного объекта) и Алатырский район (две котельные — в самом г. Алатырь и п. Восход. Организация, ранее эксплуатирующая котельные ООО «ЖКХ» Алатырского района, была признана банкротом, и две котельные на момент проверки так и не были переданы на обслуживание иной, имеющей необходимую лицензию специализированной организации).

- В настоящее время разворачивается подготовка к ОЗП 2017-2018 гг. Создана ли комиссия по подготовке? Кто в нее вошел? Какими нормативными актами будет регулироваться подготовка к ОЗП 2017-2018 гг.?

#### М.М. Зарипов:

- Основные нормативные акты при подготовке к осенне-зимнему периоду 2017-2018 г.г., остаются прежними. Особый же упор организациям, обеспечивающим подачу тепла населению и на социальные объекты, надлежит сделать на состояние технологического оборудования, степень износа которого вызывает серьезные

#### Е.М. Крылова:

- 24.04.2017 г., Правительством Республики Марий Эл было принято Постановление «О подготовке объектов жизнеобеспечения населения и социальной сферы в Республике Марий Эл к работе в осенне-зимний период 2017-2018 гг.». Администрациям муниципальных районов и городских округов республики рекомендовалось в срок до 27.04.2017 гг. предоставить в Марийский территориальный отдел Приволжского управления Ростехнадзора программы оценки готовности к предстоящему осенне-зимнему периоду. Однако по состоянию на 22 мая лишь

Эксплуатация котлов проводилась без докотловой обработки воды, что приводит к скорейшему износу оборудования.



Источник фото: glavportal.com

семь муниципальных образований предоставили в Управление такие программы: Советский, Сернурский, Медведевский, Параньгинский, Килемарский муниципальные районы, а также города Козьмодемьянск и Волжск.

#### А.С. Данилов:

- В целях подготовки к осеннезимнему периоду 2017-2018 гг., Чувашский территориальный отдел Приволжского управления Ростехнадзора предлагает муниципальным образованиям разработать график ремонтов объектов жилищнокоммунального хозяйства и объектов инфраструктуры, а также создать комиссии (с включением в их состав представителей управления) по проверке готовности муниципальных образований к ОЗП. Обязательным требованием является заключение договоров на эксплуатацию опасных производственных объектов с организациями, имеющими лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов.

- Что необходимо учесть и на что обратить внимание в первую очередь в ходе подготовки к предстоящему ОЗП районам и муниципальным образованиям, предприятиям и организациям? Что Вам кажется наиболее важным при подготовке к ОЗП, учитывая Ваш опыт?

#### М.М. Зарипов:

- Практически во всех районах Республики Татарстан имеются сложности как в генерации, так и сетях. Основной проблемой являются высокая степень изношенности и низкая скорость замены оборудования. Основными направлениями реконструкции на объектах энергетики являются проекты, позволяющие наращивать мощности, а замене оборудования уделяется гораздо меньше внимание. Взять, например, г. Нижнекамск: в общей сложности там эксплуатируется 141 км трубопроводов в двухтрубном исчислении, половина — подземно проложенные трассы. Износ сетей составляет порядка 50 %. Ориентировочные расчеты показывают: для того, чтобы поддерживать сети в безаварийном состоянии, ежегодно нужно производить замену не менее чем пять км, а реально замена составляет всего 500-600 метров в год. Вынуждены признать, что при таком подходе количество аварий будет расти в геометрической прогрессии.

Для исправления сложившейся ситуации необходимо реально оценить состояние сетей в каждом муниципальном образовании, наращивать скорость по замене изношенного оборудования. К сожалению, практика выявления «слабых мест» на сетях методом порыва высоким давлением при испытаниях приводит к обнаружению дефектов только в тех случаях, когда стенки трубопроводов истончаются до критических величин в 1-2 мм (при норме толщины в 8 мм). Не выявленные ослабленные участки проявляют себя уже в отопительный сезон, когда коррозийное воздействие на трубопроводы возрастает. Чтобы избежать опасности зимних прорывов теплотрасс, а значит и угрозы оставления людей без тепла, необходимо активнее переходить на методы диагностирования, эффективно используемые на более опасных производственных объектах нефтехимии и нефтепереработки.

Следует особо подчеркнуть, что тепловые сети, обеспечивающие теплом социально значимые объекты, законодательно относятся к III классу опасности, что соответствует ОПО, на котором эксплуатируется 20 тонн высокотоксичных веществ или 50 тыс. тонн горючих жидкостей. Согласитесь, что сложно представить ситуацию, когда, например, нефтепровод эксплуатируется до разрыва, а замена начиналась бы только после аварии.

#### Е.М. Крылова:

-Хочется обратить внимание теплоснабжающих организаций на необходимость формирования достаточного для прохождения всего отопительного сезона запаса основного и резервного топлива. Кроме того, мы указываем на необходимость своевременной проверки качества поступающего топлива (угля). Делать это необходимо в специализированных (аккредитованных) лабораториях. ■

Ростехнадзор: вопрос-ответ

#### О заключении экспертизы промышленной безопасности



Является ли предметом проверки при осуществлении постоянного государственного надзора на опасном производственном объекте (ОПО) заключение экспертизы промышленной безопасности (ЗЭПБ), зарегистрированное в территориальных органах Ростехнадзора, в части правильности оформления и полноты указанных в нем сведений? Если да, то в соответствии с каким нормативным документом?



**ЗАРИПОВА** Назия Джафаровна, начальник отдела анализа и координации контрольно-разрешительной деятельности Приволжского управления Ростехнадзора

Ответ: Ст. 13 Федерального закона от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее закон) определил:

- объекты экспертизы ПБ;
- экспертизу промышленной безопасности проводит организация, имеющая лицензию на проведение указанной экспертизы, за счет средств ее заказчика;
- при проведении экспертизы соблюдаются принципы независимости, объективности, всесторонности и полноты исследований, проводимых с использованием современных достижений науки и техники;
- требования к оформлению ЗЭПБ устанавливаются федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности;
- ЗЭПБ вносятся в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности в течение пяти рабочих дней со дня его поступления заявления об этом от организации, эксплуатирующей ОПО.

Закон также констатирует, что заключение экспертизы может быть использовано в целях, установленных настоящим законом, исключительно с даты его внесения в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориальным органом.

Законом определено также:

- понятие заведомо ложного заключения экспертизы промышленной безо-
- обязанности руководителя эксплуатирующей организации в части организации проведения ЗЭПБ, установленного законодательством,
- обязанности экспертов.

Ст. 16 закона гласит: «Предметом проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности в области промышленной безопасности обязательных требований, а также соответствие указанным требованиям используемых зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, осуществляемых технологических процессов».

Так как в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» одним из видов надзора в области промышленной безопасности является постоянный государственный надзор, то и соблюдение требований ст. 13 Федерального закона № 116-ФЗ, в том числе в части правильности оформления и полноты указанных в ней сведений, является обязательным.

12

# в целя ствиям после, эксплу ственн вать и локали ствий ственн и лики опасни I, II и III ются и следую

# Требования к плану мероприятий по локализации и ликвидации аварий на ОПО



СУСЛОВ Дмитрий Сергеевич, и.о. заместителя руководителя Волжско-Окского управления Ростехнадзора

т. 10 Федерального закона от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» установлено, что в целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии организация, эксплуатирующая опасные производственные объекты, обязана планировать и осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте (далее ОПО).

Мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах I, II и III классов опасности осуществляются посредством разработки и последующего утверждения руководителем организации или структурного подразделения Планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах (далее — ПМЛЛА).

Порядок разработки указанных планов, требования к их содержанию установлены Положением о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 26.08.2013 г. № 730. В соответствии с этим положением планы

следствий аварий. В каком виде существуют такие планы сегодня, какие требования к ним предъявляются, какие ошибки допускаются при их разработке редакции журнала рассказали в Волжско-Окском управлении Ростехнадзора.

мероприятий согласовываются руководителями профессиональных сов опасности, должны разработа

мероприятий согласовываются руководителями профессиональных аварийно-спасательных служб или профессиональных аварийно-спасательных формирований, с которыми заключен договор на обслуживание объектов.

Эксплуатация опасных производственных объектов неразрывно свя-

зана с планированием мероприятий по локализации и ликвидации по-

Требования к составу (разделам) и содержанию документа, определяющего порядок действий в случае аварии на объекте, установлены положением о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО. Специальные требования содержатся в Федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности (ФНП), других нормативно-правовых актах федеральных органов исполнительной власти, в том числе в руководствах по безопасности, утвержденных Ростехнадзором. Названия документов, такие как План ликвидации аварии, План локализации и ликвидации последствий аварий, План ликвидации (локализации) аварий, План ликвидации аварий и защиты персонала и др., применяемые на опасных производственных объектах, должны быть приведены к единому названию План мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО, установленному законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», так как ФНП и другие нормативные акты являются подзаконными актами и, соответственно, применяются в части, не противоречащей действующему законодательству.

Таким образом, организации, эксплуатирующие опасные произ-

водственные объекты I, II и III классов опасности, должны разработать и утвердить планы мероприятий, названия и содержание которых соответствуют положению. При этом специальные разделы планов мероприятий должны определять порядок действий в случае аварий на объекте в соответствии с требованиями, установленными ФНП и др. действующими актами.

В случае, если ФНП установлена необходимость разработки планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (ПЛАРН) для объектов, на которых обращаются нефть и нефтепродукты, при наличии риска распространения разлива за пределы ОПО, то такие ПЛАРН разрабатываются и утверждаются в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 21.08.2000 г. № 613 «О неотложных мерах по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов» и Правилами разработки и согласования планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, утвержденными приказом МЧС России от 28.12.2004 № 621.

ПЛАРН и ПМЛЛА являются самостоятельными документами и не подлежат включению в состав других документов, при этом отдельные мероприятия данных планов могут повторяться, но не должны противоречить друг другу.

При разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий необходимо учитывать анализ опасностей и оценку риска аварий на ОПО (далее — анализ)

возможные сценарии достаточное количество сил и средств, используемых для локализации и ликвидации возникновения и развития аварий последствий аварий на объекте, соответствие имеющихся на объекте на объекте сил и средств задачам ликвидации последствий аварий, а также необходимость привлечения профессиональных аварийно-спасательных формирований организацию материально-технического, организацию взаимодействия сил инженерного и средств и финансового обеспечения состав и дислокацию сил и средств Что предусматривает операций по локализации ПМЛЛА и ликвидации аварий на объекте порядок обеспечения постоянной готовности сил и средств к локализации мероприятия, направленные и ликвидации последствий аварий на обеспечение безопасности на объекте с указанием организаций, населения которые несут ответственность за поддержание этих сил и средств в установленной степени готовности действия производственного персонала и аварийно-спасательных служб организацию управления, связи и оповещения (формирований) по локализации при аварии на объекте и ликвидации аварийных ситуаций систему взаимного обмена информацией между первоочередные действия при получении организациями — участниками локализации сигнала об аварии на объекте и ликвидации последствий аварий на объекте

риска аварии). Анализ риска аварии — это специальный научно-технический метод исследования опасностей возникновения, развития и последствий возможных аварий на ОПО.

Данный метод подразумевает выявление, анализ и прогнозирование опасностей промышленных аварий и разработку организационно-технических мер по их предупреждению.

Базовым инструментом оценки являются методы качественной и количественной оценки анализа риска аварий. Ростехнадзором активно внедряются методики анализа риска, которые утверждаются в форме «Руководства по безопасности». Существует ряд методик расчета риска, утвержденных иными федеральными органами исполнительной власти. Например, МЧС России по вопросам пожарной безопасности, а также ГОСТ. Кроме того, результаты анализа рисков для объектов I и II классов опасности указаны в декларациях промышленной безопасности эксплуатируемых ОПО.

Современные методики позволяют получить более точные результаты, чем ранее разработанные, и отражают более реальные условия развития аварий. На этапе эксплуатации ОПО целью анализа риска является выявление наиболее эффективных мероприятий по ликвидации (локализации) аварийной ситуации на ОПО, поэтому разработчик документации вправе самостоятельно выбирать методики оценки анализа риска для определения полноты оценки состояния ОПО.

При проведении контрольных мероприятий в отношении организаций, эксплуатирующих ОПО I, II и III классов опасности, надзорными органами выявляются факты несоответствий требованиям к содержанию ПМЛЛА, в части:

- планирования действий персонала ОПО и специализированных

служб на разных уровнях развития ситуаций;

- разработки мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО;
- достаточности принятых мер по предупреждению аварий на объекте;
- организации материально-технического, инженерного и финансового обеспечения операций по локализации и ликвидации аварий на объекте.

При выявлении нарушений требований промышленной безопасности применяются меры административного воздействия в отношении лиц (должностных и юридических), установленные ст. 9.1 КоАП РФ. ■

#### Срок действия ПМЛЛА

Объект	Срок
Шахты угольные и объекты, на которых ведутся горные работы в подземных условиях	6 месяцев
Объекты, на которых ведутся открытые горные работы или работы по обогащению полезных ископаемых	1 год
Объекты I класса опасности	2 года
Объекты II класса опасности	3 года
Объекты III класса опасности	4 года

14

# В требования к сварочным работам на ОПО внесены изменения

Приказом Ростехнадзора от 15.03.2017 г. № 83 внесены изменения в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утвержденные Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14.03.2014 г. № 102».



МИХАЙЛИН Михаил Петрович. руководитель Средне-Поволжского управления Ростехнадзора

Аттестация сварщиков проводится на производственной базе аттестационного центра или его аттестационных пунктов.

содержании документа. проведении проверок сварочных работ на ОПО рассказал Михаил Михайлин, руководитель Средне-Поволжского управления Ростехнадзора.

- Михаил Петрович, начнем с практики проведения проверок сварочных работ на ОПО. Какие нарушения выявляются при их проведении? Случались ли в последние годы аварийные, внештатные ситуации на ОПО из-за нарушений при проведении свароч-

- Сварочные работы на опасных производственных объектах проводят организации, имеющие аттестованную технологию сварки, аттестованное сварочное оборудование, аттестованные сварочные материалы, а также аттестованных сварщиков и специалистов сварочного производства. Как правило, все эти виды аттестации имеют специализированные организации или крупные предприятия, имеющие организационно-технические

При проведении проверок опасных производственных объектов выявляются следующие нарушения требований промышленной безопасности:

- сварщики и специалисты сварочного производства, привлекаемые к работам по ремонту, монтажу, реконструкции (модернизации) оборудования под давлением, не всегда аттестованы в соответствии с Правилами аттестации сварщиков и специалистов сварочного производства, утвержденными Постановлением Федерального горного и промышленного надзора России от 30.10.1998 г. № 63 (зарегистрированы Министерством юстиции Российской Федерации 04.03.1999 г., регистрационный № 1721);

- персонал, осуществляющий неразрушающий контроль качества сварных соединений, не всегда аттестован в соответствии с Правилами аттестации персонала в области неразрушающего контроля, утвержденными постановлением Федерального горного и промышленного надзора России от 23.01.2002 г. № 3:
- не назначен специалист, руководитель работ по сварке и контролю качества сварных соединений, прошедший в установленном порядке аттестацию. Нарушены требования ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», п. 118 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных Приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 г. №116;
- при доизготовлении на месте эксплуатации, монтаже, ремонте, реконструкции (модернизации) оборудования под давлением применяются технологии сварки, не аттестованные в соответствии с установленными требованиями;
- не в полной мере проводится ультразвуковая дефектоскопия и радиографический контроль стыковых сварных соединений по согласованию с разработчиком проектной документации, или другие методы неразрушающего контроля, позволяющие выявлять в сварных соединениях внутренние дефекты:
- на ремонт трубопроводов не представлена технология сварки, аттестованная в соответствии с установленными требованиями. Нарушены

требования ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», п.114 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных Приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 г. №116;

- на сварных соединениях элементов, работающих под давлением, отсутствует клеймо сварщика, выполнившего сварку. Нарушены требования ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», п. 125 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных Приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 г. № 116;

- при ремонте оборудования, работающего под давлением, не применена система контроля качества сварных соединений. Нарушены требования ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», п. 142 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных Приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 г. № 116.

Аварий, внештатных ситуаций на ОПО из-за нарушений требований при проведении сварочных работ за последние годы не было.

- Выявляются ли нарушения в деятельности организаций, проводящих аттестации сваршиков и специалистов сварочного производства? Какие требования предъявляются к организациям, проводящим аттестации сварщиков и специалистов сварочного производства?

- Организации, осуществляющие проверку знаний и умений аттестуемых сварщиков и специалистов сварочного производства в соответствии с требованиями настоящих правил ПБ 03-273-99, аттестационные центры — в своей деятельности руководствуются требованиями устава и положения об аттестационных центрах, утвержденными и зарегистрированными в установленном порядке. Аттестация сварщиков проводится на производственной базе аттестационного центра или его аттестационных пунктов. Аттестационный пункт — это орган САС в составе аттестационного центра, обеспечивающий проведение аттестационных экзаменов сварщиков и действующий на основании Положения об аттестационном пункте, утвержденного в установленном порядке.

Нарушений в деятельности организаций, проводящих аттестации специалистов сварочного произволства, за последнее время не было. Участие в комиссиях по аттестации сварщиков и специалистов сварочного производства инспекторы Управления не принимают.

- Какие изменения в Требования к производству сварочных работ на опасных производстобъектах внесены Приказом Ростехнадзора от 15.03.2017 г. № 83, и какие пробелы действовавшей до сих нормативной правовой базы устра-
- В Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утвержденные Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14.03.2014 г. №102, Приказом Ростехнадзора от 15.03.2017 г. № 83 внесены следующие изменения:
- 1. П. 7 дополнен абзацем следующего содержания:
- «Специалисты допускаются к тем видам работ в сварочном производстве, которые указаны в их удостове-
- 2. Предложение четвертое абзаца первого п. 8 изложено в следующей редакции:

«Присвоенные при аттестации личные шифры, клейм должны быть закреплены за сварщиками распорядительным документом организации, выполняющей сварочные рабо-

3. Предложение первое абзаца первого п. 13 изложено в следуюшей редакции:

«Сварочные работы должны выполняться в соответствии с производственно-технологической документацией по сварке (далее ПТД), включающей производственные инструкции и технологические карты по сварке, подписанной аттестованным специалистом и утвержденной техническим руководителем юридического лица или индивидуальным предпринимателем, осуществляющими сварочные работы.

4. П. 15 дополнен абзацем следующего содержания:

«При положительных результатах проверки наличия технических, кадровых и организационных возможностей организацией выполняется сварка контрольных сварных соединений с применением заявленной технологии сварки на объекте, на котором осуществляется производство сварочных работ в процессе строительства, монтажа, ремонта, изготовления объекта, либо на производственной базе, созданной организацией-заявителем на время строительства, монтажа, ремонта объекта или на постоянной основе для выполнения комплекса сварочных работ, включая подготовку, сборку и сварку производственных сварных соединений.

5. Абзац второй п. 21 изложен в следующей редакции:

«При необходимости выполнения одного сварного соединения несколькими сварщиками допускается применение клейма, определенного распорядительным документом организации, выполняющей сварочные работы. При этом в исполнительной документации должно быть указано, каким личным шифрам, клеймам соответствует данное клеймо, а также должны быть обеспечены прослеживаемость и идентификация личных шифров, клеймов.

Эти вышеизложенные изменения устраняют некоторые пробелы действующей до сих пор нормативной базе. ■

# Разъяснения некоторых обязательных требований к подконтрольным объектам

Приволжским управлением Ростехнадзора подготовлены разъяснения по вопросам, возникающим у организаций, эксплуатирующих подконтрольные объекты. В частности, дано разъяснение неоднозначных или неясных для подконтрольных объектов обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах.

N∘ π/π	Вопрос организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты	Ответ Приволжского управления Ростехнадзора
1	Что попадает по термин «Реконструкция», а что под термин «Техническое перевооружение»?	Реконструкция объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) — изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций, элементы и (или) восстановления указанных элементов (ст. 1 Федерального закона от 29.12.2004 г. № 190-ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации». Техническое перевооружение опасного производственного объекта — изменение технологического процесса на опасном производственном объекте, внедрение новой технологии, автоматизация опасного производственного объекта или его отдельных частей, модернизация или замена применяемых на опасном производственном объекте технических устройств (ст. 1 Федерального закона от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»)
2	Является ли техническим перевооружением замена модели (производителя) КИПиА с сохранением всех проектных технических характеристик?	Техническое перевооружение опасного производственного объекта — приводящие к изменению технологического процесса на опасном производственном объекте, внедрение новой технологии, автоматизация опасного производственного объекта или его отдельных частей, модернизация или замена применяемых на опасном производственном объекте технических устройств (ст. 1 Федерального закона от 21.07.1997 г. №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»). Внесение изменений в технологическую схему, аппаратурное оформление, в системы контроля, связи, оповещения и ПАЗ осуществляется после внесения изменений в проектную документацию (документацию), согласованную с разработчиком проектной документации или с организацией, специализирующейся на проектировании аналогичных объектов, или при наличии положительного заключения экспертиз по проектной документации (документации): п. 2.5. Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденных приказом Ростехнадзора от 11.03.2013 г. № 96 (в ред. Приказа Ростехнадзора от 26.11.2015 г. № 480)
3	Требование «Насосы, перекачивающие ЛВЖ, ГЖ и СГГ, должны быть оборудованы системой звуковой и световой сигнализации при достижении концентрации горючих газов 20 % от НКПР в помещении насосной с выводом сигнала в операторную, а при достижении концентрации горючих газов 50 % от НКПР должны быть оборудованы системой автоматического отключения насосов и системой автоматического включения аварийной вентиляции» распространяется ли на закрытые насосные станции	Насосы, перекачивающие ЛВЖ, ГЖ и СГГ, должны быть оборудованы системой звуковой и световой сигнализации при достижении концентрации горючих газов 20 % от НКПР в помещении насосной с выводом сигнала в операторную, а при достижении концентрации горючих газов 50 % от НКПР должны быть оборудованы системой автоматического отключения насосов и системой автоматического включения аварийной вентиляции (п. 3.135. Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности нефтегазоперерабатывающих производств», утвержденных приказом Ростехнадзора от 29.03.2016 г. № 125). При этом следует учитывать требования п. 2.33 настоящих ФНП, согласно которому газосигнализаторы ДВК должны обеспечивать подачу предупреждающего светового и звукового сигналов при 20 % концентрации горючих газов и аварийного при 50 % от нижнего концентрационного предела распространения пламени с отключением оборудования и включением систем защиты (например, паровые завесы) объектов в контролируемых зонах. Порядок отключения оборудования и включения систем защиты определяется проектной организацией
4	Считается ли дистанционным розжиг панельных горелок печи с помощью переносного электрозжига?	Дистанционное управление — это передача управляющего воздействия (сигнала) от оператора к объекту управления, находящемуся на расстоянии, из-за невозможности передать сигнал напрямую, если объект движется, находится на значительном расстоянии или в агрессивной среде и т.п. На основании изложенного следует: розжиг печи при помощи переносного электрозжига осуществляется путем непосредственного контакта оператора с горелкой печи. Такой способ нельзя отнести к дистанционному

№ п/п	Вопрос организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты	Ответ Приволжского управления Ростехнадзора
5	Проектные решения должны включать обоснованную расчетом оценку риска возникновения и возможные последствия прогнозируемых аварий, связанных с выбросом вредных веществ в окружающую среду, а также решения, направленные на предотвращение, локализацию, ликвидацию аварии и защиту работающих и населения от воздействия опасных производственных факторов. На данный момент в проектах отсутствуют такие решения (не требовалось). Как быть?	Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности нефтегазоперерабатывающих производств», утвержденные Приказом Ростехнадзора от 29.03.2016 г. № 125, вступили в силу с 28.11.2016 г. Установленные требования распространяются на проектные решения, разработанные после вступления в силу указанных норм
6	Что имеется в виду под термином «Технический регламент»?	Технологический регламент на производство продукции химических, нефтехимических и нефтегазоперерабатывающих производств — основной технический документ, определяющий оптимальный технологический режим процесса, содержит описание технологического процесса и технологической схемы производства, физико-химические и взрывопожароопасные свойства сырья, полупродуктов и готовой продукции, контроль и управление технологическим процессом, безопасные условия эксплуатации производства, перечень обязательных производственных инструкций и чертеж технологической схемы производства (графическая часть). Технологический регламент на производство продукции разрабатывается на основании проектной документации на ОПО, п. 2.5. Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденных Приказом Ростехнадзора от 11.03.2013 г. № 96 (в ред. Приказа Ростехнадзора от 26.11.2015 г. № 480)
7	В «Правилах безопасности ХОПО» не определена предельная концентрация опасных веществ. Каким документом регламентируется концентрация опасных веществ для отнесения к этим правилам?	Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утвержденные Приказом Ростехнадзора от 21.11.2013 г. № 559, устанавливают требования, направленные на обеспечение промышленной безопасности, предупреждение аварий, случаев производственного травматизма на химически опасных производственных объектах (ХОПО), на которых получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются токсичные, высокотоксичные и представляющие опасность для окружающей среды химически опасные вещества — п. 1 ФНП.  Определения указанных веществ приведены в приложении № 1 Федерального закона от 21.07.1997 г. «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»:  д) токсичные вещества — вещества, способные при воздействии на живые организмы приводить к их гибели и имеющие следующие характеристики:  - средняя смертельная доза при введении в желудок от 15 миллиграммов на килограмм до 200 миллиграммов на килограмм включительно;  - средняя смертельная доза при нанесении на кожу от 50 миллиграммов на килограмм до 400 миллиграммов на килограмм включительно;  - е) высокотоксичные вещества — вещества, способные при воздействии на живые организмы приводить к их гибели и имеющие следующие характеристики:  - средняя смертельная доза при введении в желудок не более 15 миллиграммов на килограмм;  - средняя смертельная доза при нанесении на кожу не более 50 миллиграммов на килограмм;  - средняя смертельная доза при нанесении на кожу не более 50 миллиграммов на килограмм;  - средняя смертельная доза при нанесении на кожу не более 50 миллиграммов на килограмм;  - средняя смертельная доза при ингаляционном воздействии на рыбу в течение 96 часов не более 10 миллиграммов на литр;  - средняя концентрация яда, вызывающая определенный эффект при воздействии на рабуни в течение 48 часов, не более 10 миллиграммов на литр;  - средняя концентрация концентрация при воздействии на водоросли в течение 72 часов не более 10 миллиграммов на л

# Перспективы рискориентированного подхода в строительном надзоре

Проект Постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации» проходит стадию общественного обсуждения и независимой антикоррупционной экспертизы. Документ размещен на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов.

азработчики мента отмечают, что направлен на внедрение рискориентированного подхода при осущестрегионального государственного строительного надзора. Он разработан в соответствии Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (в редакции Постановления Правительства от 02.03.2017 г. № 245) в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утвержденной президиумом Совета при президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 21.12.2016 г. № 12).

Проект постановления устанавливает критерии отнесения объектов капитального строительства к определенной категории риска при осуществлении регионального государственного строительного надзора. В качестве основных характеристик при отнесении объектов капитального строительства к определенной категории риска приняты критерии конструктивных, объемно-планировочных особенностей, временных затрат на их строительство, реконструкцию, а также социальная значимость строящихся, реконструируемых объектов.



Так, предлагается в соответствии с критериями тяжести потенциальных негативных последствий, возможного несоблюдения при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства обязательных требований относить такие объекты с учетом конструктивных, объемно-планировочных особенностей, временных затрат на их строительство, реконструкцию, а также социальной значимости к следующим категориям риска:

- к категории значительного риска отнести объекты жилищного фонда (за исключением объектов индивидуального жилишного строительства), объекты социального назначения (объекты здравоохранения, образования, культуры, отдыха, спорта), подлежащие региональному государственному строительному
- к категории среднего риска отнести объекты нежилого назначения (делового, административного, фи-

нансового, религиозного назначения, объекты торговли, общественного питания), объекты транспортной инфраструктуры, производственные объекты, подлежащие региональному государственному строительному

- к категории умеренного риска отнести линейные объекты, подлежащие региональному государственному строительному надзору, не относящиеся к категории среднего риска.

Отмечается, что несоблюдение юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями обязательных требований при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, отнесенных к более высоким категориям риска, в случае развития аварийной ситуации приведет к более масштабным негативным последствиям, причинению вреда жизни и здоровью большего количества физических лиц, имуществу физических и (или) юридических лиц, ущербу субъектам Российской Федерации.

В проекте документа предлагается осуществлять присвоение категории риска строящемуся, реконструируемому объекту капитального строительства, в отношении которого в орган регионального государственного строительного надзора направлено извещение о начале работ, на основании соответствующего распоряжения (приказа) органа регионального государственного строительного надзора. Орган регионального государственного строительного надзора ведет реестр таких объектов и размещает информацию о строящихся, реконструируемых объектах капитального строительства и присвоенных им категориях риска на официальном сайте. Размещение информации будет осуществляется с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны.

Также проектом предлагается, что в соответствии с критериями тяжести потенциальных негативных последствий возможно несоблюдение обязательных требований при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства. Объекты капитального строительства, подлежащие отнесению к категории значительного и среднего риска, подлежат к отнесению к категории среднего и умеренного риска соответственно при соблюдении одного из следующих

- строительная площадка оборудована работающими видеокамерами, подключенными к автоматизированной информационной системе регионального органа государственного строительного надзора;
- застройщик обязуется вести исполнительную документацию по строительству, реконструкции объекта капитального строительства в электронном виде и на постоянной основе размещать ее в личном кабинете Федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Объекты капитального строительства, подлежащие отнесению в соответствии с критериями тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения

рии среднего и умеренного риска, поллежат отнесению к категории значительного и среднего риска соответственно при наличии одного из следующих условий:

- строительство, реконструкция объекта капитального строительства ведутся полностью или частично с привлечением средств бюджетов субъектов Российской Федерации. бюджетов муниципальных районов, бюджетов городских округов, бюджетов городских округов с внутригородским делением, бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя:
- застройщик и (или) технический заказчик и (или) лицо, осуществляющее строительство, в течение одного

обязательных требований к катего- симости от соответствующих категорий. Проектом документа предлагается следующее:

- 1. При осуществлении регионального государственного строительного надзора программа проверок разрабатывается исходя из установленной категории риска строящегося, реконструируемого объекта капитального строительства:
- для категории значительного риска — не более 10 проверок за период строительства, реконструкции:
- для категории среднего риска не более семи проверок за период строительства, реконструкции;
- для категории умеренного риска — не более пяти проверок за период строительства, реконструкции.
- 2. При наличии конструктивных. объемно-планировочных особенностей строящегося, реконстру-

При отнесении объектов капитального строительства к определенной категории риска учитываются конструктивные, объемно-планировочные особенности, временные затраты на строительство, реконструкцию, а также социальная значимость объектов.

года привлекался к административной ответственности за несоблюдение установленного порядка строительства и (или) за нарушение обязательных требований в области строительства.

По замыслу разработчиков документа застройщик, технический заказчик строительства, реконструкции объекта капитального строительства вправе подать в установленном порядке в региональные органы государственного строительного надзора заявление об изменении присвоенной ранее объекту капитального строительства категории риска при соблюдении одного из условий, указанных критериев отнесения строящихся, реконструируемых объектов капитального строительства к определенной категории риска.

В зависимости от категории объектов капитального строительства новым документом планируется установить дифференцированный подход к проведению количества программных проверок при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства в зави-

ируемого объекта капитального строительства, его социальной значимости, значительных временных затратах по его строительству, реконструкции, программа проверок может предусматривать увеличение количества проверок:

- для категории значительного риска — свыше 10 проверок за период строительства, реконструк-
- для категории среднего риска — свыше семи проверок за период строительства, реконструкции;
- для категории умеренного риска — свыше пяти проверок за период строительства, реконструкции.

Решение об увеличении количества проверок, предусмотренных программой проверок, осуществляется на основании распоряжения (приказа) руководителя органа регионального государственного строительного надзора

Как отмечают разработчики, проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

# С.И. Мацко: делать больше, делать качественно

27 июня 2017 года отметит 65-летний юбилей Сергей Иванович Мацко. 22 года он возглавлял ООО «Ижстройгаз», стоял у его истоков. Им и его соратниками по крупицам создавались коллектив, база и традиции предприятия.



МАЦКО Сергей Иванович, почетный работник газовой промышленности России, почетный строитель России, почетный строитель Удмуртии

своем профессиональном пути, создании предприятия, работе и коллективе рассказывает юбиляр.

# - Сергей Иванович, где и как прошло Ваше формирование, как специалиста и руководителя?

- Я закончил Завод-втуз (ныне Карагандинский государственный индустриальный университет) по специальности «инженер-строитель». На 11 лет судьба связала меня с трестом «Востокнефтепроводстрой» Министерства строительства предприятий нефтяной и газовой промышленности СССР. Там начинал в 1976 году мастером строительного участка, а закончил работу в тресте начальником комплексного технологического потока (управления). В то время в СССР шло строительство магистральных артерий поставки нефти и газа. На это были направлены опытные руководители, молодые кадры, современная техника и оборудование, передовые технологии и материалы. Я принимал участие в строительстве крупных объектов: нефтепровода «Усть Балык — Уфа — Альметьевск», газопроводов «Уренгой — Ужгород» (2 нитки), «Уренгой — Центр 1», «Уренгой — Центр 2», «Уренгой — Елец 1», «Уренгой — Елец 2», «Ямбург — Тула 1», «Ямбург — Тула 2», «Челябинск — Петровск», «Урен-

гой — Новопсков», компрессорных и нефтеперкачивающих станций. Контроль осуществляли члены правительства СССР, руководители министерств, первые лица регионов, где велось строительство. Партийное начальство регулярно наведывалось, проверяя ход строительства объектов всесоюзного значения. И, что важно, руководство внимательно относилось к стимулированию непростого труда строителей, заботилось об условиях труда и быта. Все понимали важность и грандиозность задачи. В 1987 году я был направлен в Турцию в фирму «Боташ» в качестве эксперта-консультанта на строительство газопровода.

### - Расскажите об истории становления ООО «Ижстройгаз».

- В 90-е годы наше министерство

прекратило существование. А строить было надо: промышленности и сельскому хозяйству требовался газ. Руководство АО «Удмуртнефтегазстрой» и ООО «Пермтрансгаз» предложили создать ООО «Ижстройгаз» для проектирования и строительства газопроводов на территории Удмуртии. Работу ООО «Ижстройгаз» начало 13 февраля 1995 года. Нашими первыми объектами были газопровод-отвод и ГРС «Зюино», газопровод в д. Зюино Ярского района, газоснабжение Чуровского завода силикатных стеновых материалов, затем в с. Киясово — там был заброшенный газопровод. Впоследствии строили и выступали заказчиками газопровода высокого давления ГРС-4 ТЭЦ-2, а затем занимались его эксплуатацией. Приступили к газификации республики. Мы начинали с районных центров, потом реализовывали схемы газификации остальной территории. Сегодня республика газифицирована на 67 %. Я хотел бы вспомнить А. А. Волкова. Он поддерживал предприятие, приезжал на пуски, привозил высоких гостей, давал почувствовать значимость нашей работы для Удмуртии.

# - У Вас сплоченный коллектив. Как он формировался? Что Вы считаете важным при работе с кадрами?

- Коллектив создавался буквально с нуля. Работали с Ижевским монтажным техникумом, выпускников которого у нас сегодня около 15 %, ИжГТУ. Много хороших специалистов вырастили! Считаю, что для успешной работы важно обеспечить хорошие условия для работника. Мы стимулировали их материально, выполняли коллективный договор, обеспечивали жильем, местами в детских садах. И в командировках на строительстве для работников были созданы цивилизованные условия быта — специально оборудованные вагончики. У нас было и есть все для успешной работы: прекрасно оборудованная база, современная импортная строительная техника, новые технологии строительства.

#### - С какими трудностями коллектив сталкивался на объектах строительства?

- В Удмуртии для нас сложных мест практически нет. Обычно люди увидят лужу и говорят: «Вот, болото». Я отвечал: «Это не болото. Берите бревна, слани делайте». Думать надо, а не поднимать руки со словами «сдаюсь». А вообще в нашей работе нет мелочей. Мы всегда стремились, что бы во всем был порядок, дисциплина, соблюдение техники безопасности, охрана труда — это святое. Должно быть стремление применить силы и средства эффективно. Делай больше и делай все качественно — это я требовал от подчиненных и от себя. Хотелось бы, чтобы традиции, созданные в коллективе «Ижстройгаза», сохранялись и совершенствовались. Еще желаю каждому члену коллектива не стоять на месте, целеустремленно развиваться. Любите и уважайте себя и других, берегите технику и труд каждого. И чтобы это все приносило пользу нашему предприятию!

# **ООО «Ижстройгаз»:** 22 года высокой ответственности

За 22 года существования ООО «Ижстройгаз» в Удмуртской Республике построено более 1500 км газопроводов, газифицировано более 100 предприятий, а также 6500 жилых домов.

ООО «Ижстройгаз» по праву занимает лидирующие позиции в развитии газовой инфраструктуры региона. Предприятие на 100 % обеспечено собственной техникой, в том числе собственной установкой горизонтально направленного бурения. В компании сформирован опытный коллектив высококвалифицированных аттестованных специалистов. ООО «Ижстройгаз» имеет мощный потенциал и возможность строительства свыше 200 км трубопроводов в год.



ООО «Ижстройгаз» финансово устойчиво, у него отсутствует задолженность перед бюджетом по уплате налогов, нет долгов перед поставщиками, нет замечаний к качеству работ со стороны контролирующих органов и заказчиков. Отсутствуют претензии по соблюдению сроков выполнения работ.



Персонал проходит обучение и аттестацию по промышленной безопасности и охране труда. Согласно графику проводится аттестация сварщиков, сварочных технологий и сварочного оборудования по электродуговой, газовой и полиэтиленовой сварке труб по системе НАКС. С 2017 года на ООО «Ижстройгаз» вводится Единая система управления охраной труда и промышленной безопасностью, которая будет функционировать на всех предприятиях АО «Газпром газораспределение». В рамках системы будут учитываться все риски по каждому подразделению.



#### Основные направления деятельности:

- 1. Строительство и эксплуатация трубопроводов, в том числе магистральных газопроводов.
- 2. Монтаж и устройство технологического оборудования на объектах нефтяной и газовой промышленности.
- 3. Выполнение специальных строительных и монтажных работ: бурение скважин под глубинные анодные заземлители глубиной до 150 м, устройство электрохимической защиты, пусконаладочные работы, врезки.
- 4. Проведение гидравлических и пневматических испытаний до 400 кгс/см<sup>2</sup> трубопроводов.
- 5. Лабораторные работы по контролю качества.

#### Свидетельства и лицензии предприятия

- Свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.
- Лицензия на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов.
- Свидетельство об аттестации лаборатории неразрушающего контроля.
- Свидетельство на передвижную электролабораторию с переносным комплектом электроприборов.
- Лицензия на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения.
- Лицензия на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.
- Сертификат соответствия ГОСТ ISO 9001-2011.
- Медицинская деятельность, осуществление доврачебной медицинской помощи по лечебному делу: медицинским осмотрам (предрейсовым, послерейсовым).





КОРОБЕЙНИКОВ Александр Павлович, управляющий ООО «База МТС»

# Уважаемый Сергей Иванович!

амечательный поэт Самуил Маршак как-то отметил:

«Есть колеса дня, колеса ночи. Потому и годы так летят. Помните, что путь у нас короче Тех путей, что намечает взгляд».

Жизнь без души — это простое арифметическое перечисление прожитых лет.

Когда свои душевные качества вкладываются как в семейные отношения, так и в любимое дело, человек становится не созерцателем, а творцом.

Достойное исполнение своего долга на Земле определяет истинную ценность Человека.

На мой взгляд, у Вас это хорошо получается.

Зная Вас не один десяток лет, я убедился, что Вы из породы тех людей, которые сами себя сделали, и на которых держится наша многострадальная Родина. Дай Вам Бог не оступиться на этом пути.

С юбилеем Вас, Сергей Иванович!



СМИРНОВ
Андрей Александрович,
директор
ЗАО «Удмуртгазстрой»

# Уважаемый Сергей Иванович! Примите самые теплые поздравления с Вашим юбилеем!

ас связывает многолетняя совместная работа в Ассоциации предприятий «Газификация Удмуртии». Я знаю Вас как высококвалифицированного специалиста, за плечами которого огромный багаж знаний и практической работы, грамотного и опытного руководителя, надежного партнера.

Со дня основания ООО «Ижстройгаз» Вы, как настоящий капитан, твердой рукой вели свою команду верным курсом. Ваша компания оснащена современным оборудованием, в работе используются самые передовые технологии, на предприятии трудятся квалифицированные кадры, взращенные под Вашим руководством. Все это позволило ООО «Ижстройгаз» всегда достигать поставленных целей, войти в число лидеров отрасли.

От всей души желаю Вам крепкого здоровья и боевого настроя, исполнения всех Ваших желаний и реализации планов! Счастья и благополучия Вам, Вашим родным и близким!





ГЛАВАТСКИХ
Владимир Витальевич,
заместитель генерального
директора — главный
инженер ООО «Ижстройгаз»

ознакомился с Сергеем Ивановичем в 1988 году, когда он был назначен главным инженером треста «Удмуртнефтегазстрой». Я тогда работал начальником участка одного из подразделений треста.

Мне сразу стало ясно — это профессионал высокого класса, требовательный, доводящий любое дело до логического конца.

В 2004 году он пригласил меня на работу в «Ижстройгаз». За эти годы построено много объектов. Были передряги, нюансы, но мы все трудности преодолели. Это человек наивысшего мастерства в своем деле.

Про таких людей, как Сергей Иванович, хочется говорить стихами Николая Тихонова: «Гвозди б делать из этих людей: крепче б не было в мире гвоздей». Сейчас, к сожалению, таких профессионалов становится все меньше и меньше.

Хочу пожелать Сергею Ивановичу крепкого здоровья, долгих лет жизни, семейного счастья и благополучия!



# В Нижнекамске после реконструкции запушен цех локальной очистки сточных вод

В г. Нижнекамске Республики Татарстан на НПЗ ОАО «ТАИФ-НК» состоялось торжественное мероприятие по случаю запуска цеха локальной очистки промышленных сточных вод после масштабной реконструкции. В мероприятии приняли участие: президент Республики Татарстан Р.Н. Минниханов, министр экологии и природных ресурсов Республики Татарстан Ф.С. Абдулганиев, глава Нижнекамского муниципального района, мэр г. Нижнекамск А.Р. Метшин.

ходе реконструкции на предприятии были фактически заново построены современные, полностью автоматизированные биологические очистные сооружения. На объекте использована уникальная технология многоступенчатой системы очистки, которая позволяет удалять из сточных вод 99,99 % загрязняющих веществ в виде нефтепродуктов. Это снизит водопотребление предприятия, даст возможность прекратить сбросы в водоемы и полностью исключить забор воды из р. Камы. Проект был реализован в рамках федеральной программы по модернизации нефтеперерабатывающих производств.

Подробнее о торжественном мероприятии и реконструированном цехе локальной очистки промышленных сточных вод читайте в следующем номере журнала.





нная и экологическая безопасность, охрана труда  $\, 
m N^2 \, 5 \, (123) \,$  июнь

# Новые правила страхования ОПО

12 апреля текущего года вступило в силу Положение Банка России от 28.12.2016 г. № 574-П (далее положение), которое утвердило новые правила обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте. Одновременно утратило силу Постановление Правительства РФ от 03.11.2011 г. № 916, которым были утверждены прежние правила ОСОПО (согласно Постановлению Правительства РФ от 30.03.2017 г. № 358).

#### **ВЕКСЕЛЬБЕРГ** Андрей Сергеевич.

эксперт-консультант по промышленной безопасности. технический директор экспертно-консалтинговой группы «МТК Эксперт»

овые правила страхования откорректированы с учетом правоприменительной практики и приведены в соответствие с:

- актуальными редакциями Федерального закона № 225-ФЗ от 27.07.2010 г. и Федерального закона №116-ФЗ от 21.07.1997 г.

- новыми нормативно-правовыми актами по регистрации ОПО (Приказами Ростехнадзора от 25.11.2016 г. № 494 и № 495).

В данной статье мы представим обзор ключевых положений новых правил ОСОПО и прокомментируем некоторые из них.

#### Договор обязательного страхования

В гл. 1 нового положения подробно описан порядок заключения, изменения, продления, расторжения (прекрашения) договора обязательного страхования.

Так, договор ОСОПО заключается путем вручения владельцу опасного объекта (страхователю) страхового полиса, который выдается на основании письменного заявления. Другими словами, самостоятельный документ «Договор» (каким мы привыкли его видеть) в страховании опасных объектов теперь является необязательным и не играет никакой существенной роли.

Основным документом является страховой полис, который является бланком строгой отчетности, составляется по форме приложения № 1 к положению и имеет единый вид на всей территории РФ.

В соответствии с п. 1.1. гл. 1 положения полис ОСОПО вручается только после уплаты владельцем опасного объекта страховой премии или первого страхового взноса.

В зависимости от типа опасного объекта страхователь предоставляет страховщику разный набор обязательных документов. Для наглядности мы представим этот раздел правил ОСОПО в виде таблицы.

Документы	ОПО, зарег-ные до 14.02.2017 г.	ОПО, зарег-ные после 14.02.2017 г.	Лифты, ППИ, эскалаторы, пассажирские конвейеры	ГТС	A3C
Заявление на страхо- вание	+	+	+	+	+
Свидетельство о реги- страции ОПО (копия)	+	+	-	-	-
Выписка из Россий- ского регистра ГТС (копия)	-	-	-	+	-
Документы на право владения (копия)	по требованию страховщика	по требованию страховщика	+	по требованию страховщика	по требованию страховщика
Карта учета ОПО (копия)	+	-	-		<u>-</u>
Сведения, характеризу- ющие ОПО (копия)	+	+	-	<u>-</u>	-

Формы заявлений на обязательное страхование даны в приложениях № 2, № 3 и № 4 положения (по типам опасных объектов). При заключении договора ОСОПО страховая компания предоставит вам нуж-

которых случаях даже заполнит его

Обратите внимание! Заявление (и приложения к нему) является неотъемлемой частью страхово-

ный образец этого документа (и в не- го полиса согласно п. 1.6 положения о правилах ОСОПО.

> Особо в правилах страхования описана ситуация, когда договор ОСОПО заключается до регистрации опасного производственного

объекта в реестре Ростехнадзора (п. 1.4). В этом случае страхователь вместе с заявлением представляет страховщику копию подготовленных сведений, характеризующих ОПО, со своей подписью и печатью.

После внесения сведений в реестр ОПО страхователь обязан сообщить страховщику регистрационный номер опасного производственного объекта в течение трех рабочих дней. Страховая компания в свою очередь вносит соответствующую запись в полис осопо.

#### Страховая сумма

Страховая сумма при заключении договора ОСОПО определяется по каждому опасному объекту в соответствии со ст. 6 Федерального закона № 225-ФЗ от 27.07.2010 г.

Для ГТС, входящих в состав комплекса гидротехнических сооружений (гидроузел), созданного в рамках единого технического решения и выполняющего единую задачу, страховая сумма определяется по комплексу ГТС в целом.

Для ОПО, которые находятся на расстоянии менее 500 метров друг от друга и подлежат декларированию, ситуация следующая. Если суммарное количество обращающегося на них опасного вещества равно или превышает предельно допустимое количество, то страховая сумма определяется исходя из данных, указанных в декларации промышленной безопасности, составленной в отношении комплекса ОПО.

#### Заключение договора ОСОПО

При заключении договора ОСО-ПО страховая компания может осуществлять следующие действия:

1. Проводить за свой счет (самостоятельно или с привлечением специализированных организаций, экспертов) экспертизу опасного объекта в целях оценки вреда, который может быть причинен в результате аварии, максимально возможного количества потерпевших и (или) уровня безопасности.

Страхователь (владелец объекта) в этом случае обязан содействовать в проведении назначенной экспертизы, в том числе обеспечить доступ на опасный объект, представить необходимую техническую и иную документацию.

2. Запрашивать (согласно п. 2 ч. 1 ст. 12 Федерального закона № 225-ФЗ от 27.07.2010 г.) у надзорных и иных органов (Ростехнадзор, МСЧ и т.д.) и получать от них сведения о выполнении страхователем норм и правил эксплуатации опасного объекта, установленных законодательством РФ.

Страхователь (владелец объекта) в свою очередь вправе требовать от страховщика разъяснения условий обязательного страхования и проведения консультаций по заключению договора ОСОПО.

Кроме того, страхователь и страховщик осуществляют иные права и обязанности, установленные соответственно ст. 11 и 12 Федерального закона № 225-ФЗ от 27.07.2010 г.

Согласно п. 1.9 положения договор ОСОПО вступает в силу «со дня исполнения страхователем обязанности по уплате страховой премии или первого страхового взноса» либо с иного определенного договором дня, но при условии, что страховая премия (первый страховой взнос) уплачены до дня вступления в силу договора ОСОПО.

Страховая премия по полису ОСО-ПО подлежит уплате единовременным платежом, если иное не предусмотрено договором обязательного страхования.

Оплата страховой премии может также осуществляться:

- в рассрочку двумя равными платежами (при этом второй страховой взнос должен быть уплачен в срок, не превышающий четырех месяцев с момента первого платежа);

- равными ежеквартальными платежами (при условии уплаты каждого очередного взноса не позднее чем за 30 календарных дней до окончания оплаченного периода)

Уплата страховой премии осуществляется наличными деньгами (в кассу) или в безналичном порядке (по выставленному счету).

Обратите внимание! Обязанность по уплате страховой премии (очередного страхового взноса) считается исполненной со дня поступления денежных средств на банковский счет или в кассу страховой компании.

### Изменение договора

Если в период действия договора ОСОПО v страхователя или на объекте произошли значительные изменения, то страхователь обязан незамедлительно сообщить об этом страховшику.

К значительным относятся изменения в сведениях, указанных страхователем при заключении договора обязательного страхования, влекущие изменение существенных условий ОСОПО и размера страховой премии (в том числе увеличение вреда, который может быть причинен в результате аварии на опасном объекте, и максимально возможного количества потерпевших).

После получения информации об увеличении страхового риска страховщик вправе потребовать изменения условий соглашения или уплаты дополнительной страховой премии.

Если страхователь возражает против увеличения премии и изменения условий страхования, то страховщик может инициировать расторжение договора ОСОПО (с составлением соглашения о расторжении в письменной форме в виде отдельного документа, подписанного сторонами)

Обратите внимание! Досрочное расторжение (прекращение) договора ОСОПО не прекращает обязанности страховщика выплатить страховое возмещение по страховым случаям, наступившим в период действия полиса. Также не прекращается обязанность страхователя по уплате страховой премии, исполнение которой к моменту прекращения договора просрочено.

Страхователь (владелец объекта) также имеет право настаивать на изменении условий страхования (в том числе уменьшении стоимости полиса), если уменьшился вред, который может быть причинен в результате аварии на опасном объекте. Для этого нужно направить письменное требование страховщику.

Страховщик в этом случае обязан в течение 30 рабочих дней со дня поступления требования рассмотреть его и либо оформить изменения в договор ОСОПО, либо отказать в письменной форме (если факт уменьшения риска не подтвержден).

Изменения в договор ОСОПО, которые касаются размера страховой премии, вносятся следующим обра-

- 1. Страховщик делает запись в разделе «Особые отметки» страхового полиса с указанием даты и времени внесения изменений.
- 2. Запись заверяется подписью представителя страховщика и печатью
- 3. На следующий рабочий день после возвращения страхователем ранее выданного полиса выдается переоформленный страховой полис (с новым номером).

Внесение изменений в договор ОСОПО, не влияющих на размер страховой премии, может осуществлять-

- путем выдачи переоформленного страхового полиса (см. выше);
- путем внесения записей в раздел «Особые отметки», либо на оборотную сторону ранее выданного страхового полиса

Внесенные изменения удостоверяются подписью уполномоченного лица страховщика и печатью.

#### Расторжение договора ОСОПО

Договор ОСОПО досрочно прекращается в следующих случаях:

- ликвидация (юридическое лицо) или смерть (ИП) страхователя, за исключением случаев, предусмотренных законодательством РФ;
- смена владельца опасного объекта в период действия договора ОСОПО, если новый собственник не уведомил страховщика в течение 30 календарных дней со дня вступления во владение опасным объектом в письменной форме (договор прекращается с 24 часов 00 минут местного времени последнего дня указанного тридцатидневного срока);
- изменение статуса объекта, в том числе прекращение возможности наступления страхового случая и существования иного страхового риска (например, когда объект теряет признаки опасности или переходит в категорию, не подлежащую обязательному стра-

Договор ОСОПО может быть расторгнут (прекращен) на основании письменного уведомления:

- по требованию страхователя;
- по требованию страховщика при

просрочке уплаты страховой премии (очередного страхового взноса) более чем на 30 календарных дней;

- по соглашению сторон.

#### Продление договора ОСОПО

Согласно п. 1.16 положения продление договора ОСОПО осуществляется путем заключения договора на новый срок с выдачей нового страхового полиса.

Стоимость страхования (страховая премия) в данном случае рассчитывается в соответствии с действующими на момент продления страховыми та-

При продлении договора ОСОПО на новый срок с тем же страховщиком подача заявления и представление сведений об объекте не требуются (при условии, что сведения, указанные ранее, не изменились).

#### Страховой случай

В гл. 2 положения описаны действия лиц (страхователя и страховщика) при осуществлении обязательного страхования, в том числе указано, какие документы необходимо представить страховщику при наступлении страхового случая.

Согласно п. 2.1 положения при наступлении страхового случая страхователь обязан осуществить следующие действия:

- 1. В течение 24 часов с момента аварии на опасном объекте сообщить об этом страховщику, в письменной форме (по факсу, эл. почте с последующей передачей оригиналов).
- 2. Уменьшить размер возможного вреда от аварии, приняв для этого разумные и доступные в сложившихся обстоятельствах меры, а именно:
- меры, направленные на уменьшение последствий аварии и возможных убытков, сохранение жизни и здоровья потерпевших (в соответствии с требованиями законодательства РФ в области безопасности соответствующих объектов);
- иные меры, согласованные со страховщиком.
- 3. Если причинен вред имуществу потерпевшего:
- информировать потерпевшего о необходимости сообщить страховщику о причинении такого вреда, чтобы страховщик провел осмотр по-

врежденного имущества (места причинения вреда), зафиксировал его

- 4. Представить страховщику заявление о наступлении страхового случая, в котором указываются:
  - дата наступления аварии;
- предполагаемая причина аварии, ее продолжительность, интенсивность и другие признаки;
- характер и предполагаемый
- предположительное количество физических и юридических лиц, жизни, здоровью и имуществу которых мог быть причинен вред;
- контактное лицо на месте собы-
- точный адрес места события или его координаты.
- 5. Незамедлительно сообщить потерпевшим сведения о страховщике (наименование, адрес, режим работы и номера телефонов).
- 6. Привлечь страховщика к расследованию причин аварии (если в соответствии с законодательством РФ для расследования причин аварии не нужно создавать комиссию с участием представителя надзорного органа).
- 7. Направить страховщику копии акта о причинах (обстоятельствах) аварии на опасном объекте, иных формуляров о видах и размерах причиненного вреда в течение пяти рабочих дней со дня получения указанных документов.

При наступлении страхового случая страховщик:

- 1. Может запрашивать у органов государственной власти и органов местного самоуправления и получать от них документы и сведения, касающиеся страхового случая (аварии на опасном объекте).
- 2. Обязан в течение пяти рабочих дней со дня, когда ему стало известно о страховом случае, разместить на своем сайте следующую инфор-
- дату и место события, имеющего признаки страхового случая;
  - наименование страхователя;
- порядок и условия осуществления страховых выплат;
- перечень документов, необходимых для осуществления страховых выплат:
- свои адрес, режим работы, номера телефонов.

#### Страховая выплата

В п. 2.4-2.7 и в гл. 3 положения содержится информация о страховых выплатах (порядок определения размера выплаты и ее осуществления, перечень необходимых документов и т.д.).

В самом общем виде (п. 2.4) для получения страховой выплаты потерпевший либо лица, которые имеют право на получение выплаты (их уполномоченные представители), должны представить страховщику оригиналы или копии следуюших документов:

- заявление о страховой выпла-
- документ, удостоверяющий личность;
- документы, удостоверяющие родственные связи или полномочия лиц, являющихся представите-

лями потерпевшего, и (или) доверенность;

- документы, подтверждающие причинение вреда потерпевшему в результате аварии на опасном объекте и размер причиненного вреда:
- сведения, содержащие банковские реквизиты для получения страхового возмещения (при выплате в безналичном порядке).

После получения акта о причинах и обстоятельствах аварии на опасном объекте, а также заявления и всех документов от потерпевшего страховщик в течение 25 рабочих дней обязан осуществить страховую выплату или направить потерпевшему мотивационный отказ.

- потерпевший до возмещения вреда сообщает страховщику о поступивших требованиях и в течение

пяти рабочих дней направляет ему копии соответствующих докумен-

- обязательно следует всем указаниям страховщика;
- привлекает страховщика к участию в судебном разбирательстве, если предъявил иск о возмещении вреда, причиненного в результате аварии на опасном объекте.

При невыполнении указанных выше действий страховщик может выдвинуть возражения по требованиям о страховой выплате (вплоть до отказа в выплате).

В гл. 3 новых правил ОСОПО дана подробная информация о страховых выплатах. Для удобства восприятия мы представим эти сведения в виде таблицы. В нее включим данные, которые важны как для страхователей, так и для потерпевших.

Вид страховой выплаты	Размер страховой выплаты, руб.	Получатели страховой выплаты	Документы, которые передаются страховщику для получения страховой выплаты				
Возмещение вреда, причиненного жизни потерпевшего		Лица, которые по гражданскому законодательству имеют право на возмещение вреда в результате смерти потерпевшего (кормильца)	Свидетельство о смерти потерпевшего (кормильца). Свидетельство о браке, если супруг находился на иждивении умершего потерпевшего (кормильца). Свидетельство о рождении ребенка (детей), если несовершеннолетние дети умершего потерпевшего (кормильца) находились на его иждивении. Справка, подтверждающая факт установления инвалидности, если инвалиды находились на иждивении умершего потерпевшего (кормильца). Справка образовательной организации о том, что член семьи умершего потерпевшего обучается в этой организации, если обучающиеся лица находились на иждивении умершего потерпевшего (кормильца). Медицинское заключение, результаты медицинской экспертизы о необходимости постороннего ухода, если лицо, находившееся на иждивении умершего потерпевшего, нуждается в постороннем уходе. Справка органа, осуществляющего назначение и выплату пенсии нетрудоспособному гражданину, справку службы занятости, заключение медицинской организации о том, что один из родителей, супруг либо другой член семьи погибшего не работает и занят уходом за его родственниками. Иной документ о факте нахождения на иждивении у умершего потерпевшего				
		Супруг, родители, дети умершего, лица, у ко- торых потерпевший находился на ижди- вении	Свидетельство о смерти потерпевшего. Свидетельство о заключении брака (при обращении за выплатой супруга потерпевшего). Свидетельство о рождении ребенка (при обращении за выплатой родителей или детей потерпевшего)				
Возмещение рас- ходов на погребение потерпевшего	до 25 000	Лицо, которое понесло расходы на погребе- ние потерпевшего	Копия свидетельства о смерти потерпевшего. Документы, подтверждающие размер расходов				
Возмещение вреда, причиненного здоровью потерпевшего	до 2 000 000	Потерпевший, здоро- вью которого причи- нен вред	Документы от медицинской организации, в которую был доставлен или обратился самостоятельно потерпевший, где указаны характер полученных травм и увечий, диагноз и период нетрудоспособности.  Заключение медицинской экспертизы о степени утраты общей или профессиональной трудоспособности.  Справка, подтверждающая факт установления потерпевшему инвалидности или категории «ребенок-инвалид» (при наличии).				
Возмещение вреда, причиненного в связи с нарушением условий жизнедеятельности	до 200 000	Потерпевшие, условия жизнедеятельности которых нарушены	Документы, подтверждающие факт нарушения условий жизнедеятельности, которые выданы органами местного самоуправления, уполномоченными на решение вопросов по ГО и ЧС. Документы, подтверждающие расходы потерпевшего, связанные с переездом к месту временного поселения и (или) обратно, проживанием в месте временного поселения, приобретением жизненно важных материальных средств (при наличии) — см. п. 3.18-3.21 правил страхования				

Вид страховой выплаты	Размер страховой выплаты, руб.	Получатели страховой выплаты	Документы, которые передаются страховщику для получения страховой выплаты
Возмещение вреда, причиненного имуществу потерпевшего физического лица	до 500 000	Потерпевшие — физиче- ские лица, имуществу ко- торых причинен вред (за исключением вреда, при- чиненного в связи с нару- шением условий жизнедея- тельности)	Документы, подтверждающие право потерпевшего на владение, пользование, распоряжение поврежденным/погибшим имуществом.  Справка органов местного самоуправления, подтверждающая факт повреждения или гибели имущества потерпевшего в результате аварии.  Опись поврежденного, погибшего или утраченного имущества.  Документы, подтверждающие расходы потерпевшего в связи с гибелью или повреждением имущества.  Заключение независимой экспертизы об обстоятельствах и размере вреда.  Документы, подтверждающие оплату услуг независимого эксперта, если экспертиза проводилась за счет потерпевшего.  Документы, подтверждающие оказание и оплату услуг по спасению и обеспечению сохранности поврежденного имущества.  Иные документы (например, сметы, счета, договоры)
Возмещение вреда, при- чиненного имуществу по- терпевшего — юридического лица	до 750 000	Потерпевшие — юридиче- ские лица, имуществу кото- рых причинен вред	Документы, подтверждающие право потерпевшего (юрлица) на владение, пользование, распоряжение поврежденным/погибшим имуществом.  Справка органов местного самоуправления, подтверждающая факт повреждения или гибели имущества.  Опись поврежденного, погибшего или утраченного имущества.  Документы, подтверждающие расходы потерпевшего в связи с гибелью или повреждением имущества (данные бухгалтерского и аналитического учета, справки госорганов, подтверждающие цены на урожай сельхозпродукции и т.д.).  Заключение независимой экспертизы об обстоятельствах и размере вреда.  Документы, подтверждающие оплату услуг независимого эксперта (экспертной организации), если экспертиза проводилась за счет потерпевшего.  Документы, подтверждающие оказание и оплату услуг по спасанию и обеспечению сохранности поврежденного имущества.  Иные документы (например, сметы, счета, договоры)

Обратите внимание! В требовании о страховой выплате потерпевший обязан сообщить страховщику свои персональные данные. Непредставление персональных данных и согласия на их обработку может привести к отказу в выплате. ■



# Основные нарушения субъектов электроэнергетики

Основной нормой антимонопольного законодательства, распространяющего свое действие на субъекты электроэнергетики, является положение ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» — запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением. В других нормативно-правовых актах также содержатся отдельные нормы антимонопольного законодательства, неисполнение которых влечет за собой возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечение к административной ответственности.

#### **АНГОЛЕНКО**

#### Андрей Владимирович,

заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике

нарушение каких нормативно-правовых субъекты электроэнергетики? На этот вопрос редакции журнала ответили в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике.

1. Стандарты раскрытия информации сетевыми организациями утверждены Постановлением Правительства РФ от 21.01.2004 г. № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии».

Ответственность за нарушение стандартов раскрытия информации субъектами оптового рынка электрической энергии и мощности, розничных рынков электрической энергии установлена ст. 9.15 КоАП РФ.

Согласно этой статье нарушение субъектом оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии, установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти, в электрон-

ных средствах массовой информации, а также порядка, способов или сроков предоставления информации по письменному запросу заинтересованных лиц влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 20 до 30 тыс. руб.; на юридических лиц — от 200 до

2. Порядок технологического присоединения к электрическим сетям утвержден Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. N 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям».

Ответственность за нарушение правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения) установлена ст. 9.21

Согласно ч. 1 этой статьи нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обе-

доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 до 40 тыс. руб.; на юридических лиц — от 100 до 500 тыс. руб.

спечения) недискриминационного

Согласно ч. 2 ст. 9.21 КоАПРФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 40 до 50 тыс. руб. либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц — от 600 тыс. до

Ряд нормативно-правовых актов содержит отдельные законодательства.

нормы антимонопольного

# Страхование ответственности объектов ТЭК на случай теракта

В России вот уже почти шесть лет действует Федеральный закон от 21.07.2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» (далее закон № 256-ФЗ). Закон не относится к числу широко известных, более того, о нем знают далеко не все руководители и специалисты объектов топливно-энергетического комплекса (далее ТЭК). В данной статье мы разберем одно из положений закона № 256-ФЗ — обязанность субъектов ТЭК страховать свою ответственность за вред, причиненный в связи с террористическим актом или диверсией.

священы две статьи закона № 256-ФЗ, привелем их пеликом: 1. «Статья 14. Ответственность за причинение вреда в результате совершения акта незаконного вмешательства на объекте топливно-энергетического

казанному вопросу по-

Гражданско-правовую ответственность за причинение вреда физическим и юридическим лицам, а также государству в результате совершения акта незаконного вмешательства на объекте топливно-энергетического комплекса несет субъект топливноэнергетического комплекса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2. Статья 15. Страхование ответственности за причинение вреда в результате террористического акта на объекте топливно-энергетического

Субъекты топливно-энергетического комплекса, владеющие на праве собственности или ином законном праве объектами топливноэнергетического комплекса, которые отнесены к объектам высокой категории опасности, обязаны страховать ответственность за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу третьих лиц в результате аварии на объекте топливноэнергетического комплекса, возникшей в связи с террористическим актом или диверсией».

Разберем подробно положения этих статей.



**КОЛЕСНИКОВ** Александр Владимирович, начальник отдела организации технической экспертизь и расследования аварий Национального союза страховщиков ответственности

Владелец объекта ТЭК, в частности, несет ответственность за вред, причиненный в результате теракта.



САРАПИНА Анна Юрьевна, магистрант кафедры промышленной безопасность и охрань окружающей среды РГУНГ им. И.М. Губкина

«объекты электроэнергетики, нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей, нефтехимической, газовой, угольной, сланцевой и торфяной промышленности, а также объекты нефтепродуктообеспечения, теплоснабжения и газоснабжения».

Что касается субъектов ТЭК, то это — физические и юридические лица, владеющие на праве собственности или ином законном праве обътопливно-энергетического комплекса (там же).

Далее в ст. 14 использован термин «акт незаконного вмешательства». Трактовка этого термина также дана в ст. 2 закона № 256-ФЗ: «акт незаконного вмешательства — противоправное действие (бездействие), в том числе террористический акт или покушение на его совершение, угрожающее безопасному функционированию объекта топливно-энергетического комплекса, повлекшее за собой причинение вреда жизни и здоровью людей, повреждение или уничтожение имущества либо создавшее угрозу наступления таких последствий».

Таким образом, смысл ст. 14 заключается в том, что владелец объекта ТЭК, в частности, несет ответственность за вред, причиненный в результате теракта.

Однако данное положение закона № 256-ФЗ не вполне коррелирует с положениями Федерального закона от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее закон № 35), в ч. 1 ст. 18 которого сказано, что государство осуществляет в порядке, установленном Правительи юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта.

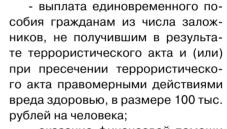
Упомянутый порядок регламентирован Постановлением Правитель-ства РФ от 15.02.2014 г. № 110 «О выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий» (далее Постановление Правительства РФ № 110).

Следует отметить, что Постановление Правительства РФ № 110 регламентирует не компенсацию вреда пострадавшим, а всего лишь размер бюджетных ассигнований для покрытия расходов на финансовое обеспечение следующих мероприятий (приводится с сокра-

- выплата елиновременного пособия членам семей (супруге (супругу), детям, родителям и лицам, находившимся на иждивении) граждан, погибших (умерших) в результате террористического акта и (или) при пресечении террористического акта правомерными действиями в размере 1 млн рублей на каждого погибшего (умершего) в равных долях каждому члену семьи;
- выплата единовременного пособия семьям граждан, погибших (умерших) в результате террористического акта и (или) при пресечении террористического акта правомерными действиями в размере, равном стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, vстановленному законодательством Российской Федерации;
- выплата единовременного пособия гражданам, получившим в результате террористического акта и (или) при пресечении террористического акта правомерными действиями вред здоровью, с учетом степени тяжести вреда здоровью из расчета степени тяжести вреда (тяжкий вред или средней тяжести вред в размере 400 тыс. рублей на

третьи лица, то есть на персонал объекта ТЭК страховые выплаты не распространяются. человека, легкий вред — 200 тыс. рублей на человека);

В качестве потерпевших от теракта рассматриваются только



- оказание финансовой помощи в связи с утратой имущества гражданам (из расчета за частично утраченное имущество — 50 тыс. рублей на человека, за полностью утраченное имущество — 100 тыс. рублей на человека);
- оказание финансовой помощи в связи с утратой имущества юридическим лицам (из расчета за частично утраченное имущество — до 200 тыс. рублей на одно юридическое лицо, за полностью утраченное имущество — до 400 тыс. рублей на одно юридическое лицо).

Возвращаясь к закону № 35, следует упомянуть и ч. 1.1 ст. 18, которая затрагивает вопросы возмеще-

«Возмещение вреда, включая моральный вред, причиненного в результате террористическо-

го акта, осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о гражданском судопроизводстве, за счет средств лица, совершившего террористический акт, а также за счет средств его близких родственников, родственников и близких лиц при наличии достаточных оснований полагать, что деньги, ценности и иное имущество получены ими в результате террористической деятельности и (или) являются доходом от такого имущества».

Таким образом, на основании законов №№ 35 и 256, а также Постановления Правительства РФ № 110 можно сделать вывод о том, что пострадавшие при теракте на объекте ТЭК могут получить выплаты из трех

- 1. Пособия (Постановление Правительства РФ № 110).
- 2. Возмещение вреда по суду за счет средств лица, совершившего террористический акт, а также за счет средств его близких родственников, родственников и близких лиц (ч. 1.1 ст. 18 закона № 35).
- 3. Возмещение вреда по суду (или добровольно) субъектом ТЭК (ст. 14 закона № 256).

Суммарное количество объектов ТЭК, находящихся в реестре, по федеральным округам России (по данным за 2013 г.

Федеральный округ	ЦФ0	С3ФО	СКФО	ЮФ0	ПФ0	УФ0	СФО	ДФ0	ИТОГО
Количество объектов ТЭК в реестре	2892	1623	562	1083	2142	1078	1922	296	11 598

ством Российской Федерации, ком-Статья 2 закона № 256-ФЗ дает пенсационные выплаты физическим следующую трактовку объектов ТЭК

Вопрос, учитываются ли выпла-

Кроме того, также не регламентирован вопрос о том, что именно понимается под актом незаконного вмешательства на объекте ТЭК, ответственность за причинение вреда при котором несет субъект ТЭК, точнее, по каким именно актам незаконного вмешательства (терактам) на объектах ТЭК наступает ответственность субъекта ТЭК, а по каким нет.

В случае, когда террорист совершает диверсию на химическом заводе, в результате чего окрестные населенные пункты будут загрязнены токсическими веществами, все достаточно прозрачно. Однако можно представить ситуацию, когда террорист взрывает заминированный автомобиль на проходной объекта ТЭК, не сумев проехать на территорию. Фактически, причиненный вред не будет никак связан с деятельностью объекта ТЭК (производственным процессом, технологией, опасными веществами и т.п.). Но формально вред будет причинен в результате акта незаконного вмешательства на объекте ТЭК, следовательно, в соответствии со ст. 14 закона № 256-ФЗ ответственность должен нести субъект ТЭК.

Перейдем к ст. 15 закона № 256-ФЗ, накладывающей на субъектов ТЭК обязанность по страхованию ответственности за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу третьих лиц в результате аварии на объекте ТЭК высокой

Категории ТЭК и их количество в реестре

Категория объекта ТЭК	Количество объектов ТЭК в реестре
Высокая категория	84
Средняя категория	729
Низкая категория	7028
Категория не присвоена	3066

категории опасности, возникшей в связи с террористическим актом или диверсией.

На себя обращают внимание следующие моменты.

1. В качестве потерпевших рассматриваются только третьи лица, то есть на персонал объекта ТЭК страховые выплаты не распространяются.

Следует отметить, что понятие третьих лиц в законодательстве Российской Федерации применяется, в основном, к участникам гражданского судопроизводства. Что же касается третьих лиц в контексте данной статьи, то наиболее близкими по смыслу трактовками данного понятия будут следующие:

- Третьи лица физические или юридические лица, не являющиеся непосредственными участниками в конкретном договоре, правоотношении (Словарь-справочник терминов нормативно-технической документации);
- Третьи лица то есть лица посторонние, не участвовавшие непосредственно в установлении юридического отношения между данными членами гражданского общества (Энциклопедический словарь Ф.А. Брокгауза и И.А. Ефрона).



2. В страховое покрытие входят только случаи террористических актов и диверсий, что является частными случаями актов незаконного вмешательства в деятельность объекта ТЭК (к которым могут относиться, например, криминальные посягательства, хулиганство и т.п.).

Понятие террористического акта сформулировано в ст. 3 закона № 35-ФЗ: совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях».

Что же касается понятия диверсии, то наиболее часто встречаемая трактовка данного термина основана на ст. 281 Уголовного кодекса Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ: совершение взрыва, поджога или иных действий, направленных на разрушение или повреждение предприятий, сооружений, объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, средств связи, объектов жизнеобеспечения населения в целях подрыва экономической безопасности и обороноспособности Российской Федерации.

3. Страхование ответственности распространяется только на вред, причиненный в результате аварии на объекте ТЭК. Однако само понятие «Авария» закон № 256-ФЗ не регламентирует. Данный терминологический пробел является серьезным недостатком документа, способным вызвать значительные трудности для страховщиков, поскольку в российском законодательстве отсутствует единая трактовка термина «Авария».

В частности, свои трактовки термина «Авария» содержатся в:

Максимальное число объектов ТЭК, подлежащих страхованию ответственности за причинение вреда в результате террористического акта, не превышает несколько сотен.

- Федеральном законе от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
- Федеральном законе от 27.07.2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;
- ГОСТ Р 22.0.05-94 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Техногенные чрезвычайные ситуации. Термины и определения» (принят и введен в действие Постановлением Госстандарта РФ от 26.12.1994 г. № 362).
- Обязанность по страхованию возложена на объекты ТЭК высокой категории опасности.

Категорирование объектов ТЭК регламентировано ст. 5 закона № 256-ФЗ и осуществляется следующим образом:

- соответствующими органами утверждается перечень объектов ТЭК, подлежащих категорированию;
- объект ТЭК проходит категорирование (в соответствие с Постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 г. № 459 «Об утверждении Положения об исходных данных для проведения категорирования объекта топливноэнергетического комплекса, порядке его проведения и критериях категорирования»);
- по окончании категорирования объекты включаются в реестр объектов ТЭК (Постановление Правительства РФ от 22.12.2011 г. № 1107 «О порядке формирования и ведения реестра объектов топливно-энергетического комплекса»), ведение которого возложено на Минэнерго России.

Таким образом, максимальное число объектов ТЭК, подлежащих страхованию ответственности за причинение вреда в результате террористического акта, не превышает несколько сотен.

Видимо, этим и объясняется то, что данный вид страхования не выделен в отдельную группу в отчетности Банка

России, а включен в общую группу страхования гражданской ответственности за причинение вреда третьим лицам.

Большинство страховых компаний, оказывающих услугу по страхованию ответственности за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу третьих лиц в результате аварии на объекте ТЭК, возникшей в связи с террористическим актом или диверсией, объединены в Российский антитеррористический страховой пул (РАТСП). На текущий момент в состав РАТСП входят 22 страховые компании, а общая емкость пула составляет 240 млн долларов США (14.4 млрд руб.).

Существенные условия договоров данного вида страхования законодательно не регламентированы и определяются по соглашению сторон.

Следует отметить, что с 01.01.2012 г. в России действует уже упомянутый ранее Федеральный закон от 27.07.2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» (далее закон № 225-ФЗ).

ОбъектыТЭК высокой категории опасности одновременно являются и опасными объектами (в трактовке Закона № 225-ФЗ). Однако согласно ст. 8 закона № 225-ФЗ страховщик освобождается от обязанности осуществить страховую выплату, если вред потерпевшим причинен в результате аварии на опасном объекте, произошедшей в результате диверсий и террористических актов.

Представляется целесообразным внести в закон № 225-ФЗ соответствующие изменения, распространяющие его на случаи причинения вреда жизни, здоровью или имуществу третьих лиц в результате аварии на объекте высокой категории опасности ТЭК в связи с террористическим актом или диверсией.

Это позволит усилить социальную защищенность потерпевших при авариях и гармонизировать действующее законодательство в области обязательного страхования ответственности. ■

#### Риск-ориентированный подход в энергетическом надзоре

Проект постановления

Правительства РФ, вносящего изменения в положение об осуществлении федерального государственного энергетического надзора. сейчас проходит этап согласования. Согласно проекту государственный надзор над субъектами электроэнергетики, теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и потребителями электрической энергии будет осуществляться с применением риск-ориентированного подхода посредством проведения плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок. В зависимости от при-

своенной категории ри-

ска плановые проверки будут проводиться для предприятий категории высокого риска не чаще одного раза в год, для категории значительного риска не чаще одного раза в два года, для категории среднего риска — не чаще одного раза в три года, для категории умеренного риска — не чаще одного раза в пять лет. В отношении субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей электроэнергии, которые отнесены к категории низкого риска, плановые проверки не будут проводиться. Планируется, что постановление вступит в силу с 01.012018 года.

Источник: risk-news.ru

# Новые риски требуют иного подхода в сфере ГО и ЧС

В рамках работы X Международного салона «Комплексная безопасность-2017» проходит Всероссийское совещание по проблемам гражданской обороны и защиты населения, посвященное 85-летию гражданской обороны. В нем принимают участие более 400 представителей федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.



пучков Владимр Андреевич, глава МЧС России

лава МЧС России Владимир Пучков дал высокую оценку органам управления, силам и средствам ГО, задействованным в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Вместе с тем глава МЧС России отметил, что новые риски возникающих опасностей и угроз требуют нового подхода в сфере гражданской обороны и защиты населения от ЧС. Сегодня на первый план выходят вопросы развития системы антикризисного управления, обеспечения устойчивой работы всех управленческих структур, связи, телекоммуникации в условиях новых рисков. повышения готовности сил ГО, внедрения нового формата работы субъектов РФ, а также развитие международной кооперации.

mchs.gov.ru

Система органов управления, сил и резервов гражданской обороны позволяют в короткие сроки оказывать помощь людям в зоне бедствия: развернуть и восстановить связь, медицину, инфраструктуру, развернуть городки жизнеобеспечения, чтобы каждый человек был окутан заботой профессионалов всех служб-спасателей, пожарных, медиков, работников полиции и социальных служб.

#### Проект приказа МЧС РФ об уполномоченных по ГО в организациях

Проект приказа МЧС России «Об утверждении Положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций» проходит стадию общественного обсуждения и независимой антикоррупционной экспертизы. Документ размещен на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов.

Проектом приказа впервые отдельных работников ПО гражданской и филиав составе представительств организаций, отнесенных и не к категориям по гражданской обороне. В действующем Приказе МЧС России от 31.07.2006 г. № 440 количество работников в структурном подразделении или отдельных работников по гражданской обороне в составе других подразделений организации (представительствах и филиалах) определяется по принципу разделения организаций, продолжающих работу в военное время и прекращающих. Кроме этого, в Приказе МЧС России от 31.07.2006 г. № 440 не определено количество работников по гражданской обороне в структурном подразделении организации с учетом численности ее представительств и филиалов, что создает определенные сложности при реализации мероприятий по гражданской обороне организациями. Проектом приказа это количество вводится.

При подготовке статьи были использованы материалы

#### Административная ответственность для экспертов в области оценки пожарного риска

С 09.06.2017 г. вводится административная ответственность для экспертов в области оценки пожарного риска за нарушения при проведении независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности). Кроме того, подписание им заведомо ложного заключения о независимой оценке пожарного риска (аудите пожарной безопасности) также теперь грозит эксперту административным наказанием. Согласно новой редакции КОаП такое нарушение влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 15 тыс. до 20 тыс. руб. или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет.

В Кодексе РФ об административной ответственности лица, осуществляющие деятельность в области оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности), совершившие административные нарушения, предусмотренные ч. 9 ст. 20.4 настоящего Кодекса, отныне несут административную ответственность как должностные лица. Пожарный аудит — это независимая оценка пожарного риска, которая проводится на основании договора, заключаемого между собственником или иным законным владельцем объекта защиты и экспертной организацией, осуществляющей деятельность в области оценки пожарного риска. Порядок получения экспертной организацией добровольной аккредитации устанавливается МЧС России.

Источник: справка01.рф

# Проверок государственного пожарного надзора стало меньше

В этом году исполняется 90 лет со дня образования в России государственного пожарного надзора. Точкой отсчета в истории возникновения государственного пожарного надзора стало подписание 18.07.1927 г. Всероссийским центральным исполнительным комитетом и Советом народных комиссаров Положения «Об органах Государственного пожарного надзора в РСФСР». Редакция журнала обратилась с вопросами, касающимися осуществления государственного пожарного надзора, в Главное управление МЧС России по Республике Марий Эл.

ГУ МЧС России:



МАЛКИН Александр Владимирович, начальник Главного vправления МЧС России по Республике Марий Эл

В отношении объектов защиты, отнесенных к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

ориентированного подхода при осуществлении надзорных мероприятий позволило в значительной мере снизить количество проверок в отношении малого и среднего бизнеса, при этом сосредоточив внимание на объектах, пред-

ставляющих наибольшую опасность, и реализовывать профилактические мероприятия. Подробности рассказывает А.В. Малкин, начальник Главного управления МЧС России по Республике Марий Эл.

- Александр Владимирович, как часто могут проводиться проверки инспектором государственного пожарного надзора? Имеет ли право государственный инспектор по пожарному надзору в ходе проведения проверки закрыть проверяемый объект? Каким нормативным документом установлена обязательность исполнения предписания государственного пожарного надзора?
- Порядок, сроки и административные процедуры регламентируются Приказом МЧС России от 30.11.2016 г. № 644 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безо-

Периодичность проведения проверок зависит от их вида:

- периодичность проведения плановых проверок устанавливается Правительством Российской Федерации в Положении о федеральном государственном пожарном надзоре в зависимости от присвоенной объекту защиты, территории или земельному участку определенной категории риска:
- для категории высокого риска один раз в три года;
- для категории значительного риска - один раз в четыре года;
- для категории среднего риска не чаще чем один раз в семь лет;
- для категории умеренного риска - не чаще чем один раз в десять лет;
- в отношении объектов защиты, отнесенных к категории низкого риска, плановые проверки не проводят-

Для отдельных сфер деятельности такая периодичность устанавливается в соответствии с ч. 9 ст. 9 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»:

- внеплановые проверки проводятся по контролю исполнения предписания в зависимости от сроков, установленных в нем:
- внеплановые проверки в рамках рассмотрения жалоб проводятся соответственно при их поступлении и при условии наличия факторов, определенных законодательно.

Инспектор федерального государственного пожарного надзора вправе наложить временный запрет деятель-

сайта regulation.gov.ru.

#### МЧС и Ростехнадзор разграничат ответственность за пожарный

надзор Правительственный законопроект, предусматривающий изменения в системе пожарного надзора, попал на рассмотрение в Совет Федерации. Сенаторам шение относительно раз-

предстоит принять реграничения полномочий между разными ведомствами и территориальными органами в вопросе осуществления пожарного надзора. Проектом предусмотрены полномочия Ростехнадзора, которые состоят в контроле пожарной безопасности на опреде ленных объектах и на этапе проведения определенного вида работ. К примеру, в процессе рытья котлована под линию метро право на пожарный контроль остается за Ростехнадзором. После того, как объект будет сдан, эти обязанности переходят к МЧС. Документом предусматривается также право федеральных министерств и ведомств (обороны, нацгвардии, разведки и т.п.) осуществлять надзор за соблюдением норм пожарной безопасности на своих объектах. Такие же возможности планируется предоставить федераль ным противопожарным подразделениям, работающим на определенной территории или на каком-либо объекте.

Источник: справка01.рф



ности на срок до рассмотрения дела судом. Административное приостановление деятельности на срок до 90 суток осуществляется судом.

Обязанность исполнения предписания в зависимости от субъекта правоотношений установлена в статьях 34 и 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

- Какие ограничения в соответствии с пожарной безопасностью применяются к подвальным помещениям нежилых зданий? Что можно открыть в таком помещении (офис, магазин, склад), если в подвале нет окон, имеется всего один вход, а изготовление эвакуационного выхода и окон невозможно?
- Эвакуационные выходы из подвальных этажей следует предусматривать таким образом, чтобы они вели непосредственно наружу и были обособленными от общих лестничных клеток здания, сооружения, за исключением случаев, установленных Федеральным законом от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Запрещена эвакуация по лестницам и лестничным клеткам для сообщения между подземными и надземными этажами, за исключением

случаев, установленных Федеральным законом от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности». Отдельные лестницы для сообщения между подвалом или цокольным этажом и первым этажом, ведущие в коридор, холл или вестибюль первого этажа, в расчете эвакуации людей из подвала или цокольного этажа не учитываются. Если лестница из подвала или цокольного этажа выходит в вестибюль первого этажа, то все лестницы надземной части здания, кроме выхода в этот вестибюль, должны иметь выход непосредственно наружу. Кроме того, лестницы, ведущие на первый этаж, должны быть ограждены противопожарными перегородками I типа с устройством на одном из входов (выходов) тамбуршлюза с подачей воздуха при пожаре. В случаях, когда указанные лестницы ведут из подвального этажа только с помещениями категорий В4 и Д, вместо тамбур-шлюза допускается устройство противопожарной двери. В зданиях класса Ф5 вышеуказанного ограждения такие лестницы допускается не предусматривать при условии, что они ведут из подвального этажа с помещениями категорий В4. Г и Д в помещения цокольного или первого этажа тех же категорий.

Инспектор федерального государственного пожарного надзора вправе наложить временный запрет деятельности организации на срок до рассмотрения дела судом.

На объектах запрещается:

- хранить и применять в подвалах легковоспламеняющиеся и горючие жидкости, порох, патроны к оружию, взрывчатые вещества, пиротехнические изделия, баллоны с горючими газами, товары в аэрозольной упаковке, целлулоид и другие пожаровзрывоопасные вещества и материалы, кроме случаев, предусмотренных иными нормативными документами по пожарной безопасности;
- устраивать в подвалах мастерские, а также размещать иные хозяйственные помещения, размещение которых не допускается нормативными документами по пожарной безопасности, если нет самостоятельного выхода или выход из них не изолирован противопожарными преградами от общих лестничных

Приямки у оконных проемов подвальных и цокольных этажей зданий (сооружений) должны быть очищены от мусора и посторонних предметов.

Не менее двух эвакуационных выхолов лолжны иметь помешения подвальных и цокольных этажей, предназначенные для одновременного пребывания более 15 чел.; в помещениях подвальных и цокольных этажей, предназначенных для одновременного пребывания от 6 до 15 чел., один из двух выходов допускается предусматривать непосредственно наружу из помещений с отметкой чистого пола не ниже 4,5 м через окно или дверь размером не менее 0,75х1,5 м2, а также через люк размером не менее 0,6х0,8 м. При этом выход через приямок должен быть оборудован лестницей в приямке, а выход через люк — лестницей в помещении. Уклон этих лестниц не нормируется.

Не менее двух эвакуационных выходов должны иметь подвальные и цокольные этажи при площади более 300 м2 или предназначенные для одновременного пребывания более 15 человек.

В подвальных и цокольных этажах зданий всех классов функциональной пожарной опасности не допускается размещение жилых помещений.

В подвальных этажах общественных зданий не допускается размещать:

Если лестница из подвала или цокольного этажа выходит в вестибюль первого этажа, то все лестницы надземной части здания, кроме выхода в этот вестибюль, должны иметь выход непосредственно наружу.

- магазины непродовольственных товаров торговой площадью свыше 400 м2, а также магазины и отделы по продаже бытовой химии и строительных материалов с наличием ГГ, ЛВЖ, аэрозольной продукции II и III уровня пожарной опасности. а также пиротехнических изделий;
- кладовые и складские помещения для хранения бытовой химии и строительных материалов с наличием ГГ, ЛВЖ, аэрозольной продукции II и III уровня пожарной опасности, а также пиротехнических изделий.

Также в подвалах запрещен к размещению комплекс помещений встроенных бань (саун).

Удаление продуктов горения при пожаре системами вытяжной противодымной вентиляции следует предусматривать:

- из коридоров и пешеходных тоннелей подвальных ных этажей жилых, общественных, административно-бытовых, водственных и многофункциональных зданий при выходах в эти коридоры (тоннели) из помещений с постоянным пребыванием людей;
- из каждого помещения без естественного проветривания при
- площадью 50 м2 и более с постоянным или временным пребыванием людей (кроме аварийных ситуаций) числом более одного человека на 1 м2 площади помещения, не занятой оборудованием и предметами интерьера (залы и фойе театров, кинотеатров, залы заседаний, совещаний, лекционные аудитории, рестораны, вестибюли, кассовые залы, производственные идр.);
  - торговых залов магазинов;
  - офисов;
- площадью 50 м2 и более с постоянными рабочими местами, предназначенного для хранения или использования горючих веществ и материалов, в том числе читальных залов и книгохранилищ библиотек, выставочных залов, фондохранилищ и реставрационных мастерских музеев и выставочных комплексов, архивов;

- гардеробных площадью 200 м<sup>2</sup>
- автодорожных, кабельных, коммутационных с маслопроводами и технологических тоннелей, встроенно-пристроенных и сообщающихся с подземными этажами зданий различного назначения.

Также необходимо руководствоваться общестроительными требованиями, которые содержат ограничения к использованию подвальных помешений

Возможность использования подвального помещения ограничена вышеуказанными требованиями.

- Можно ли самостоятельно при составлении декларации пожарной безопасности определить возможный ущерб имуществу третьих лиц от пожара. Где найти методику такого расчета?
- Данный раздел декларации пожарной безопасности заполняется исходя из собственной оценки возможного ущерба имуществу третьих лиц от пожара, либо приводятся реквизиты документов страхования (с приложением к декларации копии страхового полиса, если оценка проведена в рамках добровольного страхования ответственности за ущерб третьим лицам от воздействия пожара).

По усмотрению декларанта моуказываться стоимостная и (или) количественная характеристики имущества третьих лиц, которому может быть нанесен ущерб от пожара. К третьим лицам могут относиться как физические, так и юридические лица (арендаторы, посетители, соседи и т.п.).

В случае выполнения обязательных требований пожарной безопасности, установленных федеральными законами о технических регламентах, и требований нормативных документов по пожарной безопасности в данном разделе допускается указывать, что возможный ущерб имуществу третьих лиц от пожара практически исключен. ■

# Пожарная безопасность на объектах здравоохранения

Пожары в лечебно-профилактических учреждениях приводят к очень серьезным и трагичным последствиям. К сожалению, случаются они достаточно часто. Об основных нарушениях, выявляемых при проведении проверок лечебных заведений, рассказал начальник Главного управления МЧС России по Удмуртской Республике, генерал-майор П.М. Фомин.

ГУ МЧС России:



Петр Матвеевич, начальник ГУ МЧС России по Удмуртской Республике, генерал-майор

Плановые проверки в отношении медицинских организаций проводятся не чаще одного раза в два года.



аблаговременное нирование и проведение мероприятий по повышению устойчивости функционирования объектов здравоохранения при пожаре, план действий персонала лечебного учреждения в чрезвычайной ситуации позволяют существенно снизить риск и смягчить последствия такой си-

Система мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в учреждениях здравоохранения и социальной защиты складывается из двух основных групп:

- 1. Мероприятия по соблюдению противопожарного режима на объекте и прилегающей территории, в том числе по содержанию в исправном состоянии систем противопожарной защиты, а также эвакуационных путей и выходов.
- 2. Мероприятия по контролю, надзору за выполнением требований пожарной безопасности при строительстве, ремонте, эксплуатации и обслуживании зданий, сооружений, помещений, коммунальных сетей, оборудования, инвентаря и т.п.

Требования пожарной безопасности в отношении объектов здравоохранения регламентированы нормативной и правовой базой, включающей в себя:

1. Федеральный закон от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее — Ф3-123). Требованием ст. 84 ФЗ-123 регламентировано, что здания медицинских организаций с пребыванием людей на постоянной основе или стационарном лечении с учетом индивидуальных способностей людей к восприятию сигналов оповещения должны быть дополнительно оборудованы (оснащены) системами (средствами) оповещения о пожаре, в том числе с использованием персональных устройств со световым, звуковым и с вибрационным сигналами оповещения. Такие системы (средства) оповещения должны обеспечивать информирование дежурного персонала о передаче сигнала оповещения и подтверждение его получения каждым оповещаемым. В соответствии с требованиями ФЗ-123 системы противопожарной защиты в зданиях класса функциональной пожарной опасности Ф1.1 с круглосуточным пребыванием людей оборудуются автономными резервными источниками питания.

2. Своды правил 1-10.13130 и 12.13130 (общие разделы, разделы для зданий Ф1.1 и Ф3.4.). Сводами правил регламентированы необходимые требования к эвакуационным путям и выходам, системам противопожарной защиты (сигнализации, оповещению пожаротушению, дымоудалению), электрообо-

3. Правила противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 №390 (далее правила): общие разделы, раздел «Медицинские организации».

Контроль за соблюдением требований пожарной безопасности осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294 и постановлением Правительства РФ от 23.11.2009 г. № 944. Плановые проверки в отношении медицинских организаций проводятся не чаще одного раза в два года.

Практические тренировки по эвакуации людей из зданий, а также действиям персонала в случае пожара сотрудниками органов государственного пожарного надзора организуются в период плановых (внеплановых) проверок противопожарного состояния объектов защиты. В соответствии с п. 12 правил руководитель организации обязан проводить указанные тренировки не реже одного раза в полугодие.

Характерными нарушениями при проведении проверок медицинских организаций являются:

- нарушения требований по отделке стен, полов и потолков на путях эвакуации;
- отсутствие (несвоевременное проведение) огнезащитной обработки деревянных конструкций чердачных помещений;
- нарушения, связанные с обеспечением здания наружными источниками противопожарного водоснабжения;
  - отсутствие поэтажных планов эвакуации;
- автоматические системы пожарной сигнализации и оповещения людей в случае пожара находятся в неисправном состоянии (не обслуживаются специализированными организациями). либо не смонтированы.

В течении 2016 г. выявлено 162 нарушения при проверке 27 объектов здравоохранения. С начала 2017 г. при проверке шести объектов было выявлено 58 нарушений. Это тревожная статисти-

При выявлении нарушений требований пожарной безопасности виновные лица привлекаются к административной ответственности в виде предупреждений или штрафов до 200 тыс. руб. В зависимости от характера нарушений, а также исходя из имущественного и финансового положения к административной ответственности могут быть привлечены как юридические, должностные лица, так и граждане.

В течении 2016 г. к административной ответственности привлечено пять юридических. 37 должностных лиц, 12 граждан, в 2017 г. — 12 должностных лиц, семь граждан. ■

#### Штрафы за нарушения в области пожарной безопасности возрастут

С 09.06. 2017 г. вступают в силу изменения в Федеральный закон «О пожарной безопасности» и КоАП РФ, согласно которым увеличиваются штрафные санкции для граждан за нарушение требований пожарной безопас-



В частности предусматривается, что федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие деятельность на объектах обороны, войск Росгвардии, внутренних дел, государственной охраны, внешней разведки, мобилизационной подготовки и мобилизации, наделяются полномочиями по осуществлению пожарного надзора. Если ранее ч. 1, 3, 4 ст. 20.4 КоАП РФ они имели самостоятельный объект правонарушения (например: разделение нарушений к электроустановкам зданий и системам пожарной сигнализации), то в настоящее время данные элементы состава объединены в ч. 1 ука-

Кроме того, за нарушение требований пожарной безопасности штрафные санкции в отношении граждан увеличиваются до 3 тыс. руб., штрафные санкции в отношении лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, устанавливаются в размере до 30 тыс. руб.

Источник: справка 01.рф

#### В Парламенте поддержали предложения МЧС по повышению безопасности газового оборудования

МЧС в связи с участившимися взрывами в многоэтажных домах, произошедших из-за неправильной эксплуатации газового оборудования, выступило с инициативой утвердить на законодательном уровне меры по обеспечению противопожарной безопасности в жилых домах, которую поддержали депутаты Единой России. Основной предупреждающей мерой, по мнению МЧС, может стать изменение сроков проведения проверок приборов, работающих на газе, установленных в домах и квартирах. Данному вопросу было посвящено отдельное обсуждение профильного подразделения в Государственной Думе, на котором было предложено осуществлять ежегодный мониторинг газового хозяйства ЖКХ перед наступлением отопительного сезона. Помимо этого, были разработаны изменения к перечню правил, описывающих требования к противопожарной безопасности для жилых зданий, имеющих высоту 28 метров и более.

Данные изменения носят необязательный характер применения, но направлены на предупреждение катастроф, связанных с утечками и взрывами бытового газа. Они подразумевают возможность полного отказа использования газовых плит в квартирах и индивидуального газового отопления, установку в помещениях контролирующих и сигнализирующих датчиков, способных перекрывать подачу газа, например, при снижении

давления в системе и другое.

Источник: справка 01.рф

# Медосмотры:

## работодатель и работник

Вопросы проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров задаются очень часто, поскольку сохранение здоровья для любого человека — одно из важных аспектов для принятия решения об устройстве на ту или иную работу, возможности продолжать работать по специальности и т.д.



**ШЕКУНОВА** Светлана Геннадьевна. руководитель Государственной инспекции труда

в Удмуртской Республике

При направлении работника на прохождение предварительного медицинского осмотра работодатель должен руководствовать ся картой специальной оценки условий труда, проведенной на данном рабочем месте, в которой указывается необходимость прохождения медицинских осмотров.

едакция журнала обратилась с наиболее часто задаваемыми вопросами руководителю Государственной инспекции труда в Удмуртской Республике Светлане Шекуновой.

- Светлана Геннадьевна, вопросы, касающиеся проведения медицинских осмотров, актуальны всегда. И, как правило, они - о противоречиях, возникающих между работодателем и работником. Например, работодатель оплатил ежегодный медосмотр работника, а работник через два месяца уволился. Может ли работодатель удержать с него потраченные на медосмотр деньги пропорционально неотработанному времени? Может ли работодатель возвратить средства, затраченные на предварительный медосмотр, если работник не прошел испытательный срок и уволился?

- Статьей 24 Федерального закона от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» установлено, что работодатели обязаны обеспечивать условия для прохождения работниками медицинских осмотров. На основании ч. 7 ст. 213 Трудового кодекса РФ предварительные (при поступлении) медицинские осмотры (обследования) осуществляются за счет средств работодателя, который должен оплатить услуги того медицинского учреждения, с которым заключен договор.

У работодателя отсутствуют основания для взыскания с работника денежных средств, если принятый на работу сотрудник уволится до окончания испытательного срока.

- При устройстве на работу работника попросили пройти медосмотр, дали направление, и сказали, что он

может пройти его в своей районной поликлинике. Однако в прохождении медосмотра в поликлинике работнику отказали, мотивируя тем, что нет договора с работодателем. Законны ли действия работников поликлиники?

- Обязанности по организации проведения предварительных медицинских осмотров работников возлагаются на работодателя (ч. 11 ст. 212 Трудового кодекса РФ, п. 6 Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, утвержденных Приказом Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 г.

Предварительные осмотры проводятся при поступлении на работу на основании направления на медицинский осмотр (далее направление), выданного лицу, поступающему на работу, работодателем. До направления работника на предварительный медосмотр в определенную медицинскую организацию работодатель должен заключить с данной организацией договор на оказание соответствующих медицинских

- На предприятии не все рабочие места прошли специальную оценку условий труда. Большая часть оценена как допустимые условия труда, небольшая часть — вредные. При приеме на работу сотрудника на «вредное» рабочее место медосмотр проводится обязательно. При приеме на «допустимое» нужно ли направлять его на предварительный медосмотр? Если нет, то какие медицинские справки следует запросить у сотрудника?

- В соответствии с требованиями ст. 7 Федерального закона № 426 от 28.12.2013 г. «О специальной оценке условий труда» результаты проведения специальной оценки условий труда могут применяться для организации в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров работников. Соответственно, при направлении работника на прохождение предварительного медицинского осмотра работодатель должен руководствоваться картой специальной оценки условий труда, проведенной на данном рабочем месте, в которой указывается необходимость прохождения медицинских

Если класс условий труда «допустимый», то по данному фактору медицинский осмотр не проводится.

- Сотрудник работает в допустимых условиях труда на должности секретаря-референта, но на него воздействует электромагнитное поле широкополостного спектра частот от ПЭВМ (работа по считыванию, вводу информации, в режиме диалога в сумме не менее 50 % рабочего времени). Подлежит ли он первичному и периодическому медосмотрам?

- Согласно ст. 212 Трудового кодекса РФ «работодатель должен обеспечить в случаях, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, организовывать проведение за счет собственных средств обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров, других обязательных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований работников, внеочередных медицинских осмотров, обязательных психиаосвидетельствований работников по их просьбам» в соответствии с медицинскими рекомендациями с сохранением за ними места работы (должности) среднего заработка на время прохождения указанных медицинских осмотров,

обязательных психиатрических освидетельствований. ст. 213 Трудового кодекса РФ, работники, занятые на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, обязаны проходить предварительные (при поступлении на работу) и периодические (для лиц в возрасте до 21 года — ежегодные) медицинские осмотры для определения их пригодности к поручаемой работе и предупреждения профессиональных заболеваний. Перечень вредных и (или) опасных производственных факторов, при наличии которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), указан в приложении №1 к Приказу Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 г. № 302н (далее перечень). Согласно перечню в целях проведения обязательных предварительных и периодических медосмотров производственные факторы признаются вредными и (или) опасными либо по результатам аттестации рабочих мест или специальной

оценки условий труда, либо считают-

ся таковыми по уровню воздействия

на человека вне зависимости от ре-

зультатов аттестации или специаль-

ной оценки условий труда. Следова-

тельно, если работа по считыванию,

вводу информации, в режиме диало-

га в сумме составляет не менее 50 %

рабочего времени согласно п. 3.2.2.4

перечня, и по результатам прове-

денной аттестации рабочих мест или

специальной оценки условий труда установлено превышение воздействия неионизирующих излучений, работодатель обязан организовать для таких категорий работников прохождение предварительных и периодических медицинских осмотров.

#### - Следует ли направлять работников на первичный или периодический медосмотры, если рабочие места еще не прошли спецоценку условий труда?

- В случае если на рабочих местах не проведена специальная оценка условий труда при направлении на предварительный и периодический медицинские осмотры работников, работодателю необходимо руководствоваться требованиями ст. 213 Трудового кодекса РФ, Приказа Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 г. № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда», а также результатами ранее проведенной аттестации рабочего места (при наличии), на которое принимается сотрудник. ■



Источник фото: med-paracels.ru

# Сформирован топ-рейтинг лучших в области безопасности труда

Победители и призеры всероссийских конкурсов «Успех и безопасность – 2016» и «Здоровье и безопасность – 2016» были награждены в ходе Всероссийской недели охраны труда (ВНОТ). С учетом уровня мероприятия можно говорить о том, что были отмечены те предприятия и организации, опыт которых может стать ориентиром для многих работодателей. По словам директора Департамента условий и охраны труда Минтруда России Валерия Анатольевича Коржа такие конкурсы позволяют на федеральном уровне получить признание и статус предприятиям, которые действительно заботятся о здоровье и жизни своих работников.

ходе церемонии Валерий Анатольевич Корж обратился к организациям и субъектам Российской Федерации, предложив им принимать широкое участие в этих конкурсах, чтобы совместно был сформирован топ-рейтинг лучших организаций и регионов. «Конкурсы проводятся в третий раз, это уже традиция, мы будем ее поддерживать», — сказал он.

Всероссийский конкурс на лучшую организацию работ в области условий и охраны труда «Успех и безопасность» проводится с целью снижения уровня производственного травматизма и улучшения условий труда работников, активизации профилактической работы по предупреждению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях. Целью Всероссийского конкурса «Здоровье и безопасность» является выявление наиболее выдающихся достижений в области обеспечения безопасных условий труда и сохранение здоровья работающих, а также поощрение личностей, внесших наиболее весомый вклад в развитие науки, технологий и решение практических задач в области охраны

Конкурсы проводятся Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с Межрегиональной Ассоциацией содействия обеспечению безопасных условий труда «Эталон». В этом году победители конкурса «Успех и безопасность - 2016» определялись в следующих номинациях:



Валерий КОРЖ: Конкурсы проводятся в третий раз, это уже традиция, мы будем ее поддерживать.

- «Лучшая организация в области охраны труда среди организаций производственной сферы (с численностью работников более 500 человек)».
- «Лучшая организация в области охраны труда среди организаций производственной сферы (с численностью работников до 500 человек)».
- «Лучшая организация в области охраны труда среди организаций непроизводственной сферы»

охраны труда в сфере образования».

- «Лучшая организация в области охраны труда в сфере здравоохране-
- «Лучшая организация в области охраны труда среди организаций с численностью работников до 100 че-
- «Лучшая организация в области охраны труда Крымского федерально-
- «Лучшее муниципальное образование в области охраны труда».
- «Лучший субъект Российской Федерации в области охраны труда».

Вручил награды победителям - «Лучшая организация в области и призерам конкурса В. А. Корж.

Призерами конкурса «Здоровье и безопасность - 2016» стали: 000 «Газпром трансгаз Томск», 000 «Альсария», 000 «Газпром трансгаз Самара», АО «ВНИИЖТ», ПАО «Газпром», Смоленская АЭС, ОАО «РЖД», 000 «Газпром добыча Уренгой», 000 «Газпром трансгаз Екатеринбург», Ныдинское ЛПУМГ ООО «Газпром трансгаз Югорск», АО «ПТК «Модерам»

При подготовке статьи были использованы текстовые и фотоматериалы с сайта rosmintrud.ru

# Инновационные технологии для безопасности и здоровья

По данным NIOSH в мире свыше 35 млн людей страдают от проблем, связанных с профессиональным выгоранием на работе. В России в 2010 году было зафиксировано около 1,8 млн случаев невыхода на работу из-за сильной психологической и эмоциональной усталости. Поэтому проблема управления стрессом на предприятии становится все более актуальной.

рофессиональное выгорание сотрудников сказывается на снилинамичности развития бизнеса и потере прибыли. Его невозможно «излечить» кратковременным отпуском или простым повышением оклада. Это комплексная проблема, требующая серьезно-

Устройство новых или реконструкция имеющихся помещений и комнат релаксации, психологической разгрузки — одно из мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков, утвержденных Приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 01.03.2012 г. № 181н. Комната отдыха является уникальным местом, которое способно повлиять на психологическое и физиологическое состояние человека. Такие комнаты следует обо-

рудовать на каждом предприятии. 000 «Альсария» разработаны и внедрены инновационные комплекты оборудования для кабинетов отдыха и психологической разгрузки, работающие на основе эффекта сухой иммерсии и отраженного инфракрасного тепла, отличающиеся высокой эффективностью и безопасностью как в плане восстановления здоровья при синдроме профессионального выгорания, так и в профилактике целого ряда профзаболеваний. Оно может быть использовано как в кабинетах отдыха и психологической разгрузки, так и для оборудования рабочих мест, в том числе инвалидных.

Положительные результаты применения инновационного оборудования подтверждены клиническими наблюдениями, изделия рекомендованы к применению главным физиотерапевтом Минздрава Санкт-Петербурга. Вне-



ШУРАЕВА Елена Владимировна, генеральный директор ООО «Альсария»

дрение этих инновационных технологий дает возможность значительной экономии средств, затрачиваемых предприятием на профилактику и реабилитацию синдрома профессионального выгорания и профзаболеваний. Их применение позволяет бороться не только с психическим, умственным перенапряжением и эмоциональными перегрузками, перенапряжением анализаторов, но и с профессиональными болезнями, вызванными статическим перенапряжением мышц и опорнодвигательного аппарата, вынужденной позой, микротравмой нервов. Это служит профилактикой целого ряда профзаболеваний, способствует сохранению работоспособности кадров, уменьшению их текучести, экономии при невозможностях направления сотрудников на санитарно-курортное лечение, что особенно важно для предприятий и организаций с тяжелыми и вредными условиями труда.

Для размещения оборудования не требуется дополнительного подключения коммуникаций, оно подлежит обработке обычными дезсредствами. Не требуется присутствия медицинского персонала или штатных психологов. Все это значительно облегчает использование оборудования на предприятиях и в организациях, дает значительную экономию средств, затрачиваемых на страхование, оплату по листам нетрудоспособности, лечение и реабилитацию.

В рамках ВНОТ прошла Международная выставка по промышленной безопасности и охране труда SAPE 2017, на которой демонстрировались современные технологии, успешные проекты и практики. По итогам ВНОТ были вручены награды Всероссийского конкурса «Здоровье и безопасность - 2016» за лучшие достижения в сфере обеспечения безопасных условий труда.

В номинации «Высокоэффективные решения в области профилактики и реабилитации здоровья работников» ООО «Альсария» за проект «Инновационные подходы и практики в борьбе с синдромом профессионального выгорания и профилактике профзаболеваний» получило II место и серебряную медаль. Вручил медаль представителям ООО «Альсария» директор Департамента условий и охраны труда Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации Валерий Анатольевич Корж. В процессе посещения выставки Валерий Анатольевич проявил большой интерес к инновационным разработкам орловского предприятия. На сегодняшний день реальной и действенной альтернативы разработкам орловских медиков в области профилактики профессиональных стрессов и эмоционального выгорания не сушествует.



Орловская область, г. Орел, ул.Высоковольтная, д.2а, тел.: 8 (800) 500-44-92, (4862) 44-43-44, e-mail: info@alsariya.com, сайт: http://alsariya.com

# Нормативные документы, регулирующие медицинские осмотры

В редакцию журнала «Промышленная и экологическая безопасность, охрана труда» поступил следующий вопрос: «Каков порядок прохождения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров для работников, занятых в различных отраслях промышленности? Какими нормативными документами регулируется этот порядок? Кто оплачивает прохождение работником медосмотра?»



ЗАЙНУТДИНОВА Алсу Хамитовна, заместитель начальника отдела № 2 Государственной инспекции труда в Республике Татарстан

соответствии со ст. 213 Трудового кодекса РФ работники, занятые на работах с вредными и (или) опасными условиями труда (в том

числе на подземных работах), а также на работах, связанных с движением транспорта, проходят обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические (для лиц в возрасте до 21 года — ежегодные) медицинские осмотры для определения пригодности этих работников к выполнению поручаемой работы и предупреждения профессиональных заболеваний. В соответствии с медицинскими рекомендациями указанные работники проходят внеочередные медицинские осмотры.

Работники организаций пищевой промышленности, общественного питания и торговли, водопроводных сооружений, медицинских организаций и детских учреждений, а также некоторых других работодателей проходят указанные медицинские осмотры в целях охраны здоровья населения, предупреждения возникновения и распространения заболеваний.

Для отдельных категорий работников могут устанавливаться обязательные медицинские осмотры в начале рабочего дня (смены), а также в течение и (или) в конце рабочего дня (смены). Время прохождения указанных медицинских осмотров включается в рабочее время.

Вредные и (или) опасные производственные факторы, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры: порядок проведения таких осмотров определяются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В случае необходимости по решению органов местного самоуправления у отдельных работодателей могут вводиться дополнительные условия и показания к проведению обязательных медицинских осмотров.

Федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации для отдельных категорий работников медицинскими осмотрами может предусматриваться проведение химико-токсикологических исследований наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов.

Работники, осуществляющие отдельные виды деятельности, в том числе не связанные с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающие в условиях повышенной опасности, проходят обязательное психиатрическое освидетельствование не реже одного раза в пять лет в порядке, устанавливаемом уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Также Приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 12.04.2011 г. № 302н определяется перечень вредных и опасных производственных факторов и перечень работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры работников (если не проведена

Предусмотренные ст. 213 Трудового кодекса РФ медицинские осмотры и психиатрические освидетельствования осуществляются за счет средств

# Разряд машиниста депарафинизационной установки



В редакцию журнала «Промышленная и экологическая безопасность, охрана труда» поступил вопрос: «По какому разряду должен работать машинист паровой передвижной депарафинизационной установки (ППУ) при обслуживании паровых передвижных депарафинизационных установок и агрегатов, смонтированных на шасси автомобиля, с рабочим давлением пара до 10 МПа (100 кгс/см²), но иногда рабочее давление — свыше 10 МПа(100кгс/см²). Также при работе машинисту ППУ приходится подбиваться к устью к выкидной трубе, то есть «парить в жесткую». Должен ли машинист за данный вид работы получать доплату к заработной плате, поскольку это не входит в его трудовые обязанности? Машинисты АДП, к примеру, за данный вид работы получают доплату к заработной плате. Есть ли в данном случае ущемление трудовых прав работника, и если есть, куда необходимо обратиться для их защиты? Вопрос был адресован в Государственную инспекцию труда по Удмуртской Республике.



**ШЕКУНОВА** Светлана Геннадьевна, руководитель Государственной инспекции труда в УР

- В соответствии со ст. 8 ТК РФ работодатели, за исключением работодателей — физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, принимают локальные нормативные акты, содержащие нормы трудового права (далее — локальные нормативные акты), в пределах своей компетенции в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективными договорами, соглашениями.

Согласно ст. 57 ТК РФ трудовая функция (работа по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации, конкретный вид поручаемой работнику работы) указывается в трудовом договоре.

На основании изложенного трудовые обязанности машиниста паровой передвижной депарафинизационной установки определяются при заключении трудового договора до начала трудовой деятельности, либо определяются локальными актами организации.

В соответствии со ст. 143 ТК РФ характеристикаработмашинистапаровой передвижной депарафинизационной установки определена параграфом 8 Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, утвержденного Постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 14.11.2000 г. № 81 (выпуск № 6), далее ETKC.

Согласно ЕТКС машинист паровой передвижной депарафинизационной установки при обслуживании паровых передвижных депарафинизационных установок и агрегатов, смонтированных на шасси автомобиля, с рабочим давлением пара до 10 МПа (100 кгс/ см<sup>2</sup>) включительно должен иметь V разряд, при обслуживании паровых передвижных депарафинизационных установок с рабочим давлением пара свыше 10 МПа (100 кгс/см<sup>2</sup> — VI разряд. Он должен иметь среднее профессиональное образование.

На основании изложенного машинист паровой передвижной депарафинизационной установки с V разрядом не может обслуживать паровые передвижные депарафинизационные установки с рабочим давлением пара свыше 10 МПа (100 кгс/см $^2$ ).

Исходя из положений ст. 352 TK РФ основными способами защиты трудовых прав и свобод являются:

- самозащита работниками трудо-
- защита трудовых прав и законных интересов работников профессиональными союзами;
- государственный контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права; судебная защита.

Таким образом, в случае нарушения трудовых прав работник вправе обратиться в первичную профсоюзную организацию, Государственную инспекцию труда в субъекте РФ, органы прокуратуры, либо в суд по месту регистрации организации либо по месту регистрации, по месту жительства.

# Обеспечение безопасных условий труда водителей пассажирского транспорта



Николай Дмитриевич, оуководитель Государственной инспекции труда главный государственный инспектор труда в Ростовской области

ФЕДЯНИН

редметом проверок являются вопросы соблюдения прав водителей на труд и отдых, своевременную оплату их труда, а также обеспечение безопасных условий труда. Проведение проверок намечено завершить до 15.10.2017 г. О том, как они проходят в Ростовской области, рассказал руководитель региональной Государственной инспекции труда.

Особая важность поддержания должного уровня охраны труда на предприятиях, осуществляющих пассажирские перевозки автомобильным транспортом, соблюдения работодателями прав водителей на труд и отдых, а также на своевременную и полную выплату им заработной платы, требуют от территориальных органов Федеральной службы по труду и занятости постоянного внимания к этим хозяйствующим субъектам, проведения в них различных надзорно-контрольных мероприятий, в том числе плановых и внеплановых шение требований к производствен-

О значимости проводимой

территориальными органами проводят внеплановые проверки хозяйствующих субъектов, осуществляющих пассажирские перевозки автомобильным транспортом. транспорта в настоящее время говорит тот факт, что она осуществляется в соответствии с поручением заме-

жиров. Роструд и Ространснадзор совместно со своими

стителя председателя Правитель-

ства Российской Федерации О.Ю. Го-

Наступило время отпусков и каникул, летней жары. Водители пассажирского транспорта испытывают большую нагрузку. От того, как организованы

их труд и отдых, зависят безопасность движения, жизни и здоровье пасса-

Несмотря на то. что исполнение законодательства о труде и охране труда работодателями этих предприятий в Ростовской области можно охарактеризовать как удовлетворительное, государственными инспекторами труда в этих хозяйствующих субъектах выявляются различные нарушения трудового законодательства. Так, в 2016 г. Гострудинспекцией в Ростовской области проведено 107 проверок автотранспортных предприятий, по результатам которых выявлено около 400 нарушений. В период с января по июнь текущего года проведено 28 проверок и выявлено свыше 150 нарушений законодательства о труде и охране труда.

Наиболее распространенными из них остаются нарушения в части инструктирования и обучения работников по охране труда, непроведение специальной оценки условий труда, непроведение предварительных и периодических медицинских осмотров, необеспечение работников специальной одеждой, специальной обувью и средствами индивидуальной защиты, несоблюдение режима труда и отдыха водителей, а также наруному оборудованию и используемым помещениям. Следует отметить, что

связаны с возникновением аварийных ситуаций на дорогах и, как следствие, могут привести к несчастным случаям на производстве.

Согласно данным Государственной инспекции труда в Ростовской области в 2016 г. зарегистрировано 15 несчастных случаев, происшедших в хозяйствующих субъектах, осуществляющих деятельность в сфере автомобильного транспорта, а именно два групповых несчастных случая, связанных с производством, пять тяжелых несчастных случаев, связанных с производством, восемь несчастных случаев со смертельным исходом, три из которых связаны с производством. Основными причинами несчастных случаев являются: нарушение правил дорожного движения, неудовлетворительная организация производства работ. Более того, причиной несчастных случаев со смертельным исходом, несвязанных с производством, явилось наличие общего заболевания.

В соответствии со ст. 212 Трудового кодекса Российской Федерации, работодатель обязан организовать в том числе — режим труда и отдыха работников в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права. Согласно требованиям ст. 329 ТК РФ особенности режима рабочего времени и времени отдыха, условий труда отдельных категорий работников, труд которых непосредственно



ным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области транспорта, с учетом мнения соответствующих общероссийского профсоюза и общероссийского объединения рабо-

Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 20.08.2004 г. № 15 утверждено Положение об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха водителей автомобилей (за исключением водителей, занятых на международных перевозках, а также работающих в составе вахтовых бригад при вахтовом методе организации работ), работающих по трудовому договору на автомобилях, принадлежащих зарегистрированным на территории Российской Федерации организациям независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, ведомственной принадлежности индивидуальным предпринимателям и иным лицам, осуществляющим перевозочную деятельность на территории Российской Федерации. Приказом Минтранса РФ от 21.08.2013 г. № 273 с целью контроля за соблюдением водителями установленного режима труда и отдыха, транспортные средства оборудуются тахографами. Надзор и контроль за соблюдением вышеперечисленных норм осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере транспорта — Ространснадзором и ее территориальными

Исходя из этого, выполняя поручение заместителя председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец, Гострудинспекция в Ростовской области тесно взаимодействует с территориальным органом Ространснадзора — Южным управлением государственного автодорожного надзора. В соответствии с Приказом Федеральной службы по труду и занятости от 19.04.2017 № 272 при организации проведения внеплановых проверок Гострудинспекция в Ростовской области руководствуется перечнем хозяйствующих субъектов, осуществляющих пассажирские перевозки автотранспортом, представленным Южным управлением государственного автодорожного надзора.

Проверки, проводимые на предприятиях, осуществляющих деятельность в сфере пассажирского автотранспорта, направлены на неукоснительное соблюдение требований трудового законодательства, что позволит не только избежать правонарушений в данной сфере, но и снизит риск возникновения несчастных случаев на производстве.

Роструд: вопрос-ответ

Требования безопасности к конструкциям лестниц и стремянок

**FPKFFR** 

#### Ильдар Хамитович

заместитель руководителя Государственной инспекции труда в Республике Башкортостан



Вопрос: Какими нормативными документами определяются требования безопасности к конструкции лестниц и стремянок, их испытанию и эксплуатации? Каковы требования к ним? Какие СИЗ необходимо использовать при этом?

Ответ: Основными нормативными документами, регламентирующими требования безопасности к конструкции лестниц и стремянок, их испытанию и эксплуатации являются Правила по охране труда при работе с инструментом и приспособлениями, утвержденные Приказом Минтруда РФ от 17.08.2015 г. № 552н, и ГОСТ 26887-86 «Площадки и лестницы для строительно-монтажных работ. Общие технические условия». Также указанные требования могут содержаться в различных отраслевых и межотраслевых правилах.

Осмотр и испытание стремянок и приставных лестниц осуществляется с учетом требований Правил по охране труда при работе на высоте, утвержденных Приказом Минтруда России от 28.03.2014 г. № 155н, и РД 34.03.204 «Правила безопасности при работе с инструментом и приспособлениями».

В ст. 214 Трудового кодекса РФ определено, что работник обязан применять выданные ему специальную одежду, специальную обувь и СИЗ.

Правилами по охране труда при работе на высоте, утвержденными Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 28.03.2014 г. № 155н, определено, что к работам на высоте относятся работы, при которых: существуют риски, связанные с возможным падением работника с высоты 1,8 м и более, в том числе: при осуществлении работником подъема на высоту более 5 м или спуска с высоты более 5 м по лестнице, угол наклона которой к горизонтальной поверхности составляет более 75°. В п. 153. сказано, что при работе с приставной лестницей на высоте более 1,8 м надлежит применять страховочную систему, прикрепляемую к конструкции сооружения или к лестнице (при условии закрепления лестницы к строительной или другой конструкции).

нарушения в части несоблюдения связан с движением транспортных надзорно-контрольной работы на требований охраны труда напрямую средств, устанавливаются федеральпредприятиях пассажирского авто-

# О соблюдении обязательных требований в лесопарковых зеленых поясах

Федеральным законом от 03.07.2016 г. № 353-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания лесопарковых зеленых поясов» предусмотрен порядок создания лесопарковых зеленых поясов, а также ответственность за его нарушение.

есопарковыезеленые пояса — зоны с ограниченным режимом природопользования и иной хозяйственлеятельности. включающие в себя территории, на которых расположены леса, и территории зеленого фонда в границах городских населенных пунктов, которые прилегают к указанным лесам или составляют с ними единую естественную экологическую систему.

Лесопарковые зеленые пояса могут создаваться в целях реализации права граждан на благоприятную окружающую среду.

#### Порядок создания лесопаркового зеленого пояса

В целях создания лесопаркового зеленого пояса некоммерческие организации, органы государственной власти или органы местного самоуправления обращаются с мотивированным ходатайством о создании лесопаркового зеленого пояса в Общественную палату соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого планируется создание лесопаркового зеленого

В случае, если лесопарковый зеленый пояс планируется создать вокруг города федерального значения или на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, то ходатайство одновременно направляется в Общественную палату города федерального значения и общественные палаты соответствующих субъектов Российской Федерации, на территориях которых планируется создание лесопаркового зеленого пояса

Общественная палата соответствующего субъекта Российской Федерации в течение 30 дней с момента поступления ходатайства о создании лесопаркового зеленого пояса организует общественные (публичные) слушания.

По результатам общественных (публичных) слушаний Общественная палата соответствующего субъекта Российской Федерации подготавливает итоговый документ (протокол), содержащий обобщенную информацию об общественных (публичных) слушаниях, в том числе о мнениях их участников, поступивших предложениях и заявлениях, об одобренных большинством участников рекомендациях.

Границы лесопарковых зеленых поясов подлежат включению в Единый государственный реестр недвижимости.

В случае, если по результатам общественных (публичных) слушаний большинством участников было одобрено создание лесопаркового зеленого пояса, соответствующее ходатайство вместе с итоговым документом (протоколом), подготовленным по результатам общественных (публичных) слушаний, в течение 10 дней после дня их проведения обнародуются, в том числе размещаются в сети «Интернет», и направляются в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, а в случае, если лесопарковый защитный пояс планируется создать вокруг города федерального значения или на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, — в Правительство Российской Федерации.

В случае, если по результатам общественных (публичных) слушаний большинством участников не было одобрено создание лесопаркового зеленого пояса, соответствующее ходатайство вместе с итоговым документом (протоколом), подготовленным по результатам общественных (публичных) слушаний, в течение 10 дней после дня их проведения обнародуются, в том числе размещаются в информационнотелекоммуникационной «Интернет», и возвращаются заяви-

Решение о создании лесопаркового зеленого пояса и о его площади либо решение об отказе в его создании принимается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации, а в случае, если лесопарковый зеленый пояс создается вокруг города федерального значения или на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, - Правительством Российской Федерации по согласованию с соответствующими субъектами Российской Федерации в срок не позднее 40 дней с момента поступления в данные органы до-

Уполномоченные органы государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в течение 180 дней после дня принятия решения о создании лесопаркового зеленого пояса устанав-

Изменение границлесопаркового зеленого пояса, которое может привести к уменьшению его площади, не допускается. Решение об упразднении лесопаркового зеленого пояса принимается в том же порядке, что и решение о его соз-

Включение земель или земельных участков в лесопарковый зеленый пояс не влечет за собой прекращение прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков. Границы лесопарковых зеленых поясов подлежат включению в Единый государственный реестр недвижимо-

Уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации не позднее 30 дней с момента принятия решения о создании лесопаркового зеленого пояса размещает схему планируемых границ лесопаркового зеленого пояса на своем официальном сайте в информацион-нотелекоммуникационной сети «Ин-

Уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации не позднее 10 дней с момента принятия решения об установлении или изменении границ лесопаркового зеленого пояса размещает соответствующую информацию в текстовом и графическом виде на своем официальном сайте в информационнотелекоммуникационной «Интернет».

Уполномоченный субъексударственной власти та Российской Федерации реже одного раза в полугодие размещает на своем официальном сайте в информационнотелекоммуникационной «Интернет» аналитическую информацию о состоянии лесопаркового зеленого пояса и об изменениях его состояния.

#### Режим особой охраны лесопарковых зеленых поясов

В целях особой охраны природных объектов, расположенных в лесопарковых зеленых поясах, устанавливается ограниченный режим

природопользования и иной хозяйственной деятельности.

На территориях, входящих в состав лесопарковых зеленых поясов. запрещаются: 1. Использование токсичных хи-

- мических препаратов, в том числе в целях охраны и защиты лесов, пестицидов, агрохимикатов, радиоактивных веществ.
- 2. Размещение отходов производства и потребления I-III классов опасности:
- 3. Размещение объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, отнесенных в соответствии с настоящим Федеральным законом к объектам І категории;
- 4. Создание объектов, не связанных с созданием объектов лесной инфраструктуры, для переработки древесины;
- 5. Разработка месторождений полезных ископаемых, за исключением разработки месторождений минеральных вод и лечебных грязей, использования других природных лечебных ресурсов.
- 6. Создание объектов капиталь-

ем гидротехнических сооружений, линий связи, линий электропередачи, трубопроводов, автомобильных дорог, железнодорожных линий, других линейных объектов и являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов зданий, строений, сооружений, а также за исключением объектов здравоохранения, образования, объектов для осуществления рекреационной деятельности, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности);

- 7. Строительство животноводческих и птицеводческих комплексов и ферм, устройство навозохра-
- 8. Размещение скотомогильни-
- 9. Размещение складов ядохимикатов и минеральных удобрений.

Рекультивация нарушенных земель, защита земель от эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения отходами производства и потребления, радиоактивными и химическими веществами, заражения и других ного строительства (за исключени- негативных воздействий в лесопар-

Включение земель или земельных участков в лесопарковый зеленый пояс не влечет за собой прекращение прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков.



ковых зеленых поясах осуществляются в приоритетном порядке.

В лесах, расположенных в лесопарковых зеленых поясах, запрещаются сплошные рубки лесных и иных насаждений, за исключением случаев, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации.

Мероприятия по лесовосстановлению осуществляются на территориях лесопарковых зеленых поясов в приоритетном порядке, но не позднее чем через один год с момента проведения рубок соответствующих лесных и иных насаждений.

## Ответственность за нарушение режима охраны

Введена статья 8.45.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), устанавливающая ответственность за нарушение режима осуществления хозяйствен-

ной и иной деятельности в лесопарковом зеленом поясе.

Данной статьей предусмотрены следующие виды административных наказаний:

- 1. Для граждан наложение административного штрафа в размере от 4 до 5 тысяч рублей:
- 2. Для должностных лиц наложение административного штрафа в размере от 20 до 40 тысяч рублей.
- 3. Для юридических лиц наложение административного штрафа в размере от 250 до 500 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Полномочием по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 8.45.1 КоАП РФ, наделены:

- органы, осуществляющие федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) (Рослесхоз, Росприроднадзор и уполномочен-

ные региональные органы исполнительной власти);

- органы, осуществляющие государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (Росприроднадзор и уполномоченные региональные органы исполнительной власти).

Кроме того, за совершение административных правонарушений, предусмотренных отдельными статьями КоАП РФ, в лесопарковых зеленых зонах предусмотрена повышенная ответственность. К таким статьям относятся:

- ст. 8.25. «Нарушение правил использования лесов»;
- ст. 8.28. «Незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан»;
- ст. 8.31. «Нарушение правил санитарной безопасности в лесах»;
- ст. 8.32. «Нарушение правил пожарной безопасности в лесах». ■

#### Утверждены новые правила санитарной безопасности в лесах

Правительство РФ в целях совершенствования регулирования защиты лесов от вредных организмов и приведения нормативных правовых актов в соответствие с Лесным кодексом, Постановлением Правительства РФ от 20.05.2017 г. № 607 утвердило новую редакцию Правил санитарной безопасности в лесах. Признано утратившим силу Постановление Правительства РФ от 29.06.2007 г. № 414, которым были утверждены ранее применявшиеся правила санитарной безопасности в лесах.

Правила устанавливают порядок и условия организации осуществления мер санитарной безопасности в лесах и требования, направленные на обеспечение санитарной безопасности в лесах при использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов, для лесопользователей, граждан, учреждений, предприятий и органов власти.

В новой редакции правил расширена система мер санитарной безопасности лесов. Она включают в себя лесозащитное районирование, го-

сударственный лесопатологический мониторинг, проведение лесопатологических обследований, предупреждение распространения вредных организмов, иные меры санитарной безопасности в лесах.

Правилами определены основные принципы планирования и организации мероприятий по защите лесов. Так, вводится шкала категорий состояния деревьев, в соответствии с которой будет проводиться оценка санитарного и (или) лесопатологического состояния лесов при реализации мер санитарной безопасности. Это позволит своевременно выявлять усыхающие, сухостойные, ветровальные, буреломные деревья, увеличение объема которых свидетельствует, согласно новым правилам, ухудшению санитарного состояния лестного участка или отдельного лесного выдела (либо его части), а также аварийные деревья и осуществлять, в случае необходимости, их рубку.

Кроме того, правилами установлены сроки запрета хранения (оставления) в лесу неокоренной (незащищенной) заготовленной древесины по лесным районам.



Источник фото: klh.mosreg.ru

Лица, допустившие нарушение требований настоящих правил, несут ответственность в соответствии с законодательством РФ.

По информации Министерства природных ресурсов и экологии РФ, в лесах страны санитарно-оздоровительные мероприятия ежегодно проводятся на площади, превышающей 300 тыс. га. В 2016 г. мероприятия по ликвидации очагов вредителей леса проведены на площади 383 тыс. га.